

Relatório de Gestão Anual do Agente Financeiro BNDES 2022

- Versão para Publicação -

Contrato BNDES - FUNTTEL

Data base: 2022

1. Introdução

Este documento fornece subsídios técnicos para que o Conselho Gestor do Fundo para o Desenvolvimento Tecnológico das Telecomunicações – Funttel promova a análise dos resultados alcançados em 2022, em razão da execução do Plano de Aplicação de Recursos – PAR do agente financeiro.

Cabe ao Conselho, órgão colegiado que desempenha papel estratégico em relação à política pública implementada por meio do Fundo, acompanhar a execução do PAR, conforme determina o inciso II do art. 3º da Lei nº 10.052, de 28 de novembro de 2000 – lei que instituiu o Funttel, e monitorar e avaliar os resultados da aplicação de recursos do Funttel.

Assim, apresentação deste Relatório atende ao disposto no art. 33 da Resolução nº 66, de 28 de outubro de 2010, do Conselho Gestor do Funttel. É por meio deste documento que o agente financeiro presta contas ao Conselho Gestor, apresentando os projetos em andamento ou concluídos no exercício, bem como as considerações a respeito das ações empreendidas e dos resultados obtidos com a aplicação de recursos do Fundo.

De acordo com a referida Lei nº 10.052/00, o BNDES é um dos agentes financeiros autorizados a operar recursos oriundos do Funttel. Conforme cláusula presente nos contratos de financiamento assinados entre o BNDES e o Funttel, o relatório se propõe a avaliar os financiamentos realizados até o ano de 2022. Ressalta-se que, apesar de assinado ainda em dezembro de 2022, não houve aprovações, contratações ou desembolsos relacionados ao Contrato nº 94/2022 e, portanto, este não será objeto do presente relatório.

O presente Relatório de Gestão Anual do Agente Financeiro BNDES segue modelo apresentado durante 70ª Reunião Ordinária do Conselho Gestor do Funttel (CGF) realizada em 10/12/2021. Em tal reunião foi transmitida a orientação de que a prestação de contas da utilização dos recursos passaria a ser anual, ao invés de semestral, e com foco nos últimos cinco anos de captação e utilização dos recursos.

O histórico de captações do BNDES perante o Funttel se inicia em 2018, por ocasião da 61ª Reunião Ordinária do CGF, de 09/08/18, quando o BNDES apresentou sua primeira proposta de captação de recursos ao submeter um Plano de Aplicação de Recursos (PAR) visando ao fortalecimento, ao desenvolvimento e à difusão de soluções inovadoras para as telecomunicações no Brasil. Desde então, o BNDES vem apresentando anualmente novos PARs, resultando, até o momento, na assinatura de cinco contratos de captação, conforme apresentado na Tabela 1.

Tabela 1: Resumo dos contratos de captação assinados entre o BNDES e o Funttel

Número do Contrato	Data de Assinatura	Valor da Captação (R\$MM)	Prazo	Remuneração	Período de aplicação
166/2018	22/11/2018	R\$ 94,80	25 anos	Taxa Referencial	2019-2021
37/2019	19/12/2019	R\$ 150,00			2020-2022
27/2020	24/11/2020	R\$ 204,90			2021-2023
85/2021	27/12/2021	R\$ 184,30			2022-2024
94/2022	15/12/2022	R\$ 197,50			2023-2025

Fonte: BNDES

Ressalta-se que o BNDES segue as diretrizes de aplicação de recursos reembolsáveis definidos pelo CGF, por meio de suas resoluções, aplicando os recursos do Fundo exclusivamente no interesse do setor de telecomunicações. Além disso, o BNDES explicitou nos seus Planos de Aplicação de Recursos que a seleção dos projetos a serem apoiados com recursos do Funttel perseguiriam os seguintes objetivos e diretrizes:

4. Apoiar o Desenvolvimento Tecnológico

4.1. Planos de Inovação de Fornecedores e Operadoras

5. Apoiar o Fortalecimento da Cadeia Produtiva

5.1. Ampliação da Capacidade Produtiva para Bens e Serviços

6. Apoiar a Difusão e a Aquisição de Tecnologia

6.1. Aquisição, Comercialização e Exportação de Equipamentos Desenvolvidos ou Produzidos no Brasil

6.2. Aquisição, Comercialização e Exportação de Soluções de IoT

O restante do presente relatório visa a reportar os resultados globais da atuação do BNDES com recursos do Funttel, além de trazer informações gerenciais sobre a aplicação dos recursos, projetos de destaque no último exercício e sugestões de melhoria e aperfeiçoamento de políticas públicas relacionadas ao setor de telecomunicações.

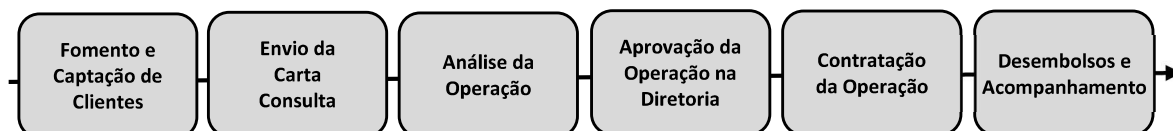
2. Resultados globais da atuação do agente financeiro

Primeiramente, vale destacar que a partir de 2022 o BNDES passou a atuar, no que tange aos recursos captados junto ao Funttel, mediante duas modalidades operacionais: Operações Diretas e Indiretas. Passamos a seguir ao detalhamento dos fluxos e resultados operacionais do BNDES para cada uma destas modalidades.

2.1. Operações Diretas

Nesta modalidade, ocorre uma interação direta entre os potenciais clientes e as equipes de estruturação de financiamento, no sentido de captar e negociar operações acessando os recursos do Funttel. As empresas iniciam esse compromisso com o envio de uma carta consulta ao BNDES, que, se demonstrada sua pertinência, inicia o processo de análise da operação. Se as equipes técnicas do BNDES entendem que os condicionantes da política operacional e o mérito da operação são atendidos, a operação é enviada para apreciação da alçada de aprovação competente, segundo as Políticas Operacionais do BNDES. Se aprovada, é iniciada então a etapa de contratação, onde o contrato e as constituições de garantias são discutidos. Apenas após a etapa de contratação inicia-se a liberação dos recursos e a operação passa a ser acompanhada na sua execução física e econômico-financeira.

Figura 1: Fluxo operacional do BNDES – Operações Diretas



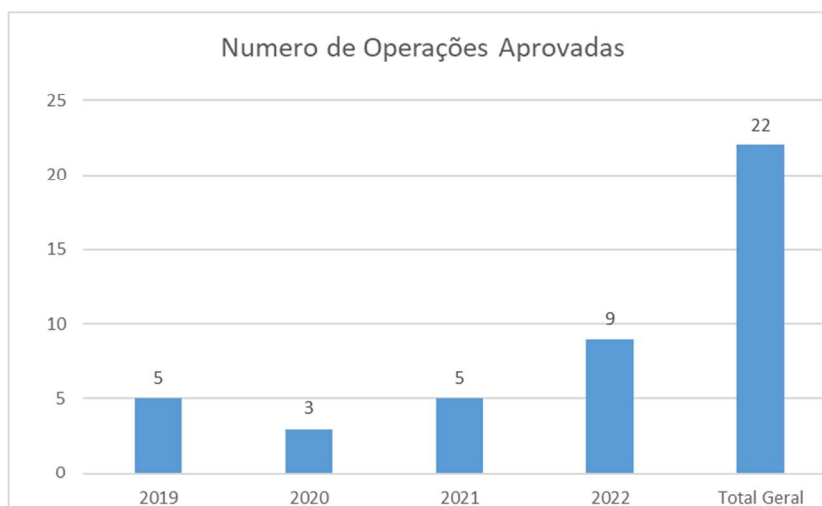
No que se refere a operações diretas, foram aprovadas⁷, no período de 2019 a 2022, um total de 22 operações, das quais 3⁸ resultaram em cancelamento ou desistência sem que tenha sido efetuado nenhum desembolso. [REDACTED]

⁷ Conforme estabelecido nos sucessivos Contratos do Captação junto ao Funttel, o comprometimento dos recursos ocorre no momento da aprovação das operações. Por essa razão, no presente Relatório, os valores agregados de operações referem-se a operações aprovadas.

[REDACTED]

O Gráfico 1 apresenta a quantidade de operações diretas aprovadas desde a 1ª captação feita junto ao Funttel.

Gráfico 1: Quantidade de operações diretas aprovadas pelo BNDES com recursos com Funttel (2019-2022)



Em termos de valor, as operações diretas aprovadas até o final de 2022 representaram um comprometimento de R\$ 679,1, milhões. Os resultados dos esforços empreendidos pelo BNDES no sentido da diversificação dos instrumentos de apoio e da maior competitividade da oferta de crédito com os recursos Funttel podem ser avaliados pela evolução dos montantes aprovados a cada ano, apresentada no Gráfico 2 abaixo:

Gráfico 2: Valor total das operações diretas aprovadas pelo BNDES com recursos do Funttel (2019-2021) - R\$ Milhões



Em relação aos desembolsos, verificou-se em 2022 uma redução de volume quando comparado a 2021, embora o número de eventos de desembolso tenha sido 175% superior⁹. A razão foi o crescimento do quantitativo de operações e empresas apoiadas, na esteira da revisão do *credit score* para provedores de pequeno porte.

O histórico da razão entre recursos desembolsados e aprovados, computada ano a ano desde a primeira captação, está demonstrado na Tabela 2 abaixo:

Tabela 2 – Histórico da Razão Desembolsos/Aprovações (%)

	Aprovações	Cancelamentos	Total Aprovado Ativo	Desembolsos	Total Desembolsado	% Desembolso / Aprovado
2019	91.119.637		91.119.637	7.780.000	7.780.000	8,5%
2020	100.000.000	37.753.637	153.366.000	35.586.000	43.366.000	28,3%
2021	242.000.000		395.366.000	118.787.712	162.153.712	41,0%
2022	246.000.000		641.366.000	94.964.641	257.118.353	40,1%

A crescente relação de desembolsos acumulados por valores aprovados desde 2019 foi interrompida em 2022, mantendo-se o patamar de 40%. Esta interrupção foi particularmente afetada por acúmulo de operações aprovadas entre novembro e dezembro de 2022, no total de R\$ 160 milhões, que ainda não tiveram liberações. Desconsiderando essas operações, o indicador atingiria 53%.

Gráfico 3: Volume de desembolsos realizados pelo BNDES com recursos do Funttel (2019-2022) - R\$ Milhões



Fonte: BNDES

⁹ 22 eventos de desembolso em 2022, ante 8 eventos em 2021.

Entre as 9 operações diretas aprovadas em 2022, apenas duas não haviam concluído o processo de efetivação da contratação no mesmo ano. São elas:

- Constituição de FDIC com a empresa DPR Telecomunicações (R\$ 80 milhões); e
- Crédito para ampliação da capacidade produtiva da empresa HT Micron Semicondutores (R\$ 80 milhões).

2.2. Operações Indiretas

Nesta modalidade, a atuação do BNDES se dá com a intermediação das Instituições Financeiras Credenciadas, que realizam os processos de captação e análise dos clientes e operações. As operações são conduzidas através da plataforma de sistemas informatizados do Produto BNDES Finame, o qual se constitui numa das linhas de financiamento mais consolidadas operadas pelo Banco.

No modelo operacional das operações indiretas, as Instituições Financeiras Credenciadas assumem o risco das operações perante o BNDES. A maior proximidade de tais Instituições com os potenciais clientes aumenta o alcance da oferta de financiamentos utilizando os recursos do Funttel, que nessa modalidade de operação são aplicados na aquisição de equipamentos de infraestrutura de rede e de cabos de fibra ótica.

Trata-se desta forma de um importante instrumento para apoiar a expansão dos serviços de conectividade em banda larga, que é conduzida em grande parte através dos chamados “PPPs” – Prestadores de Pequeno Porte. Criados geralmente por empresários locais, esses provedores atuam muitas vezes como parceiros para expansão local dos grandes operadores de Telecomunicações ou de forma complementar à atuação dessas empresas. Ocupam áreas com baixa qualidade de serviço e atendem regiões onde hoje o serviço de internet banda larga ainda é inexistente.

A plataforma operacional do FINAME Funttel entrou em operação em 30 de agosto de 2022. Foram aprovadas nos quatro últimos meses do ano duas operações, ambas através do Agente Financeiro BRDE - Banco Regional de Desenvolvimento do Extremo Sul, com os seguintes clientes e valores:

- Adyl Net Acesso a Internet – Valor: R\$ 634.000,00
- MHNET Telecomunicações – Valor: R\$ 1.200.000,00

Ao longo do quarto trimestre de 2022 foram feitas reuniões junto às Instituições Financeiras Credenciadas no sentido de fomentar a operacionalização dos recursos do Funttel na plataforma FINAME. O maior esclarecimento em relação às condições de operação da linha FINAME Funttel e o interesse demonstrado pelos agentes permite projetar um volume crescente ao longo de 2023.

3. Informações gerenciais sobre a aplicação de recursos financeiros na forma reembolsável

Nesta seção são apresentadas as informações a respeito dos contratos firmados entre o BNDES e o Funttel e das operações comprometidas entre o BNDES e as empresas que acessaram os recursos. No caso dos contratos entre BNDES e Funttel, também será apresentado o desempenho em relação às metas de comprometimento dos recursos. De acordo com cláusulas presentes nos respectivos contratos de captação, o BNDES deve alcançar os seguintes percentuais mínimos de comprometimento dos recursos: (i) 30% de comprometimento nos primeiros 12 meses; (ii) 70% nos primeiros 24 meses; e (iii) 100% nos primeiros 36 meses.

A Tabela 3 apresenta um resumo geral dos comprometimentos e desembolsos dos contratos entre o BNDES e o Funttel, enquanto a Tabela 4 apresenta o andamento das metas contratuais de comprometimento de recursos.

Tabela 3: Resumo gerencial dos contratos firmados entre o BNDES e o Funttel (2018-2022)
- R\$ Milhões

Nº do Contrato	Valor do Contrato	Valor Comprometido até 31/12/2022	Saldo a Comprometer em 31/12/2022	Comprometido ex-Cancelados (Total a Desembolsar)	Valor Desembolsado até 31/12/2022	Saldo a Desembolsar em 31/12/2022
166/2018	94,8	94,8	0,0	81,8	81,8	0,0
37/2019	150,0	150,0	0,0	129,2	76,4	52,8
27/2020	204,9	204,9	0,0	204,9	90,3	114,6
85/2021	184,3	129,0	55,3	129,0	8,6	120,4

Tabela 4: Metas contratuais de comprometimento de recursos pelo BNDES (2018-2021) - R\$ Milhões

Contrato	Data da Meta	Valor da Meta*	Valor Comprometido	% Comprometido	Status da Meta
166/2018	22/11/2019	28,4	28,4	100,00%	Cumprida
	22/11/2020	37,9	37,9	100,00%	Cumprida
	22/11/2021	28,4	28,4	100,00%	Cumprida
	Total	94,8	94,8	100,00%	Cumprida
37/2019	19/12/2020	45	45	100,00%	Cumprida
	19/12/2021	60	60	100,00%	Cumprida
	19/12/2022	45	45	100,00%	Cumprida
	Total	150	150	100,00%	Cumprida
27/2020	24/11/2021	61,5	61,5	100,00%	Cumprida
	24/11/2022	81,9	81,9	100,00%	Cumprida
	24/11/2023	61,5	61,5	100,00%	Cumprida
	Total	204,9	204,9	100,00%	Cumprida
85/2021	27/12/2022	55,3	55,3	100,00%	Cumprida
	27/12/2023	73,7	73,7	100,00%	Cumprida
	27/12/2024	55,3	0	0,00%	Em Aberto
	Total	184,3	129	69,99%	Em Aberto
94/2022	15/12/2023	59,2	59,2	100,00%	Cumprida
	15/12/2024	79	43	54,43%	Em Aberto
	15/12/2025	59,2	0	0,00%	Em Aberto
	Total	197,4	102,2	51,77%	Em Aberto

Fonte: BNDES.

*O valor da meta apresentado é o seu valor líquido, ou seja, o quanto deve ser cumprido entre uma meta e outra, não o seu valor acumulado.

As Tabelas 3 e 4 mostram que o BNDES, no que se refere às metas de comprometimento de recursos estabelecidas nos contratos de captação celebrados com o Funttel no período entre 2018 e 2021, cumpriu todas as metas vencidas até o ano de 2022, como também antecipou o cumprimento de metas associadas aos referidos contratos e ao contrato de captação de 2022.

Para encerrar a presente seção de informações gerenciais, a Tabela 5 apresenta os contratos já firmados entre o BNDES e as empresas do setor de telecomunicações que financiaram seus investimentos acessando recursos do Funttel.

Tabela 5: Dados dos contratos firmados entre BNDES e empresas para uso dos recursos do Funtel (2018-2022) - R\$ Milhões

Empresa	Condições Contratuais	Data da Aprovação	Valor Financiado	Valor Desembolsado	Situação
Brisanet	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	21/11/2018	23,4	██	██████████
Intelbras	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	11/12/2018	30	██	██████████
MPT Fios	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	26/11/2019	21,6	██	██████████
Adylnet	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	26/11/2019	12,1	██	██████████
Starweb	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	16/12/2019	4	██	██████████
Brisanet	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	17/11/2020	50	██	██████████
Datacom	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	08/12/2020	20	██	██████████
Sumicity	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	17/11/2020	30	██	██████████
DPR Telecom	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	22/07/2021	30	██	██████████
Coprel	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	08/09/2021	12	██	██████████
Intelbras	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	04/11/2021	120	██	██████████

FIDC Funttel Padtec	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	25/11/2021	80	■	██████████
1-Telecom	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	26/04/2022	10	■	██████████
ITS Telecomunicações	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	17/05/2022	15	■	██████████
Tropico Sistemas e Telecomunicações da Amazonia	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	31/05/2022	21	■	██████████
G3 Telecom	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	05/07/2022	10	■	██████████
Acessoline Telecomunicações	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	19/07/2022	10	■	██████████
Jupiter Telecomunicações	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	09/08/2022	10	■	██████████
Adylnet	- BNDES Finame Funttel	26/09/2022	0,6	■	██████████
MHNet Telecomunicações	- BNDES Finame Funttel	28/09/2022	1,2	■	██████████
Virtex Telecom	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	04/10/2023	10	■	██████████
FIDC Funttel DPR	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	01/12/2022	80	■	██████████
HT Micron Semicondutores	- BNDES Funttel ██████████ ██████████	05/12/2023	80	■	██████████

Fonte: BNDES

4. Resultados esperados e alcançados dos projetos financiados com recursos do Funttel

Nesta seção vamos apresentar os principais resultados esperados das operações contratadas pelo BNDES durante o ano de 2022. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]. Além disso, também

são apresentados alguns gráficos sobre a aplicação dos recursos separados pelas diretrizes propostas pelo BNDES: região, porte da empresa e área temática. Por fim, há alguns destaques sobre o atual “pipeline” de projetos.

4.1. Destaques dos projetos contratados no exercício

Em 2022, o BNDES realizou a aprovação de onze projetos, com as empresas 1-Telecom, ITS Telecomunicações, Trópico Sistemas e Telecomunicações, G3 Telecom, Acessoline, Jupiter, Adylnet, MHNet, Virtex, DPR (FIDC Funttel) e HT-Micron. Na sequência são apresentadas as principais características desses projetos, alguns dos resultados esperados e como eles se encaixam nas diretrizes e objetivos acordados entre o BNDES e o Funttel. Já os valores e condições destes contratos podem ser consultados na Tabela 4.

As operações com **1-Telecom**, **ITS Telecomunicações**, **G3 Telecom**, **Acessoline**, **Jupiter** e **Virtex** guardam semelhanças importantes. Trata-se de empresas com perfil similar: são todas Provedoras de Pequeno Porte (PPP's) de acesso à internet, com atuação regional e em fase de grande expansão da infraestrutura de redes e da base de clientes. [REDACTED]

[REDACTED], cujo impacto pode ser avaliado ao considerarmos que o número de empresas com tal perfil apoiadas com recursos Funttel passou de 3 (2021) para 6 (2022).

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

A Tabela 6, a seguir, apresenta um resumo dos parâmetros dessas operações, inclusive suas métricas de impacto relevantes:

Tabela 6: Escopo dos contratos firmados entre BNDES e PPP's em operações diretas do Funttel – 2022

Operação	Valor (R\$ milhões)	Investimento Total (R\$ milhões)	Sede da Empresa	Area de Atuação Atual	Expansão da Area de Atuação	Número de Acessos (antes do projeto)	Acessos Incrementais	Obs
1-Telecom	10	10	PE	BA, AL, PE, PB, RN, CE, PI	SE, MA, PA			(1)
ITS Telecomunicações	15	25	BA	BA	SE			(1)
G3 Telecom	10	10	PI	PI	MA,CE			
Acessoline	10	10	SC	RS, SC, PR, SP, MS, SP, RJ, MG	-X-			(2)
Jupiter	10	10	MA	MA, PA, TO	-X-			(2)
Virtex	10	10	PI	PI	-X-			(2)

Fonte: BNDES

Observações	
(1)	O mercado alvo da empresa são os provedores de internet e os clientes corporativos.
(2)	Investimento objetiva aumentar a participação nos mercados onde a empresa já atua, através de aumento de cobertura e capacidade

Adylnet e **MHNet** são empresas com perfil semelhante às citadas na tabela acima, que tiveram operações de crédito indireto aprovadas em setembro/2022, através do instrumento do FINAME Funttel. Foram as primeiras operações deste instrumento, para o qual se projeta um volume crescente de operações em 2023. As operações efetuadas através do FINAME Funttel observam as mesmas diretrizes aplicadas às operações diretas.

A operação de crédito com a **Trópico Sistemas** teve por objetivo o financiamento do Plano de Inovação da empresa, no período 2022-2023.

[REDACTED]

A estruturação do **FIDC Funttel DPR** foi a segunda a implementar este instrumento alternativo de crédito, alavancando-se na experiência adquirida no desenvolvimento do FIDC PadTec, realizado em 2021. Da mesma forma que o antecessor, a estruturação envolve como

cotistas o BNDES, com participação de 80%, e o fabricante de equipamentos DPR¹⁰, com participação de 20%. Também é replicada a hierarquização das cotas, sendo a do BNDES a cota primária e a da DPR a secundária.

A operação de crédito com a **HT Micron Semicondutores**¹¹ visa apoiar o esforço de evolução tecnológica da empresa, através do financiamento da aquisição de máquinas e equipamentos

Por fim, do ponto de vista dos objetivos e diretrizes acordados entre o BNDES e o Funttel apresentados na seção 1, podemos enquadrar, entre as operações aprovadas em 2022: (a) um projeto no objetivo “1. Planos de Inovação de Fornecedores e Operadores” (Trópico Sistemas); (b) um projeto em “2. Ampliação da Capacidade Produtiva para Bens e Serviços” (HT Micron); e (c) nove projetos em “3. Aquisição, Comercialização e Exportação de Equipamentos Desenvolvidos ou Produzidos no Brasil” (1Telecom, AdylNet, Acessoline, FIDC-DPR, G3, ITS, Jupiter, MHNet, Virtex).

4.2. Visualizações gerais sobre a aplicação de recursos do Funttel pelo BNDES

No que se refere aos objetivos e diretrizes de aplicação dos recursos do Funttel pelo BNDES, verificamos em 2022 uma concentração maior nas finalidades de “fortalecimento da cadeia produtiva” e “difusão e aquisição de tecnologia”, respondendo às duas em conjunto por cerca de 91% das operações aprovadas. Tal concentração está relacionada com a operação da HT-Micron, de valor relevante (R\$ 80 milhões), e com o sucesso em viabilizar o apoio aos PPP's, em que um conjunto de 8 operações, entre diretas e indiretas, resultou num montante de cerca de R\$ 66,8 milhões aprovados em operações de crédito.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

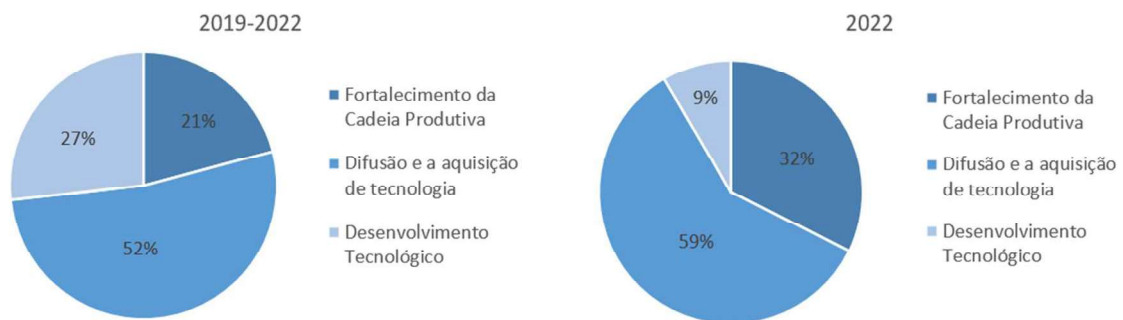
[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

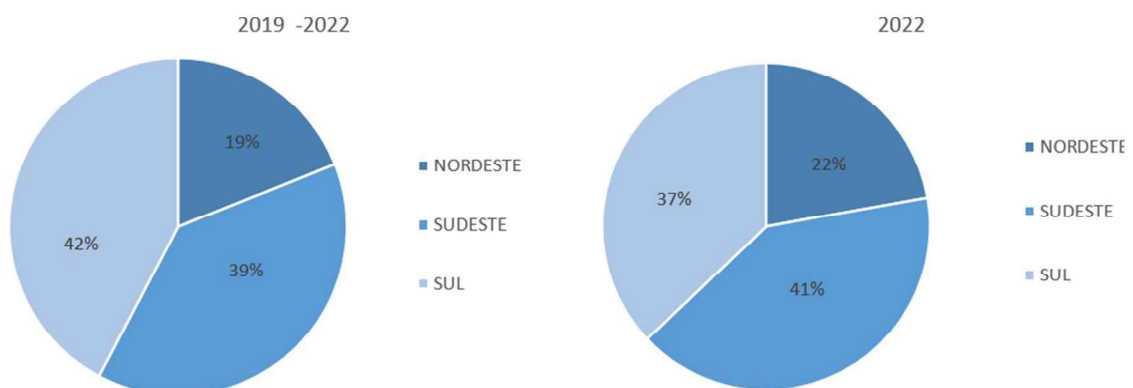
[REDACTED]

[REDACTED]

Gráfico 4: Distribuição da aplicação dos recursos do Funttel pelo BNDES por diretrizes

Fonte: BNDES

Do ponto de vista geográfico, os valores apoiados até o momento destinaram-se a projetos com investimentos em 19 Unidades da Federação (UFs) localizadas em todas as regiões do país. Tomando por base a sede dos tomadores de recursos, a região Sul (42%) concentra a maior parte do total comprometido, seguida pelas regiões Sudeste (39%) e Nordeste (19%).

Gráfico 5: Distribuição regional da aplicação dos recursos do Funttel pelo BNDES

Fonte: BNDES

No que diz respeito ao porte, cabe destacar que foi mantido o padrão observado a partir do relatório anterior, de maior concentração de recursos em operações com empresas de grande porte, conforme aponta o Gráfico 6. Por outro lado, a distribuição do quantitativo de operações (Gráfico 6-b) assumiu um novo padrão: se no acumulado até 2021 havia um equilíbrio em número de operações entre PMEs e grandes empresas (cada grupo com 6 operações aprovadas), o incremento no número de operações com PPPs em 2022 fez com que o novo acumulado pendesse para o lado das PMEs, com 15 operações contra 9 das grandes empresas.

Gráfico 6: Distribuição da aplicação dos recursos do Funttel pelo BNDES por porte das empresas

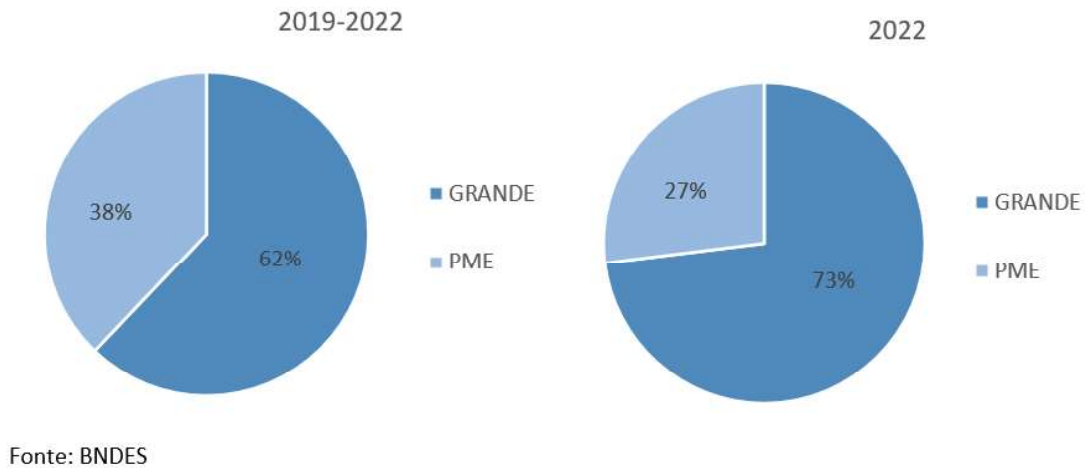
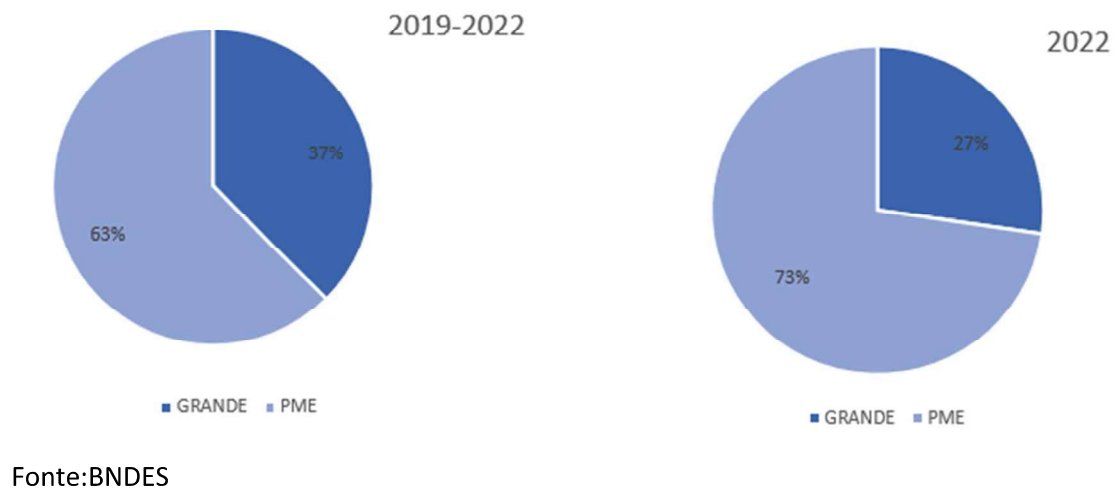
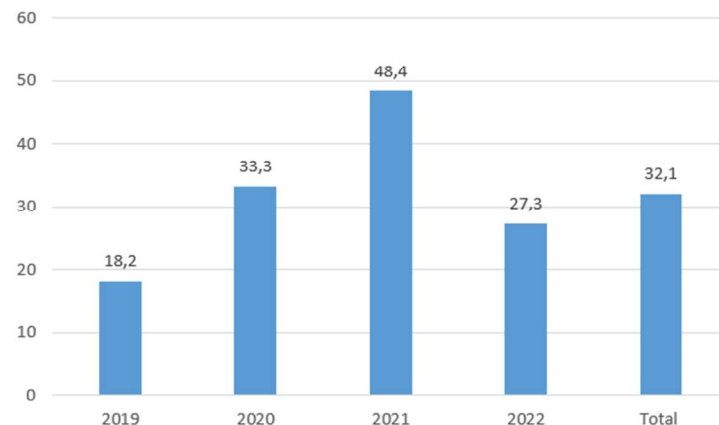


Gráfico 6-b: Distribuição das operações do Funttel pelo BNDES por porte das empresas



Como mostra o Gráfico 7, vale ainda destacar que o valor das operações diretas aprovadas pelo BNDES com recursos do Funttel se situa um pouco acima de R\$ 30 milhões por ano, em média.

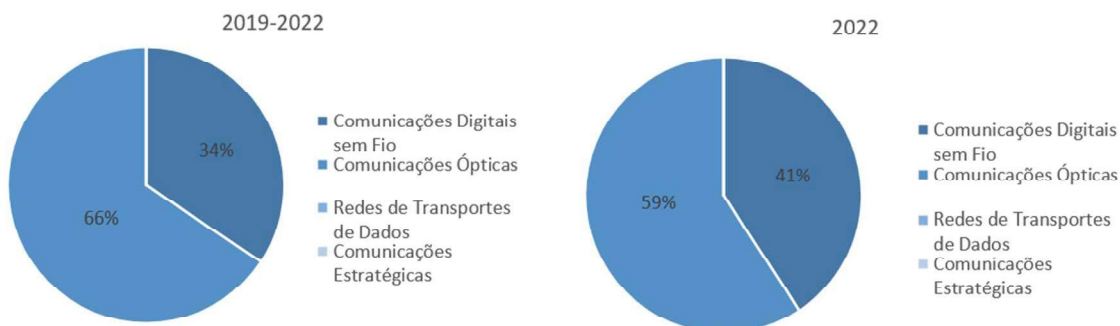
Gráfico 7: Valor médio das operações aprovadas pelo BNDES com recursos do Funttel (2018-2022) - R\$ Milhões



Fonte: BNDES

Por fim, a Resolução nº 97/2013 do CGF estabeleceu quatro áreas temáticas do setor de telecomunicações consideradas estrategicamente prioritárias para investimento, a saber: (i) Comunicações ópticas; (ii) Comunicação digital sem fio; (iii) Redes de transmissão de dados; e (iv) Comunicações estratégicas. No caso do BNDES, os recursos vêm sendo aplicados majoritariamente na área de “comunicações ópticas”, ainda que no ano de 2021, em função da operação com a Intelbras, a maior destinação tenha sido para “comunicações digitais sem fio”, como pode ser visto no Gráfico 8.

Gráfico 8: Distribuição por área temática da aplicação dos recursos do Funttel pelo BNDES



Fonte: BNDES

4.3. Projetos em fase de contratação

O ano de 2022 se encerrou com 7 novas operações com potencial de serem aprovadas e contratadas em 2023. Assim, o “pipeline” para 2022 é promissor com 2 operações em fase de análise, entre as quais a estruturação de mais um FIDC, e mais 5 operações em perspectiva.

Cabe destacar também a oportunidade que se abre com a aprovação pelo CGF, em junho de 2022, de um dispositivo¹² que permitirá a utilização de recursos do Funttel para apoiar a aquisição de equipamentos de rede e fibra ótica por empresas de qualquer ramo de atividade, em projetos de implantação ou expansão de suas redes corporativas de telecomunicações. Após a devida inclusão deste item apoiável no próximo PAR BNDES/Funttel, tal medida deve favorecer um crescimento na demanda pelos recursos do Fundo, particularmente na modalidade de operações indiretas (Finame Funttel).

5. Aplicação de recursos na forma não-reembolsáveis

O BNDES não aplica recursos do Funttel na forma não-reembolsável.

6. Sugestões de aperfeiçoamento da política pública

O ano de 2022 representou a consolidação da parceria entre BNDES e Funttel, com o incremento no volume de operações e a introdução de instrumentos alternativos de apoio, como os FIDCs e o Finame Funttel. Esta seção do Relatório dedica-se a considerações estratégicas sobre caminhos que permitam o desenvolvimento da parceria em seu pleno potencial.

¹² A inclusão do apoio a redes de telecomunicações corporativas foi viabilizada pela Resolução CGF nº 155, de 05/07/2022, na qual foi alterada a Resolução CGF nº 66 de 28/10/2010 através da inserção do parágrafo 2 do inciso V do Art. 7, conforme abaixo:

§ 2º No caso das prestadoras que operem serviços de telecomunicações de interesse restrito, os recursos do Funttel deverão ser aplicados em programas voltados à aquisição de sistemas e equipamentos de telecomunicações, em conformidade com as condições estabelecidas nos Planos de Aplicação de Recursos dos agentes financeiros e aprovados pelo Conselho Gestor do Fundo."

A definição de “serviços de telecomunicações de interesse restrito” é dada pela Resolução Anatel nº 73, de 25/11/98, em seu Art. 18:

Art. 18. Serviço de telecomunicações de interesse restrito é aquele destinado ao uso do próprio executante ou prestado a determinados grupos de usuários, selecionados pela prestadora mediante critérios por ela estabelecidos, observados os requisitos da regulamentação.

Parágrafo único. Os serviços de interesse restrito só estarão sujeitos aos condicionamentos necessários para que sua exploração não prejudique os interesses da coletividade.

Tal discussão passa por uma análise da disponibilidade de recursos do Funttel nos Agentes Financeiros. Como já abordado no decorrer deste relatório, a ampliação das alternativas de apoio com os recursos do Funttel e a revisão pelo BNDES de suas políticas operacionais e de crédito vem resultando, nos últimos exercícios, em cenários desafiadores para a compatibilização da disponibilidade de recursos com a potencial demanda.

As Tabelas 7 e 8, a seguir, compõem um estudo em que se pretende confrontar a disponibilidade de recursos Funttel com a expectativa de demanda por operações no exercício de 2023. Pelo lado das disponibilidades, são considerados: o conjunto das captações já realizadas, os montantes associados a operações canceladas e as amortizações já efetuadas pelos clientes. Do lado da demanda, considera-se o “pipeline” de operações em perspectiva, valoradas segundo um critério de maturidade/probabilidade.

Tabela 7 – Posição de Disponibilidade de Recursos do Funttel – BNDES (R\$)

Total Captado	831.532.635
(-) Devoluções Antecipadas e Valores Amortizados c/ FUNTTE	0
(-) Total Compromissado (operações aprovadas + dotação FINAME Funttel)	776.953.637
Disponibilidades de Contrato de Captação	54.578.998
(+) Operações Canceladas e Amortizadas pelos Clientes	44.253.637
Disponibilidade Líquida para Novas Operações	98.832.635
(-) Valor Esperado de Operações Aprovadas em 2023	200.000.000
Disponibilidade Esperada para 2023	-101.167.365

Tabela 8 – “Pipeline” de Oportunidades Ponderadas do Funttel – BNDES (R\$)

Empresa	Probabilidade	Setor	Funttel (\$ mil)	Funttel com probabilidade	Probabilidade	Fator
Provedor	Média	Telecom	30.000	15.000	Muito Alta	100%
Fabricante	Média	Telecom	20.000	10.000	Alta	75%
Provedor	Média	Telecom	90.000	45.000	Média	50%
Fabricante	Média	TI	80.000	40.000	Baixa	25%
Fabricante	Média	Equipamentos Eletrônicos	25.000	12.500	Muito Baixa	0%
Provedor	Alta	Telecom	10.000	7.500		
Fabricante	Muito alta	Hardware	20.000	20.000		
Orçamento FINAME	Média		100.000	50.000		
TOTAL CARTEIRA			375.000	200.000		

O exercício acima indica uma expectativa de carência de disponibilidade da ordem de R\$ 100 milhões para o ano de 2023. Configura-se, portanto, um cenário de restrição de recursos para a execução dos objetivos da parceria Funttel-BNDES.

Tal perspectiva sugere a necessidade de uma governança mais apurada da alocação dos recursos Funttel entre seus agentes financeiros, que acompanhe seus históricos de captação e destinação de recursos. Além disso, em cenário de escassez, torna-se relevante que haja discussão de priorização de recursos nos tipos de projetos apoiados pelo Funttel.

7. Conclusão

O ano de 2022 foi de grande importância para a parceria BNDES – Funttel, por ter representado a diversificação do portfólio de instrumentos de apoio disponíveis para a operacionalização dos recursos.

Do ponto de vista do desempenho contratual, o BNDES continuou seu histórico de cumprimento antecipado das metas de comprometimento dos recursos captados, tendo já atendido todas as metas a vencer nos próximos dois anos (vide Tabela 3, pag. 9). No que se refere aos desembolsos dos recursos contratados, observa-se que já foram desembolsados cerca de 86% do valor correspondente à primeira captação, ocorrida em 2018, e 54% do valor captado no ano seguinte.

Para 2023, a expectativa é de que seja alcançada uma maior diversificação entre os potenciais beneficiários dos recursos, através da viabilização do apoio à implementação e expansão das redes de telecomunicações corporativas.