



**INFORME DE URUGUAY
XXV REUNION ESPECIALIZADA DE LA MUJER DEL MERCOSUR
Asunción – 6, 7 y 8 de junio de 2011**

Período enero – julio 2011

El presente informe describe los principales avances desarrollados por el Instituto Nacional de las Mujeres como organismo rector de las políticas de género del Uruguay, en las áreas temáticas abordadas en la agenda de la XXV REM: violencia doméstica, trata de mujeres con fines de explotación sexual comercial, trabajo doméstico y participación política.

1) Violencia basada en género

- Violencia doméstica

El Instituto Nacional de las Mujeres como organismo que ejerce la presidencia del Consejo Nacional Consultivo de lucha contra la Violencia Doméstica, ha contribuido a la implementación del primer Plan Nacional de lucha contra la Violencia Doméstica 2004 - 2010 a partir de la realización de diversas acciones. Asimismo, es importante destacar que dicho Plan es parte del Primer Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades y Derechos 2007-2011 (PIODNA).

PROMOCIÓN DE DERECHOS Y PREVENCIÓN DE VIOLENCIA DOMÉSTICA

Se realizaron diversas acciones públicas para sensibilizar e informar sobre la temática de la violencia basada en género en todo el territorio nacional, en coordinación con las Referentes de Género del Inmujeres y los Servicios Especializados de Atención para Mujeres en situación de Violencia Doméstica.

-En el marco de la campaña “ÚNETE para Poner Fin a la Violencia contra las Mujeres” del Secretario General de la ONU Ban Ki-moon a la que Inmujeres se sumó en el 2009, se viene participando del espacio de coordinación nacional junto con organismos públicos y organizaciones de la sociedad civil. Inmujeres ha sumado acciones a esta campaña 2010 que bajo el lema “Actívate contra la violencia hacia mujeres y niñas” Naciones Unidas en el Uruguay, junto a la Fundación Visionair, han lanzado en todo el territorio nacional. En el mes de mayo comenzó el proceso de trabajo conjunto para el diseño de la edición 2011 de esta Campaña.

-Campaña “Vivir sin violencia está buenísimo” dirigida a todo el sistema educativo formal. Se distribuyeron afiches y autoadhesivos.

-Campaña “No dejes que te caminen por arriba” Para el estudiantado mayor de 15 años, se reeditó este año la campaña que había sido lanzada en el año 2009. Esta campaña ocupa los espacios de circulación y los patios de instituciones educativas públicas

capitalinas de bachilleratos, carreras técnicas y también las carreras de formación docente, de todo el país.

-Edición de folletos “Si te acosan, no te calles. Hay una ley que te ampara”, que comunica los alcances de la reciente Ley 18.561 de Acoso Sexual Laboral. Asimismo, informa que el Servicio de Inmujeres en Montevideo, ofrece asesoramiento en la temática.

En el marco de las actividades del 25 de Noviembre “Día Internacional de Lucha contra la Violencia hacia las Mujeres” se llevaron adelante diversas acciones de campaña:

-Edición de volantes "25 de noviembre: Saquemos a la luz este delito" en el que se informa sobre el Día Internacional de lucha contra la Violencia hacia la Mujer.

-Reedición de folletos “Hay respuestas” dirigidos a mujeres en situación de violencia doméstica, en los que se informa sobre los Servicios Especializados de Inmujeres, las formas de acceso y la atención que en ellos se brinda, incluyendo inserts con información de cada Servicio departamental.

-Edición de folletos “Servicios Especializados de Atención en Violencia Doméstica” donde se reúne la información de los Servicios de Inmujeres de todo el país.

-Redición de folletos "No aceptes lo habitual como cosa natural" para sensibilización sobre violencia doméstica.

-Edición de folleto “Para mejorar las respuestas los números cuentan” que presenta datos sobre las mujeres atendidas en los Servicios de Inmujeres. El revelamiento estuvo a cargo de los Servicios Especializados y el procesamiento a cargo del el Sistema de Información de Género. Remiten al período enero - agosto 2010.

-El Consejo Nacional Consultivo de Lucha contra la Violencia Doméstica, organismo presidido por el Instituto Nacional de las Mujeres, editó un folleto interinstitucional para divulgar información referida a las acciones y políticas dirigidas a la eliminación de la violencia doméstica en Uruguay.

FORMACIÓN Y CAPACITACION PERMANENTE DE RECURSOS HUMANOS

-En el mes de mayo 2011 se recibió una asistencia técnica internacional en Violencia de Género y Masculinidades, con el apoyo de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). Se realizó una jornada de capacitación en la temática dirigida a los/as estudiantes que cursan los Diplomados en Género de la Universidad de la República y FLACSO.

Asimismo, se puso a disposición del Ministerio del Interior el aporte de este experto y se realizó una jornada de formación dirigida al equipo técnico que atiende a funcionarios policiales perpetradores de violencia.

-Se efectuaron dos Cursos de Capacitación en Violencia basada en Género, uno a nivel básico y otro de profundización en la temática. Se capacitó a 350 funcionarias/os públicas/os (jueces/as, funcionarios/as policiales y de otros organismos) y a operadoras/es sociales provenientes de la sociedad civil organizada. Contaron con la participación de dos asistencias técnicas internacionales, una en Violencia basada en Género y otra, en Acoso Sexual Laboral. Para su realización se contó con el apoyo AECID.

-Durante 2010 se realizaron diversas jornadas de sensibilización y capacitación en Violencia Doméstica y Acoso Sexual Laboral en todo el país dirigidas a profesionales, operadores/as sociales, personal de la salud, de distintas áreas del Estado, sociedad civil y sindicatos.

- Reedición de “Caja de herramientas para el abordaje de la Violencia Doméstica” (material que incluye una serie articulada de recursos conceptuales, informativos y dispositivos didácticos para abordar en instancias grupales la violencia doméstica en todas sus dimensiones).

ABORDAJE EN CRISIS, ATENCIÓN, TRATAMIENTO, REHABILITACIÓN

Servicios Especializados de Atención en Violencia Doméstica

Inmujeres tiene en funcionamiento un total de tiene en funcionamiento 13 Servicios Especializados: Artigas (Bella Unión), Canelones (Ciudad de la Costa), Colonia (Rosario), Florida (ciudad de Florida), Lavalleja (Minas), Maldonado (ciudad de San Carlos), Paysandú (ciudad de Paysandú), Rocha (Chuy), Río Negro (Fray Bentos), Rocha (Chuy), Salto (ciudad de Salto) y Tacuarembó (ciudad de Tacuarembó).

-En 2011 se comienza con la incorporación de un equipo técnico compuesto por tres operadoras/es en violencia doméstica a los Servicios, que se integran al equipo interdisciplinario ya existente (psicóloga/o, trabajadora/or social, abogada/o, procuradora/or y secretaria/o).

Con esta incorporación se pretende profundizar el alcance de la respuesta a nivel territorial, a través de la realización de tareas de promoción y sensibilización a nivel comunitario para la difusión del Servicio en centros urbanos, localidades y zonas rurales; fortalecer el trabajo con las redes locales existentes y mejorar la detección y primera respuesta en situaciones de violencia doméstica. Al mes de mayo, son cinco los Servicios que han integrado este nuevo dispositivo.

-Se cuenta con cuatro asistencias técnicas especializadas para la supervisión y seguimiento de los equipos técnicos de los Servicios.

-Se han realizado capacitaciones dirigidas a los equipos de los Servicios Especializados de Atención, de manera de fortalecer sus capacidades técnicas. En el marco de la visita del experto en Violencia de Género y Masculinidades (mayo 2011) se realizó una jornada de trabajo con integrantes de los equipos técnicos de los Servicios Especializados.

-Se elaboró un **Protocolo único de Atención para los Servicios** del Instituto Nacional de las Mujeres. Este Protocolo es una guía para enmarcar el trabajo de los Servicios de Atención en Violencia Doméstica, promoviendo buenas prácticas de atención y contribuyendo a unificar criterios teóricos y metodológicos. Establece también orientaciones para el cuidado de las/os profesionales que trabajan en la atención directa.

-**Instalación de una Casa de Breve Estadía (CBE)**, que se pondrá en funcionamiento en Montevideo. Será la primera experiencia de este tipo en el país, donde podrán alojarse mujeres solas o con sus hijos/as en situación de riesgo por violencia doméstica. Se ha efectuado un Llamado a licitación y ha sido seleccionada una OSC que aportará el equipo técnico interdisciplinario. Al mes de mayo 2011 se ha concretado el alquiler del inmueble donde se instalará la CBE y se está en proceso para su instalación.

En articulación con el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente.

Alternativas Habitacionales para Mujeres en situación de Violencia Doméstica

En el marco del convenio entre el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) y el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)-Inmujeres se continúa implementando el Proyecto “Alternativas Habitacionales para las mujeres en situación de violencia doméstica”. A través de esta iniciativa se otorga garantía y subsidio de alquiler por dos años a mujeres que se encuentran en un proceso de salida a su situación de violencia.

A partir del 2011 este Proyecto pasa de ser un proyecto piloto a desarrollarse en tres departamentos del país (Montevideo, Canelones y Salto) para tener un alcance nacional.

ARTICULACIÓN DE ACCIONES Y TRABAJO EN RED

Comisiones Departamentales de lucha contra la Violencia Doméstica

Las Comisiones Departamentales están integradas por representantes de Intendencias Municipales, Poder Judicial, Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Educación y Cultura, Ministerio del Interior, Ministerio de Salud Pública, Instituto del Niño y del Adolescente del Uruguay, Administración Nacional de Educación Pública y de la sociedad civil organizada. Tienen la finalidad de descentralizar la puesta en marcha del Plan Nacional de lucha contra la Violencia Doméstica en todo el territorio nacional y funcionan en los 19 departamentos del país.

SISTEMAS DE INFORMACIÓN, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN CONTINUA

El Instituto continúa implementando el Sistema de Información de Violencia Doméstica desde sus Servicios Especializados de Atención. El relevamiento de los datos está a cargo de los Servicios y el procesamiento está a cargo del Sistema de Información de Género del Instituto.

En 2011 se viene trabajando conjuntamente entre el Departamento de Violencia basada en Género y el Sistema de Información con los equipos técnicos de los Servicios Especializados para mejorar la calidad del relevamiento y registro de datos.

2- Trata de mujeres con fines de explotación sexual comercial

Respecto a la problemática de la trata de mujeres con fines de explotación sexual comercial, Inmujeres continúa desarrollando diversas acciones con la finalidad de aportar a la construcción de una política pública con enfoque de género, generacional y derechos humanos. En este sentido coordina acciones a nivel nacional y regional (MERCOSUR).

A nivel nacional, desde el año 2008 dirige una Mesa Interinstitucional sobre la temática que tiene como principal cometido diseñar una estrategia de intervención y respuesta frente a la trata de mujeres. La misma está integrada por organismos públicos, organizaciones de la sociedad civil y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Entre los avances se destacan los adelantos hacia la construcción de un Protocolo de actuación interinstitucional en coordinación con organismos públicos y organizaciones de la sociedad civil; identificando la hoja de ruta a seguir a partir de una demanda concreta, construcción del rol de cada organismo y de la necesaria coordinación interinstitucional, la identificación de fortalezas y debilidades en la estructura del Estado y en las OSC a nivel nacional e internacional.

Fruto del trabajo sostenido en este ámbito, el 08 de marzo, día internacional de la mujer, varios organismos comprometieron medidas concretas para avanzar en el combate a esta problemática en el año 2011:

- **Ministerio de Turismo y Deporte:** *“asegurar la adhesión de 120 operadores turísticos registrados en agencias de viajes y hoteles a la lucha contra la explotación sexual comercial”.*
- **Ministerio de Transporte y Obras Públicas:** *“desarrollar campañas de sensibilización sobre trata y tráfico de mujeres, niñas, niños, con fines de explotación sexual en los puertos y terminales de pasajeros, terrestres y fluviales, administrados por MTOP/ANP con materiales proporcionados por Inmujeres”*
- **Ministerio de Relaciones Exteriores:** *“implementar un protocolo de actuación para el cuerpo diplomático para el abordaje de atención en los casos de trata y tráfico de mujeres con fines de explotación sexual comercial”.*

Es de destacar que Inmujeres está apoyando y asesorando a los organismos en el desarrollo y concreción de dichas medidas.

Asimismo, en el marco del proyecto *"Aplicación de medidas para la elaboración de una política sobre trata y tráfico de niños, niñas y adolescentes con fines de explotación sexual comercial"*, financiado con fondos de la Unión Europea en asociación con el Ministerio de Relaciones Exteriores y una organización de la sociedad civil se instalaron en el mes de mayo y junio dos servicios especializados de atención a víctimas de las redes de trata. Uno dirigido a mujeres adultas y otro para niños, niñas y adolescentes (hijos de las mujeres víctimas) en articulación con el Instituto Nacional de la adolescencia en el Uruguay (INAU)

A nivel regional, en el marco de la REM se está participando en la implementación del Componente 4 del Proyecto “Fortalecimiento de la Institucionalidad y la Perspectiva de Género en el MERCOSUR” de la REM (con fondos AECID), referido a la “Prevención, sensibilización y erradicación de la Trata y tráfico de mujeres con fines de explotación sexual comercial en los países del MERCOSUR. En la actualidad, un equipo técnico altamente calificado ha participado de la revisión y lectura de la consultoría nacional hacia la construcción de un protocolo de actuación regional.

2) Trabajo doméstico

Inmujeres ha trabajado en base al documento de Informe *“Trabajo decente para los trabajadores domésticos”* de la OIT, insumo para la preparación de la reunión extraordinaria de la Mesa Técnica de Género, Trabajo e Integración Económica de la REM. Ha compartido y discutido los insumos elaborados y trabajados con las y los integrantes de la Comisión Interinstitucional para cuestiones de Género en el ámbito Internacional, donde participan diferentes actores del Estado y Organizaciones de la Sociedad Civil.

Como resultado del trabajo de la Mesa, se redacta la declaración que ha sido firmada por la Sra. Beatriz Ramírez directora del Inmujeres, así como por todas las ministras/altas autoridades de los mecanismos de la mujer del MERCOSUR.

Ha estado en contacto continuo con la Articulación Feminista Marcosur, organización de la sociedad civil que tiene una amplia experiencia y trabajo en el tema, generando un dialogo fluido y enriquecedor.

Reconociendo la experticia y gran capacidad de comunicación que la Articulación Feminista Marcosur ha puesto a disposición de las trabajadoras domésticas y en favor de la promoción de sus derechos laborales, se le ha solicitado la autorización para publicar las 7 instancias de la campaña de imágenes animadas: "Byte a Byte, sobre Trabajo Doméstico" en la nueva página web de la REM.

En cuanto al trabajo que Inmujeres viene desarrollando directamente con las trabajadoras domésticas podemos destacar los 5 ciclos de capacitaciones que se han realizado entre 2009 y 2010 y la planificación de 6 nuevos ciclos para este año en curso.

Las capacitaciones abarcan un amplio temario que incluye: 1.- nociones básicas de género, 2.- antecedentes históricos del trabajo doméstico, 3.- las mujeres afro descendientes y el trabajo doméstico, 4.- Competencias de comunicación y negociación, 5.- conocimiento de derechos y obligaciones, ley de trabajo doméstico N°18.065, 6.- Salud ocupacional (cuidado del cuerpo y prevención de accidentes domésticos) y 7.- nociones básicas de informática.

Entre los impactos que han tenido estos cursos, destacamos la iniciativa de varias de las participantes de comenzar a concurrir y trabajar activamente en las reuniones del Sindicato Único de Trabajadoras Domésticas, la presentación y aprobación del Proyecto de Fondo Mujer, el cual consiste en: financiamiento de un docente de infoalfabetización, compra de computadora, de insumos para propaganda y difusión de afiches, contratación de psicóloga para talleres de autoestima y auto cuidado, y contratación de abogada para asesoramiento sobre derechos laborales.

En Uruguay el 19 de agosto se conmemora el Día de la Trabajadora Doméstica, y constituye para ellas un feriado no laborable. Esta fecha surge del primer convenio colectivo del sector. Inmujeres ha realizado un díptico de difusión masiva para informar a las trabajadoras domésticas de sus derechos laborales y de los lugares a donde recurrir para asesoramiento.

3) Participación política

En abril de 2009 se sancionó en Uruguay la Ley 18.476 que establece de interés general *"...la participación equitativa de personas de ambos sexos en la integración del Poder Legislativo, de las Intendencias, de las Juntas Departamentales, de las Juntas Locales Autónomas de carácter electivo, de las Juntas Electorales y los órganos de dirección de los partidos políticos"*.

Esta normativa tuvo diversas interpretaciones y la final reglamentación realizada por la Corte Electoral, según las expertas, deja librado el lugar de las mujeres tanto a la titularidad como a los lugares de suplencia por lo que puede no tener efectos de aumento sustantivo de mujeres en los ámbitos mencionados. Por otra parte la ley solo menciona las elecciones de 2014 por lo cual estaríamos frente a una medida absolutamente transitoria. En las elecciones legislativas de 2009, un 14,6% de las bancas están ocupadas por mujeres, lo que implica un relativo avance aunque aún es un guarismo bajo para el país.

En 2010, las elecciones departamentales inauguraron el tercer nivel de gobierno en Uruguay, las alcaldías o municipios. En estas elecciones, por primera vez en la historia del país salieron electas titulares tres mujeres en el cargo de mayor jerarquía de los gobiernos departamentales (intendentas). Esto implicó un real avance para las mujeres políticas y una satisfacción ya que las intendentas pertenecen tanto a la capital del país como al interior, y son de partidos diferentes.

En cuanto a la elección de las alcaldías, de un total de 89 alcaldías, en 22 fueron electas mujeres lo que representa un 25%. En los órganos legislativos departamentales (Juntas Departamentales no hubo incremento sustantivo, ya que se pasó de un 17,1% a un 17,8% de mujeres en el total de 589 ediles departamentales.