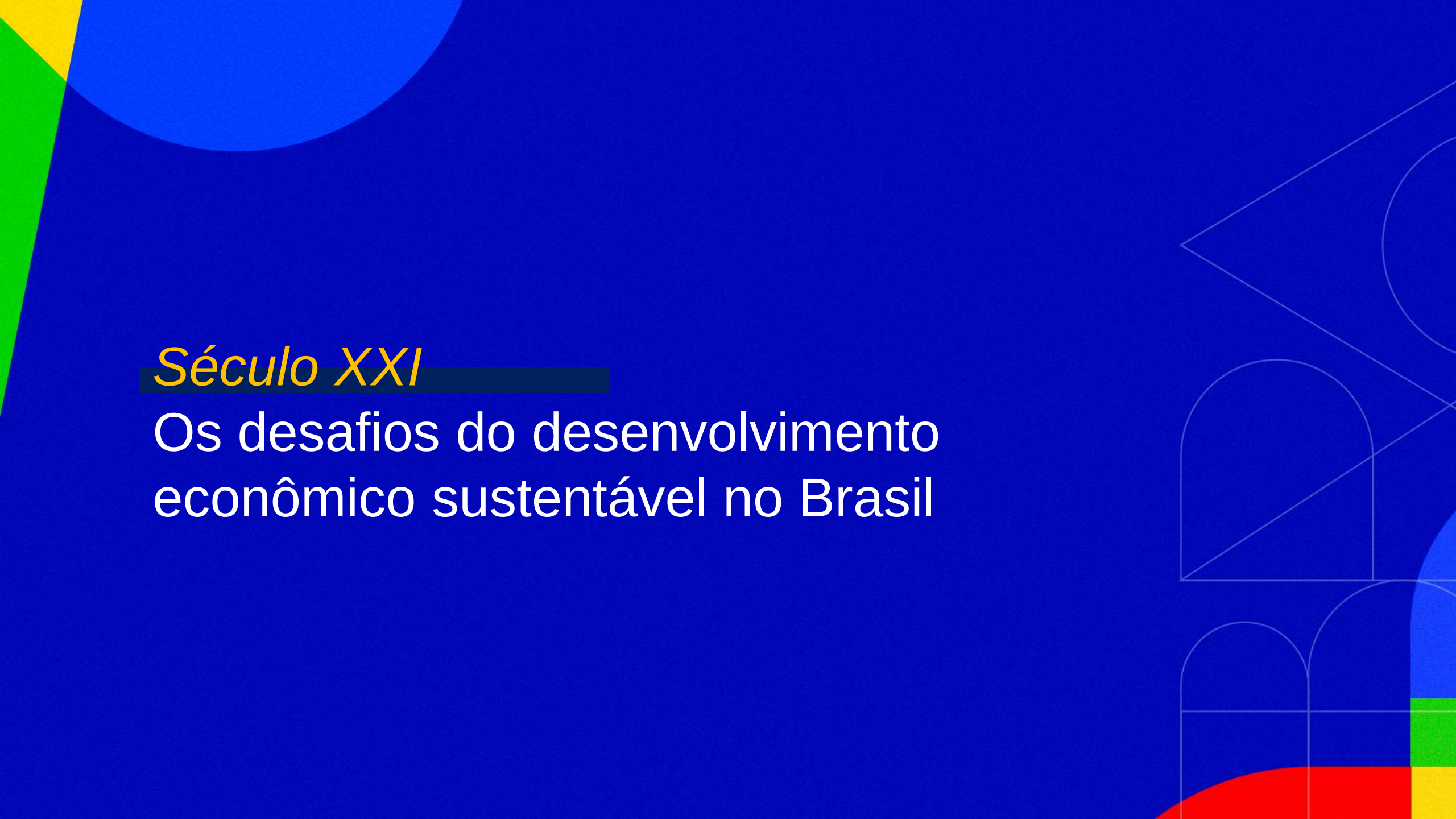




Transformando o Estado Brasileiro para o Século XXI

SUMÁRIO

1. Os desafios do desenvolvimento brasileiro
2. A retomada do desenvolvimento como agenda
3. O Estado necessário
4. Um Estado para o século XXI



Século XXI

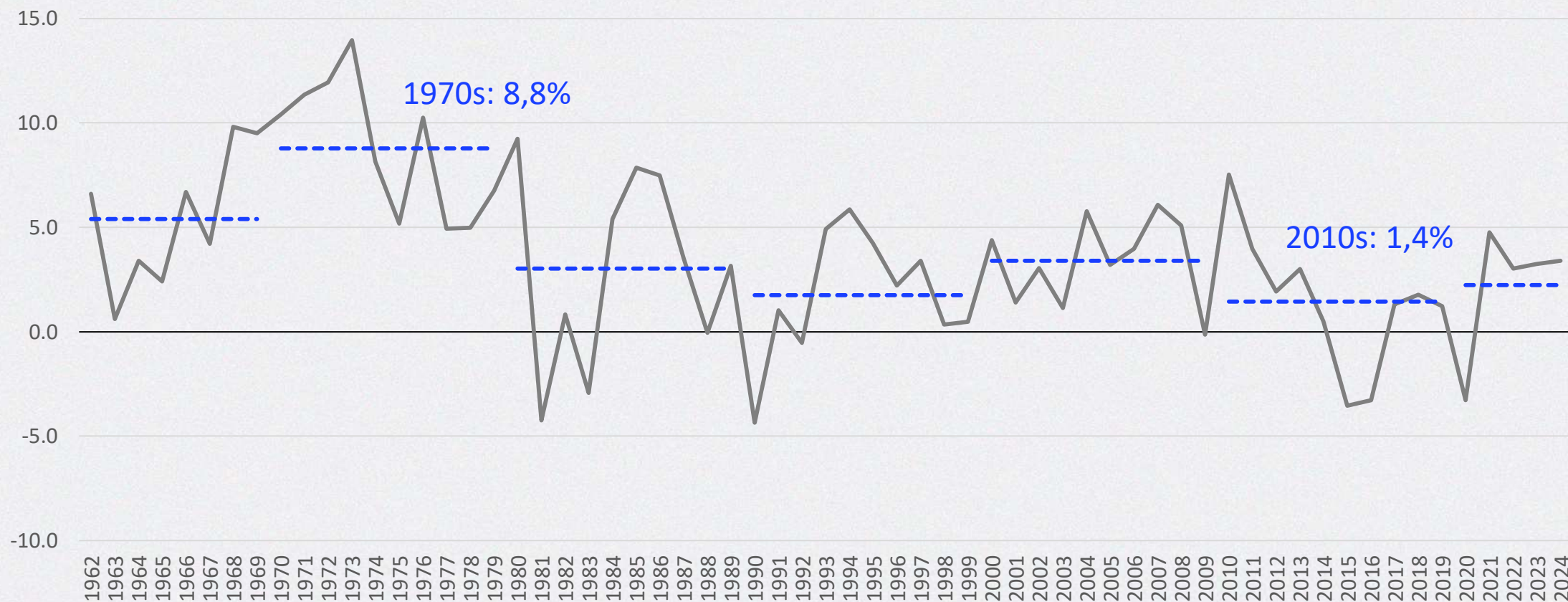
Os desafios do desenvolvimento econômico sustentável no Brasil

1. OS DESAFIOS DO DESENVOLVIMENTO BRASILEIRO

- **Dinamismo do crescimento** econômico
- **Histerese da pobreza** e persistência das **desigualdades**
- **Rigidez estrutural** e **desindustrialização** como tendências
- Necessidade de investimentos para enfrentar as **mudanças climáticas**
- Ameaça de **ruptura democrática** e pressão para **redução do Estado**
- **Incerteza** em relação à **conjuntura internacional**
- Perspectiva de **redução dos preços das *commodities***
- **Disputa hegemônica** e seus impactos sobre os países periféricos

1. OS DESAFIOS DO DESENVOLVIMENTO BRASILEIRO

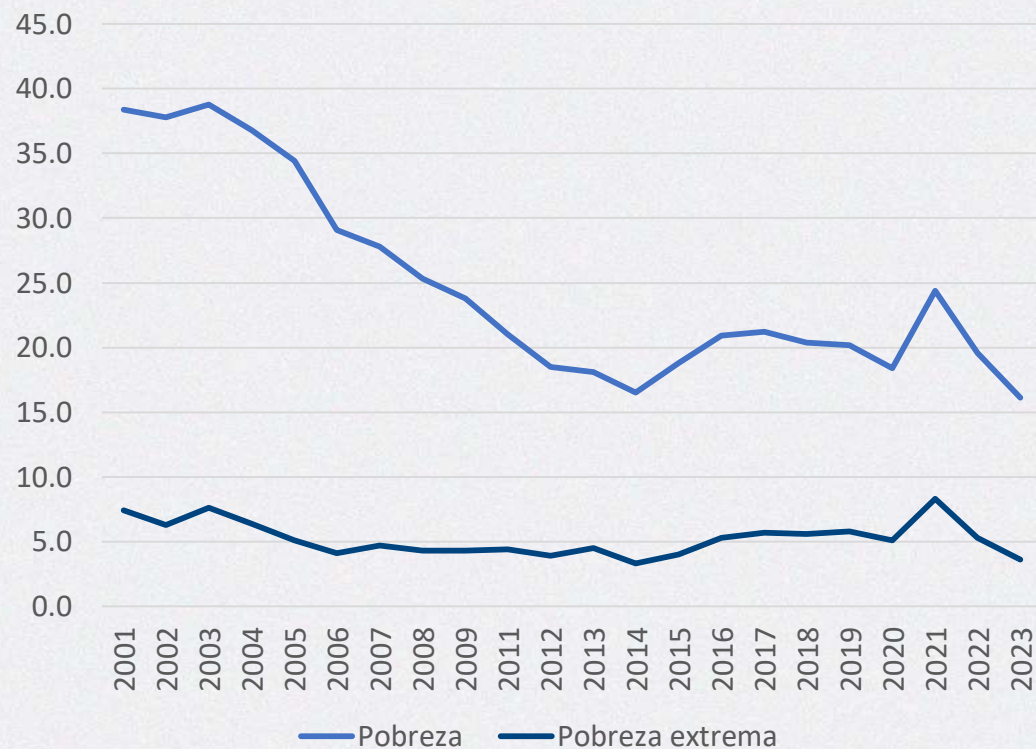
Taxa de crescimento do PIB (%)



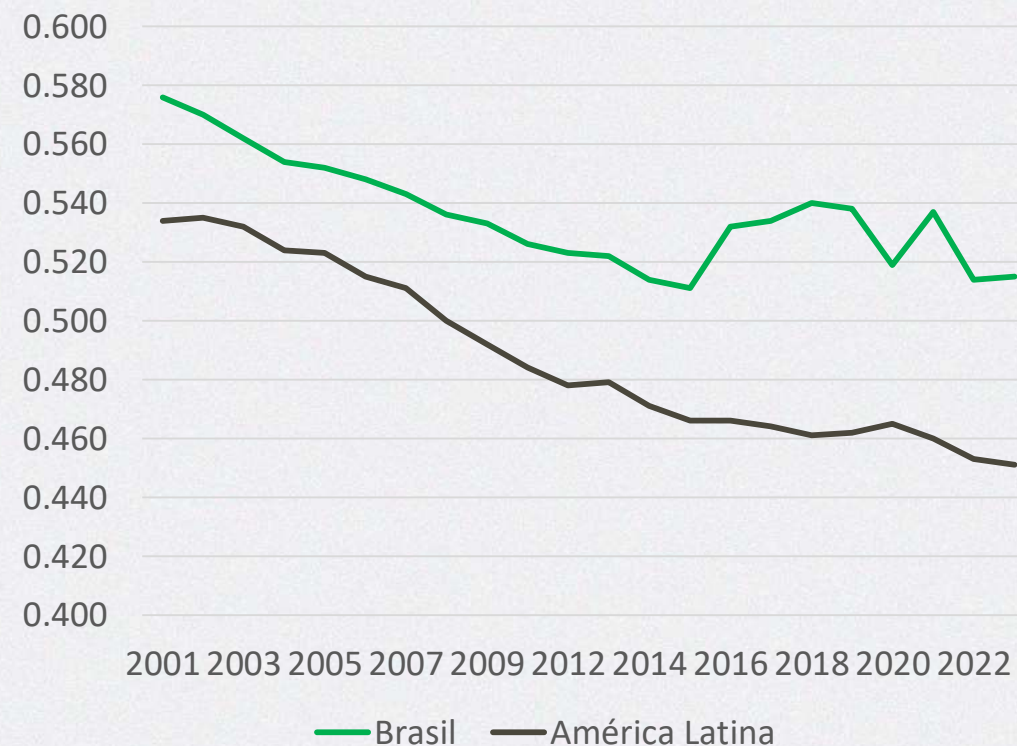
Fonte: IBGE.

1. OS DESAFIOS DO DESENVOLVIMENTO BRASILEIRO

População em situação de pobreza extrema e pobreza (%)



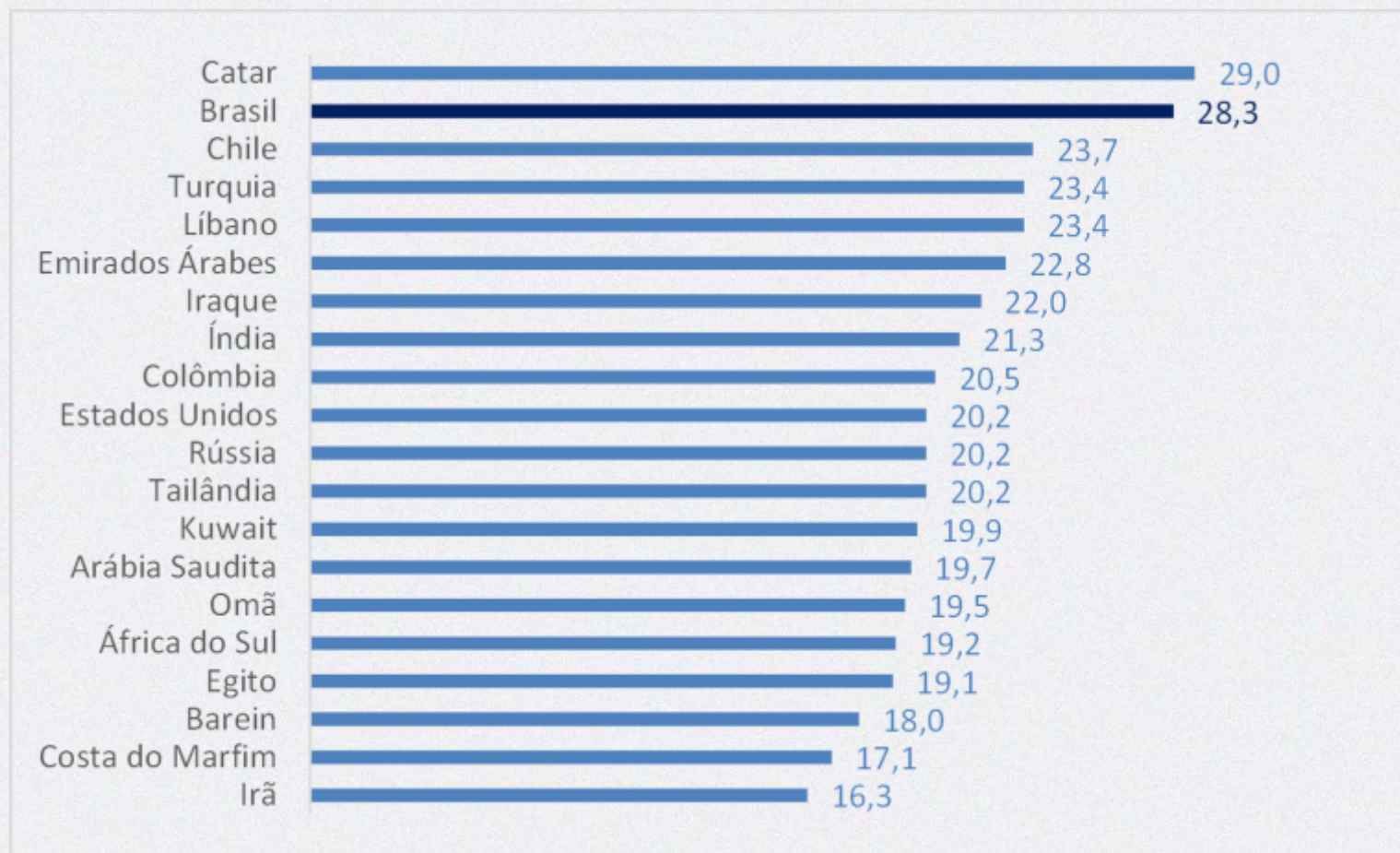
Índice de concentração de Gini



Fonte: CEPALSTAT
<https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/dashboard.html?theme=1&lang=es>

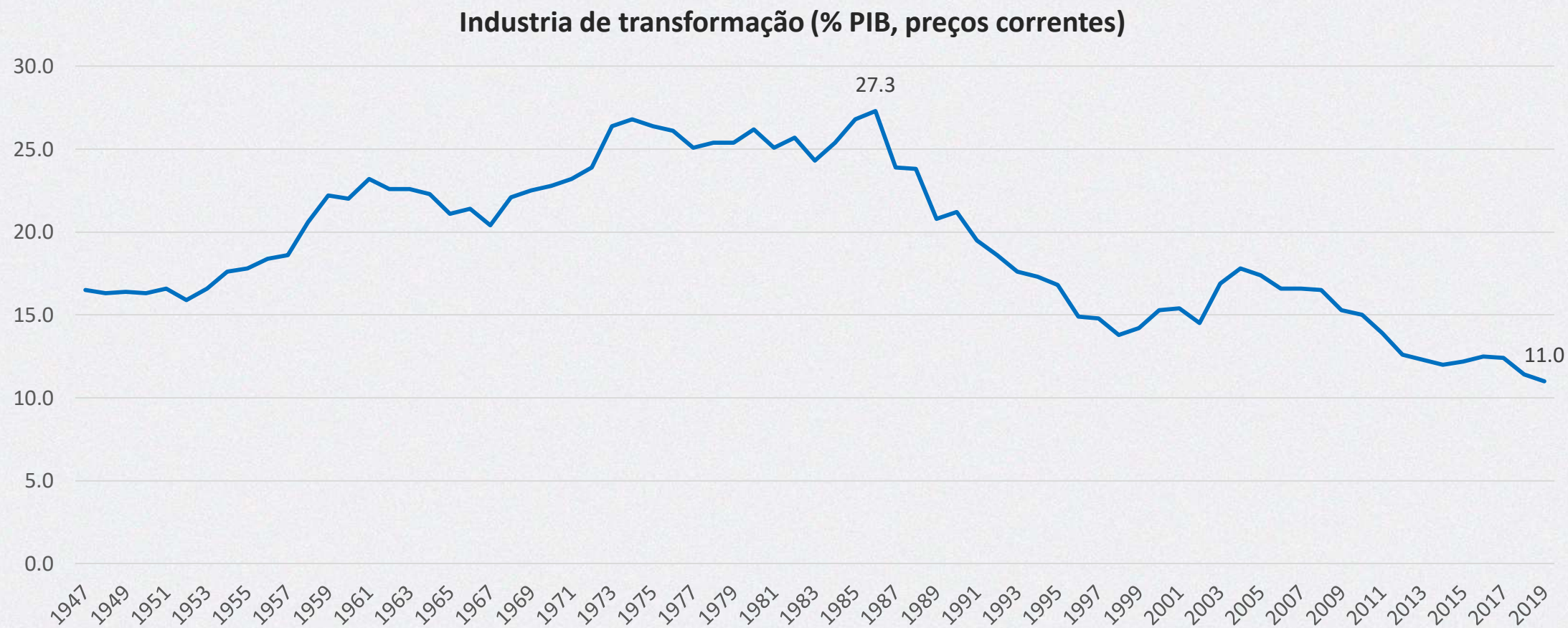
1. OS DESAFIOS DO DESENVOLVIMENTO BRASILEIRO

Concentração de renda (nas mãos de 1% da população) - 2019



Fonte: Relatório de Desenvolvimento Humano (RDH). ONU – 2019.

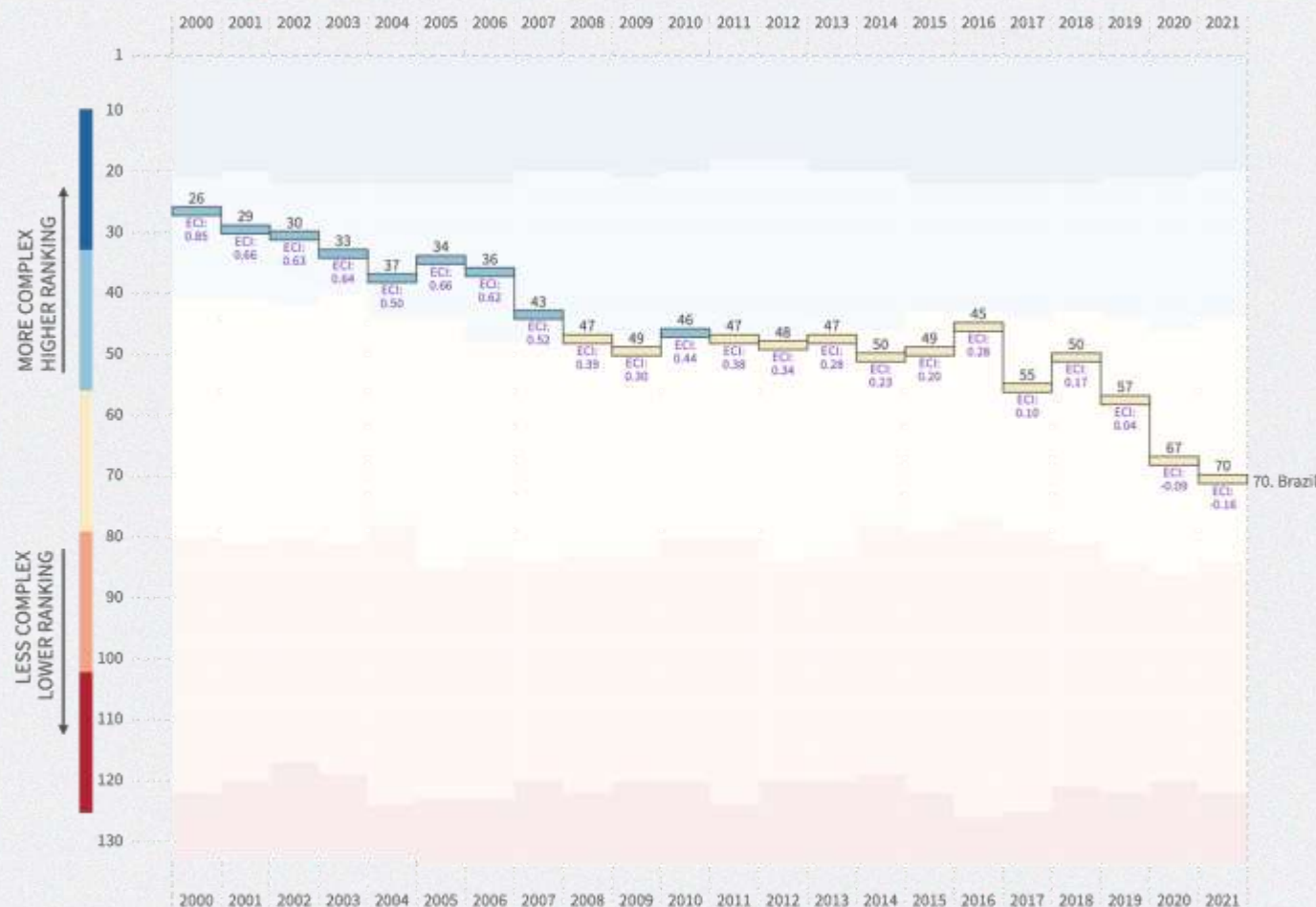
1. OS DESAFIOS DO DESENVOLVIMENTO BRASILEIRO



Fonte: Morceiro (2024). O autor harmoniza a série de acordo com o Sistema de Contas Nacionais 2010 e corrige para uma dummy financeira anterior a 1995.

1. OS DESAFIOS DO DESENVOLVIMENTO BRASILEIRO

Ranking do Índice de Complexidade Econômico (ICE)



- **70°** de 133 países
- **Perda de 23** posições em 10 anos
- **Perda de 44** posições em 21 anos

Fonte: Growth Lab, Harvard

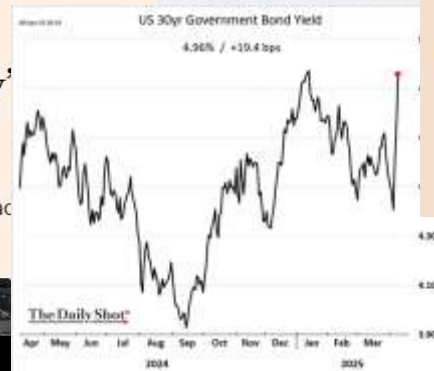
1. OS DESAFIOS DO DESENVOLVIMENTO BRASILEIRO

FINANCIAL TIMES

Trump tariffs + Add to myFT

Trump has promised tariff 'liberation day'
Americans aren't so sure

Even the president's supporters are sceptical of new levies to be imposed on trade partners on April 2



US equities

Wall Street sell-off
resumes as Trump's
China tariffs spook
investors

Equities, dollar and oil slide as scale of US levies on Chinese imports deepens recession fears

ECONÔMICO
Valor 25 ANOS

100 ANOS DE GLOBO

Congresso

Comissão do Senado
aprova projeto que
autoriza governo a
retaliar tarifas como
os de Trump

Chamado PL da Reciprocidade foi aprovado por 16 votos favoráveis - e nenhum contra - e segue, agora, para análise da Câmara dos Deputados.

Recursos ambientais podem acabar nas mãos de ruralista

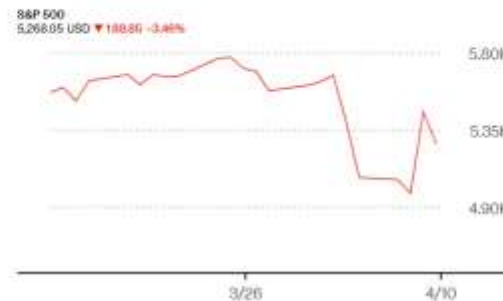
Bloomberg

Markets Plummet as Tariff-War Woes Fuel
Exodus From US Assets

Markets Wrap
Stocks Extend Drop, Dollar
Falls on Tariff Woes

Leveraged Loan Funds See
Record Outflow on Investor
Fears

A \$576 Billion Stock-ETF
Juggernaut Hit by Extreme
Dislocations



Trump Sees 'Transition Pr
With China Tariffs at 145%

economia



GUERRA COMERCIAL

Apple freta aviões para importar
iPhones e driblar tarifa dos EUA

- Preço de iPhone nos EUA pode subir até 90% se for feito no próprio país
- Dólar fecha em forte alta e Bolsa cai com cautela sobre guerra de tarifas



MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO



President Donald Trump last week announced plans to

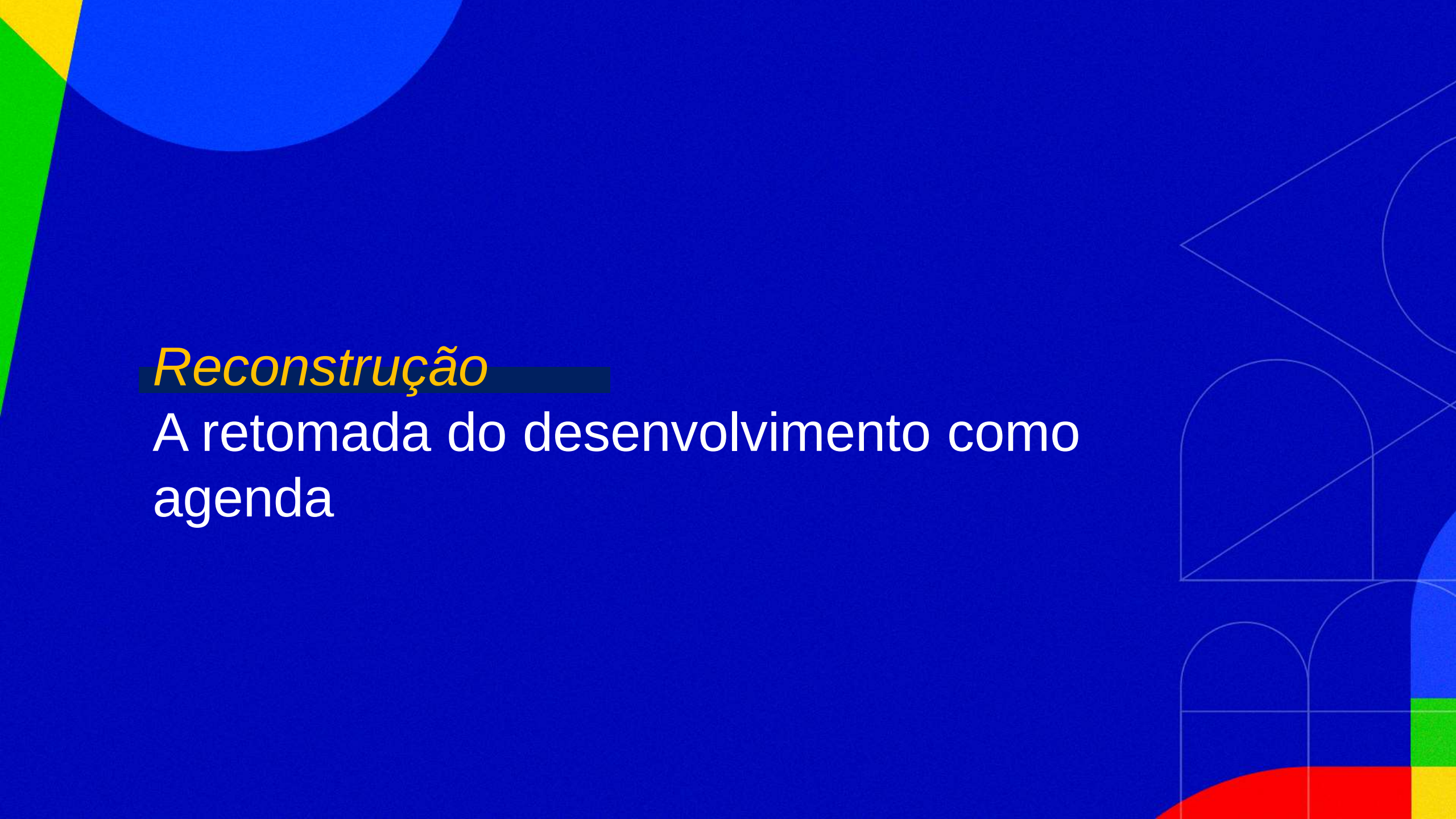
1. OS DESAFIOS DO DESENVOLVIMENTO BRASILEIRO



1. OS DESAFIOS DO DESENVOLVIMENTO BRASILEIRO

“País soberano é aquele que reconhece a realidade mundial, mas não se deixa intimidar por ela, fazendo escolhas corretas e negociando com seriedade e responsabilidade, tentando superar os limites do Presente para abrir espaço ao Futuro.”
(Tavares, 1985, p. 15)

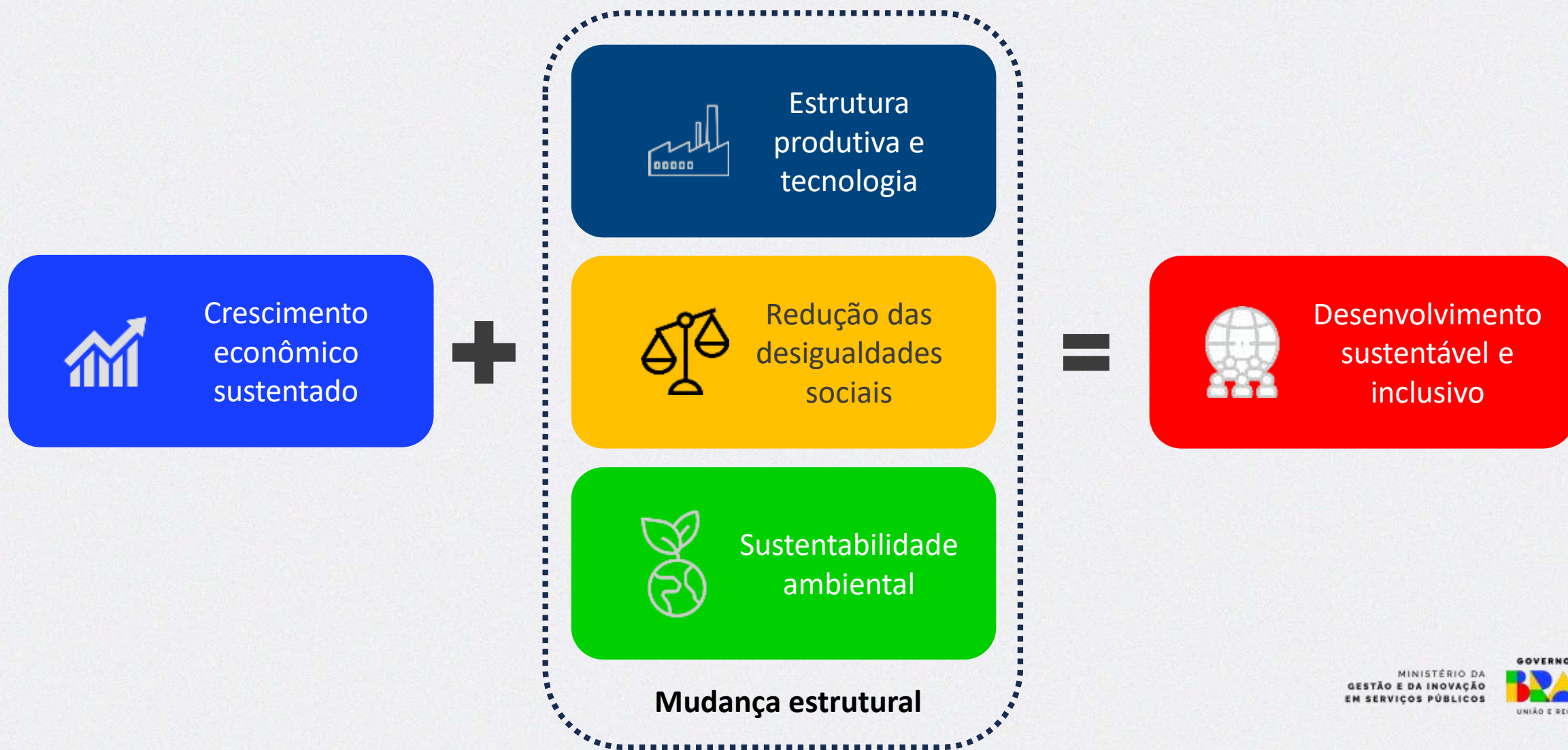




Reconstrução

A retomada do desenvolvimento como agenda

2. A RETOMADA DO DESENVOLVIMENTO COMO AGENDA



2. A RETOMADA DO DESENVOLVIMENTO COMO AGENDA

Perspectivas e frentes de expansão da economia brasileira - retomando o **desenvolvimento** como ideia-força (Bielschowsky, 2023):



Produção e consumo de massa: transferências de renda, valorização dos salários e neoindustrialização



Serviços sociais: saúde universal, educação de qualidade, diversidade cultural, direitos humanos



Serviços intensivos em infraestrutura: cidades sustentáveis, luz, internet e água para todos, transição energética



Atividades intensivas em recursos naturais: agronegócio sustentável e agricultura familiar, proteção da biodiversidade

2. A RETOMADA DO DESENVOLVIMENTO COMO AGENDA

- PEC da Transição
- Desconstitucionalização da regra fiscal
- Reajuste real para o valor do salário-mínimo
- Relançamento do PPA, aberto a participação social
- Reajuste nos repasses da alimentação escolar
- Programas retomados
 - Bolsa Família (R\$ 600)
 - Minha Casa, Minha vida
 - Mais médicos
 - Brasil Sorridente
- Programa Nacional de Vacinação
- Retomada das políticas ambientais e do controle do desmatamento
- Desenrola Brasil
- Após 6 anos sem negociações, reajuste salarial dos servidores públicos
- Pé-de-Meia
- Criança Alfabetizada
- Mais Acesso a Especialistas
- Crédito do Trabalhador

2. A RETOMADA DO DESENVOLVIMENTO COMO AGENDA



- **Reforma tributária** e ações estruturais para promoção da **equidade social**
- **Novo Plano de Aceleração do Crescimento (PAC)** e investimentos em **infraestrutura**
- **Nova Indústria Brasil:** política industrial baseada em missões
- Plano de **Transformação Ecológica**
- Medidas de **Transformação do Estado**

2. A RETOMADA DO DESENVOLVIMENTO COMO AGENDA

NOVA INDÚSTRIA BRASIL - NIB

- Governança através do Conselho Nacional de Desenvolvimento Industrial (CNDI)
- Política industrial baseada em **missões**: soluções para as necessidades da sociedade
- Instrumentos de oferta e de demanda



2. A RETOMADA DO DESENVOLVIMENTO COMO AGENDA



Cadeias **agroindustriais sustentáveis e digitais** para a segurança alimentar e nutricional



Complexo econômico industrial de saúde resiliente para reduzir vulnerabilidades do SUS e ampliar o acesso à saúde no país



Infraestrutura sustentável, saneamento, habitação e mobilidade para **integração produtiva e bem-estar nas cidades**



Transformação digital da indústria para aumentar a produtividade



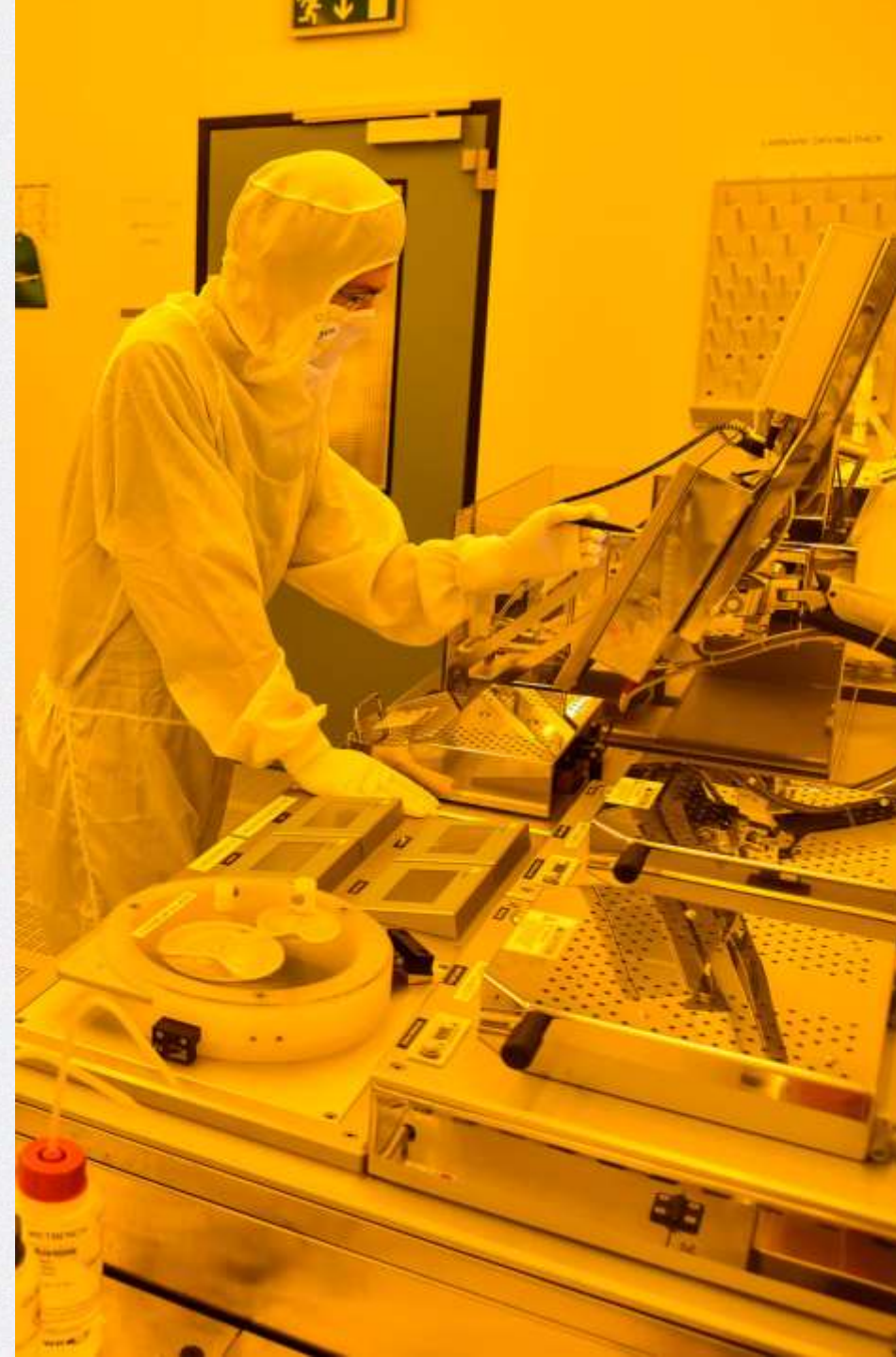
Bioeconomia, **descarbonização**, transição energética e segurança de recursos para o futuro



Tecnologias de interesse para a **soberania e a defesa nacionais**

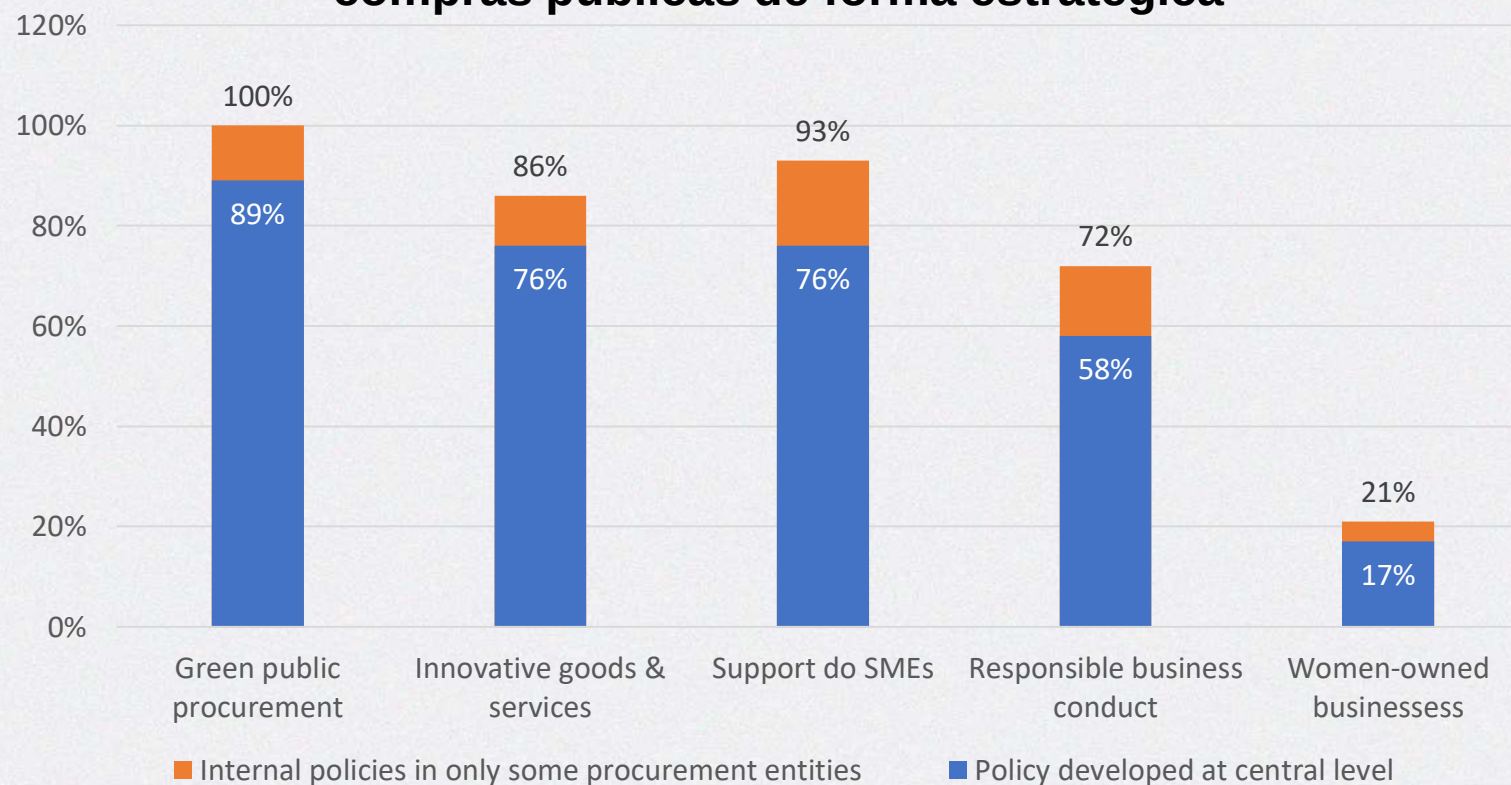
Instrumentos de demanda

- Revisão de acordos internacionais para garantir o **direito de uso do poder de compra do Estado**
 - Retirada da oferta para adesão ao GPA (Acordo de Compras Governamentais) da OMC
 - Ofertas alteradas nas negociações com Cingapura, EFTA e UE
- Estratégia Nacional de **Compras Públicas**
- **Comissão Interministerial** de Contratações Públicas para o Desenvolvimento Sustentável (CICS)
 - Margens de preferência
 - Compensações tecnológicas, industriais e comerciais



Compras públicas estratégicas em países da OCDE

A maioria dos países da OCDE usa as compras públicas de forma estratégica



E já o fazem há muito tempo...

Buy American Act exige preferência por produtos fabricados nos EUA desde 1933

Fonte: Strømsnes, Presentation to DFØs Procurement Conference, Oct 2023

Experiência brasileira com compras públicas estratégicas

PNAE (Programa Nacional de Alimentação Escolar): fornece refeições para **44 milhões** de estudantes anualmente

- Pelo menos 30% dos alimentos adquiridos vêm da **agricultura familiar**.
- **Margem de preferência de 30%** para produtos orgânicos em todas as compras do programa
- Pelo menos 50% do valor adquirido de famílias rurais individuais deve ser **adquirido de mulheres**

Parcerias de Desenvolvimento Produtivo (PDP): exige transferência de tecnologia para instituições públicas brasileiras em troca de contratos plurianuais de fornecimento de medicamentos estratégicos

Parcerias para Desenvolvimento de Inovação Local (PDIL): contratação de inovação local voltado a solucionar desafios em saúde

Poucas, mas notáveis, **encomendas tecnológicas:**

- **Vacina da Dengue** – 60 milhões de doses de vacina de dose única 100% nacional
- **Vacina Fiocruz-AstraZeneca COVID** - 74,8% (até ago/2021) das vacinas utilizadas foram produzidas localmente
- **Embraer C-390** – contratos de fornecimento garantidos com Portugal, Hungria, Áustria, Holanda, República Checa e Coreia do Sul

Uso do poder de compra do Estado

ENCP - Estratégia Nacional de Contratações Públicas para o Desenvolvimento Sustentável

CICS	MARGENS DE PREFERÊNCIA	CONTRATA +BRASIL	DIÁLOGO COMPETITIVO	OFFSETS CIVIS	ENCP
Comissão Interministerial com o papel de melhorar a qualidade das contratações públicas e articular a demanda estatal com as políticas prioritárias do governo federal Decide sobre margens de preferência, offsets e outros	Privilegia o produto produzido e/ou desenvolvido no Brasil Articula a compra pública com políticas industriais, de fomento e ambientais Em vigor para medicamentos, equipamentos de TICs, ônibus, linha amarela, PVs, e equipamentos metroferroviários (+40% das compras de bens do Gov.	Abre o mercado de contratações públicas para MEIs Simplifica e agiliza a contratação de pequenos reparos para o poder público	Regulamentação da nova modalidade de licitação introduzida pela Lei 14.133 Adequada para a contratação de soluções não conhecidas ou não disponíveis no mercado Em Consulta Pública encerrada em 31/03	Permitir que se exija, em compras públicas internacionais de grande volume, contrapartidas do fornecedor como transferência de tecnologia ou investimentos em produção ou P&D no país Objeto de discussão em GT dos BRICS	Diretrizes para orientar as compras públicas + Plano de ação para superar principais obstáculos Realizadas 4 oficinas nacionais Oficinas regionais entre abril e junho

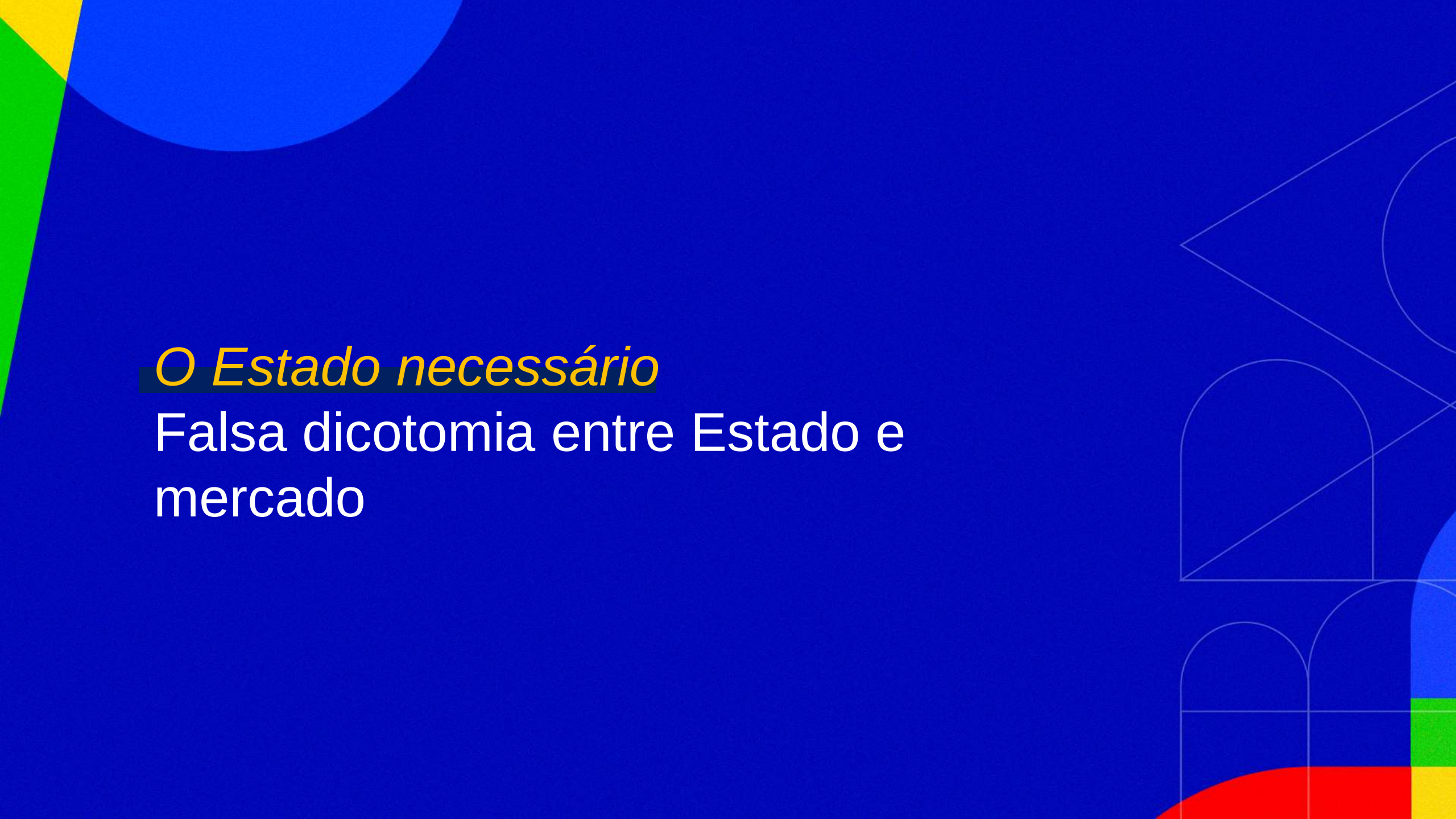
2. A RETOMADA DO DESENVOLVIMENTO COMO AGENDA

“Economia que não se preocupa com a justiça social é uma economia que condena os povos, o que está acontecendo no mundo inteiro, a uma brutal concentração de renda, ao desemprego e a miséria”
(Tavares, 1995, Roda Viva)



2. A RETOMADA DO DESENVOLVIMENTO COMO AGENDA





O Estado necessário

Falsa dicotomia entre Estado e mercado

3. O ESTADO NECESSÁRIO

O GLOBO | Saúde

Saúde

Governo anuncia vacina brasileira contra dengue no SUS em 2026

Imunizante será destinado para toda a faixa etária de 2 a 59 anos e será produzido em larga escala

Por **Karolini Bandeira** — Brasília
05/02/2025 11h30 - Atualizado há 2 semanas

Presentar matéria

f x t in

g1 RIO GRANDE DO SUL **rbatw**

Temporais no RS: Defesa Civil faz 'orientação expressa' para evacuação de áreas de risco no Vale do Taquari

Alerta vale para Santa Tereza, Muçum, Roca Sales, Arroio do Meio, Encantado e Lajeado. Região é a mesma afetada pelo ciclone seguido de enchentes que matou 54 pessoas em setembro de 2023.

Por **g1 RS**
01/05/2024 22h33 - Atualizado há 8 meses

FOLHA DE S.PAULO

Grileiros dominam assentamentos no Pará, tocam fogo sem controle e varrem castanheiras da floresta

Seca extrema favorece queimada de vegetação em pé, fenômeno recente; Ibama diz não ter sido acionado, e Incra admite invasões

F DE UM CONTEÚDO

11 dez 2024 às 12h00
Atualizado em: 11 dez 2024 às 12h00

Vinicius Sassine
Lalo de Almeida

Buscar

Pedidos parados na Anvisa somam R\$ 6 bi

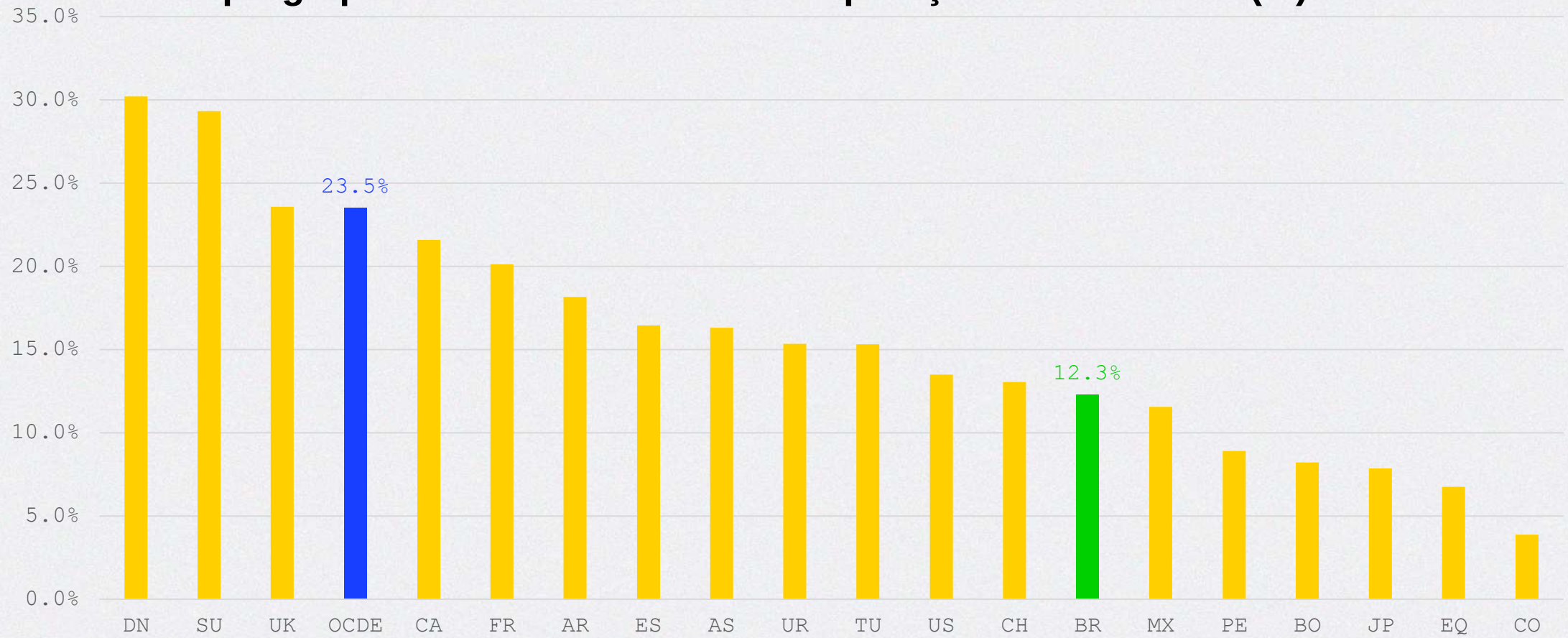
Levantamento indica que outros R\$ 11 bilhões estão em fila de apreciação; agência atribui a lentidão para análise de novos medicamentos ao número insuficiente de servidores

Por **Estevão Taiar** — De Brasília
22/04/2024 05h00 - Atualizado há 10 meses

f x t in

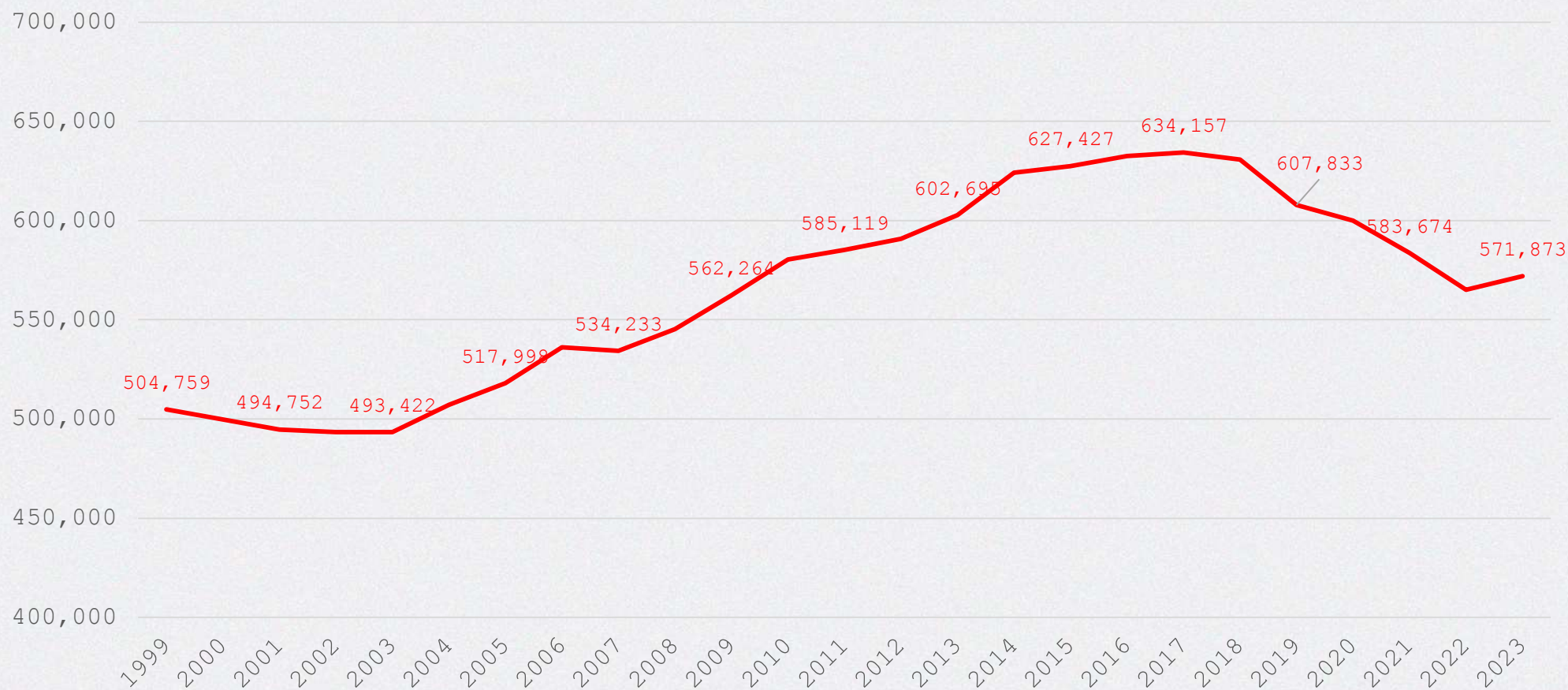
PARTICIPAÇÃO DO SERVIÇO PÚBLICO NA FORÇA DE TRABALHO É METADE DA MÉDIA DOS PAÍSES DA OCDE

Emprego público sobre o total* - comparação internacional (%)



Fonte: OIT, ILOSTAT. *Último ano disponível.

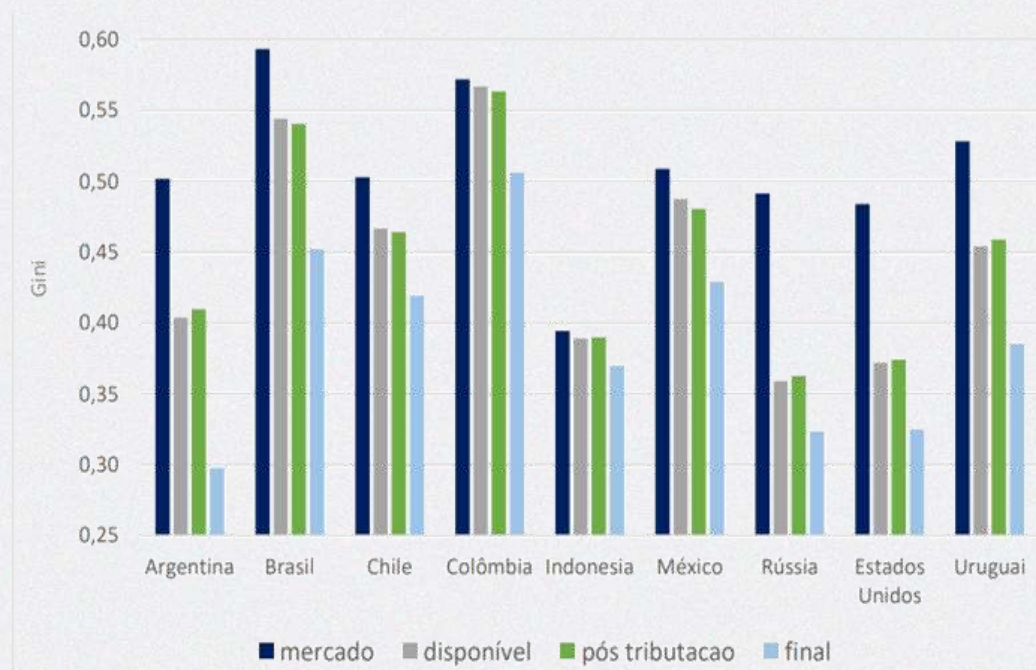
NÚMERO DE SERVIDORES PÚBLICOS FEDERAIS ATIVOS HAVIA CAÍDO DESDE 2017



Fonte: Painel Estatístico de Pessoal.

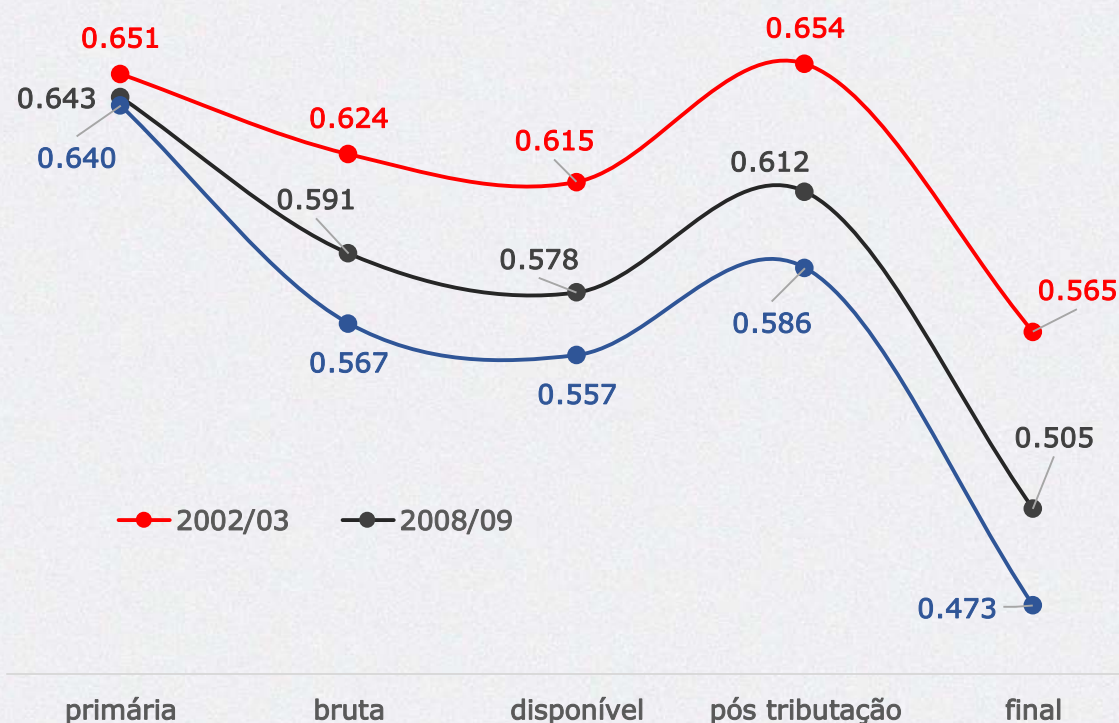
ESTADO TEM FORTE ATUAÇÃO E IMPACTO PARA REDUZIR DESIGUALDADES

Impactos distributivos da tributação e dos gastos sociais (coeficiente de Gini), países selecionados, 2012



Fonte: Silveira e Passos (2018)

Evolução do índice de Gini por estágios da renda, Brasil 2002/03, 2008/09 e 2017/18

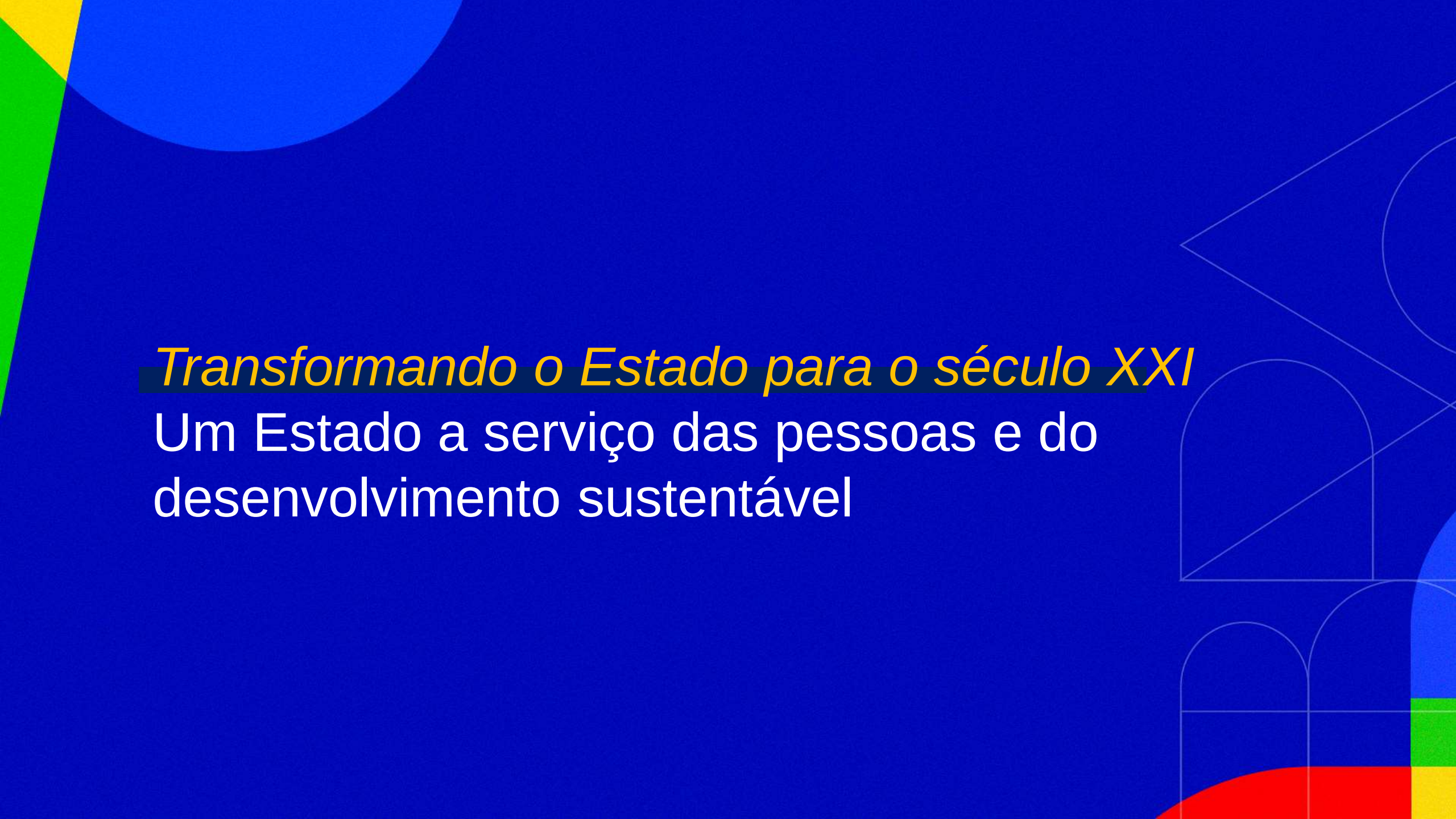


Fonte: Silveira e Palomo (2023)

3. O ESTADO NECESSÁRIO

“[N]unca fizemos nada sem o Estado. Não somos uma democracia espontânea. O fato é que hoje o nosso Estado está muito arrebentado. Dessa forma, é bastante difícil fazer uma política social mais ativa. Não é só falta de dinheiro.”
(Tavares, 2017)



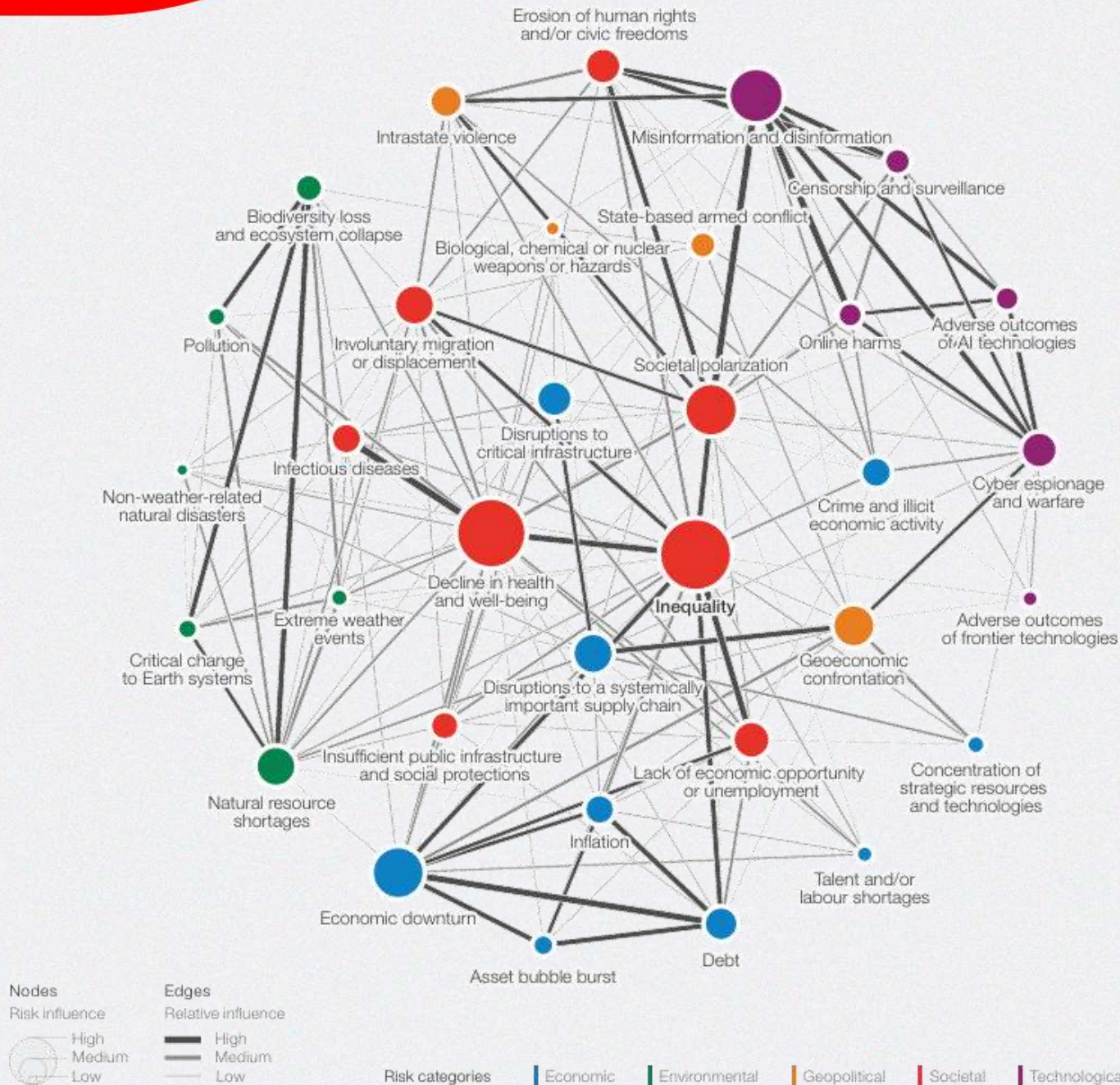


Transformando o Estado para o século XXI

Um Estado a serviço das pessoas e do desenvolvimento sustentável



World Economic Forum Global Risks Perception Survey 2024-2025

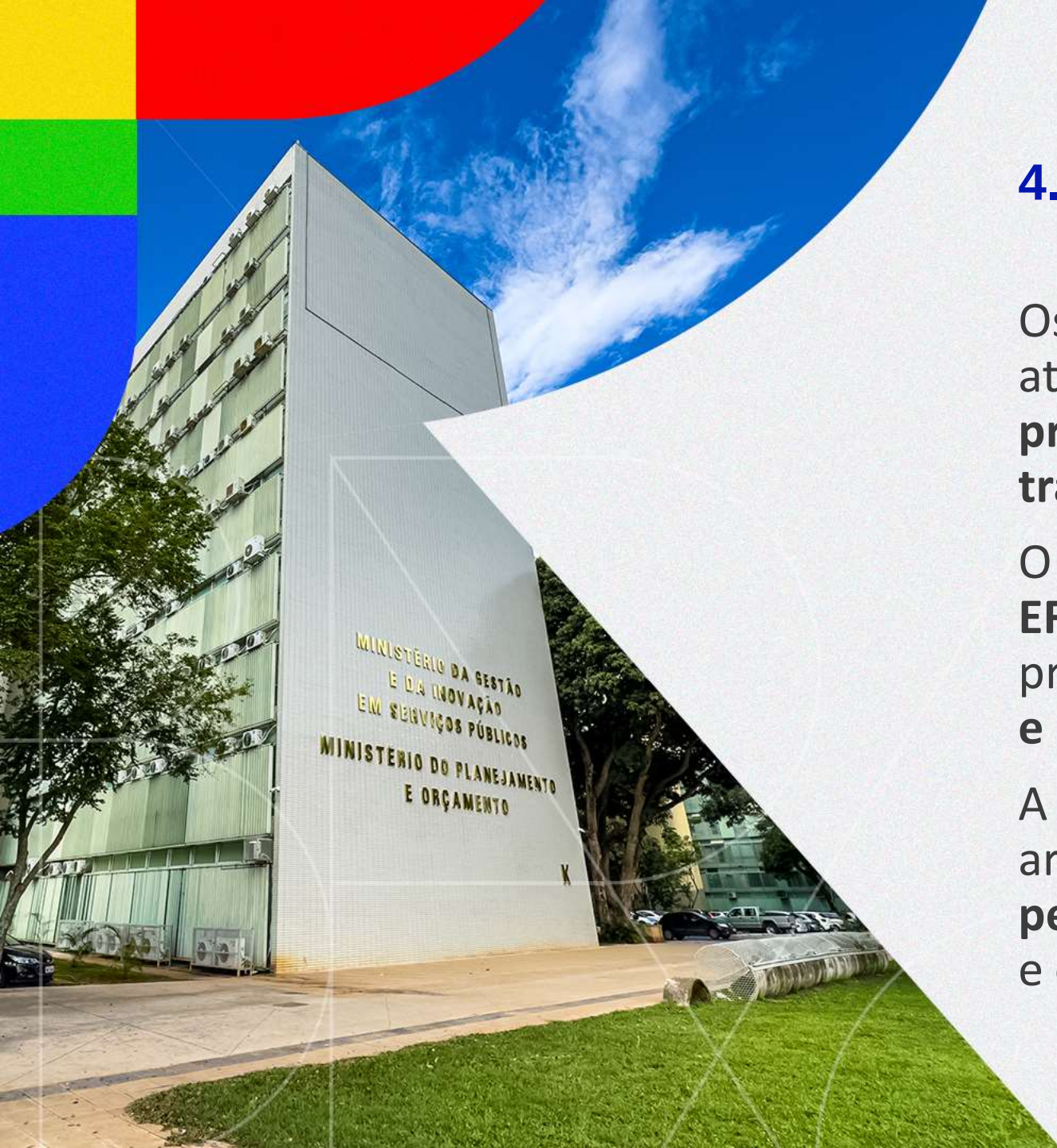


2 years



10 years





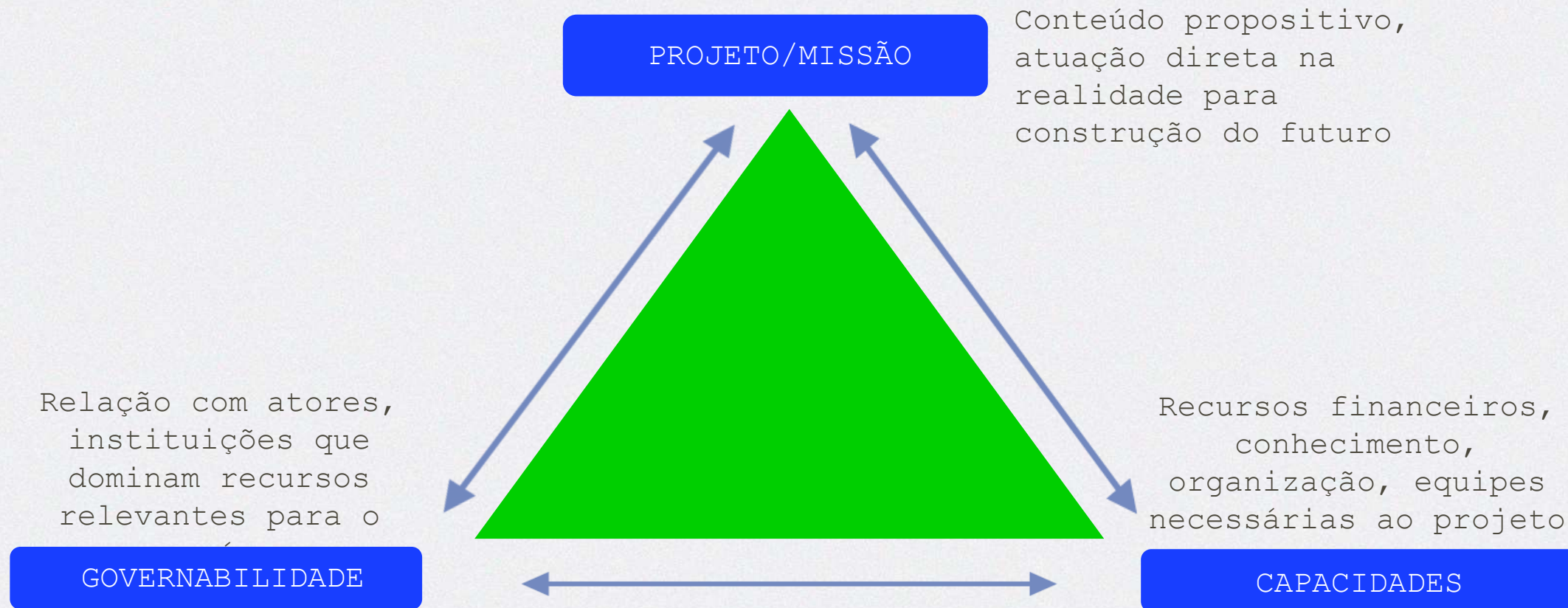
4. UM ESTADO PARA O SÉCULO XXI

Os **desafios com que o Estado** se depara no atual momento histórico exigem um **processo contínuo e incremental de transformação**

O Estado necessário é **INOVADOR, EFICIENTE, EFICAZ** e uma liderança do processo de **desenvolvimento verde, digital e inclusivo**

A transformação do Estado envolve uma articulação complexa de ações em áreas de **pessoas, transformação digital e organizações**

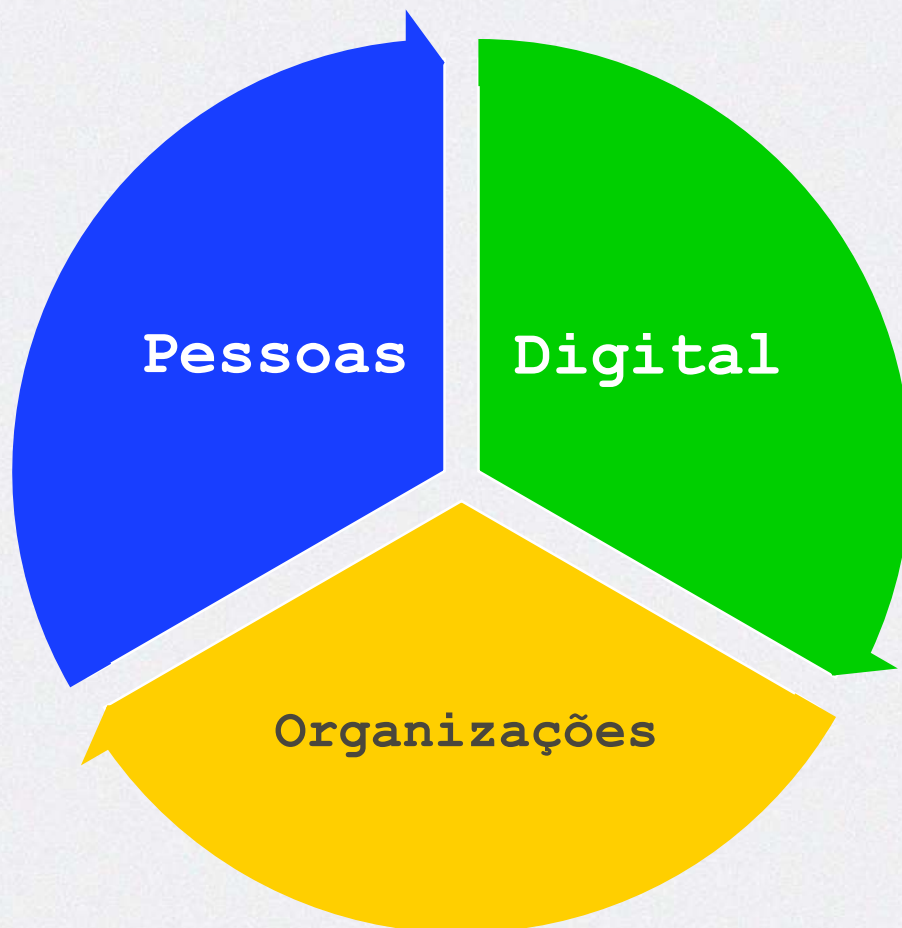
4. UM ESTADO PARA O SÉCULO XXI



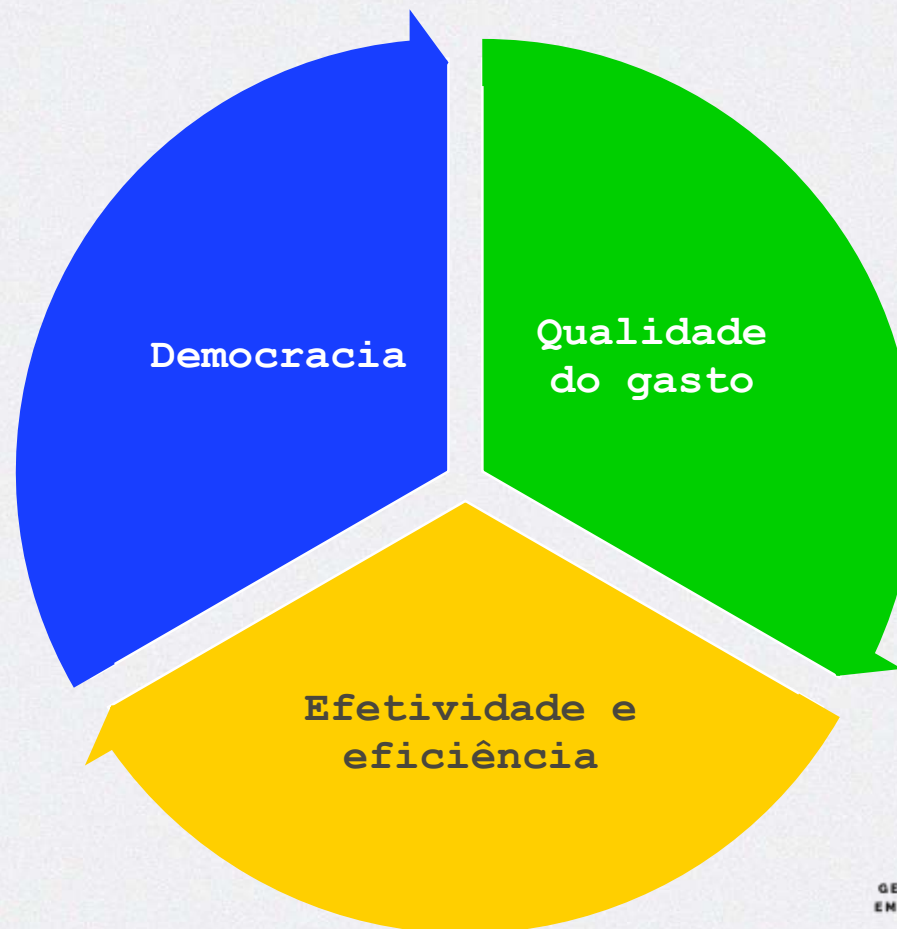
Adaptado do conceito de Triângulo Governamental.
MATOS, C. *Os três cinturões do governo: gestão, organização e reforma*.
Caracas: Fundação Altadir, 1997

4. UM ESTADO PARA O SÉCULO XXI

3 eixos



3 resultados



4. UM ESTADO PARA O SÉCULO XXI

PESSOAS

A força de trabalho federal deve ser **profissionalizada**, adequadamente **dimensionada**, **recrutada periodicamente**, **estável**, **engajada** e **diversa** para garantir a prestação de **serviços de qualidade** à população brasileira

DIGITAL

O Estado deve **liderar** o processo de transformação digital, fornecendo **infraestruturas públicas digitais seguras e soberanas**, tratando **dados como ativos estratégicos** e facilitando o acesso a **serviços públicos de qualidade** para a população em todos os níveis da federação

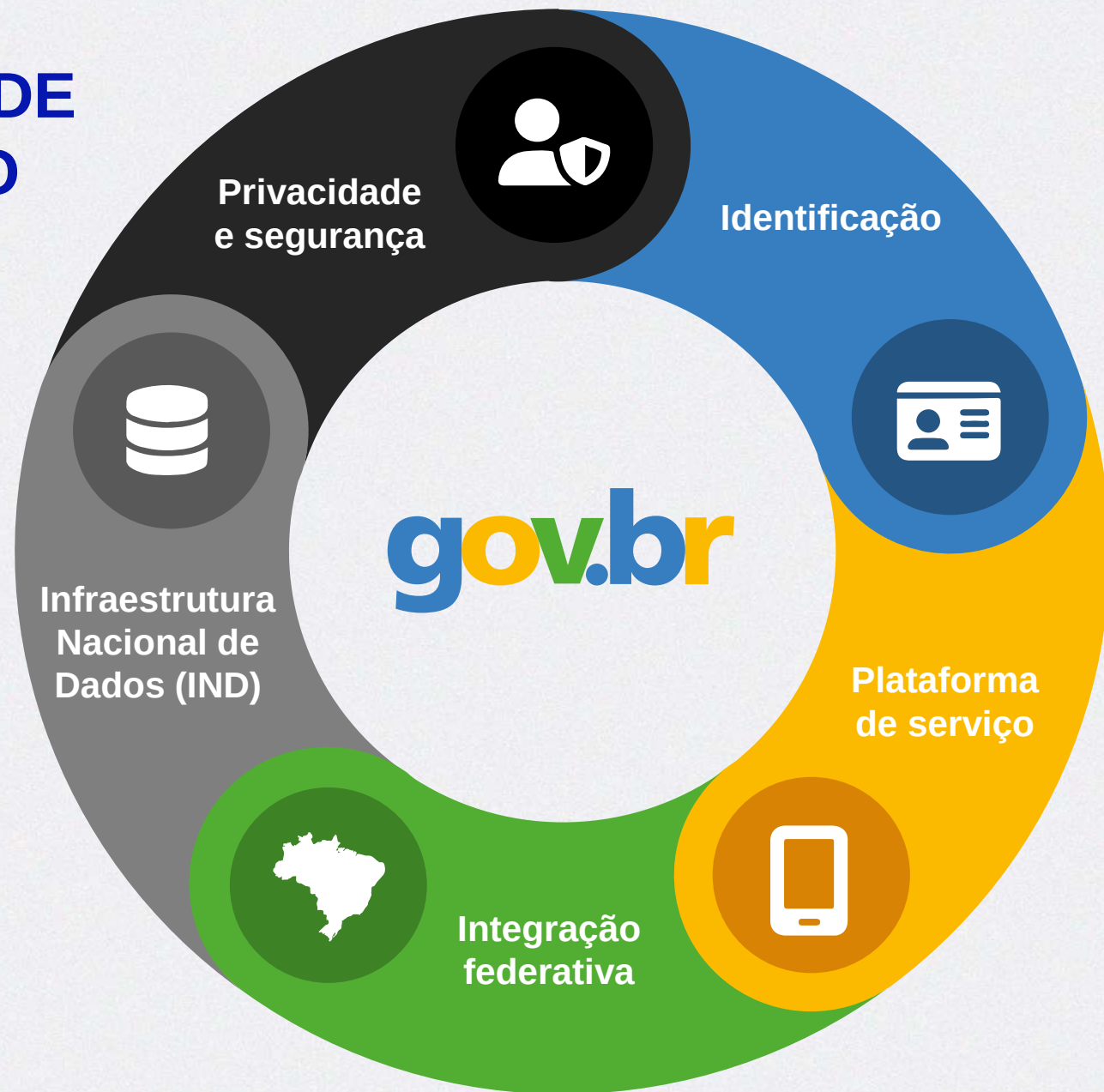
ORGANIZAÇÕES

As instituições devem **racionalizar o uso dos recursos públicos** e reforçar a **governança, transparência, integridade e *accountability***, com maior efetividade, eficiência e inovação para as políticas públicas, proporcionando **melhor qualidade de entregas à população**

CICLO LABORAL

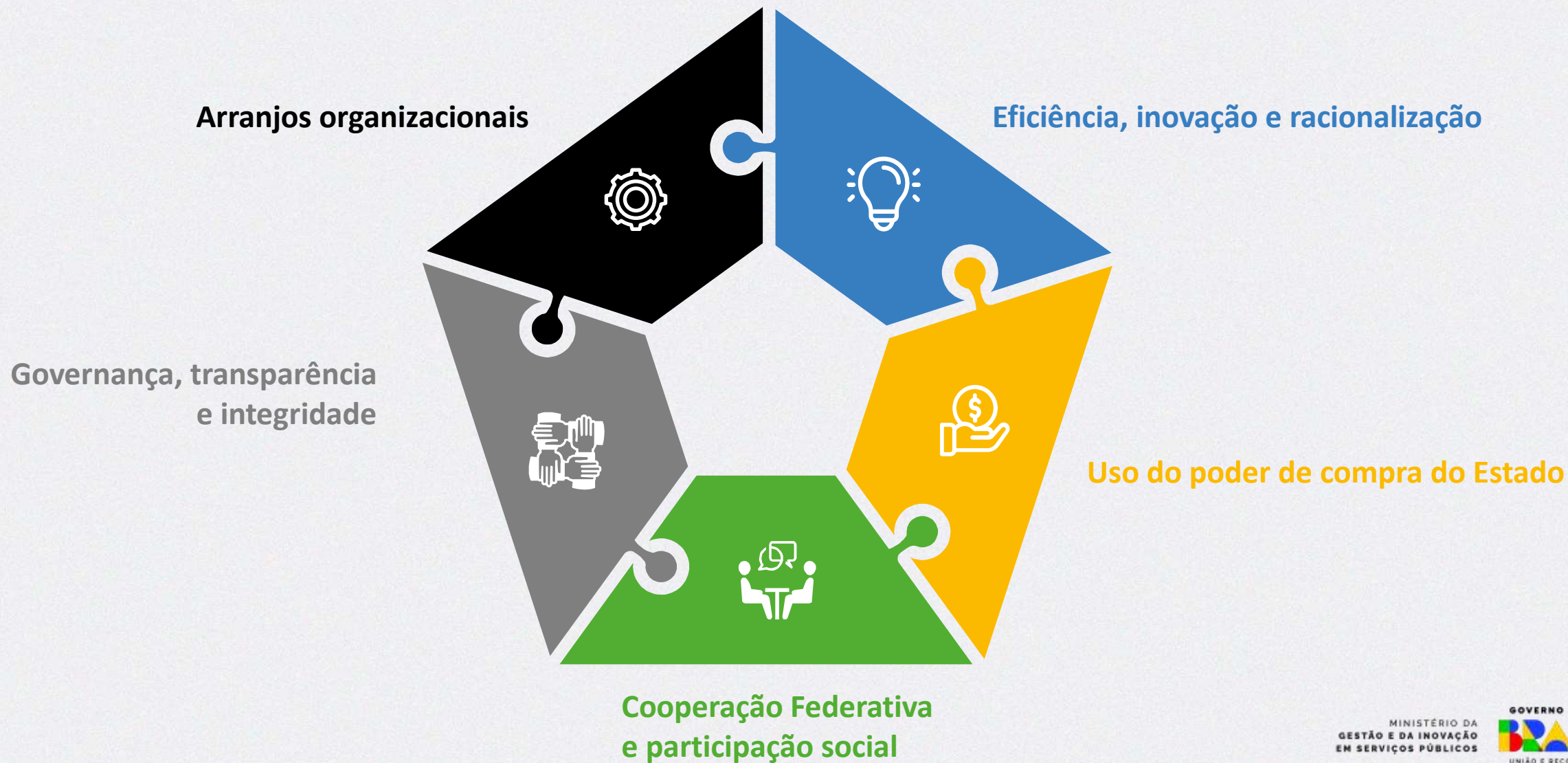


PILARES DE GOVERNO DIGITAL

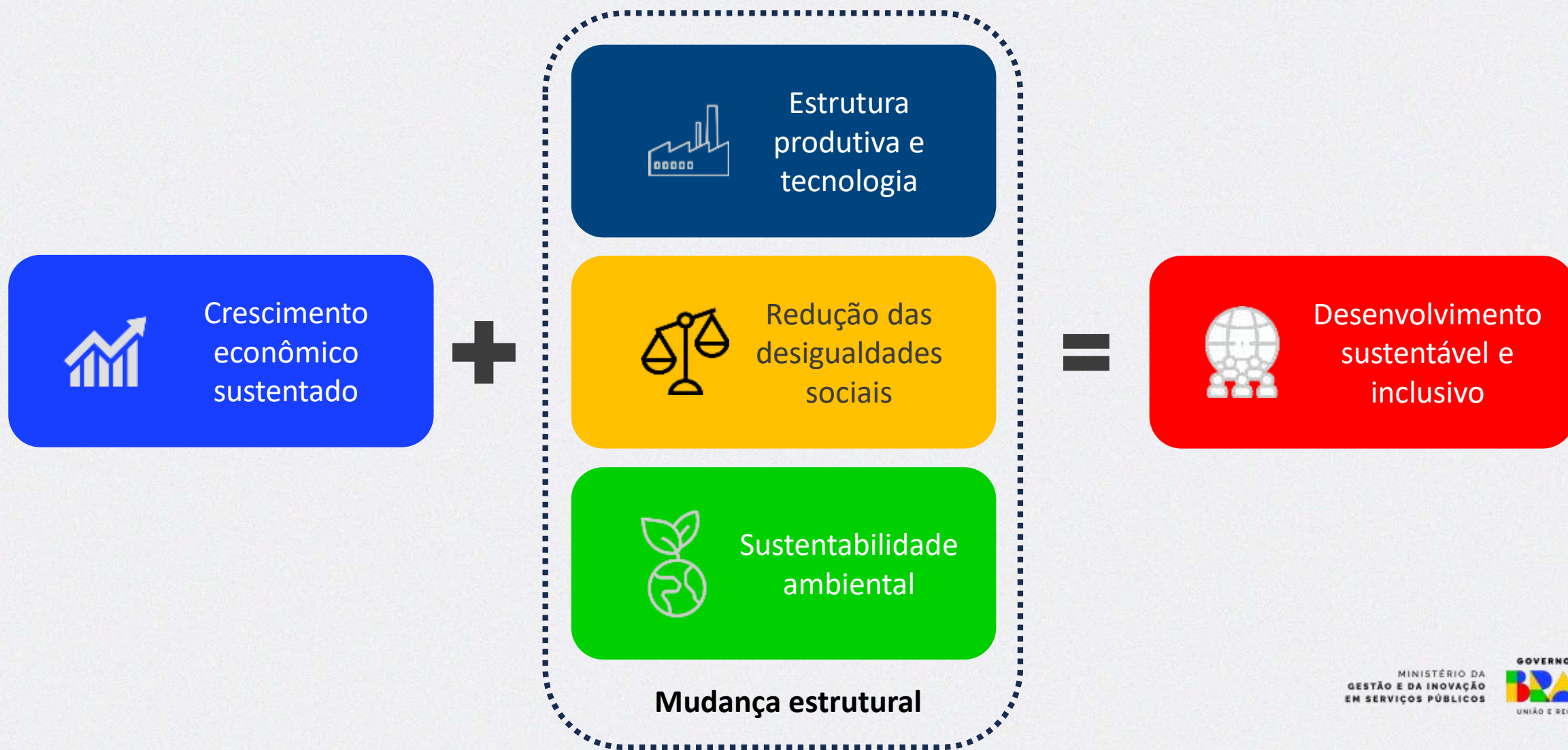


*um
governo
para
**cada
pessoa***

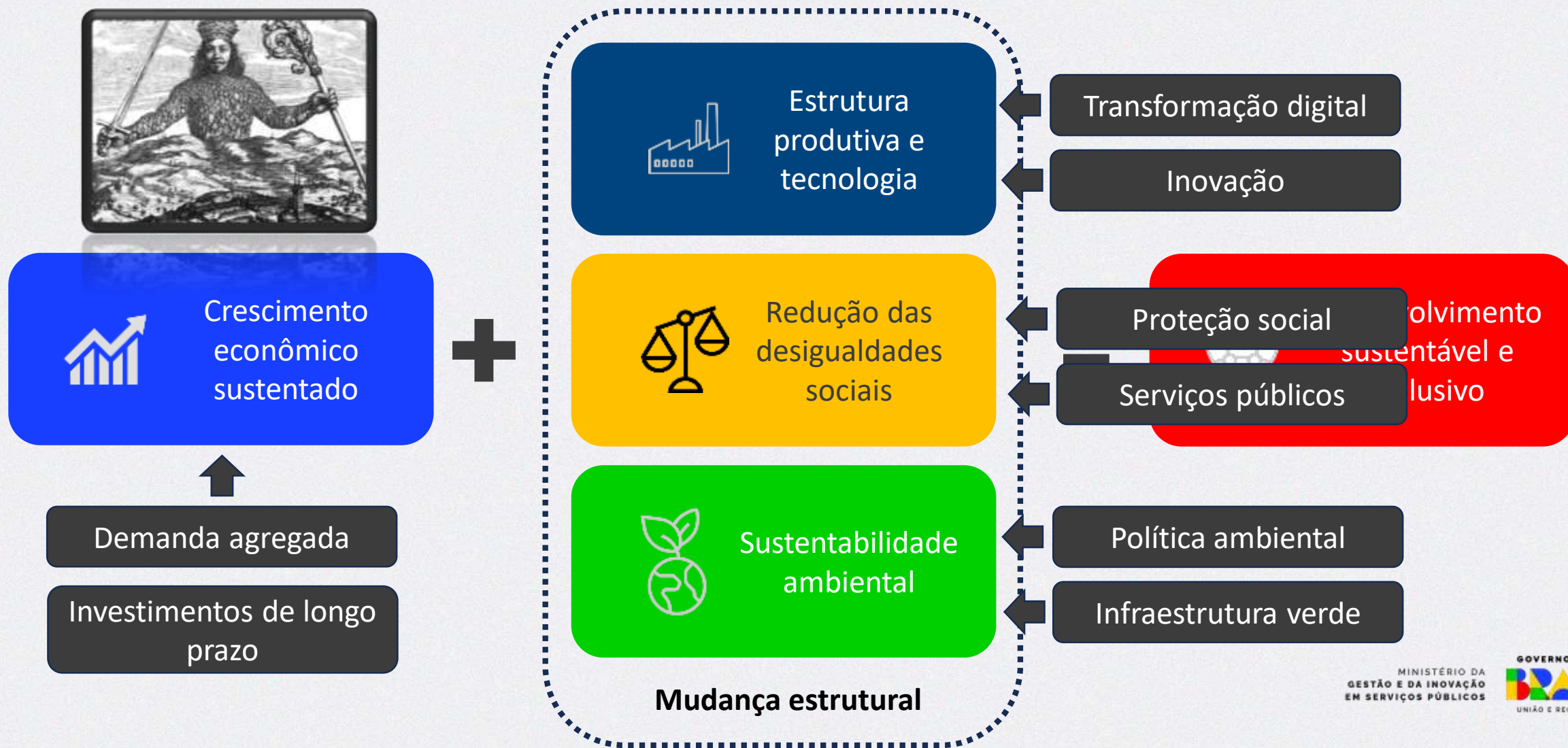
TRANSFORMAÇÃO DAS ORGANIZAÇÕES



2. A RETOMADA DO DESENVOLVIMENTO COMO AGENDA



4. UM ESTADO PARA O SÉCULO XXI



4. UM ESTADO PARA O SÉCULO XXI



Desenvolvimento
sustentável e
inclusivo

Que futuro queremos?

Que país queremos?

Que Estado queremos?

Que sociedade queremos?

Que mundo queremos?

4. UM ESTADO PARA O SÉCULO XXI

“Por mais íngreme que seja a caminhada, não vislumbro saídas que não pela própria sociedade, notadamente pelos nossos jovens. Não os jovens de cabeça feita, pré-moldada, como se fossem blocos de concreto empilhados por mãos alheias.

Esses mal chegaram e já estão a um passo da senectude. **Estou me referindo a uma juventude sem vícios, sem amarras, de mente aberta, capaz de se indignar e construir um saudável contraponto a essa torrente de reacionarismo que se espraia pelo país.”** (Tavares, 2017)



A TRANSFORMAÇÃO DO ESTADO BRASILEIRO JÁ ESTÁ EM CURSO

Um Estado a serviço das pessoas e do desenvolvimento sustentável





**Um Estado inclusivo,
democrático e efetivo
a serviço da
população brasileira**

Documento para discussão
Versão atualizada em outubro de 2024



MINISTÉRIO DE
RELACIONAMENTO
COM O PARLAMENTO

MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS



Link: <https://www.gov.br/gestao/pt-br/central-de-conteudo/documento-de-discussao-201cum-estado-inclusivo-democratico-e-efetivo-a-servico-da-populacao-brasileiro201d>

OBRIGADA!

MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS

