

# PROREG

## Relatório de Monitoramento 2025

MINISTÉRIO DO  
DESENVOLVIMENTO,  
INDÚSTRIA, COMÉRCIO  
E SERVIÇOS

GOVERNO DO  
**BRASIL**  
DO LADO DO POVO BRASILEIRO

# SUMÁRIO

» RESUMO EXECUTIVO	03
» APRESENTAÇÃO	05
» REUNIÕES DO COMITÊ	07
» ESTRATÉGIA REGULA MELHOR	09
» PRINCIPAIS ATIVIDADES	11
» DESAFIOS E PRIORIDADES	17
» CONCLUSÃO	19
» QUADRO CONSOLIDADO DE INDICADORES 2025	21

# RESUMMO EXECUTIVO

## RESUMO EXECUTIVO

O ano de 2025 marcou a consolidação do [PRO-REG](#) como política estruturante de melhoria regulatória no Governo Federal, com transição para uma fase de execução orientada a resultados.

A implementação do [Plano de Ação 2024–2025](#) avançou em frentes como governança regulatória, transparência, participação social, fortalecimento institucional e uso de tecnologias digitais.

Destaca-se o lançamento do [Portal da Regulação](#), plataforma digital que centraliza informações regulatórias e amplia a transparência ativa, facilitando a disseminação de ferramentas, orientações e boas práticas regulatórias a todos os públicos interessados.

No âmbito da governança, o [Comitê Gestor do PRO-REG](#) realizou quatro reuniões ordinárias ao longo do ano, promovendo o acompanhamento da Estratégia Regula Melhor e de iniciativas estruturantes, como o Índice de Capacidade Institucional para Regulação (I-CIR), pesquisas de percepção, cooperação internacional e ações de participação social.

A Estratégia Regula Melhor avançou em seus eixos estruturantes, com destaque para iniciativas de qualificação da participação social, desenvolvimento de capacidades institucionais, fortalecimento da análise de impacto regulatório e aprimoramento de instrumentos decisórios baseados em evidências.

Em paralelo, o PRO-REG ampliou sua inserção internacional e sua agenda de boas práticas, com destaque para o Selo de Boas Práticas Regulatórias, a cooperação com organismos internacionais e a realização de eventos como o XIV Encontro da Rede Ibero-Americana e do Caribe de Melhoria Regulatória.

Os resultados de 2025 evidenciam o fortalecimento da política de melhoria regulatória no Brasil, com avanços na integração entre governança, tecnologia e cooperação institucional, contribuindo para um ambiente regulatório mais eficiente, transparente e orientado a evidências.

PROREG

# APRESENTAÇÃO

## 1. APRESENTAÇÃO

O ano de 2025 marcou a transição do Programa de Fortalecimento da Capacidade Institucional para Gestão em Regulação (PRO-REG)<sup>1</sup> de uma fase de planejamento estratégico para uma etapa de execução orientada a resultados na administração pública federal.

Após a reformulação do programa em 2023 e a instituição da Estratégia Nacional de Melhoria Regulatória (Regula Melhor) pelo Decreto nº 12.150, de 2024, as ações do Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços (MDIC) concentraram-se no fortalecimento da governança interministerial, no desenvolvimento de soluções tecnológicas e na promoção de práticas regulatórias mais transparentes, eficientes e alinhadas a padrões internacionais.

O Plano de Ação 2024–2025<sup>2</sup> orientou a execução de iniciativas estruturantes voltadas ao fortalecimento da política regulatória federal, com ênfase na ampliação da transparência e participação social, no desenvolvimento de capacidades institucionais, na revisão e simplificação do estoque regulatório e no aprimoramento da cooperação entre reguladores.

Em 2025, o Plano apresentou ótimo nível de execução, com ações concluídas e em andamento nas frentes de governança regulatória, inovação, disseminação de boas práticas e uso de instrumentos digitais e analíticos, mantendo aderência aos objetivos de melhoria da qualidade regulatória, redução de custos administrativos e fortalecimento da tomada de decisão baseada em evidências.

O principal marco do ano foi o lançamento do Portal da Regulação<sup>3</sup>, desenvolvido em parceria com a Agência Brasileira de Desenvolvimento Industrial (ABDI), que centraliza informações regulatórias em ambiente digital único, ampliando transparência e acesso público.

Complementarmente, avançou o desenvolvimento da Calculadora de Custos Administrativos baseada em inteligência artificial, destinada ao aprimoramento da análise de impactos econômicos das normas.

No âmbito institucional, o Comitê Gestor do PRO-REG<sup>4</sup> consolidou sua função de coordenação estratégica. Em dezembro de 2025, foi aprovado o Plano de Ação 2026–2027, assegurando a continuidade das iniciativas.

Também se destacaram o Selo de Boas Práticas Regulatórias, a disseminação do Guia de *Sandbox* Regulatório e a realização de eventos internacionais, com destaque para o protagonismo do Brasil no XIV Encontro da Rede Ibero-Americana e do Caribe de Melhoria Regulatória.

---

<sup>1</sup> <https://portalreg.mdic.gov.br/conteudo/sobre-o-pro-reg>

<sup>2</sup> <https://portalreg.mdic.gov.br/conteudo/legislacao>

<sup>3</sup> <https://portalreg.mdic.gov.br>

<sup>4</sup> <https://portalreg.mdic.gov.br/conteudo/sobre-o-pro-reg>

# REUNIÕES DO COMITÊ

## 2. REUNIÕES DO COMITÊ GESTOR DO PRO-REG EM 2025<sup>5</sup>

O Comitê Gestor do PRO-REG, colegiado interministerial responsável pela governança da política de melhoria regulatória, avançou no monitoramento da Estratégia Regula Melhor e na coordenação de iniciativas estruturantes.

- **5ª Reunião Ordinária (31/03/2025)**

Discussão sobre o desenvolvimento do Portal da Regulação, indicadores de boas práticas regulatórias, parcerias internacionais, participação social e piloto da Calculadora de Custos Administrativos.

- **6ª Reunião Ordinária (26/06/2025)**

Apresentação de iniciativas do Ministério da Fazenda e da Advocacia-Geral da União (AGU), do Portal da Regulação e do I-CIR, incluindo pesquisas de percepção realizadas em parceria com a Confederação Nacional da Indústria (CNI) e diagnósticos sobre participação social desenvolvidos com o apoio do Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID).

- **7ª Reunião Ordinária (30/09/2025)**

Foco em participação social e equidade de gênero, com apresentação dos resultados do Bootcamp Regula Melhor – Mulheres na Regulação, além de atualizações sobre indicadores e cooperação internacional.

- **8ª Reunião Ordinária (18/12/2025)**

Discussão sobre o Plano de Desburocratização, o Plano de Ação 2026–2027 e o monitoramento de indicadores, com informes sobre o I-CIR, o decreto de boas práticas e o Programa de Selos de Boas Práticas Regulatórias.

---

<sup>5</sup> <https://portalreg.mdic.gov.br/conteudo/memorias-de-reunioes-do-comite-gestor>

# ESTRATÉGIA REGULA MELHOR

### 3. ESTRATÉGIA REGULA MELHOR

As ações do PRO-REG em 2025 foram implementadas em consonância com os objetivos específicos da Estratégia Nacional de Melhoria Regulatória – Regula Melhor<sup>6</sup>, instituída pelo Decreto nº 12.150, de 2024, consolidando o programa como instrumento estruturante de coordenação da política de melhoria regulatória no âmbito da administração pública federal.

Observa-se a transição para uma abordagem orientada a resultados, com fortalecimento simultâneo da governança interinstitucional, da base de evidências e dos mecanismos de transparência e participação social.

#### ➤ **Engajamento e comunicação dos atores regulatórios**

O PRO-REG ampliou os canais de comunicação e engajamento entre governo, reguladores, setor produtivo e sociedade civil por meio do Portal da Regulação, do Fórum de Qualidade Regulatória, do programa Participa Melhor na Regulação e de eventos técnicos nacionais e internacionais.

#### ➤ **Produção e uso de conhecimento regulatório**

Foram registrados avanços na produção de evidências para apoio à decisão regulatória, com destaque para o I-CIR, o Monitor BPR<sup>7</sup>, as pesquisas de percepção com a CNI e a Calculadora de Custos Administrativos baseada em inteligência artificial, fruto de parceria com o BID.

#### ➤ **Cooperação entre reguladores**

O PRO-REG fortaleceu sua atuação em rede, com articulação federativa e internacional. Destacam-se a Rede Brasil pela Melhor Regulação, o Memorando de Entendimento com o Reino Unido, a Rede Ibero-Americana e do Caribe de Melhoria Regulatória e os sandboxes regulatórios interinstitucionais.

#### ➤ **Desenvolvimento de capacidades institucionais**

Foram promovidas ações de capacitação, diagnósticos de maturidade regulatória (QualiREG), iniciativas com a Escola Nacional de Administração Pública (ENAP) e programas de inovação como o Bootcamp Regula Melhor.

#### ➤ **Revisão do estoque regulatório e redução de custos**

O programa avançou no uso de instrumentos de simplificação regulatória, com destaque para a Calculadora de Custos Administrativos, auditorias regulatórias, sandboxes experimentais e o Guia de Sandbox Regulatório.

#### ➤ **Transparência e participação social**

Destacam-se o Portal da Regulação, o diagnóstico de participação social em parceria com o BID, a plataforma EQuali<sup>8</sup> e instrumentos estruturados de participação no ciclo regulatório.

<sup>6</sup> <https://portalreg.mdic.gov.br/conteudo/estrategia-regula-melhor>

<sup>7</sup> Sistema desenvolvido para facilitar o levantamento e o processamento de informações para aferição do I-CIR.

<sup>8</sup> A Plataforma EQuali é um ambiente virtual de interação e colaboração concebido para reunir diferentes atores sociais no debate de ideias e na criação de soluções concretas para garantir a Diversidade, a Equidade e a Inclusão (DE&I) no ambiente regulatório brasileiro.

# PRINCIPAIS ATIVIDADES

## 4. PRINCIPAIS ATIVIDADES

As atividades do PRO-REG em 2025 foram, no presente relatório, organizadas em eixos temáticos, a saber: governança, transparência, cooperação internacional, inovação, monitoramento e disseminação de boas práticas.

### 4.1 Governança e Fortalecimento Institucional

Destacam-se iniciativas voltadas ao aprimoramento da coordenação, da capacidade institucional e da consolidação da política regulatória no âmbito federal:

- **Decreto Consolidador de Boas Práticas Regulatórias** – proposta de consolidação normativa das boas práticas regulatórias em discussão na Casa Civil da Presidência da República, em articulação com a SAJ<sup>9</sup> e a SAG<sup>10</sup>.

**Status:** em andamento – conclusão prevista para 2026

- **Governança de Melhoria Regulatória nas Instituições** – diagnóstico e desenvolvimento de proposta de modelo institucional baseado em Unidades de Melhoria Regulatória.

**Status:** em andamento – conclusão prevista para 2026

- **Rede Brasil pela Melhor Regulação** – articulação federativa com estados para disseminação da agenda de melhoria regulatória e fortalecimento da coordenação intergovernamental.

**Status:** contínuo

- **Câmara de Promoção de Segurança Jurídica no Ambiente de Negócios** – espaço de diálogo entre governo, setor produtivo e especialistas para aprimorar o ambiente regulatório.

**Status:** contínuo

---

<sup>9</sup>Secretaria Especial Para Assuntos Jurídicos

<sup>10</sup>Secretaria Especial de Análise Governamental

## 4.2 Transparência, Participação Social e Comunicação Regulatória

Fortalecimento da transparência, da comunicação institucional e da participação social no ciclo regulatório.

- **Portal da Regulação** – plataforma digital central de normas, guias e ferramentas regulatórias.

**Status:** concluído – julho de 2025

- **Fórum de Qualidade Regulatória** – canal de interação entre órgãos reguladores, entidades reguladas, sociedade civil e especialistas para troca de informações e boas práticas.

**Status:** em andamento – conclusão prevista para 2026

- **Participa Melhor na Regulação** – ações de capacitação e engajamento de regulados e reguladores ao longo do ciclo regulatório.

**Status:** contínuo

- **Diagnóstico de Participação Social no Processo Regulatório** – estudo realizado em parceria com o BID para análise e qualificação dos instrumentos de participação social na Administração Pública Federal.

**Status:** em andamento – conclusão prevista para 2026

## 4.3 Cooperação Internacional

Inserção internacional da política regulatória brasileira e intercâmbio de boas práticas.

- **Memorando de Entendimento com o Reino Unido** – cooperação para promoção de boas práticas regulatórias e fortalecimento do comércio e investimentos bilaterais.

**Status:** contínuo

- **Coordenação da Rede Ibero-Americana e do Caribe de Melhoria Regulatória** – realização de eventos online (Presente e Futuro da Desregulação e da Simplificação Administrativa) e presencial (XIV Encontro).

**Status:** concluído – 2025

- **Participação em fóruns internacionais e cooperação multilateral** - voltados à melhoria regulatória e governança regulatória global.

**Status:** contínuo

#### 4.4 Inovação, Tecnologia e Regulação Experimental

Promoção do uso de tecnologia, inteligência artificial e ambientes regulatórios experimentais.

- **Calculadora de Custos Administrativos (IA)** – ferramenta para estimativa de impacto econômico de normas.  
**Status:** em andamento – conclusão prevista para 2026
- **Sandbox Regulatório de IA (AGU)** – ambiente experimental para testagem de soluções de inteligência artificial na atuação jurídica.  
**Status:** em andamento
- **Sandbox Regulatório em Educação (AGU/MEC)** – ambiente experimental voltado à inovação no setor educacional.  
**Status:** em andamento
- **Guia Referencial de Sandbox Regulatório (tradução internacional)** – disseminação internacional da metodologia brasileira.  
**Status:** concluído – 2025
- **Cooperação com a CEPAL/ONU (Laboratório de Transformação Digital)** – intercâmbio metodológico em inovação e transformação digital.  
**Status:** em andamento
- **Oficina de Regulação de Tecnologias Emergentes (ENAP)** – capacitação sobre regulação de tecnologias emergentes e *sandboxes*.  
**Status:** concluído – 2025
- **Seminário Internacional de Sandbox Regulatório e eventos correlatos** – intercâmbio de experiências internacionais.  
**Status:** concluído – 2025
- **Missão institucional à Alemanha** – intercâmbio sobre economia digital, inovação e governança de dados.  
**Status:** concluído – 2025
- **Reconhecimento no 5º Prêmio Conexão Inova** – premiação do Guia de *Sandbox* Regulatório.  
**Status:** concluído – 2025

#### 4.5 Monitoramento e Avaliação

Mensuração de desempenho, maturidade institucional e geração de evidências para formulação de políticas públicas.

- **Índice de Capacidade Institucional para Regulação (I-CIR)** – indicador estruturante para avaliação da maturidade regulatória da administração pública.  
**Status:** em andamento – conclusão prevista para 2026
- **Percepção da Sociedade sobre a Regulação** – pesquisa voltada à avaliação da percepção cidadã sobre o ambiente regulatório.  
**Status:** concluído – 2025
- **Percepção das Empresas sobre a Regulação** – levantamento sobre o ambiente regulatório sob a ótica do setor produtivo.  
**Status:** em andamento – conclusão prevista para 2026
- **Monitor BPR** – sistema de apoio na avaliação da maturidade regulatória da administração pública federal.  
**Status:** concluído – 2025
- **Auditoria CGU nº 1567399** – avaliação de conformidade regulatória em agências federais sobre atos de liberação de atividades econômicas.  
**Status:** concluído – dezembro de 2025

## 4.6 Boas Práticas Regulatórias

Eixo dedicado à qualificação regulatória, disseminação de boas práticas e fortalecimento de redes de aprendizagem.

- **Diálogos sobre Boas Práticas Regulatórias (BPR)** – 7ª e 8ª edições com foco em inclusão, capacitação e apoio à implementação da Estratégia Regula Melhor.

**Status:** concluído – 2025

- **BPR em Foco – 3ª edição** – debate sobre governança regulatória internacional com especialista dos EUA.

**Status:** concluído – 2025

- **Bootcamp Regula Melhor** – iniciativa de capacitação em formato imersivo, cuja edição de 2025 teve como tema a participação das mulheres e na regulação.

**Status:** concluído – 2025

- **Programa de Selos de Boas Práticas Regulatórias** – reformulação do selo e participação, na edição 2025, de 13 entidades e avaliação de 27 atos normativos (18 Ouro e 6 Prata).

**Status:** concluído – 2025

- **QualiREG – Painel de Melhorias** – monitoramento de melhorias regulatórias em 26 agências.

**Status:** concluído – 2025

- **Plataforma EQuali de Regulação Cidadã (Fase 1)** – ambiente de colaboração em diversidade, equidade e inclusão (DE&I).

**Status:** concluído – 2025

- **Palestras e ações formativas (Caravanas de Inovação)** – disseminação de boas práticas de regulação experimental.

**Status:** concluído – 2025

# DESAFIOS E PRIORIDADES

## 5. DESAFIOS E PRIORIDADES – 2026

O ano de 2026 representa uma etapa de consolidação da política de melhoria regulatória no Brasil, exigindo a transformação dos avanços institucionais em resultados concretos para a sociedade e para o ambiente de negócios.

Nesse contexto, destacam-se os seguintes desafios e prioridades:

### ❑ **Superação da fragmentação institucional**

Promover a convergência de capacidades técnicas entre órgãos reguladores federais, estaduais e municipais, assegurando padrões elevados, harmônicos e previsíveis de atuação regulatória, de modo a fortalecer a confiança de investidores, regulados e cidadãos.

### ❑ **Conversão de diagnósticos em resultados**

Transformar os achados do monitoramento de 2025 em ações concretas, mensuráveis e orientadas a resultados, garantindo maior efetividade das políticas públicas e impactos positivos no crescimento econômico e na qualidade dos serviços prestados.

### ❑ **Redução do Custo Brasil**

Eliminar exigências burocráticas sem valor público agregado e aprimorar o uso de instrumentos como a Análise de Impacto Regulatório (AIR) e a Avaliação de Resultado Regulatório (ARR), evitando formalismos excessivos e promovendo maior eficiência decisória.

### ❑ **Consolidação de incentivos à excelência regulatória**

Fortalecer o Selo de Boas Práticas Regulatórias como mecanismo estruturante de reconhecimento institucional, incentivando a adoção de padrões elevados de transparência, eficiência, previsibilidade e qualidade normativa.

### ❑ **Modernização tecnológica e participação social**

Avançar na implementação de ferramentas digitais e indicadores estratégicos, como o Índice de Capacidade Institucional para Regulação (I-CIR) e o Portal da Regulação, ampliando a capacidade de monitoramento e avaliação contínua da política regulatória, ao mesmo tempo em que se aprimoram os mecanismos de participação social com foco em inclusão e efetividade.

### ❑ **Fortalecimento de parcerias estratégicas**

Aprofundar a cooperação entre o MDIC/SCPR, a CNI, o BID e demais parceiros institucionais, ampliando a produção de evidências, estudos e recomendações que subsidiem políticas públicas mais robustas e conectadas à realidade econômica e social.

### ❑ **Sustentabilidade institucional do PRO-REG**

Garantir a estabilidade, tecnicidade e resiliência do Comitê Gestor do PRO-REG frente às demandas conjunturais, consolidando uma governança regulatória consistente, eficiente e reconhecida internacionalmente como vetor de desenvolvimento sustentável.

# CONCLUSÃO

## 6. CONCLUSÃO

O monitoramento das ações do PRO-REG em 2025 evidencia o fortalecimento de uma política regulatória integrada, orientada por evidências e alinhada à Estratégia Regula Melhor.

O programa consolida-se como eixo estruturante da governança regulatória federal, contribuindo para a melhoria da qualidade regulatória, o aumento da transparência, o fortalecimento institucional e a ampliação da cooperação entre atores públicos e privados.

# QUADRO CONSOLIDADO DE INDICADORES 2025

## 7. QUADRO CONSOLIDADO DE INDICADORES 2025

Dimensão Estratégica	Indicador-chave	Definição	Resultado 2025	Fonte	Contribuição para a Política
<b>Governança Regulatória</b>	Reuniões do Comitê Gestor realizadas	Nº de reuniões realizadas / previstas	4 reuniões ordinárias / 4 reuniões previstas	<a href="#">Memórias de Reunião do Comitê</a>	Coordenação e direcionamento estratégico
<b>Transparência e Acesso à Informação</b>	Usuários ativos do Portal da Regulação	Nº de usuários ativos no período anual	15.795 usuários	Google Analytics	Transparência ativa e acesso à informação
<b>Transparência e Acesso à Informação</b>	Portal da Regulação em operação	Existência e funcionamento do portal	Portal lançado em 2025	<a href="#">PRO-REG</a>	Centralização e publicidade de dados regulatórios
<b>Participação Social</b>	Iniciativas com participação social estruturada	Nº de ações com engajamento qualificado	Diagnósticos em execução	<a href="#">PRO-REG</a>	Ampliação da participação social
<b>Capacitação e Disseminação</b>	Participantes em ações de capacitação	Nº total de participantes em eventos	625 participantes	SCPR / PRO-REG	Fortalecimento de capacidades institucionais
<b>Capacitação e Disseminação</b>	Instituições alcançadas	Nº de instituições participantes	106 instituições	SCPR / PRO-REG	Articulação interinstitucional
<b>Qualidade Regulatória</b>	Atos normativos certificados com Selos BPR	Nº de atos avaliados e certificados	27 atos avaliados (18 Ouro, 6 Prata e 3 sem selo)	<a href="#">Programa Selos BPR</a>	Incentivo à excelência regulatória
<b>Qualidade Regulatória</b>	Entidades participantes do Programa de Selos	Nº de órgãos que submeteram atos	13 entidades	<a href="#">Programa Selos BPR</a>	Disseminação de boas práticas
<b>Qualidade Regulatória (Evidências)</b>	Uso de instrumentos de AIR e custos regulatórios	Existência e aplicação de ferramentas analíticas	Calculadora de Custos em consolidação	PRO-REG	Decisão baseada em evidências
<b>Monitoramento e Avaliação</b>	Desenvolvimento do I-CIR	Estágio de desenvolvimento do índice	Em desenvolvimento	<a href="#">PRO-REG</a>	Avaliação da maturidade regulatória
<b>Cooperação Nacional e Internacional</b>	Eventos e parcerias internacionais	Nº de eventos e cooperações	3 eventos e 1 MoU	<a href="#">PRO-REG</a>	Convergência regulatória internacional

# PROREG

MINISTÉRIO DO  
DESENVOLVIMENTO,  
INDÚSTRIA, COMÉRCIO  
E SERVIÇOS

GOVERNO DO  
**BRASIL**  
DO LADO DO POVO BRASILEIRO