



INSTITUTO NACIONAL DO SEGURO SOCIAL
Superintendência Regional Sudeste I
Coordenação de Gestão Orçamento, Finanças e Logística
Divisão de Engenharia e Patrimônio Imobiliário
Assessoria Técnica Especializada de Engenharia e Arquitetura
Setor de Obras e Serviços de Engenharia Não Continuados

DESPACHO

Setor de Obras e Serviços de Engenharia Não Continuados, em 02/09/2025

Ref.: Processo nº 35014.277156/2025-79.

Int.: INSS - APS ADAMANTINA

Ass.: Elaboração de orçamento - justificativa

1. Em complemento à Nota Técnica 1 SEI 22109115, serve o presente despacho como justificativa à utilização da pesquisa de preços diretamente com fornecedores.

2. Conforme disposto, a nova lei de licitação, traz, em seu art. 23, a seguinte redação:

2.1. "O valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto.

§ 1º No processo licitatório para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, conforme regulamento, o valor estimado será definido com base no melhor preço aferido por meio da utilização dos seguintes parâmetros, adotados de forma combinada ou não:

...
IV - pesquisa direta com no mínimo 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que não tenham sido obtidos os orçamentos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital;"(grifo nosso)

3. Já o Decreto 7.983, de 08 de abril de 2013, regulamenta, em seu artigo 6º, o seguinte:

3.1. "Em caso de inviabilidade da definição dos custos conforme o disposto nos arts. 3º, 4º e 5º, a estimativa de custo global poderá ser apurada por meio da utilização de dados contidos em tabela de referência formalmente aprovada por órgãos ou entidades da administração pública federal em publicações técnicas especializadas, em sistema específico instituído para o setor **ou em pesquisa de mercado."** (grifo nosso)

4. Em complemento, há os Acordãos do TCU correlatos ao tema, além do documento intitulado *Orientações para elaboração de planilhas orçamentárias de obras públicas*, do próprio TCU, onde as orientações a respeito da pesquisa de preços seguem a seguinte ordem de preferência:

- I - Portal de Compras Governamentais - www.comprasgovernamentais.gov.br;
- II - pesquisa publicada em mídia especializada, sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenha a data e hora de acesso;
- III - Icontratações similares de outros entes públicos, em execução ou concluídos nos 180 (cento e oitenta) dias anteriores à data da pesquisa de preços; ou
- IV - **pesquisa com os fornecedores**

5. Para os itens I, II e III foram utilizados os seguintes locais:

- I - pesquisa de preços disponível no painel de acesso do comprasnet, o qual retornou a pesquisa do doc. SEI 22218425, com acesso realizado no dia 28/08 às 10h15.
- II - pesquisa de preços disponível no painel nacional de contratações públicas e reunidas nos docs. SEI 22218668; 22218670; 22218672 e 22218674

6. **Para a primeira pesquisa** foram buscados dois itens por meio dos seguintes títulos: 1) 205 - Estudos e projetos de recuperação e reforço de estruturas e 2) 1643 - Obras civis de recuperação estrutural - injeções em trincas e fissuras de concreto.

6.1. Para o título 1, foram encontrados 8 objetos, e a consolidação dos preços cotados deu-se da seguinte forma:

Menor Preço	Média	Mediana	Coefficiente de Variação	Desvio Padrão	Maior Preço
R\$ 27,09	R\$ 59.993,99	R\$ 9.949,50	158,07%	R\$ 94.832,26	R\$ 233.375,00

6.2. Já para o título 2, foram encontrados 25 objetos, e a consolidação dos preços cotados deu-se da seguinte forma:

Menor Preço	Média	Mediana	Coefficiente de Variação	Desvio Padrão	Maior Preço
R\$ 14,00	R\$ 10.813,01	R\$ 271.731,00	3,299032	R\$ 35.672.453,85	R\$ 169.076.000,00

7. **A segunda pesquisa**, com a utilização da palavra chave "recuperação estrutural" com fonte orçamentária federal, resultou em 679 editais. O doc SEI mencionado reuniu os 400 mais recentes, pois, a partir desse número, a última atualização disponível é de 10/12/2024, ou seja, mais de 180 dias da pesquisa.

8. Pode-se perceber que a variação de valores é muito grande, e isto se explica pois o resultado da pesquisa, apesar do filtro de busca usar praticamente o mesmo objeto deste processo, apresenta objetos com serviços muito diversos entre si, como é possível verificar por estes exemplos abaixo:

- a) Contratação de empresa para a prestação de serviços técnicos especializados de engenharia e de **arquitetura** para a elaboração de projeto para **reforma**, para renovação e para restauro da **fachada** do prédio Sede do TCESP.;
- b) Contratação de estudo de viabilidade, levantamento de dados, levantamento físico da estrutura existente e **simulação com verificação analítica das cargas e carregamento atuais**, para verificação da estabilidade local e global da edificação, elaboração de anteprojeto, projetobásico e projeto executivo de reforço e/ou recuperação da estrutura do 4º Pavimento, Pavimento Técnico Superior e Coberta do Bloco Cirúrgico do **Hospital Universitário** Walter Cantídio (HUWC);
- c) Contratação de serviços de engenharia, consistente em elaboração do projeto de **reforma** de auditório e de **muro de contenção** e atualização do **projeto de combate e proteção contra incêndios, incluindo o PPCI**, incluindo orçamento e cronograma físico financeiro para edificações e fiscalização da obra de execução dos projetos, com emissão da respectiva Anotação de Responsabilidade Técnica ART;
- d) Contratação de empresa especializada para a supervisão da execução das obras e serviços de recuperação estrutural do **túnel Felipe Camarão - PE-008** trecho: entr. Av. Maria Irene (Aeroporto dos Guararapes) – passagem sob o viaduto da BR-101 na travessia da ferrovia Prazeres – Lacerda.
- e) A presente contratação tem por objeto a prestação de serviços de **estofamento, reforma e recuperação de poltronas e cadeiras**, com fornecimento de materiais, mão de obra e acabamento necessários, visando atender às necessidades **estruturais** e funcionais da Câmara Municipal de Rio das Antas/SC, garantindo maior conforto e conservação dos ambientes institucionais. O valor proposto deverá incluir também os custos com deslocamento, abrangendo a retirada dos mobiliários nas dependências da Câmara.

8.1. Percebe-se que os serviços são bem distintos entre si, conforme grifo acima.

8.2. No entanto, após uma busca mais refinada na relação de itens apresentados, foi possível encontrar objetos similares a este, como se verifica abaixo:

1)

Ato que autoriza a Contratação Direta nº 000130/2025

Id contratação PNCP: 18296632000100-1-000129/2025

Modalidade da Contratação: Inexigibilidade **Última Atualização:** 22/07/2025

Órgão: MUNICIPIO DE ABAETE **Local:** Abaeté/MG

Objeto: Contratação de empresa para prestação de serviços técnicos especializados na área de engenharia diagnóstica, para a execução de serviços de elaboração de laudo técnico pericial de engenharia, elaboração de projetos de intervenção, recuperação, reparo e reforço estrutural na edificação da Creche Gerada Ferreira da Silva Localizada no Município de Abaeté

Portal Nacional de Contratações Públicas

Última atualização 22/07/2025

Local: Abaete/MG **Órgão:** MUNICÍPIO DE ABAETE **Símbolo comprador(a):** Q202 - Departamento de Compras, Licitações, Material e Patrimônio

Modalidade da contratação: Inexigibilidade **Amparo legal:** Lei 14.133/2021, Art. 74, III, a **Tipo:** Ató que autoriza a Contratação Direta **Modo de disputa:** Não se aplica

Registro de preço: Não **Fonte orçamentária:** Não informada

Data de divulgação no PNCP: 22/07/2025 **Situação:** Divulgada no PNCP

Id contratação PNCP: 38296632000100-1-000129/2025 **Fonte:** ADPM - Administração Pública para Municípios Ltda

Objeto:

Contratação de empresa para prestação de serviços técnicos especializados na área de engenharia diagnóstica, para a execução de serviços de elaboração de laudo técnico pericial de engenharia, elaboração de projetos de intervenção, recuperação, reparo e reforço estrutural na edificação da Creche Geralda Ferreira da Silva Localizada no Município de Abaeté

VALOR TOTAL ESTIMADO DA COMPRA

R\$ 39.400,00

Itens

Arquivos

Contratos/Empenhos

Histórico

Número :	Descrição :	Quantidade :	Valor unitário estimado :	Valor total estimado :	Detalhar :
1	Elaboração de projetos de engenharia - projeto de intervenção, recuperação e reforço estrutural, Creche Geralda Ferreira da Silva.	1	R\$ 39.400,00	R\$ 39.400,00	

Exibir: 1 de 1 itens

Página: < >

2)

Edital nº 90019/2025

Id contratação PNCP: 46377800000127-1-003510/2025

Modalidade da Contratação: Concorrência - Eletrônica **Última Atualização:** 06/08/2025

Órgão: SAO PAULO SECRETARIA DA SEGURANCA PUBLICA Local: São Paulo/SP

Objeto: Contratação de empresa de engenharia para execução de serviços de elaboração de laudo estrutural e projeto executivo de recuperação de edificação para o setor de Pronto Atendimento do Centro Médico da Polícia Militar (CMed), localizado na Avenida Nova Cantareira, 3.659 São Paulo/SP

Última atualização: 06/08/2025

Local: São Paulo/SP Órgão: SAO PAULO SECRETARIA DA SEGURANCA PUBLICA Unidade compradora: 180164 - ESP-CENTRO INTEGRADO APOIO PATRIMONIAL-CIAP
Modalidade da contratação: Concorrência - Eletrônica Amparo legal: Lei 14133/2021, Art. 28, II Tipo: Edital Modo de disputa: Aberto Registro de preço: Não

Fonte orçamentária: Não Informada

Data de divulgação no PNCP: 06/08/2025 Situação: Divulgada no PNCP

Data de início de recebimento de propostas: 06/08/2025 08:00 (horário de Brasília)

Data fim de recebimento de propostas: 10/09/2025 08:00 (horário de Brasília)

Id contratação PNCP: 46377800000127-1-003510/2025 Fonte: Compras.gov.br

Objeto:

Contratação de empresa de engenharia para execução de serviços de elaboração de laudo estrutural e projeto executivo de recuperação de edificação para o setor de Pronto Atendimento do Centro Médico da Polícia Militar (CMed), localizado na Avenida Nova Cantareira, 3.699, São Paulo/SP

Informação complementar:

Para as respostas de esclarecimentos e impugnações deste edital acesse o link: <https://cnetmobile.estaleiro.serpro.gov.br/comprasnet-web/public/landing/destino-quadro-informativo&compra=180164039000192025>

VALOR TOTAL ESTIMADO DA COMPRA
R\$ 66.406,84

Itens						Arquivos	Histórico
Número ;	Descrição ;	Quantidade ;	Valor unitário estimado ;	Valor total estimado ;	Detalhar ;		
1	Elaboração / Análise Projeto - Engenharia	1	R\$ 66.406,84	R\$ 66.406,84			

3)

Edital nº 90003/2025

Id contratação PNCP: 31723265000141-1-000034/2025

Modalidade da Contratação: Pregão - Eletrônico Última Atualização: 21/05/2025

Órgão: CAMARA MUNICIPAL DE CACHOEIRO DE ITAPEMIRIM Local: Cachoeiro de Itapemirim/ES

Objeto: Contratação de empresa especializada para Elaboração de Laudo de Análise Técnica Estrutural e projeto de recuperação/reforço, em edifício de 04(quatro) pavimentos (térreo, 1º, 2º e 3º pavimentos), com aproximadamente 2.053m² de área construída, localizado no Edifício Comendador Juarez Tavares Matta

Portal Nacional de Contratações Públicas

Busca no PNCP

Entrar

Unidade compradora: 930467 - CAMARA MUNICIPAL DE CACHOEIRO DE ITAPEMIRIM

Modalidade da contratação: Pregão - Eletrônico Amparo legal: Lei 14133/2021, Art. 28, I Tipo: Edital Modo de disputa: Aberto Registro de preço: Não

Fonte orçamentária: Não Informada

Data de divulgação no PNCP: 21/05/2025 Situação: Divulgada no PNCP Data de início de recebimento de propostas: 21/05/2025 08:00 (horário de Brasília)

Data fim de recebimento de propostas: 10/06/2025 10:00 (horário de Brasília)

Id contratação PNCP: 31723265000141-1-000034/2025 Fonte: Compras.gov.br

Objeto:

Contratação de empresa especializada para Elaboração de Laudo de Análise Técnica Estrutural e projeto de recuperação/reforço, em edifício de 04(quatro) pavimentos (térreo, 1º, 2º e 3º pavimentos), com aproximadamente 2.053m² de área construída, localizado no Edifício Comendador Juarez Tavares Matta

Informação complementar:

Para as respostas de esclarecimentos e impugnações deste edital acesse o link: <https://cnetmobile.estaleiro.serpro.gov.br/comprasnet-web/public/landing/destino-quadro-informativo&compra=93046705900032025>

VALOR TOTAL ESTIMADO DA COMPRA
R\$ 88.725,00

VALOR TOTAL HOMOLOGADO DA COMPRA
R\$ 38.000,00

Itens Arquivos Contratos/Empenhos Histórico

Número	Descrição	Quantidade	Valor unitário estimado	Valor total estimado	Detalhar
1	Elaboração / Análise Projeto - Engenharia	1	R\$ 88.725,00	R\$ 88.725,00	

8.3. Estas três contratações apresentadas acima são similares em termos de área, tipo de edificação e objeto com o que se pretende contratar neste processo. Considerando apenas o valor total estimado da compra, houve a seguinte variação:

8.4. - Menor valor: R\$39.400,00;

8.5. - Mediana: R\$66.406,84;

8.6. - Maior valor: R\$88.725,00.

8.7. Percebe-se que os valores apresentados são similares e ficam dentro da margem encontrada por meio da pesquisa de mercado com fornecedores.

9. Sendo assim, entende-se como viável e justificado o método utilizado para quantificar o valor total estimado.

LEANDRO ALAN TAVANTI SCARPINI

Analista do Seguro Social - Engenheiro Civil



Documento assinado eletronicamente por **LEANDRO ALAN TAVANTI SCARPINI**, **Analista do Seguro Social - Engenheiro Civil**, em 02/09/2025, às 16:22, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **JOSE GERALDO DA SILVA JUNIOR**, **Analista do Seguro Social - Engenheiro Civil**, em 04/09/2025, às 12:25, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://sei.inss.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **22211630** e o código CRC **3F5F615D**.

Referência: Caso responda este Despacho, indicar expressamente o Processo nº 35014.277156/2025-79

SEI nº 22211630