



**CONTRATO DE GESTÃO Nº 5/2023/GM FIRMADO ENTRE A UNIÃO E A AGÊNCIA
BRASILEIRA DE DESENVOLVIMENTO INDUSTRIAL - ABDI
COMISSÃO DE ORIENTAÇÃO, ACOMPANHAMENTO E AVALIAÇÃO - CAA**

PARECER DE MONITORAMENTO SEMESTRAL 2025

SUMÁRIO EXECUTIVO

Por intermédio do Ofício nº PRESI/00113/2025 (SEI nº 52638460), de 30/07/2025, a Agência Brasileira de Desenvolvimento Industrial - ABDI encaminhou ao Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços - MDIC o Relatório de Desempenho Semestral de 2025 do Contrato de Gestão Nº 5/2023/GM (período 2024-2029) (SEI nº 52638463). A Agência também encaminhou a este Ministério a Nota Técnica - UGE Nº UGE/00008/2025 (SEI nº 52638468), que apresenta o Relatório de Desempenho Semestral, a Nota Administrativa nº UADM/00004/2025 (SEI nº 52638472), que trata da Análise da Execução Orçamentária referente ao primeiro semestre de 2025, e o Parecer Jurídico Nº UJ/00196/2025 (SEI nº 52638466), referente ao Relatório de Desempenho Semestral de 2025. Os documentos de comprovação das metas também foram disponibilizados pela ABDI.

Em consonância com o art. 5º da Portaria SE/MDIC nº 258, de 06/08/2024, a presidência da Comissão de Orientação, Acompanhamento e Avaliação - CAA do Contrato de Gestão convidou os representantes da ABDI e os membros da CAA para a reunião de avaliação do Relatório em questão (SEI nº 53104778). A ideia central do monitoramento do primeiro semestre é verificar os resultados parciais dos indicadores de desempenho com vistas ao alcance das metas ao final do ano, recomendando ajustes de rumo, quando pertinente.

A reunião da CAA, realizada em 03/09/2025, em formato híbrido, contou com a participação presencial de representantes da ABDI, do Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos - MGI, da Secretaria-Executiva - SE, da Secretaria de Competitividade e Política Regulatória - SCPR, da Secretaria de Desenvolvimento Industrial, Inovação, Comércio e Serviços - SDIC e da Secretaria de Economia Verde, Descarbonização e Bioindústria - SEV do MDIC, conforme registro na lista de presença (SEI nº 54008208).

Durante a reunião, a ABDI realizou uma apresentação do Relatório de Desempenho Semestral de 2025, com espaço para intervenções e comentários dos membros da Comissão, tanto em relação aos indicadores e metas quanto a outros pontos do Relatório. Não foram sugeridos encaminhamentos ou recomendações específicas para os Indicadores de Desempenho apresentados.

Importante destacar que o Contrato de Gestão Nº 5/2023/GM foi aditado em junho de 2025 e o extrato do 1º Termo Aditivo publicado no Diário Oficial da União em 30/06/2025. O aditamento, entre outros pontos, alterou e/ou suprimiu indicadores, que eram em número de 7 e passaram para 6. Esta informação torna-se relevante neste parecer, pois para o primeiro semestre a ABDI utilizou os indicadores originalmente contidos no Contrato de Gestão Nº 5/2023/GM, uma vez que eles estavam efetivamente em vigor durante o período a que se refere o Relatório, e a partir de então o desempenho da agência será mensurado utilizando-se os indicadores contidos no Anexo II do Termo Aditivo do Contrato de Gestão. Para o Relatório de Gestão Anual de 2025 a ABDI deverá fazer a compatibilização dos resultados obtidos no primeiro semestre com a nova versão do Contrato de Gestão, objetivando um relatório fluido e transparente em relação aos objetivos e metas acordados.

Como resultado da reunião, os membros da CAA manifestam a opinião sobre o andamento adequado dos indicadores no primeiro semestre de 2025, refletindo o trabalho da agência em prol do cumprimento das metas ao final do ano e sugerem, portanto, o encaminhamento deste expediente para o Secretário-Executivo do MDIC e para a ABDI, para conhecimento.

ANÁLISE

Em consonância com os arts. 2º, 4º e 5º da Portaria SE/MDIC nº 258, de 06/08/2024, a 2ª Reunião de 2025 da CAA foi realizada com o objetivo de acompanhar a evolução e o desempenho dos objetivos, indicadores e metas do Contrato de Gestão Nº 5/2023/GM firmado com a ABDI e emitir Parecer de Monitoramento com a opinião da Comissão acerca do Relatório de Desempenho Semestral de 2025 apresentado.

Com esta finalidade, a ABDI realizou uma apresentação de cada ponto de seu Relatório, oportunizando aos membros da CAA fazerem suas considerações, discutir e propor ações, quando pertinente, a cada item objeto de análise. A ABDI encaminhou ao MDIC o Relatório de Desempenho, que sistematiza os principais resultados de desempenho da Agência no primeiro semestre de 2025.

O Anexo II do Contrato de Gestão Nº 5/2023/GM traz o Quadro de Indicadores Estratégicos e Metas, onde foram estabelecidos os 7 indicadores estratégicos com metas plurianuais para o seu período de vigência. O relatório também traz de forma detalhada o andamento dos programas e projetos que contribuem para o resultado das metas pactuadas e os projetos desenvolvidos com as áreas finalísticas do MDIC com recursos repassados a Agência sob o guarda-chuva do Contrato de Gestão.

Na sequência estão sintetizados os principais resultados obtidos para os indicadores de desempenho no primeiro semestre de 2025 e comentários gerais da CAA sobre o Relatório.

Indicador 1 - Índice de aumento médio da maturidade digital do setor produtivo atendido pela ABDI

O objetivo do indicador é medir o aumento da maturidade digital das empresas atendidas pela Agência. A mensuração deste indicador é realizada por meio de uma pesquisa de Maturidade Digital aplicada aos pequenos negócios, considerando o público atendido ao longo do ano pela ABDI, medindo a diferença percentual entre maturidade digital no início (T0) e no final (T1) do acompanhamento das empresas.

A meta para 2025 é um aumento da maturidade digital do setor produtivo atendido em 30%, com o relatório semestral apresentando um resultado parcial de 31,26%, já superando portanto a meta. Contribuem para este indicador os projetos Jornada Digital, Digital.BR e HUB de Inovação e Empreendedorismo Digital.

A ABDI destaca, contudo, que a aferição final depende da participação efetiva das empresas no segundo diagnóstico e apresenta como um risco a baixa adesão das empresas, o que pode comprometer a consolidação dos ganhos.

Não houve comentários da CAA sobre o andamento deste indicador.

Indicador 2 - Índice de aumento médio de maturidade em ASG (IASG) pelo setor produtivo atendido

O objetivo do indicador é promover a adoção de metodologias, processos e tecnologias digitais com foco em ASG (Ambiental, Social e Governança), elevando o nível de maturidade sustentável das empresas atendidas. A ABDI está mensurando a evolução em práticas ambientais, sociais e de governança em empresas beneficiárias dos projetos Coopera Mais, Selo Verde e Indústria Sustentável.

A metodologia compreende a comparação do índice de maturidade ASG entre T0 (antes da intervenção) e T1 (após as ações da ABDI). A meta para 2025 é um aumento médio de maturidade de 8%. Não há resultado parcial para este indicador, sendo a pesquisa de avaliação final T1 conduzida somente no segundo semestre de 2025 com beneficiários do Complexo Industrial do Café no Acre.

Não foram feitas recomendações adicionais acerca do indicador.

Indicador 3 - Índice de aumento médio de produtividade das empresas industriais atendidas pela ABDI no âmbito do Programa Brasil Mais Produtivo

O indicador se refere ao índice de aumento médio de produtividade das empresas industriais atendidas pela ABDI no âmbito do Programa Brasil Mais Produtivo em 2025. O objetivo é aumentar a produtividade da indústria por meio da promoção de práticas que otimizem sua eficiência operacional e viabilizem a incorporação de tecnologias digitais mais avançadas no processo produtivo.

A meta para 2025 é um aumento médio de produtividade de 20%. A ABDI apresentou a

aferição parcial dos resultados, com um aumento médio de produtividade de 57,56% nas 130 empresas avaliadas no primeiro semestre de 2025, ultrapassando substancialmente a meta estipulada. Assim, a análise feita no relatório é de que o resultado parcial já é determinante para o cumprimento da meta estabelecida, evidenciando a eficácia das estratégias e metodologias implementadas no programa.

Não foram feitas recomendações adicionais acerca do indicador.

Indicador 4 - Índice de adoção de novas tecnologias, metodologias, processos digitais e modelos de negócios pelo setor produtivo atendido

O objetivo do indicador é promover a adoção de tecnologias digitais, metodologias e novos modelos de negócios. Contribuem para este indicador os projetos: IA e Indústria 4.0; Jornada da Produtividade; Digitalização da Construção (BIM); Agro 4.0; Inovação Aberta; Go Brasil e Bioindústria da Amazônia, cada qual contando com uma meta anual de adoções.

A meta para 2025 é de 237 adoções, com o resultado parcial apresentado de adoções reportadas de 179, sendo 105 em BIM, 50 em Inovação Aberta, 12 em Agro 4.0 e 12 em Bioindústria Amazônia. Os resultados finais serão consolidados em dezembro de 2025.

Este indicador foi alterado no aditamento do contrato de gestão feito em junho de 2025. O Termo Aditivo apresenta o novo indicador "Número de beneficiários das iniciativas coordenadas, executadas ou com apoio técnico da ABDI", que tem como objetivo medir a expansão do número de beneficiários das iniciativas coordenadas, executadas ou com apoio técnico da ABDI. Para o relatório anual a ABDI deverá compatibilizar os resultados do primeiro semestre com os resultados obtidos no 2º semestre.

Indicador 5 - Índice de percepção das contribuições da ABDI para políticas públicas

O objetivo é avaliar a percepção da contribuição da ABDI ao Comitê Executivo do Conselho Nacional de Desenvolvimento Industrial - CNDI e demais gestores públicos e privados, quanto às ações de apoio e suporte à elaboração e à implementação da Política de Neoliberalização do Governo Federal, em especial das missões estabelecidas pelo CNDI, vinculado ao MDIC.

Os intervalos de análise são os seguintes: De 8,5 a 10,0 – Excelente/De 7,0 e 8,4 – Muito bom/Entre 5,0 e 6,9 – Razoável/Abaixo de 5 – Ruim. A meta estabelecida para 2025 foi "Muito Bom", com a aferição prevista apenas para o final do ano de 2025. A ABDI reforça no relatório que as suas entregas no primeiro semestre já reforçam sua contribuição estratégica, mas a consolidação dependeria da pesquisa final.

Entretanto, o indicador foi substituído no Anexo II - Quadro de indicadores estratégicos e metas 2024-2029 no Termo Aditivo do Contrato de Gestão assinado em junho de 2025. O novo indicador proposto "Percentual do orçamento da ABDI disponível para projetos aplicado às ações específicas da Política Industrial" tem como objetivo contribuir com a formulação, execução e monitoramento e avaliação das ações da Política Industrial. Neste indicador, parte dos recursos da ABDI será destinada para contribuição direta às ações específicas relacionadas à execução, ao monitoramento e à avaliação das ações da política industrial brasileira, que tenham foco no desenvolvimento do setor produtivo, bem como à realização de estudos e ao apoio técnico à Secretaria-Executiva do CNDI, para as atividades dos grupos de trabalho temáticos e das missões da Nova Indústria Brasil - NIB.

Com isso, de forma semelhante ao indicador anterior, a ABDI deverá mostrar a compatibilização da apuração do novo indicador com os esforços parciais obtidos neste índice em seu Relatório Anual.

Indicador 6 - IGEAR - Índice geral de eficiência na aplicação dos recursos finalísticos

O indicador apresenta a relação entre a execução física (resultados intermediários anuais) do portfólio finalístico (agregado de programas e projetos) da ABDI e a execução financeira orçada, resultando em um indicador que também avalia a eficiência do planejamento orçamentário do seu portfólio.

A meta para 2025 foi estipulada em 80% (intervalo entre 80% e 89,9% - recursos aplicados de modo eficiente). Devido a sua metodologia, com o cálculo baseado na relação entre recursos previstos, executados e entregas realizadas, e seu objetivo de mensurar a eficiência da execução físico-financeira do portfólio de projetos da ABDI durante o ano, o seu resultado será consolidado apenas no fechamento do exercício de 2025.

Não foram feitos comentários e/ou recomendações adicionais acerca do indicador.

Indicador 7 - Índice de maturidade corporativa da ABDI

O objetivo do indicador é aferir o grau de implementação das estratégias de melhorias na gestão interna da ABDI, consolidando a governança e a integridade corporativa, contemplando a agenda ASG.

Trata-se de uma metodologia adaptada de evolução por níveis (estágios) baseada num modelo de maturidade organizacional aplicado à função corporativa, considerando uma escala de maturidade de 4 níveis, sendo eles: Nível 1 (Iniciado); Nível 2 (Expandido); Nível 3 (Institucionalizado); e Nível 4 (Aprimorado). Cada nível dispõe de um conjunto de boas práticas que a organização precisa implementar para alcançar um novo patamar de maturidade.

A meta para 2025 é a implementação de 66,7% das práticas relacionadas ao nível 3. A aferição do indicador está prevista para o final de 2025, portanto não há resultados a serem apresentados para o primeiro semestre.

Este indicador foi suprimido do Contrato de Gestão Nº 5/2023/GM pelo Termo Aditivo assinado em junho de 2025, uma vez que ele já consta e será mantido no Planejamento Estratégico da ABDI 2024-2029.

Não foram feitos comentários e/ou recomendações adicionais acerca do indicador.

2.1. Resultados Semestrais do Plano de Ação 2025 – Status dos Indicadores

Tabela 1 - Portfólio de Programas e Projetos Finalísticos que Contribuem com Indicadores do Plano de Ação 2025

Indicadores Estratégicos	Indicadores Anuais	Projetos	Meta 2025	Resultado Parcial 2025
1 Índice de aumento médio da maturidade digital do setor produtivo atendido pela ABDI.	Índice de aumento médio da maturidade digital do setor produtivo atendido em 2025.	<ul style="list-style-type: none"> Projeto Jornada Digital Projeto Digital.Br – Edição Comércio Eletrônico Hub de Inovação e Empreendedorismo Digital 	30%	31,26% (resultado parcial)
2 Índice de aumento de maturidade em ASG (IASG) pelo setor produtivo atendido.	Índice de aumento médio de maturidade em ASG (IASG) pelo setor produtivo atendido em 2025.	<ul style="list-style-type: none"> Projeto Coopera Mais Projeto Selo Verde Projeto Indústria Sustentável 	8%	Aferição no final do ano.
3 Índice de aumento médio de produtividade das empresas industriais atendidas pela ABDI no âmbito do Programa Brasil Mais Produtivo.	Índice de aumento médio de produtividade das empresas industriais atendidas pela ABDI no âmbito do Programa Brasil Mais Produtivo em 2025.	<ul style="list-style-type: none"> Projeto Brasil Mais Produtivo 	20%	57,56% (resultado parcial)
4 Índice de adoção de novas tecnologias, metodologias, processos digitais e modelos de negócios.	Número de adoções de novas tecnologias, metodologias, processos digitais e modelos de negócios pelo setor produtivo atendido em 2025	<ul style="list-style-type: none"> Projeto Agro 4.0 Projeto Jornada da Produtividade Projeto Digitalização da Construção (BIM) Projeto IA e Indústria 4.0 Projeto Inovação Aberta Projeto GO Brasil Projeto Bioindústria da Amazônia 	237 adoções	179 adoções (resultado parcial)
5 Índice de percepção da contribuição da ABDI para políticas públicas.	Índice de percepção da contribuição da ABDI ao CNDI em 2025. Intervalos de análise: De 8,5 a 10,0 – Excelente De 7,0 e 8,4 – Muito bom Entre 5,0 e 6,9 – Razoável Abaixo de 5 – Ruim	<ul style="list-style-type: none"> Projeto CBA – HUB de Bionegócios e Inovação Projeto Nova Indústria Brasil Projeto Boas Práticas de Regulação Projeto Recupera Indústria RS Projeto Destrava Brasil Projeto Plataforma de IGS: Queijo e Mel Projeto Reinvetna BR Projeto Empreendedora Tech 	Muito bom	Aferição no final do ano.
6 IGEAR - Índice Geral de Eficiência e Aplicação dos Recursos Finalísticos.	Indicador Institucional IGEAR - Índice Geral de Eficiência e Aplicação dos Recursos Finalísticos para 2025.	Portfólio da ABDI como um todo	80%	Aferição no final do ano.
7 Alcançar o nível de maturidade 3 (Institucionalizado)	Índice de Maturidade Corporativa da ABDI para 2025.	n/a	66,7% das práticas nível 3	Aferição no final do ano.

CONCLUSÃO E RECOMENDAÇÃO

Por todo o exposto, esta Comissão de Orientação, Acompanhamento e Avaliação - CAA manifesta a opinião de que o desempenho da ABDI no primeiro semestre de 2025 em relação aos indicadores estabelecidos no Contrato de Gestão Nº 5/2023/GM está apropriado e aponta para o cumprimento das metas ao final do exercício, refletindo assim o bom andamento do instrumento firmado entre a ABDI e a União, por intermédio do Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços - MDIC.

A CAA considera, ainda, que o Relatório Semestral apresentado pela ABDI reflete adequadamente a situação do Contrato de Gestão no primeiro semestre de 2025, destacando inclusive que alguns indicadores já excederam as metas esperadas, demonstrando a capacidade técnica e gerencial da Agência. De acordo com o Relatório, a execução dos projetos encontra-se dentro do planejado e sem pontos de alerta.

Considera-se também que o Relatório apresentado permite uma análise detalhada dos resultados dos indicadores, com informações relevantes sobre o andamento dos projetos que contribuem para o alcance das metas.

Com relação a recomendações, não foram feitas observações mais específicas para nenhum dos indicadores que mereça destaque.

Ressalta-se que a alteração e retirada de indicadores por meio do Termo Aditivo ao Contrato de Gestão Nº 5/2023/GM citadas no corpo deste parecer não se reflete no desempenho do 1º semestre de 2025, sendo seu impacto mensurado a partir do 2º semestre de 2025. Conforme mencionado, a Agência deverá fazer a compatibilização destes indicadores, que deverá estar demonstrada de forma clara no relatório anual de 2025. A compatibilização e nova versão do Orçamento-programa e Plano Estratégico 2025 foram aprovadas pelo Conselho Deliberativo da ABDI.

Propõe-se, por fim, o encaminhamento deste Parecer de Monitoramento ao Secretário-Executivo do MDIC e a ABDI, em cumprimento ao art. 10 da Portaria SE/MDIC nº 258, de 06/08/2024.

DANIELE BECHE

Secretaria-Executiva/MDIC

LUÍS FELIPE GIESTEIRA

Secretaria de Desenvolvimento Industrial, Inovação, Comércio e Serviços/MDIC

SABRINA FERNANDES MACIEL

Secretaria de Competitividade e Política Regulatória/MDIC

EDUARDO MONTEIRO PASTORE

Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos



Documento assinado eletronicamente por **Daniele Beche, Coordenador(a)-Geral**, em 19/09/2025, às 23:39, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Sabrina Fernandes Maciel, Diretor(a)**, em 25/09/2025, às 12:05, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Eduardo Monteiro Pastore, Coordenador(a)-Geral**, em 25/09/2025, às 17:20, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Luis Felipe Giesteira, Secretário(a) Adjunto(a)**, em 30/09/2025, às 10:36, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://colaboragov.sei.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **54008502** e o código CRC **1620EAC2**.