

**MINISTÉRIO DE CIÊNCIA, TECNOLOGIA E INOVAÇÕES**  
**Secretaria Executiva**  
**Departamento de Governança Institucional**

# **Relatório de Monitoramento do PDA: 2021**

**Brasília**  
**Março, 2022**

MINISTÉRIO DA  
CIÊNCIA, TECNOLOGIA  
E INOVAÇÕES



**PÁTRIA AMADA**  
**BRASIL**  
GOVERNO FEDERAL

**MINISTRO DE ESTADO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA E INOVAÇÕES**

Marcos Cesar Pontes

**SECRETÁRIO EXECUTIVO**

Sergio Freitas de Almeida

**SECRETÁRIO EXECUTIVO ADJUNTO**

Carlos Alberto Flora Baptistucci

**DIRETOR DO DEPARTAMENTO DE GOVERNANÇA INSTITUCIONAL**

Johnny Ferreira dos Santos

**ASSESSOR ESPECIAL DE CONTROLE INTERNO**

Artur Rodrigo Mota de Miranda

**COORDENADOR-GERAL DE PLANEJAMENTO E INDICADORES**

Ariel Cecílio Garces Pares

Todos os direitos reservados pelo Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovações. Os textos contidos neste documento poderão ser reproduzidos, armazenados ou transmitidos, desde que citada a fonte.

**DEPARTAMENTO DE GOVERNANÇA INSTITUCIONAL (DGI)**

**Coordenação-Geral de Planejamento e Indicadores (CGPI)**

**COORDENAÇÃO DE GESTÃO E  
GOVERNANÇA DE DADOS**

***Maíra Murrieta Costa***

Coordenadora de Gestão e Governança de  
Dados

**Equipe Técnica**

Ana Paula Volpe  
Cristina Antonieta de Mariz Del Bosco  
Tatiana Maranhão

**Elaboração:** Ana Paula Volpe e Maíra Murrieta Costa

**Revisão:** Maíra Murrieta Costa e Tatiana Maranhão

B823p Brasil. Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovações. Departamento de Governança Institucional.

Relatório de monitoramento – PDA 2021 / Departamento de Governança Institucional. --  
Brasília: Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovações, 2022.

13 p.

1. Dados abertos - Brasil. 2. Acesso à informação - Brasil. 3. Transparência na  
administração pública - Brasil. I. Título.

CDU 342.72/.73:004.6

# Sumário

<b>1. Introdução.....</b>	<b>5</b>
<b>2. A Execução do PDA em 2021.....</b>	<b>6</b>
<b>2.1. Abertura de Bases.....</b>	<b>6</b>
<b>2.2. Promoção, fomento e reuso das bases.....</b>	<b>8</b>
<b>3. Participação na INDA.....</b>	<b>11</b>
<b>4. Avaliação e Recomendações.....</b>	<b>12</b>

## 1. Introdução

---

Este relatório tem o objetivo de apresentar o monitoramento das ações de execução da política de dados abertos no Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovações (MCTI) em 2021.

No ano de 2021 foi publicado o 3º Plano de Dados Abertos (PDA) do Ministério e correspondeu ao período inicial das atividades previstas no Plano. A Coordenação de Gestão e Governança de Dados<sup>2</sup> (COGGD), em parceria com outras instâncias internas como o Departamento de Tecnologia e Informação (DTI) e a Assessoria Especial de Controle Interno (AECI), além da própria Controladoria-Geral da União (CGU), representada pelo Núcleo de Dados Abertos, avançou em algumas ações para a promoção da transparência e do acesso aberto à informação.

Este documento destaca as principais frentes de execução do Plano, a saber:

1. Abertura de conjuntos de dados destacando as iniciativas internas e reuniões de sensibilização das equipes detentoras das informações para a criação de novos fluxos de trabalho, garantindo assim a disponibilização e a manutenção dos respectivos conjuntos de dados em formato aberto;
2. Atividades de promoção, fomento e reuso das bases, destacando-se em especial as atividades de sensibilização das áreas e a capacitação e orientação sobretudo das Unidades de Pesquisa (UP) para a elaboração de seus Plano de Dados Abertos;
3. Início da coleta de informação, via formulário eletrônico, para a atualização do Inventário de Bases de Dados da organização;
4. Participação no Comitê Gestor da Infraestrutura Nacional de Dados Abertos.

---

<sup>2</sup> Vinculada ao Departamento de Governança Institucional (DGI), é responsável, regimentalmente, por “elaborar, implementar e acompanhar o Plano de Dados Abertos para a abertura de dados produzidos ou custodiados pelo Ministério, considerando as vedações expressas de acesso”, bem como “orientar e fornecer suporte às unidades, no âmbito da administração direta do Ministério, para a disponibilização dos dados em formato aberto, subsidiando a publicação e a manutenção dos dados em repositórios” - Capítulo III, Seção IV, Art. 37, da Portaria nº 3.410, de 10 de setembro de 2020.

## 2. A Execução do PDA em 2021

---

### 2.1. Abertura de Bases

Após a cisão com o Ministério das Comunicações, coube ao MCTI manter cinco conjuntos de dados no Portal Brasileiro de Dados Abertos, sendo eles:

Indicadores Nacionais de Ciência, Tecnologia e Inovação

Política de Propriedade Intelectual das Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovações no Brasil

SIRENE - Sistema de Registro Nacional de Emissões

Execução Orçamentária

Ação de Desenvolvimento de Pessoas

O cronograma de abertura de conjuntos de dados em 2021 sofreu atrasos recorrentes. Estava previsto a abertura de 05 conjuntos de dados, dos quais apenas 02 foram abertos, conforme ilustra o quadro abaixo.

CONJUNTO DADOS	META/PRAZO	SITUAÇÃO
AÇÃO DE DESENVOLVIMENTO DE PESSOAS	JUNHO 2021	ABERTO ✓
EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA	MARÇO 2021	ABERTO ✓
PRÊMIO MERCOSUL DE CIÊNCIA E TECNOLOGIA	AGOSTO 2021	PENDENTE
AGENDA DO MINISTRO	SETEMBRO 2021	PENDENTE
AGENDA DE AUTORIDADES	DEZEMBRO 2021	PENDENTE

Fonte: COGGD

No que diz respeito as dificuldades de aberturas de dados dos conjuntos de dados relacionados no quadro acima, cumpre destacar que a dificuldade de abertura das agendas de autoridades está centrada maior necessidade de sensibilização dos detentores dos dados para que haja o correto preenchimento das agendas, em conformidade com a Resolução nº 11 do Comitê de Ética Pública. Além disso, com a implantação do ambiente GOV.BR os dados preenchidos na agenda estão sob a gestão do Ministério da Economia, portanto instalou-se a necessidade de articulação com um outro órgão para viabilizar a abertura de dados de agenda de autoridades com o ano de 2021 consolidado. O mesmo aconteceu com a Agenda do Ministro, os dados do período anterior a julho de 2021 estão no ambiente do MCTI. Porém, os dados após esse mês estão sob a gestão do Ministério da Economia. Assim, o ano de 2022 prevê calendário de reuniões conjuntas com os gestores para a avaliação a melhor forma de solução de exportação de dados para o MCTI e depois consolidação dos dados de 2021.

Quanto ao Prêmio Mercosul a dificuldade para a abertura ocorreu em função da falta de equipe de apoio técnico para a adaptação no formato dos dados

Nesse cenário, as atividades de abertura de dados tiveram a proposição de um novo cronograma, conforme especificado no Quadro 02.

### Quadro 02 – Calendário de execução da Abertura de Bases para 2022

JANEIRO	FEVEREIRO	MARÇO	ABRIL	MAIO	JUNHO
D S T W T F S 26 27 28 29 30 31 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 1 2 3 4 5	S M T Q Q S S 30 31 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 1 2 3 4 5	D S T Q Q S S 27 28 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 1 2	<b>Prêmio Mercosul de Ciência e Tecnologia</b>	D S T Q Q S S 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 1 2 3 4	<b>Agenda do Ministro</b>
JULHO	AGOSTO	SETEMBRO	OUTUBRO	NOVEMBRO	DEZEMBRO
<b>Agenda de Compromisso de Autoridades</b>	D S T Q Q S S 31 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 1 2 3	<b>Beneficiários dos incentivos fiscais da Lei do Bem</b>	D S T Q Q S S 25 26 27 28 29 30 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 1 2 3 4 5	D S T Q Q S S 30 31 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 1 2 3	<b>Laboratórios de Serviços Tecnológicos</b>

Fonte: COGGD.

## 2.2. Promoção, fomento e reuso das bases

As atividades de promoção de abertura de dados, divulgação de atividades inerentes à abertura, bem como fomento e reuso, realizadas em 2021, estão relacionadas no Quadro 03.

**Quadro 03 – Atividades de Promoção, Fomento e Reuso das Bases realizadas em 2021**

PRODUTOS	ATIVIDADES	UNIDADE RESPONSÁVEL	DATA / PERÍODO
RELATÓRIO CONSOLIDADO DOS INDICADORES NACIONAIS DE CT&I	ELABORAÇÃO DO RELATÓRIO	SEEXEC/DGI	MARÇO DE 2021
BOLETIM INFORMATIVO	ELABORAÇÃO DO BOLETIM	SEEXEC/DGI	ABRIL DE 2021
CATÁLOGO DE BASES DE DADOS DAS UNIDADES ORGANIZACIONAIS DO MCTI	LEVANTAMENTO DE INFORMAÇÕES SOBRE OS CONJUNTOS DE DADOS PARA FOMENTAR A ABERTURA	SEEXEC/DGI	JULHO DE 2021
DIAGNÓSTICO DOS PDA DAS UNIDADES DE PESQUISA	LEVANTAMENTO DE INFORMAÇÕES SOBRE A EXECUÇÃO DOS PLANOS DE DADOS ABERTOS DAS UP	SEEXEC/DGI	DEZEMBRO DE 2021
REUNIÕES DE SENSIBILIZAÇÃO DE ABERTURA DE DADOS	ORIENTAÇÕES PARA O PROCEDIMENTO DE ABERTURA DAS BASES	SEEXEC/DGI	MARÇO AGOSTO NOVEMBRO 2021
WORKSHOP EM DADOS ABERTOS	INFORMAÇÕES SOBRE A ELABORAÇÃO DE PDA E EXECUÇÃO DA POLÍTICA DE DADOS ABERTOS	SEEXEC/DGI	DEZEMBRO DE 2021



Fonte: COGGD.

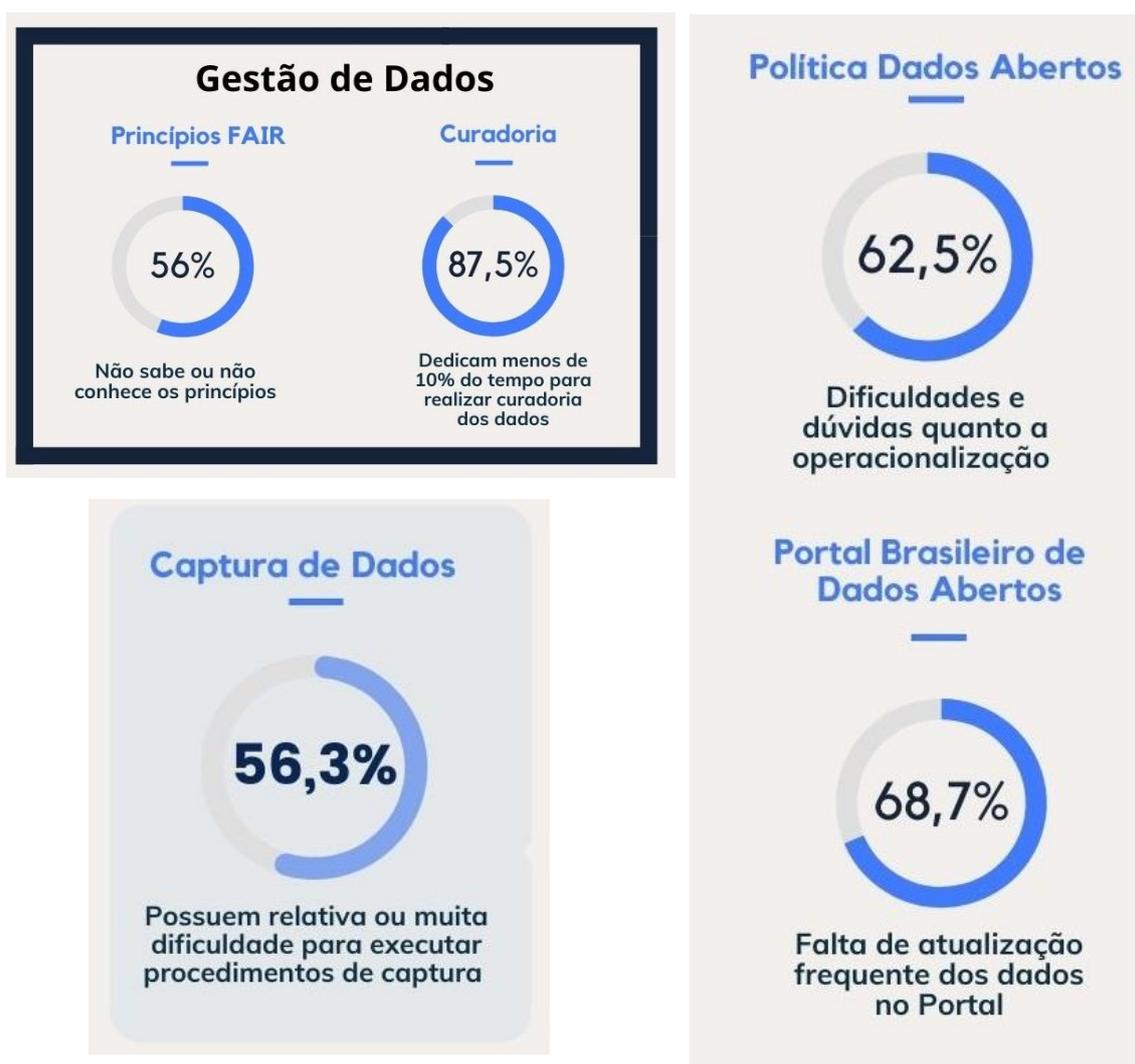
A Coordenação de Indicadores de Ciência e Tecnologia (COICT) utiliza o conjunto de dados de Indicadores Nacionais de C&T para a Publicação do Relatório Anual de Indicadores Nacionais de C&T, documento que traz o panorama geral sobre a situação da Ciência e Tecnologia no país.

A equipe COGGD realizou o Diagnóstico do PDAs das UP<sup>3</sup> de modo a planejar a sua atuação em suporte às Unidades de Pesquisa que encontram dificuldade para implementar a Política de Dados Abertos do Poder Executivo – complementando, assim,

<sup>3</sup> Disponível no processo SEI 01245.011152/2020-80.

as ações acordadas em dezembro de 2021 junto ao Comitê Gestor da INDA (vide item 3 deste documento).

O Diagnóstico apontou que das 16 Unidades entrevistadas, apenas três possuíam Planos em execução no início de 2021. Outros achados também foram importantes como a de que muitos técnicos e gestores tinham dúvidas básicas acerca da implementação da política, o que ocasionava a sua execução incompleta ou não-execução. Alguns pontos cabem ser destacados como, por exemplo:



Diante desta realidade e de que 12 Unidades descontinuaram os Planos vigentes entre 2017 e 2018, a COGGD preparou uma capacitação, **Workshop – Gestão de Dados e Inovação Aberta: a importância do PDA**, como projeto piloto entre os dias 08 e 10 de dezembro de 2021, de forma online, em sala virtual da RNP. Participaram do evento o Centro de Tecnologia Mineral (CETEM), o Centro de Tecnologia da Informação (CTI)

Renato Archer, o Laboratório Nacional de Computação Científica (LNCC) e o Instituto de Pesquisa da Amazônia (INPA), além de alguns interessados de outras instituições como Embrapa. O Workshop abordou três temas principais: 1) gestão de dados; 2) abertura de dados de pesquisa financiada com recursos públicos; 3) elaboração e execução do PDA.

Além da capacitação, o encontro possibilitou a interação entre os técnicos que trabalham nessa mesma área. Assim, foram tiradas dúvidas, compartilhados anseios e dificuldades, além da requisição de auxílios fundamentais para a elaboração ou conclusão dos Planos de Dados Abertos de suas respectivas instituições. Por esta razão, percebeu-se a necessidade não só apenas de se institucionalizar um modelo de capacitação no órgão, mas da *criação de uma rede* que pudesse servir de apoio para a institucionalização da política e a formação da cultura da abertura de dados, que deverá ser planejada e criada ao longo de 2022 e 2023.

Por fim, também em 2021 foi iniciado o processo de inventário de dados de forma a ampliar o inventário disponibilizado no PDA 2021-2023<sup>4</sup> e que deverá ser concluído em 2022 para sua atualização no 4º PDA do MCTI 2023-2025.

O Inventário de Dados é um projeto importante porque visa o levantamento das bases de dados do Ministério e é instrumento interno fundamental para a governança de dados. Deverá contemplar os sistemas desenvolvidos internamente pelo órgão com o apoio da fábrica de *software*, estando ou não em sustentação, também aqueles sistemas de prateleira (adquiridos), sistemas de controle interno de áreas finalísticas e até mesmo sistemas que foram desenvolvidos em Associações, Unidades de Pesquisa e Fundação por meio da execução orçamentária da Unidade.

---

<sup>4</sup> Disponível no processo SEI 01245.002274/2021-66.

### 3. Participação na INDA

---

O Comitê Gestor da Infraestrutura Nacional de Dados Abertos (CGINDA) tem a finalidade de gerir a política de dados abertos do poder executivo federal. É composto por um membro da sociedade civil, um do setor acadêmico e nove instituições públicas, dentre as quais o MCTI.

Em 2021, foram realizadas três reuniões ordinárias em fevereiro, junho e dezembro<sup>5</sup>. Destaca-se que, nesta última reunião, foram definidos grupos temáticos (GT) para os documentos sujeitos à elaboração colaborativa envolvendo representantes de diferentes entidades integrantes do CGINDA.

Conforme o [Plano de Ação da INDA 2021-2022](#), constam 10 (dez) ações para o fortalecimento da Política de Dados Abertos e de seus instrumentos, bem como para a consolidação do ecossistema de dados abertos, mediante ações de capacitação e disseminação de diretrizes e princípios de dados abertos e incentivo ao reuso dos dados públicos, cabendo destaque da participação do MCTI nas seguintes ações:

**Quadro 03 – Participação do MCTI nos Grupos Temáticos da INDA para 2022**

Ação - Título	Descrição	Atividades
3 - Revisão geral das bases de dados publicadas no Portal Brasileiro de Dados Abertos	Mobilizar todos os órgãos responsáveis por bases de dados catalogadas no Portal Brasileiro de Dados Abertos para: Validar e atualizar as bases de dados catalogadas, levando em consideração que bases previstas nos PDAs não podem ser removidas, a não ser que justificadamente, com a devida atualização do plano. Complementar informações catalogadas, especialmente quanto a metadados obrigatórios e periodicidade de atualização da base.	Enviar ofício a todos os órgãos e entidades responsáveis pela catalogação de bases de dados, solicitando validação e atualização das bases catalogadas, e complementação das informações sobre as bases no Portal de Dados Abertos; Evento <i>online</i> para orientar sobre a atividade de validação e atualização das bases de dados catalogadas, e complementação das informações sobre as bases no Portal de Dados Abertos; Elaboração de relatório sobre as bases de dados atualizadas e sobre os órgãos que ainda não realizaram as atualizações no Portal Brasileiro de Dados Abertos.
10 - Elaboração de Decreto da reestruturação da INDA	Publicar normativo com as atualizações necessárias para a Infraestrutura Nacional de Dados Abertos – INDA, a partir das contribuições da consulta pública realizada e dos membros do CGINDA e considerando potenciais lacunas na política.	Consolidação do texto final do normativo a partir das contribuições e validação pelos membros do CGINDA

Fonte: COGGD.

<sup>5</sup> Para maiores informações, as atas das reuniões estão disponíveis em <https://wiki.dados.gov.br/Default.aspx?Page=Comite-Gestor-da-INDA&NavPath=Principais%20t%c3%b3picos>.

## 4. Avaliação e Recomendações

---

O Plano de Dados Abertos é um instrumento da organização, o qual prevê as diretrizes, planejamento de ações para a abertura de base de dados de interesse da sociedade; porém, a sua execução é dinâmica porque ocorre conforme as condições e disponibilidades organizacionais.

O ano de 2021 mostrou à equipe técnica responsável que é necessária a implementação da cultura de transparência por meio da sensibilização de servidores e gestores para que se avance na sua institucionalização. A capacitação e a sensibilização das áreas detentoras de dados dentro do MCTI e das Unidades de Pesquisa são os requisitos fundamentais.

Os atores envolvidos devem assimilar a importância da tarefa, compreenderem a sua tecnicidade e aplicarem metodologias para a criação de novo fluxo de trabalho e de colaboração entre diferentes equipes dentro da mesma organização. Nesse sentido, a recomendação é da ampliação dos trabalhos de capacitação de equipes em conjunto com a Coordenação de Desenvolvimento de Pessoas ao longo de 2022 e 2023.

A capacitação deve ser complementada com o apoio político interno, isto é, com suporte e supervisão dos gestores das unidades organizacionais de modo a garantir o patrocínio de sua execução. A chancela do superior organizacional permite que se trace o fluxo de trabalho entre as equipes e que se promova a disponibilização da manutenção de dados nos Portais. Também é importante nos casos em que as equipes não possuem a cultura da descentralização e quando são diminutas, esta última a resistência encontra-se na realização de nova tarefa que, em meio a muitas, perde a sua prioridade na execução se não for demandada pela chefia que lhe é imediatamente superior. Assim, a equipe COGGD deverá contar com o apoio institucional da Secretaria-Executiva para que os cronogramas e ações sejam implementadas, caso contrário, podem ocorrer atrasos no planejamento.