



INOVAÇÃO E PESQUISA

Relatório sobre Recursos Reembolsáveis do FNDCT

1º semestre 2020

1. Apresentação

A Finep vem recebendo empréstimos do Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico (FNDCT) desde 2006. Os parâmetros para estas operações foram inicialmente estabelecidos pela Portaria MCT nº 952, de 12/12/2006 e posteriormente regulamentados pela Lei nº 11.540, de 12 de novembro de 2007 e pelo Decreto nº 6.938, de 13 de agosto de 2009.

A Lei supracitada, em seu art. 25, dispõe que o montante anual das operações reembolsáveis, sob a forma de empréstimo à Finep, não poderá ultrapassar 25% das dotações consignadas na lei orçamentária anual ao FNDCT.

Este relatório visa apresentar a posição destes empréstimos ao final do primeiro semestre de 2020.

1.1. Empréstimos Finep e FNDCT

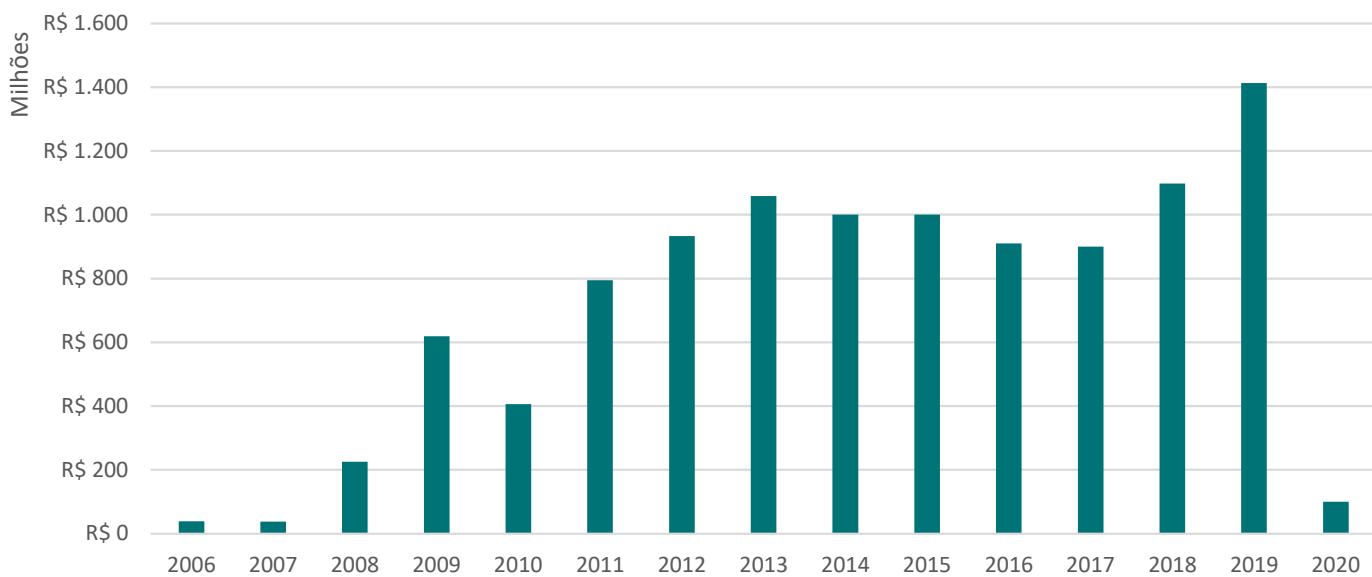
A Finep e o FNDCT firmaram 19 instrumentos, conforme quadros a seguir:

Quadro I – Empréstimos firmados entre Finep e FNDCT (Valores Históricos)

Empréstimo	Nº Contrato	Ano	Valor
1º	20.07.0003.00	2006	R\$ 38.904.000,00
2º	20.07.0066.00	2007	R\$ 38.000.000,00
3º	20.08.0139.00	2008	R\$ 225.000.000,00
4º	20.09.0019.00	2009	R\$ 269.200.686,00
5º	20.10.0009.00	2009	R\$ 350.000.000,00
6º	20.10.0052.00	2010	R\$ 350.000.000,00
7º	20.10.0018.00	2010	R\$ 56.500.000,00
8º	20.11.0028.00	2011	R\$ 500.000.000,00
9º	20.11.0143.00	2011	R\$ 50.000.000,00
10º	20.11.0144.00	2011	R\$ 244.700.000,00
11º	20.12.0069.00	2012	R\$ 933.063.195,00
12º	20.13.0109.00	2013	R\$ 1.058.938.848,00
13º	20.13.0226.00	2014	R\$ 1.000.000.000,00
14º	20.15.0031.00	2015	R\$ 1.000.000.000,00
15º	20.16.0009.00	2016	R\$ 909.836.000,00
16º	20.17.0032.00	2017	R\$ 899.586.511,00
17º	20.18.0056.00	2018	R\$ 1.097.968.250,00
18º	95.19.0001.00	2019	R\$ 1.412.704.108,00
19º	95.20.0015.00	2020	R\$ 1.617.294.336,00
Total			R\$ 12.051.695.934,00

Até o momento, foi recebida a primeira parcela do 19º empréstimo, no valor de R\$ 100 milhões.

Gráfico I – Valores captados por ano



1.2. Destinação dos recursos:

Desde 21/08/2019, com a aprovação do Plano de Investimentos dos recursos do FNDCT no Conselho Diretor do fundo, a Finep foi autorizada a financiar projetos de inovação com recursos do 18º empréstimo do FNDCT. Em 30/06/2020, a Finep já havia utilizado 100% do total emprestado, os R\$ 1,4 bilhão, já tendo utilizado recursos no valor de R\$ 2.194.892,39 relativos ao 19º empréstimo do FNDCT.

Desde ano passado, a Finep propôs a aplicação dos recursos do empréstimo no Programa Inovacred, cujas operações descentralizadas dão maior capilaridade aos recursos. Desde agosto, o Programa tem recebido financiamento com recursos do empréstimo do FNDCT.

O impacto desta ação se dá na distribuição da aplicação de recursos. Inicialmente cabe destacar o aumento no número de empresas beneficiadas, que foi o maior de todos os anos. Até 30/06/2020, 236 empresas haviam recebido recursos do FNDCT, o que representa um acréscimo de 134% em relação ao recorde anterior, ocorrido no 11º empréstimo, e 242% maior do que a quantidade de empresas beneficiadas no empréstimo do ano de 2018, quando ainda não havia a possibilidade de se aplicar no programa.

Também houve um impacto na carteira com relação ao porte das empresas. Graças à maior capilaridade e ao foco em micro, pequenas e médias empresas do Programa Inovacred, houve um aumento no valor desembolsado a empresas desses portes, diminuindo a concentração histórica dos recursos em financiamento a grandes empresas. Mais de 20% do total desembolsado no 18º empréstimo foi destinado a empresas de menor porte, conforme pode ser observado no Gráfico IV, enquanto esse percentual foi de 10% no empréstimo anterior.

Os quadros e tabelas apresentados a seguir espelham a aplicação dos recursos reembolsáveis nas empresas até 30/06/2020:

Gráfico II – Quantidade de Repasses e Empresas que receberam recursos do FNDCT

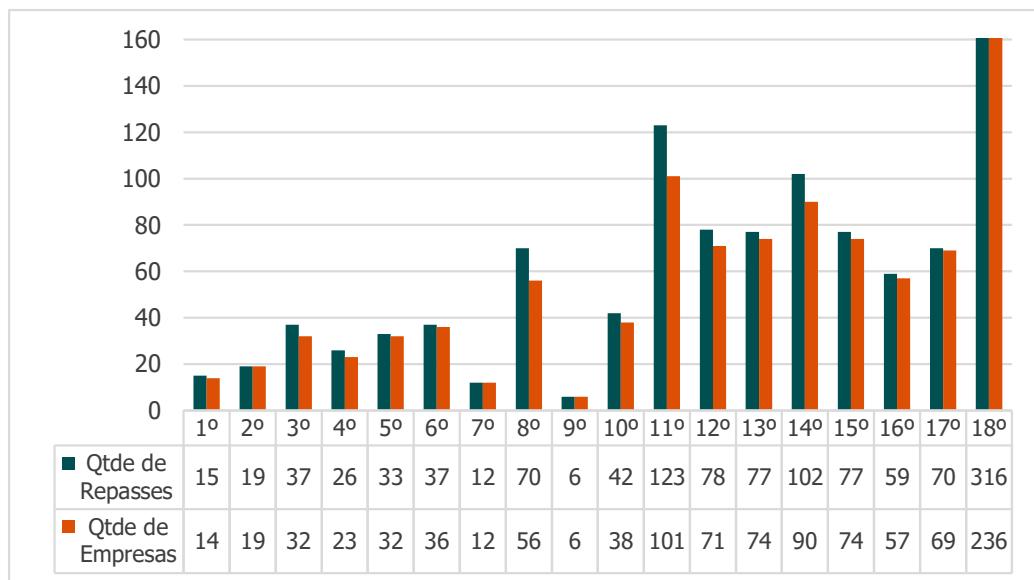
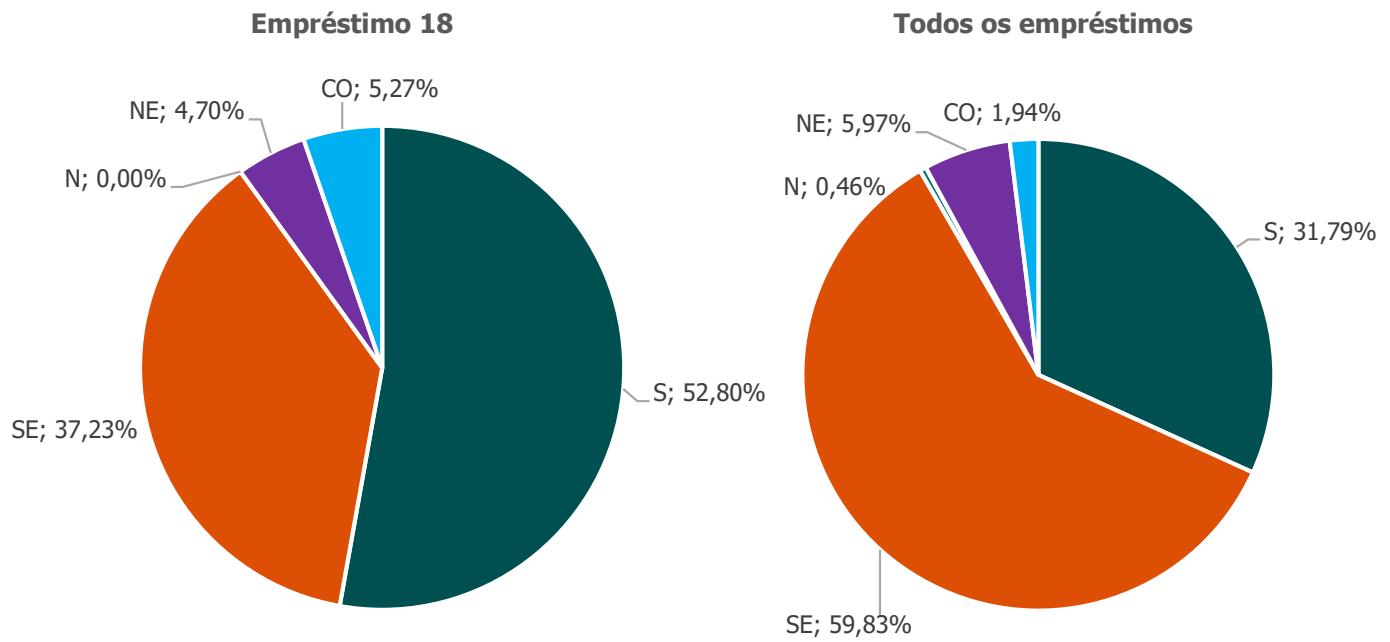


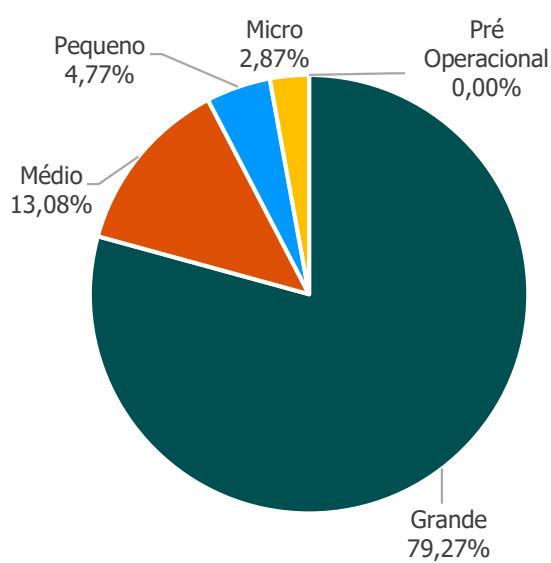
Gráfico III – Distribuição Regional da Aplicação dos Recursos¹



¹ Considerando a UF da matriz empresa executora do projeto.

Gráfico IV – Distribuição da Aplicação por Porte

Empréstimo 18



Todos os empréstimos

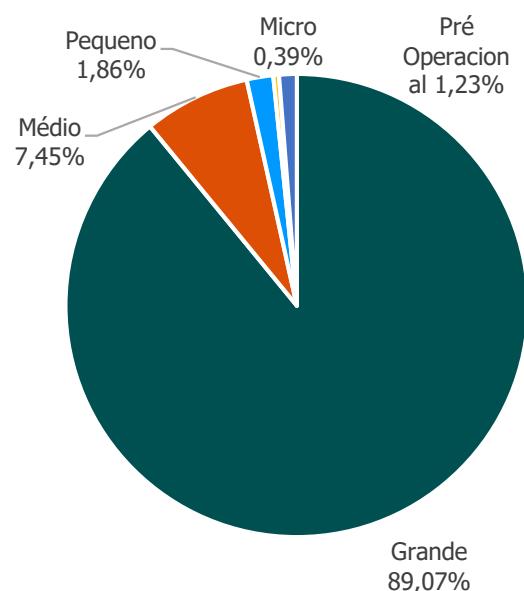
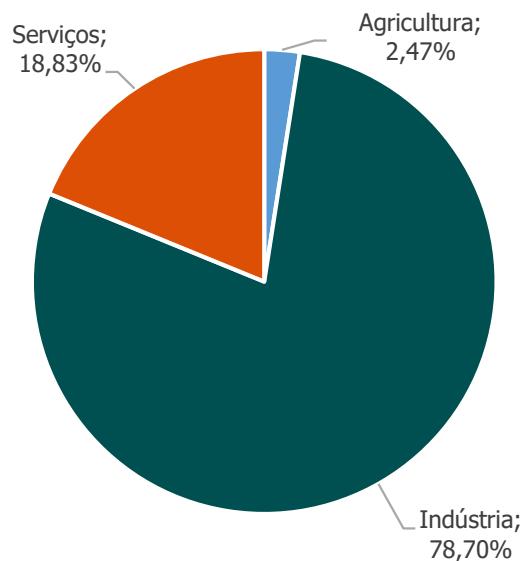


Gráfico V – Distribuição da Aplicação dos Recursos por Segmento da Empresa

Empréstimo 18



Todos os empréstimos

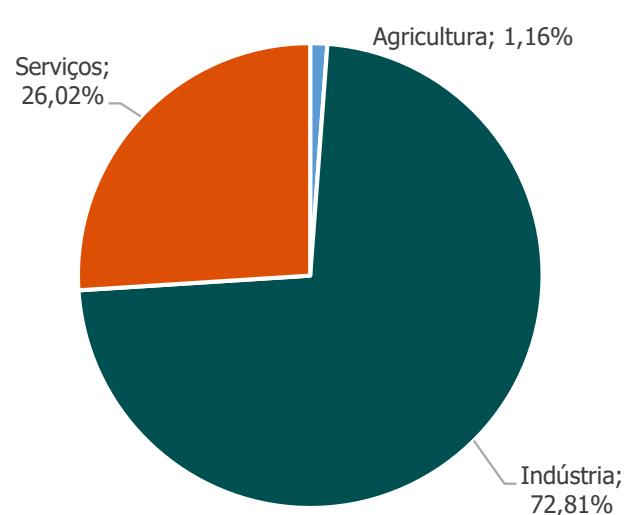
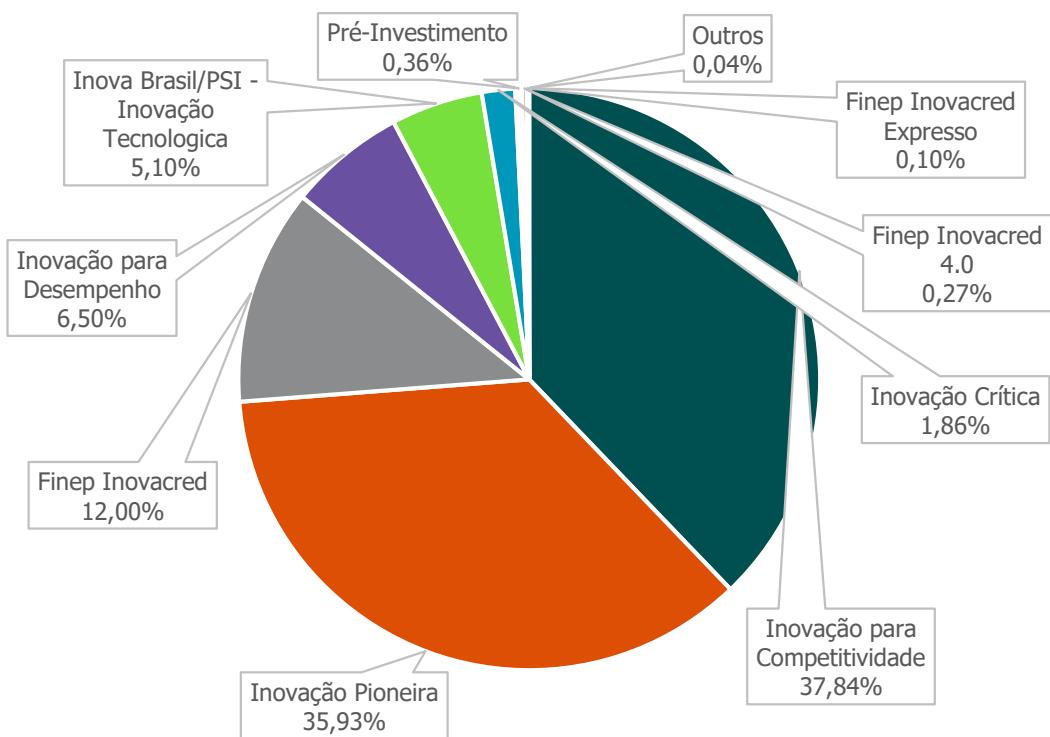


Gráfico VI – Distribuição da Aplicação dos Recursos por Linha de Ação²



1.3. Empréstimo de 2019 e 2020

A Lei Orçamentária Anual de 2020 aprovou o valor de R\$ 1.617.294.336,00 para o empréstimo deste ano. A formalização do empréstimo de 2020 se deu em três etapas, com a aprovação do plano de investimentos dos recursos reembolsáveis do FNDCT pelo Conselho Diretor do Fundo em 25/03/2020, ratificado pela RES DIR 0095/2020 de 06/05/2020 e finalmente com a assinatura do contrato em 12/05/2020.

Ocorreu em 12/06/2020 a entrada de R\$ 100.000.000,00 referentes ao empréstimo 19 do FNDCT à FINEP, dos quais R\$ 2.194.892,40 foram liberados até 30/06/2020 em complementação à liberação feita com os recursos restantes do empréstimo anterior.

² A Linha de ação “Outros” se refere a um legado de projetos de antigas linhas de ação da Finep.

1.4. Situação da dívida

A Finep se encontra adimplente de todas as obrigações com o FNDCT desde o primeiro vencimento. A seguir apresentamos a situação atual da dívida da Finep junto ao Fundo com posição em 30/06/2020, ou seja, com a cotação da TJLP desta data:

Quadro III – Valores pagos e a pagar ao FNDCT (Em R\$ milhões)

Empréstimo	Valor do Contrato	Total Amortizado	Saldo Devedor	Valor Pago Art 21 Decreto 6.938 *	Total de Juros Compensatórios Pagos	Data Final Amortização
1º	38,90	39,91	-	-	22,50	30/06/2020
2º	38,00	38,97	-	-	21,59	30/06/2020
3º	225,00	230,86	-	-	121,66	30/06/2020
4º	269,20	276,54	-	-	142,44	30/06/2020
5º	350,00	126,82	234,67	0,00	190,65	30/12/2029
6º	350,00	127,04	234,67	0,00	182,42	29/03/2030
7º	56,50	58,46	-	-	29,15	30/06/2020
8º	500,00	149,33	368,77	0,52	239,84	10/05/2031
9º	50,00	51,87	-	-	23,15	30/06/2020
10º	244,70	253,86	-	1,83	112,99	30/06/2020
11º	933,06	186,82	782,00	0,00	383,55	18/09/2032
12º	1.058,94	141,76	958,50	-	389,97	09/09/2033
13º	1.000,00	100,55	938,68	-	336,60	04/04/2034
14º	1.000,00	-	1.038,17	4,58	265,01	01/07/2035
15º	909,84	-	934,82	0,00	205,19	18/04/2036
16º	899,59	-	910,24	-	130,33	04/10/2037
17º	1.097,97	0,48	1.102,68	-	85,91	19/09/2038
18º	1.412,70	-	1.412,70	0,90	35,75	23/12/2039
19º	100,00	-	100,00	-	-	12/06/2040
Total	10.534,40	1.783,26	9.015,90	7,84	2.918,69	

Os quatro primeiros empréstimos tiveram 5 anos de carência e estão sendo amortizados ao longo de 10 anos. Porém após a publicação do Decreto nº 6.938/09, que no art. 2º do seu Anexo estabelece que os empréstimos do FNDCT à Finep teriam prazo de amortização de 15 anos, os demais adotaram esta nova condição, mantendo os 5 anos de carência. Todos os empréstimos têm a TJLP como custo de captação.

A Diretoria da Finep, através da RES DIR 0150/2020 de 25/06/2020, aprovou a liquidação antecipada dos Contratos 20.07.0003.00 - empréstimo 1, 20.07.0066.00 - empréstimo 2, 20.08.0139.00 - empréstimo 3, 20.09.0019.00 - empréstimo 4, 20.10.0118.00 - empréstimo 7, 20.11.0143.00 - empréstimo 9 e 20.11.0144.00 - empréstimo 10, quitando em 30/06/2020 as dívidas com o Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico – FNDCT no valor total de R\$ 473.751,085,72. A Diretoria se baseou nos empréstimos com menor saldo devedor no momento da liquidação.

Quadro IV – Fluxo futuro de pagamento de juros e amortização ao FNDCT (Em R\$ milhões)

Ano	Juros	Amortização
2020	226,77	185,76
2021	433,28	408,36
2022	412,97	437,72
2023	390,47	502,18
2024	365,65	583,82
2025	334,41	635,85
2026	302,84	635,85
2027	271,27	635,85
2028	240,37	635,85
2029-2040	934,54	4.354,67
Total	3.912,58	9.015,90

1.5. Equalização

Em 23/04/2020, a Portaria MCTI nº 1.819 aprovou os parâmetros de aplicação dos recursos e os limites máximos anuais de recursos para as operações especiais do FNDCT, propostos pela Resolução nº 4/2020/SEI-MCTIC, de 16 de abril de 2020, da Câmara Técnica de Políticas de Incentivo à Inovação.

Além de definir o percentual da TJLP a ser equalizado por linha da Política Operacional da Finep (tanto direta como descentralizada) e limitar a equalização ao valor da TJLP vigente, estabeleceu que somente as operações realizadas exclusivamente com recursos do FNDCT poderiam se beneficiar da equalização.

Para a estimativa da necessidade de equalização da carteira de financiamentos da Finep nos próximos 10 anos, foram adotadas premissas de simulação, pelo Departamento de Planejamento Financeiro, Orçamentário e Custos da Finep, que envolvem variáveis econômicas, como PIB e inflação, e comportamento histórico de outras variáveis, como a inadimplência da carteira. Tendo em vista o reduzido orçamento para ações não reembolsáveis, ficou acordado, em reunião entre Finep e MCTIC, que a equalização de todas as linhas de financiamento seria reduzida em 1% a.a. para os projetos contratados a partir do 2º semestre de 2019.

Oscilações no cenário econômico brasileiro têm impactado no desempenho das liberações, que vêm sendo inferiores às metas definidas. Com isso, a base de cálculo da demanda de equalização pode ser inferior ao projetado, o que poderá provocar uma redução ainda mais significativa nos valores da necessidade orçamentária apresentada no quadro abaixo.

Como há metodologias de projeção distintas para cada status da carteira, a simulação considerou os seguintes estágios: projetos contratados com liberações realizadas (têm menor grau de incerteza e representam compromissos firmes); projetos contratados com liberações a realizar (é necessário simular, entre outros, o cronograma de desembolso dos financiamentos); e demanda potencial (projetos a serem contratados com base na previsão anual de liberação de recursos e enquadrados nas regras da política operacional vigente). Os dados foram projetados com base em uma liberação de R\$ 1,6 bilhões em 2020, R\$ 2,15 bilhões em 2021 e, para os períodos seguintes, com crescimento de 1% ao ano.

Quadro V - Demanda projetada de recursos de equalização do FNDCT (Em R\$ milhões)

Estimativa de Juros Equalizados FNDCT	2020		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
	16,62*	253,97	270,62	276,48	267,85	276,92	301,38	331,37	357,54	382,27	409,69
1. Projetos Contratados	263,16		255,39	229,06	173,56	118,77	86,55	60,54	37,39	17,42	5,77
1. Projetos Contratados – Liberações Realizadas		244,31		206,32	156,68	108,95	72,17	50,72	35,38	22,57	12,45
1. Projetos Contratados – Liberações a Realizar			18,85		49,07	72,38	64,61	46,60	35,84	25,15	14,82
1. Projetos a Contratar – Demanda Potencial		7,43		15,23	47,41	94,29	158,15	214,82	270,84	320,15	364,85
											403,92

*Dos recursos de equalização, 16,62 milhões correspondem a restos a pagar de 2019 e 253,97 milhões são do orçamento de 2020.