



Monitoramento Participativo do PPA: painel de oportunidades para agendas de direitos

Leopoldo Vieira

Assessor Especial da Secretária de
Investimentos Estratégicos/Coordenador do
Monitoramento Participativo



Ministério
do Planejamento



Fórum Interconselhos

- Pela primeira vez, um plano plurianual federal incorpora como princípio a vontade política de criar, ampliar e consolidar espaços institucionais que permitam à sociedade civil ser co-responsável da orientação das políticas públicas;
- Quer-se observar e qualificar como a agenda de direitos qualifica o projeto nacional;
- Não substitui conselhos, que são os canais centrais para o diálogo social;
- Processo intensivo de diálogo social;



Ministério
do Planejamento





Fórum Interconselhos

- Fórum Interconselhos monitorará as Agendas Transversais, realizando duas reuniões presenciais por ano, sendo uma por semestre;

Realizariam a análise dos relatórios:

- Câmaras, GTs ou comissões específicas em cada conselho;
- Membros do Fórum através de uma ferramenta de rede social desenvolvida oficialmente;
- Reuniões presenciais das comissões de acompanhamento de cada conselho;

Cada reunião do Fórum será precedida por um debate sobre temas do desenvolvimento nacional, a partir de demandas de movimentos sociais;



Fórum Interconselhos

Objetivos:

- Melhorar e uniformizar as informações governamentais repassadas à sociedade organizada nos conselhos e conferências;
- Possibilitar a coordenação das informações repassadas à sociedade civil nos diversos conselhos e conferências;
- Ampliar a conexão entre participação social e as expressões das escolhas estratégicas de governo, como PPA, LDO, LOA, etc, acumulando para próximo ciclo de elaboração do Plano;



Desdobramentos

PPA “desenhou” novo Brasil

No quadro abaixo, pode-se verificar que as estratégias anunciadas pelos PPA desde 2004 para o desenvolvimento do Brasil estão na raiz das transformações econômicas e sociais que, efetivamente, vêm se verificando no país recentemente:

PPA 2004-2007

- **Inclusão Social;**
- **Desconcentração de renda (valorização do salário mínimo);**
- **Fortalecimento mercado interno;**
- **Redução vulnerabilidade externa;**
- **Fortalecimento da democracia e da cidadania;**
- **Investimento em infraestrutura.**

PPA 2008-2011

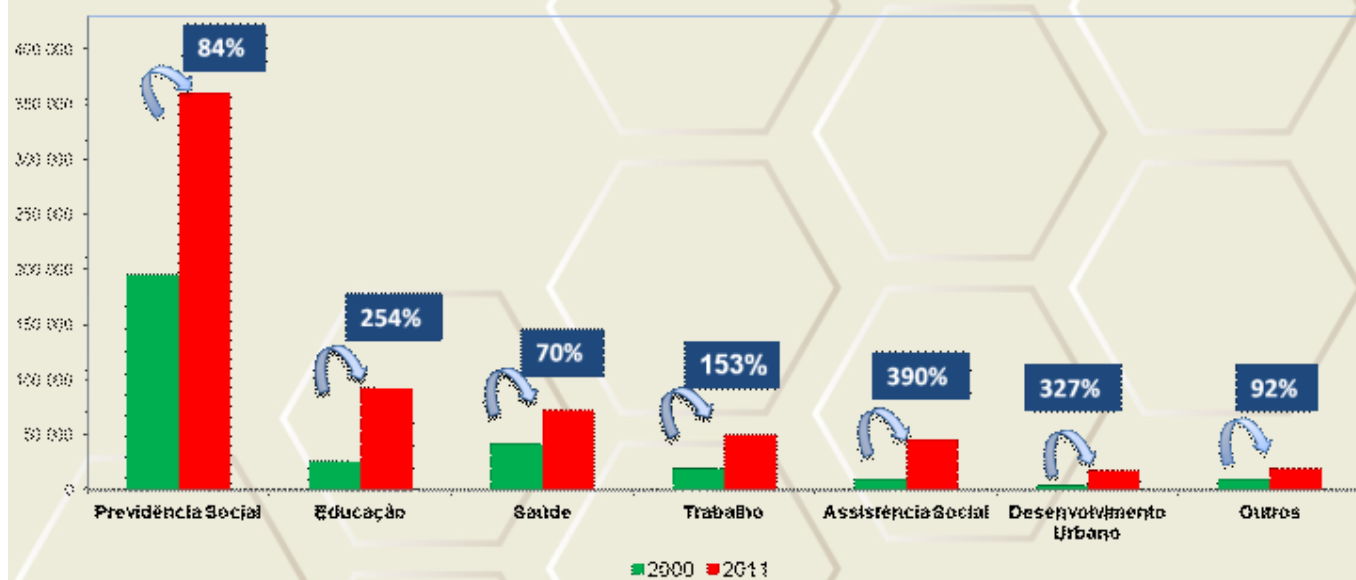
- **Manutenção e expansão dos investimentos em infraestrutura**
- **Garantia para a educação de qualidade (PDE);**
- **Agenda Social, ampliação do Programa Bolsa Família.**

Desdobramentos

Sistema de Direitos

Projeto político da Constituição, que põe como objetivo da ordem social o bem-estar e a justiça sociais (Art. 193), tem sido realizado na última década.

Evolução Real dos Gastos Sociais





Desdobramentos

Se, desde 2004, os planos plurianuais (PPA's federais), obrigatórios pelo artigo 165 da Constituição, estrategicamente desenharam o caminho percorrido ao longo da última década isso se deu escutando a sociedade civil;

De 1941 a 2002, apenas 41 conferências nacionais foram realizadas, já de 2003 a 2011 este número saltou para 74. De 1941 a 2002, as 41 conferências discutiram 11 temas. Por outro lado, entre 2003 e 2011, foram abordados 28.

Além disso, dezenove conselhos nacionais foram criados e dezesseis reformulados, entre 2003 e 2011;

O atual PPA – Plano Mais Brasil – que organiza o projeto nacional em curso e os orçamentos, foi elaborado incorporando 77,7% das sugestões organizadas num Fórum Interconselhos com esta finalidade, em maio de 2011;



Desdobramentos

A convergência máxima possível entre o Sistema Federal de Planejamento e o sistema nacional de participação social:

Mecanismos:

Projeto-piloto entre MPOG, SGPR, SPM, SEPPIR, SDH e SNJ

Instrumentos:

- Uso dos relatórios de monitoramento do PPA como insumo para o próximo ciclo conferencial.
- **Produtos:**
- Ciclo conferencial relacionado às ATs conectado com próximo ciclo do PPA;
- Produtos conferenciais alicerçados em avanços e limites do PPA, dialogando com seus atributos (modelo);
- Incorporação dos produtos conferenciais ao PPA 2016-2019;
- Coordenação da aderência dos PPAs com os planos setoriais e vice-versa;



Desdobramentos

Cooperação federativa por uma agenda de direitos:

- O Relatório, assim como a Agenda podem também ser usados como insumo na elaboração e revisão dos PPAs municipais como um painel de oportunidades para que as políticas possam ser territorializadas de forma convergente com os objetivos e metas federais;
- Isso amplia a adesão às políticas do governo federal e a otimização da obtenção dos recursos públicos;
- PPA é obrigatório para estados e municípios e todas as políticas devem constar nele;
- Possibilita incluir segmento na agenda pública da cidade, ao invés de ações, estruturas e projetos pontuais



Desdobramentos

- PPA pode ser um enlace federativo estruturante para a viabilização de sistemas de direitos aprovados pelo Congresso Nacional e o elo de diálogo e conexão entre o sistema federal de planejamento e orçamento, o sistema nacional de participação social, o sistema de proteção social criado pela CF 88;
- Sistema Federal de Planejamento e Orçamento: PPA e suas consequências (LDO, LOA), rumo ao Sistema Nacional de Planejamento (MPOG, Seplans estaduais/municipais, consórcios regionais);
- Sistema Nacional de Participação Social: conferências, conselhos, ouvidorias, audiências públicas etc;
- Sistema de Proteção Social/Direitos (universais): Saúde, Educação, Trabalho, Assistência, Cultura etc;
- Sistemas de Igualdade Racial, Juventude et alii: promoção de políticas específicas para grupos sociais;

Assim, a participação social elaboraria os PPAs e os monitoraria, e os planos setoriais seriam aderentes ao PPA, tendo como centro a expansão deste sistema de direitos, mas com sob um olhar que orienta o universalismo característicos deste sistema, na perspectiva da redução das iniquidades de raça, gênero, geração, etc

Diálogo sistêmico

Figura 1 - Políticas setoriais e Agendas Transversais - 2012





Obrigado!

Contato:

Leopoldo Vieira

E-mail: leopoldo.vieira@planejamento.gov.br

Fone: 2020-4080



Ministério
do Planejamento





Ministério do Planejamento

