



MINISTÉRIO DO DESENVOLVIMENTO, INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS
Secretaria de Competitividade e Política Regulatória
Gabinete

PLANO DE TRABALHO DO TED N° 03/2024

1. DADOS CADASTRAIS DA UNIDADE DESCENTRALIZADORA

a) Unidade Descentralizadora e Responsável

Nome do órgão ou entidade descentralizador(a):	Secretaria de Competitividade e Política Regulatória (SCPR)
Nome da autoridade competente:	Pedro Ivo Sebba Ramalho - Secretário
Número da Matrícula SIAPE:	XX914XX
Nome da Secretaria/Departamento/Unidade Responsável pelo acompanhamento da execução do objeto do TED:	Departamento de Infraestrutura e Melhoria do Ambiente de Negócios (DEINF/SCPR)

b) UG SIAFI

Número e Nome da Unidade Gestora - UG que descentralizará o crédito:	170599/00001 – CORF/MDICS
Número e Nome da Unidade Gestora - UG Responsável pelo acompanhamento da execução do objeto do TED:	225935 (nº SIORG) – 280109 (nº da UGR) – Secretaria de Competitividade e Política Regulatória (SCPR)

2. DADOS CADASTRAIS DA UNIDADE DESCENTRALIZADA

a) Unidade Descentralizada e Responsável

Nome do órgão ou entidade descentralizada:	Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA)
Nome da autoridade competente:	Pedro Carvalho de Miranda - Presidente substituto
Número da Matrícula SIAPE:	XX361XX
Nome da Secretaria/Departamento/Unidade Responsável pela execução do objeto do TED:	Diretoria de Estudos e Políticas Setoriais, de Inovação, Regulação e Infraestrutura (DISET/IPEA) e Diretoria de Estudos e Políticas do Estado, das Instituições e da Democracia (DIEST/IPEA).

b) UG SIAFI

Número e Nome da Unidade Gestora - UG que receberá o crédito:	113601/11302 – Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA)
Número e Nome da Unidade Gestora - UG Responsável pela execução do objeto do TED:	113601/11302 – Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA)

3. OBJETO:

O objeto desse Termo de Execução Descentralizada é desenvolver o projeto intitulado “Eficiência Alocativa, Emendas Parlamentares e Ambiente de Negócios”, constituído de estudos sobre a eficiência alocativa dos investimentos públicos e privados na economia brasileira, com foco no papel das emendas parlamentares e do ambiente de negócios. Outrossim, também se espera que esses estudos gerem informações qualificadas para subsidiar o Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços - MDIC e o parlamento brasileiro na formulação e na execução de uma agenda de aprimoramento do ambiente de negócios e de redução do custo Brasil, assim como uma agenda de melhoria na alocação de recursos orçamentários por meio das emendas parlamentares.

4. DESCRIÇÃO DAS AÇÕES E METAS A SEREM DESENVOLVIDAS NO ÂMBITO DO TED:

META 1:

Nove estudos realizados, referente ao tema: “**Análise e avaliação das Emendas Parlamentares no Brasil do ponto de vista da eficiência alocativa**”.

Valor: R\$ 782.195,31 (setecentos e oitenta e dois mil, cento e noventa e cinco reais e trinta e um centavos).

Objetivo associado a esta meta: realizar estudos relacionados à análise e à avaliação das emendas parlamentares no Brasil.

Produtos/Etapas desta meta:

- 1.1 Estudo - Análise institucional: estudo descritivo dos aspectos formais das emendas parlamentares.
- 1.2 Estudo - Mapeamento do estado da arte: revisão dos estudos sobre gastos públicos derivados de emendas parlamentares no Brasil.
- 1.3 Estudo - Análise de perfil: estudo quantitativo descritivos do perfil dos gastos públicos derivados de emendas parlamentares em políticas de saúde.

1.4 Estudo - Análise de perfil: estudo quantitativo descritivos do perfil dos gastos públicos derivados de emendas parlamentares em políticas de educação.

1.5 Estudo - Análise de perfil: estudo quantitativo descritivos do perfil dos gastos públicos derivados de emendas parlamentares em programas de geração de emprego e renda.

1.6 Estudo - Análise de impacto: estudo do impacto dos gastos públicos derivados de emendas parlamentares em políticas de saúde.

1.7 Estudo - Análise de impacto: estudos do impacto dos gastos públicos derivados de emendas parlamentares de educação.

1.8 Estudo - Análise de impacto: estudos do impacto dos gastos públicos derivados de emendas parlamentares em programas de geração de emprego e renda.

1.9 Estudo - Proposição de diretrizes: documento para subsidiar eventual revisão do processo de alocação de recursos via emendas parlamentares.

META 2:

Quatro estudos realizados, referentes ao tema: “**Ambiente econômico e eficiência alocativa do investimento privado**”.

Valor: R\$ 347.642,35 (trezentos e quarenta e sete mil, seiscentos e quarenta e dois reais e trinta e cinco centavos).

Objetivo associado a esta meta: realizar estudos sobre o ambiente de negócios e a eficiência alocativa do investimento privado na economia brasileira.

Produtos/Etapas desta meta:

2.1 Estudo - Criação e fechamento de empresas no Brasil e seus impactos sobre a produtividade.

2.2 Estudo - Misallocation na economia brasileira: causas e consequências.

2.3 Estudo - Custos de insumos e de energia na indústria brasileira.

2.4 Estudo - Complexidade tributária e custos de compliance.

META 3:

Quatro estudos realizados, referentes ao tema: “**Regulação de mercado e competitividade**”.

Valor: R\$ 347.642,32 (trezentos e quarenta e sete mil, seiscentos e quarenta e dois reais e trinta e dois centavos).

Objetivo associado a esta meta: realizar estudos sobre a regulação, a eficiência alocativa e a competitividade da economia brasileira.

Produtos/Etapas desta meta:

3.1 Estudo - Avaliação de qualidade regulatória e mensuração de custos regulatórios: análise internacional comparada.

3.2 Estudo - Experiências de regulação contratual flexível (smart regulation).

3.3 Estudo - Regulação da concorrência, inovação e competitividade.

3.4 Estudo - Riscos climáticos e regulação prudencial.

META 4:

“Dois Livros Publicados”.

Valor: Esta meta será financiada por recursos próprios do orçamento do IPEA. Portanto, não demandará recursos descentralizados pelo MDIC.

Objetivo associado a esta meta: dar publicidade aos estudos relacionados à eficiência alocativa, ao ambiente de negócios e as emendas parlamentares.

Produtos/Etapas desta meta:

4.1 Livro “Ambiente de Negócios” (em formatos pdf e e-book).

4.2 Livro “Emendas Parlamentares” (em formatos pdf e e-book).

Metas	Ações
Meta 1 - Nove estudos realizados, referente ao tema: “Análise e avaliação das Emendas Parlamentares no Brasil do ponto de vista da eficiência alocativa”.	Contratar bolsistas Realizar pesquisas Preparar textos Submeter textos a revisão por pares Realizar seminários internos (Ipea) Ajustar e disponibilizar a versão final do texto
Meta 2 - Quatro estudos realizados, referentes ao tema: “Ambiente econômico e eficiência alocativa do investimento privado”.	Contratar bolsistas Realizar pesquisas

	Preparar textos
	Submeter textos a revisão por pares
	Realizar seminários internos (Ipea)
	Ajustar e disponibilizar a versão final do texto
Meta 3 - Quatro estudos realizados, referentes ao tema: "Regulação de mercado e competitividade".	Contratar bolsistas
	Realizar pesquisas
	Preparar textos
	Submeter textos a revisão por pares
	Realizar seminários internos (Ipea)
	Ajustar e disponibilizar a versão final do texto
Meta 4 - Dois Livros publicados	Editorar os textos
	Publicar textos

5. JUSTIFICATIVA E MOTIVAÇÃO PARA CELEBRAÇÃO DO TED:

A eficiência alocativa dos investimentos públicos e privados constitui condição necessária e relevante para a afirmação de uma trajetória de crescimento econômico e de aceleração dos indicadores sociais e de sustentabilidade, necessários a melhoria da competitividade das empresas e do bem-estar das famílias. O baixo crescimento da produtividade brasileira nas últimas décadas evidencia que a economia brasileira enfrenta um problema típico da denominada "armadilha da renda média". A continuidade do desenvolvimento econômico, a partir de determinado nível de renda, alcançado depois da industrialização de países de industrialização tardia, exigiria instituições e políticas públicas mais sofisticadas. Nestes termos, a realização de estudos capazes de produzir subsídios ao processo de elaboração de políticas públicas voltadas ao aperfeiçoamento do ambiente de negócios e de programas de investimentos públicos, inclusive aqueles realizados por meio de emendas parlamentares, constitui motivação central para a realização desse TED.

6. SUBDESCENTRALIZAÇÃO

A Unidade Descentralizadora autoriza a subdescentralização para outro órgão ou entidade da administração pública federal?

- | | |
|-------|-----|
| () | Sim |
| (X) | Não |

7. FORMAS POSSÍVEIS DE EXECUÇÃO DOS CRÉDITOS ORÇAMENTÁRIOS:

A forma de execução dos créditos orçamentários descentralizados poderá ser:

- | | |
|-------|--|
| (X) | Direta, por meio da utilização capacidade organizacional da Unidade Descentralizada. |
| (X) | Contratação de particulares, observadas as normas para contratos da administração pública. |
| () | Descentralizada, por meio da celebração de convênios, acordos, ajustes ou outros instrumentos congêneres, com entes federativos, entidades privadas sem fins lucrativos, organismos internacionais ou fundações de apoio regidas pela Lei nº 8.958, de 20 de dezembro de 1994. |

8. CUSTOS INDIRETOS (ART. 8, §2º)

A Unidade Descentralizadora autoriza a realização de despesas com custos operacionais necessários à consecução do objeto do TED?

- | | |
|-------|-----|
| () | Sim |
| (X) | Não |

9. CRONOGRAMA FÍSICO-FINANCEIRO

METAS	PRODUTO	DESCRIÇÃO DO PRODUTO	UNIDADE DE MEDIDA	QDE	VALOR UNITÁRIO	INÍCIO	FIM
META 1 - Nove estudos realizados, referente ao tema: "Análise e avaliação das Emendas	1	Estudo - Análise institucional: estudo descritivo dos aspectos formais das emendas parlamentares.	Unidade	1	R\$ 86.910,59	jun/2024	jun/2026
	2	Estudo - Mapeamento do estado da arte: revisão dos estudos sobre gastos públicos derivados de emendas parlamentares no Brasil	Unidade	1	R\$ 86.910,59	jun/2024	dez/2024

Parlamentares no Brasil do ponto de vista da eficiência alocativa".	3	Estudo - Análise de perfil: estudo quantitativo descritivos do perfil dos gastos públicos derivados de emendas parlamentares em políticas de saúde	Unidade	1	R\$ 86.910,59	jun/2024	dez/2024					
	4	Estudo - Análise de perfil: estudo quantitativo descritivos do perfil dos gastos públicos derivados de emendas parlamentares em políticas de educação	Unidade	1	R\$ 86.910,59	jun/2024	dez/2024					
	5	Estudo - Análise de perfil: estudo quantitativo descritivos do perfil dos gastos públicos derivados de emendas parlamentares em programas de geração de emprego e renda	Unidade	1	R\$ 86.910,59	jun/2024	dez/2024					
	6	Estudo - Análise de impacto: estudo do impacto dos gastos públicos derivados de emendas parlamentares em políticas de saúde	Unidade	1	R\$ 86.910,59	jun/2024	jun/2026					
	7	Estudo - Análise de impacto: estudos do impacto dos gastos públicos derivados de emendas parlamentares de educação	Unidade	1	R\$ 86.910,59	jun/2024	jun/2026					
	8	Estudo - Análise de impacto: estudos do impacto dos gastos públicos derivados de emendas parlamentares em programas de geração de emprego e renda	Unidade	1	R\$ 86.910,59	jun/2024	jun/2026					
	9	Estudo - Proposição de diretrizes: documento para subsidiar eventual revisão do processo de alocação de recursos via emendas parlamentares	Unidade	1	R\$ 86.910,59	jun/2024	jun/2026					
	Valor total da Meta 1					R\$ 782.195,31	-					
META 2 - Quatro estudos realizados, referentes ao tema: "Ambiente econômico e eficiência alocativa do investimento privado".	10	Estudo - Criação e fechamento de empresas no Brasil e seus impactos sobre a produtividade	Unidade	1	R\$ 86.910,59	jun/2024	dez/2025					
	11	Estudo - Misallocation na economia brasileira: causas e consequências	Unidade	1	R\$ 86.910,59	jun/2024	dez/2025					
	12	Estudo - Custos de insumos e de energia na indústria brasileira	Unidade	1	R\$ 86.910,59	jun/2024	dez/2025					
	13	Estudo - Complexidade tributária e custos de compliance	Unidade	1	R\$ 86.910,58	jun/2024	dez/2025					
	Valor total da Meta 2					R\$ 347.642,35	-					
META 3 - Quatro estudos realizados, referentes ao tema: "Regulação de mercado e competitividade".	14	Estudo - Avaliação de qualidade regulatória e mensuração de custos regulatórios: análise internacional comparada	Unidade	1	R\$ 86.910,58	jun/2024	dez/2025					
	15	Estudo - Experiências de regulação contratual flexível (smart regulation)	Unidade	1	R\$ 86.910,58	jun/2024	dez/2025					
	16	Estudo - Regulação da concorrência, inovação e competitividade	Unidade	1	R\$ 86.910,58	jun/2024	dez/2025					
	17	Estudo - Riscos climáticos e regulação prudencial	Unidade	1	R\$ 86.910,58	jun/2024	dez/2025					
	Valor total da Meta 3					R\$ 347.642,32	-					
META 4 - Dois Livros Públicos	18	Livro "Ambiente de Negócios"	Unidade	1	R\$ 0,01	jun/2026	jun/2026					
	19	Livro 'Ambiente de Negócios'	Unidade	1	R\$ 0,01	jun/2026	jun/2026					
	Valor total da Meta 4					R\$ 0,02	-					
Valor Total das Metas						R\$ 1.477.480,00	-					
							-					

10. CRONOGRAMA DE DESEMBOLSO

MÊS/ANO	VALOR
Agosto/2024	R\$ 1.305.480,00
Dezembro/2024	R\$ 153.717,75
2025	R\$ 2.616,85
2026	15.665,40

Total	R\$ 1.477.480,00
-------	------------------

11. PLANO DE APLICAÇÃO CONSOLIDADO - PAD

NATUREZA DA DESPESA	CÓD. DA DESPESA	DESCRIÇÃO	TIPO DE DESPESA	VALOR (em R\$ 1,00)
Auxílio Financeiro a Pesquisadores	33.90.20	Pagamento de bolsas de pesquisa	Custeio	R\$ 1.369.480,00
Passagens e Despesas com Locomoção	33.90.33	Passagens nacionais e internacionais para servidores e bolsistas	Custeio	R\$ 88.000,00
Diárias - Civil	33.90.14	Pagamento de diárias a servidores civis	Custeio	R\$ 10.000,00
Outros Serv. Terceiros - Pessoa Física	33.90.36	Outros Serv. Terceiros - Pessoa Física	Custeio	R\$ 10.000,00
Total				R\$ 1.477.480,00

12. PROPOSIÇÃO

Brasília, na data de sua assinatura.

Documento assinado eletronicamente

PEDRO CARVALHO DE MIRANDA

Presidente substituto do IPEA

13. APROVAÇÃO

Brasília, na data de sua assinatura.

Documento assinado eletronicamente

PEDRO IVO SEBBA RAMALHO

Secretário de Competitividade e Política Regulatória



Documento assinado eletronicamente por **Pedro Carvalho de Miranda, Usuário Externo**, em 12/12/2025, às 15:52, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Pedro Ivo Sebba Ramalho, Secretário(a)**, em 15/12/2025, às 09:35, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://colaboragov.sei.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **56213237** e o código CRC **9E6C9434**.

Referência: Processo nº 52315.000658/2024-57.

SEI nº 56213237

Criado por gina.loubach@mdic.gov.br, versão 23 por gina.loubach@mdic.gov.br em 11/12/2025 11:14:01.