

EBSERH

RELATÓRIO DA

ADMINISTRAÇÃO

2023



SUMÁRIO

1. Mensagem do Dirigente Máximo	3
2. Informações complementares sobre Interesse Público (Lei 13.303/2016)	6
3. Propósito e Visão	6
4. Ambiente de Atuação	7
5. Perspectivas de Novas Integrações	8
6. Estratégia e Plano de Negócios	10
7. Desempenho	11
I. Atenção à Saúde	11
II. Ensino	13
III. Pesquisa e Inovação	14
IV. Gestão de Pessoas	15
V. Tecnologia da Informação e da Comunicação	17
VI. Administração e Infraestrutura	19
VII. Relacionamento	22
8. Informações Orçamentárias, Financeiras e Contábeis	23
9. Conclusão	34

1. Mensagem do Dirigente Máximo

A Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares (Ebserh) completou 12 anos em 2023. Somos uma empresa estatal, integralmente pública, vinculada ao Ministério da Educação, cuja oferta de serviços é 100% destinada ao SUS. Trata-se de uma rede pública, composta por 41 hospitais universitários federais (HUF), com 8.500 leitos e que realizou mais de 6 milhões de atendimentos de média e alta complexidade neste ano. Somos 61 mil profissionais que compõem uma formidável força de trabalho, entre servidores do regime jurídico único (RJU) e empregados públicos (CLT), todos admitidos por concurso e sem qualquer modalidade de vínculo precarizado.

Mantemos 208 programas de residência, com 8.134 residentes em formação. Além disso, os HUF servem como campo de estágio para mais de 58 mil estudantes de graduação, ensino técnico e extensão.

A partir de 2023, com o desafio de reconstruir e unir o Brasil, assumido pelo Governo Federal, a Ebserh vive uma nova fase. Com o fundamental apoio do Ministério da Educação, nosso compromisso é o de fazer com que os HUF sejam cada vez mais instituições do SUS, no SUS e para o SUS, com produção de cuidado, pesquisa e inovação que atendam às necessidades do povo brasileiro, que merece uma saúde de qualidade. Além disso, atuamos para a formação de trabalhadores e trabalhadoras comprometidos com o SUS.

Uma de nossas grandes conquistas em 2023 foi a realização de um novo concurso público nacional, para agregar novos trabalhadores na carreira e garantir a expansão da rede com manutenção da qualidade dos serviços. Também instalamos a Mesa de Negociação Permanente com as entidades sindicais, o que possibilitou a assinatura do primeiro Acordo Coletivo de Trabalho sem judicialização após sete anos.

A gestão dos hospitais foi profissionalizada e é submetida ao controle dos órgãos internos e externos da gestão pública, ou seja, buscamos cumprir com excelência todas as exigências do Tribunal de Contas da União e da Corregedoria Geral da União.

Respeitamos a autonomia universitária. Todos os hospitais que aderiram à Ebserh tiveram sua indicação aprovada democraticamente nos respectivos Conselhos Universitários, instância máxima das instituições federais de ensino superior. Os reitores são responsáveis pela indicação dos superintendentes e gerentes dos hospitais, o que garante total transparência e autonomia às universidades.

A gestão é feita seguindo a Lei das Estatais, com transparência e profundo compromisso com a utilização dos recursos públicos.

Em uma parceria inédita com o Ministério da Saúde, nosso sistema de prontuário eletrônico (AGHU) está disponibilizado gratuitamente para todos os hospitais públicos e filantrópicos do país, o que pode gerar, no prazo de até cinco anos, uma economia superior a 3 bilhões de reais para o SUS, além de promover a integração de dados necessária com os demais sistemas.

Estamos combatendo todas as formas de assédio, racismo e homofobia, cumprindo, assim, um dos principais compromissos do Governo Federal.

Os resultados produzidos na melhoria dos HUF são inquestionáveis. Nenhuma universidade da rede, muitas com 10 anos de contrato, decidiu rever a parceria com a Ebserh. Ao contrário, 27 das 43 universidades federais com cursos na área da saúde e que ainda não dispõem de hospital universitário pediram adesão à nossa rede em 2023. Estamos em negociação adiantada para a adesão das duas maiores universidades federais do Brasil: a Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ) e a Universidade Federal de São Paulo (Unifesp).

O pedido de novas adesões reforça o caráter público da nossa empresa. O artigo 2º da lei 12.250/2011 é muito claro: “A Ebserh terá seu capital social integralmente sob a propriedade da União.”

Somos uma empresa 100% dependente dos recursos públicos da União e dos governos estaduais e municipais, que aportam orçamento com o objetivo de ampliar a oferta de serviços à população brasileira, exclusivamente via SUS. Por isso, temos orgulho em afirmar: somos uma empresa do Brasil e para o povo brasileiro.

Este relatório contempla as principais ações desenvolvidas em 2023, especificando o que cada área da empresa desenvolveu, a partir dos objetivos da atual gestão. Com transparência, eficiência, unidade e determinação, alcançamos resultados significativos em todos os hospitais da rede, com saltos de qualidade importantes para o tamanho dos desafios que enfrentamos na saúde pública brasileira. É assim que sabemos e queremos trabalhar: por uma vida digna e garantia de direitos para todos e todas que fazem do nosso país um exemplo mundial.

Arthur Chioro

Figura 1: Grandes Entregas da Ebserh.



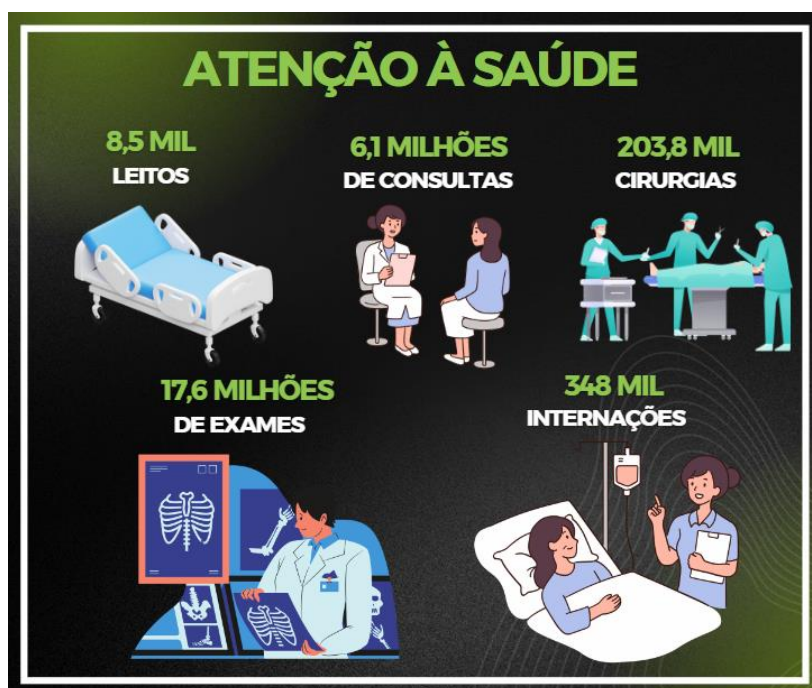
Fonte: Ebserh

Figura 2: Grandes Números de Ensino e Pesquisa da Rede Ebserh.



Fonte: Ebserh

Figura 3: Grandes Números da Atenção à Saúde da Rede Ebsersh.



Fonte: Ebsersh

Tabela 1: Nº de colaboradores que atuam em atividades finalísticas, de apoio e administrativas.

Quadro Atual			
60.860			
Empregados Efetivos (CLT) 42.078	Servidores Universitários (RJU) 16.521	Cedidos à EBSEERH 987	Empregados Temporários - 1.214
Comissionados Sem Vínculo 60	Precarizados 0	Dirigentes Estatutários 8	Empregados Temporários - P3S Emergencial 0

Fonte: DGP, janeiro de 2024.

Tabela 2: Resumo Financeiro 2023.



Fonte - DOF, janeiro de 2023

2. Informações complementares sobre Interesse Público – (Lei 13.303/2016)

Em atendimento às disposições contidas no estatuto jurídico da empresa pública, bem como ao contido no artigo 5º do Estatuto Social da Ebserh, ressaltamos que todos os investimentos da empresa são orientados ao interesse público, em estrita observância ao cumprimento de sua finalidade legal, estabelecida no artigo 3º da Lei 12.550/2011 (autoriza a criação da Ebserh):

*Art. 3º A **EBSERH** terá por finalidade a prestação de serviços gratuitos de assistência médico-hospitalar, ambulatorial e de apoio diagnóstico e terapêutico à comunidade, assim como a prestação às instituições públicas federais de ensino ou instituições congêneres de serviços de apoio ao ensino, à pesquisa e à extensão, ao ensino-aprendizagem e à formação de pessoas no campo da saúde pública, observada, nos termos do [art. 207 da Constituição Federal](#), a autonomia universitária. (grifo nosso)*

Diante disso, embora a Ebserh tenha sido criada sob a categoria de empresa pública e constituída sob a égide do direito privado, a forma de entrega de serviços públicos à sociedade é feita de forma direta, o que a caracteriza como prestadora de serviços públicos, em estrita conformidade ao estabelecido no artigo 175 da Constituição Federal: “**Incumbe ao Poder Público, na forma da lei, diretamente ou sob regime de concessão ou permissão, sempre através de licitação, a prestação de serviços públicos.**” (grifo nosso)

Portanto, todas as obrigações ou responsabilidades assumidas pela Ebserh são norteadas por orientação da União, visando ao interesse público.

3. Propósito e Visão

Criada por meio da [Lei nº 12.550, de 15 de dezembro de 2011](#), a Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares (Ebserh) é uma empresa pública que une os dois maiores desafios do país: a educação e a saúde. É vinculada ao Ministério da Educação (MEC), e, no desenvolvimento de suas atividades de assistência à saúde, observa as orientações da Política Nacional de Saúde, de responsabilidade do Ministério da Saúde (MS).

Tem como finalidade a prestação de serviços gratuitos de assistência médico-hospitalar, ambulatorial e de apoio diagnóstico e terapêutico à comunidade, assim como a prestação às instituições públicas federais de ensino ou instituições congêneres de serviços de apoio ao ensino, à pesquisa e à extensão, ao ensino aprendizagem e à formação de pessoas no campo da saúde pública, observada a autonomia universitária, nos termos do art. 207 da Constituição Federal (CF).

Suas atividades de prestação de serviços de assistência à saúde estão inseridas integral e exclusivamente no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS), com mais de 60 mil colaboradores responsáveis por transformar a vida de milhões de brasileiros por meio do cuidado e da educação na área da saúde, contribuindo para a melhoria da qualidade de vida da população.

Maior rede de hospitais públicos do Brasil, a Ebserh, constituída por sua Administração Central (sede) e 41 Hospitais Universitários Federais (HUF), atua de forma integrada com as universidades, contribuindo para o desenvolvimento de políticas públicas de saúde e exercendo seu papel de destaque na sociedade, como referência nacional no ensino, na pesquisa e na inovação no campo da saúde, na assistência pública humanizada e de qualidade em média e alta complexidade para o SUS e na gestão hospitalar.

A Ebserh surgiu a partir da necessidade de dar prosseguimento ao processo de recuperação dos hospitais universitários federais, integrando um conjunto de ações empreendidas pelo Governo Federal. Com isso, passou a ser o órgão responsável pela gestão administrativa, orçamentária e financeira baseada em resultados e em efetivo

controle de gastos, dotada de instrumentos mais eficazes e transparentes de relacionamento entre o hospital e a universidade.

Propósito

Saúde, educação, pesquisa e inovação a serviço da vida e do SUS.

Visão

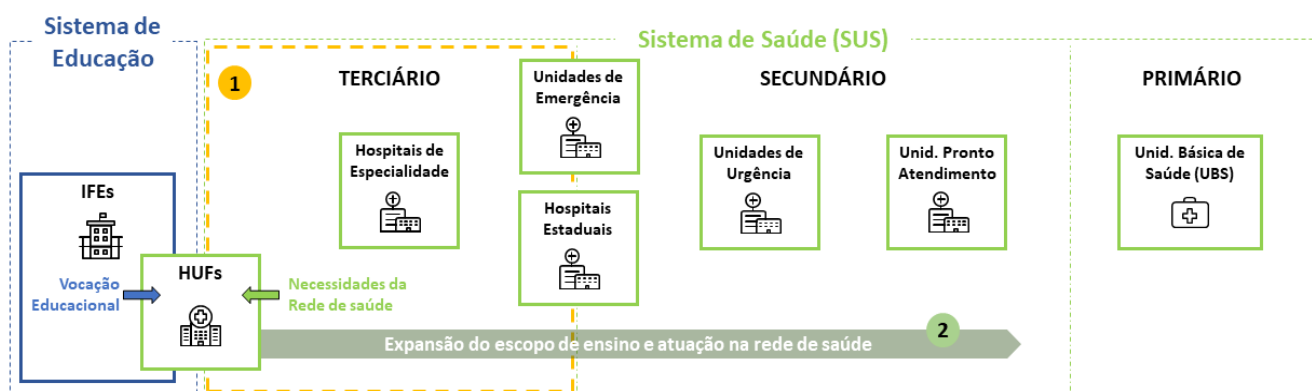
Consolidar-se como uma rede de hospitais universitários de excelência para o SUS.

4. Ambiente de Atuação

A Rede Ebsersh integra o SUS em um contexto de crescimento da população do Sistema e, conseqüentemente, do número de atendimentos realizados, principalmente com relação às internações e aos procedimentos ambulatoriais de alta complexidade, devido a um processo de transição demográfica, com repercussões no aumento de condições crônicas relacionadas à saúde da população.

A organização dos serviços assistenciais do SUS dá-se com base no modelo de hierarquização das ações e serviços de saúde por níveis de complexidade (cuidados primário, secundário e terciário) e com regulação de acesso gerenciada pelo gestor local, conforme Figura 4. Dentre os provedores de saúde, destacam-se os HUF, que possuem papel no desenvolvimento de ações ligadas ao ensino, à pesquisa e à prestação de serviços assistenciais.

Figura 4: Ambiente de atuação da Ebserh.



Atuação dos HUFs:

- 1ª** Campo de prática para formação profissional no âmbito da saúde, equilibrando a **vocação acadêmica** (IFEs) e as **necessidades de assistência** da rede de atenção à saúde (Hospitais federais)
- 2ª** Atuação na esfera secundária da rede de saúde para atender as necessidades de **campo de prática e de assistência regionais**, **somente** em locais com **insuficiência de rede**

Fonte: elaboração própria

Nesse contexto, os HUF integram a Rede de Atenção à Saúde (RAS) e são centros de referência na produção e disseminação do conhecimento científico e tecnológico, contribuindo de forma significativa na oferta de serviços de alta complexidade no Brasil. Constituem-se, ainda, em elos importantes de integração do ecossistema de saúde e educação, com papel bem definido, mas que pode ser expandido conforme necessidades do ecossistema local.

Figura 5: Distribuição dos Hospitais pelo País.



Fonte: Ebsersh, 2023.

5. Perspectivas de Novas Integrações

No que tange à perspectiva de novas integrações, dentre as diversas movimentações para ampliação da Rede Ebsersh feitas em 2023, cabe destacar a assinatura de protocolo de intenções com a Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ), contemplando o Hospital Universitário Clementino Fraga Filho, o Instituto de Pediatria e Puericultura Martagão Gesteira e a Maternidade Escola, contemplando reformas estruturais, com previsão de ampliação de mais 129 leitos; e a assinatura do protocolo de intenções com a Universidade Federal de São Paulo (UNIFESP), para gestão do Hospital Universitário 2 e construção de um novo hospital na cidade de São Paulo, com recursos do PAC no valor de R\$ 157 milhões. Além disso, houve a manifestação do Ministério da Saúde para ceder o Hospital Federal dos Servidores do Estado do Rio de Janeiro à Universidade Federal do Rio de Janeiro (UNIRIO), cujo HU já integra a Rede Ebsersh.

Outras 29 solicitações de adesão foram recebidas pela Ebsersh, e estão sendo realizadas visitas técnicas para análise de viabilidade e alinhamento com gestores Estaduais, Municipais e Reitorias, a exemplo do Hospital Universitário de Lavras, ainda em construção, que possui R\$ 25 milhões em recursos do PAC para sua finalização; e do Hospital das Clínicas Dr. Wilson Franco Rodrigues, que o governo de Roraima pretende ceder à Universidade Federal de Roraima para que passe a ser gerido pela Ebsersh, com recursos previstos do PAC para sua reforma e

ampliação no valor de R\$ 50 milhões. A cidade de Rio Branco também receberá um novo hospital, com investimento de R\$ 50 milhões previsto no PAC, este importante equipamento de saúde deverá ingressar na Rede Ebsersh por meio de contrato de gestão junto à Universidade Federal do Acre (Tabela 3).

Tabela 3: Pedidos de Adesão à Rede Ebsersh, com intervenções financiadas pelo PAC .

MACRO REGIÃO	LOCALIDADE	HOSPITAL	UNIVERSIDADE	PAC-III	VALOR (em milhões)
Sudeste	Rio de Janeiro-RJ	HUCFF, ME e IPPMG	UFRJ	Sim	R\$ 115
Sudeste	São Paulo-SP	HUII e Novo HU (a construir)	Unifesp	Sim	R\$ 157
Sudeste	Lavras-MG	HU UFLA (em construção)	UFLA	Sim	R\$ 25
Norte	Boa Vista-RR	H.C. Dr. Wilson Franco Rodrigues (SES)	UFRR	Sim	R\$ 50
Norte	Rio Branco -AC	Hospital (a construir)	UFAC	Sim	R\$ 50

Fonte: Ebsersh, 2023.

6. Estratégia e Plano de Negócios

Ao longo do segundo semestre de 2023, a Ebsersh conduziu a revisão e a (re)formulação da estratégia de longo prazo (5 anos) para o período de 2024 – 2028. O trabalho foi realizado utilizando as melhores práticas de gestão estratégica e está fortemente baseado na união de três metodologias: o *Balanced Scorecard* (BSC) ou "Indicadores Balanceados de Desempenho"; o Planejamento Estratégico Situacional (PES); e o OKR, sigla em inglês para *Objectives and Key Results* (Objetivos e Resultados-chave).

O processo de revisão da estratégia resultou no Mapa Estratégico 2024 -2028, que contou com a contribuição de todas as diretorias e das equipes de governança dos hospitais (superintendentes e gerentes), e contemplou a revisão do propósito da empresa, que direciona a estratégia e fundamenta a cultura da organização, servindo de bússola para um processo decisório estratégico ancorado em princípios éticos.

Visando atender a todos os compromissos dos pilares, foram propostos 24 objetivos estratégicos, a partir dos quais foram realizadas oficinas com as áreas responsáveis para formulação dos indicadores estratégicos (54) e projetos (28) e suas principais ações.

O Mapa Estratégico 2024 – 2028 e o Plano de Negócios para 2024 foram apresentados pela Diretoria Executiva e aprovados pelo Conselho de Administração, atendendo às disposições do Estatuto Social da Empresa.

Figura 6: Mapa Estratégico 2024-2028.

MAPA ESTRATÉGICO 2024-2028



Fonte: <https://www.gov.br/ebserh/pt-br/governanca/gestao-estrategica>

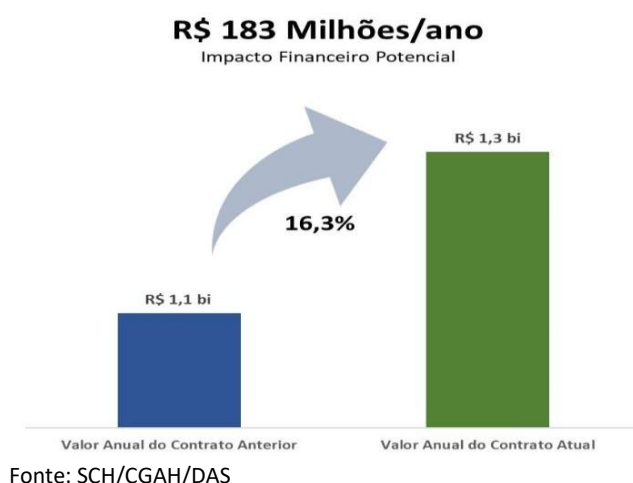
7. Desempenho

7.1. Atenção à Saúde

7.1.1. Contratualização com o SUS

No período de janeiro a dezembro de 2023, foram firmados **22 instrumentos formais de contratualização em 17 hospitais**, com atualização de vigências contratuais, metas quantitativas e qualitativas, assim como a revisão de valores financeiros, que resultaram em um **incremento potencial de receita no valor de R\$ 183.743.114,77/ano**, uma **ampliação de 16,3% na receita desses hospitais** em comparação aos valores anteriormente pactuados, conforme gráfico 1.

Gráfico 1: Impacto financeiro potencial da (re)pactuação dos IFC em 2023.



Também houve o **aporte pontual de R\$ 31.639.355,48, relativo a repasses específicos** previstos em 07 instrumentos contratuais dentre os 22 firmados ao longo do ano, e, além disso, **os HU-Univasf, HUAP-UFF e HUGG-Unirio foram contemplados com aporte de recursos no montante total de R\$ 70.881.304,40/ano**, mediante publicação de portarias pelo Ministério da Saúde para o aumento do teto de média e alta complexidades (MAC) dos respectivos entes federativos contratantes, com valores definidos no processo de repactuação contratual.

Portanto, em 2023, o **total de aporte financeiro diretamente relacionado à repactuação contratual foi de R\$ 286.263.774,65, compreendendo 20 hospitais**, que tiveram seus valores e a sua oferta de serviços à população revisados.

7.1.2. Cuidado Assistencial

O atendimento à saúde da população em serviços de saúde de MAC feitos exclusivamente pelo SUS, por meio da contratualização dos serviços entre o Gestor do SUS e os nossos HUF, também cresceu em 2023, conforme demonstrativo da tabela 4.

Tabela 4: Dados de produção Assistencial dos HUF.

DADOS	2022	2023	Diferença 2022 -> 2023
LEITOS SUS	8.250	8.185	-0,8%
CONSULTAS	5.773.803	6.147.945	6,5%
EXAMES	16.234.265	17.658.022	8,8%
INTERNAÇÕES	329.631	348.021	5,6%
CIRURGIAS	188.750	203.875	8,0%

Fonte: CNES, SIA e SIH/SUS

* Produção Assistencial: Consultas, exames, internações e cirurgias: jan. a dez./2023.

** Leitos SUS: Competências dez/22 e dez./23

É importante destacar que, apesar de ter havido uma discreta redução no número absoluto de leitos ativos (0,8%), seja por reforma ou mudança de habilitação, o número de internações foi ampliado em 5,6% de 2022 a 2023.

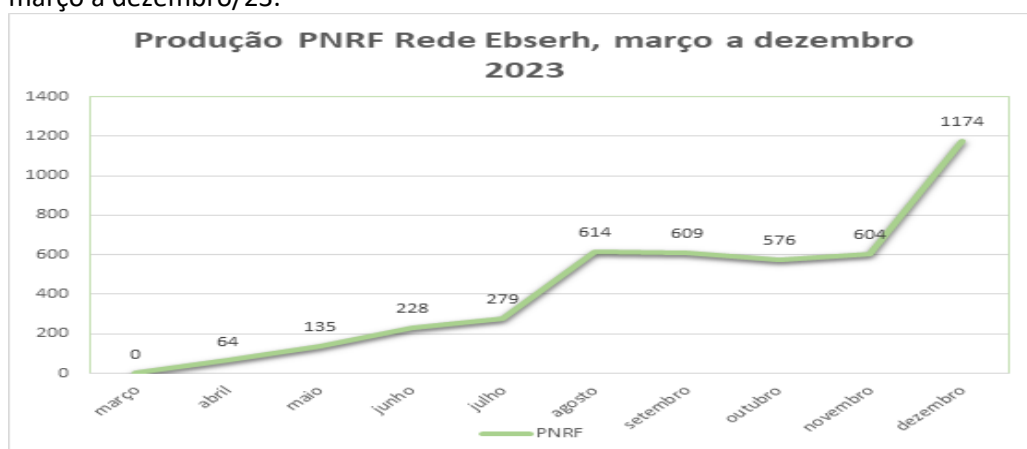
7.1.3. Gestão de Filas Cirúrgicas

Desde o lançamento, pelo MS, do Programa Nacional de Redução de Filas – PNRF, em março de 2023, a Rede Ebserrh tem envidado esforços na perspectiva de uma participação ativa neste movimento nacional, tão essencial para a parcela da população brasileira que aguarda a realização de um procedimento cirúrgico.

Esta ação ganha ainda mais importância por se inserir no projeto maior do Ministério da Saúde, neste governo de reconstrução, ampliação e qualificação do SUS, sendo considerado pela Ebserh uma oportunidade para ampliar e intensificar a inclusão dos HUF na RAS. Até dezembro de 2023, **22 HUF da Rede Ebserh participaram formalmente do PNRF**

O **faturamento das cirurgias com o código do Programa** do MS é, ainda, um desafio, para que realmente haja um aumento efetivo na produção. Para esse aumento, a Ebserh tem buscado, de forma individualizada com cada HUF, avaliar e apoiar a ampliação da sua oferta cirúrgica. Observa-se, no gráfico 2, o **aumento expressivo de 94,37%** registrado em dezembro, comparado aos meses anteriores, sinalizando uma mudança substancial no cenário, diante do processo impulsionado pela implementação de uma força-tarefa direcionada à adesão dos HUF ao programa. É interessante destacar que o aumento na produção indica a eficácia da estratégia de apoiar de forma individualizada de cada HUF, visando ampliar o acesso a cirurgias, exames e consultas por meio do programa.

Gráfico 2: Produção* Cirúrgica Hospitalar faturada no PNRF dos HUF da Rede Ebserh, março a dezembro/23.



Fonte: SIH/SUS janeiro/2024

* cirurgias previstas no PNRF, registradas em AIH com quinto dígito igual a 5.

7.1.4. Ebserh nas Emergências em Saúde Pública Nacionais

Ressaltasse, ainda, como um importante movimento de 2023, o fortalecimento da Ebserh na produção nacional de redes de solidariedade, em parceria com o MS, o MEC e os Gestores do SUS Estaduais e Municipais, no enfrentamento de crises sanitárias. Foi o caso das experiências em Roraima, Amapá, Alagoas, dentre outras, com o empenho de centenas de trabalhadores da Rede Ebserh para garantir assistência à saúde, materiais, insumos e equipamentos, em tempo oportuno, expressando o compromisso com a qualificação do cuidado e a segurança do paciente.

7.2. Ensino

Os HUF constituem-se como um dos mais importantes espaços de formação profissional e aperfeiçoamento de pessoas voltados para o campo da saúde. Além disso, desempenham um papel essencial na produção de conhecimento com vistas à melhoria dos serviços prestados, uma vez que servem de campo privilegiado para a percepção de problemas e para o desenvolvimento de pesquisas científicas e de tecnologias inovadoras. Além de prestadores de serviços assistenciais, firma-se, portanto, o entendimento de que os HUF são

equipamentos de ensino, tendo como razão precípua a formação qualificada de profissionais, que irão atuar no campo da saúde e áreas afins, além de apoiar no desenvolvimento da ciência e da tecnologia.

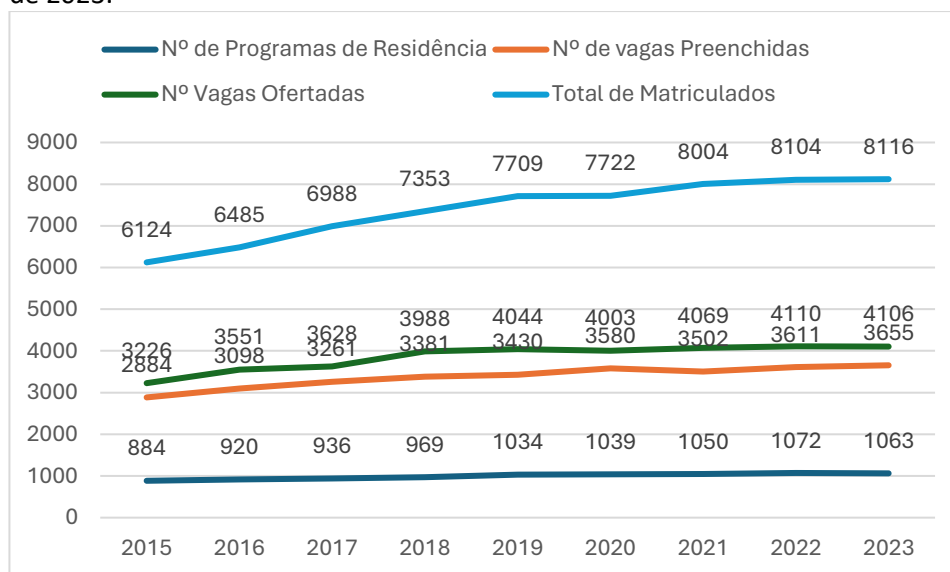
Neste contexto, a Rede Ebserh é cenário de prática para mais de 58 mil estudantes, que utilizam os hospitais para a realização de atividades de estágio, internatos e aulas práticas da graduação, além de atividades de ensino técnico e extensão, conforme tabela 5. Além disso, constitui-se como campo de prática para 8.116 residentes matriculadas, em **1.063 programas de residência médica, multiprofissional e em área profissional da saúde** – modalidade de pós-graduação *lato sensu* – (gráfico 3), que se caracterizam pela formação em serviço e se destacam por sua potencialidade para a preparação do novo trabalhador em saúde.

Tabela 5: Estudantes de graduação, ensino técnico e extensão.

Região	Estudantes de Graduação, Ensino Técnico e Extensão
Norte	4.205
Nordeste	21.076
Centro-Oeste	7.774
Sudeste	17.208
Sul	8.053
Total	58.316

Fonte: Diretoria de Ensino, Pesquisa e Inovação – DEPI/Ebserh.

Gráfico 3: Distribuição dos números de Programas de Residência, vagas ofertadas, vagas preenchidas e total de residentes matriculados nos Programas de Residência Médica na Rede Ebserh, Brasília-DF, dezembro de 2023.



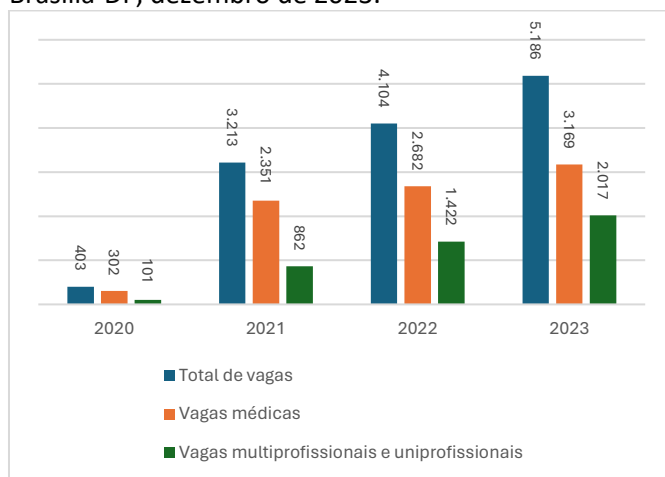
Fonte: SIG-RES, dezembro de 2023.

7.2.1. Exame Nacional de Residência – ENARE

O Exame Nacional de Residência – Enare surgiu da necessidade de tornar mais eficiente o processo de seleção dos residentes da Rede Ebserh que, antes, era realizado individualmente. Assim, foram uniformizados os critérios de seleção e as etapas do certame e se aumentou a possibilidade de preenchimento de vagas ociosas. Além disso, representa uma melhoria significativa para o candidato que, antes, deparava-se com altos valores de taxas de inscrições e dificuldade para concorrer em processos seletivos em diferentes locais, tanto pelo ônus, quanto pela logística do deslocamento, dentre outros contratemplos.

Portanto, a realização do Enare tem como objetivo a democratização do acesso por meio da seleção pública centralizada, de forma legal e democrática, de profissionais comprovadamente aptos e qualificados a ingressarem nos diversos programas. Sua realização tem como base um planejamento rigoroso e critérios claros, transparentes, justos e bem definidos, garantindo igualdade de condições para todos os participantes.

Gráfico 4: Distribuição do número de vagas ofertadas pelo Enare (médica, multi e uni), de 2020 a 2023, Brasília-DF, dezembro de 2023.

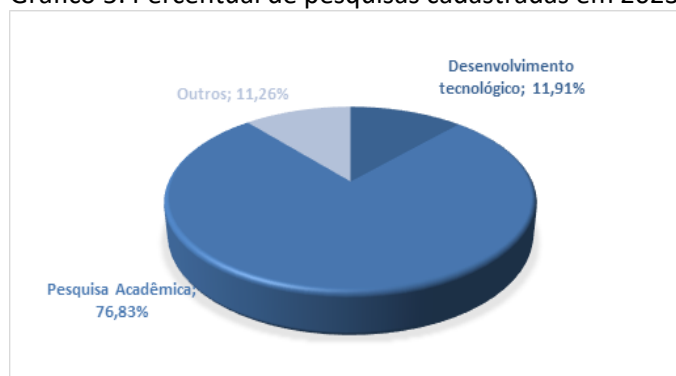


Fonte: SGPOS/CGEN/DEPI. Dezembro, 2023.

7.3. Pesquisa e Inovação

No ano de 2023, foram cadastradas 6.274 pesquisas no Sistema de Informações Gerenciais (SIG), no módulo Rede Pesquisa, o que representa um aumento de 33% com relação ao ano de 2022. Das pesquisas cadastradas, 4.869 (76,83%) são pesquisas acadêmicas, 734 (11,91%) relativas a desenvolvimento tecnológico e 703 (11,26%) são classificadas como outras, conforme gráfico 5.

Gráfico 5: Percentual de pesquisas cadastradas em 2023.



Fonte: Sistema Rede Pesquisa, novembro de 2023.

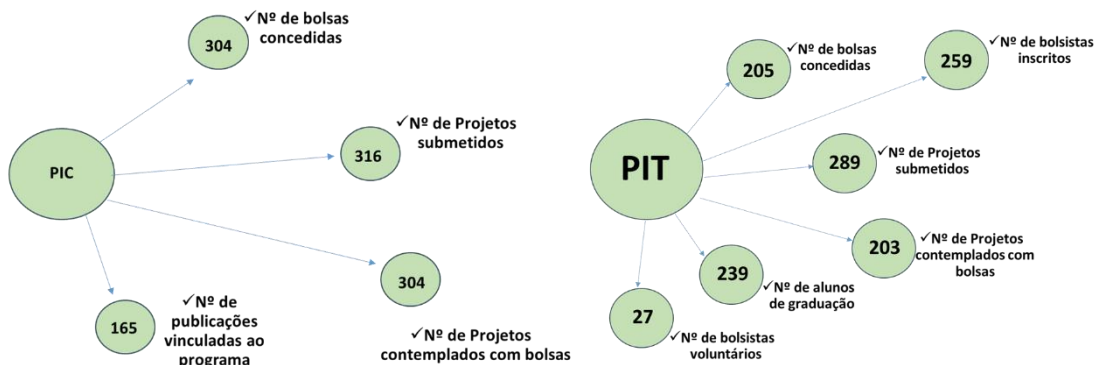
No que se refere às fontes privadas de financiamento para pesquisa clínica, um recorte de ago/2023 revela 97 estudos clínicos patrocinados conduzidos em 12 HUF, o que representa cerca de 10 % das pesquisas na Rede.

É importante destacar, também, os Programas de Iniciação Científica e Tecnológica (PIC e PIT), desenvolvidos no âmbito do Protocolo de Cooperação Científica, Tecnológica e de Inovação entre a Ebserh e o CNPq, e que propiciam contato com a pesquisa e inovação na área da saúde e visam proporcionar aprendizagem de técnicas e métodos científicos, o estímulo ao pensamento tecnológico e o desenvolvimento da criatividade,

atributos que são resultados do contato direto com os problemas de pesquisa. Os principais números dos programas são mostrados pela figura 7.

Figura 7: PIC e PIT em números.

1º Programa de Iniciação Científica (PIC) e Tecnológica (PIT) em números

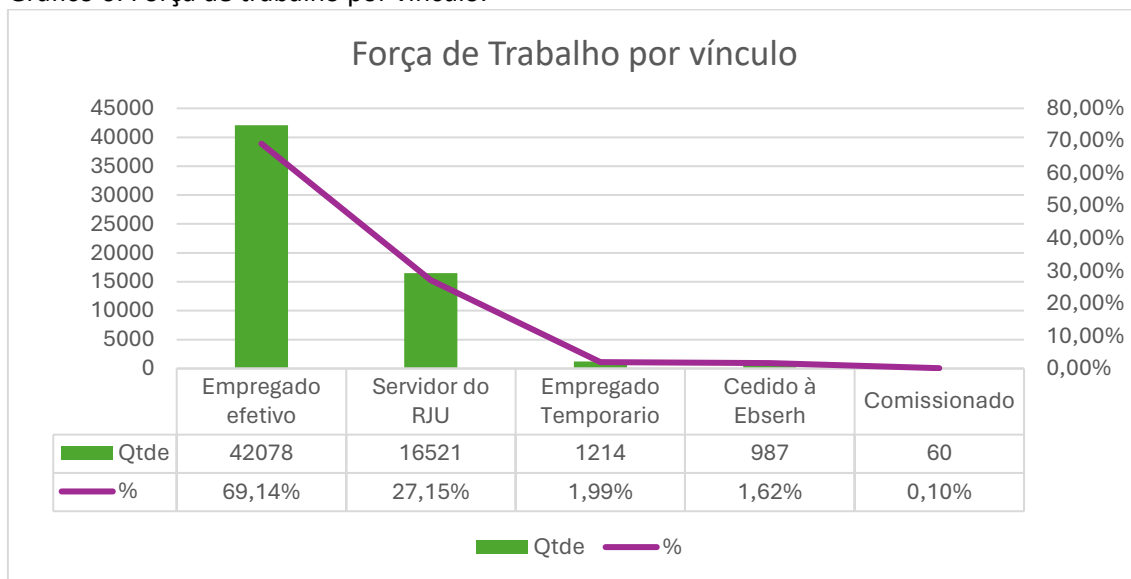


Fonte: Ebserh.

7.4. Gestão de Pessoas

A Ebserh é, atualmente, composta por cerca de 60 mil trabalhadores, de vínculos distintos, alocados na Administração Central e na Rede de 41 HUF sob sua gestão, conforme gráfico 6.

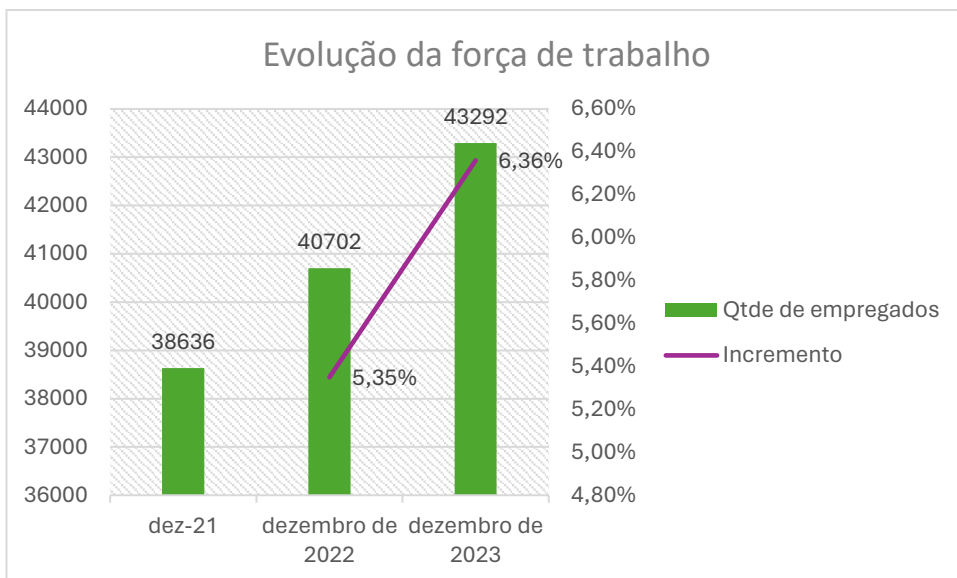
Gráfico 6: Força de trabalho por vínculo.



Fonte: Sistema Integrado de Gestão de Pessoas.

Em comparação ao ano anterior, observa-se um incremento de 6,36% da força de trabalho celetista com vínculo Ebserh, conforme demonstrado no gráfico 7.

Gráfico 7: Evolução da Força de Trabalho.

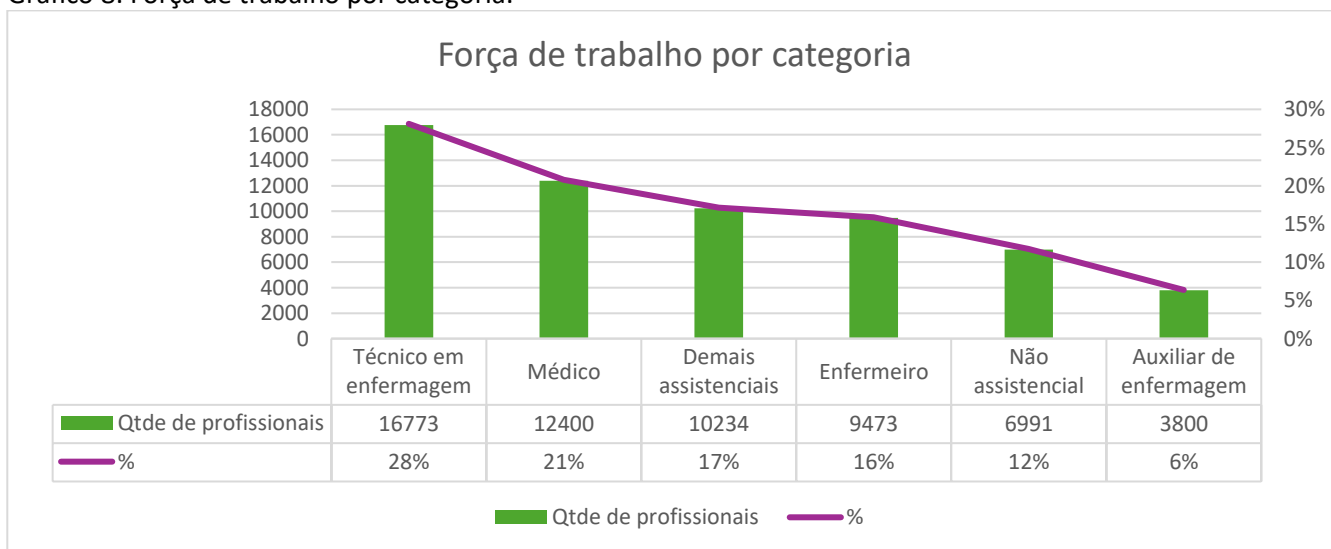


Fonte: Sistema Integrado de Gestão de Pessoas

Na estrutura de governança da Rede, além dos dirigentes e membros de Conselho, a Empresa tem 2.705 profissionais ocupantes de cargos ou funções gratificadas, distribuídos na Administração Central e nos hospitais.

Em relação aos cargos efetivos, a força de trabalho é majoritariamente concentrada em categorias assistenciais, predominando técnicos em enfermagem e, em seguida, médicos (gráfico 8).

Gráfico 8: Força de trabalho por categoria.



Fonte: Sistema Integrado de Gestão de Pessoas.

7.4.1. Recomposição da Mesa Nacional de Negociação Permanente da Ebserh (MNNP-Ebserh)

Sob a premissa de integrar pessoas, ainda no primeiro semestre, foi promovida a recomposição da Mesa Nacional de Negociação Permanente da Ebserh (MNNP-Ebserh) e celebrado o Acordo Coletivo de Trabalho, em tempo recorde. Além dos avanços nas cláusulas econômicas e sociais, esse acordo teve como marco a ampliação do número de representantes dos empregados nas discussões e nos processos de elaboração e revisão de normas afeitas à gestão do trabalho, dando origem à criação de 6 grupos de trabalho e 3 compromissos de elaboração de normas, todos com a participação de representantes das entidades sindicais.

7.4.2. Prevenção e combate ao assédio e todas as formas de discriminação

Um dos grupos de trabalho teve por objeto a proposição de estratégias voltadas ao aprimoramento dos mecanismos de combate a todas as formas de assédio e de discriminação. Ao final dos trabalhos, o grupo apresentou relatório com proposta de programa, cuja implementação se consolidou como projeto estratégico para o ano de 2024. Nesse ínterim, na busca constante por um ambiente de trabalho seguro e saudável, foi realizada campanha na referida temática, amplamente divulgadas junto à Rede.

7.4.3. Desenvolvimento de Pessoal

Em relação ao desenvolvimento de pessoas, ao longo do ano, a Ebserh investiu um montante de 2,6 milhões de reais em capacitações voltadas a seus trabalhadores, sendo a maior parte desse recurso distribuída entre os hospitais da Rede, para melhor atendimento a suas especificidades. Para distribuição do recurso, foi desenvolvida nova metodologia, que levou em consideração 3 fatores: número de trabalhadores, complexidade do HUF e percentual de execução do recurso de capacitação em 2022, conferindo, assim, maior proporcionalidade e equidade ao investimento, além de maior aderência à diversidade existente em cada um dos HUF. Ao longo do ano de 2023, foram ofertadas 59 capacitações, dentre cursos livres, obrigatórios e com turmas fechadas, com 10.638 inscritos e 307.284 horas.

7.4.4. Concursos Públicos



Em 2023, foi organizado o concurso nacional, que selecionou profissionais para os 41 hospitais da Rede, visando o preenchimento de vagas em aberto e a composição de cadastro reserva. Com modelo inovador, optou-se pela subdivisão dos HUF em microrregiões, para melhor atender às necessidades de provimento dos hospitais com posições loco-regionais adjacentes. Além disso, foi majorada para 10% a quantidade de vagas reservadas para candidatos com deficiência (PCD), índice superior ao mínimo estabelecido em lei. Para garantir o efetivo provimento das vagas reservadas aos candidatos PCD e às pessoas negras e pardas (PNP), a Empresa promoveu o sorteio público para definir em edital a reserva dessas cotas, incidindo-as sobre o total de vagas ofertadas. Com 477 mil candidatos inscritos, a prova aconteceu em 17/12/2023, com previsão de resultado em janeiro de 2024.

7.5. Tecnologia da Informação e da Comunicação

O setor de saúde no Brasil vive um amplo e acelerado processo de transformação digital, incorporando inovações e soluções de tecnologia da informação e comunicação (TIC) para melhorar o SUS e a atenção à saúde da população.

A Ebserh tem buscado implementar iniciativas de transformação digital para modernizar a gestão hospitalar, a comunicação entre profissionais de saúde e pacientes e otimizar o acesso a registros médicos eletrônicos, entre outras melhorias.

Para a Ebserh, um dos aspectos relevantes da estratégia e-Saúde para o Brasil é a visão de que os sistemas de informação em saúde devem alinhar seus esforços, de modo a aumentar o impacto das iniciativas de concepção, desenvolvimento, aquisição e implantação de sistemas de informação, incluindo dispositivos, modelos e processos no SUS. É assim que a Empresa vem atuando, em apoio ao SUS.

7.5.1. Sistema AGHUX



O Aplicativo de Gestão para Hospitais Universitários (AGHU) é um sistema de gestão hospitalar e prontuário eletrônico disponível para uso gratuito no SUS. O AGHU, utilizado em toda a rede de 41 HUF da Ebserh, possui cerca de 3 milhões de acessos por mês e uma base de 25 milhões de pacientes. Sua utilização proporciona automatização dos processos assistenciais e administrativos, fornecendo à gestão hospitalar acesso a informações para tomadas de decisão em tempo real, além de possibilitar melhoria na qualidade do atendimento e segurança do paciente.

Durante o ano de 2023, foram investidos cerca de R\$ 15 milhões na modernização e evolução do sistema. Para a utilização efetiva do AGHU, iniciativas vêm sendo empreendidas para capacitação no uso adequado dos módulos e funcionalidades, como a manutenção de treinamento continuado (com certificação), na modalidade síncrona, via Teams, de 4.195 participantes, em 2023.

Além das iniciativas já mencionadas, foi celebrado um acordo de cooperação entre os Ministérios da Saúde e da Educação, o Conselho Nacional de Secretários de Saúde (Conass) e o Conselho Nacional de Secretarias Municipais de Saúde (Conasems), com o objetivo de disponibilizar o AGHU para as instituições públicas, visando a informatização dos hospitais e unidades especializadas do SUS.

Também foi criado o Comitê Estratégico do AGHU, composto pelas instituições acima mencionadas, que fica responsável pela orientação quanto às diretrizes gerais de desenvolvimento e disseminação do aplicativo; a disponibilização, de forma contínua, da versão mais atual da ferramenta; a implantação do serviço de suporte aos hospitais e serviços especializados do SUS; e ampliação da equipe de desenvolvimento do *software*, constituindo a Comunidade AGHU.

7.5.2. Certificação SBIS



O projeto de certificação do AGHUX pela Sociedade Brasileira de Informática em Saúde (SBIS), iniciado em 2022, é uma forma de obter reconhecimento para impulsionar as atividades do sistema, amparadas na pesquisa científica e no desenvolvimento tecnológico, por meio da utilização de padrões para a representação da informação em saúde, vinculados ao Sistema de Registro Eletrônico de Saúde (S-RES).

A certificação exige requisitos de estrutura, conteúdo e funcionalidades, padrões de segurança da informação, bem como recursos de certificação digital para que o sistema opere sem a geração de registro em papel.

Em 2023, a Ebserh atingiu 61% de conformidade com os requisitos previstos na primeira etapa de certificação, trazendo funcionalidades que qualificam a segurança do paciente, bem como a integridade das informações e registros. A perspectiva é que, em 2024, sejam contemplados os demais requisitos e a versão 11 do aplicativo seja certificada e implantada, de forma que o AGHU seja o primeiro *software* público de saúde certificado no Brasil.

7.5.3. Telessaúde



A prática da telessaúde tornou-se uma realidade no Brasil. Alinhada a esse contexto, a Ebserh ampliou a implantação na Rede do Sistema de Telemedicina e Telessaúde (STT), conformando o módulo de telessaúde integrado ao AGHU, que se encontra disponível aos 41 HUF para uso a partir do módulo ambulatorio. Entre os benefícios da integração do módulo de telessaúde, estão a agilidade na interação entre médicos e pacientes, otimização do tempo (evitando deslocamentos), segurança do paciente e agilidade nos atendimentos com redução de custos.

Para fomentar o uso do teleatendimento integrado ao AGHU, foi disponibilizado curso na plataforma 3EC voltado aos profissionais administrativos e assistenciais, permitindo o entendimento de toda a configuração e atendimento das teleconsultas. Outra iniciativa que está em curso, com possibilidade de disponibilização em 2024, é a implantação do módulo PACS/RIS, permitindo a telelaudagem de exames em rede.

7.6. Administração e Infraestrutura

7.6.1. Gestão de Licitações e Contratos

Em 2023, foram conduzidos mais de 41 processos de planejamento de compras pela Administração Central, dos quais 27 foram submetidos a licitação de forma centralizada, resultando na homologação de 783 itens de insumos, como medicamentos e materiais médico-hospitalares, entre outros. Estes processos representaram uma estimativa de gastos de R\$ 587,09 milhões de reais, dos quais foram economizados R\$ 71,31 milhões de reais, beneficiando os 41 HUF da Rede Ebserh (gráfico 9).

Esses resultados positivos foram alcançados graças à implementação da Política de Compras Centralizadas, que promove a cooperação nas aquisições entre as unidades, com o intuito de reduzir custos e garantir o abastecimento dos hospitais. Este novo modelo de compra centralizada permite a padronização das aquisições, em maior escala e com condições de negociação mais favoráveis, promovendo, assim, eficiência, economia, desenvolvimento nacional sustentável, padronização, transparência, controle e profissionalização.

Gráfico 9: Compras centralizadas 2021 a 2023.

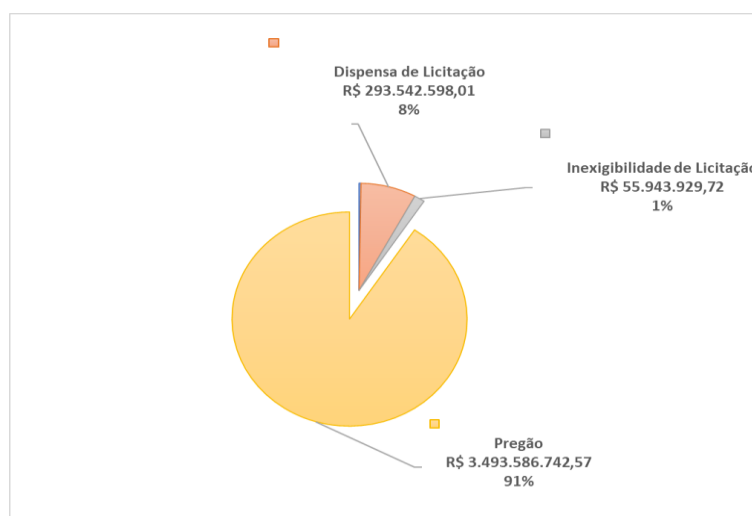


Fonte: Painel de compras centralizadas/Ebserh.

Ao examinarmos o panorama das contratações efetuadas em 2023, constatamos que a Rede Ebserh realizou, aproximadamente, R\$ 3,8 bilhões em contratos. A modalidade de contratação predominante foi o pregão, representando 91% do total contratado, conforme evidenciado no gráfico 10.

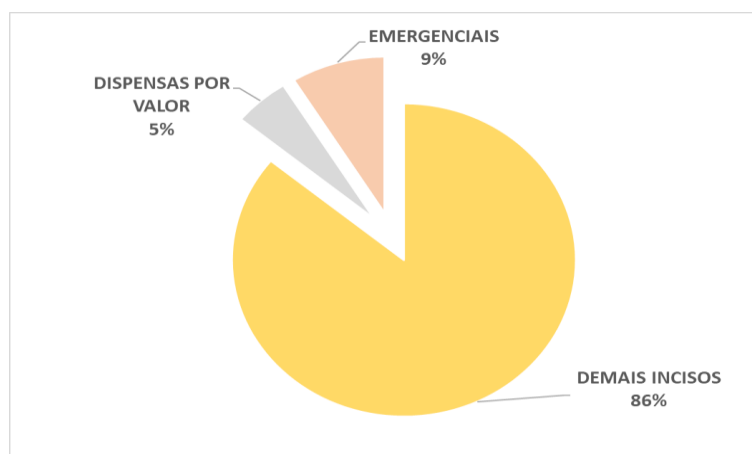
Ao qualificar as dispensas de licitação, observa-se que 86% desses procedimentos referem-se a contratações com licitantes remanescentes de pregões eletrônicos, incluindo processos relacionados a concessionárias de serviços públicos (água e energia elétrica), locação de imóveis e ao Concurso Público de 2023 realizado pela Administração Central. Dessa forma, as compras emergenciais representaram cerca de 0,4% do total contratado no período, destinadas a atender demandas imprevistas por serviços de saúde ou eventos de emergência, visando garantir a capacidade de atendimento à população assistida pelo SUS.

Gráfico 10: Contratações da Rede Ebserh – 2023.



Fonte: Fonte: Diretoria de Administração e Infraestrutura – DAI/Ebserh.

Gráfico 11: Contratações por dispensas na Rede Ebserh - 2023.

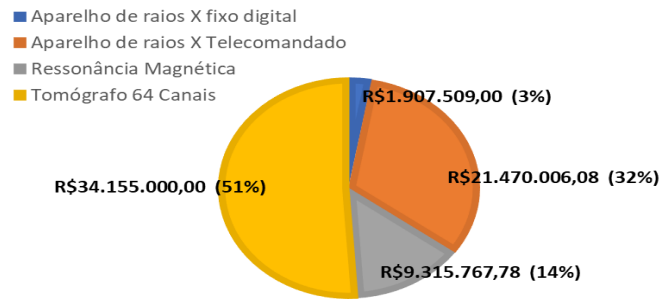


Fonte: Fonte: Diretoria de Administração e Infraestrutura – DAI/Ebserh.

7.6.2. Investimentos em Infraestrutura e Equipamentos Médico-Hospitalares (EMH)

Em 2023, quanto aos processos que envolveram EMH, a Ebserh investiu R\$ 66.848.282,86, contemplando 16 HUF distintos. Ao todo, foram realizadas aquisições de quatro tipos de EMH de alta complexidade: aparelho de raios X fixo digital, aparelho de raios X telecomandado, aparelho de ressonância magnética (RM) e tomógrafo computadorizado 64 canais. Com o desenvolvimento, em 2023, do Planejamento Plurianual de investimentos em EMH para o interstício 2024-2027, será dada continuidade na renovação do parque de EMH de Alta Complexidade da Rede Ebserh, atentando-se principalmente aos dispositivos que estão em final de seu ciclo de vida útil.

Gráfico 12: Distribuição dos valores dos EMH (alta complexidade) adquiridos em 2023 por tipo.



Fonte: Diretoria de Administração e Infraestrutura – DAI/Ebserh.

7.6.3. Ações Realizadas em Hotelaria Hospitalar

Em 2023, foram destinados R\$ 642 milhões em despesas com hotelaria hospitalar, 11 % superior a 2022.

7.6.4. Gestão de Suprimentos

Durante o ano de 2023, a Rede EBSEH movimentou estoques de materiais, envolvendo produtos de consumo, no valor de R\$ 417.852.218,31 – um incremento de R\$ 21.745.047,27 – 5% a mais que em 2022.

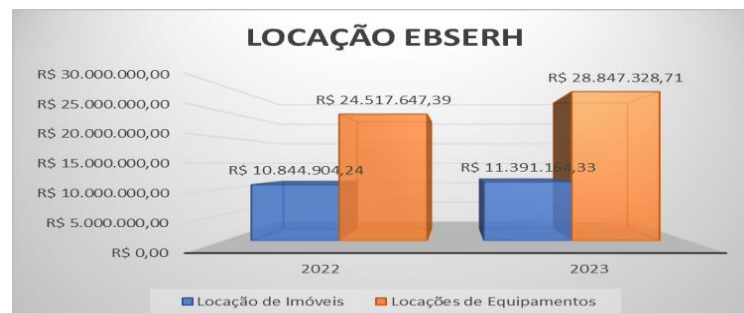
7.6.5. Gestão do Patrimônio

Em 2023, a Rede EBSEH apresentou crescimento de 1.642 itens nos bens patrimoniais móveis, correspondendo a um aumento de mais 20% no seu patrimônio líquido, que alcançou o valor de R\$ 734.927.501,44. Quanto aos bens imóveis, no que diz respeito a melhoria das instalações, a Rede EBSEH ampliou os recursos em 44,39% em relação a 2022, para realização de projetos, obras em andamento, instalações e benfeitorias dos imóveis dos HUF, cujos valores somados alcançam o montante de R\$ 211.032.421,19. Deste valor, R\$ 120 milhões foram aplicados em benfeitorias e mais de 78 milhões estão alocados em obras em andamento.

7.6.6. Locação de Imóveis e Equipamentos

Em 2023, foram destinados mais de R\$ 40 milhões para locação de imóveis e equipamentos, para abrigar as instalações das unidades hospitalares e manter os serviços em operação. Um aumento de 12% em relação a 2022, conforme gráfico 13.

Gráfico 13: Locação de imóveis e equipamentos na Rede Ebserh em 2022 e 2023.



Fonte: Diretoria de Administração e Infraestrutura – DAI/Ebserh

7.7. Relacionamento

7.7.1. Poder Legislativo

Desde a assunção da gestão desta instituição pela nova diretoria, foi estabelecida estreita relação com as assessorias parlamentares do MEC e do MS e priorizadas as respostas aos senadores e deputados, agilizando as marcações de audiências com a presidência e diretorias. Especial atenção foi dada às emendas parlamentares, sendo elaborado detalhado cardápio de prioridades para cada hospital, contemplando obras, equipamentos ou custeio. Discutido previamente com cada um dos 41 hospitais sob gestão da Ebserh e passando por avaliação prévia das áreas técnicas da administração central, o cardápio possibilita que cada parlamentar possa ter a visão clara da prioridade de cada HUF e a certeza da correta destinação e da execução da sua emenda.

Em 2023, foram consignados R\$ 387,8 milhões de reais para 41 HUF, por intermédio de 23 emendas, que foram aplicados, mormente, em reforma das instalações, aquisição de equipamentos e novas obras. O montante foi o maior obtido por intermédio de emendas parlamentares na história da Rede Ebserh.

7.7.2. Manifestações de Ouvidoria e Satisfação dos Usuários

Em 2023, foram recepcionadas 53.664 manifestações de ouvidoria, 16.471 registros a mais que 2022. Frisa-se que a Rede Ebserh foi destaque, registrando mais de 70% (17.536) do total elogios (24.535) relativos às 330 instituições do Executivo Federal, de acordo com os registros apurados na plataforma Fala.BR, da Controladoria-Geral da União (CGU). A Rede Ebserh apresentou ótimo desempenho nos principais indicadores desta área, como mostra a tabela 6.

Tabela 6: Principais indicadores da Ouvidoria, 2023.

Principais Indicadores	Rede Ebserh	Poder Executivo Federal
Prazo médio de respostas	8,25 dias	17,15 dias
Índice de satisfação	75,68 %	38,03%
Índice de resolutividade	81%	43%
Manifestação respondida dentro do prazo	100%	54%

Fonte: "Painel Resolveu" da CGU. Acesso em 04/01/2024.

Além disso, com a finalidade de avaliar a satisfação dos usuários dos serviços prestados pela Rede Ebserh e em atendimento à Lei 13.460/2018, foi realizada, em 2023, a Pesquisa de Satisfação dos Usuários (PSU), com a participação de 43.851 pessoas que foram atendidas em um dos hospitais da Rede (Tabela 7).

Tabela 7: Principais indicadores da pesquisa de satisfação dos usuários

Principais Indicadores (%)	PSU
Índice de satisfação geral	90,91 %
Percentual de participantes que indica o HUs	97,52%
Notas Atribuídas (escala de 0 a 10)	PSU
Nota média geral atribuída ao HUs	9,02
Nota média Roupas/Limpeza/Lixo	8,90
Nota média Estrutura	8,31
Nota média atendimento ambulatorial	8,79
Nota média atendimento de internação	9,13
Nota média Refeições	8,96

Fonte: "Painel PSU" - 2023

7.7.3. Comunicação com a Sociedade

Em 2023, foram publicados mais de 1.140 matérias nos sites das unidades da Rede Ebserh e 121 vídeos no canal Rede Ebserh TV e murais virtuais da administração central. Ademais, houve o envio de 848 comunicados e *e-mails marketing*, incluindo informações sobre a publicação periódica de boletins de serviço e informações administrativas e institucionais. Também foram realizadas campanhas, como “Diga não ao preconceito”, “Pesquisa de Satisfação dos Residentes dos HUF” e “Outubro Rosa”, com destaque para a campanha nacional para a realização do Enare, com vídeos, matérias, cards nas redes sociais e outros produtos.

No campo da produção gráfica, foram produzidas 1.811 peças para a divulgação da empresa. Esse quantitativo inclui peças para as redes sociais, logos, e-mails marketing, além de produtos utilizados em campanhas em toda a rede. Além disso, até 15/12, foram realizadas 446 atividades relacionadas a eventos e comunicação interna da Rede Ebserh.

Nas redes sociais, a presença digital da Ebserh foi intensa no ano de 2023. Na principal rede social da empresa, o Instagram, foram registradas 267.053 interações e um alcance de 88.967 internautas, frente a um alcance de 72.040 internautas no ano anterior, representando um aumento de 23,46%.

Quanto à aparição na imprensa nacional, verificou-se que o nome da empresa foi citado diretamente em 9.663 oportunidades, até o fim de novembro 2023, um aumento de 257% em relação a 2022. O aumento tem relação com o principal objetivo traçado para os últimos anos: produtos e divulgações em rede que estabeleçam a relação entre a Ebserh e os hospitais universitários. Além disso, a Empresa cumpriu seu papel de serviço e transparência ao atender 1.320 demandas de imprensa no ano de 2023.

8. Informações Orçamentárias, Financeiras e Contábeis

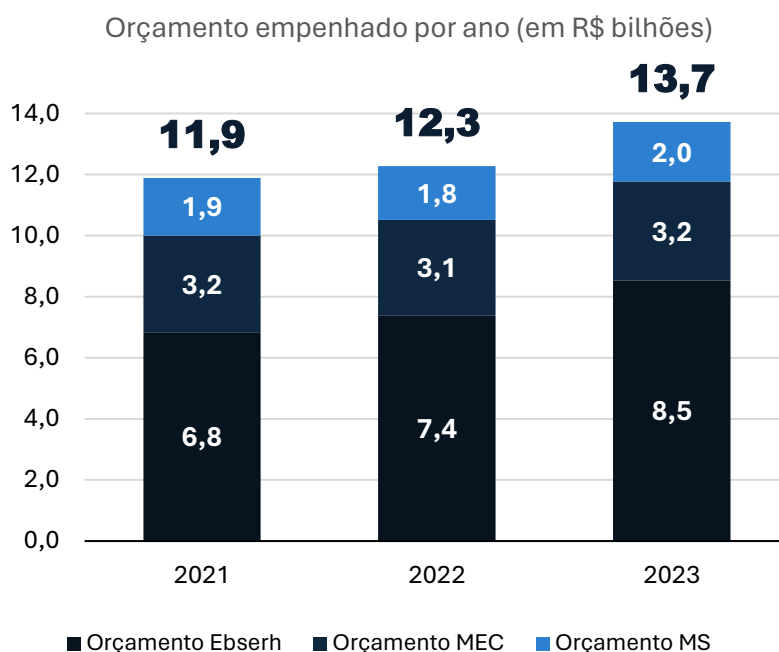
8.1. Quem financia a Ebserh?

A Ebserh foi constituída como empresa pública dependente, vinculada ao Ministério da Educação, e tem seu capital social sob propriedade integral da União, em conformidade ao fixado no artigo 2º da Lei 12.550/2011. Sob essas condições, o financiamento das atividades da empresa e dos HUF a ela vinculados é realizado por meio do orçamento da União, na forma prevista no Artigo 8º da Lei 12.550/2011, inciso I, “Art. 8º *Constituem recursos da EBSEH: I - recursos oriundos de dotações consignadas no orçamento da União*”.

Assim, o orçamento destinado anualmente à Rede Ebserh é composto por três fontes de financiamento:

- a. Orçamento específico da Ebserh**, previsto na Lei Orçamentária Anual (LOA), que faz parte do orçamento geral do MEC e consta no Volume V da LOA de cada exercício, alocado na Unidade Orçamentária (UO) da Ebserh (identificada com o código 26443);
- b. Demais aportes orçamentários do MEC** destinados aos HUF por previsão em LOA ou descentralização de créditos, que contemplam principalmente o financiamento da folha de servidores concursados pelas universidades que atuam nos hospitais e de bolsas de residência médica e multiprofissional; e
- c. Aportes orçamentários do MS** descentralizados aos HUF por instrumento de contratualização, programas específicos ou outras subvenções, pois, apesar de não serem vinculados a este ministério, os hospitais da Ebserh prestam serviços de atendimento à população no âmbito do SUS.

Gráfico 14: Orçamento Empenhado da Rede Ebserh 2021- 2023.



Fonte: SIAFI/Tesouro Gerencial. Não contempla despesas do MEC com servidores RJU inativos.

No exercício de 2023 não foram executados recursos de créditos extraordinários ou destinados ao enfrentamento da Covid-19, encerrando o período de aportes adicionais para este fim, a exemplo do triênio 2019-2022.

8.2. Composição do Orçamento

Considerando as três fontes de financiamento e com base nos conceitos de classificação da despesa pública, o orçamento da Rede EBSERH pode ser subdividido em três grandes grupos:

- Pessoal:** compreende as despesas orçamentárias com pessoal ativo (CLT e RJU), benefícios obrigatórios (vinculados à folha de pessoal), pagamentos de bolsas de residência médica e multiprofissional, sentenças judiciais, contribuições e encargos patronais da folha;
- Custeio:** compreende as despesas orçamentárias com manutenção e funcionamento dos hospitais e da Administração Central, ações voltadas à capacitação e ao desenvolvimento de servidores, fomento ao ensino, à pesquisa e à extensão, bem como outras despesas discricionárias;
- Investimentos:** compreende as despesas orçamentárias com o planejamento e a execução de obras, instalações, aquisição de equipamentos e material permanente, desenvolvimento em TI e outros ativos.

A avaliação do histórico orçamentário pela ótica dessa segmentação permite observar características importantes acerca da estrutura e funcionamento da Empresa, conforme síntese da Tabela 8 e detalhamento das seções subsequentes.

Tabela 8: Composição do orçamento anual da Rede EBSEH 2021- 2023 (em R\$ milhões).

Orçamento	2021	2022	2023	Var. 2022 2023
Pessoal	9.143,11	9.553,87	10.512,25	958,38
Custeio	2.528,72	2.365,05	2.831,27	466,22
Investimentos	217,77	358,94	375,01	16,07
Total	11.889,60	12.277,85	13.718,53	1.440,68
Pessoal Inativo (RJU)	729,49	761,22	842,73	81,52
Total + Inativos	12.619,09	13.039,07	14.561,26	1.522,19

Fonte: SIAFI/Tesouro Gerencial.

8.3. Pessoal

No quadro funcional da Empresa, coexistem empregados públicos próprios (concursados CLT), servidores do RJU das IFES e outros vínculos trabalhistas terceirizados, sendo os últimos enquadrados nas despesas de custeio. O movimento de expansão das despesas com pessoal e benefícios em 2023 deve-se, principalmente, às contratações de empregados públicos para composição do quadro funcional da Empresa, e ao reajuste salarial concedido aos empregados concursados da Ebserh, em decorrência do Acordo Coletivo de Trabalho 2023-2024.

Tabela 9: Detalhamento das despesas orçamentárias anuais com pessoal concursado na Rede Ebserh 2021-2023 (em R\$ milhões).

Despesa Orçamentária (em milhões de R\$)	2021	2022	2023
Pessoal EBSEH	5.982,79	6.441,99	7.284,79
Pessoal, Benefícios e Encargos	5.283,98	6.278,64	7.255,16
Sentenças Judiciais de Pessoal	41,16	62,61	29,63
PSE Covid-19	657,65	100,74	0,00
Pessoal RJU Ativo	2.825,03	2.713,95	2.822,69
Residência	335,29	397,93	404,77
Total	9.143,11	9.553,87	10.512,25

Fonte: SIAFI/Tesouro Gerencial.

Em contraponto, a despesa com servidores RJU ativos está em processo de retração nos últimos anos, visto que as vagas dos servidores gradativamente desligados são repostas por empregados concursados pela Ebserh, sob o regime de contrato da CLT. Em 2023, no entanto, a sequência de queda foi interrompida em função do reajuste salarial dos servidores federais.

Também é evidenciado o fim das despesas de pessoal temporário destinado a suplementar a força de trabalho dos hospitais no período pandêmico da Covid-19. Quanto às despesas da União com servidores RJU inativos, importa mencionar que não foram consideradas como parte do orçamento geral da Rede Ebserh, visto que esses servidores não mais atuam no desenvolvimento das atividades dos hospitais e o custo das aposentadorias onera as despesas obrigatórias do MEC.

No orçamento de pessoal constam ainda as despesas com sentenças judiciais trabalhistas, que representam o maior volume de ações judiciais da empresa, e os pagamentos de bolsas de residência médica e multiprofissional.

Os dados apresentados até aqui demonstram que a proporção das despesas de pessoal (manutenção do quadro de empregados e servidores concursados) em relação ao orçamento geral representa cerca de 76,6% do orçamento empenhado pela Rede. Essa proporção coaduna-se com o objeto da Empresa, que é intensivo no insumo força de trabalho, para formar profissionais e ofertar serviços de saúde diretamente à população, tornando a Ebserh bastante singular em relação às demais estatais do país.

8.4. Custeio

O desempenho das atividades dos HUF requer uma série de insumos e serviços de apoio à atuação dos profissionais, tanto aqueles característicos da gestão administrativa quanto das áreas finalísticas de ensino e saúde. A principal fonte de financiamento das despesas gerais de custeio da Rede Ebserh provém da contrapartida pelos serviços e atendimentos de média e alta complexidade prestados ao SUS. Essa fonte é remunerada por aportes orçamentários e financeiros do MS, com base nas contratualizações realizadas por cada HUF junto aos gestores locais de saúde dos estados e municípios.

Essa fonte de financiamento vem apresentando tendência de crescimento, fruto do esforço da Empresa e de seus hospitais para realizar negociações, adequações e ajustes nos contratos de prestação de serviços ao SUS, de modo a compatibilizar o máximo possível a remuneração aos custos efetivos dos procedimentos e à realidade do quantitativo e especialidades de atendimento de cada unidade.

Tabela 10: Detalhamento das despesas orçamentárias anuais com custeio da Rede Ebserh 2021- 2023 (em R\$ milhões).

Despesa Orçamentária	2021	2022	2023	2023(%)
Custeio Geral	2.273,17	2.363,29	2.831,27	100%
Execução da Receita SUS	1.695,61	1.762,08	1.945,17	69%
Recursos Próprios EBSEH	88,84	100,69	309,88	11%
Outras Ações (EBSEH + MEC + MS)	488,72	500,52	576,22	20%
Enfrentamento à Covid-19	255,55	1,76	0,00	0%
Total	2.528,72	2.365,05	2.831,27	

Fonte: SIAFI/Tesouro Gerencial.

Outra fonte de financiamento que merece destaque, os recursos próprios, tem origem no esforço próprio de órgãos e entidades da Administração Pública em atividades de fornecimento de bens ou serviços facultativos e na exploração econômica do patrimônio próprio, remunerados por preço público, bem como o produto da aplicação financeira desses recursos.

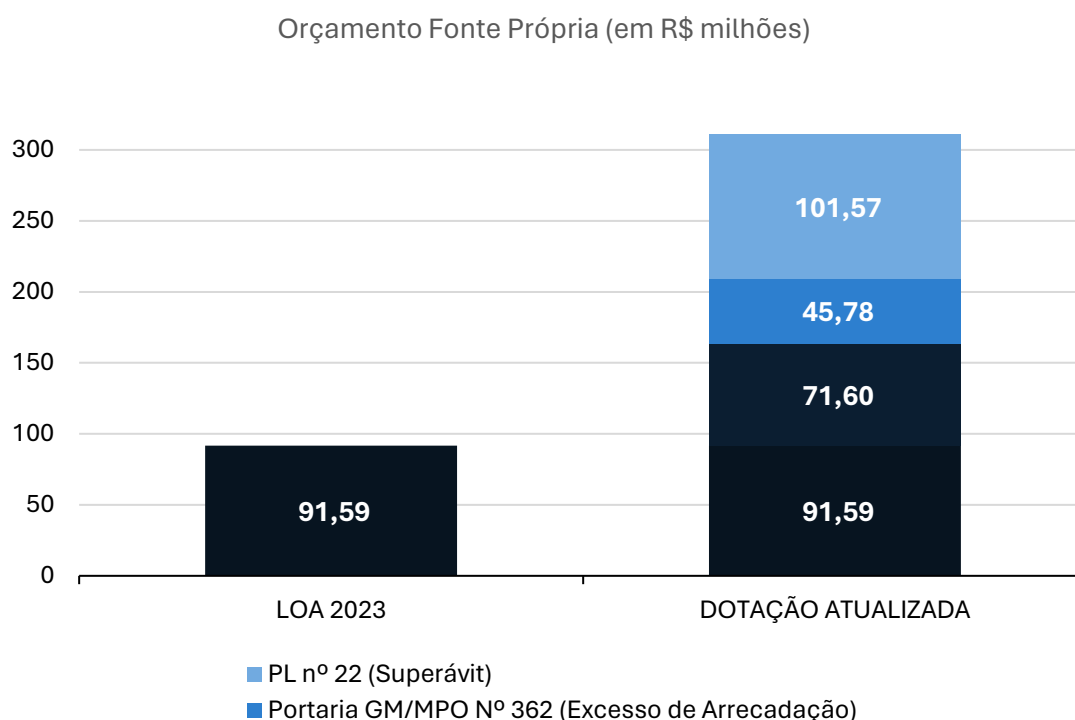
Considerando que o orçamento total Ebserh em fonte própria para 2023 foi de R\$ 310,5 milhões, observa-se uma ampliação de 239% frente à dotação alocada inicialmente na LOA, de R\$ 91,6 milhões.

Essa elevação reflete os reiterados esforços empreendidos pela gestão da Empresa para excetuar a Ebserh das limitações estabelecidas pela Emenda Constitucional nº 95, feito alcançado através do reconhecimento, em maio de 2023, pela Secretaria de Orçamento Federal, de que a Empresa detém qualidade de Instituição Científica, Tecnológica e de Inovação – ICT, enquadrando-a no art. 107, § 6º-A, inciso II, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT.

Esse novo entendimento possibilitou que a Ebserh solicitasse crédito adicional com base no excesso de arrecadação e no superávit, sem a necessidade de indicar outra fonte para cancelamento, como foi o caso das seguintes suplementações de 2023:

- Portaria GM/MPO Nº 362: R\$ 45.783.636,00 (Excesso de Arrecadação)
- Projeto de Lei nº 39, de 2023: R\$ 71.599.451,00 (Excesso de Arrecadação)
- Projeto de Lei nº 22, de 2023: R\$ 101.568.414,00 (Superávit)

Gráfico 15: Orçamento Fonte Própria – Custeio + Investimento, 2023 (não contempla despesas do MEC com servidores RJU inativos).



Em 2023, no que se refere aos Recursos Próprios Ebserh, 68% tiveram origem em serviços de atendimento à saúde formalizados por instrumentos específicos, junto à Secretaria Estadual e/ou Municipal de Saúde, para pagamento de serviços não englobados nas contratualizações, enquanto os outros 32% decorreram de fatos geradores como inscrições em processos seletivos, aluguéis e outros.

Cabe ressaltar que, tendo em vista o avanço do enquadramento da Ebserh como ICT, foi alocada na LOA de 2024 a dotação de R\$ 196,7 milhões, em fonte própria, que comporta a estimativa de arrecadação apontada pelos HUF, em sua totalidade.

8.5. Investimentos

O último grande grupo de despesas da Rede é constituído pelo orçamento destinado a investimentos, incluindo obras de ampliação ou construção de novos prédios hospitalares, modernização do parque tecnológico, aquisição de Equipamentos Médico-Hospitalares (EMH) especializados, dentre outros. Essa dimensão de despesas é uma importante ferramenta para o aprimoramento dos serviços ofertados.

O Programa Nacional de Reestruturação dos Hospitais Universitários Federais (Rehuf) permanece como principal fonte de financiamento dos investimentos nos hospitais, responsável, em 2023, por 96% das aquisições em investimento da Rede, programa que será mais detalhado em seção específica.

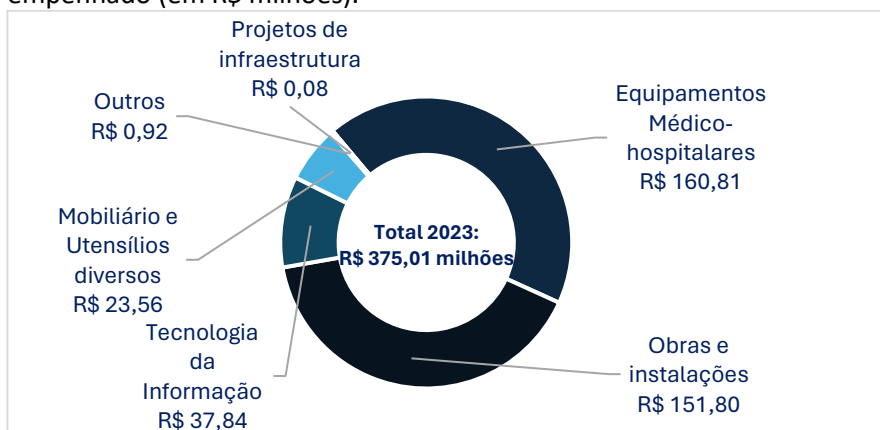
Tabela 11: Detalhamento das despesas orçamentárias anuais com investimentos da Rede Ebserh 2021-2023 (em R\$ milhões).

Despesa Orçamentária	2021	2022	2023	2023 (%)
Rehuf	174,37	276,21	360,25	96%
Rehuf Orçamento LOA	161,21	181,00	152,42	41%
Rehuf Emendas	13,16	95,21	207,83	55%
Outros	41,76	75,00	5,47	1%
Emendas (Exceto Rehuf)	1,64	7,74	9,30	2%
Total	217,77	358,94	375,01	

Fonte: SIAFI/Tesouro Gerencial.

Os principais investimentos da Ebserh em 2023 foram voltados à recuperação e modernização do parque tecnológico (EMH - 43%); à recuperação da estrutura física (obras e instalações - 40%); a contratações de tecnologia da informação (TI - 10%); à aquisição de mobiliários (6%); e a projetos de infraestrutura e outras despesas (1%); fundamentais para reestruturação dos hospitais universitários federais filiados.

Gráfico 16: Principais linhas de investimentos da Rede Ebserh em 2023, orçamento empenhado (em R\$ milhões).



Fonte: SIAFI/Tesouro Gerencial.

8.6. Orçamento Específico da Ebserh

Neste tópico será abordado orçamento específico da Ebserh, previsto na Lei Orçamentária Anual (LOA), parte do orçamento geral do MEC, alocado na Unidade Orçamentária (UO) da Ebserh (identificada com o código SIAFI 26443);

A Ebserh foi criada pelo Governo Federal como uma nova proposta de modelo de gestão HUF, o que implica, por exemplo, na modificação da natureza institucional e jurídica dessas entidades, dos vínculos empregatícios, da estrutura organizacional, dos registros contábeis e da forma de financiamento.

O financiamento dos HUF é partilhado entre as áreas da educação e da saúde, pois atuam em ambas as dimensões e na consecução de suas políticas públicas. Com a criação da Ebserh, o MEC passou a designar orçamento específico da LOA para financiar as atividades da empresa.

Tabela 12: Execução orçamentária e financeira da Unidade Orçamentária Ebserh em 2023 (milhões R\$).

Rubrica	Orçamento Autorizado (LOA+Créditos)	Empenhado	% Emp. / Orç.	Liquidado	% Liq. / Emp.	Pago	% Pago / Liq.	RAPs Inscritos de 2023 para 2024	% RAPs / Emp.
Pessoal	7.306,86	7.284,79	100%	7.121,53	98%	6.496,98	91%	787,90	11%
Custeio	872,40	871,37	100%	625,79	72%	586,09	94%	286,45	33%
Investimentos	373,54	373,53	100%	114,79	31%	107,99	94%	267,10	72%
TOTAL	8.552,79	8.529,68	100%	7.862,11	92%	7.191,06	91%	1.341,45	16%

Fonte: SIAFI/Tesouro Gerencial.

A gestão do orçamento consignado a esta UO é de responsabilidade da Administração Central da Empresa e comporta as seguintes despesas:

- folha de pagamento de pessoal e benefícios dos empregados celetistas concursados pela Ebserh, bem como as sentenças judiciais de pessoal;
- financiamento da parcela de orçamento do Programa Rehuf consignado à gestão direta da Ebserh;

- c. recursos para manutenção das atividades da Administração Central da Ebserh e complementação da manutenção dos hospitais, bem como investimentos de pequeno vulto;
- d. orçamento destinado à execução dos recursos próprios diretamente arrecados pela Empresa;
- e. cumprimento de sentenças judiciais de custeio aplicadas à Empresa;
- f. orçamento destinado especificamente para ações de fomento a ensino e pesquisa;
- g. capacitações oferecidas pela Empresa aos colaboradores que atuam na Administração Central e nos hospitais vinculados; e
- h. apropriação do orçamento de emendas parlamentares destinadas aos hospitais.

Tabela 13: Detalhamento da execução orçamentária e financeira da Unidade Orçamentária da Ebserh em 2023 (em R\$ milhões).

Rubrica	Orçamento Autorizado (LOA+Créditos)	Empenhado	% Emp. / Orç.	Liquidado	% Liq. / Emp.	Pago	% Pago / Liq.	RAP Inscritos de 23 para 24	% RAP / Emp.
Pessoal	7.306,86	7.284,79	100%	7.121,53	98%	6.496,98	91%	787,90	11%
Rehuf	382,48	382,48	100%	244,32	64%	237,39	97%	177,59	46%
Gestão e Manutenção	153,14	153,14	100%	113,42	74%	99,26	88%	84,27	55%
Fonte Própria	310,54	310,54	100%	155,51	50%	144,28	93%	166,26	54%
Sentenças Judiciais	2,46	1,43	58%	1,07	74%	1,07	100%	0,37	26%
Ensino e Pesquisa	6,77	6,77	100%	1,06	16%	1,04	98%	5,99	89%
Capacitações	2,80	2,80	100%	1,64	59%	1,46	89%	1,38	49%
Emendas Parlamentares	387,76	387,75	100%	223,56	58%	209,59	94%	117,70	30%
Emendas Rehuf	286,83	286,82	100%	145,40	51%	139,53	96%	116,78	41%
Outras Emendas	100,93	100,92	100%	78,15	77%	70,06	90%	0,93	1%
TOTAL	8.552,79	8.529,68	100%	7.862,11	92%	7.191,06	91%	1.341,45	16%

Fonte: SIAFI/Tesouro Gerencial.

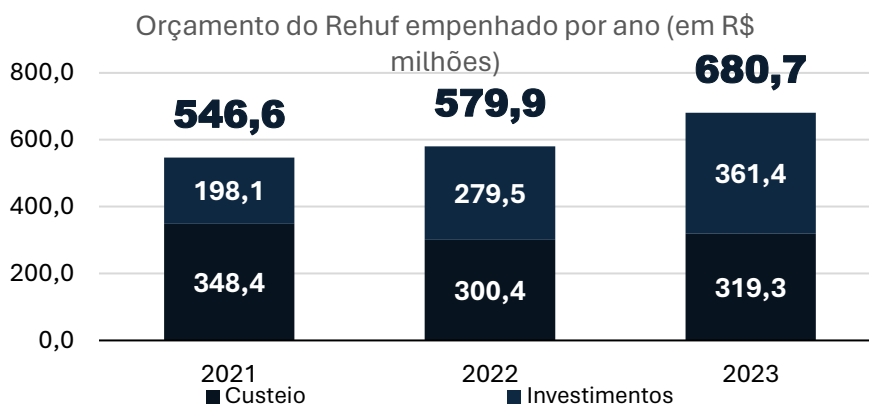
Em 2023, o empenho das despesas atingiu 100% das dotações autorizadas para o exercício, prezando pela integridade da gestão dos recursos públicos e pela otimização do orçamento disponível para aplicação em serviços de saúde e ensino.

8.7. Orçamento do Programa Rehuf

O Programa Nacional de Reestruturação dos Hospitais Universitários Federais (Rehuf) foi criado por meio do Decreto nº 7.082, de 27 de janeiro de 2010, com o objetivo de criar condições materiais e institucionais para que os hospitais possam desempenhar plenamente suas funções em relação às dimensões de ensino, pesquisa e extensão e de assistência à saúde da população.

Atualmente, 49 unidades hospitalares federais integram o programa, incluindo as 41 unidades da Rede Ebserh (35 hospitais e 3 complexos hospitalares compostos pela fusão de duas unidades cada), e as 8 unidades que compõem o Complexo Hospitalar de Saúde da Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ). Com a criação da Ebserh, no final de 2011, a competência pela gestão do programa foi delegada à Empresa, por meio da Portaria GM/MEC nº 442, de 25 de abril de 2012.

Gráfico 17: Orçamento Rehuf 2021- 2023 por grupo de despesa. Orçamento empenhado por ano (em R\$ milhões).



Fonte: SIAFI/Tesouro Gerencial.

Até 2020, o orçamento do Rehuf era composto por parte do orçamento da Ebserh, do MS e, eventualmente, de outras Unidades Orçamentárias vinculadas ao MEC, conforme as diretrizes do programa. Porém, com a publicação do Decreto nº 10.434, de 21 de julho de 2020, o orçamento do Rehuf, anteriormente consignado ao MS, foi incorporado à gestão direta da Ebserh, considerando principalmente o disposto na Portaria GM/MEC nº 442/2012.

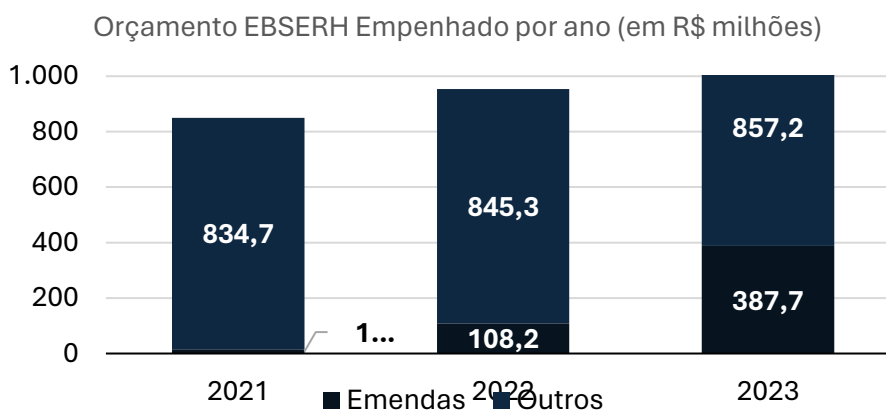
Há uma diferença entre os valores do Rehuf apresentados nesta seção e nas anteriores do presente relatório, já que há unidades hospitalares beneficiadas pelo programa que não fazem parte da Rede Ebserh.

8.8. Emendas Parlamentares

Desde o exercício de 2022, o orçamento da Ebserh vem se modificando quanto à estrutura de composição na LOA, as mais intensas na proporção de Emendas Parlamentares alocadas na UO Ebserh. Em 2023, os recursos oriundos de emendas totalizaram o montante de R\$ 387,8 milhões, sendo R\$ 6,9 milhões de emendas individuais, R\$ 128,1 de emenda de bancada, R\$ 41 milhões de emenda de comissão e R\$ 211,8 milhões de emenda de relator.

Quanto à execução das emendas parlamentares, em 2023 foram empenhados R\$ 387,7 milhões, 100% dos recursos de emenda disponibilizados para a Ebserh. Observa-se a expansão da parcela de emendas no orçamento discricionário total executado, passando para 31% de representatividade (gráfico 18).

Gráfico 18: Orçamento Empenhado Discricionário Ebserh 2021- 2023 (em R\$ milhões).



Fonte: SIAFI/Tesouro Gerencial

A ampliação da representatividade dos valores provenientes de emendas parlamentares no orçamento Ebserh, decorre especialmente do corte efetivado na época da aprovação do Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA) 2023 e das Emendas de Relator, no valor de R\$ 201,2 milhões, destinadas à recomposição do PLOA 2023.

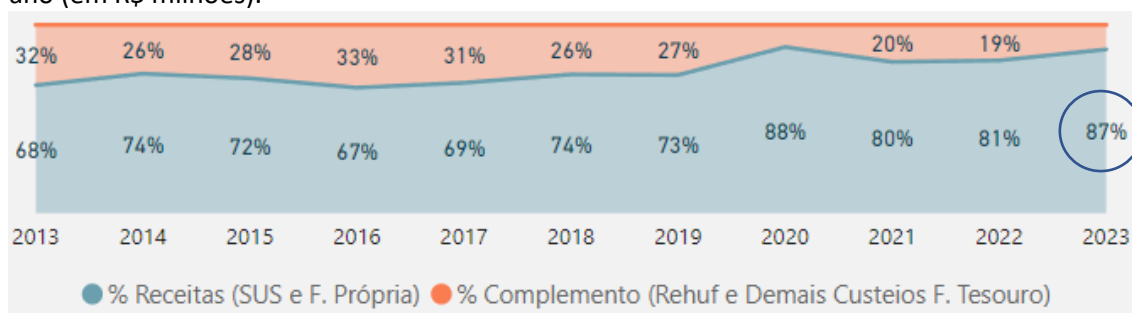
Outro aspecto importante das emendas é a sua relevância sobre o volume de investimentos em 2023. O total de recursos da UO Ebserh empenhados com Grupo de Natureza de Despesa – GND 4 em 2023 foi de R\$ 373,5 milhões, dos quais R\$ 217,1 milhões (58%) decorreram de emendas parlamentares, contribuindo de forma significativa para o financiamento de obras e equipamentos hospitalares em toda a Rede Ebserh.

8.9. Avanços da Gestão Orçamentária e Financeira e Gestão de Custos

8.9.1. Sustentabilidade Financeira dos HUF da Rede Ebserh

No que tange à sustentabilidade financeira, foi utilizado indicador específico para verificar a capacidade dos hospitais e da Rede em financiar as necessidades correntes com recursos do SUS e fonte própria. O exercício de 2023 representou o melhor resultado dos últimos anos, com alcance de 87% de autofinanciamento. O gráfico 19 traz série histórica do processo de financiamento do custeio dos HUF.

Gráfico 19: Série Histórica do Financiamento do Custeio dos HUF. Orçamento empenhado por ano (em R\$ milhões).



Fonte: SIAFI/Tesouro Gerencial.

8.9.2. Lei Orçamentária Anual 2024 (Lei nº 14.822 de 22/01/2024)

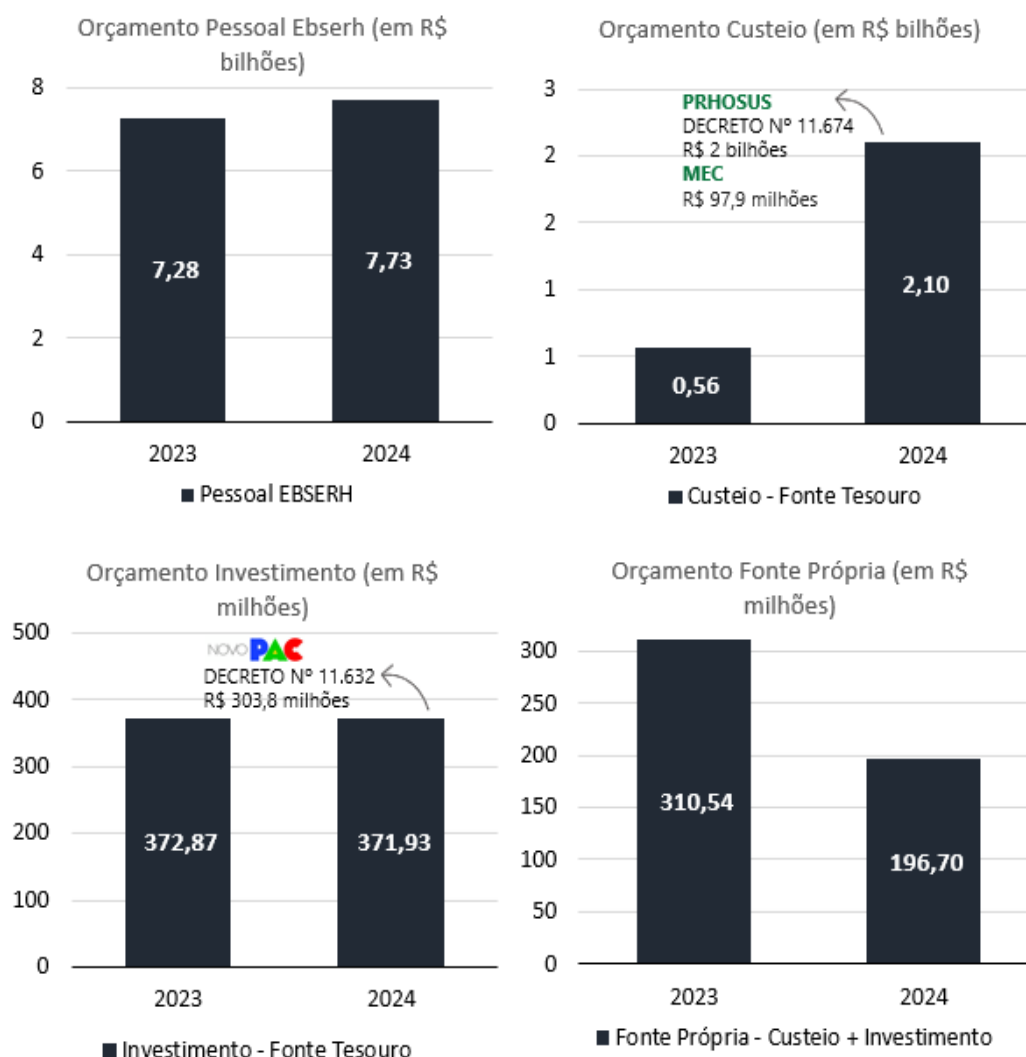
Na LOA 2024, foi aprovado à Ebserh o orçamento total de R\$ 8,14 bilhões, sendo R\$ 7,73 bilhões destinados a despesas relacionadas ao pagamento de pessoal e R\$ 409,93 milhões indicados para a realização de despesas de custeio e investimento, abrangendo o montante de R\$ 71,52 milhões de emendas parlamentares alocadas na UO Ebserh.

Observa-se que o volume de recursos previstos na LOA 2024 para a Ebserh é 6,2% maior do que o destinado à Empresa na proposta anterior (R\$ 7,66 bilhões).

Além da expansão do orçamento específico Ebserh, destaca-se a ampliação dos aportes orçamentários do MS, especialmente decorrente do lançamento do Programa Nacional de Qualificação e Ampliação dos Serviços Prestados por Hospitais Universitários Federais Integrantes do Sistema Único de Saúde – PRHOSUS e do Novo PAC (Programa de Aceleração do Crescimento), em conformidade aos Decretos nº 11.674/2023 e 11.632/2023, respectivamente.

Visando melhorias na gestão, assistência e infraestrutura, ambos os programas serão responsáveis pelo aporte de R\$ 2,26 bilhões aos hospitais filiados à Ebserh em 2024. Ressalta-se que os valores do PRHOSUS e do Novo PAC estão alocados no orçamento do Fundo Nacional de Saúde – FNS/MS.

Gráficos 20, 21, 22 e 23: Orçamento Empenhado 2023 x Orçamento LOA 2024 (Ebserh+PRHOSUS+NOVO PAC/MS).



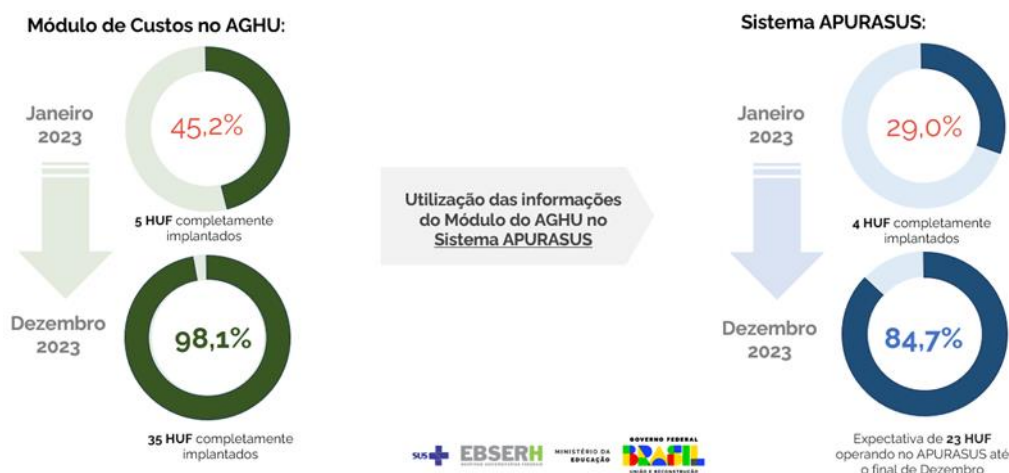
Fonte: SIAFI/Tesouro Gerencial.

8.9.3. Implantação dos Sistemas de Custos na Rede Ebserh

No que tange à implantação dos sistemas de custos, o ano de 2023 representou um marco da Rede. Em relação ao Módulo de Custos de Materiais e Medicamentos no AGHU, a Ebserh iniciou o exercício com 45,2% de andamento médio das etapas de implantação e terminou com 98,1%, o que representou implantação completa em 35 dos 38 hospitais da Rede.

No mesmo sentido, o Sistema de Apuração e Gestão de Custos do SUS - APURASUS iniciou 2023 com *status* médio de implantação de suas etapas em 29%. Após inúmeras ações de gestão e capacitação em Rede, o ano se encerra com 84,7% de implantação média. Esse nível de evolução representa a implantação completa de 12 hospitais e outros 11 em estágio final. O gráfico 24 traz o resumo dos avanços em 2023.

Gráfico 24: Desempenho na Implantação dos Sistemas de Custos 2023.



Fonte: Diretoria de Orçamento e Finanças. Informações de fechamento do dia 21/12/2023.

9. Conclusão

No ano de 2023 o Brasil começou a ser reconstruído, em muitas dimensões. De forma destacada, na retomada do papel do estado como principal promotor de melhoria de qualidade de vida para os estratos sociais menos favorecidos e na reafirmação da ciência como base essencial para a tomada de decisões. Nestes dois aspectos, o Sistema Único de Saúde tem centralidade, e vem com legitimidade ampliada depois de socorrer o povo brasileiro na maior calamidade em saúde pública deste século, apesar de todo o boicote de administrações negacionistas.

É neste cenário que a Rede Ebserh, com seus 41 HUF e grande capacidade de cuidar e produzir e disseminar conhecimento, coloca a integração com o Sistema Único de Saúde como prioridade. Isto significa, nas palavras do presidente da Empresa ser, cada vez mais, uma instituição “do SUS, no SUS e para o SUS, com produção de cuidado, pesquisa e inovação que atendam às necessidades do povo brasileiro, que merece uma saúde de qualidade”.

Foi com este direcionamento que a Ebserh, no âmbito da atenção à saúde e a partir de um amplo diagnóstico de sua rede, priorizou um processo de reconstrução dos seus HUF com os respectivos gestores locais do SUS, realinhando e redimensionando as metas para um melhor atendimento às necessidades do Sistema e, em paralelo, priorizou a reconstrução e o fortalecimento de linhas de cuidado estratégicas, para a melhoria da integralidade e da equidade do cuidado em saúde, priorizando populações mais vulneráveis e historicamente negligenciadas.

Em 2023, uma das grandes conquistas da Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares (Ebserh) foi a realização de um novo concurso público nacional, visando agregar novos trabalhadores na carreira e garantir a expansão da rede com a manutenção da qualidade dos serviços. Essa iniciativa reflete o compromisso da Ebserh em fortalecer sua equipe e aprimorar sua atuação em prol da saúde pública brasileira. Além disso, a instalação da Mesa de Negociação Permanente com as entidades sindicais possibilitou a assinatura do primeiro Acordo Coletivo de Trabalho sem judicialização após sete anos, demonstrando o compromisso da empresa com o diálogo e a valorização de seus colaboradores. Além disso, ao combater todas as formas de discriminação e promover um ambiente inclusivo, reafirmamos nosso papel como agentes de transformação social.

Além disso, é importante destacar o maior Exame Nacional de Residência (Enare) já realizado. Com mais de 5.100 vagas ofertadas, essa iniciativa proporciona uma melhoria significativa para os candidatos, reduzindo os custos e as dificuldades logísticas associadas à participação em múltiplos processos seletivos, democratizando, desta

forma, o acesso aos programas de residência e garantindo uma seleção pública centralizada, transparente e justa, que assegure igualdade de condições para todos os participantes, com critérios claros e bem definidos.

A abertura da Empresa para relação com outros atores governamentais também é elemento de destaque. Como marco, a nossa parceria com o Ministério da Saúde, especialmente no fornecimento gratuito do sistema de prontuário eletrônico AGHU para hospitais públicos e filantrópicos em todo o país, que exemplifica nosso compromisso com a eficiência e a economia de recursos.

Como empresa estatal integralmente pública dedicada exclusivamente ao SUS, alcançamos marcos impressionantes em 2023, fortalecendo nossos hospitais e promovendo a formação de profissionais comprometidos. A adesão contínua de universidades à nossa rede e os resultados tangíveis alcançados evidenciam a confiança depositada em nossa missão. Mais do que uma empresa, somos uma parte essencial do SUS, comprometidos com o bem-estar e a qualidade de vida de todos os cidadãos.



EBSERH
HOSPITAIS UNIVERSITÁRIOS FEDERAIS

MINISTÉRIO DA
EDUCAÇÃO

