



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
Gabinete de Segurança Institucional
Secretaria-Executiva do Comitê Nacional de Fronteiras

00184.000078/2025-80

ATA DA 3ª REUNIÃO ORDINÁRIA DO PLENÁRIO DO COMITÊ NACIONAL DE FRONTEIRAS (CNFRON)

1. DATA: 31 DE JULHO DE 2025

2. HORÁRIO: 10 ÀS 11H

3. LOCAL: PALÁCIO DO PLANALTO, 4º ANDAR, SALA 97 - BRASÍLIA/DF.

4. PARTICIPANTES:

ORGÃO	REPRESENTANTE	STATUS
Gabinete de Segurança Institucional - PR	Washington Rocha Triani	Presidente do CNFron
	Francisco André Barros Conde	Secretário SAGAE
	André Luciano Bittencourt Barbosa	Secretário-Executivo CNFron
	Everaldo Flávio Soares Pereira Filho	Co-coordenador GTT ENaFron
	Edson Santiago	Co-coordenador GTT ENaFron
Casa Civil - PR	Márcio Gimene de Oliveira	Titular
Ministério da Agricultura e Pecuária	Graciane Gonçalves Magalhães de Castro	Titular
Ministério das Cidades	Samuel da Silva Cardoso	Representante
Ministério da Ciência Tecnologia e Inovação	Carlos Eduardo Higa Matsumoto	Titular
Ministério das Comunicações	Regina Maria Corra Carmesini	Representante
Ministério da Defesa	José Leonardo Maniscalco	Suplente
Ministério do Desenvolvimento Agrário e Agricultura Familiar	Shirley Anny Abreu do Nascimento	Titular
Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional	Rodolfo Calmon de Castro	Representante
Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome	Antonio José Albuquerque N. Mancuzo	Representante
Ministério dos Direitos Humanos e da Cidadania	Ricardo de Almeida Collar	Representante
Ministério da Fazenda	Raphael Eugênio de Souza	Representante
Ministério da Educação	Gustavo Brechesi Servilha	Ouvinte
Ministério do Esporte	Luís Vannucci Cantanhede Cardoso	Titular
Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos	Thais Brito de Oliveira	Titular
Ministério da Igualdade Racial	Lívia de Meira Lima Paiva	Suplente

Ministério da Justiça e Segurança Pública	William Marcel Murad	Representante
	Caio Rodrigo Pellim	Assessor convidado
Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima	Guilherme Barbosa Checco	Titular
	Kamila de Brito Otoni	Assessor convidado
Ministério de Minas e Energia	Dênis de Moura Soares	Titular
Ministério das Mulheres	Sandra Lia Leda Bazzo Barwinski	Suplente
Ministério da Pesca e Aquicultura	Cristiano Quaresma de Paula	Suplente
Ministério de Portos e Aeroportos	Larissa Carolina Amorim dos Santos	Titular
Ministério dos Povos Indígenas	Beatriz de Almeida Matos	Titular
Ministério das Relações Exteriores	Embaixador João Marcelo Galvão de Queiroz	Titular
Ministério dos Transportes	Rafael Inácio Marques Veloso Lemes	Convidado
Ministério do Turismo	Isabella Pozzetti Guimarães	Suplente
Secretaria de Relações Institucionais - PR	José Wilson Pereira	Suplente
Comando da Marinha do Brasil	Alexandre Itiro Assano	Representante
Comando do Exército Brasileiro	Kurt Everton Werberich	Titular
	Márcio Santos e Silva	Suplente
Comando da Aeronáutica	Luiz Cesar Zampier Ulbrich	Representante
	Rafael Lemos Paes	Suplente
Agência Nacional de Vigilância Sanitária	Gabriela de Lima Vieira	Representante

5. DESENVOLVIMENTO

5.1. ABERTURA

Às 10h10, o Presidente do CNFron abriu a 3ª Reunião Ordinária do Comitê Nacional de Fronteiras (CNFron), agradecendo a presença dos membros e convidados, após o que solicitou a realização de uma rodada de apresentações.

5.2. REFERENDO DA ATA DA REUNIÃO ANTERIOR E APROVAÇÃO DA RESOLUÇÃO Nº 3

O Presidente do CNFron recordou que a Ata da 2ª Reunião do CNFron foi enviada por meio digital, tendo recebido anuência dos membros do colegiado, em seguida aprovada *ad referendum*, e já divulgada no sítio eletrônico do GSI (aba CNFron). O Presidente do CNFron recordou, igualmente, a aprovação *ad referendum* da Resolução Nº 3 do Comitê, que estendeu em 6 meses (até 12/12/2025) o prazo de vigência do Grupo de Trabalho Temático e dos Subgrupos de Trabalho Temáticos (GTT ENaFron e SGTT), respectivamente, instituídos para elaboração da Estratégia Nacional de Fronteiras.

5.3. VERIFICAÇÃO DO QUÓRUM

Em atendimento ao disposto no Decreto 12.038, de 29 de maio de 2024, que instituiu o CNFron, procedeu-se, em primeira chamada, a verificação do quórum para a reunião. Constatou-se naquela altura a presença de 27 titulares e/ou suplentes das 32 instituições que compõem o CNFron, além de representantes convidados do MPO, do MT e da ABIN, cumprindo a disposição do Decreto 12.038, quanto ao quórum para realização de reuniões do CNFron. Ressalta-se, ainda, que entre titulares, suplentes, representantes e convidados, 41 servidores participaram da reunião.

5.4. APROVAÇÃO DA PAUTA

Tendo em vista pedido do Ministério da Pesca e Aquicultura (MPA), encaminhado por meio do Ofício MPA nº 290/2025/SNPA - MPA/MPA, em 28 de julho (6879306), de inclusão na pauta do item “*Ordenamento pesqueiro entre países que possuem bacias transfronteiriças*”, o Presidente do colegiado sugeriu a alteração da pauta previamente enviada aos participantes. Desse modo, a pauta

proposta passou a ser:

- I) Verificação do Quórum;*
- II) Aprovação da pauta;*
- III) Apresentação dos trabalhos para elaboração da ENaFron;*
- IV) Ordenamento pesqueiro entre países que possuem bacias transfronteiriças;*
- V) Considerações gerais dos membros; e*
- VI) Encaminhamentos.*

A alteração da pauta foi aprovada por unanimidade.

5.5. APRESENTAÇÃO DOS TRABALHOS PARA ELABORAÇÃO DA ENAFRON

O Secretário-Executivo do CNFron assinalou que esta primeira versão da proposta da ENaFron foi construída após 28 encontros e com a participação de cerca de 70 servidores das Pastas que compõem o CNFron e instituições convidadas.

Ressaltou tratar-se de resultado preliminar que reflete o produto dos trabalhos dos SGTT, após harmonização e consolidação no âmbito do GTT; portanto, um Documento Preparatório, que foi compartilhado com os membros do CNFron por meio do ofício circular nº13, de 7 de Jul, por ocasião da convocação da presente reunião, para apreciação e contribuições.

Destacou que, em resposta ao ofício circular nº13, foram recebidas pela Secretaria-Executiva do CNFron contribuições por parte dos seguintes órgãos: MD, MJSP, MRE, MT, MTUR, MDS, MB, e EB.

Pontuou, ainda, que as contribuições extemporâneas serão muito bem-vindas até final do mês de agosto, seja por parte dos membros do CNFron, seja por meio dos SGTT. Nesse sentido, recordou que os SGTT possuem autonomia para convidar instituições a participarem do processo em seus eixos.

Como atualização ao CNFron decorrente de encaminhamento da 2ª Reunião Ordinária, foi informado sobre o processo de consulta junto aos entes federativos, que teve início no eixo Segurança por meio do CONSESP – Conselho Nacional dos Secretários de Segurança Pública, em 2 jul, alcançando os 27 estados da Federação e o DF. Adicionalmente, comunicou que a Coordenação do GTT está em contato com a SRI para encaminhar a minuta aos municípios, por meio do Conselho da Federação.

Foi comentado, também, que o formato utilizado para elaboração da ENaFron foi a proposta de Decreto da E-Ciber, sugerido pela SAJ, que está pronta para assinatura presidencial, mas deve-se ter em conta a diferença do objeto entre a ENaFron e E-Ciber. Ressaltou, ainda, que alguns incisos estão com dimensões que fogem da norma legislativa adotada pela SAJ/SAG e poderão ser ajustados, desmembrados, mesmo antes da submissão no âmbito da Casa Civil. Buscou-se nesse primeiro momento preservar o mérito e valorizar as ideias apresentadas pelos SGTT.

Aproveitou a oportunidade para divulgar a realização do II fórum Regional sobre Proteção Integrada de Fronteiras, em Foz do Iguaçu, nos dias 27 e 28 de agosto, onde a elaboração da ENaFron será debatida, inclusive com mesas temáticas específicas em que atores e instituições fronteiriços poderão emitir suas contribuições, ampliando a participação da sociedade civil. Ressaltou que todos os ministérios foram convidados, além de amplo universo de atores e instituições.

Finalmente, pontuou a meta deste Governo com aprovação da ENaFron ainda em 2025. Nesse sentido, espera-se dispor da versão definitiva e aprová-la no âmbito deste Colegiado até o final de setembro, quando se imagina 4ª Reunião do CNFron. Lembrou que o texto precisará ser levado para apreciação da Casa Civil e da CREDEN – Câmara de Relações Exteriores e Defesa Nacional do Conselho de Governo. Ademais ressaltou sobre a intenção de que a ENaFron tenha coautoria das seis Pastas que assinaram a PNFRon, o que demandará Pareceres de Mérito e Jurídico compondo o processo que seguirá para a Casa Civil.

O Coordenador GTT ENaFron ressaltou as excelentes contribuições recebidas pelos Subgrupos, não obstante constituir documento ainda em estágio preparatório. Ressaltou, ainda, a estrutura e o formato do documento, em particular seu preâmbulo, que tenta transmitir elementos e aspectos comuns aos eixos que compõem a ENaFron. Discorreu, igualmente, sobre os aportes dos SGTT, que refletem as

diferenças e as características da atuação dos diversos entes governamentais no espaço fronteiriço. Reconheceu que há espaço de aprimoramento na proposta, particularmente na medida que se espera as contribuições dos entes federativos. Nesse sentido, pontuou a necessidade de novas reuniões com os SGTs, para apreciação e acolhimento das ideias aportadas, além de novo processo de harmonização e consolidação que levará a uma Versão 2 da proposta de ENaFron, que seguirá para apreciação deste Colegiado.

5.6. CONSIDERAÇÕES DOS MEMBROS

No tocante ao processo de elaboração da ENaFron, o representante do MMA afirmou que seu ministério iria enviar suas contribuições revisadas, bem como elencou algumas áreas que poderiam ser inseridas no conjunto das ações estratégicas do SGT N° 2 – Desenvolvimento Sustentável, a saber: política de manejo integrado do fogo; biopirataria; ênfase na fiscalização das unidades de conservação ambiental nas áreas de fronteira; e gestão, preservação e manejo de espécies exóticas.

O representante do MRE ressaltou que o tema energia poderia ser melhor contemplado na minuta da ENaFron, abrangendo, por exemplo, o campo dos recursos energéticos renováveis e não-renováveis, assim como poderia ser dado maior detalhamento em matéria de infraestrutura para a integração regional.

O representante do MME sugeriu que fosse avaliada a possibilidade de menção aos recursos minerais estratégicos e críticos na ENaFron, dado o crescente interesse no tema. Sobre o tema energia levantado pelo MRE (v. acima), informou estar satisfeito com o formato alcançado no momento.

Na mesma linha, o representante do MPOR informou que as disposições atuais da minuta sobre o termo “infraestrutura” refletem os interesses de seu ministério, por considerar a abrangência de todos os modais e, portanto, compatível com o tipo de normativo em construção.

O representante do MF aproveitou a ocasião para informar que a Receita Federal do Brasil (RFB) aprovou recentemente a Estratégia Nacional Aduaneira, iniciativa que poderia ser compartilhada com o CNFron em uma próxima reunião.

O representante do MCOM afirmou que seu ministério encaminhará oportunamente as contribuições para o Eixo N° 2.

5.7. APRESENTAÇÃO DE TÓPICO LEVANTADO PELO MINISTÉRIO DA PESCA E AQUICULTURA

O Diretor do Departamento de Territórios Pesqueiros e Ordenamento Pesqueiro, da Secretaria Nacional de Pesca Artesanal, expôs tópico relevante para seu ministério e que vem sendo discutido em outros colegiados, o qual trata da necessidade de alinhamento de propostas de ordenamento pesqueiro com países que possuem bacias transfronteiriças com o Brasil. O objetivo da apresentação foi dar conhecimento e discutir a matéria junto aos membros do CNFron, assim como avaliar a possibilidade de referência ao tema no corpo da ENaFron.

O representante do MRE sugeriu fosse o tema encaminhado ao Comitê Coordenador Intergovernamental dos Países da Bacia do Prata – CIC Plata, dentre outras instâncias regionais, para fins de acompanhamento e possível desenvolvimento.

O Presidente do CNFron reiterou a importância do tema à luz da extensão e diversidade da faixa de fronteira brasileira.

5.8. ENCAMINHAMENTOS

O Presidente do CNFron solicitou aos representantes dos órgãos presentes que fizessem chegar aos Secretários-Executivos e demais chefias as informações relevantes discutidas, de modo a mantê-los informados quanto ao avanço do processo da ENaFron, principalmente junto àqueles que serão os autores do decreto e à luz da necessidade de elaboração dos respectivos pareceres de mérito e jurídico.

Solicitou, ainda, aos órgãos, que informassem à Secretaria-Executiva do CNFron eventuais alterações nos membros, para atualização da portaria de designação, destacando que será encaminhado ofício circular para formalizar tal demanda.

Finalmente, recordou que as informações do CNFron podem ser encontradas no sítio

6. ENCERRAMENTO

A ATA será lavrada e remetida aos órgãos do colegiado para apreciação e proposta de correções em 15 dias corridos após o recebimento. Em seguida, a ATA aprovada *ad referendum* será disponibilizada na página do GSI (aba CNFron).

Não havendo mais temas a tratar, a 3ª Reunião Ordinária do CNFron foi declarada encerrada pelo Presidente.

EDSON SANTIAGO

Relator

À Consideração superior:

ANDRÉ LUCIANO BITTENCOURT BARBOSA - Cel R1 (EB)

Secretário-Executivo do CNFron

Aprovo:

Contra-Almirante FRANCISCO ANDRÉ BARROS CONDE
Secretário de Acompanhamento e Gestão de Assuntos Estratégicos



Documento assinado eletronicamente por **Edson Santiago, Assessor(a)**, em 10/09/2025, às 11:57, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Andre Luciano Bittencourt Barbosa, Coordenador(a)-Geral**, em 12/09/2025, às 10:10, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Francisco André Barros Conde, Secretário(a)**, em 12/09/2025, às 14:59, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade do documento pode ser conferida informando o código verificador **6907664** e o código CRC **64E32C6E** no site:

https://protocolo.presidencia.gov.br/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0