



**MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE E MUDANÇA DO CLIMA**  
**INSTITUTO CHICO MENDES DE CONSERVAÇÃO DA BIODIVERSIDADE**  
**FLORESTA NACIONAL DE SILVÂNIA**

Estrada Vicinal Silvânia-Leopoldo de Bulhões, Km 7,5 Caixa Postal 21 - Bairro Zona Rural - Silvânia - CEP 75180000

Telefone: (61) 2028-9975 62-99109.3544

Relatório N° 6/2025 - FLONA Silvânia/ICMBio

## 1. APRESENTAÇÃO

No dia 26 de novembro de 2024, com início às 08h30min, sob coordenação e facilitação da Analista Ambiental Tainah Correa Seabra Guimarães (CMEEI/ICMBio), realizou-se a V Oficina de Monitoria do Plano de Controle do Javali no município de Silvânia (GO). Referido documento foi elaborado no ano de 2018, com a participação de representantes do poder público e da sociedade civil organizada, sendo publicado pela Prefeitura Municipal em 10 de maio de 2019, conforme Portaria n° 174, e prorrogado pela Portaria n° 217, em 12 de abril de 2024. O Plano de Controle foi estruturado a partir de 4 objetivos específicos, congregando um conjunto de 29 ações, os quais estão em consonância com o objetivo geral, qual seja:

"Reduzir e monitorar a população de javali e seus impactos no município de Silvânia, envolvendo a comunidade local e instituições."

Para a participação nessa oficina, foram convidados todos os integrantes do Grupo de Assessoramento Técnico (GAT), instância responsável pelo acompanhamento e coordenação do plano, constituído a partir da publicação da portaria supracitada. As atividades preparatórias - organização, planejamento e mobilização - ocorreram de forma virtual, através de e-mails e da plataforma Microsoft Teams. A Oficina de Monitoria, realizada presencialmente, ocorreu na sala de reuniões do Laboratório Genese Medicina Avançada, no município de Silvânia (GO). Todas as etapas contaram com o apoio, supervisão e participação da equipe técnica da Coordenação de Manejo de Espécies Exóticas Invasoras (CMEEI/ICMBio).

Essa oficina resultou no preenchimento da matriz de monitoria referente ao quinto ano de execução do Plano de Controle, assinalando o encerramento do primeiro ciclo de sua implementação. Esse processo culminou na geração do painel de gestão final e na avaliação dos indicadores e metas, com base no preenchimento da respectiva matriz. Os resultados obtidos serão apresentados e discutidos no presente relatório.

## 2. OBJETIVOS

A presente oficina teve por objetivo a avaliação final do Plano de Controle do Javali no município de Silvânia (GO), com foco no andamento da implementação das ações, na análise dos indicadores e metas, bem como no registro das fragilidades identificadas no curso do primeiro ciclo de sua implantação. Buscou-se ainda, identificar os principais desafios e oportunidades a serem considerados no próximo ciclo do plano.

## 3. METODOLOGIA

A estruturação da V Oficina de Monitoria do Plano de Controle do Javali - **Monitoria Final** - pode ser resumida da seguinte forma:

### Etapas preparatórias

1. Definição da equipe organizadora
2. Nivelamento conceitual e metodológico
3. Elaboração do planejamento da oficina
4. Mobilização do Grupo de Assessoramento Técnico (GAT)
5. Mobilização dos articuladores e colaboradores
6. Preenchimento da matriz de monitoria
7. Revisão da matriz de monitoria
8. Checklist dos produtos das ações

### Realização da Oficina de Monitoria

1. Abertura
2. Nivelamento conceitual e metodológico
3. Análise e revisão do status das ações
4. Consolidação preliminar da matriz de monitoria
5. Análise do painel de gestão
6. Preenchimento da matriz de indicadores e metas
7. Avaliação final dos indicadores e metas
8. Encaminhamentos

### Pós-Monitoria

1. Consolidação e revisão final da matriz de monitoria
2. Consolidação e revisão final da matriz de indicadores e metas
3. Sistematização e consolidação dos produtos das ações
4. Elaboração do relatório de monitoria
5. Encaminhamento do relatório de monitoria à CMEEI/ICMBio

A matriz de monitoria foi disponibilizada para preenchimento pelos articuladores no período de 1º a 25 de novembro de 2024, utilizando-se da plataforma "Google Drive", com acesso pelo link [https://drive.google.com/drive/folders/12a9yOit7AT4U2a\\_dWUwxyQBcZkWjJX80C](https://drive.google.com/drive/folders/12a9yOit7AT4U2a_dWUwxyQBcZkWjJX80C)

No dia 26 de novembro de 2024, das 08h30min às 13h30min, na sala de reuniões do Laboratório Genese, a equipe do ICMBio - composta por colaboradores da Flona de Silvânia e da CMEEI (quadro 1) - realizou, de forma presencial, a monitoria final do Plano de Controle.

Quadro 1 - Equipe participante da Oficina de Monitoria do Plano de Controle do Javali no município de Silvânia (GO).

INSTITUIÇÃO	NOME	E-MAIL	FUNÇÃO
ICMBio/CMEEI	Luiza Gabriela Fulgêncio de Lima	<a href="mailto:luiza.lima.bolsista@icmbio.gov.br">luiza.lima.bolsista@icmbio.gov.br</a>	Redatora
ICMBio/CMEEI	Tainah Correa Seabra Guimarães	<a href="mailto:tainah.guimaraes@icmbio.gov.br">tainah.guimaraes@icmbio.gov.br</a>	Coordenadora e facilitadora da Oficina
ICMBio/Flona de Silvânia	Paula Gabriela Silva Cotrim	<a href="mailto:paula.cotrim@icmbio.gov.br">paula.cotrim@icmbio.gov.br</a>	Equipe de apoio
ICMBio/Flona de Silvânia	Renato César de Miranda	<a href="mailto:renato.miranda@icmbio.gov.br">renato.miranda@icmbio.gov.br</a>	Coordenador do Plano

Com esse objetivo, Tainah Guimarães conduziu o nivelamento conceitual e metodológico necessário à estruturação da oficina, pautada nas seguintes atividades:

1. revisão do status das ações;
2. análise do painel de gestão;
3. preenchimento da matriz de indicadores e metas;
4. avaliação dos indicadores e metas, com análise de tendência e acurácia.

Durante a oficina, foram avaliados o status das ações, bem como os indicadores e metas associados. Os resultados obtidos são discutidos no próximo tópico.

4. RESULTADOS E DISCUSSÃO

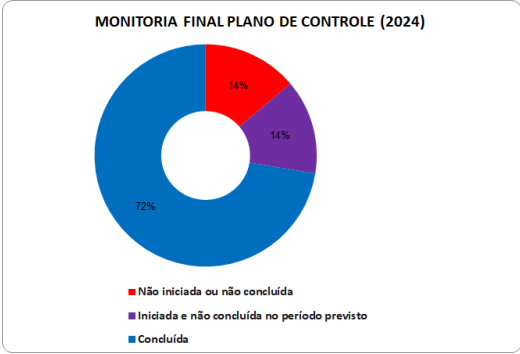
Na Oficina de Monitoria foram analisadas 29 ações, associadas a 4 objetivos específicos, descritos a seguir:

Quadro 2 - Quantidade de ações por objetivo específico, segundo o Plano de Controle do Javali no município de Silvânia (GO).

OBJETIVO ESPECÍFICO	QUANTIDADE DE AÇÕES
Reduzir a população de javalis no município de Silvânia (1)	5
Reduzir o conflito entre proprietários, moradores do meio rural e controladores de javali (2)	4
Sensibilizar e envolver controladores, comunidade local, instituições e municípios vizinhos quanto às formas de prevenção e controle de javali (3)	11
Gerar dados e monitorar a população de javalis no município de Silvânia (4)	9

Conforme demonstrado no gráfico 1, ao final do primeiro ciclo, a implementação das ações do Plano de Controle alcançou um índice de 72%, enquanto 28% das ações propostas não foram iniciadas (14%) ou, embora iniciadas, não foram concluídas dentro do prazo estabelecido (14%).

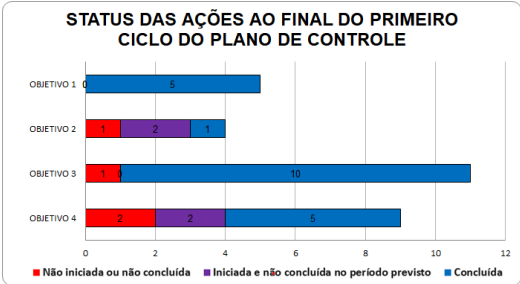
Gráfico 1 - Resultado do Plano de Controle ao final do primeiro ciclo.



Fonte: ICMBio (2024)

Dentre os objetivos avaliados, o que alcançou melhor desempenho foi o Objetivo Específico 1 (Reduzir a população de javalis no município de Silvânia), com 100% das 5 ações propostas concluídas ao final do ciclo (gráfico 2). Esse objetivo abrange as ações de manejo e controle populacional, captação de recursos para implementação das ações previstas no plano e regularização de controladores. Entretanto, o percentual alcançado na implementação dessas ações não implica necessariamente uma redução efetiva da população de javalis no município ou a regularização de todos os controladores que atuam no manejo. Tais percentuais sugerem apenas que essas ações foram prioritárias e podem ter repercutido para que o Objetivo Geral do Plano de Controle fosse alcançado, no tocante a uma eventual redução ou controle da população de javalis. No entanto, a acurácia dos dados existentes não é confiável o suficiente para fundamentar uma conclusão dessa natureza.

Gráfico 2 - Resultado da implementação das ações no Plano de Controle



Fonte: ICMBio (2024)

Em números absolutos, o Objetivo Específico 4 (Gerar dados e monitorar a população de javalis no município de Silvânia) foi o que apresentou a maior quantidade de ações com dificuldades de execução (não iniciadas ou não concluídas, iniciadas e não concluídas no período previsto), totalizando 4 ações (gráfico 2). Em termos proporcionais, o Objetivo

Específico 2 teve o maior índice com dificuldades de execução, correspondendo a 75% das ações (3, em um total de 4 ações). Esses objetivos estão relacionados, respectivamente, às ações de pesquisa, para dimensionamento populacional e avaliação dos impactos associados, e à fiscalização, agendas que dependem fortemente de parcerias institucionais e da disponibilidade de recursos humanos e materiais: fatores sobre os quais a gestão do plano tem pouca ou nenhuma governança.

Considerando as monitorias realizadas ao longo do ciclo avaliativo do Plano de Controle, o Objetivo Específico 3 (Sensibilizar e envolver controladores, comunidade local, instituições e municípios vizinhos quanto às formas de prevenção e controle de javali), relacionado às ações de comunicação e capacitação, foi o que apresentou maior dificuldade de implementação. No entanto, a avaliação final indica uma reversão dessa tendência, com 10 ações concluídas e apenas 1 não iniciada. Para tanto, foi fundamental a priorização da gestão do plano em relação a esse objetivo e a maior efetividade do planejamento estabelecido. Importante registrar que esse foi o objetivo com o maior número de ações propostas: 11 ações.

No quadro 3 estão relacionadas as principais ações realizadas no âmbito do Plano de Controle, organizadas de acordo com o objetivo específico.

Quadro 3 - Ações desenvolvidas no âmbito do Plano de Controle do Javali no município de Silvânia (GO), agrupadas por objetivo específico.

OBJETIVO ESPECÍFICO	AÇÃO
Reduzir a população de javalis no município de Silvânia (1)	<ul style="list-style-type: none"><li>Audiência pública sobre o Programa de Manejo e Controle do Javali no Município de Silvânia (GO)</li><li>Autorizações de Manejo de Javali emitidas junto ao Sistema de Informação de Manejo de Fauna (SIMAF/IBAMA)</li><li>Banco de controladores para atendimento rápido em caso de emergência</li><li>Autorizações para Manejo de Espécie Exótica Invasora na Flona de Silvânia</li><li>Aquisição de jaulas tipo gaiola para o manejo de javali dentro da Flona de Silvânia</li><li>Certificados de Registro junto ao Exército Brasileiro</li><li>Relatórios Técnicos de controle e manejo do javali</li><li>Mapas com os Núcleos de Manejo e Controle do Javali - NUMACs</li><li>Decretos municipais instituindo os NUMACs</li><li>Projetos para aquisição de insumos e materiais</li><li>Reuniões com instituições públicas e da sociedade civil (Atas)</li></ul>
Reduzir o conflito entre proprietários, moradores do meio rural e controladores de javali (2)	<ul style="list-style-type: none"><li>Lista de controladores regularizados para atuação no município de Silvânia (GO)</li><li>Relatórios Técnicos sobre o manejo e controle do javali no âmbito do plano</li><li>Planejamentos e relatórios de fiscalização</li></ul>
Sensibilizar e envolver controladores, comunidade local, instituições e municípios vizinhos quanto às formas de prevenção e controle de javali (3)	<ul style="list-style-type: none"><li>Folder com o tema "Manejo e Controle do Javali no Estado de Goiás"</li><li>Matérias publicadas em jornais, redes sociais, sites e blogs sobre as ações realizadas no âmbito do Plano de Controle</li><li>Cards sobre o javali</li><li>Audiência pública sobre o Programa de Manejo e Controle do Javali no Município de Silvânia (GO)</li><li>Seminário com o tema "Flona de Silvânia: disseminando conhecimento para todos"</li><li>Capacitação para servidores públicos municipais sobre a operacionalização do SIMAF/IBAMA</li><li>Reuniões com representação do Ministério Público dos municípios da região da estrada de ferro (Atas e lista de presença)</li><li>Reuniões com autoridades municipais dos municípios da região da estrada de ferro (Atas e lista de presença)</li><li>Ofícios encaminhados ao Ministério Público Estadual e Federal informando sobre o andamento do Plano de Controle</li><li>Capacitações em coleta de sangue (Atas e lista de presença)</li><li>Curso de Operação de armadilhas tipo gaiola para manejo de javali</li><li>Participação em eventos diversos, a título de intercambio</li><li>Participação na Feira AgroSudeste Goiás, realizada no município de Silvânia (GO)</li><li>Palestras em escolas públicas e particulares, com o tema "Você sabe identificar um javali?"</li><li>Concurso de desenho com o tema "Manejo adequado do javali para preservação do Cerrado"</li></ul>
Gerar dados e monitorar a população de javalis no município de Silvânia (4)	<ul style="list-style-type: none"><li>Levantamentos de campo sobre a presença e o impacto do javali em Silvânia e municípios limítrofes</li><li>Mapas com o registro da presença do javali no município de Silvânia (GO)</li><li>Capacitações em coleta de sangue (Atas e lista de presença)</li><li>Relatórios técnicos sobre a presença e impactos do javali em Silvânia e municípios limítrofes</li><li>Autorizações para transporte de carcaças de javalis emitidas junto a Agrodefesa</li><li>Relatório de Pesquisa submetido ao Sisbio/ICMBio - Estimativa populacional de javalis na Flona de Silvânia</li><li>Mapa com as áreas prioritárias para o monitoramento e controle do javali</li><li>Relatórios de manejo</li></ul>

No que se refere ao cumprimento das metas estabelecidas, os objetivos específicos 2 e 3 foram os que apresentaram os melhores resultados, seja em números absolutos ou acurácia, conforme demonstrado no quadro 4. Por sua vez, o objetivo específico 4 obteve o pior desempenho, com 2 metas permanecendo sem mensuração, corroborando o resultado da monitoria final, na qual 4 ações foram classificadas com o status não iniciadas ou não concluídas (2), iniciadas e não concluídas no período previsto (2).

Quadro 4 - Avaliação de indicadores e metas ao final do primeiro ciclo do Plano de Controle do Javali no município de Silvânia (GO).

OBJETIVO ESPECÍFICO	INDICADOR	META FINAL	RESULTADO	ACURÁCIA
Reduzir a população de javalis no município de Silvânia (1)	Número de autorizações de manejo expedidas via SIMAF para o município de Silvânia	2500	2573	Baixa
	Quantidade de indivíduos abatidos no município de Silvânia	5000	3211	Baixa
	Quantidade de núcleos de controle implantados no município de Silvânia	3	7	Alta

Reduzir o conflito entre proprietários, moradores do meio rural e controladores de javali (2)	Quantidade de controladores regularizados atuando no município de Silvânia	120	140	Alta
Sensibilizar e envolver controladores, comunidade local, instituições e municípios vizinhos quanto às formas de prevenção e controle de javali (3)	Quantidade de eventos voltados à divulgação do plano envolvendo os municípios circunvizinhos.	20	22	Alta
	Número de pessoas abrangidas pelos eventos realizados (cursos, palestras, seminários)	700	2680	Alta
Gerar dados e monitorar a população de javalis no município de Silvânia (4)	Percentual de propriedades que foram impactadas pela presença do javali	80%	sem mensuração	sem mensuração
	Percentual de amostras de sangue encaminhadas à Agrodefesa em relação a quantidade de indivíduos abatidos	2%	5,07%	Alta
	Tamanho populacional do javali na Flona de Silvânia	75	sem mensuração	sem mensuração

A análise do quadro 4 revela que a baixa acurácia atribuída a algumas metas aferidas está diretamente relacionada à fonte de dados. Essa situação evidencia as fragilidades do Sistema de Informação de Manejo de Fauna (SIMAF/IBAMA), enquanto ferramenta utilizada na gestão do manejo e controle do javali, e que foi utilizado na alimentação dos dados, especialmente em relação ao objetivo específico 1. Por sua vez, dos 9 indicadores avaliados, 6 apresentaram resultados superiores à meta estabelecida, confirmado o resultado da monitoria final do Plano de Controle, que indica a implementação de 72% das ações previstas.

5. CONSIDERAÇÕES FINAIS

Ao encerramento do primeiro ciclo de implementação do Plano de Controle, o conjunto dos dados analisados ao longo de 5 anos permite aferir a sua efetividade, com base nas ações implantadas. Da mesma forma, as ações que enfrentaram dificuldades de execução evidenciam lacunas existentes e indicam caminhos possíveis na superação dos desafios, transformando-os em novas oportunidades. De início, tem-se a proposição de uma política pública que buscou a convergência entre instituições e sociedade civil na construção de uma estratégia comum para o enfrentamento do problema, atuando em um espaço até então desassistido da presença do poder público, em Goiás. Em muitas situações, esse contexto levou o ICBio e o IBAMA a exercerem atribuições que extrapolavam o escopo institucional, mas que se mostraram necessárias naquele contexto.

Ao menos 5% de amostras de sangue de javalis abatidos foram entregues à Agrodefesa, que, no decorrer do processo, não apenas regulamentou o transporte de carcaças, como também capacitou controladores e estruturou unidades locais para o recebimento e orientação quanto ao material coletado. Atualmente, tem-se o registro de 120 controladores atuando de forma regularizada no município de Silvânia, número que contrasta com a escassez de agentes autorizados identificados no início do Plano de Controle. Aproximadamente 3.000 pessoas participaram dos 22 eventos promovidos pelo ICBio e/ou instituições parceiras. Ainda que de forma incipiente, mas com os meios e ferramentas disponíveis, realizou-se o mapeamento da presença e dos impactos dos javalis no município, possibilitando a criação de 7 Núcleos de Manejo e Controle (NUMACs), e a definição de áreas prioritárias para atuação das instituições públicas.

Oficialmente, 3.211 indivíduos passaram a integrar as estatísticas oficiais de abates do IBAMA, em Goiás. O Ministério Público foi sensibilizado para o tema e pôde acompanhar o andamento do plano, não apenas por meio de informes protocolares, mas também de forma presencial, como nas reuniões setoriais, na Audiência Pública e na primeira ação de campo, em 2019. Foi implementado um plano de comunicação, que, embora tímido, atingiu seus objetivos de médio prazo. E, na essência, ações de manejo foram desencadeadas no interior e entorno da Flona de Silvânia, permitindo o controle populacional da espécie alvo.

Evidentemente, como mencionado, restaram lacunas, a exemplo da carência de dados relacionados ao monitoramento dos impactos ambientais e econômicos, e a necessidade de uma maior assertividade nas ações fiscalizatórias. Aspectos do processo que não foram negligenciados, mas escaparam à governança das instituições envolvidas, dadas as limitações existentes e, naquele momento, insuperáveis.

Ainda no contexto da análise dos resultados alcançados no âmbito do Plano de Controle, é possível enumerar as dificuldades enfrentadas pelo Grupo de Assessoramento Técnico (GAT) responsável pelo acompanhamento da implementação das ações, sendo as principais:

- 1. Falta de comprometimento de algumas instituições na implantação das ações sob sua responsabilidade;
- 2. Governança limitada do GAT em relação a implementação de ações previstas no Plano de Controle;
- 3. Limitação de recursos humanos, financeiros e materiais;
- 4. Ausência de suporte adequado aos controladores, por parte do poder público, incluindo capacitação e incentivos;
- 5. Instabilidade e insegurança jurídica dos atos normativos e protocolos relacionados às atividades de manejo e controle, dificultando a continuidade das ações;
- 6. Divergência de interesses institucionais e falta de alinhamento entre as instituições envolvidas, dificultando a cooperação e a implementação eficaz do plano;
- 7. Resistência de proprietários rurais às medidas de controle;
- 8. Baixa acurácia e inconsistência dos dados coletados, prejudicando o monitoramento e a tomada de decisão;
- 9. Ausência de parcerias estratégicas para otimizar a coleta, análise e uso de dados.

Ao início de um novo ciclo, tem-se a expectativa de que essas dificuldades sejam convertidas em janelas de oportunidade. Afinal, a base para a continuidade das ações já está estruturada. O manejo do javali em Silvânia dispõe de uma base de dados relativamente consistente; novas parcerias foram incorporadas ao processo, e as instituições públicas envolvidas na temática já não podem alegar total desconhecimento do assunto.

6. ANEXOS

- 6.1 Matriz da 5ª Monitoria do Plano de Controle (SEI 021286709)
- 6.2 Matriz de Avaliação, Indicadores e Metas (SEI 021287154)
- 6.3 Relação de Produtos (SEI 021287213)

Silvânia, na data da assinatura eletrônica,



Documento assinado eletronicamente por **Renato Cezar De Miranda, Coordenador de UC**, em 16/04/2025, às 15:36, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.icmbio.gov.br/autenticidade> informando o código verificador **021275657** e o código CRC **8108E912**.