

Processo IC UNDP-BRA-00174

Projeto BRA/20/008 - Projeto de apoio à recuperação da atividade econômica,
pós-covid-19, com ênfase no desenvolvimento regional e da infraestrutura

Painel de Indicadores do Desenvolvimento Regional

- Produto 5 – Compatibilização do Painel de Indicadores aos ODS -

Responsável técnico:

Prof. Pedro Amaral
Universidade Federal de Minas Gerais (UFMG)

SUMÁRIO

SUMÁRIO EXECUTIVO	3
INTRODUÇÃO.....	6
COMPATIBILIZAÇÃO ENTRE PAINEL DE INDICADORES E OS ODS	7
I. EDUCAÇÃO E CAPACITAÇÃO PROFISSIONAL	9
II. CIÊNCIA, TECNOLOGIA E INOVAÇÃO	11
III. DESENVOLVIMENTO PRODUTIVO.....	13
IV. INFRAESTRUTURA.....	15
V. DESENVOLVIMENTO SOCIAL E ACESSO A SERVIÇOS	17
VI. SUSTENTABILIDADE.....	19
VII. FORTALECIMENTO DAS CAPACIDADES GOVERNATIVAS DOS ENTES SUBNACIONAIS	21

Sumário Executivo

Este documento contempla a quarta entrega do Processo IC UNDP-BRA-00174, integrante do Projeto BRA/20/008 - Projeto de apoio à recuperação da atividade econômica, pós-covid-19, com ênfase no desenvolvimento regional e da infraestrutura, conforme contrato assinado em 11/06/2023 entre o Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento-PNUD e Prof. Pedro Vasconcelos Maia do Amaral.

Como previsto no Termo de Referência, objeto desta contratação, este relatório é composto pelo Produto 5, especificamente o Documento técnico contendo a compatibilização do Painel de Indicadores de Tendência da Política Nacional de Desenvolvimento Regional com os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável (ODS). Os resultados aqui apresentados foram apresentados preliminarmente no Produto 3, visando mais contextualização e coesão daquele produto. Todavia, aqui nesse produto focamos especificamente na questão da compatibilização entre o Painel de Indicadores de Tendência da Política Nacional de Desenvolvimento Regional com os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável (ODS), conforme previsto no Termo de Referência.

A partir dos quatro objetivos e sete eixos da PNDR, é possível correlacioná-los com os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável, como se pretende demonstrar a seguir. Para cada um deles é possível a identificação de um conjunto de indicadores a nível municipal que permita o acompanhamento dos temas, nas regiões ao longo dos anos.

São apresentados no documento três ou quatro indicadores para cada um dos objetivos e eixos da PNDR, explicitando sua correlação com ODS específicos. Como exemplo, apresenta-se nesse sumário o Eixo 1 – Educação:





O Eixo 1 da PNDR, Educação e capacitação profissional, relaciona-se primariamente ao 4º ODS – Educação de Qualidade, que defende uma política de educação inclusiva, equitativa, e de qualidade, com a promoção de oportunidades de aprendizagem. De modo secundário, contempla ainda os ODS 10 e 6, ou seja, redução das desigualdades e Água potável e saneamento.

- ✓ Percentual de escolas com acesso a esgotamento sanitário
 - ODS: 4 – Educação de Qualidade, 6 – Água Potável e Saneamento e 10 – Redução das desigualdades
- ✓ Percentual de escolas com acesso à internet
 - ODS: 4 – Educação de Qualidade e 10 – Redução das desigualdades
- ✓ Índice de matrículas em Educação Profissional e Tecnológica
 - ODS: 4 – Educação de Qualidade e 10 – Redução das desigualdades
- ✓ Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (Ideb)
 - ODS: 4 – Educação de Qualidade e 10 – Redução das desigualdades

Observa-se uma estreita associação entre os eixos e objetivos da PNDR e os 17 Objetivos do Desenvolvimento Sustentável¹, o que evidencia um movimento em que o Brasil se

¹ **1 - Erradicação da Pobreza** – Acabar com a pobreza em todas as suas formas, em todos os lugares; **2 – Fome Zero e Agricultura Sustentável** – Acabar com a fome, alcançar a segurança alimentar e melhoria da nutrição e promover a agricultura sustentável; **3 – Saúde e Bem-Estar** –

junta a outros países no mundo em uma perspectiva de redução da pobreza e proteção do meio ambiente, visando uma melhor qualidade de vida a todos.

O esforço de uma construção ampliada de indicadores que contemplem tanto as proposições da PNDR quanto os ODS visa ainda permitir que sejam contempladas especificidades dos Planos Regionais de Desenvolvimento (PRD) elaborados pelas instituições de referência em seus recortes territoriais, quais sejam: Sudene, Sudam, Sudeco. Ou seja, pretende-se assim a construção de um Painel de Indicadores que seja complementar aos painéis regionais existentes.

A partir dos quatro objetivos e sete eixos da II PNDR, é possível correlacioná-los com os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável, como se pretende demonstrar a seguir.

Assegurar uma vida saudável e promover o bem-estar para todos, em todas as idades; **4 – Educação de Qualidade** – Assegurar a educação inclusiva e equitativa e de qualidade, e promover oportunidades de aprendizagem ao longo da vida para todos; **5 – Igualdade de Gênero** – Alcançar a igualdade de gênero e empoderar todas as mulheres e meninas; **6 – Água Potável e Saneamento** – Garantir disponibilidade e manejo sustentável da água e saneamento para todos; **7 – Energia Limpa e Acessível** – Garantir acesso à energia barata, confiável, sustentável e renovável para todos; **8 – Emprego Decente e Crescimento Econômico** – Promover o crescimento econômico sustentado, inclusivo e sustentável, emprego pleno e produtivo, e trabalho decente para todos; **9 – Indústria, Inovação e Infraestrutura** – Construir infraestrutura resiliente, promover a industrialização inclusiva e sustentável, e fomentar a inovação; **10 – Redução das Desigualdades** – Reduzir a desigualdade dentro dos países e entre eles; **11 – Cidades e Comunidades Sustentáveis** – Tornar as cidades e os assentamentos humanos inclusivos, seguros, resilientes e sustentáveis; **12 – Consumo e Produção Responsáveis** – Assegurar padrões de produção e de consumo sustentáveis; **13 – Ação Contra a Mudança Global do Clima** – Tomar medidas urgentes para combater a mudança do clima e seus impactos; **14 – Vida na Água** – Conservação e uso sustentável dos oceanos, dos mares e dos recursos marinhos para o desenvolvimento sustentável; **15 – Vida Terrestre** – Proteger, recuperar e promover o uso sustentável dos ecossistemas terrestres, gerir de forma sustentável as florestas, combater a desertificação, deter e reverter a degradação da terra e deter a perda de biodiversidade; **16 – Paz, Justiça e Instituições Eficazes** – Promover sociedades pacíficas e inclusivas para o desenvolvimento sustentável, proporcionar o acesso à justiça para todos e construir instituições eficazes, responsáveis e inclusivas em todos os níveis; **17 – Parcerias e Meios de Implementação** – Fortalecer os meios de implementação e revitalizar a parceria global para o desenvolvimento sustentável.

Introdução

Este documento contempla a quarta entrega do Processo IC UNDP-BRA-00174, integrante do Projeto BRA/20/008 - Projeto de apoio à recuperação da atividade econômica, pós-covid-19, com ênfase no desenvolvimento regional e da infraestrutura, conforme contrato assinado em 11/06/2023 entre o Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento-PNUD e Prof. Pedro Vasconcelos Maia do Amaral.

Como previsto no Termo de Referência, objeto desta contratação, este relatório é composto pelo Produto 5, especificamente o Documento técnico contendo a compatibilização do Painel de Indicadores de Tendência da Política Nacional de Desenvolvimento Regional com os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável (ODS). Os resultados aqui apresentados foram apresentados preliminarmente no Produto 3, visando mais contextualização e coesão daquele produto. Todavia, aqui nesse produto focamos especificamente na questão da compatibilização entre o Painel de Indicadores de Tendência da Política Nacional de Desenvolvimento Regional com os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável (ODS), conforme previsto no Termo de Referência.

Compatibilização entre Painel de Indicadores e os ODS

A proposta do Painel de Indicadores busca construir um conjunto de dados, com um recorte territorial focado no município, que permita uma análise de evolução e construção de cenários com o objetivo de tornar mais efetivo o desenho das políticas voltadas ao desenvolvimento regional.

Dentro desta perspectiva, a construção do painel de indicadores tem por proposta esta construção de identificação da situação regional, e sua evolução temporal, dentro de cada um dos eixos orientadores da PNDR: I – Educação e capacitação profissional; II - Ciência, tecnologia e inovação; III – Desenvolvimento produtivo; IV – Infraestrutura; V – Desenvolvimento social e acesso a serviços; VI – Sustentabilidade; e VII - Fortalecimento das capacidades governativas dos entes subnacionais, bem como seus 4 objetivos principais, conforme Decreto nº 9.810, de 30 de maio de 2019.

Observa-se uma estreita associação entre os eixos e objetivos da PNDR e os 17 Objetivos do Desenvolvimento Sustentável², o que evidencia um movimento em que o Brasil se

² **1 - Erradicação da Pobreza** – Acabar com a pobreza em todas as suas formas, em todos os lugares; **2 – Fome Zero e Agricultura Sustentável** – Acabar com a fome, alcançar a segurança alimentar e melhoria da nutrição e promover a agricultura sustentável; **3 – Saúde e Bem-Estar** – Assegurar uma vida saudável e promover o bem-estar para todos, em todas as idades; **4 – Educação de Qualidade** – Assegurar a educação inclusiva e equitativa e de qualidade, e promover oportunidades de aprendizagem ao longo da vida para todos; **5 – Igualdade de Gênero** – Alcançar a igualdade de gênero e empoderar todas as mulheres e meninas; **6 – Água Potável e Saneamento** – Garantir disponibilidade e manejo sustentável da água e saneamento para todos; **7 – Energia Limpa e Acessível** – Garantir acesso à energia barata, confiável, sustentável e renovável para todos; **8 – Emprego Decente e Crescimento Econômico** – Promover o crescimento econômico sustentado, inclusivo e sustentável, emprego pleno e produtivo, e trabalho decente para todos; **9 – Indústria, Inovação e Infraestrutura** – Construir infraestrutura resiliente, promover a industrialização inclusiva e sustentável, e fomentar a inovação; **10 – Redução das Desigualdades** – Reduzir a desigualdade dentro dos países e entre eles; **11 – Cidades e Comunidades Sustentáveis** – Tornar as cidades e os assentamentos humanos inclusivos, seguros, resilientes e sustentáveis; **12 – Consumo e Produção Responsáveis** – Assegurar padrões de produção e de consumo sustentáveis; **13 - Ação Contra a Mudança Global do Clima** – Tomar medidas urgentes para combater a mudança do clima e seus impactos; **14 - Vida na Água** – Conservação e uso sustentável dos oceanos, dos mares e dos recursos marinhos para o desenvolvimento sustentável; **15 - Vida Terrestre** – Proteger, recuperar e promover o uso sustentável dos ecossistemas terrestres, gerir de forma sustentável as florestas, combater a desertificação, deter e reverter a degradação da terra e deter a perda de biodiversidade; **16 - Paz, Justiça e Instituições Eficazes** – Promover sociedades

junta a outros países no mundo em uma perspectiva de redução da pobreza e proteção do meio ambiente, visando uma melhor qualidade de vida a todos.

O esforço de uma construção ampliada de indicadores que contemplem tanto as proposições da PNDR quanto os ODS visa ainda permitir que sejam contempladas especificidades dos Planos Regionais de Desenvolvimento (PRD) elaborados pelas instituições de referência em seus recortes territoriais, quais sejam: Sudene, Sudam, Sudeco. Ou seja, pretende-se assim a construção de um Painel de Indicadores que seja complementar aos painéis regionais existentes.

A partir dos quatro objetivos e sete eixos da II PNDR, é possível correlacioná-los com os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável, como se pretende demonstrar a seguir. Para cada um deles é possível a identificação de um conjunto de indicadores a nível municipal que permita o acompanhamento dos temas, nas regiões ao longo dos anos.

Essa seção apresenta cada um dos eixos e objetivos da PNDR, evidenciando sua associação primária ou secundária aos ODS, e apresentando um conjunto de indicadores que permita seu acompanhamento estratégico.

pacíficas e inclusivas para o desenvolvimento sustentável, proporcionar o acesso à justiça para todos e construir instituições eficazes, responsáveis e inclusivas em todos os níveis; **17 - Parcerias e Meios de Implementação** – Fortalecer os meios de implementação e revitalizar a parceria global para o desenvolvimento sustentável.

I. Educação e capacitação profissional



O Eixo 1 da PNDR, Educação e capacitação profissional, relaciona-se primariamente ao 4º ODS – Educação de Qualidade, que defende uma política de educação inclusiva, equitativa, e de qualidade, com a promoção de oportunidades de aprendizagem. De modo secundário, contempla ainda os ODS 10 e 6, ou seja, redução das desigualdades e Água potável e saneamento.

- ✓ Percentual de escolas com acesso a esgotamento sanitário

- ODS: 4 – Educação de Qualidade, 6 – Água Potável e Saneamento e 10 – Redução das desigualdades
- ✓ Percentual de escolas com acesso à internet
 - ODS: 4 – Educação de Qualidade e 10 – Redução das desigualdades
- ✓ Índice de matrículas em Educação Profissional e Tecnológica
 - ODS: 4 – Educação de Qualidade e 10 – Redução das desigualdades
- ✓ Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (Ideb)
 - ODS: 4 – Educação de Qualidade e 10 – Redução das desigualdades

II. Ciência, tecnologia e inovação



O Eixo 2 - Ciência, tecnologia e inovação – é atrelado primariamente ao ODS 9 – Indústria, Inovação e Infraestrutura, e, de modo secundário, ao ODS 8 – Trabalho decente e crescimento econômico.

O 9º ODS destaca a importância da construção de uma infraestrutura resiliente, que promova a industrialização sustentável, com a incorporação de avanços tecnológicos que permitam o avançar do desenvolvimento, com as preocupações que devem estar presentes em uma agenda sustentável. Neste sentido, é fundamental a construção de um conjunto de indicadores capazes de traduzir a dinâmica inovativa nas regiões.

- ✓ Micro e pequenas empresas relacionadas ao setor de biotecnologia e saúde humana
 - ODS: 8 – Trabalho Decente e Crescimento Econômico, e 9 – Indústria, Inovação e Infraestrutura
- ✓ Número de empregos relacionados ao desenvolvimento científico e tecnológico por milhão de habitantes.
 - ODS: 8 – Trabalho Decente e Crescimento Econômico, e 9 – Indústria, Inovação e Infraestrutura
- ✓ Número de empregos em estabelecimentos relacionadas ao desenvolvimento científico e tecnológico.
 - ODS: 8 – Trabalho Decente e Crescimento Econômico, e 9 – Indústria, Inovação e Infraestrutura
- ✓ Número de depósitos de patentes por 100 mil habitantes.
 - ODS: 8 – Trabalho Decente e Crescimento Econômico, e 9 – Indústria, Inovação e Infraestrutura

III. Desenvolvimento Produtivo



O Eixo 3 – Desenvolvimento Produtivo – é atrelado primariamente ao ODS 8 – Trabalho decente e crescimento econômico, e, de modo secundário, ao ODS 9 – Indústria, Inovação e Infraestrutura.

O 8º ODS fala da importância de se promover o crescimento econômico sustentado, inclusivo e sustentável, emprego pleno e produtivo, e trabalho decente para todos, que de alguma medida se correlaciona com o 9º objetivo, de promoção da industrialização com fomento da inovação.

- ✓ Complexidade das Localidades - Emprego.
 - ODS: 8 – Trabalho Decente e Crescimento Econômico, e 9 – Indústria, Inovação e Infraestrutura.

- ✓ Participação do setor industrial na atividade formal.
 - ODS: 8 – Trabalho Decente e Crescimento Econômico, e 9 – Indústria, Inovação e Infraestrutura
- ✓ Salário médio no mercado formal.
 - ODS: 8 – Trabalho Decente e Crescimento Econômico.
- ✓ Taxa de crescimento do salário no mercado formal.
 - ODS: 8 – Trabalho Decente e Crescimento Econômico.

IV. Infraestrutura



Por sua vez, os ODS 3, 6, 9, 10, 11 e 17 possuem forte diálogo com o Eixo 4 – Infraestrutura -, entendendo que ela deva ser atrelada a questões de geração de emprego e de progresso tecnológico, em uma realidade de sustentabilidade. A garantia de disponibilidade e manejo sustentável de água e saneamento básico, também importante preocupação relacionada a infraestrutura e cujo esforço de superação de gargalos e disparidades regionais deve estar presente nos esforços de política pública do Brasil.

- ✓ Índice de atendimento urbano de água (IN023).
 - ODS: 3 – Saúde e Bem, e 6 – Água Potável e Saneamento
- ✓ Percentual de acessos de internet de alta velocidade no município.
 - ODS: 9 – Indústria, Inovação e Infraestrutura, 10 – Redução das desigualdades, 11 – Cidades e Comunidades Sustentáveis, e 17. Parcerias e Meios de Implementação
- ✓ Número de internações hospitalares ocorridas em consequência de doenças relacionadas ao saneamento ambiental inadequado (DRSAI), por 10 mil habitantes.
 - ODS: 3 – Saúde e Bem, e 6 – Água Potável e Saneamento
- ✓ Número de acidentes de trânsito em rodovias da localidade/estoque de rodovias na localidade.
 - ODS: 3 – Saúde e Bem-Estar, 9 – Indústria, Inovação e Infraestrutura e 11 – Cidades e Comunidades Sustentáveis

V. Desenvolvimento social e acesso a serviços



O 5º Eixo da PNDR - Desenvolvimento social e acesso a serviços - é o que mais tem conexão com os ODS. Ao todo é possível trazer ao menos 7 dos 17 para uma clara correlação com as preocupações que devem estar presentes no estabelecimento de políticas regionais e que também foram expressas como preocupações da ODS.

- ✓ Desnutrição
 - ODS: 3 – Saúde e Bem-Estar.
- ✓ Percentual de famílias de baixa renda no Cadastro Único.
 - ODS: 10 – Redução das desigualdades.
- ✓ Distorção idade-série
 - ODS: 4 – Educação de Qualidade e 10 – Redução das desigualdades
- ✓ Diferencial salarial médio feminino no mercado de trabalho formal.
 - ODS: 5 – Igualdade de Gênero, e 8 – Trabalho Decente e Crescimento Econômico.

VI. Sustentabilidade



O 6º Eixo da PNDR trata da temática da sustentabilidade. Assim como nos demais, é clara a correlação do tema com algumas ODS: Cidades e Comunidades; Consumo e Produção Responsáveis; Ação Contra a Mudança Global do Clima; e Vida Terrestre. Dada a crescente preocupação com a sustentabilidade, os instrumentos de política pública devem estar cientes da realidade territorial, dos potenciais impactos das ações desenvolvidas, priorizando as que tragam benefícios ao território sem a geração de impactos historicamente conhecidos na implementação de ações que visem o desenvolvimento

- ✓ Número de empregos em estabelecimentos relacionados a reciclagem e gestão de resíduos.
 - ODS: 11 – Cidade e Comunidades Sustentáveis, 12 – Consumo e Produção Responsáveis, e 13 – Ação Contra a Mudança Global do Clima.
- ✓ Percentual de área desmatada no município
 - ODS: 15 – Vida Terrestre, e 13 – Ação Contra a Mudança Global do Clima.
- ✓ Variação da área desmatada em relação ao ano 2000.
 - ODS: 15 – Vida Terrestre, e 13 – Ação Contra a Mudança Global do Clima.
- ✓ Emissões líquidas de gases de efeito estufa (CO2 Equivalente) para cada um dos seguintes setores: "Agropecuária" e "Processos Industriais".
 - ODS: 12 – Consumo e Produção Responsáveis, 13 – Ação Contra a Mudança Global do Clima e 15 – Vida Terrestre.

VII. Fortalecimento das capacidades governativas dos entes subnacionais



Por sua vez, o 7º Eixo da PNDR - Fortalecimento das capacidades governativas dos entes subnacionais - dialoga diretamente com dois ODS: “Paz, Justiça e Instituições Eficazes” e “Parceria e Meios de Implementação”. Sob a perspectiva da PNDR, a ideia do eixo é construir uma melhoria constante para a atuação governamental, de forma que se amplie a inteligência e a capacidade de intervenção governamental, visando os objetivos da Política. Se na perspectiva da PNDR os objetivos estão amplamente atrelados a melhoria da qualidade de vida em uma perspectiva da redução das disparidades regionais, para a ODS tais objetivos mudam o recorte geográfico, trazendo aos entes nacionais esta necessidade de construção das condições para a atuação.

- ✓ Participação de servidores municipais com ensino superior completo entre os “Dirigentes Gerais da Administração Pública” – 1112 Família CBO.
 - ODS: 17 – Parcerias e Meios de Implementação
- ✓ Participação de servidores municipais com ensino superior completo entre os “Dirigentes do Serviço Público” - 1114 Família CBO.
 - ODS: 16 – , Paz, Justiça e Instituições Eficazes, e 17 – Parcerias e Meios de Implementação.

- ✓ Participação de servidores municipais com ensino superior completo na “Administração Pública em Geral” – 8411-6 Classe CNAE.
 - ODS: 16 – Paz, Justiça e Instituições Eficazes, e 17 – Parcerias e Meios de Implementação.
- ✓ Salário médio municipal de servidores da “Administração Pública em Geral” – 8411-6 Classe CNAE.
 - ODS: 16 – , Paz, Justiça e Instituições Eficazes, e 17 – Parcerias e Meios de Implementação.

Como demonstrado nesse documento, há uma estreita correlação entre os sete eixos da PNDR e os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável. Para cada um deles é possível a identificação de um conjunto de indicadores a nível municipal que permita o acompanhamento das respectivas dimensões ao longo dos anos, ao nível municipal de análise. Um objetivo presente nos ODS e que já é integralmente compatível com o II PNDR é o da redução das desigualdades (10º objetivo). Este objetivo é integralmente incorporado nas propostas contidas na Política. Ainda assim, buscamos aqui relacionar indicadores mais específicos com a finalidade de monitoramento e acompanhamento dessa e das demais dimensões da PNDR e dos ODS.