

PLANO DE AÇÃO DA ESTRATÉGIA PRIMEIRA INFÂNCIA ANTIRRACISTA (PIA)

Vigência: 2025–2027

A Estratégia Primeira Infância Antirracista (PIA), coordenada pelo Ministério da Igualdade Racial (MIR) em parceria com UNICEF, Ministério da Saúde (MS), Ministério da Educação (MEC), Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome (MDS), Ministério dos Direitos Humanos e Cidadania (MDHC) e demais instituições envolvidas, fortalece e articula políticas públicas já existentes, orientando a atuação intersetorial e transversal, incorporando abordagens interseccionais que expressam o compromisso do Estado e da sociedade com a promoção da equidade racial na primeira infância¹ e em suas famílias. Esse compromisso abrange o cuidado a gestantes e famílias negras, quilombolas, indígenas, ribeirinhas, ciganas, povos e comunidades tradicionais de terreiros e de matriz africana, além de outros grupos historicamente afetados pela desigualdade racial.

O presente Plano de Ação 2025–2027 organiza as ações estratégicas necessárias para orientar gestores, parceiros e equipes técnicas na consolidação da Estratégia Primeira Infância Antirracista (PIA) em âmbito federal, estadual e municipal. Sua elaboração está alinhada à Portaria Interministerial nº 7, de 10 de junho de 2025, que institui o Comitê Gestor da Primeira Infância Antirracista para coordenar a execução das ações previstas no Memorando de Entendimento nº 10, de 20 de novembro de 2023. O Plano reafirma o compromisso com a institucionalização da agenda nos instrumentos de planejamento e orçamento, assegurando caráter permanente e sustentável à política. Este Plano de Ação está alinhado à Portaria nº 255/2025, que instituiu, em 5 de setembro, o Plano de Ação Estratégico da Política Nacional Integrada da Primeira Infância e ampliou a estratégia PIA no eixo Viver com Direitos.

A seguir, apresentam-se os cinco eixos estratégicos que estruturam este plano, articulando ações já em andamento e novas iniciativas necessárias para garantir escala, qualidade e sustentabilidade à implementação da PIA.

EIXO 1 — GESTÃO, GOVERNANÇA E ARTICULAÇÃO INTERFEDERATIVA

O Eixo 1 organiza as ações voltadas ao fortalecimento da governança da Estratégia Primeira Infância Antirracista (PIA), consolidando mecanismos formais de coordenação e ampliando a articulação entre Governo Federal, estados, municípios e sociedade civil. O foco é apoiar a institucionalização

¹ A Primeira Infância corresponde ao período do nascimento aos 6 anos de idade, conforme definido pelo Marco Legal da Primeira Infância (Lei nº 13.257/2016) e pela Política Nacional Integrada da Primeira Infância (PNIPI). Para fins de classificação etária, adotam-se as categorias previstas nas Diretrizes Curriculares Nacionais para a Educação Infantil (DCNEI) e na Base Nacional Comum Curricular (BNCC): bebês (0 a 1 ano e 11 meses), crianças bem pequenas (2 anos a 3 anos e 11 meses) e crianças pequenas (4 anos a 5 anos e 11 meses). Essas faixas dialogam com referências técnicas utilizadas por organismos internacionais como UNICEF e Organização Mundial da Saúde (OMS).

progressiva da Estratégia, garantindo alinhamento às políticas públicas já existentes e qualificando a cooperação interfederativa sob a perspectiva antirracista e interseccional.

As ações previstas para este eixo concentram-se no aprimoramento da gestão, na promoção da participação social e na ampliação das capacidades institucionais necessárias ao trabalho do Comitê Gestor. Entre elas, destacam-se:

INICIATIVA	DESCRIÇÃO	PERÍODO DE REFERÊNCIA
Expansão da governança	Avaliar e propor, quando pertinente, a inclusão de novos Ministérios e Instituições no Comitê Gestor, assegurando representatividade, integração intersetorial e fortalecimento da cooperação federativa.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Apoio técnico à criação de Comitês Estaduais e Municipais da PIA	Apoio técnico à criação de Comitês Estaduais e Municipais da PIA Contribuir para a organização de instâncias locais de coordenação, alinhadas às diretrizes nacionais e ao funcionamento previsto na Portaria Interministerial nº 7/2025, preferencialmente que esta instância seja organizada em articulação com Política, programas ou ações étnico-raciais em curso.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Apoio técnico aos Planos Municipais pela Primeira Infância (PMPIs)	Oferecer suporte metodológico para incorporação de lentes étnico-raciais nos PMPIs, por meio de referenciais, guias, notas técnicas e orientações elaboradas no âmbito do Comitê Gestor.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Agenda federativa contínua ²	Promover oficinas, reuniões técnicas, diálogos setoriais e ações de cooperação interfederativa com estados e municípios, com foco na implementação qualificada da Estratégia em articulação com Políticas, programas ou ações étnico-raciais em curso.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Fortalecimento da participação social	Ampliar e institucionalizar canais de diálogo com sociedade civil, movimentos sociais, coletivos, pesquisadores e especialistas em primeira infância.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Articulação com órgãos federais	Desenvolver ações de cooperação com ministérios e instituições federais para subsidiar propostas e iniciativas que promovam a Primeira Infância Antirracista, de forma complementar às políticas existentes.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Promoção de parcerias com entidades da sociedade civil	Estimular cooperação com organizações que atuam na defesa dos direitos de crianças negras, indígenas, quilombolas, ribeirinhas, ciganas, de povos de terreiro, crianças com deficiência e outros grupos historicamente afetados pelas desigualdades raciais.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027

EIXO 2 — PRODUÇÃO DE MATERIAIS, COMUNICAÇÃO E FORMAÇÃO

² Conforme Portaria nº 255/2025, Eixo *Viver com Direitos*, que estabelece ampliação da atuação da estratégia Primeira Infância Antirracista (PIA) no âmbito da Política Nacional Integrada da Primeira Infância (PNIPi).

Este eixo abrange a elaboração de materiais pedagógicos, técnicos e comunicacionais, bem como o desenvolvimento de ações de formação continuada destinadas a profissionais das políticas públicas que atuam na primeira infância. As iniciativas contemplam tanto a orientação de gestores e equipes técnicas quanto o fortalecimento da atuação cotidiana nos territórios, considerando as especificidades étnico-raciais e socioterritoriais.

Incluem-se, ainda, estratégias de comunicação pública voltadas à sensibilização da sociedade e à disseminação de informações qualificadas sobre o enfrentamento ao racismo na primeira infância, em consonância com diretrizes federais de comunicação institucional.

INICIATIVA	DESCRIÇÃO	PERÍODO DE REFERÊNCIA
Mapeamento nacional das necessidades territoriais	Identificar demandas locais para orientar a produção de materiais técnicos, pedagógicos e comunicacionais alinhados às especificidades regionais e étnico-raciais.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Criação do Guia Nacional de Implementação Municipal da PIA articulado com as políticas nacionais em curso.	Elaborar documento técnico de apoio à adesão e implementação da Estratégia pelos municípios, com orientações metodológicas e referenciais atualizados. A elaboração e aplicação do documento deverão estar articuladas com as políticas nacionais em curso, de modo a promover complementaridade, evitar sobreposições e potencializar os impactos das ações de enfrentamento e superação do racismo nos territórios.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Produção de materiais técnicos	Desenvolver notas técnicas, orientações metodológicas, guias práticos e instrumentos de apoio às equipes de saúde, educação, assistência social, proteção e demais setores envolvidos.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Produção de materiais de comunicação	Criar conteúdos como campanhas, vídeos, cards e produtos informativos para disseminação da pauta da primeira infância antirracista no âmbito nacional.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Produção e disseminação de cadernos temáticos, considerando as políticas em curso.	Atualizar e desenvolver novos cadernos sobre práticas antirracistas, enfrentamento ao racismo na primeira infância e diretrizes de atuação intersetorial, considerando as políticas em curso, de modo a assegurar coerência com os marcos existentes, promover complementaridade e evitar sobreposição de materiais, garantindo acessibilidade, linguagem acessível e ampla disseminação.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027

Apoio a processos formativos e cursos on-line do PIA ³	Contribuir para a oferta de cursos, trilhas formativas e outros processos de qualificação profissional em parceria com ministérios, instituições de ensino e organismos de cooperação.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Reuniões regionais virtuais para equipes de saúde	Realizar encontros de sensibilização com profissionais e gestores estaduais de saúde, com foco na atenção primária e no cuidado integral à primeira infância.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Ampliação de oficinas presenciais do PIA	Promover formações presenciais destinadas a gestores e profissionais que atuam na primeira infância, fortalecendo capacidades administrativas, técnicas e intersetoriais.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027

EIXO 3 — MONITORAMENTO, AVALIAÇÃO E EVIDÊNCIAS

Este eixo estrutura a base técnica de monitoramento, avaliação e produção de evidências que sustenta a Estratégia Primeira Infância Antirracista. Busca-se qualificar a coleta, sistematização e análise de dados para orientar a tomada de decisão, subsidiar o planejamento intersetorial e apoiar a implementação da PIA em todo o território nacional. A atuação envolve a consolidação de indicadores, a criação de instrumentos de acompanhamento e o estímulo à produção de estudos que aprofundem a compreensão das desigualdades raciais na primeira infância e de seus impactos ao longo da vida.

INICIATIVA	DESCRIÇÃO	PERÍODO DE REFERÊNCIA
Proposta de Matriz de Indicadores Intersetoriais da PIA	Desenvolvimento de matriz integrada com indicadores desagregados por raça/cor, etnia, gênero, deficiência e território, envolvendo setores como saúde, educação, assistência social e proteção.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Criação de ferramentas de monitoramento e avaliação da PIA	Desenvolvimento de instrumentos, metodologias e plataformas para acompanhamento sistemático, incluindo o monitoramento dos planos de ação produzidos nas oficinas estaduais da PIA.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Articulação para estudos sobre desigualdades raciais na primeira infância	Estímulo e apoio técnico à produção de pesquisas, diagnósticos, análises e relatórios que aprofundem o entendimento das desigualdades raciais que afetam gestantes, bebês, crianças pequenas e crianças bem pequenas.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027

³ Conforme Portaria nº 255/2025, Eixo *Viver com Direitos*, que estabelece ampliação da atuação da estratégia Primeira Infância Antirracista (PIA) no âmbito da Política Nacional Integrada da Primeira Infância (PNIPi).

Prospecção e sistematização de boas práticas	Identificação, análise e disseminação de experiências, metodologias inovadoras e práticas bem-sucedidas que fortaleçam estratégias de atenção integral à primeira infância com perspectiva étnico-racial e interseccional.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
--	--	-------------------------------------

EIXO 4 — CUIDADO INTEGRAL NOS TERRITÓRIOS E QUALIFICAÇÃO DOS SERVIÇOS

Este eixo articula iniciativas voltadas à qualificação dos serviços públicos e dos arranjos intersetoriais que compõem o cuidado integral na primeira infância, assegurando que sua implementação considere marcadores étnico-raciais, de território, gênero, deficiência e classe. Envolve a revisão e pactuação de fluxos, protocolos e práticas, com foco na promoção de ambientes seguros, antirracistas e culturalmente adequados nas unidades de saúde, educação, assistência social, proteção e demais equipamentos públicos.

A perspectiva de racismo ambiental é incorporada como elemento estruturante para compreender como desigualdades territoriais e exposição diferenciada a riscos impactam a saúde, o desenvolvimento e a proteção de crianças negras, indígenas, quilombolas, ciganas e periféricas. Também são incluídas medidas de fortalecimento da segurança alimentar e ambiental, reconhecendo sua centralidade para garantir condições dignas de vida na primeira infância.

INICIATIVA	DESCRIÇÃO	PERÍODO DE REFERÊNCIA
Qualificar e fortalecer mecanismos de proteção nas redes intersetoriais, fluxos, protocolos e serviços públicos	Planejamento e criação de fluxos e protocolos intersetoriais com marcador racial, articulando políticas e estratégias já existentes. Inclui a pactuação de fluxos de proteção envolvendo situações de violência, insegurança alimentar, insegurança ambiental, negligência e mortalidade infantil, com abordagem integrada entre saúde, educação, assistência social, igualdade racial e demais setores.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Apoiar a qualificação das práticas de cuidado, acolhimento e proteção nos serviços ⁴	Apoio à qualificação das práticas de cuidado, acolhimento e proteção, com a promoção de ambientes protetores, antirracistas e culturalmente adequados em unidades de saúde, escolas, creches e pré-escolas. Envolve estratégias para o enfrentamento ao racismo institucional e ao racismo ambiental, fortalecendo o cuidado integral de crianças e famílias.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027

⁴ Conforme Portaria nº 255/2025, Eixo *Viver com Direitos*, que estabelece ampliação da atuação da estratégia Primeira Infância Antirracista (PIA) no âmbito da Política Nacional Integrada da Primeira Infância (PNIPi).

Fortalecer capacidades locais para implementação da PIA	Apoio técnico à implementação de processos de integração intersetorial entre saúde, educação, assistência social, cultura, igualdade racial e demais áreas, incorporando marcadores de raça/cor, território e segurança alimentar. A ação deverá ser articulada conjuntamente com os Estados, que desempenham papel estratégico na coordenação regional e no apoio aos municípios. Isso inclui suporte à elaboração e execução dos Planos Municipais da PIA, com orientação metodológica e acompanhamento contínuo das equipes locais, em cooperação interfederativa entre União, Estados e Municípios.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Integrar estratégias de segurança alimentar e ambiental à agenda da primeira infância	Articulação com políticas de promoção da segurança alimentar e nutricional, com foco em famílias negras, indígenas, quilombolas e periféricas. Engloba a incorporação de elementos de vigilância ambiental e prevenção de riscos nos territórios, considerando os impactos do racismo ambiental sobre crianças, gestantes e cuidadores.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027

EIXO 5 — PARTICIPAÇÃO SOCIAL, CONTROLE SOCIAL E ENGAJAMENTO COMUNITÁRIO

Este eixo reconhece que o enfrentamento ao racismo e a promoção do cuidado integral na primeira infância exigem participação ativa, qualificada e permanente da sociedade. O foco está na ampliação dos espaços de diálogo, na realização de escutas territoriais e na integração da PIA aos mecanismos institucionais de controle social já existentes.

O eixo valoriza a diversidade dos territórios e das infâncias brasileiras e assegura estratégias específicas de participação envolvendo povos e comunidades tradicionais, tais como: povos indígenas, comunidades quilombolas, povos de terreiro, comunidades ribeirinhas, populações extrativistas, povos ciganos, comunidades de matriz africana e demais coletivos cujas infâncias são atravessadas por desigualdades históricas, territoriais, raciais e socioambientais.

INICIATIVA	DESCRIÇÃO	PERÍODO DE REFERÊNCIA
Realização de encontros participativos nos territórios	Organização de encontros participativos, articulados em cooperação com os Estados, para promover o diálogo entre municípios, comunidades e coletivos territoriais sobre desafios, práticas e prioridades da primeira infância antirracista, fortalecendo a participação direta de famílias, lideranças comunitárias, conselhos locais e serviços públicos. As ações deverão observar o marco da cooperação interfederativa, com apoio dos governos estaduais na articulação regional e na	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027

	mobilização dos territórios, em articulação com Políticas, programas ou ações étnico-raciais em curso.	
Criação do Comitê Consultivo Ampliado da PIA	Instituição de instância consultiva com representação de organizações da sociedade civil, especialistas, universidades, movimentos sociais, coletivos de famílias, redes de primeira infância e representantes de povos e comunidades tradicionais, com função de subsidiar o Comitê Gestor com recomendações técnicas e comunitárias.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Realização de escutas qualificadas com povos e comunidades tradicionais e grupos historicamente afetados por desigualdades	Condução de escutas estruturadas com povos indígenas, comunidades quilombolas, povos de terreiro, comunidades ribeirinhas, extrativistas, povos ciganos, comunidades de matriz africana, famílias periféricas e demais grupos cujas infâncias são atravessadas por desigualdades raciais, territoriais e ambientais, garantindo abordagem culturalmente adequada e metodologias participativas.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027
Fortalecimento da presença institucional da PIA nos Conselhos de Políticas Públicas	Atuação articulada com conselhos nacionais, estaduais e municipais como os de saúde, educação, assistência social, igualdade racial, direitos da criança e do adolescente, segurança alimentar e meio ambiente, promovendo sensibilização sobre os objetivos da PIA e ampliando sua integração nas pautas de controle social.	Dezembro de 2025 a Dezembro de 2027

O Plano de Ação 2025–2027 da Primeira Infância Antirracista reafirma o compromisso do Estado Brasileiro com a construção de políticas públicas estruturantes, participativas e sustentáveis para o enfrentamento das desigualdades raciais na primeira infância. O Governo Federal reforça que promover equidade racial desde o início da vida é essencial para fortalecer a democracia, reduzir desigualdades e assegurar que cada criança, em cada território, seja reconhecida, protegida e valorizada. A Primeira Infância Antirracista é um compromisso coletivo de governo e de sociedade com o presente e com o futuro.