

# Manual de Indicadores de Gestão

## 2013/2019



**Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária – INCRA**  
Diretoria de Gestão Estratégica – DE  
Coordenação-Geral de Monitoramento e Avaliação da Gestão - DEA

# **MANUAL DE**

# **INDICADORES DE**

# **GESTÃO 2013/2019**



## Histórico de Revisões

Data	Versão	Descrição	Autor
08/2014	1.0	Criação do documento	DEA-1
01/2016	1.1	Revisão do documento	DEA-1
01/2017	1.1	Revisão do documento	DEA-1
01/2018	1.2	Revisão do documento	DEA-2
08/2019	1.2	Revisão do documento	DEA-2

# **Sumário**

## **INTRODUÇÃO**5

**CONCEITOS**5

## **CLASSIFICAÇÃO**5

A) INDICADORES DE GESTÃO5

B) INDICADORES DE AVALIAÇÃO DE DESEMPENHO6

## **SUBDIVISÃO DE INDICADORES**7

### **INDICADORES DE GESTÃO DO INCRA**8

#### **Objetivo Estratégico 01**

**INDICADOR 1 - ÍNDICE DE ACESSO À MORADIA**10

**INDICADOR 2 – ÍNDICE DE ACESSO AO CRÉDITO INSTALAÇÃO**10

**INDICADOR 3 - ÍNDICE DE PROVIMENTO EFETIVO DE ASSISTÊNCIA TÉCNICA**11

**INDICADOR 4 - ÍNDICE DE ACESSO À ÁGUA PARA CONSUMO DOMÉSTICO**11

**INDICADOR 5 - ÍNDICE DE ACESSO A ESTRADAS (OBRA CONCLUÍDA)**12

**INDICADOR 6 - ÍNDICE DE PROJETOS DE ASSENTAMENTOS EM PROCESSO DE REGULARIZAÇÃO AMBIENTAL PELO CAR**12

**INDICADOR 7 - ÍNDICE DE ALCANCE DE FORMAÇÃO PROFISSIONAL DO PRONERA NA REFORMA AGRÁRIA**13

#### **Objetivo Estratégico 02**

**INDICADOR 1 - ÍNDICE DE CADASTRAMENTO DE IMÓVEIS RURAIS**14

**INDICADOR 2 - ÍNDICE DE DEMARCAÇÃO TOPOGRÁFICA EM ASSENTAMENTO**14

**INDICADOR 3 - ÍNDICE DE REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA**15

#### **Objetivo Estratégico 03**

**INDICADOR 1 - ÍNDICE DE GASTOS COM OBTENÇÃO DE TERRAS (R\$/HA)**16

**INDICADOR 2 - ÍNDICE DE ÁREA DESTINADA À REFORMA AGRÁRIA**16

**INDICADOR 3 - ÍNDICE DE ACRÉSCIMO DA ÁREA DESTINADA À REFORMA AGRÁRIA**17

#### **Objetivo Estratégico 04**

**INDICADOR 1 - ÍNDICE DE ACESSO DE MULHERES AO CRÉDITO FOMENTO MULHER**18

**INDICADOR 2 - % DE MULHERES BENEFICIÁRIAS COM ATER EM RELAÇÃO AO TOTAL EFETIVAMENTE ATENDIDO**18

#### **Objetivo Estratégico 05**

**INDICADOR 1 - ÍNDICE DE TITULAÇÃO DE COMUNIDADES QUILOMBOLAS**19

**INDICADOR 2 - ÍNDICE DE FAMÍLIAS QUILOMBOLAS EM ÁREAS TITULADAS**19

#### **Objetivo Estratégico 06**

**INDICADOR 1 - % DE JOVENS ASSENTADOS (ATÉ 29 ANOS)**21

#### **Objetivo Estratégico 07**

**INDICADOR 1 - ÍNDICE DE ABRANGÊNCIA DE CAPACITAÇÃO**22

#### **REFERÊNCIAS**23

# Introdução

O presente manual tem como objetivo apresentar os conceitos e demais informações relevantes acerca dos indicadores de gestão utilizados para orientar os dirigentes do Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária – INCRA em suas tomadas de decisões, bem como na apresentação de informações à sociedade.

## Conceitos

O indicador é uma medida, de ordem quantitativa ou qualitativa, dotada de significado particular e utilizada para organizar e captar as informações relevantes dos elementos que compõem o objeto da observação. É um recurso metodológico que informa empiricamente sobre a evolução do aspecto observado. (BRASIL, 2012, *apud* Ferreira, Cassiolato e Gonzales; 2009).

Para o IBGE os indicadores são ferramentas constituídas de variáveis que, associadas a partir de diferentes configurações, expressam significados mais amplos sobre os fenômenos a que se referem. (BRASIL, 2012).

O Plano Plurianual 2012-2015 concebe os indicadores como instrumentos que possibilitam a identificação e aferição de aspectos de determinada política pública e, uma vez apurado periodicamente, auxiliam o monitoramento da evolução de uma determinada realidade, gerando subsídios para a avaliação (BRASIL, 2012).

Em suma, indicadores são informações que permitem descrever, classificar, ordenar, comparar ou quantificar de maneira sistemática aspectos de uma realidade e que atendam às necessidades dos tomadores de decisões.

## Classificação

### a) Indicadores de Gestão

Essa classificação permite separar os indicadores de acordo com a sua aplicação nas diferentes fases do ciclo de gestão de uma política pública, quais sejam: antes, durante ou depois de sua implementação (BRASIL, 2012). Esses indicadores podem divididos nos seguintes tipos: Insumo, Processo, Produto, Resultado ou Impacto, conforme tabela a seguir.

**Tabela 1 - Tipos de Indicadores de Gestão**

Tipo	Descrição	Fase
<b>Insumo</b>	Indicadores que têm relação direta com os recursos a serem alocados, ou seja, com a disponibilidade dos recursos humanos, materiais, financeiros e outros a serem utilizados pelas ações de governo.	Antes
<b>Processo</b>	Medidas que traduzem o esforço empreendido na obtenção dos resultados, ou seja, medem o nível de utilização dos insumos alocados.	Durante

<b>Produto</b>	Medida de alcance das metas físicas. São indicadores que expressam as entregas de produtos ou serviços ao público-alvo.	Depois
<b>Resultado</b>	Medidas que expressam, direta ou indiretamente, os benefícios no público-alvo decorrentes das ações empreendidas no contexto de uma dada política e têm particular importância no contexto de gestão pública orientada a resultados.	Depois
<b>Impacto</b>	Indicadores que possuem natureza abrangente e multidimensional, têm relação com a sociedade como um todo e medem os efeitos das estratégias governamentais de médio e longo prazos. Na maioria dos casos estão associados aos objetivos setoriais e de governo.	Depois

Fonte: Brasil, 2012.

### b) Indicadores de Avaliação de Desempenho

Essa classificação possui foco maior na avaliação dos recursos alocados e dos resultados alcançados. Segundo essa ótica, os indicadores podem ser de Economicidade, Eficiência, Eficácia e Efetividade (BRASIL, 2012).

**Tabela 2 - Tipos de indicadores de desempenho**

<b>Tipo</b>	<b>Utilidade</b>
<b>Economicidade</b>	Medem os gastos envolvidos na obtenção dos insumos (materiais, humanos, financeiros etc.) necessários às ações que produzirão os resultados planejados. Visa a minimizar custos sem comprometer os padrões de qualidade estabelecidos e requer um sistema que estabeleça referenciais de comparação e negociação
<b>Eficiência</b>	Essa medida possui estreita relação com produtividade, ou seja, o quanto se consegue produzir com os meios disponibilizados. Assim, a partir de um padrão ou referencial, a eficiência de um processo será tanto maior quanto mais produtos forem entregues com a mesma quantidade de insumos, ou os mesmos produtos e/ou serviços sejam obtidos com menor quantidade de recursos
<b>Eficácia</b>	Aponta o grau com que um Programa atinge as metas e objetivos planejados, ou seja, uma vez estabelecido o referencial (linha de base) e as metas a serem alcançadas, utiliza-se indicadores de resultado para avaliar se estas foram atingidas ou superadas
<b>Efetividade</b>	Mede os efeitos positivos ou negativos na realidade que sofreu a intervenção, ou seja, aponta se houve mudanças socioeconômicas, ambientais ou institucionais decorrentes dos resultados obtidos pela política, plano ou programa. É o que realmente importa para efeitos de transformação social.

Fonte: Brasil, 2012.

## Subdivisão de indicadores

A Fundação Nacional da Qualidade - FNQ (2016) subdivide os indicadores em: taxa, índice, *driver* e *outcome*. Abaixo destacamos os dois primeiros:

**Taxa** – tipo de indicador que se caracteriza por uma divisão entre duas informações de mesma grandeza gerando, como resultante do cálculo, um valor que pode ser expresso como porcentagem. A taxa é considerada pela FNQ um como um bom indicador

**Índice** – tipo de indicador que se caracteriza por uma divisão entre duas informações de grandes diferenças gerando um valor que não pode ser expresso em percentual, mesmo que multiplicado por 100. Trata-se de uma unidade típica e dependente das duas grandezas que estão sendo divididas. O índice é considerado pela FNQ como um indicador ideal, cuja utilização na estrutura de indicadores da organização deve ser incentivada.

A maioria dos indicadores utilizados pela autarquia, considerando a subdivisão defendida pela FNQ estariam classificados como “taxas”, pois são produtos da divisão de informações de mesma grandeza, porém historicamente convencionou-se a utilização do termo “índice” para representar esses percentuais. Essa notação foi mantida visando não alterar de forma abrupta a compreensão que se tinha sobre cada indicador.

## Indicadores de Gestão do Incra

Dadas suas características, os indicadores que mensuram os resultados das ações do Incra são os classificados como “Indicadores de Gestão”.

Alguns indicadores já viam sendo utilizados nos últimos relatórios de gestão da autarquia com o objetivo de mensurar o alcance dos objetivos estratégicos do planejamento MDA/Incra e a maioria é divulgada através das fichas com dados gerais da reforma agrária disponíveis na ferramenta de *Business Intelligence* Pentaho.

Os indicadores foram elaborados levando-se em consideração as ações previstas para o alcance dos objetivos finalísticos da autarquia, bem como os produtos presentes nos Planos de Metas.

Abaixo elencamos de forma resumida os indicadores organizados por Diretorias e discriminados por temas/objetivos:

**Tabela 01: Indicadores dos Objetivos Estratégicos MDA/INCRA 2013/2014/2015<sup>1</sup>**

Objetivo Estratégico	Indicador
<b>Objetivo 01:</b> Promover o desenvolvimento socioeconômico e ambiental dos diferentes segmentos da agricultura familiar, contribuindo para a organização da oferta de alimentos, produtos e serviços à sociedade	Índice de acesso à moradia
	Índice de acesso ao Crédito Instalação
	Índice de provimento efetivo de Assistência Técnica
	Índice de acesso à água para consumo doméstico
	Índice de acesso a estradas
	Índice de Projetos de Assentamentos em processo de regularização ambiental pelo CAR
	Índice de alcance de formação profissional do PRONERA na Reforma Agrária
<b>Objetivo 02:</b> Efetivar uma política de governança fundiária, com articulação interinstitucional e federativa, por meio de instrumentos de conhecimento e gestão da estrutura fundiária, do regime de propriedade, do uso de terra e dos recursos naturais	Índice de Cadastramento de imóveis Rurais
	Índice de demarcação topográfica em Assentamento
	Índice de Regularização Fundiária
<b>Objetivo 03:</b> Promover a democratização do acesso à terra, com ações de reforma agrária e fundiária, observando as especificidades de cada território e bioma e a função social da propriedade, contribuindo para o desenvolvimento rural sustentável, a superação da pobreza e a paz no campo	Índice de gastos com Obtenção de Terras (R\$/ha)
	Índice de área destinada à Reforma Agrária
	Índice de acréscimo da área destinada à Reforma Agrária

<sup>1</sup> Devido à publicação do novo Planejamento Estratégico do MDA (2015/2016) ter ocorrido no final de dezembro/2015, optou-se por manter os objetivos e indicadores presentes no Planejamento 2013/2014, a fim de manter a compatibilidade com as ações até então executadas e com o formato de Relatório de Gestão elaborado pelo TCU. Conforme acordado com o TCU, o relatório de gestão de 2016 manteve o formato e indicadores do RG de 2015, tendo em vista as peculiaridades do exercício de 2016.

<b>Objetivo 04:</b> Promover autonomia das mulheres no meio rural, com garantia de direitos à cidadania, terra, recursos naturais, produção e a participação social	Índice de acesso de mulheres ao Crédito Fomento Mulher
	% de mulheres beneficiárias com ATER em relação ao total efetivamente atendido
<b>Objetivo 05:</b> Promover o acesso dos Povos e Comunidades tradicionais às políticas produtivas, de garantia de direitos e à regularização fundiária dos territórios, contribuindo para o seu etnodesenvolvimento	Índice de Titulação de Comunidades Quilombolas
	Índice de Famílias Quilombolas em Áreas Tituladas
<b>Objetivo 06:</b> Promover autonomia e a emancipação da juventude rural, contribuindo para sua permanência no campo e para a sucessão rural	% de jovens assentados (até 29 anos)
<b>Objetivo 07:</b> Desenvolver ações para aumentar o comprometimento, a capacitação e a satisfação das equipes colaboradoras	Índice de abrangência de capacitação

Este manual apresenta para cada indicador os seguintes atributos: Vinculação programática, denominação, finalidade, unidade, fonte, periodicidade de apuração, fórmula de cálculo, tipo, comportamento esperado (maior-melhor, menor-melhor, igual-melhor, acima de 100%-melhor, abaixo de 100%-melhor, igual a 100%-melhor, acima de 1-melhor, abaixo de 1-melhor, igual a 1-melhor) e limitações do indicador (quando for o caso).

Cabe ressaltar que, para aqueles indicadores vinculados a ações orçamentárias de responsabilidade de outros órgãos, não foi especificada vinculação programática.

## Objetivo Estratégico 01

*Promover o desenvolvimento socioeconômico e ambiental dos diferentes segmentos da agricultura familiar, contribuindo para a organização da oferta de alimentos, produtos e serviços à sociedade.*

### Indicador 1 - Índice de acesso à moradia

**Finalidade:** Mensurar o percentual de famílias assentadas no exercício com acesso à moradia.

**Unidade:** %.

**Fonte:** SIR - Módulo de Monitoramento e Avaliação, MCid e SIPRA.

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Comportamento esperado:** igual ou maior que 100%-melhor

**Tipo:** Resultado

**Fórmula de cálculo:** número de famílias com obras de moradia concluídas no exercício, dividido pelo número de famílias assentadas no exercício, na jurisdição da SR ou Sede x 100.

**Limitações do Indicador e da fonte:** A partir da publicação da Portaria Interministerial nº 78 em 08/02/2013 e dos procedimentos técnicos definidos na Nota Técnica DD/INCRA/Nº 02/2013 de 22/07/2013, a construção de casas em projetos de assentamentos não é mais realizada com recurso do Crédito Instalação e sim através do Programa Nacional de Habitação Rural – PNHR, subprograma do Programa Minha Casa Minha Vida - PMCMV. Existe uma dificuldade na coleta de informações quanto à efetividade da contratação entre beneficiários e entidades financeiras, bem como informações quanto à conclusão das moradias quando contratadas, o que pode causar prejuízo quanto à periodicidade de apuração dos dados.

### Indicador 2 – Índice de acesso ao crédito instalação

**Descrição:** Percentual do número de famílias com novo crédito de instalação disponibilizado no exercício em relação ao número total de famílias assentadas.

**Finalidade:** Avaliar a atuação do Crédito instalação, mensurando o percentual de famílias assentadas com crédito disponibilizado no exercício.

**Unidade:** %

**Fonte:** SIR – Módulo de Monitoramento e SIPRA.

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Comportamento esperado:** igual a 100%-melhor

**Tipo:** Resultado

**Fórmula de cálculo:** número de famílias com crédito disponibilizado no exercício<sup>2</sup>, dividido pelo número total de famílias assentadas, na jurisdição da SR ou Sede x 100

**Vinculação programática:** Ação 0427 – Concessão de Crédito Instalação às Famílias Assentadas

### **Indicador 3 - Índice de provimento efetivo de Assistência Técnica**

**Descrição:** Percentual de famílias efetivamente atendidas no exercício e registradas no SIATER, em relação ao número total de famílias com previsão de atendimento nos contratos de ATER lançados no SIATER.

**Finalidade:** Mensurar o percentual de atendimento efetivo às famílias assentadas previstas nos instrumentos firmados para prestação de Assistência Técnica e Extensão Rural.

**Unidade:** %

**Fontes:** SIATER

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Comportamento esperado:** igual a 100%-melhor

**Tipo:** Resultado

**Fórmula de cálculo:** número de famílias efetivamente atendidas no exercício e registradas no SIATER, dividido pelo número total de famílias com previsão de atendimento nos contratos de ATER lançados no SIATER x 100.

**Vinculação programática:** Ação 210S – PO 02,03,04 - Assistência Técnica e Extensão Rural para Reforma Agrária BSM/Geral/Territórios

**Limitações do Indicador e da fonte:** Este indicador apenas indicará a efetividade dos contratos lançados no SIATER, não apurando a realidade dos demais contratos, ou seja, dos que não tiverem sido lançados no referido sistema. Pode haver problemas na contabilização de séries históricas, tendo em vista que, dependendo da data de apuração, contratos antigos podem ter sido incluídos no sistema, fazendo com que os dados sejam alterados.

### **Indicador 4 - Índice de acesso à água para consumo doméstico**

**Descrição:** Percentual do número de famílias que tiveram o provimento de água para consumo doméstico – encanado, de poço ou de cisterna concluído no exercício – em relação ao número de famílias assentadas no exercício.

**Finalidade:** Mensurar a abrangência das ações de implantação de sistemas de abastecimento de água nos projetos de assentamento.

**Unidade:** %

---

<sup>2</sup> Modalidades Apoio Inicial I, Apoio Inicial II, Fomento (todas as operações) e Fomento Mulher.

**Fontes:** Módulo de Monitoramento – SIR e SIPRA.

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Comportamento esperado:** igual ou maior que 100%-melhor

**Tipo:** Resultado

**Fórmula de cálculo:** número de famílias que tiveram o provimento de água para consumo doméstico – encanado, de poço ou de cisterna concluído no exercício – dividido pelo número de famílias assentadas no exercício, na jurisdição da SR ou Sede x 100.

**Vinculação programática:** Ação 211A – PO 08 – Implantação e Recuperação de Infraestrutura Básica em Projetos de Assentamento

## **Indicador 5 - Índice de acesso a estradas (obra concluída)**

**Descrição:** Percentual do número de famílias com obra de estrada concluída no exercício em relação ao número de famílias assentadas no exercício.

**Finalidade:** Mensurar o provimento da infraestrutura básica dos projetos de assentamento, necessário à viabilização do processo produtivo e do desenvolvimento sustentável, com enfoque na construção e/ou recuperação de estradas vicinais.

**Unidade:** %

**Fontes:** Módulo de Monitoramento – SIR e SIPRA.

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Comportamento esperado:** igual ou maior que 100%-melhor

**Tipo:** Resultado

**Fórmula de cálculo:** número de famílias com obra de estrada concluída no exercício, dividido pelo número de famílias assentadas no exercício, na jurisdição da SR ou Sede x 100.

**Vinculação programática:** Ação 211A – PO 08 – Implantação e Recuperação de Infraestrutura Básica em Projetos de Assentamento.

## **Indicador 6 - Índice de Projetos de Assentamentos em processo de regularização ambiental pelo CAR**

**Descrição:** Percentual de Projetos de Assentamento com CAR em relação ao número total de assentamentos sob efetiva gestão ambiental do INCRA (exceto consolidados, reconhecimentos e de colonização).

**Finalidade:** Mensurar a abrangência da adesão ao Cadastro Ambiental Rural nos assentamentos de reforma agrária sob gestão ambiental do INCRA.

**Unidade:** %

**Fontes:** SIR – Módulo de Monitoramento, SiCAR e SIPRA.

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Comportamento esperado:** igual a 100%-melhor

**Tipo:** Resultado

**Fórmula de cálculo:** número total de Projetos de Assentamento com CAR (acumulado) dividido pelo número total de assentamentos sob efetiva gestão ambiental do INCRA (exceto consolidados, reconhecimentos e de colonização), na jurisdição da SR ou Sede x 100.

**Vinculação programática:** Ação 211A – PO-05 – Regularização Ambiental de Assentamentos da Reforma Agrária.

### **Indicador 7 - Índice de alcance de formação profissional do PRONERA na Reforma Agrária**

**Descrição:** Percentual do número de alunos na EJA profissionalizante, na formação de nível médio, superior e especialização, em relação ao número total de famílias assentadas.

**Finalidade:** Mensurar o percentual de assentados em formação pelo PRONERA, avaliando a abrangência das políticas voltadas à educação, formação e profissionalização.

**Unidade:** %

**Fontes:** Módulo de Monitoramento – SIR, DATAPRONERA e SIPRA.

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Comportamento esperado:** igual a 100%-melhor

**Tipo:** Resultado

**Fórmula de cálculo:** número de alunos na EJA profissionalizante, na formação de nível médio, superior e especialização, dividido pelo número total de famílias assentadas, na jurisdição da SR ou Sede x 100.

**Vinculação programática:** Ação 210T – PO 01 – Educação de Jovens e Adultos no Campo, PO 02 - Concessão de Bolsas de Capacitação e Formação Profissional em Assist. Técnica, Pedagógica e Social, e PO 03 - Capacitação e Formação Profissional de Nível Médio e Superior p/ a Reforma Agrária.

## Objetivo Estratégico 02

*Efetivar uma política de governança fundiária, com articulação interinstitucional e federativa, por meio de instrumentos de conhecimento e gestão da estrutura fundiária, do regime de propriedade, do uso de terra e dos recursos naturais.*

### Indicador 1 - Índice de Cadastramento de imóveis Rurais

**Descrição:** Percentual de área ocupada por imóveis cadastrados em relação à superfície total da área abrangida pela Jurisdição do INCRA, na jurisdição da SR ou Sede.

**Finalidade:** Avaliar o desempenho das ações de gerenciamento da estrutura fundiária, observando qual percentual da área rural brasileira encontra-se cadastrada no Sistema Nacional de Cadastro Rural – SNCR.

**Unidade:** %

**Fonte:** SNCR.

**Periodicidade de apuração:** Bimestral

**Tipo:** Resultado

**Comportamento esperado:** igual a 100%-melhor

**Fórmula de cálculo:** Superfície ocupada por imóveis cadastrados (ha), dividido pela superfície total da área (ha) abrangida pela Jurisdição do INCRA, na jurisdição da SR ou Sede x 100.

**Vinculação Programática:** Ação 2105 – PO 01 Gerenciamento e Fiscalização do Cadastro Rural

### Indicador 2 - Índice de demarcação topográfica em Assentamento

**Descrição:** Percentual de Projetos de Assentamento demarcados e inseridos na Base Cartográfica do INCRA em relação ao total de projetos de assentamento cuja responsabilidade de demarcação é do INCRA.

**Finalidade:** Mensurar o passivo de projetos de assentamento sem a demarcação topográfica e inserção de perímetro na base cartográfica do INCRA, necessários à aplicação das políticas públicas para a viabilização do processo produtivo e do desenvolvimento sustentável.

**Unidade:** %

**Fonte:** Acervo Fundiário e SIPRA.

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Comportamento esperado:** igual a 100%-melhor

**Tipo:** Resultado

**Fórmula de cálculo:** nº total de assentamentos com perímetro demarcado e inserido na base cartográfica do INCRA, dividido pelo número total de Projetos de Assentamentos cuja responsabilidade de demarcação é do INCRA, na jurisdição da SR ou Sede x 100.

**Vinculação Programática:** Ação 211A – PO 09 Demarcação Topográfica em Projetos de Assentamento

### **Indicador 3 - Índice de Regularização Fundiária**

**Descrição:** Percentual de imóveis regularizados e titulados no exercício em relação ao número total de imóveis com processos de regularização fundiária iniciados no exercício.

**Finalidade:** Avaliar o desempenho e a celeridade das ações de regularização fundiária empreendidas pelo INCRA.

**Unidade:** %

**Fonte:** SIR - Módulo de Monitoramento e Avaliação

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Comportamento esperado:** igual a 100%-melhor

**Tipo:** Resultado

**Fórmula de cálculo:** número de imóveis regularizados e titulados no exercício, dividido pelo número de imóveis com processos de regularização fundiária iniciados no exercício, na jurisdição da SR ou Sede x 100.

**Vinculação Programática:** Ação 210U – PO 09 Regularização Fundiária de Imóveis Rurais

## Objetivo Estratégico 03

*Promover a democratização do acesso à terra, com ações de reforma agrária e fundiária, observando as especificidades de cada território e bioma e a função social da propriedade, contribuindo para o desenvolvimento rural sustentável, a superação da pobreza e a paz no campo.*

### Indicador 1 - Índice de gastos com Obtenção de Terras (R\$/ha)

**Descrição:** Valor total de indenizações (desapropriação) ou pagamento (aquisição) em R\$ no exercício em relação a respectiva área total dos imóveis indenizados ou pagos, em hectares, no exercício.

**Finalidade:** Avaliar a evolução do preço das terras desapropriadas ou adquiridas pelo INCRA.

**Unidade:** R\$/ha

**Fonte:** SIR - Módulo de Monitoramento e Avaliação.

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Comportamento esperado:** menor-melhor

**Tipo:** Insumo

**Fórmula de cálculo:** valor total de indenizações (desapropriação) ou pagamento (aquisição) em R\$ no exercício, dividida pela respectiva área total dos imóveis indenizados ou pagos em hectares no exercício, na jurisdição da SR ou Sede.

**Vinculação programática:** Ação 211B PO 02 – Indenização inicial para obtenção de imóveis rurais

**Limitações do Indicador e da fonte:** Neste indicador não serão contabilizados os pagamentos de complementação judicial das áreas, sendo assim, pode haver uma subestimação do valor total pago. Também é importante frisar que apenas o pagamento de TDA já leva a área para o cálculo do indicador, não necessariamente tendo efetuado o pagamento das benfeitorias e das sobras de TDA no exercício. No cálculo do Indicador se soma o custo total da terra nua e benfeitoria, vinculada ao PO 02.

### Indicador 2 - Índice de área destinada à Reforma Agrária

**Descrição:** Percentual de área (ha) total dos Projetos de Assentamento em relação à superfície total da área abrangida pela Jurisdição do INCRA.

**Finalidade:** Mensurar o percentual da área rural brasileira cuja superfície terrestre é destinada aos Projetos de Assentamento da Reforma Agrária.

**Unidade:** %

**Fontes:** SIPRA.

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Comportamento esperado:** Maior melhor

**Tipo:** Resultado

**Fórmula de cálculo:** área (ha) total dos Projetos de Assentamento dividida pela superfície total da área abrangida pela Jurisdição da SR ou Sede x 100.

**Vinculação programática:** Ação 211B PO 02 – Indenização inicial para obtenção de imóveis rurais

**Limitações do Indicador e da fonte:** importante salientar que no cálculo do indicador estão incluídas as Unidades de Conservação de uso sustentável onde há famílias integrantes do Programa Nacional de Reforma Agrária.

### **Indicador 3 - Índice de acréscimo da área destinada à Reforma Agrária**

**Descrição:** Percentual da área (ha) de Projetos de Assentamento criados no exercício em relação à área total de Projetos de Assentamento.

**Finalidade:** Mensurar o acréscimo anual de área destinada à Reforma Agrária.

**Unidade:** %

**Fontes:** SIPRA.

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Fórmula de cálculo:** área (ha) de Projetos de Assentamento criados no exercício dividida pela área total de Projetos de Assentamento existente, na jurisdição da SR ou Sede x 100.

**Vinculação programática:** Ação 211A – Desenvolvimento de Assentamentos Rurais.

## Objetivo Estratégico 04

*Promover autonomia das mulheres no meio rural, com garantia de direitos à cidadania, terra, recursos naturais, produção e a participação social.*

### Indicador 1 - Índice de acesso de mulheres ao Crédito Fomento Mulher

**Descrição:** Percentual de mulheres que receberam o crédito instalação na modalidade Fomento Mulher em relação ao quantitativo total de mulheres assentadas.

**Finalidade:** Mensurar o percentual de mulheres que tiveram acesso ao Fomento Mulher, visando avaliar a ação de promoção da autonomia das mulheres no meio rural.

**Unidade:** %

**Fontes:** SNCCI, SIPRA

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Comportamento esperado:** maior-melhor

**Tipo:** Resultado

**Fórmula de cálculo:** N<sup>º</sup> de mulheres atendidas pelo Crédito Fomento Mulher dividido pelo N<sup>º</sup> total de mulheres assentadas x 100.

**Vinculação programática:** Ação 0427 – Concessão de Crédito Instalação às Famílias Assentadas

### Indicador 2 - % de mulheres beneficiárias com ATER em relação ao total efetivamente atendido

**Descrição:** Percentual de mulheres que foram beneficiadas com o serviço de ATER em relação ao quantitativo total de beneficiários atendidos pelo serviço.

**Finalidade:** Mensurar o percentual de mulheres que foram atendidas pelo serviço de ATER visando avaliar a ação de promoção da autonomia das mulheres no meio rural.

**Unidade:** %

**Fontes:** SIATER, SIPRA

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Comportamento esperado:** maior-melhor

**Tipo:** Resultado

**Fórmula de cálculo:** N<sup>º</sup> de mulheres beneficiárias com ATER dividido pelo N<sup>º</sup> de beneficiários efetivamente atendidos pela ATER x 100.

**Vinculação programática:** Ação 210S – PO 02,03,04 - Assistência Técnica e Extensão Rural para Reforma Agrária BSM/Geral/Territórios

## Objetivo Estratégico 05

*Promover o acesso dos Povos e Comunidades tradicionais às políticas produtivas, de garantia de direitos e à regularização fundiária dos territórios, contribuindo para o seu etnodesenvolvimento.*

### Indicador 1 - Índice de Titulação de Comunidades Quilombolas

**Descrição:** Percentual de comunidades quilombolas tituladas em Comunidades com Portaria de Reconhecimento publicada pelo INCRA em relação ao número total de comunidades com portaria de reconhecimento publicada pelo INCRA

**Finalidade:** Avaliar o desempenho da política de regularização fundiária das comunidades quilombolas, observando o percentual de comunidades com a segurança jurídica garantida pelo documento de titulação.

**Unidade:** %

**Fonte:** DFQ

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Comportamento esperado:** igual a 100%-melhor

**Tipo:** Resultado

**Fórmula de cálculo:** número total de comunidades quilombolas tituladas em comunidades com portaria de reconhecimento publicada pelo Incra, dividido pelo número total de comunidades com portaria de reconhecimento publicada pelo Incra, na jurisdição da SR ou Sede x 100.

**Vinculação Programática:** Ação 210Z – PO 04 Regularização Fundiária – Reconhecimento, Delimitação, Desintrusão e Titulação de Territórios Quilombolas.

### Indicador 2 - Índice de Famílias Quilombolas em Áreas Tituladas

**Descrição:** Percentual de famílias quilombolas tituladas em Comunidades com Portaria de Reconhecimento publicada pelo INCRA em relação ao número total de famílias quilombolas em comunidades com portaria de reconhecimento publicada pelo Incra.

**Finalidade:** Avaliar o desempenho da política de regularização fundiária para as comunidades quilombolas, observando o percentual de famílias com a segurança jurídica garantida pelo documento de titulação.

**Unidade:** %

**Fonte:** DFQ

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Comportamento esperado:** igual a 100%-melhor

**Tipo:** Resultado

**Fórmula de cálculo:** número total de famílias em comunidades quilombolas tituladas (CCDRU e TD) em Comunidades com Portaria de Reconhecimento publicada pelo INCRA dividido pelo número total de famílias quilombolas em comunidades com portaria de reconhecimento publicada pelo INCRA, na jurisdição da SR ou Sede x 100.

**Vinculação Programática:** Ação 210Z – PO 04 Regularização Fundiária – Reconhecimento, Delimitação, Desintrusão e Titulação de Territórios Quilombolas

## Objetivo Estratégico 06

*Promover autonomia e a emancipação da juventude rural, contribuindo para sua permanência no campo e para à sucessão rural.*

### Indicador 1 - % de jovens assentados (até 29 anos)

**Descrição:** Percentual de jovens assentados em relação ao número de famílias assentadas no exercício.

**Finalidade:** Avaliar a focalização da seleção de famílias para o Programa Nacional de Reforma Agrária (público jovem).

**Unidades:** %

**Fonte:** SIPRA.

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Comportamento esperado:** maior-melhor

**Tipo:** Resultado

**Fórmula de cálculo:** N<sup>º</sup> total de jovens assentados no exercício dividido pelo número de famílias assentadas no exercício, na jurisdição da SR ou Sede x 100.

**Vinculação programática:** Ação 211A – PO 06 – Cadastro, Seleção e Homologação de Famílias Beneficiárias do Programa Nacional de Reforma Agrária.

## Objetivo Estratégico 07

*Desenvolver ações para aumentar o comprometimento, a capacitação e a satisfação das equipes colaboradoras.*

### Indicador 1 - Índice de abrangência de capacitação

**Descrição:** Percentual de servidores capacitados em relação ao número total de servidores

**Finalidade:** Avaliar a abrangência das ações de capacitação, visando avaliar o desempenho das ações de qualificação do quadro de pessoal do INCRA.

**Unidade:** %

**Fonte:** SIR – Módulo de Monitoramento, DAH3 e SIAPE.

**Periodicidade de apuração:** Bimestral.

**Comportamento esperado:** igual a 100%-melhor

**Tipo:** Resultado

**Fórmula de cálculo:** número de funcionários que participaram das atividades de capacitação, dividido pelo número total de funcionários, na jurisdição da SR ou Sede x 100.

**Vinculação programática:** Ação 2000 PO 01 – Capacitação de Servidores Públicos Federais em Processo de Qualificação e Requalificação

**Limitações do Indicador e da fonte:** Pode haver duplicidade na contabilização do número de servidores, isto é, um mesmo servidor pode usufruir de mais de uma oportunidade de capacitação.

## **REFERÊNCIAS**

Sistema de Indicadores – e-book. FNQ – Fundação Nacional da Qualidade. Disponível em <http://www.fnq.org.br/informe-se/publicacoes/e-books>, consultado em 05/01/2016.

Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. **Manual de Orientação para a Gestão do Desempenho**. Brasília: MPOG, Secretaria de Orçamento Federal, 2013.

Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Orçamento Federal. **Indicadores - Orientações Básicas Aplicadas à Gestão**. Brasília: MPOG, Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos, 2012.

Brasil. Tribunal de Contas da União. **Técnica de indicadores de desempenho para auditorias**. Brasília: TCU, Secretaria de Fiscalização e Avaliação de Programas de Governo, 2011.

Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Orçamento Federal. **Indicadores de Programas – Guia Metodológico**. Brasília: MPOG, Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos, 2010.