



## TERMO DE REFERÊNCIA

### Consultoria para o projeto GENTE NEGRA “Reconstrução e Desenvolvimento” Vaga de Consultor - Componente 1 “Promoção da Igualdade Racial”

CAF Banco de Desenvolvimento da América Latina e Caribe e  
Ministério da Igualdade Racial

#### 1. SOBRE A CAF

A CAF Banco de Desenvolvimento da América Latina e Caribe é uma instituição financeira multilateral, cuja missão é apoiar o desenvolvimento sustentável de seus países membros e a integração regional. Seus acionistas são: Argentina, Barbados, Bolívia, Brasil, Chile, Colômbia, Costa Rica, Equador, Espanha, Jamaica, México, Panamá, Paraguai, Peru, Portugal, República Dominicana, Trinidad e Tobago, Uruguai, Venezuela e 13 bancos privados da região.

Atende aos setores público e privado, fornecendo uma variedade de produtos e serviços a uma ampla base de clientes, que inclui os estados acionistas, empresas privadas e instituições financeiras. A gama de projetos que a CAF pode financiar é bastante diversificada e engloba planos de infraestrutura relacionados a estradas, transporte, telecomunicações, geração e transmissão de energia, água e saneamento ambiental. Além disso, ela também apoia projetos que promovem o desenvolvimento fronteiriço e a integração física entre os países membros, além de políticas educacionais, de saúde e de igualdade de gênero, inclusão e diversidade.

De acordo com o [Relatório Anual 2022 da CAF](#), a instituição está comprometida a contribuir para fechar as brechas que dificultam a igualdade de gênero, o reconhecimento e o fortalecimento da diversidade étnico-racial, e a inclusão das pessoas com deficiência, com o propósito de que a reativação econômica e social dos acionistas seja realizada com igualdade de oportunidades e sem discriminação. A Gerência de Gênero, Inclusão e Diversidade lidera ações que contribuem para que as mulheres, meninas, povos indígenas, afrodescendentes e pessoas com deficiência tenham acesso aos benefícios do desenvolvimento com igualdade de gênero, inclusão e diversidade oportunidades.

Para mais informações, visite [www.caf.com](http://www.caf.com).



## 2. SOBRE O MINISTÉRIO DA IGUALDADE RACIAL (MIR)

O Ministério da Igualdade Racial do Brasil - MIR é um órgão governamental dedicado à promoção da igualdade racial no país e enfrentamento do racismo. Seu principal objetivo é trabalhar na formulação e implementação de políticas públicas que visam eliminar a discriminação racial e promover a inclusão da população negra em todos os aspectos da sociedade brasileira.

Conforme definido no Decreto nº 11.346, de 1º de janeiro de 2023, e na Lei nº 14.600, de 19 de junho de 2023, o Ministério da Igualdade Racial tem como áreas de competência políticas e diretrizes destinadas à promoção da igualdade racial e étnica, de ações afirmativas e de combate e superação do racismo.

A estrutura organizacional do Ministério da Igualdade Racial é composta por três órgãos específicos singulares que possuem o objetivo de planejar, formular, coordenar, monitorar e avaliar políticas, a saber, a Secretaria de Gestão do Sistema Nacional de Promoção da Igualdade Racial (SENAPIR) voltada para o fortalecimento do Sistema Nacional, mediante estímulo e apoio a órgãos estaduais, municipais e do Distrito Federal na formulação e execução integrada de políticas de promoção da igualdade racial e étnica; a Secretaria de Políticas de Ações Afirmativas, Combate e Superação do Racismo (SEPAR), voltada para a promoção de políticas públicas intersetoriais e transversais de ações afirmativas, combate e superação do racismo; e a Secretaria de Políticas para Quilombolas, Povos e Comunidades Tradicionais de Matriz Africana, Povos de Terreiros e Ciganos (SQPT), voltada para a promoção de políticas públicas para os segmentos priorizados, desenvolvidas por entes federativos e pela sociedade civil.

Para mais informações acesse: [www.gov.br/igualdaderacial](http://www.gov.br/igualdaderacial).

## 3. JUSTIFICATIVA

**O Brasil possui potencial em diversas áreas de desenvolvimento alinhadas com a Estratégia Corporativa da CAF até 2026.** Além disso, **a agenda de Diversidade Étnico-Racial tem sido priorizada pelo governo federal do Brasil**, sendo um dos temas incluídos no programa de governo enquanto um compromisso político e componente imprescindível para a igualdade de direitos (socioeconômico, gênero, raça, povos indígenas e outros).

**O Brasil é onde reside a maior população afrodescendente fora do continente africano; é o país da América Latina com a maior número de afrodescendente.** Segundo dados do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), no último Censo mais da metade dos brasileiros se declarou



preta ou parda. **No entanto, esta população é submetida à exclusão sistemática de direitos, o que se reflete em baixos indicadores de qualidade de vida.** O panorama da desigualdade racial é complexo e envolve diferentes fatores.

O início do século XXI foi positivo para a América Latina em termos econômicos e sociais, com países da região experimentando um forte crescimento em seu Produto Interno Bruto (PIB) e uma significativa redução nos índices de pobreza. Na primeira década, o Brasil teve um crescimento médio de 3,8% ao ano. Entretanto, a segunda década foi marcada por estagnação na região, com o Brasil enfrentando uma de suas maiores crises econômicas, passando por uma recessão entre 2015 e 2016, na qual seu PIB diminuiu cerca de 7% nos dois anos. O período de crescimento subsequente não foi suficiente para diminuir as disparidades existentes para a população afrodescendente do país e outros grupos.

Hoje, o Brasil aposta na reconstrução e unidade do país, posicionando e destacando questões relacionadas à justiça social e ambiental, à equidade racial, aos direitos humanos e ao patrimônio cultural como impulsionadores do desenvolvimento econômico e social.

**As comunidades quilombolas são regidas pelo Decreto nº 4.887/2003, segundo critérios de auto atribuição, trajetória histórica própria, relações territoriais específicas e presunção de ancestralidade negra relacionada à escravidão.** O Informe de Monitoramento e Avaliação sobre o Censo Quilombola, produzido de forma inédita pelo Ministério da Igualdade Racial com dados do IBGE, mostra que o Brasil possui 1.327.802 pessoas quilombolas, o equivalente a 0,65% da população brasileira. Destes, mais de 95% encontram-se fora de terras demarcadas. Tal situação coloca as comunidades quilombolas em constantes conflitos de terra. Outro dado importante é que 70% dos quilombos ficam localizadas no Nordeste, região onde se concentra parcela significativa da pobreza do país. **Considerando a importância da terra e da produção agrícola para as comunidades quilombolas e a dificuldade em reconhecer os sistemas produtivos desenvolvidos nestes locais, torna-se estratégico elaborar informações que permitam a formulação e políticas públicas de valorização da geração de renda em territórios quilombolas.**

**Afro-brasileiros têm o dobro de chances de viver em bairros pobres ou favelas, além de possuírem o dobro de chances de serem pobres e/ou viverem em condição de extrema pobreza na comparação com pessoas brancas.** Uma pesquisa desenvolvida pelo Banco Mundial mostra que ao comparar dois lares brasileiros com condições socioeconômicas semelhantes, a probabilidade de ser pobre aumenta cerca de 7% se o chefe de família for afrodescendente/preto (homem ou mulher) e 16% se o lar for rural. Em relação ao mercado de trabalho, dados do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) apontam que apenas 29% dos cargos gerenciais são ocupados por pessoas negras.

**No que diz respeito ao direito à alimentação adequada, a Pesquisa em Soberania e Segurança Alimentar e Nutricional (Penssan) realizada em de 2022 mostrou pessoas negras correspondiam a 70% dos brasileiros que viviam em situação de insegurança alimentar no país.** Ainda de acordo com a pesquisa, a fome está presente em 43,0% das famílias com renda per capita de até 1/4 do salário-mínimo, e atinge mais as famílias que têm mulheres como responsáveis e/ou aquelas em que a pessoa de referência (chefe) se denomina de cor preta ou parda. Em termos geográficos, 25,7% das famílias em insegurança alimentar grave residem na região Norte; 21,0%, no Nordeste. Os dados supracitados apontam para a intrínseca relação



entre pobreza, renda e insegurança alimentar, o que justifica a necessidade de produzir ações de caráter interseccional de combate à fome e promoção da equidade de gênero e raça.

**Outro ponto importante para a população negra brasileira é a dimensão da memória e reparação. Iniciativas que busquem valorizar a história do negro na formação brasileira tem sido criada nas últimas décadas, mas carecem de efetividade.** Nessa perspectiva, um caso da maior importância que reflete a forma que história afro-brasileira foi tratada ao longo dos séculos, é o Cais do Valongo, região na qual se inclui o Prédio das Docas, o Cemitério dos Pretos Novos, o quilombo da Pedra do Sal, além de importantes vivências, personagens, quilombos, movimentos e tradições socioculturais que deram origem à Pequena África. Após diversas obras de aterramento e silenciamento tanto do material quanto simbólico, não se sabia de sua localização precisa até ter sido desenterrado durante as escavações para o projeto Porto Maravilha, em 2011. Em contrapartida, sabe-se que a memória é um importante elemento de reconhecimento e pertencimento da identidade de um povo, e, nesse caso, para além da escravidão, reflete narrativas de resistência, luta e liberdade. **Nesse sentido, o reconhecimento da importância do Cais do Valongo é um importante avanço para novas perspectivas que podem ser traçadas no imaginário da sociedade brasileira, enquanto essa história fragmentada possa dar lugar ao combate ao racismo epistêmico e estrutural como prática social para um país de fato democrático.** Desde março de 2023 o MIR integra e divide a coordenação do Grupo de Trabalho Interministerial do Cais do Valongo, voltado para a proposição de políticas públicas em nível federal que garantam a salvaguarda e promoção do Sítio Arqueológico do Cais do Valongo, assim como elaborar formas de preservação da memória e da herança africana na região ao serem tratados como eixos prioritários de atuação do MIR, processos que visem ampliar o direito à memória e reparação devem ser fortalecidos e valorizados.

Cabe também ressaltar que a desigualdade racial tem ganhado destaque no campo do esporte e lazer. **Casos de agressão verbal a jogadores negros têm sido constantemente denunciados como uma forma violenta de racismo. Uma pesquisa realizada pelo Observatório da Discriminação Racial no Futebol, realizada com 508 atletas, apontou que 41% dos autodeclarados negros mencionaram ter sofrido racismo, a maioria das agressões ocorrendo em estádios de futebol.** Por isso, o fomento a iniciativas que promovam a diversidade e o respeito no esporte e reprimam práticas de racismo merecem destaque nas ações do MIR, como forma de afirmar o direito constitucional ao esporte e lazer para todas e todos.

**Outro fator determinante para a qualidade de vida de pessoas negras é a precariedade da segurança pública e o aumento dos índices de violência. De acordo com pesquisa realizada pelo Fórum Brasileiro de Segurança Pública e a Unicef, entre 2016 e 2020 foram assassinados 35 mil adolescentes negros.** Além de ter um perfil etário e racial das vítimas bem definidos, é importante ressaltar que, de acordo com estudo realizado pela ONU, o país concentra um quinto dos homicídios no mundo.

Com a criação do Ministério da Igualdade Racial - único órgão deste tipo na América Latina e Caribe - busca-se avançar na promoção da igualdade racial e étnica como estratégia para combater o racismo, fortalecer a criação de ações afirmativas para superar as desigualdades e criar oportunidades com ênfase em mulheres e jovens, além de políticas de proteção para comunidades tradicionais, como quilombolas.



**Por esse motivo, a presente cooperação técnica está inserida no contexto da estratégia da CAF no Brasil, que tem como objetivo apoiar os esforços para promover a união e a reconstrução do país, com ênfase nas populações negras e quilombolas.** O projeto se concentrará na criação de oportunidades para jovens e adolescentes, na formação para o desenvolvimento de habilidades do século XXI e no fortalecimento de territórios comunitários tradicionais.

Com base nos antecedentes apresentados, o Ministério da Igualdade Racial pretende contribuir de forma decisiva para o aprofundamento da agenda racial no país. **Alinhado com as ações atualmente em curso, o Projeto GENTE NEGRA “Reconstrução e Desenvolvimento” deve capacitar tecnicamente as secretarias do Ministério para a produção de informações qualificadas que resultem na ampliação do acesso à direitos pela população negra.**

#### **4. OBJETIVO DA CONSULTORIA**

O objetivo da consultoria é apoiar o Projeto GENTE NEGRA "Reconstrução e Desenvolvimento", expansão e adesão ao SINAPIR, e, através de linhas específicas de trabalho, aprimorar os mecanismos relacionados ao sistema de gestão das políticas de promoção da igualdade racial nos entes federados, estados, municípios e Distrito Federal do Brasil.

##### **Objetivos específicos**

- Elaborar instrumentos transversais para gestão pública que permitam o monitoramento de políticas públicas com foco na Igualdade Racial;
- Elaborar e implementar estratégias de formação e capacitação para gestores do SINAPIR nos municípios;
- Elaborar uma proposta de monitoramento, avaliação e redesenho das ações de adesão de municípios ao SINAPIR; e
- Planejar ações para fortalecer o HUB da Igualdade Racial, na produção de dados que potencializem políticas de promoção da igualdade racial.

#### **5. ALCANCE DO TRABALHO E ENTREGAS**

Espera-se, por meio da consultoria, o fortalecimento do SINAPIR, através do aprimoramento do processo de adesão, monitoramento e avaliação do sistema.

Como entregas, espera-se do consultor:



- Desenvolvimento e apoio na aplicação de metodologia de formação de gestores;
- Produção de relatórios da formação aplicada;
- Atualização do diagnóstico do SINAPIR;
- Elaboração de relatórios de acesso à plataforma SINAPIR.

## 6. PRAZO DE EXECUÇÃO

Esta consultoria será realizada dentro de um período de 10 (dez) meses, a partir da data de assinatura do contrato de serviços. Este prazo inclui o tempo necessário para a preparação, coleta de informações, redação do relatório e a entrega de todos os produtos da consultoria de acordo com a satisfação da CAF.

## 7. ORÇAMENTO

O orçamento referencial é de USD 44.928 (quarenta e quatro, novecentos e vinte e oito mil dólares americanos).

O Ministério da Igualdade Racial cobrirá eventuais despesas com passagens dos consultores para reuniões presenciais de trabalho e alinhamento no Ministério, em caso de convocação pela gestão, a depender da demanda e disponibilidade orçamentária. Demais reuniões poderão ser realizadas virtualmente.

## 8. FORMA DE PAGAMENTO DO CONSULTOR

Um contrato fixo será assinado com a empresa de consultoria, que deverá realizar os trabalhos por sua própria conta e usando seus próprios recursos de trabalho.

O Contrato a ser assinado constituirá o documento fundamental para demonstrar e justificar o relacionamento acordado entre as Partes e o pagamento dos Serviços, para o qual será suficiente o cumprimento das entregas exigidas pela CAF de acordo com as disposições do seguinte ponto.

### **Forma de pagamento**



O pagamento será feito dentro de 30 dias após a aprovação do Produto correspondente, por transferência bancária para a conta designada pelo licitante vencedor durante a fase de negociação e de acordo com o seguinte cronograma:

- Primeiro pagamento, equivalente a 30%, após a apresentação do Primeiro Produto pela consultoria, invoice, respectiva aprovação pelo Ministério da Igualdade Racial e posterior aprovação pela CAF.
- Segundo pagamento, equivalente a 30%, após a apresentação do Segundo Produto pela consultoria, invoice, respectiva aprovação pelo Ministério da Igualdade Racial e posterior aprovação pela CAF.
- Terceiro pagamento, equivalente a 30%, após a entrega do Terceiro Produto pela consultoria, invoice, respectiva aprovação pelo Ministério da Igualdade Racial e posterior aprovação pela CAF.
- Quarto pagamento, equivalente a 10%, após a entrega do Quarto Produto pela consultoria, invoice, respectiva aprovação pelo Ministério da Igualdade Racial e posterior aprovação pela CAF.

### **Impostos e Encargos**

Qualquer imposto, alíquota ou comissão financeira que possa ocorrer será assumida pela empresa de consultoria e, conseqüentemente, será considerada incluída no preço final oferecido e não afetará o valor a ser pago pelos serviços contratados.

## **9. EXPERIÊNCIA REQUERIDA**

O consultor deve atender aos seguintes requisitos:

### **Consultor 1**

- Profissional das ciências sociais, com atuação no campo das políticas de igualdade racial e experiência desejável de 5 anos na área ou em assuntos correlatos.
- Experiência na coleta, análise e sistematização de políticas públicas.
- Conhecimento dos debates, normativas e acúmulos políticos relacionados às políticas para promoção da igualdade racial.
- Capacidade de trabalhar de forma colaborativa com diversas áreas e partes interessadas.
- Excelentes habilidades de comunicação e apresentação.

## **10. SELEÇÃO E CONTRATAÇÃO**



O consultor selecionado, seja pessoa física ou jurídica, deverá cumprir os seguintes requisitos mínimos:

- As empresas consultoras que participem no processo de seleção deverão estar legalmente constituídas e registradas em seu respectivo país.
- Os consultores contratados com recursos da CAF, sejam pessoas jurídicas ou naturais, não poderão ter, direta ou indiretamente, ao mesmo tempo dois contratos de serviços financiados com recursos da CAF, a não ser que tenha o consentimento expresso e por escrito da CAF.
- Não poderão ser contratados com recursos da CAF consultores que mantenham relação de parentesco até o quarto grau de consanguinidade e segundo de afinidade com o representante legal do Ministério da Igualdade Racial, o coordenador ou responsável técnico da operação.

A aplicação para a vaga deverá ser feita através do formulário no link <https://forms.gle/gVibbFS4yv4CVrvb6> até o dia **12/04/2024**.

Além do currículo, as pessoas interessadas deverão anexar uma proposta econômica no formulário, com a estimativa do orçamento que será necessário para a realização das atividades expressas neste Termo de Referência, explicitando como o orçamento será investido ao longo do projeto.

## **11. COORDENAÇÃO E SUPERVISÃO DA CONSULTORIA**

A supervisão geral do trabalho será conduzida pela Coordenação de Diversidade da Gerência de Gênero, Inclusão e Diversidade da CAF, juntamente com o Escritório de Representação da CAF no Brasil. Essas instâncias serão responsáveis pela aprovação dos aspectos técnicos e administrativos relacionados a este serviço. A CAF coordenará com o MIR todo o desenvolvimento da consultoria.