

PNID: UMA VISÃO DE FUTURO

O plano estratégico para levar a conexão e a cidadania digital a todos os brasileiros.



PNID

PLANO NACIONAL DE
INCLUSÃO DIGITAL



COORDENAÇÃO E EXECUÇÃO

MCom e Casa Civil da PR

Realizadas **13 reuniões** a partir de 01/09/2025.

CÂMARAS SETORIAIS

Oferta e Demanda

40 integrantes | 6 reuniões cada

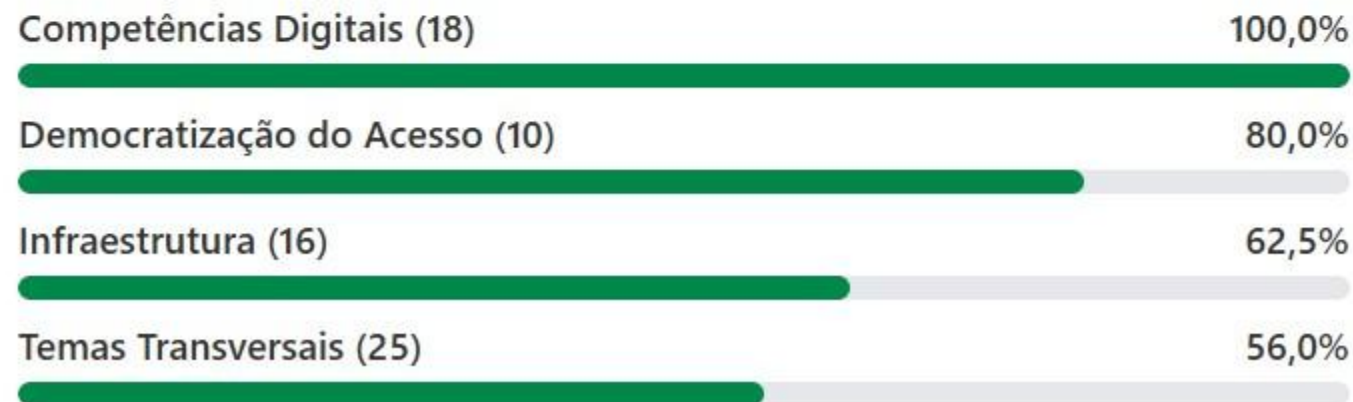
Composição de cada Câmara - Nº de representantes

- Ministérios: 8
- Sociedade Civil: 5
- Empresas: 5
- Entidades Acadêmicas: 2

ANÁLISE DAS 69 PROPOSTAS RECEBIDAS



INCORPORAÇÃO POR EIXO ESTRATÉGICO



Barreiras à Conexão nos Domicílios Brasileiros

15,1 % dos brasileiros estão desconectados (12% considerando o indicador ampliado)

No Brasil, **14%** dos domicílios não têm acesso à internet. A **falta de habilidades digitais** e o **custo do serviço** superam a **indisponibilidade de rede** como **motivos para a falta de internet no domicílio**. — TIC Domicílios 2025

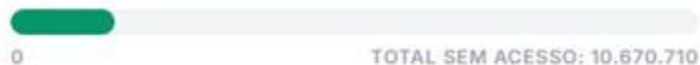


EIXO 1: INFRAESTRUTURA

Indisponibilidade
de Rede na Área

2,1%

1.617.571 domicílios apontam o motivo



EIXO 2: DEMOCRATIZAÇÃO

Alto Custo do
Serviço / Pacote

6,9%

5.249.849 domicílios apontam o motivo



EIXO 3: COMPETÊNCIAS

Falta de Habilidades
Digitais

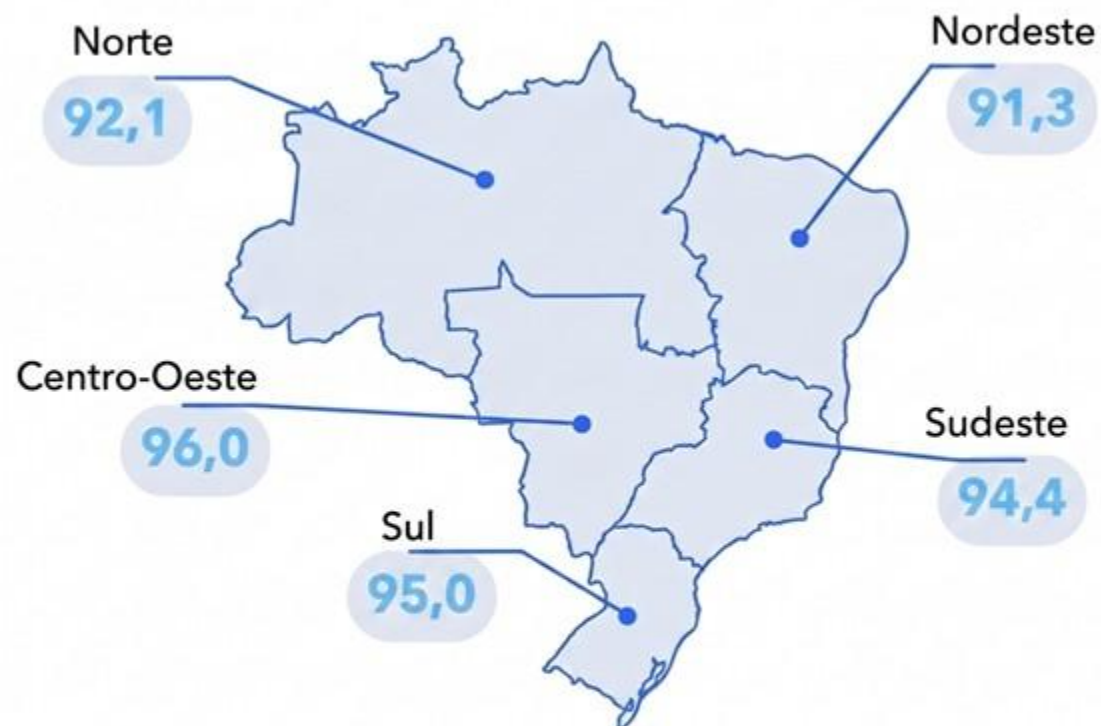
8,0%

6.132.734 domicílios apontam o motivo



TIC Domicílios (2025)

% de domicílios conectados – PNAD Contínua (2024) vs TIC Domicílios (2025)



Brasil

Total

93,6

Urbana



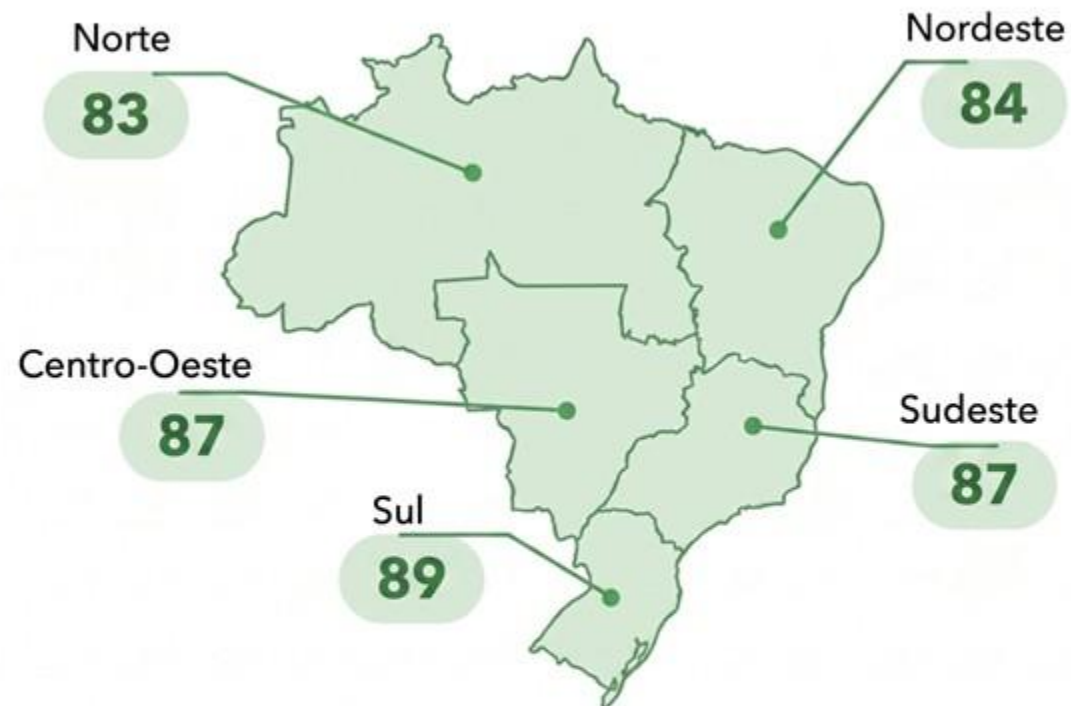
94,7

Rural



84,8

PNAD Contínua 2024 – Pelo menos um morador do domicílio tem acesso à internet



Brasil

Total

86

Urbana



87

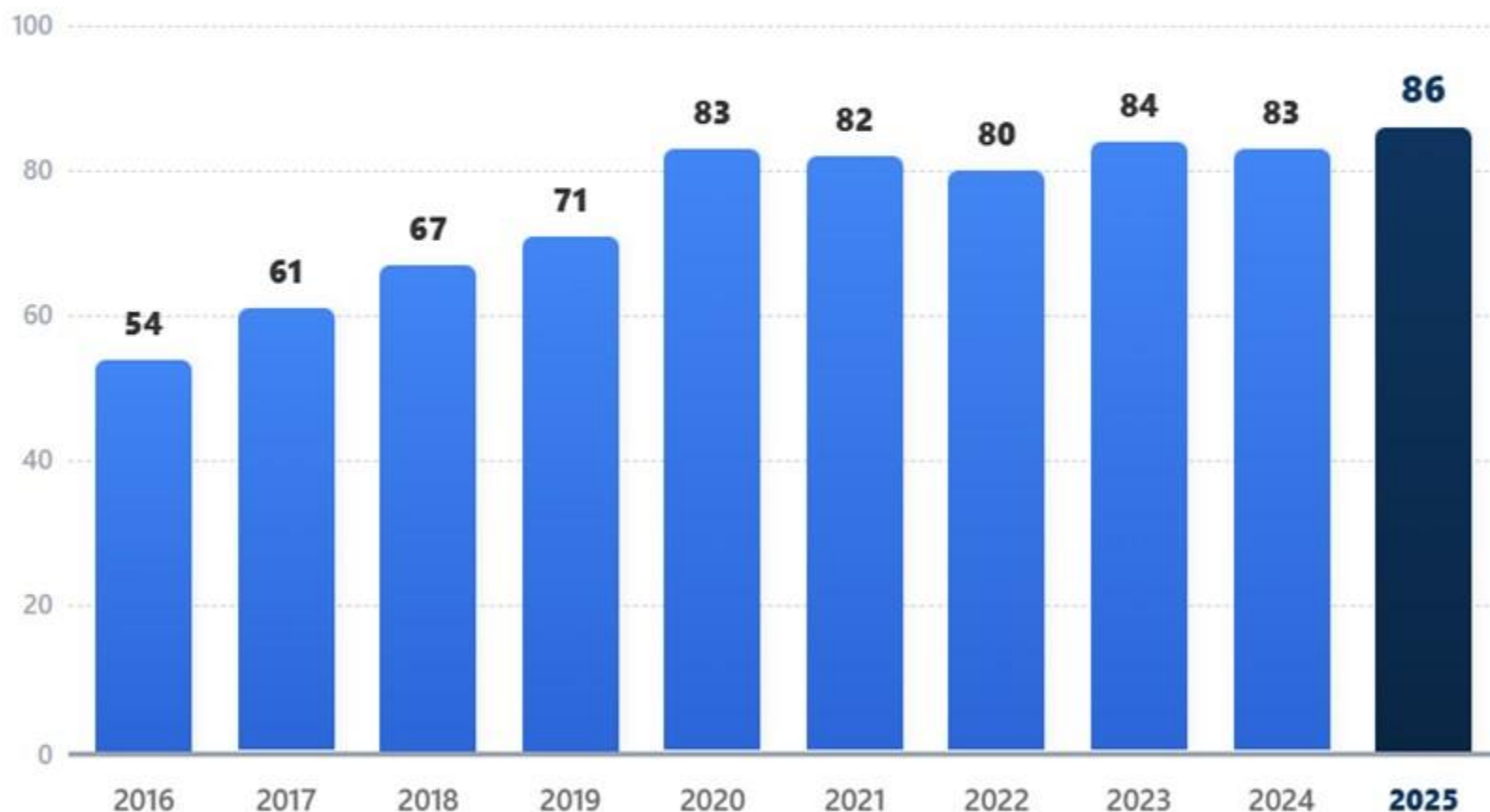
Rural



81

TIC Domicílios 2025 – O domicílio tem acesso à internet (recurso disponível a todos os moradores)

% de domicílios com acesso à internet. Período de 2016 a 2025.



MAIOR ÍNDICE HISTÓRICO

86%

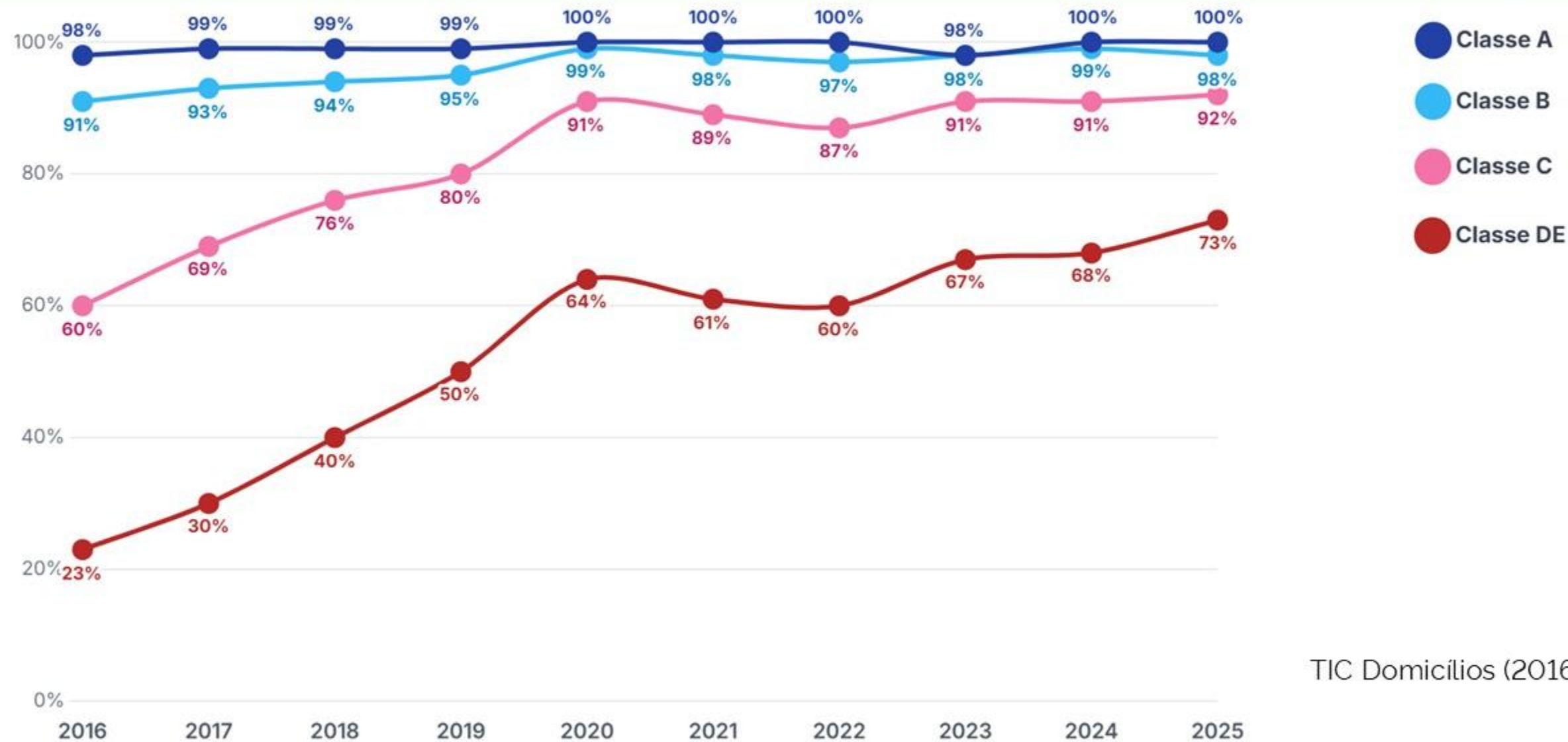
Em 2025, o acesso à internet nos domicílios brasileiros atinge o **maior patamar** já registrado pela série.

EVOLUÇÃO EM 10 ANOS

+32 p.p.

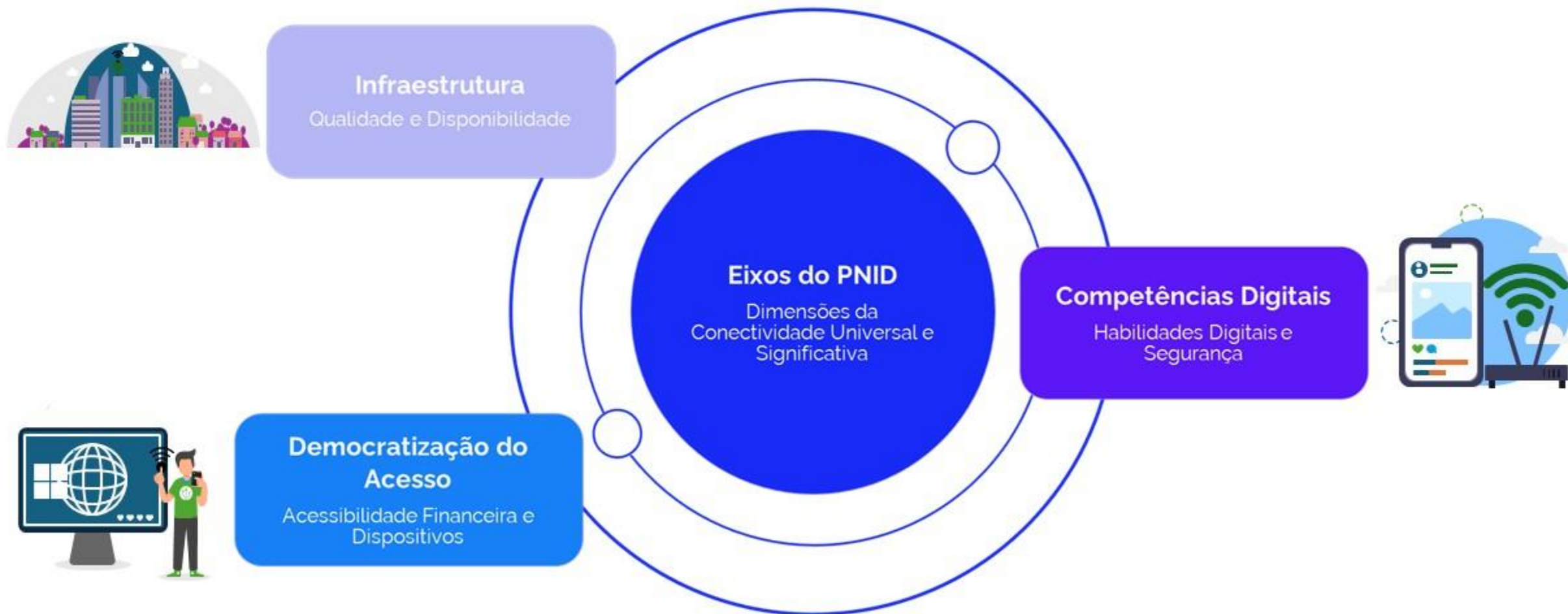
Acesso cresceu de 54% (2016) para 86% (2025), consolidando o avanço das políticas de expansão de infraestrutura.

Domicílios com Acesso à Internet por Classe Social (%). 2016 – 2025.



TIC Domicílios (2016-2025)

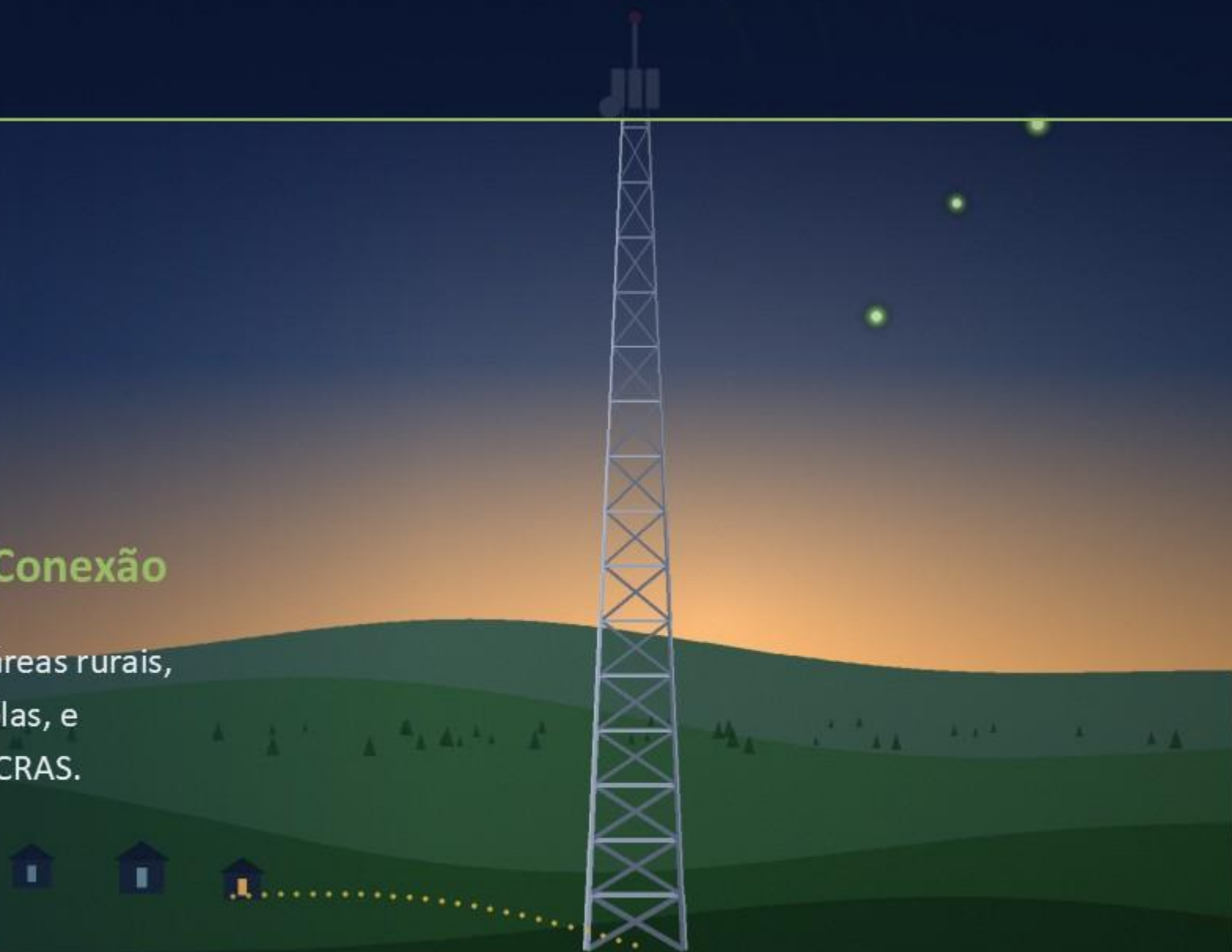
Os 3 Eixos do PNID



Infraestrutura

Qualidade e Disponibilidade da Conexão

Expansão das redes de alta capacidade em áreas rurais, assentamentos, terras indígenas e quilombolas, e conectividade adequada em escolas, UBS e CRAS.



Eixo 1 – Infraestrutura: Diagnóstico Geral

Localidades NÃO SEDE com menos de 600 habitantes

 **11.629**

Localidades sem cobertura celular 4G ou superior adequada:

 **1.888** quilombos

 **1.063** aldeias indígenas

 **1.696** assentamentos rurais

 **~1,79 milhões** de cidadãos afetados pela falta de infraestrutura.

MUNICÍPIOS



89% Com backhaul de fibra ou compromisso de instalação.



11% (628)
Sem previsão

UBS



~11 mil

Unidades com conectividade inadequada.

CRAS



2.391

Centros com velocidade <300 Mbps.

Fonte: Painel de dados da Anatel (Dez/2025)

Eixo 1 – Infraestrutura: Metas e Ações

Metas Finalísticas até 2031

Backhaul de Fibra Óptica

100%

das sedes municipais.

50%

das localidades com mais de 600 hab. até 2030.

Fonte: Estratégia Brasil 2050

Banda Larga Móvel (4G ou superior)

90%

da população brasileira até 2030.

70%

da população rural até 2030.

Fonte: Estratégia Brasil 2050

Conectividade Fibra Óptica Institucional

10.487

UBS (Unidades Básicas de Saúde).

2.029

CRAS (Assistência Social).



Principais Ações

EA1.1 a EA1.4 (17 ações)



Expansão do **backhaul** em sedes municipais.



Cobertura 4G ou superior em localidades não-sede.

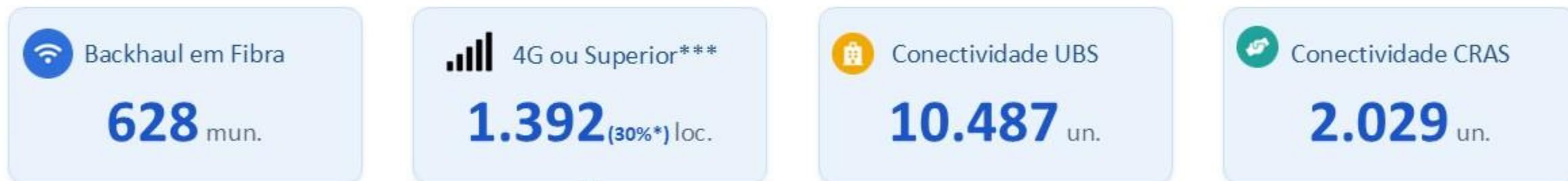


Conectar e melhorar **UBS e CRAS** desatendidos ou com acesso precário.



Estabelecimento de **diretrizes para leilões** (850 MHz a 26 GHz).

I. Infraestrutura



Incluindo **74 (28%)**** aldeias indígenas, **158 (28%)**** quilombos e **252 (30%)**** assentamentos rurais

O que será atendido posteriormente:

525 loc (11%)*. entre 250 e 600 hab e distância > 20 Km do backhaul (**57** aldeias, **51** quilombos e **115** assentamentos)

4.383 loc (44%)*. entre 100 e 250 hab (**466** aldeias, **696** quilombos e **841** assentamentos)

4.874 loc (15%)*. abaixo de 100 hab (**1.822** aldeias, **1.461** quilombos e **488** assentamentos)

* Porcentagem da população total ** Porcentagem da população de cada recorte atendida *** com obrigação de construção de backhaul



Backhaul nos Municípios

INDICADOR DE ESFORÇO

Quantidade de municípios e localidades desatendidas que receberam implantação direta de infraestrutura de backhaul em fibra óptica por meio de recursos do plano.

INDICADOR FINALÍSTICO

Percentual de municípios e localidades com mais de 600 habitantes com conectividade de backhaul em fibra óptica no país.



Cobertura 4G ou Superior

INDICADOR DE ESFORÇO

Número de localidades rurais ou não-sede (em números absolutos) providas com cobertura de rede móvel (4G ou superior) em decorrência direta das metas de expansão do programa.

INDICADOR FINALÍSTICO

Percentual da população brasileira, com recorte para a população rural, coberta pela rede móvel na última tecnologia (4G ou superior).



Conectividade em Serviços Públicos Essenciais

INDICADOR DE ESFORÇO

Número absoluto de UBS e CRAS conectados a redes de alta capacidade com fibra óptica em razão das ações do PNID.

INDICADOR FINALÍSTICO

Percentual de UBS e órgãos públicos (incluindo CRAS e escolas) operando conectados a redes de alta velocidade com estabilidade e segurança.

Democratização do Acesso

Acessibilidade Financeira e Posse de Dispositivos



Redução das barreiras econômicas e estímulo à economia circular de equipamentos.



Classe Social & Custo

54%

dos domicílios desconectados das Classes D/E apontam o **custo do serviço** como a principal barreira.



Dados Móveis (Franquia)

49%

dos usuários das classes D/E sofrem **interrupções de conexão**.



Corte ocorre devido ao fim **antecipado** do pacote de dados contratado.



Posse de Dispositivos

10%

é a proporção de lares nas Classes D/E que possuem **computador**.



87% dos usuários das Classes D/E acessam a internet **exclusivamente pelo celular**.

Eixo 2 – Domicílios com Computador (%). 2016 – 2025.

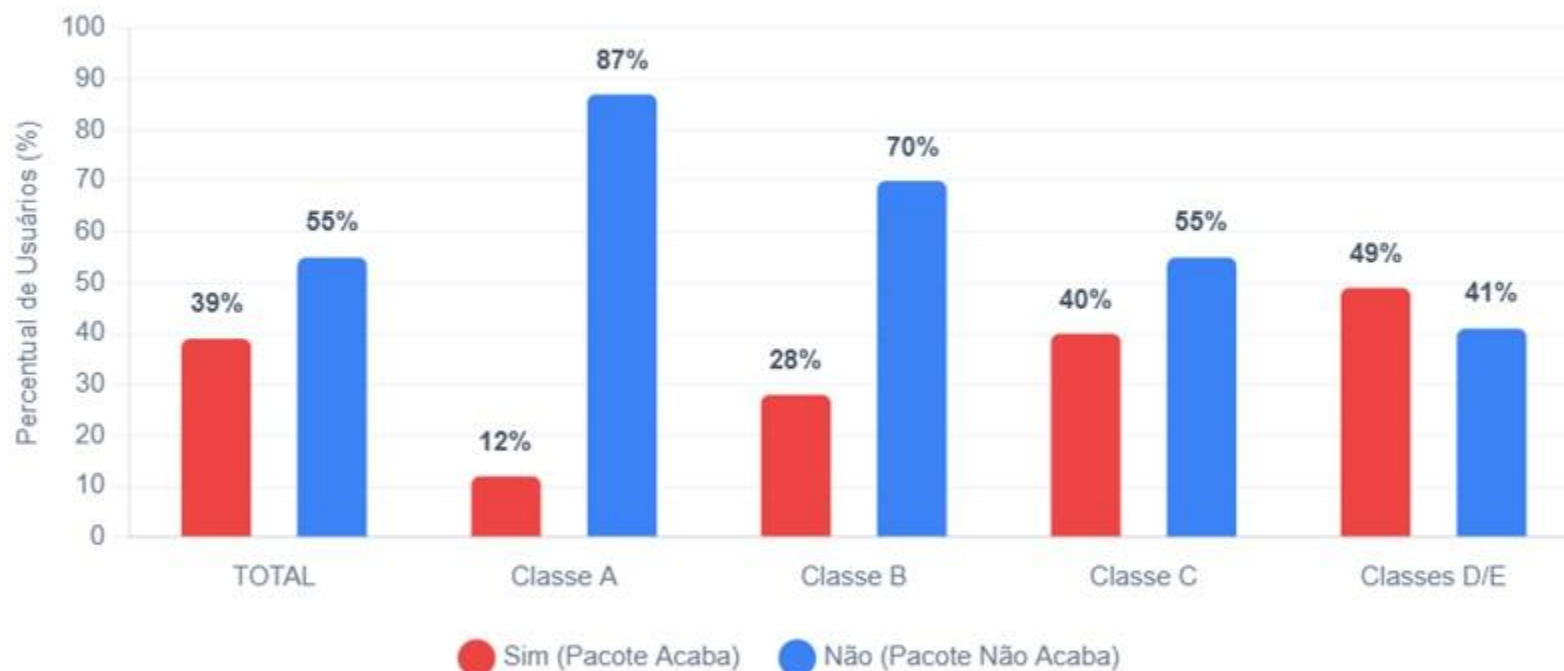


○ Domicílios com computador (%)

TIC Domicílios (2016-2025)

Eixo 2 – Fim do Pacote de Dados e Impacto nas Classes DE

Fim do Pacote de Dados do Celular por Classe (%)



* A soma pode não totalizar 100% devido a respostas como "Não sabe/Não respondeu".

GASTOS NO BRASIL (GERAL)

Domicílios que concentram seus gastos de internet na faixa de R\$ 91 a R\$ 150 mensais.



IMPACTO CLASSES D E E

Apenas 6% dos domicílios das Classes D e E conseguem custear a conexão domiciliar à internet comprometendo menos de 2% de sua renda familiar.



Eixo 2 – Democratização do Acesso: Metas e Ações



Principais Metas (até 2030)

Acessibilidade Financeira

2%

Reduzir o custo da banda larga básica para o limite de 2% da renda dos **40% mais pobres**.

Fonte: Estratégia Brasil 2050

Posse de Computador em Domicílios

70%

em domicílios com **estudantes na rede pública**.

40%

em domicílios das **classes D e E**.

Fonte: Estratégia Brasil 2050



Principais Ações

Estratégia EA2.1

- **Ação B1:** Criação de Grupo de Trabalho visando instituir **Política de melhoria de acesso** a serviços e dispositivos.
- **Ação B2:** Expansão dos **Centros de Recondicionamento de Computadores (CRC)** em todas as capitais.
- **Ação B3:** Linha de financiamento com **juros acessíveis** para compra de computadores e smartphones 5G.
- **Ação B4:** Criação de Grupo de Trabalho visando instituir **acesso patrocinado** aos serviços do **Gov.br**.

Acessibilidade Financeira

🎯 INDICADORES FINALÍSTICOS

Custo da assinatura de banda larga de nível básico medido como percentual da renda média dos **40% mais pobres** da população.

(Fonte: Estratégia Brasil 2050)

Dispositivos Adequados (Computadores)

⚙️ INDICADOR DE ESFORÇO

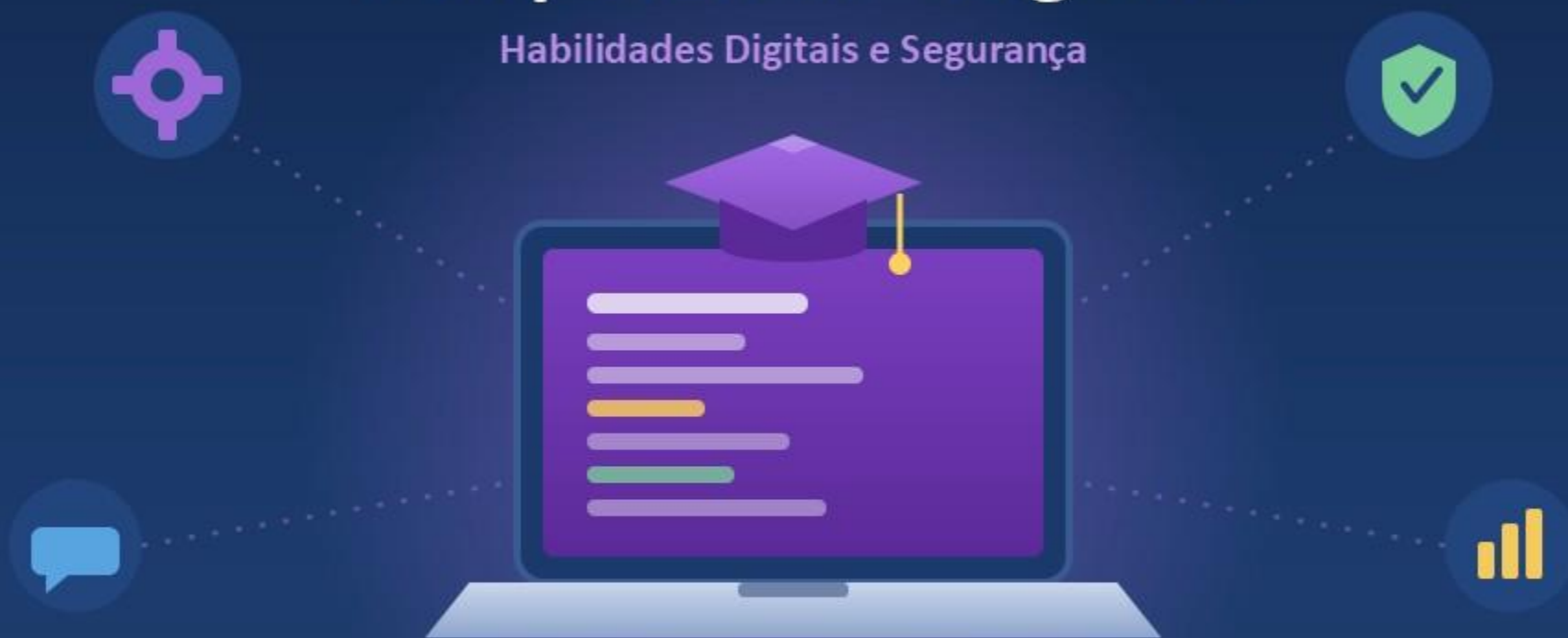
Número de computadores doados, por meio dos **CRCs**, e quantitativo de computadores financiados pelos programas do Governo Federal.

🎯 INDICADOR FINALÍSTICO

Percentual de domicílios das **classes D e E** com posse de computador.

Competências Digitais

Habilidades Digitais e Segurança



Uso efetivo, autônomo, crítico e seguro das tecnologias, dentro e fora do ambiente escolar.

Eixo 3 – Metodologia de Avaliação: Competências Digitais

Referenciais: DigComp, UIT e Anatel

QUADRO DIGCOMP

A Comunicação e Colaboração

B Informação e Literacia de Dados

C Resolução de Problemas

D Criação de Conteúdo Digital

E Segurança

METODOLOGIA UIT (CETIC.BR)

Classificação de proficiência por área baseada na contagem de ações (período ref: 3 meses).

Acima do Básico

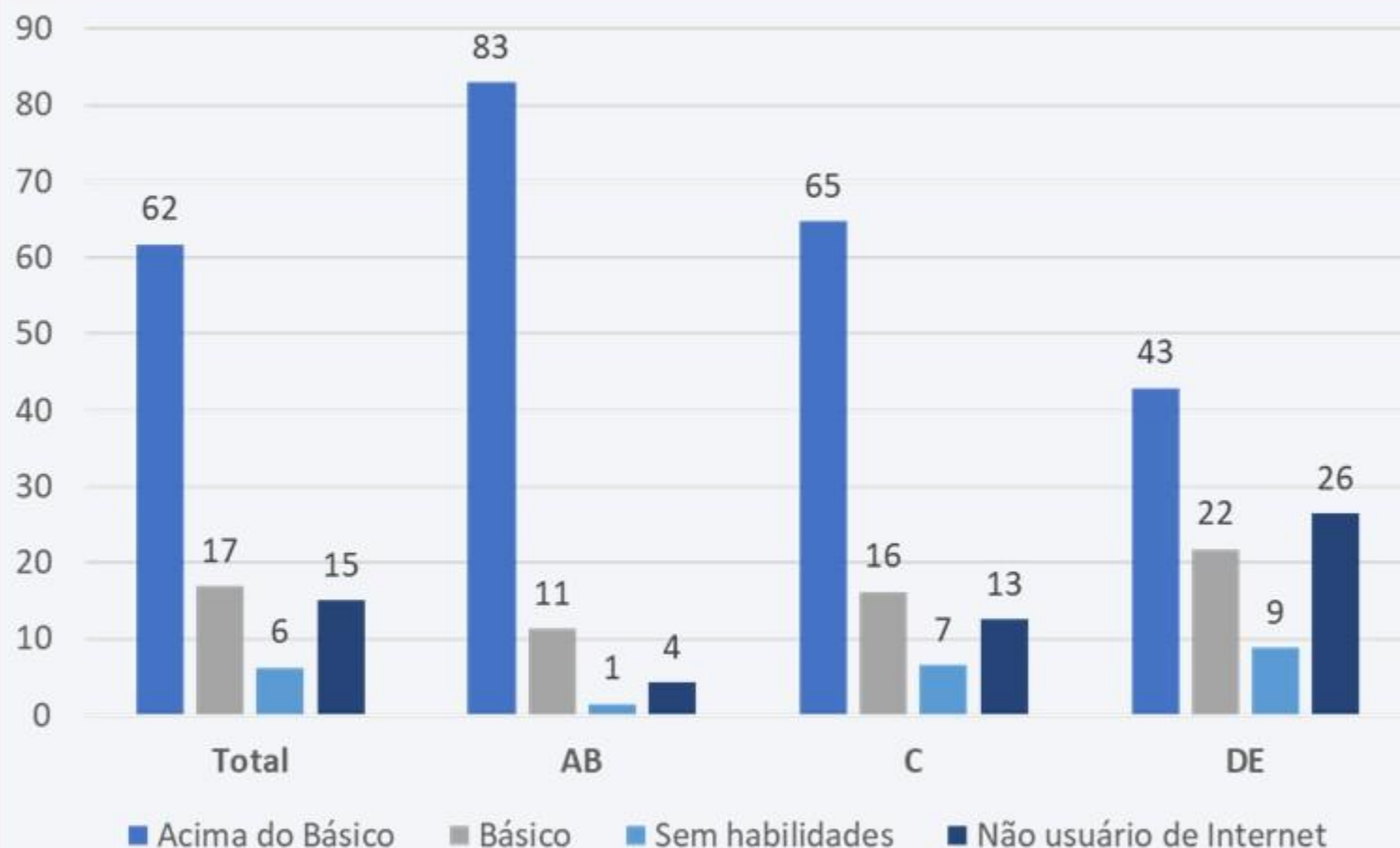
> 1 atividade realizada

Básico

1 atividade realizada

Nenhuma Habilidade

0 atividades (zero)



TIC Domicílios (2025)

Eixo 3 – Metodologia de Avaliação: Competências Digitais

Referenciais: DigComp, UIT e Anatel

QUADRO DIGCOMP

- A Comunicação e Colaboração
- B Informação e Literacia de Dados**
- C Resolução de Problemas
- D Criação de Conteúdo Digital
- E Segurança

METODOLOGIA UIT (CETIC.BR)

Classificação de proficiência por área baseada na contagem de ações (período ref: 3 meses).

Acima do Básico

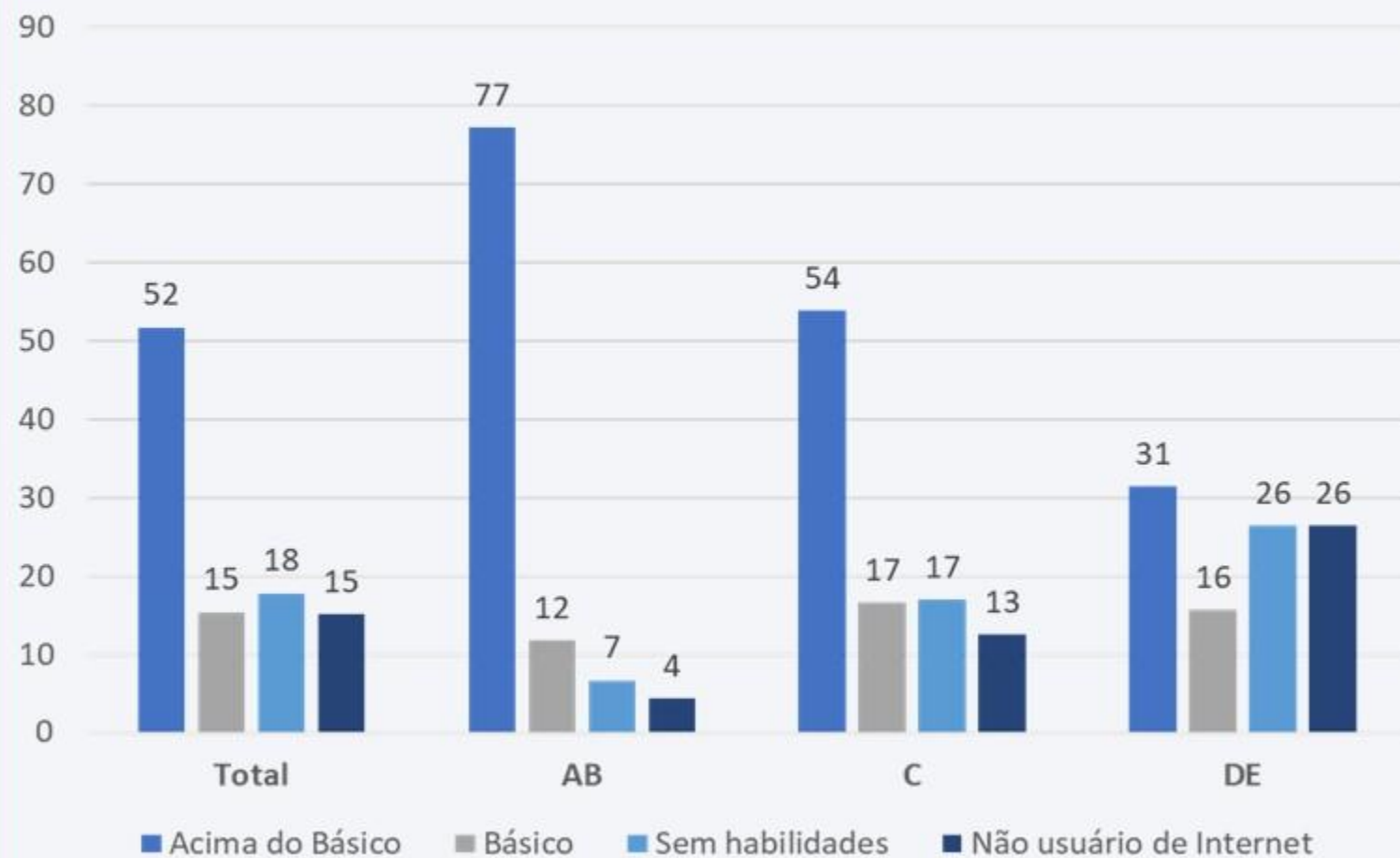
> 1 atividade realizada

Básico

1 atividade realizada

Nenhuma Habilidade

0 atividades (zero)



TIC Domicílios (2025)

Eixo 3 – Metodologia de Avaliação: Competências Digitais

Referenciais: DigComp, UIT e Anatel

QUADRO DIGCOMP

- A Comunicação e Colaboração
- B Informação e Literacia de Dados
- C Resolução de Problemas**
- D Criação de Conteúdo Digital
- E Segurança

METODOLOGIA UIT (CETIC.BR)

Classificação de proficiência por área baseada na contagem de ações (período ref: 3 meses).

Acima do Básico

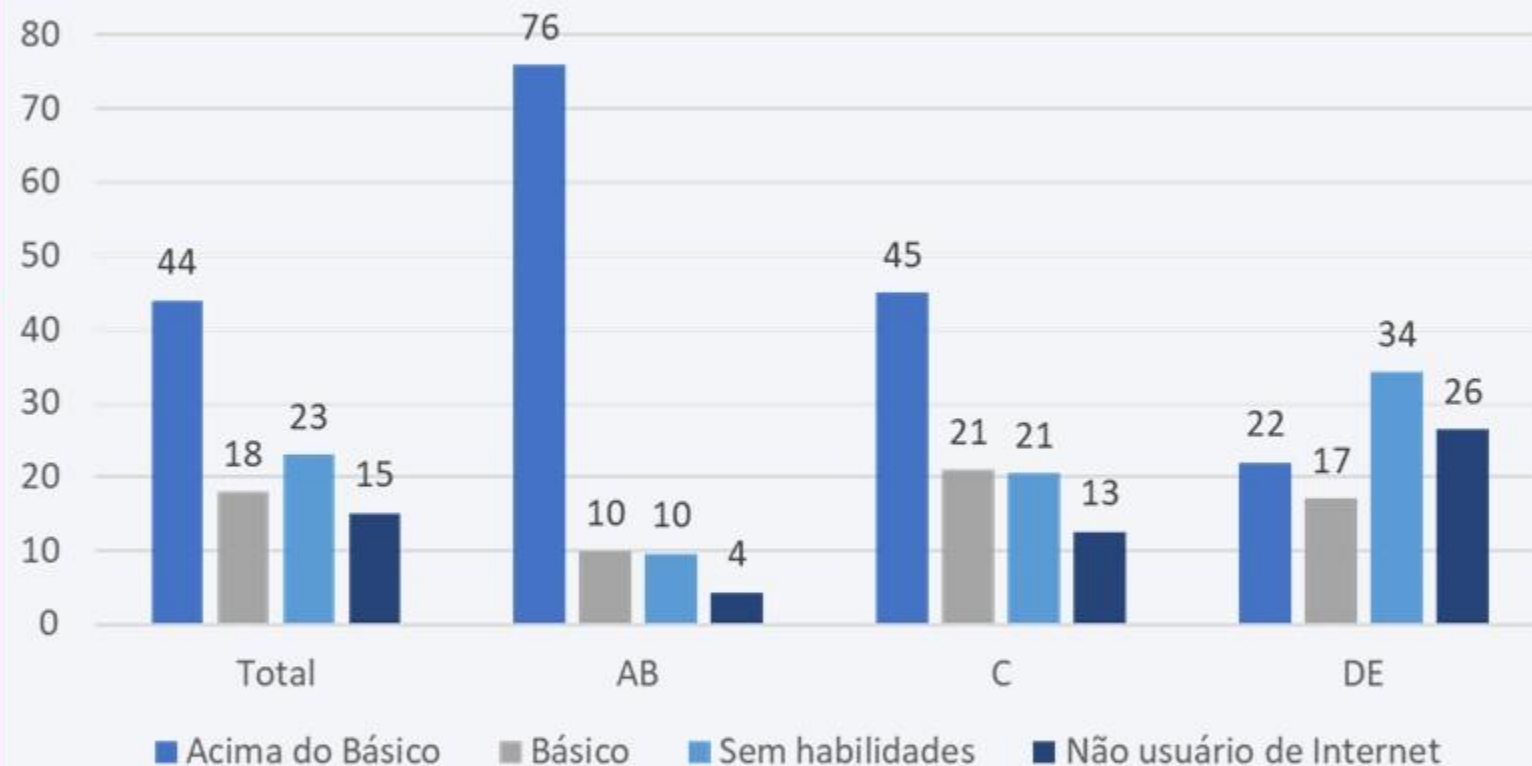
> 1 atividade realizada

Básico

1 atividade realizada

Nenhuma Habilidade

0 atividades (zero)



TIC Domicílios (2025)

Eixo 3 – Metodologia de Avaliação: Competências Digitais

Referenciais: DigComp, UIT e Anatel

QUADRO DIGCOMP

A Comunicação e Colaboração

B Informação e Literacia de Dados

C Resolução de Problemas

D Criação de Conteúdo Digital

E Segurança

METODOLOGIA UIT (CETIC.BR)

Classificação de proficiência por área baseada na contagem de ações (período ref: 3 meses).

Acima do Básico

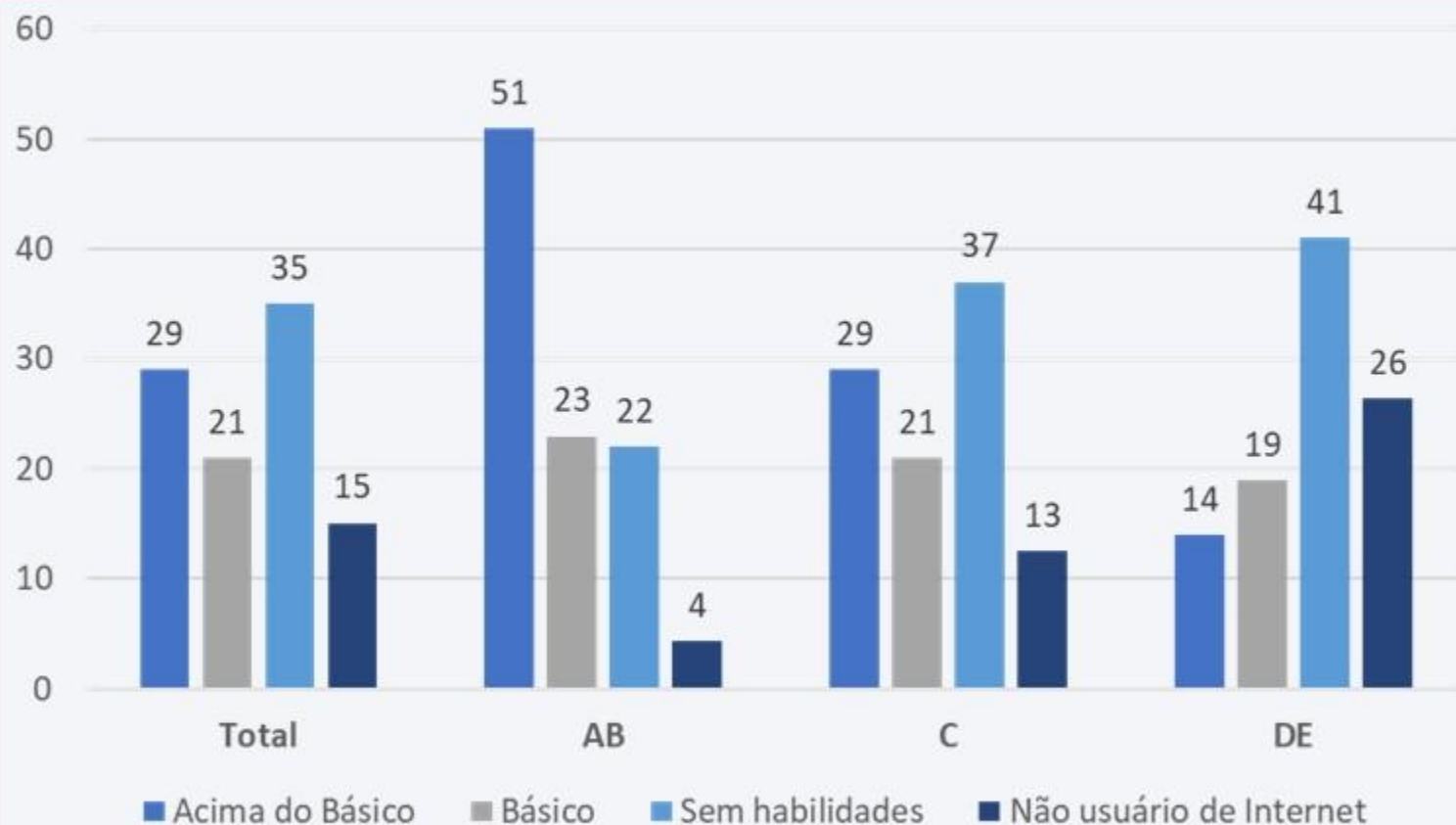
> 1 atividade realizada

Básico

1 atividade realizada

Nenhuma Habilidade

0 atividades (zero)



TIC Domicílios (2025)

Eixo 3 – Metodologia de Avaliação: Competências Digitais

Referenciais: DigComp, UIT e Anatel

QUADRO DIGCOMP

- A Comunicação e Colaboração
- B Informação e Literacia de Dados
- C Resolução de Problemas
- D Criação de Conteúdo Digital
- E Segurança**

METODOLOGIA UIT (CETIC.BR)

Classificação de proficiência por área baseada na contagem de ações (período ref: 3 meses).

Acima do Básico

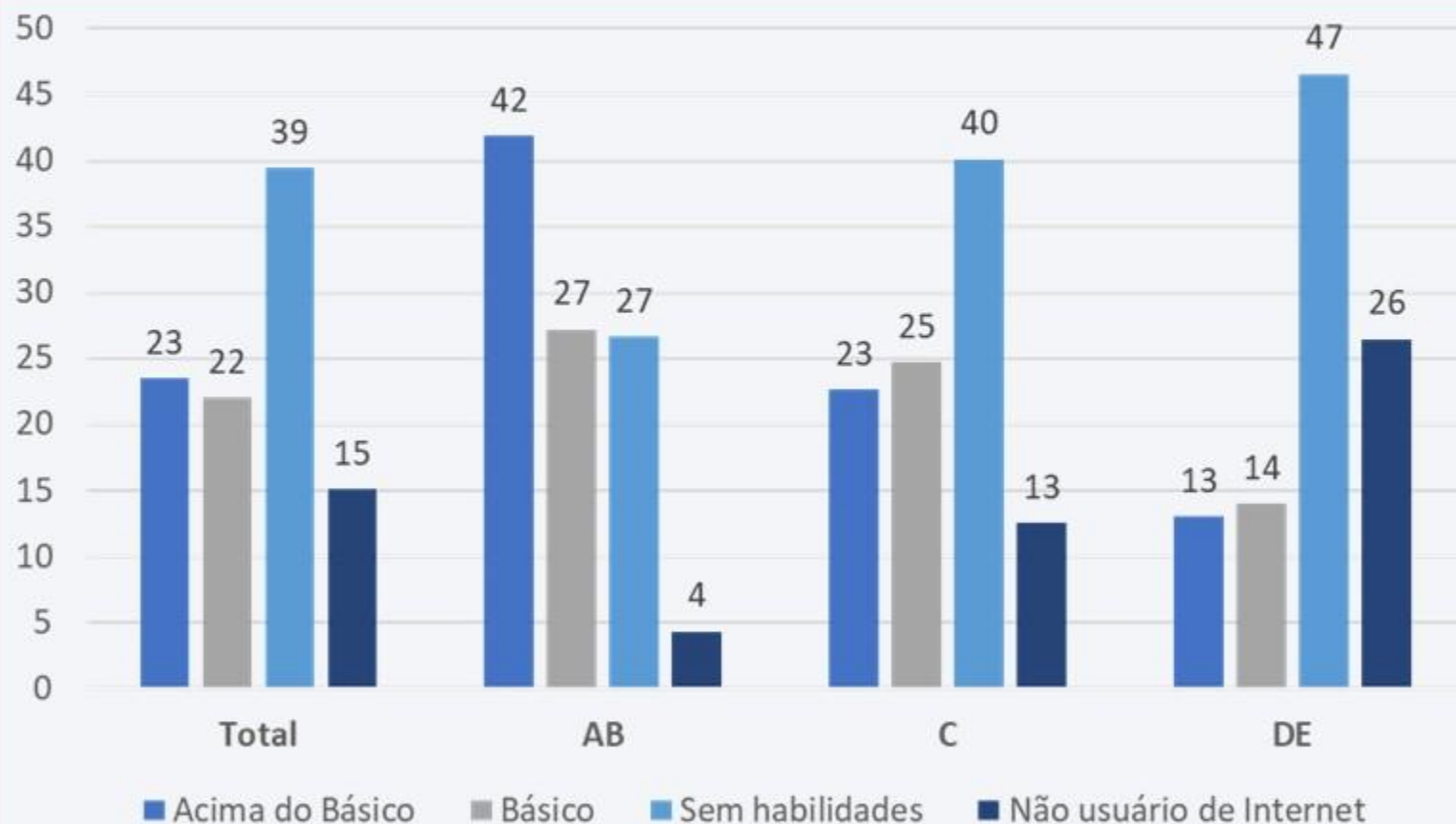
> 1 atividade realizada

Básico

1 atividade realizada

Nenhuma Habilidade

0 atividades (zero)



TIC Domicílios (2025)

Eixo 3 – Metodologia de Avaliação: Competências Digitais

Referenciais: DigComp, UIT e Anatel

QUADRO DIGCOMP

- A** Comunicação e Colaboração
- B** Informação e Literacia de Dados
- C** Resolução de Problemas
- D** Criação de Conteúdo Digital
- E** Segurança

METODOLOGIA UIT (CETIC.BR)

Classificação de proficiência por área baseada na contagem de ações (período ref: 3 meses).

Acima do Básico
> 1 atividade realizada

Básico
1 atividade realizada

Nenhuma Habilidade
0 atividades (zero)

ESCALA GLOBAL DE PROFICIÊNCIA (ADAPTAÇÃO ANATEL)

ACIMA DE BÁSICO

Habilidades acima do nível básico em **todas as cinco áreas** de competência.

BÁSICO

Pelo menos habilidades básicas nas **cinco áreas**.

BAIXO

Pelo menos habilidades básicas em **três ou quatro** das cinco áreas.

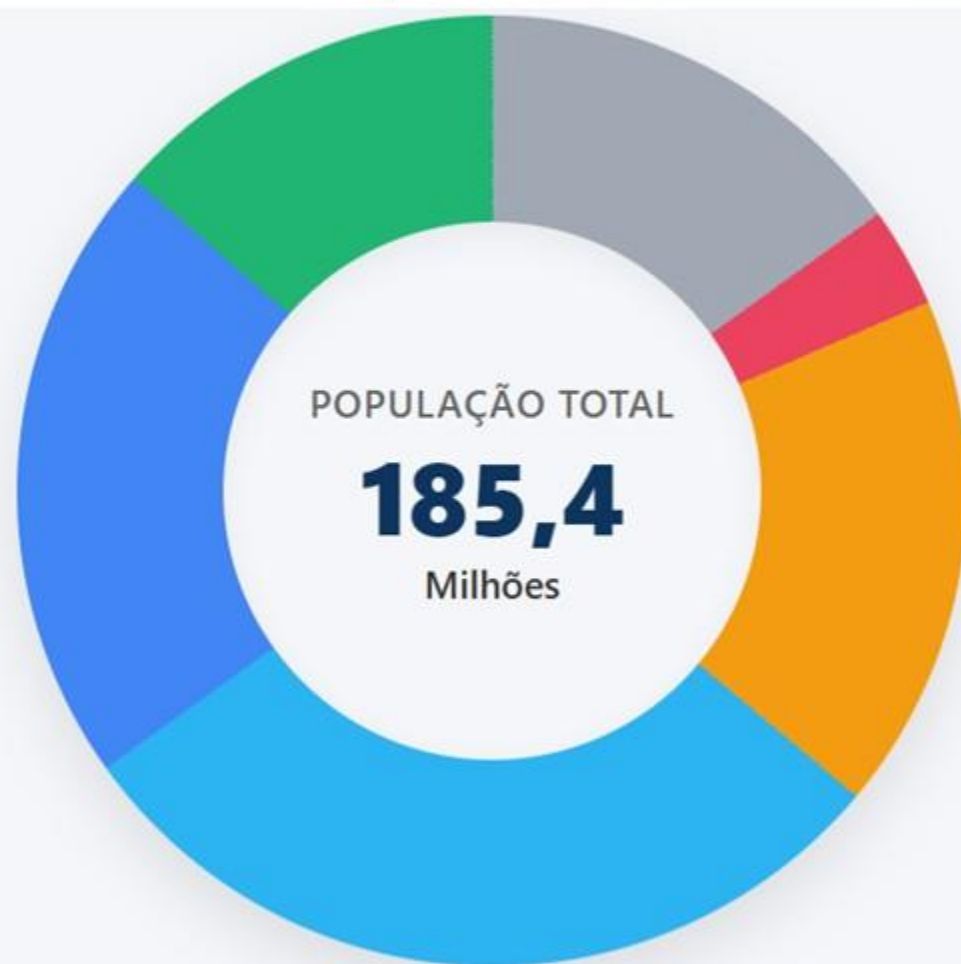
MUITO BAIXO

Pelo menos habilidades básicas em **uma ou duas** áreas.

AUSENTE

Nenhuma habilidade registrada nas cinco áreas de competência (0 de 5).

Níveis de habilidades digitais da população brasileira com 10 anos ou mais



ACIMA DO BÁSICO

13,6% 25,2 milhões

BÁSICO

21,3% 39,5 milhões

BAIXO

29,0% 53,8 milhões

MUITO BAIXO

17,6% 32,6 milhões

AUSENTE

3,4% 6,3 milhões

NÃO USUÁRIOS

15,1% 28,0 milhões

Eixo 3 – Competências Digitais: Ações



No ambiente escolar

Estratégia de Monitoramento em Duas Frentes

1. Oferta Curricular (Curto Prazo)

- **Métrica:** Currículos com educação digital.
- **Foco:** Avalia apenas a oferta da rede, não o aluno.

2. Aprendizagem (Longo Prazo)

- **Métrica:** Avaliação direta da proficiência via Inep.
- **Meta:** 80% dos estudantes com nível adequado em 10 anos.

1,1 milhão de computadores

Meta finalística: Fornecimento de computadores (**100% do gap**) às escolas públicas para anos finais do ensino fundamental e ensino médio até 2031.



Fora do ambiente escolar

- **Projeto-piloto de capacitação** com 30 mil beneficiários do CadÚnico
- **"Pílulas de conhecimento"** (*microlearning*) em Correios, CRAS, atendimento telefônico do MDS e por meio de campanhas
- **Campanhas nacionais de conscientização** sobre fraudes, desinformação e uso seguro da internet.
- **TV 3.0** - Desenvolver aplicativos para letramento digital

+10 p.p.

Meta finalística: Elevar em 10 pontos percentuais a proporção de usuários de internet no Brasil com habilidades **"acima do básico"** em todas as dimensões de TICs.

Fonte: Estratégia Brasil 2050

Letramento e Habilidades Digitais Fora do Ambiente Escolar

INDICADOR DE ESFORÇO

Número absoluto de pessoas capacitadas e certificadas em programas de **letramento digital básico** ao ano.

INDICADOR FINALÍSTICO

Proporção de usuários de internet no Brasil com habilidades avaliadas como "**acima do básico**" em todas as dimensões de Tecnologias da Informação e Comunicação (TICs), mensurada a partir dos padrões da União Internacional de Telecomunicações (UIT).

Equipamentos nas Escolas (Entrega de Computadores)

INDICADOR DE ESFORÇO

Número absoluto de equipamentos (computadores) entregues e instalados fisicamente nas **escolas de ensino médio** do país.

INDICADOR FINALÍSTICO

Percentual do **gap de infraestrutura tecnológica mitigado** nas escolas da rede pública de ensino médio (meta de **1 computador para cada 10 alunos** matriculados no maior turno).

Financiamento – Cenário com Recursos Existentes

Ciclo de 5 anos

Necessidade: R\$ 34,9 Bi



Fontes de Financiamento

COMPOSIÇÃO ESTIMADA DOS RECURSOS



Leilões	80,64%
FUST	16,80%
OGU	2,56%

Estrutura de Governança Institucional

Arranjo centralizado para coordenação transversal e deliberação estratégica de alto nível.

Comitê Nacional de Inclusão Digital(CNID)

Presidência: Ministério das Comunicações



Ministério das Comunicações

Elabora e coordena o Plano

Exerce a Secretaria-Executiva do CNID

Publica o relatório anual



Comitê Nacional (CNID)

Apresenta metas e recomendações

Composição ampla (Governo, Sociedade,
Setor Produtivo e Academia)

Aprecia propostas e relatórios



Comitê Interministerial (CITDigital)

Alinhamento federal de políticas

Supervisão estratégica integrada

Articulação entre ministérios

Suporte Operacional e Participação

Arquitetura de gestão focada em capacidade técnica, dinâmica temporal e transparência democrática.



Coordenação MCom

- Centraliza a coordenação executiva.
- Exerce a secretaria executiva do CNID.
- Assegura a transparência e disponibiliza o painel de dados.
- Expede diretrizes e atos complementares.



Plano de Ação Quinquenal

- Horizonte inicial de cinco anos com metas e fontes de recursos.
- Permite revisões extraordinárias a qualquer tempo.
- Garante flexibilidade para absorver inovações e novas prioridades.



Participação Ativa

- Consultas e audiências públicas na elaboração e revisão do Plano.
- Atuação institucional de setores diversos no plenário do CNID.
- Formação de até três Grupos de Trabalho simultâneos.

Gestão estratégica contínua fundamentada em evidências e resultados mensuráveis.



Acompanhamento Cíclico

Avaliação periódica das metas que permite adaptar rapidamente a estratégia perante mudanças de tecnologia ou restrições de orçamento.



Relatório Anual

Documento público elaborado pelo MCom que consolida os avanços, avalia indicadores e formaliza recomendações de aprimoramento.

PREMISSA DO MONITORAMENTO

"Assegurar transparência e direcionamento das políticas para que os investimentos públicos resultem em efetiva inclusão social e conectividade significativa universal."

Transparência Ativa: Painéis de Dados

Plataformas digitais centralizadas para consolidação e disponibilização pública da execução do PNID.



Painel Eletrônico do PNID

Disponibilização de plataforma com metas, indicadores, ações e responsáveis. A iniciativa assegura transparência ativa e o acompanhamento contínuo da implementação do PNID.

Responsável: MCom | Parceiro: Anatel



Painel de Iniciativas de Inclusão Digital

Plataforma com dados de ações executadas por atores governamentais subnacionais, privados e do terceiro setor. A consolidação otimiza a alocação de recursos do PNID ao evitar a sobreposição de ações governamentais em locais e públicos já atendidos.



Acompanhamento e Metas

O indicador de cumprimento para ambas as ações é a efetiva disponibilização do respectivo painel. Atingir essa meta garante ferramentas concretas de monitoramento para gestores públicos e para a sociedade.



Diagnóstico

Diagnóstico da ausência de **backhaul de fibra** em 628 municípios, via painel da Anatel



Georreferenciamento

Georreferenciamento das **infovias do Norte**: incorporadas 236 localidades não-sede ao PNID < 20Km do backhaul.



Cruzamento de Dados

Cruzamento das **localidades não-sede do PNID** com as obrigações do **leilão de 700 MHz**: 276 localidades (250 a 600 habitantes e < 20Km do backhaul) constavam nas duas políticas e foram excluídas do PNID.



Obrigações Regulatórias

Obrigações de fornecimento de **backhaul em fibra** no atendimento de implantação de antena 4G ou superior nas localidades não-sede abaixo de 600 hab.



Assentamentos Rurais

Cruzamento da conectividade em **assentamentos rurais** (dados de georreferenciamento do MDA com o PNID): identificadas **252 localidades não-sede** como assentamentos rurais. Proposta ação estruturante para incorporar esse recorte ao painel da Anatel



Comunidades Pesqueiras

Cruzamento da conectividade em **comunidades pesqueiras** (dados do MPA): identificados **138.172 pescadores** residindo em municípios sem fibra. Solicitado ao MPA dados de georreferenciamento das localidades não sede para melhoria do diagnóstico.



Letramento Digital

Diagnóstico de **letramento digital** pela nova metodologia apresentada pela Anatel em **5 áreas de competência**.

- ▶ Tomada de subsídios: 20/Jul - 23/Ago
- ▶ GT Democratização do Acesso: 27/Jul - 28/Ago
- ▶ Diálogos setoriais: 21/Set - 23/Out
- ▶ Publicação do PNID: 24/Nov

MINISTÉRIO DAS
COMUNICAÇÕES

GOVERNO DO
BRASIL
DO LADO DO POVO BRASILEIRO