

Programa Selo de Qualidade Regulatória

Análise preliminar:



Resolução ANTT nº 5.950/2021

Aprova o Regulamento das Concessões Rodoviárias.

1. A regulação foi prevista em agenda regulatória ou agenda setorial (planejamento estratégico) disponível publicamente em site eletrônico?



SIM

Eixo Temático 2 - Exploração da Infraestrutura Rodoviária Federal						
Chefe de Portfólio: Fernando Barbelli Feitosa						
Projeto	Estudos	NT/AIR	Minuta	PPCS	AC	AJI
Regulamento das Concessões Rodoviárias - Regras gerais e direitos de usuários (RCR 1)						Concluído
Detalhamento do Projeto:						
Agenda Regulatória:						
2021-2022						

<https://portal.antt.gov.br/web/guest/cronograma-de-projetos-agenda-2021/2022-1>

Programa Selo de Qualidade Regulatória

Análise preliminar:



Resolução ANTT nº 5.950/2021

Aprova o Regulamento das Concessões Rodoviárias.

2. A regulação foi elaborada observando a janela regulatória, na forma do artigo 4º do Decreto nº 10.139, de 28 de novembro de 2019?



SIM

MINISTÉRIO DA INFRAESTRUTURA
AGÊNCIA NACIONAL DE TRANSPORTES TERRESTRES
DIRETORIA COLEGIADA
RESOLUÇÃO Nº 5.950, DE 20 DE JULHO DE 2021

Aprova o Regulamento das Concessões Rodoviárias.

A Diretoria Colegiada da Agência Nacional de Transportes Terrestres - ANTT, no uso de suas atribuições, fundamentada no Voto DMM - 049, de 19 de julho de 2021, e no que consta do Processo nº 50500.000991/2021-09, resolve:

Art. 30. Esta Resolução entra em vigor em 3 de janeiro de 2022.

MURSHED MENEZES ALI
Diretor-Geral
Substituto

D.O.U., 21/07/2021 - Seção 1

https://anttleis.antt.gov.br/action/UrlPublicasAction.php?acao=abrirAtoPublico&num_ato=00005950&sgl_tipo=RES&sgl_orgao=DG/ANTT/MI&vlr_ano=2021&seq_ato=000

Programa Selo de Qualidade Regulatória

Análise preliminar:



Resolução ANTT nº 5.950/2021

Aprova o Regulamento das Concessões Rodoviárias.

3. A regulação é fundamentada em realização de AIR ou ARR?



SIM

ANÁLISE DE IMPACTO REGULATÓRIO SEI Nº 4713142/2020

Interessado: Superintendência de Infraestrutura Rodoviária (SUROD)

Referência: Processo nº 50500.064556/2020-13

Processos Relacionados: 50500.085847/2020-45, 50500.094469/2014-42 e 50500.060776/2008-81

Assunto: Agenda Regulatória 2019/2020 - tema "Adequação dos procedimentos de execução de obras e serviços (Resolução ANTT nº 1.187/2005)" e Norma 2 do Regulamento de Concessões Rodoviárias - bens, obras e serviços.

Ementa: Proposta de Regulamento de concessões rodoviárias sobre bens, obras e serviços rodoviários - Norma 2 - e revisão da Resolução ANTT nº 1.187/2005. Temas: identificação dos bens; apresentação de projetos, autorizações e licenças ambientais; desapropriações, desocupações de faixa de domínio e servidões administrativas; programa de exploração rodoviária; execução e verificação de obras e serviços; obras do Poder Concedente; relatórios de acompanhamento e gestão ambiental; operação rodoviária; e sensoriamento e controle de tráfego.

https://portal.antt.gov.br/documents/3116054/3118120/SEI_ANTT+-+4713142+-+RELATÓRIO+DE+ANÁLISE+DE+IMPACTO+REGULATÓRIO+-+AIR.pdf/2090cc42-de33-117e-61bd-b21ff0405d67?t=1643826513350

Programa Selo de Qualidade Regulatória

Análise preliminar:



Resolução ANTT nº 5.950/2021

Aprova o Regulamento das Concessões Rodoviárias.

4. A regulação foi precedida, independentemente do momento em seu processo administrativo de elaboração da norma, de estimativa de custos regulatório, ainda que de forma simplificada (Ex: Calreg)?



Não

Programa Selo de Qualidade Regulatória

Análise preliminar:



Resolução ANTT nº 5.950/2021

Aprova o Regulamento das Concessões Rodoviárias.

5. A regulação manteve em sua redação final aspecto anticoncorrencial apontado em parecer SEAE?



Não



RELATÓRIO FINAL DA AUDIÊNCIA PÚBLICA SEI Nº 11/2021

Processo nº 50500.000991/2021-09

Assunto: Audiência Pública nº 002/2021, com o objetivo de tornar público, colher sugestões e contribuições à minuta de Resolução que estabelece o Regulamento das Concessões Rodoviárias, aplicável aos contratos de concessão de exploração de infraestrutura rodoviária, sob competência da Agência Nacional de Transportes Terrestres - ANTT.

4) Protocolo AP22021-35

Contribuição:

Estabelecer como condição de eficácia das alterações advindas com a aplicação do regulamento a realização do reequilíbrio contratual na mesma data do aditivo, conforme item 30 do parecer SEI ME 14848812 PARECER SEI n 5124 2021 ME.pdf anexo.

Justificativa:

Contribuições da **SEAE**, nos termos de suas atribuições, definidas na Lei nº 12.529, de 30 de novembro de 2011, e no Decreto nº 9.745, de 8 de abril de 2019 (Anexo).

Resposta: Contribuição parcialmente aceita.

22. A **SEAE/ME** traz pertinentes contribuições iniciais sobre a revisão normativa, em geral, e sobre a incidência do art. 3º, inciso III. Inicialmente, cabe destacar que a segmentação da proposta decorre do reconhecimento de que alguns temas podem ser discutidos de forma autônoma, sem prejuízo da compreensão do todo. Justamente esta primeira parte configura a regra geral, que será o elo de ligação entre todas as demais partes. Não obstante, sensíveis ao argumento e reforçando o quanto já exposto nos estudos para a constituição desta ampla revisão normativa, vale repisar que o projeto do RCR não se esvai nessas cinco etapas, mas sim deve seguir até 2023, quando se pretende unificar as normas em documento único, viabilizando esta necessária compreensão que a **SEAE/ME** bem coloca.

23. De outra sorte, quanto ao artigo 3º inciso III, os esclarecimentos pertinentes já foram postos no âmbito do 2) Protocolo AP22021-30 acima. Vale apontar que a realização de reequilíbrio econômico-financeiro depende de análise pragmática e não pode ser autorizada com base em caso abstrato.

Programa Selo de Qualidade Regulatória

Análise preliminar:



Resolução ANTT nº 5.950/2021

Aprova o Regulamento das Concessões Rodoviárias.

6. Houve participação social na fase preliminar da AIR para a definição do problema regulatório ou desenho das alternativas de intervenção regulatória?



SIM

AVISO DE REUNIÃO PARTICIPATIVA Nº 1/2021

A Superintendência de Infraestrutura Rodoviária, no uso de suas atribuições regimentais, de acordo com a Resolução nº 5.888, de 12 de maio de 2020 e considerando o disposto na Resolução nº 5.624, de 21 de dezembro de 2017, publicada no DOU de 27 de dezembro de 2017, comunica que realizará Reunião Participativa, restrita a convidados, com o objetivo debater e receber contribuições a respeito da proposta de primeira norma que comporá o Regulamento das Concessões Rodoviárias (RCR 1).

A documentação relativa ao objeto da Reunião Participativa estará disponível, no sítio eletrônico da ANTT, <https://participantt.antt.gov.br/> - Reunião Participativa nº 001/2021. A Reunião Participativa será transmitida ao vivo pelo canal da ANTT no Youtube.

A Reunião Participativa nº 001/2021 realizar-se-á às 9 horas, do dia 5 de março de 2021.

ANDRÉ LUÍS MACAGNAN FREIRE
Superintendente de Infraestrutura Rodoviária

<https://www.in.gov.br/web/dou/-/aviso-de-reuniao-participativa-n-1/2021-305781376>

Programa Selo de Qualidade Regulatória

Análise preliminar:



Resolução ANTT nº 5.950/2021

Aprova o Regulamento das Concessões Rodoviárias.

7. Houve participação social para avaliação do relatório da AIR finalizado?



SIM

Audiência Pública

AUDIÊNCIA PÚBLICA SESSÃO PRESENCIAL CONTRIBUIR CONTRIBUIÇÕES PUBLICADAS NORMA DEFINITIVA DEGRAVAÇÃO

Para realizar a sua contribuição, acesse em **Contribuir!**

Número:

8/2021

Período de Validade:

26/11/2021 09:00

Até:

11/01/2022 18:00

Texto do Evento:

Audiência Pública, com o objetivo de tornar público, colher sugestões e contribuições à minuta de Resolução que estabelece a segunda norma do Regulamento das Concessões Rodoviárias, aplicável aos contratos de concessão de exploração de infraestrutura rodoviária, sob competência da Agência Nacional de Transportes Terrestres - ANTT.

Formulário de "Inscrição para Manifestação Oral - AP nº 008/2021": <https://forms.office.com/r/V3GEfemmJP>

Anexos da Proposta:

Anexo	Data de cadastro
SEI ANTT - 4713069 - NOTA TÉCNICA - ANTT.pdf	21/11/2021
SEI ANTT - 4713142 - RELATÓRIO DE ANÁLISE DE IMPACTO REGULATÓRIO - AIR.pdf	21/11/2021
SEI ANTT - 6170330 - NOTA TÉCNICA - ANTT.pdf	21/11/2021
SEI ANTT - 6574047 - RELATÓRIO DE ANÁLISE DE IMPACTO REGULATÓRIO - AIR.pdf	21/11/2021
SEI ANTT - 7465365 - NOTA TÉCNICA - ANTT.pdf	21/11/2021
SEI ANTT - 8616751 - MINUTA DE RESOLUÇÃO.pdf	21/11/2021
SEI ANTT - 8660890 - VOTO DGS.pdf	21/11/2021
SEI ANTT - 8815818 - DELIBERAÇÃO.pdf	21/11/2021
SEI ANTT - 7465415 - RELATÓRIO DE ANÁLISE TÉCNICA.pdf	21/11/2021
SEI ANTT - 8815874 - (PPCS) Aviso AP.pdf	21/11/2021
PUBLICACAO DELIBERACAO NA 381 DE 18 DE NOVENBRO DE 2021 (1).pdf	21/11/2021
Aviso de Audiência Pública NA 8 2021.pdf	21/11/2021
Procedimentos AP 08 21.pdf	21/11/2021
SEI ANTT - 9553705 - RELATÓRIO SIMPLIFICADO AUDIÊNCIA PÚBLICA.pdf	26/01/2022
SEI ANTT - 9811776 - RELATÓRIO FINAL DA AUDIÊNCIA PÚBLICA.pdf	20/04/2022
Anexo_Relatório_Final_Planilha.pdf	20/04/2022

<https://participantt.antt.gov.br/Site/AudienciaPublica/VisualizarAvisoAudienciaPublica.aspx?CodigoAudiencia=461>

Programa Selo de Qualidade Regulatória

Análise preliminar:



Resolução ANTT nº 5.950/2021

Aprova o Regulamento das Concessões Rodoviárias.

8. A regulação editada seguiu o *benchmark* internacional?



Não

Programa Selo de Qualidade Regulatória

Análise preliminar:



Resolução ANTT nº 5.950/2021

Aprova o Regulamento das Concessões Rodoviárias.

9. A regulação consolidou e/ou revogou outros normativos existentes?



SIM

VIII. ESTRATÉGIA DE IMPLEMENTAÇÃO, MONITORAMENTO E FISCALIZAÇÃO

8. *Aprovação, treinamento e aplicação da norma*

8.1. Em geral, a consolidação das normas indicadas na Tabela 1 acima, em atenção ao disposto no Decreto nº 10.139/2019, já consubstancia os principais impactos da presente ação normativa. Na hipótese, essa atualização normativa é fundamental para a redução do fardo regulatório e desburocratização dos procedimentos junto à ANTT. Observe-se que as modificações específicas propostas agem na mitigação de falhas regulatórias. Por isso, as medidas vem para trazer segurança jurídica e justiça tarifária, proporcionando ganhos econômicos e sociais.

8.2. Quanto à sua implementação, fundamental ponderar, deve ser precedida de curso de capacitação para os servidores da Agência, bem como reuniões públicas com os concessionários, para a melhor compreensão dos novos conceitos e facilidade de sua aplicação. Assim, coloca-se como fundamental que a área que capitaneou as discussões para a elaboração se disponha a trazer as ferramentas essenciais para que os envolvidos com a norma possa operá-la de forma mais intuitiva.

8.3. É importante mencionar que a norma seria imediatamente aplicável aos contratos de concessão celebrados após o seu prazo de *vacatio legis*. Em relação aos contratos em curso, deve se conceber prazo para a adaptação, que deve ocorrer mediante adesão por termo aditivo, considerando que a norma é plena, portanto, exigindo aquiescência com seus integrais termos, o que requererá tempo para as negociações.

8.4. As alternativas propostas se inserem em contextos de trabalho e sua fiscalização se realizará no bom andamento das novas rotinas. É de se falar em implantação pontual das ações regulatórias, conforme a disponibilização das informações assinaladas e organização das Comissões Tripartites. Entretanto, há de se prever norma de revisão no curto prazo (entre três e cinco anos) para que, caso alguma dessas dinâmicas não tenham seu regular funcionamento, seja adaptada para contexto mais favorável, o que engloba eventuais ajustes de organização internas que devem ocorrer para a execução das novas atividades.

8.5. Cumpre enfatizar que está entre os pressupostos da presente ação o desenvolvimento de sistemas informatizados que venham receber e organizar as informações enviadas pelos concessionários, ao tempo e modo indicados pela setor competente da ANTT. É fundamental que o novo arcabouço normativo das rodovias concedidas seja cercado de mecanismos de inteligência da informação para apoiar as ações estratégicas, táticas e operacionais.

8.6. Em outro contexto, considerando que se cuida em grade parte de consolidação normativa, espera-se desenvolver indicadores de acompanhamento da efetividade das informações e do funcionamento das Comissões Tripartes, tão logo se visualize a organização dessas rotinas.

Fonte: ANÁLISE DE IMPACTO REGULATÓRIO SEI No 5071447/2021
Processo no 50500.000991/2021-09

Programa Selo de Qualidade Regulatória

Análise preliminar:



Resolução ANTT nº 5.950/2021

Aprova o Regulamento das Concessões Rodoviárias.

10. A regulação cria, introduz, expande ou onera um ato público de liberação?



NÃO

Inaugura uma nova seara normativa para dar segurança jurídica.

7.1. Conflito aparente entre contrato de concessão e normas da ANTT

7.1.1. Repisando o que já apontado no item 33 e subitens, a superveniência das normas da ANTT aos contratos de concessão de rodovias federais firmados entre 1994 e 1996, trouxe uma dúvida acerca da exegese jurídica sobre o conflito normativo aparente. Relegar essa interpretação às regras gerais do CCB parece não conferir a segurança jurídica desejada. Por esse motivo, identifica-se uma falha regulatória, por omissão normativa, que precisa ser trazida ao debate.

Fonte: SEL_ANTT - 5071447 - RELATÓRIO DE ANÁLISE DE IMPACTO REGULATÓRIO - AIR.pdf

Programa Selo de Qualidade Regulatória

Análise preliminar:



Resolução ANTT nº 5.950/2021

Aprova o Regulamento das Concessões Rodoviárias.

8 PONTOS

