



## *Gestão de Praias no Brasil*

**Marinez Scherer**

**Coord. Geral Gerenciamento Costeiro  
Ministério do Meio Ambiente e  
Mudança do Clima  
CNPO**

Com contribuições de

- Monica Costa (UFPE)
- Samanta da Costa Cristiano (UFSC)
- Programa Bandeira Azul do Brasil (IAR)
- SPU

*O Turismo e a Gestão Integrada das Orlas: Desafios e  
Oportunidades para Destinos de Sol e Praia*

24/10/2023

Foto: Marinez Scherer



O que podemos fazer hoje?  
**Podemos ir à praia!**



- **As praias cobrem 82.778 hectares, correspondendo a aproximadamente 2% de todos os ecossistemas costeiros brasileiros (MMA, 2010).**
- **Praias dos sonhos de qualquer um – Brasil, tropical, coqueiros, dunas ...**
- **Praias com salva-vidas, acesso adequado, águas e areias limpas, comércio organizado, venda de alimentos seguros, programação educacional, sinalização adequada, lixeiras suficientes, sistemas de gestão, ...**

# BELEZA CÊNICA



Foto: Sergio Floeter



<https://pureviagem.com.br/o-que-fazer-em-natal/>



## Paisagens naturais



<https://www.viajali.com.br/melhores-praias-no-rio-grande-do-norte/>

ISTOCK



# BELEZA CÊNICA



Foto: Sérgio Floeter





MAS SÓ BELEZA CÊNICA BASTA???



# Desafios

Foto: Marinez Scherer

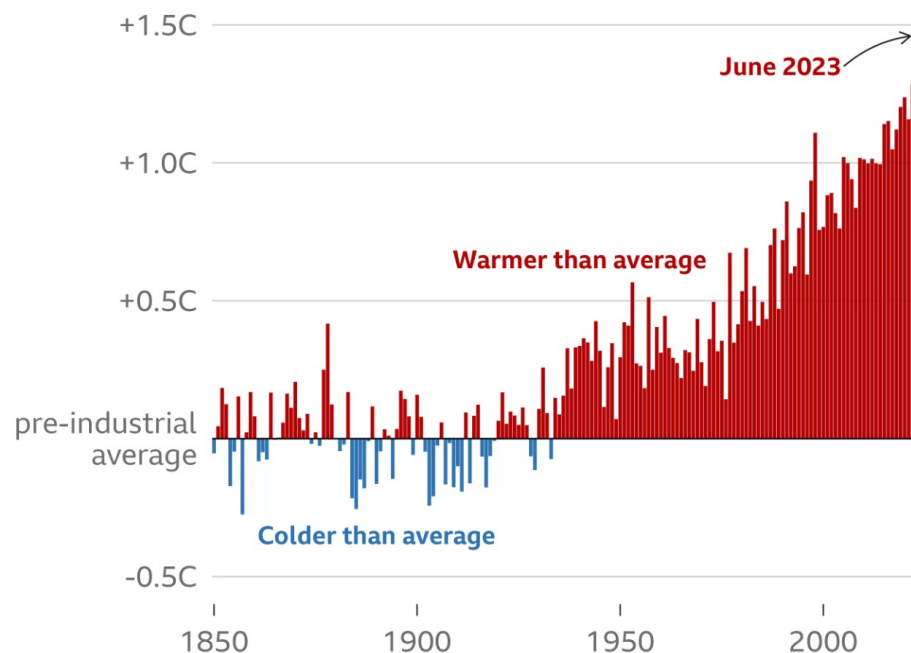


# Mudança do Clima

Quatro recordes climáticos quebrados até agora neste junho/2023- o dia mais quente já registrado, o junho mais quente já registrado globalmente, ondas de calor marinhas extremas, gelo marinho antártico recorde.

## Hottest June on record

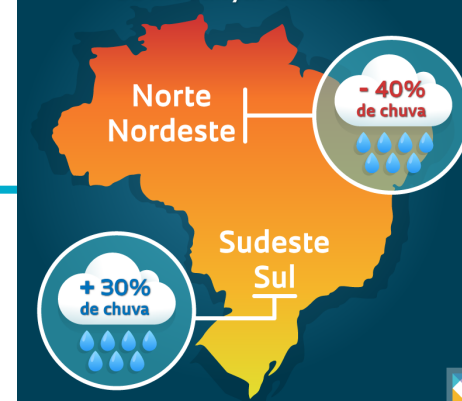
Global average June temperature by year, compared with pre-industrial average for June (1850-1900)



Source: Berkeley Earth

BBC

Relatório do Painel Brasileiro de Mudanças Climáticas



## Mar da Flórida atinge temperatura de banheira de hidromassagem

Governo dos EUA registrou máxima de 38,44°C, sendo que as temperaturas normais para essa época do ano deveriam estar entre 23 e 31°C



Da Reuters  
Key Largo, na Flórida (EUA)

26/07/2023 às 08:29

Compartilhe: [f](#) [t](#) [in](#) [s](#) [p](#)

Ouvir notícia

▶ 0:00

A temperatura da superfície do oceano na região de Florida Keys, nos Estados Unidos, subiu para níveis típicos de banheiras de hidromassagem nesta semana, em meio a alertas recentes de monitores climáticos globais sobre o impacto perigoso do aquecimento das águas nos ecossistemas e de eventos climáticos extremos.

Uma boia de temperatura da água localizada dentro do Parque Nacional de Everglades, nas águas de Manatee Bay, atingiu uma máxima de 38,44°C no final da tarde de segunda-feira (24), conforme mostraram dados do governo dos Estados Unidos. Outras boias próximas superaram 38°C e 32°C.



# E se acontecer isso....?

Estação de Metro Botafogo / Rio de Janeiro



Fonte: Climate Central

BBC

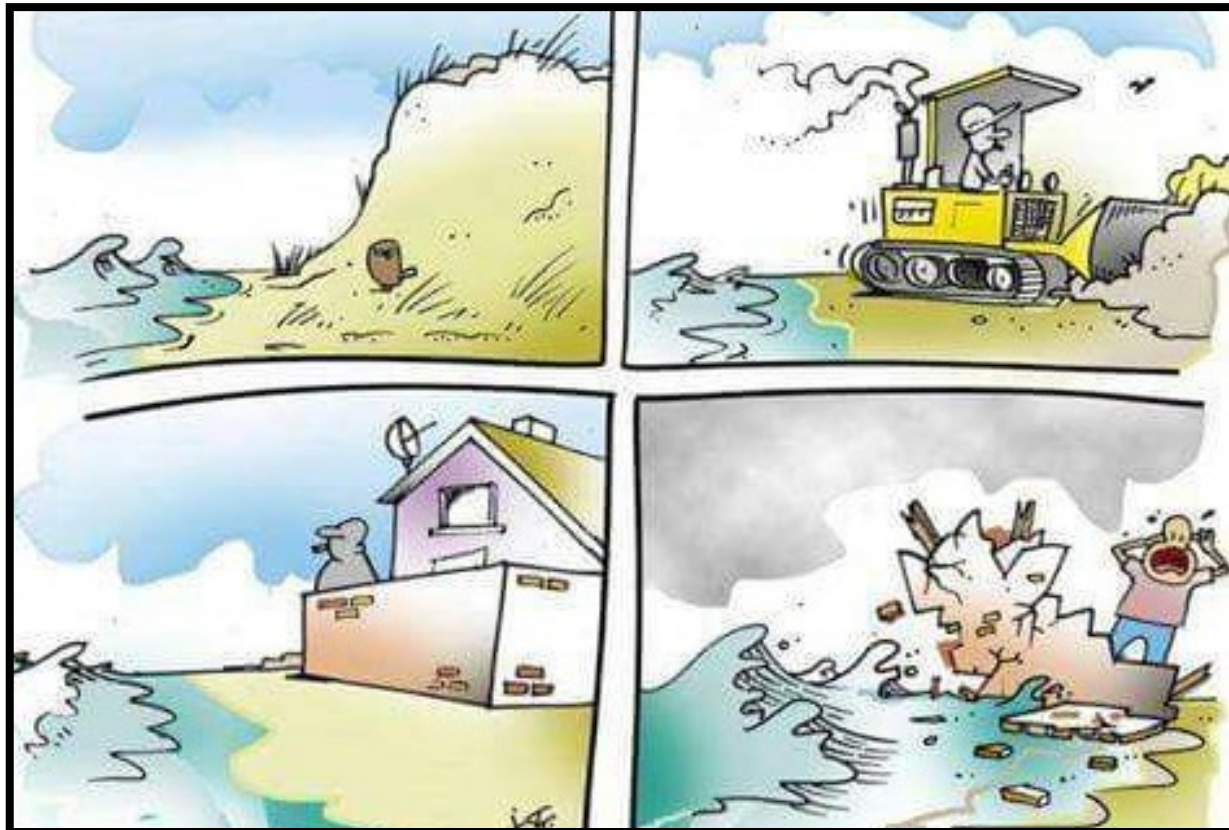
Estação de Metro Botafogo / Rio de Janeiro +3C



CLIMATE  
CENTRAL



# Processos Erosivos





# Desmoronamento de falésia mata casal e criança em praia de Pipa, no RN

17/11/2020 - 16:22 Por: Alex Rodrigues



Foto: Reprodução

<https://surgiu.com.br/2020/11/17/desmoronamento-de-falesia-mata-casal-e-crianca-em-praia-de-pipa-no-rn/>



# Casa desaba após forte ressaca na orla do Campeche, no sul da Ilha

A residência, de pedras, estava interditada desde a manhã desta sexta, e foi atingida por uma forte ressaca que castiga a região desde quinta-feira (4)

Compartilhar



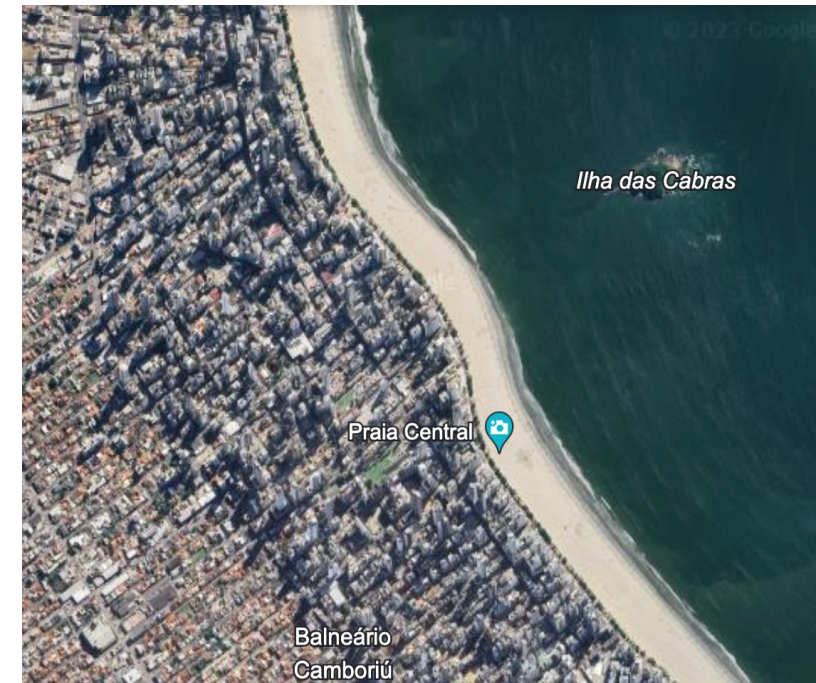
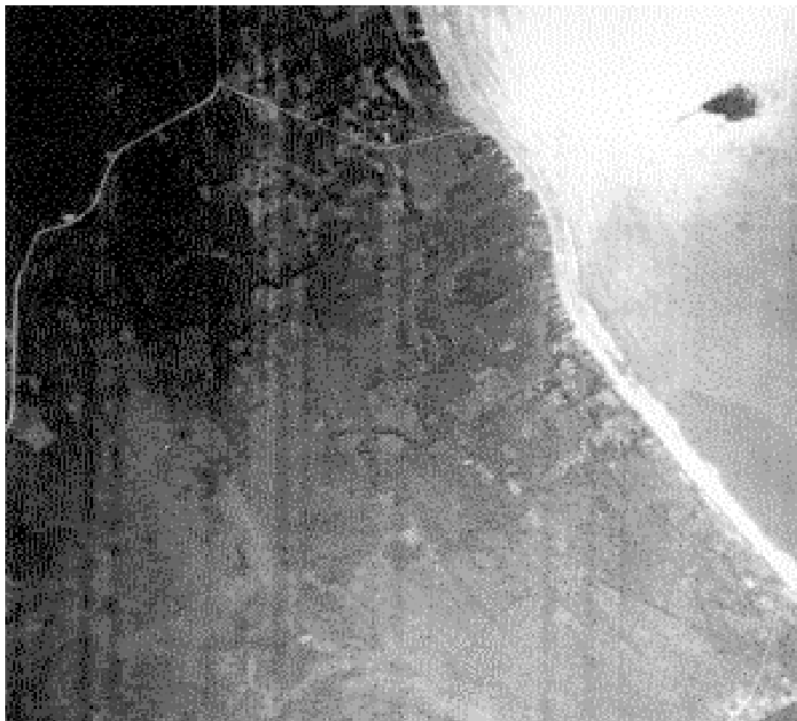
Casa de pedras desmoronou por volta de 16h desta sexta-feira

Foto: Boletim.surf / Canal boletim.surf



# Urbanização com planejamento equivocado

Balneário Camboriú  
(1938 – 1995 - 2023)





1940



# Balneário Camboriú (1940 - 2021)

2021





# Falta de Balneabilidade

## Leblon imprópria, Flamengo cristalina e liberada: veja a qualidade da água das praias do Rio

### Impróprias para banho:

- Botafogo
- Urca
- Leblon
- Barra da Tijuca (no Quebra-mar e em frente ao 2º Grupamento dos Bombeiros)

Por Ana Paula Santos e Rogério Coutinho, RJ1

22/03/2023 13h55 · Atualizado há 4 meses



# Turismo do Nordeste teme que óleo nas praias arruíne temporada de verão



<https://economia.uol.com.br/noticias/redacao/2019/10/20/oleo-praias-do-nordeste-impacto-turismo.htm>



# Regularização Fundiária

- Importância Terrenos de Marinha

## REVISTA DO DEPARTAMENTO DE GEOGRAFIA

Universidade de São Paulo

www.revistas.usp.br/rdg - ISSN 2236-2878

Volume 43 (2023), e190816

DOI: 10.11606/elSSN.2236-2878.rdg.2023.190816



1-12

### Terrenos de marinha no Brasil: conceitos e evolução histórica no contexto do gerenciamento costeiro integrado

*Marine Terrain (Terrenos de Marinha) in Brazil: concepts and historical Evolution in the contexto of integrated coastal management*

Cláudio Marcus Schmitz<sup>1</sup> , João Luiz Nicolodi<sup>2</sup> , Nelson Luiz Sambaqui Gruber<sup>\*3</sup> 







Sem Terrenos de Marinha =  
Perdas de serviços ecossistêmicos –  
Perdas Ambientais e Econômicas

- Perda de praias (habitat, proteção costeira, turismo, pesca, esportes e turismo náutico, paisagem, cultura, etc.)
- Perda de ambientes naturais (recarga de aquíferos, habitat, proteção costeira – proteção patrimonial e de pessoas, paisagem, etc.)

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E CIDADANIA –  
CCJ - SENADO



# Acesso (não) livre e (não) gratuito



**Casa Duplex Mobiliada e Equipada - Praia privativa**

<http://mangaratiba.olx.com.br/casa-duplex-mobiliada-e-equipada-praia-privativa-iid-42995383>

# Casa em praia privativa de SC é o imóvel mais desejado do Airbnb; veja

*Em comemoração ao seu aniversário de 10 anos, site de hospedagem listou as casas que mais aparecem na lista de desejos dos usuários*

Por **Equipe Versar** - 23 de agosto de 2018



## ATENÇÃO: PL 4444/2021

*Art. 17- A Lei nº 7.661, de 16 de maio de 1988, passa a vigorar com a seguinte alteração:*  
*“Art. 10 As praias são bens públicos de uso comum do povo, sendo assegurado, sempre, livre e franco acesso a elas e ao mar, em qualquer direção e sentido, ressalvados os trechos considerados de interesse de segurança nacional ou aqueles de interesse turístico, incluindo as áreas classificadas como ZETUR “*

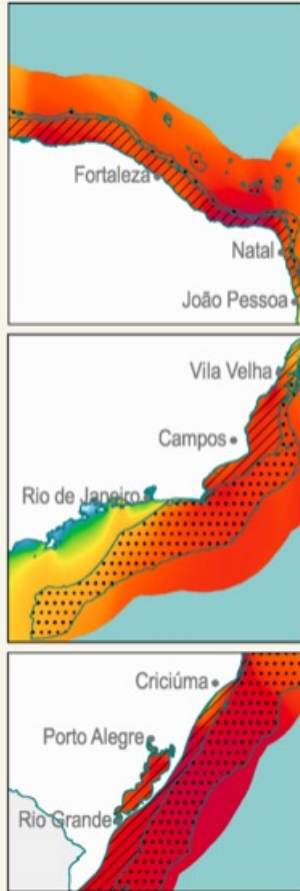
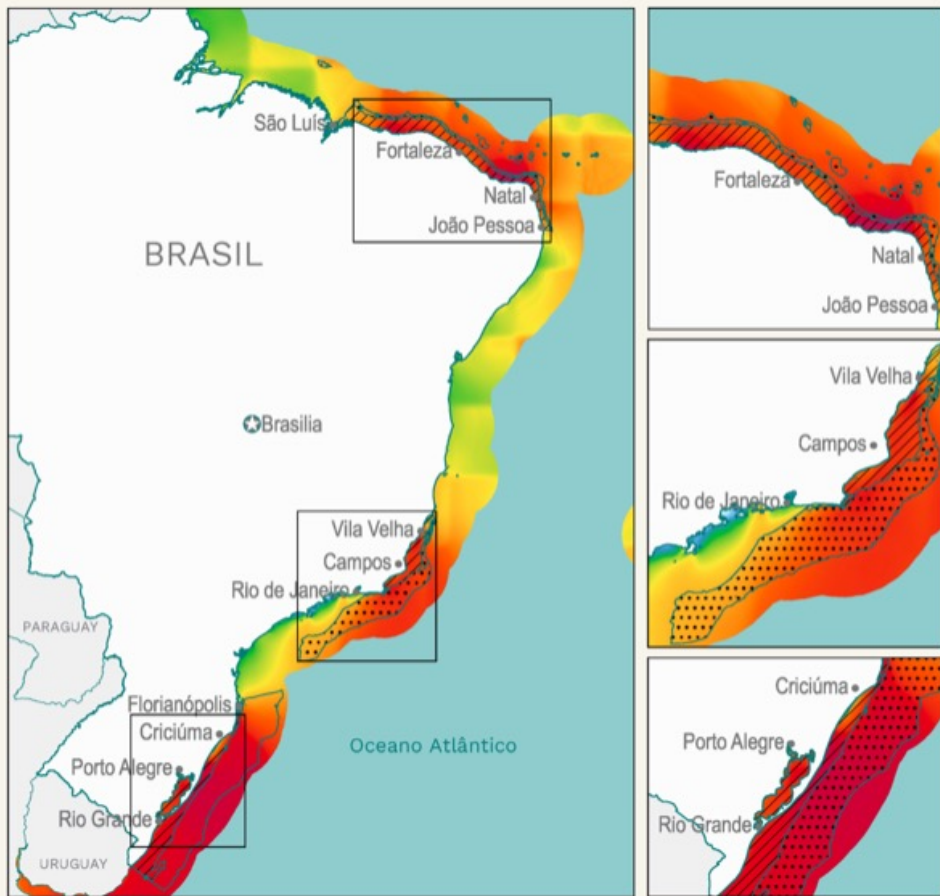




Ocupação irregular



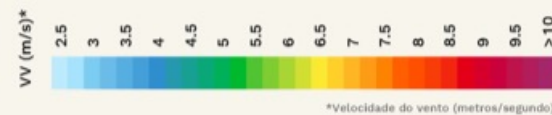
# Eólicas (nem tanto) offshore



## Energia eólica *offshore* Potencial técnico no Brasil

Potencial de capacidade eólica *offshore* fixa:  
480 GW  
Potencial de capacidade eólica *offshore* flutuante:  
748 GW  
GW Total:  
1,228 GW

- Instalações fixas (profundidade da água < 50m)
- Instalações flutuantes (profundidade da água < 1000m)
- Zona Econômica Exclusiva (ZEE)

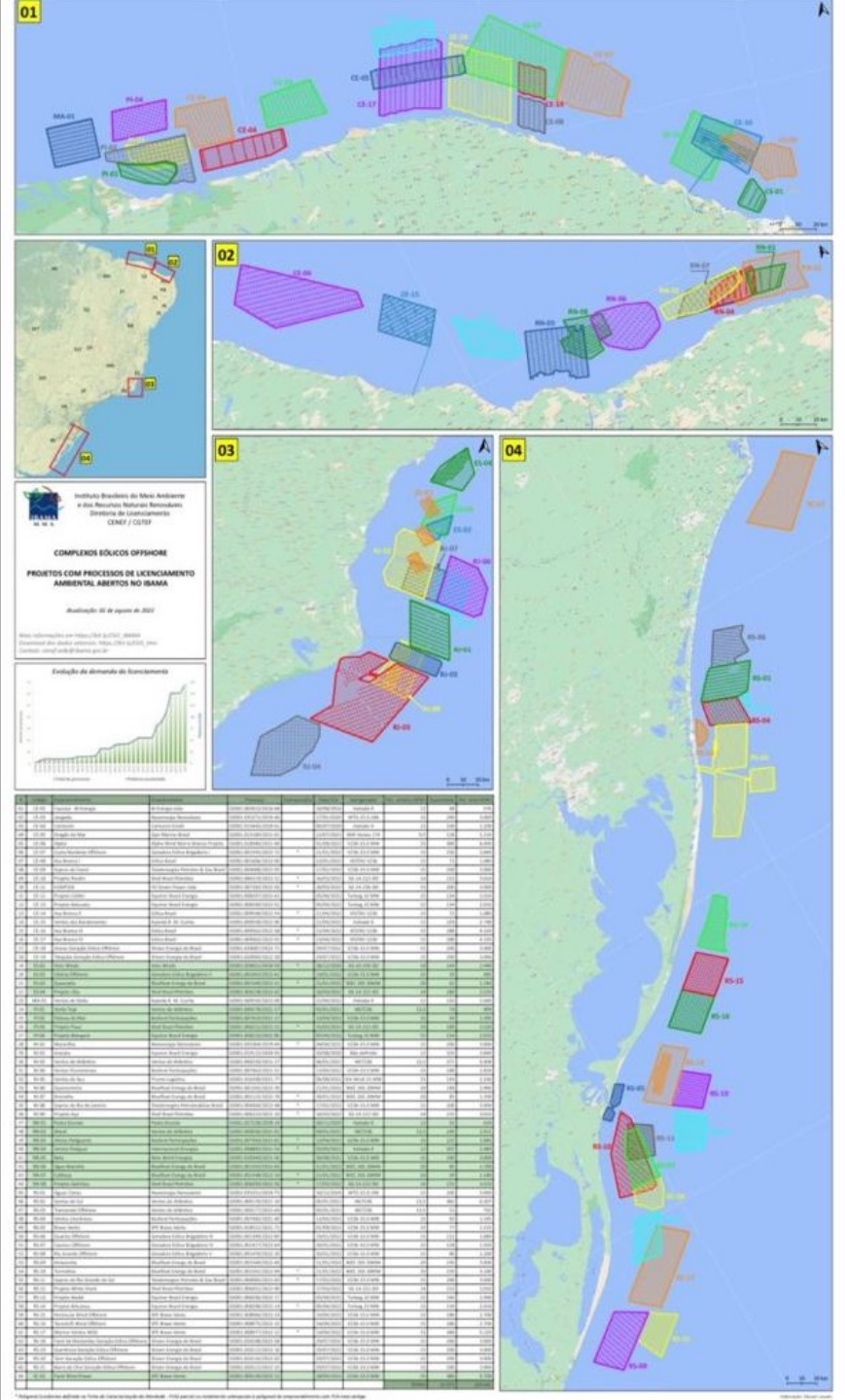


Fonte: Banco Mundial ESMAP  
<https://documents1.worldbank.org/curated/en/902341586547907376/pdf/Technical-Potential-for-Offshore-Wind-in-Brazil-Map.pdf>

MINISTÉRIO DO  
MEIO AMBIENTE E  
MUDANÇA DO CLIMA

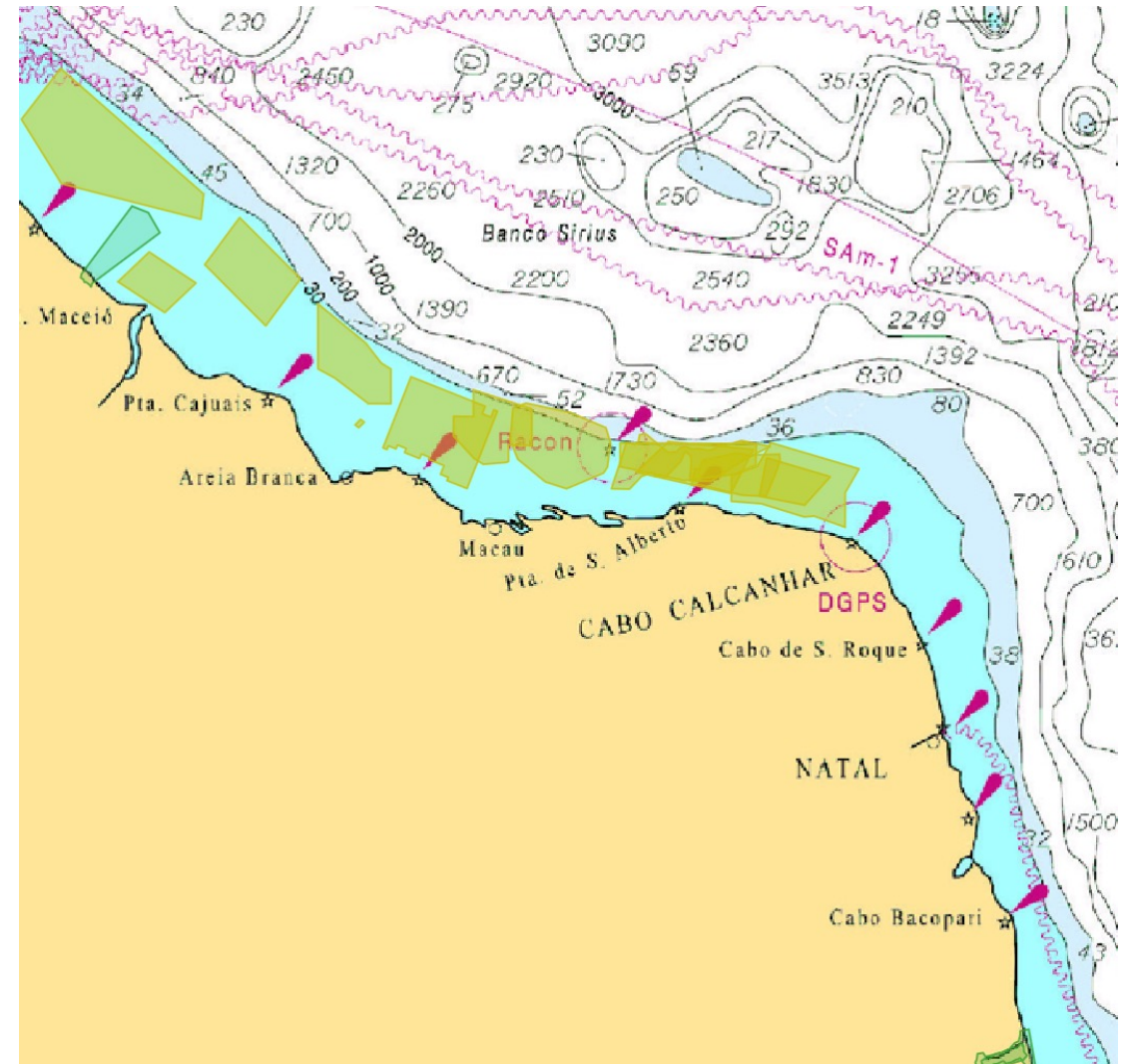
GOVERNO FEDERAL  
**BRASIL**  
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

Diálogo Chino





# Eólicas (nem tanto) offshore



# + DESAFIOS

---

- conservação de biodiversidade e de culturas tradicionais,
- conflitos de competência na gestão das praias
- baixa participação da sociedade civil nos processos de planejamento e controle social;
- não cumprimento das legislações ambientais e urbanas;





# em Matéria de Gestão de Praias

- Conflitos de competências
- Falta de fiscalização
- Falta de normas claras / normas que não “pegam”



## ANIMAIS NAS PRAIAS É PROIBIDO



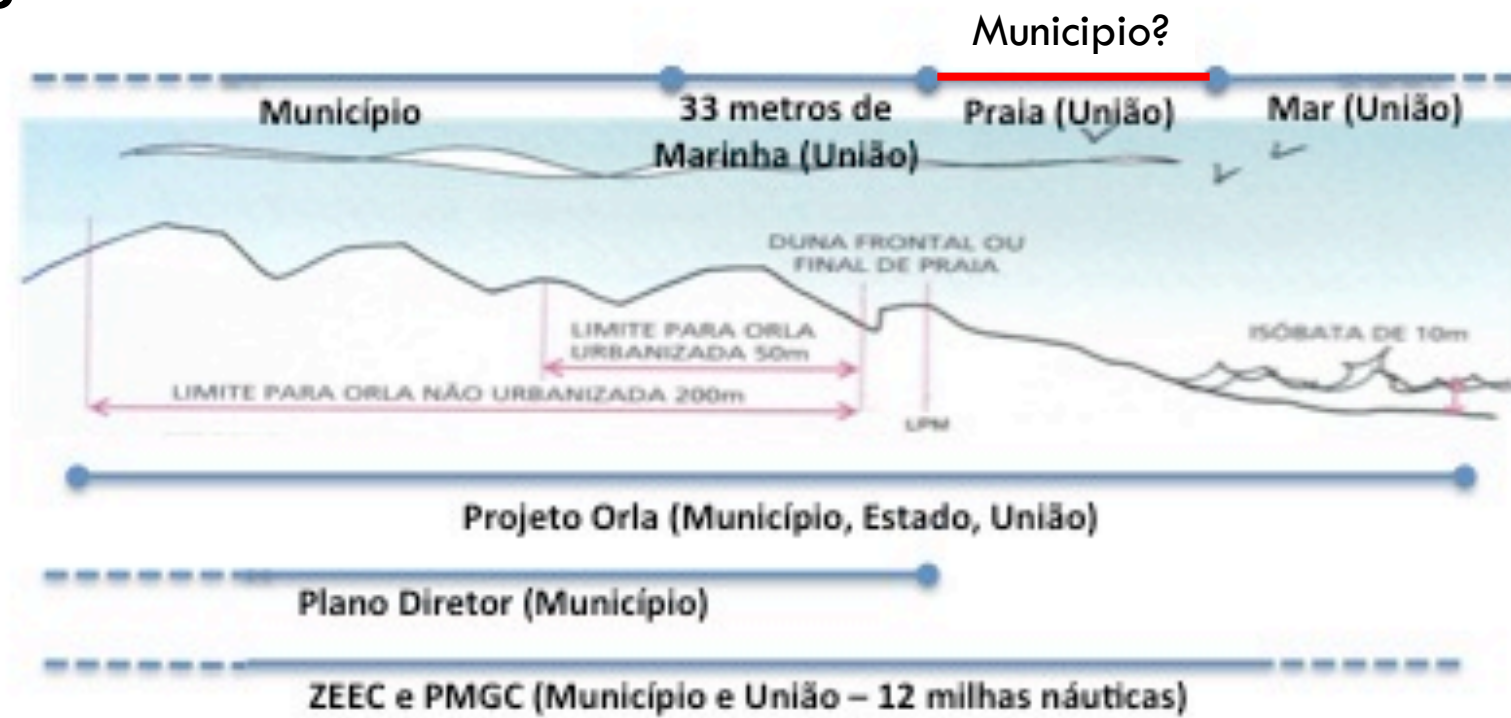
**LEI Nº .002 DE 13 SETEMBRO DE 1993 (Ats. , 158, 162)**  
Decreto Municipal

Não transforme seu melhor amigo no seu pior inimigo.  
Levando seu cão a praia, você está colocando sua saúde e dos demais frequentadores em risco.

Porque as fezes e urinas dos cães podem transmitir :  
Vermes - Micoses - Bicho de Pé  
Bicho Geográfico - Doenças de pele



# COMPETÊNCIAS



Instrumentos de planejamento e Gestão	Escalas da Administração		
	Governo Federal	Governo Estadual	Governo Local
Plano Diretor Municipal			X
ZEEC/PGZC Municipal		X	X
Projeto Orla	X	X	X

Fonte: Scherer, 2013



# Gestão de Praias Municipal





# No contexto da Gestão da Orla/Praias

- O Termo de Adesão à Gestão das Praias (**TAGP**) foi estabelecido pela **Portaria SPU nº 113/2017**, que regulamentou o art. 14 da Lei 13240/2015.



- A finalidade é estabelecer condições para melhorar a gestão dos espaços litorâneos, ensejando uma melhoria continuada, orientada para o uso racional e a qualificação ambiental e urbanística desses territórios.



## O Termo de Adesão à Gestão de Praias - TAGP



### Competências assumidas:

- Fiscalização patrimonial
- Destinação patrimonial - cessão de uso e permissão de uso
- Autorização de algumas obras
- Arrecadação de receitas

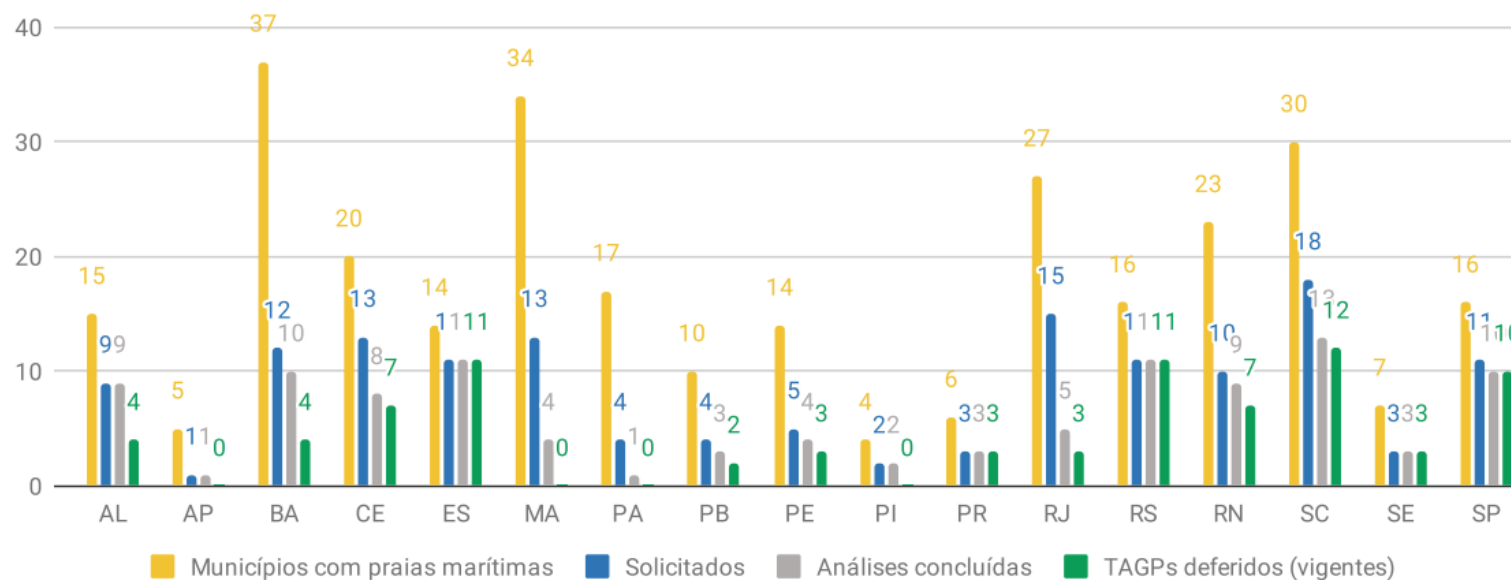
### Obrigações assumidas:

- Disponibilizar página institucional de Gestão de Praias
- Enviar o TAGP para Câmara e publicar (divulgar)
- Relatório anual - prestação de contas à SPU e à sociedade + site para divulgação
- **PGI – Projeto Orla em 3 anos**

# Situação em 13/06/2023

SITUAÇÃO DOS TERMOS DE ADEÇÃO POR REGIÃO					
Região	Municípios com praias marítimas	Solicitações	TAGPs vigentes	Indeferimentos	Revogados ou cancelados
N	22	5	0	2	0
NE	164	71	30	16	6
S	52	32	26	1	0
SE	57	37	24	0	2
Total	295	145	80	19	8

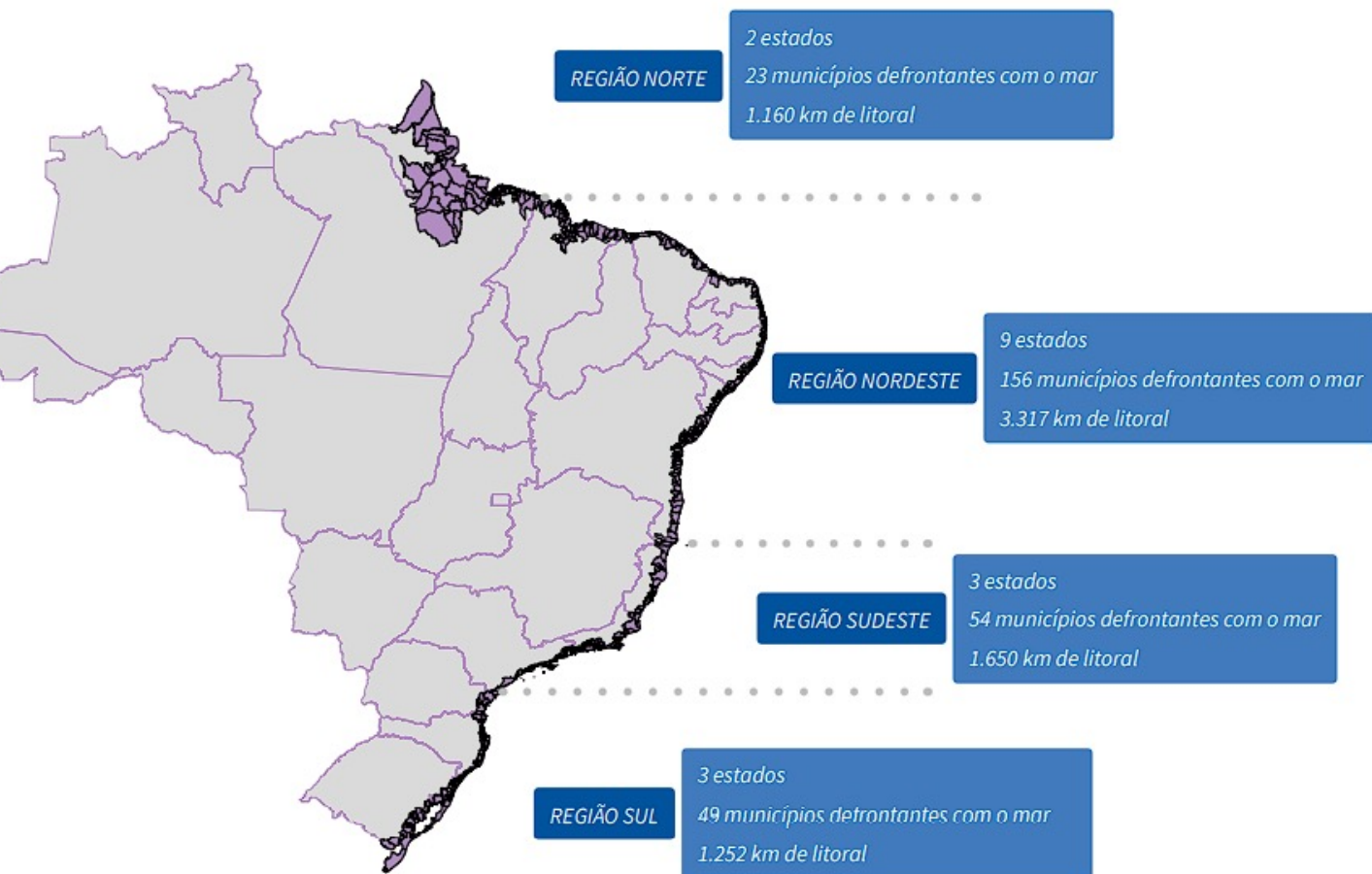
Situação do TAGP por Estado



- <https://www.gov.br/economia/pt-br/assuntos/patrimonio-da-uniao/destinacao-de-imoveis/gestao-de-praias/62-graficos-municipios-tagp-13-06-2023.pdf>

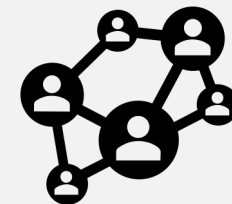


# Objetivos do Projeto Orla



Fonte: Manual do Projeto Orla

fortalecer a  
capacidade de atuação  
e a articulação de  
diferentes atores

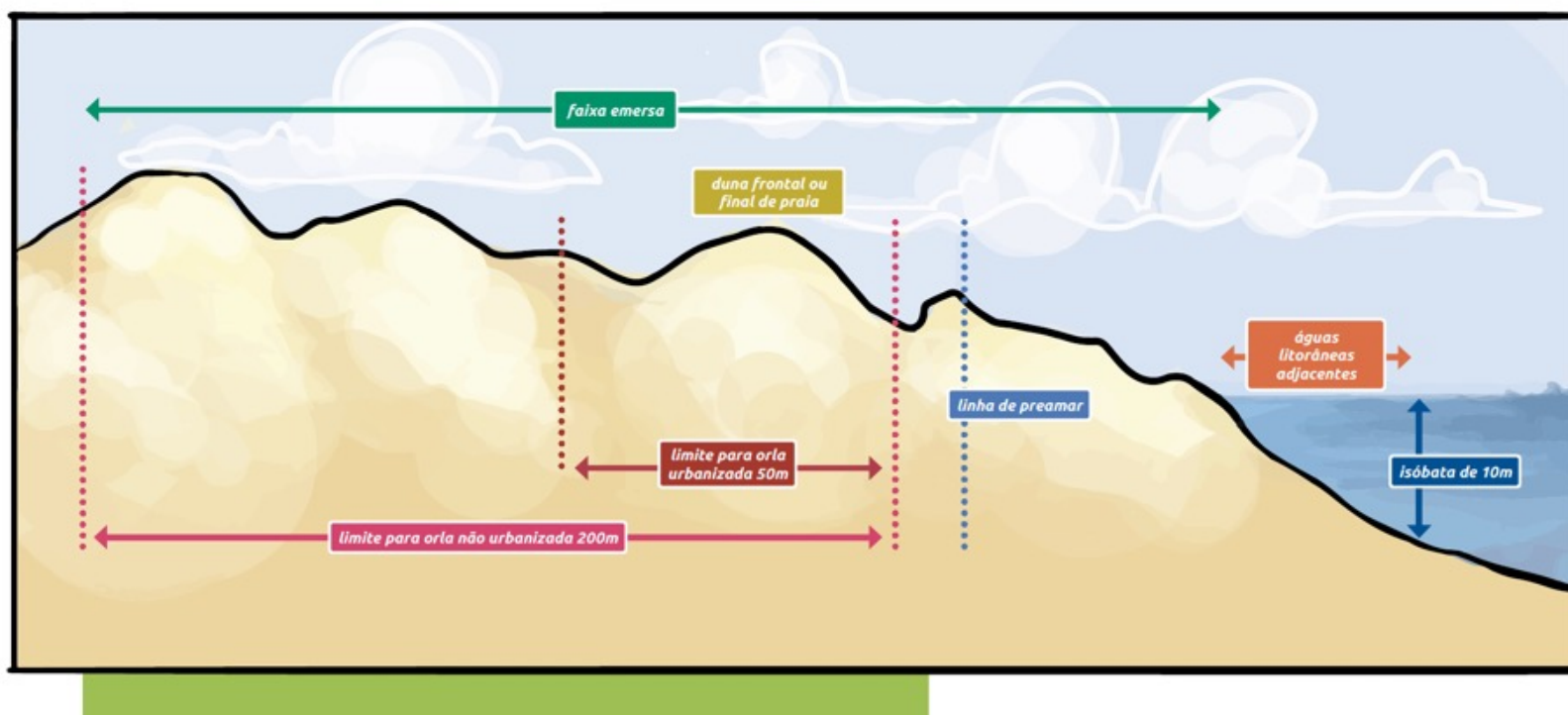


desenvolver  
mecanismos  
institucionais de  
mobilização social

Conservação  
ambiental e estimular  
atividades  
socioeconômicas  
compatíveis com o  
desenvolvimento  
sustentável



# Delimitação da faixa de orla e áreas de planejamento





# Delimitação da faixa de orla e áreas de planejamento

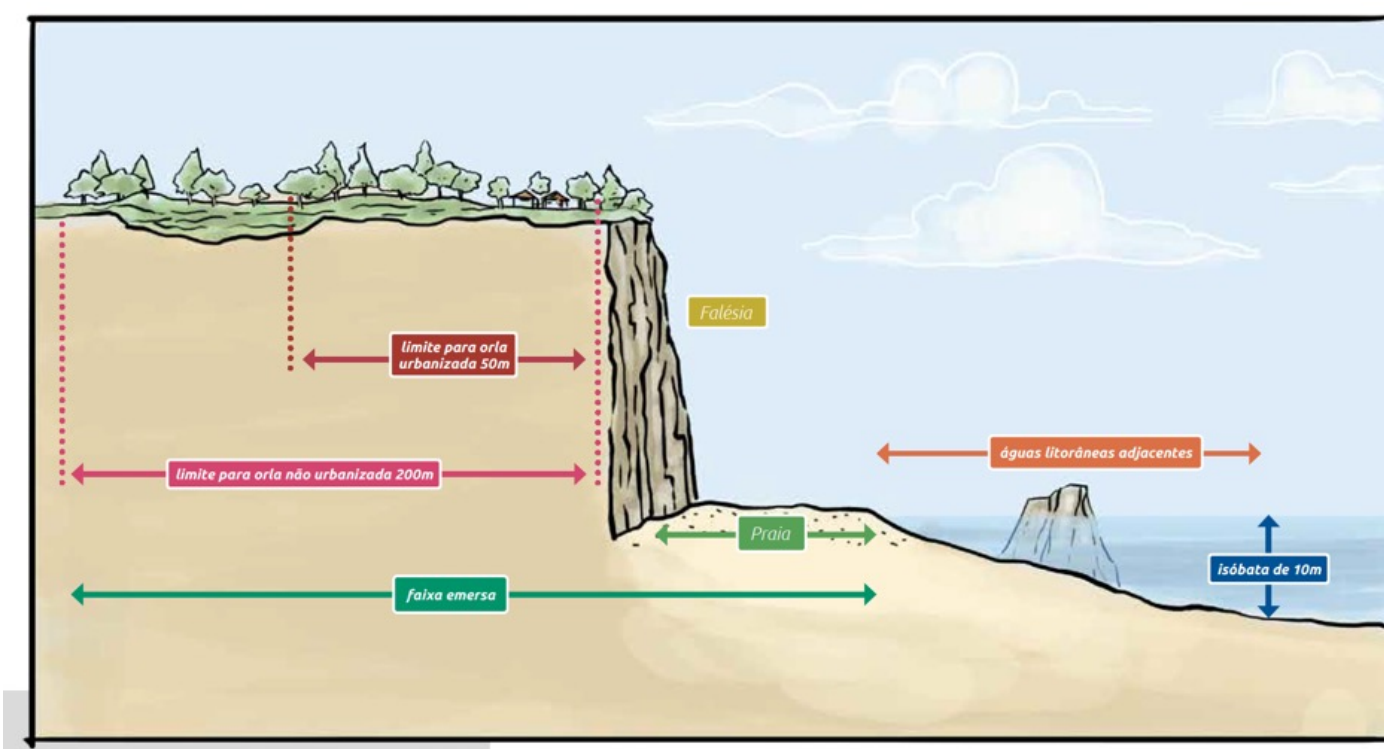
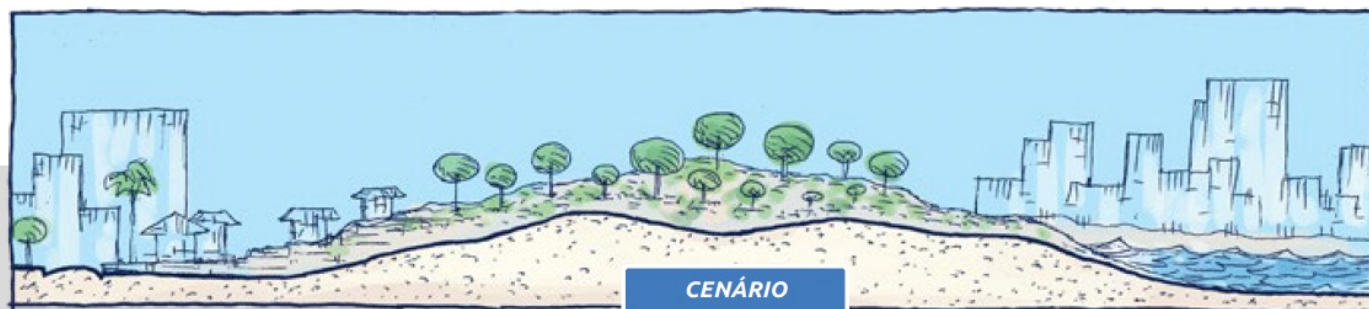
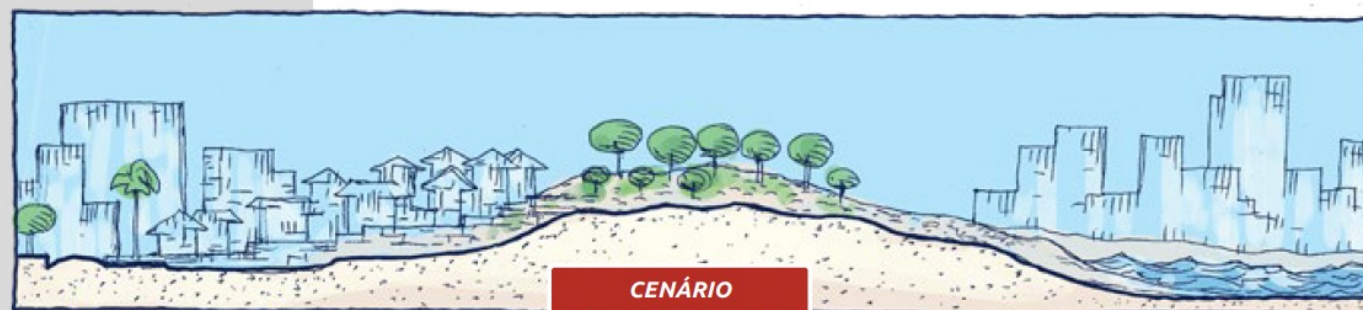


fig. 51: Exemplo de ilustração e descrição de cenários.



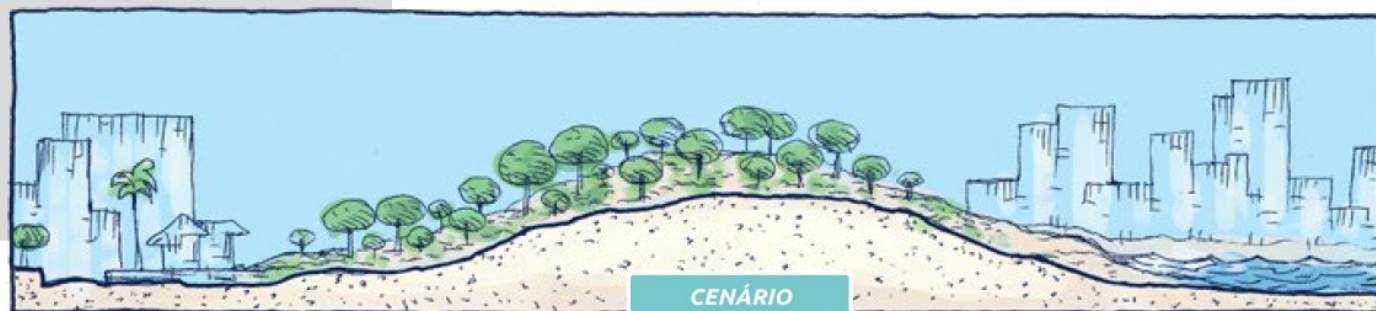
**CENÁRIO  
ATUAL**

Praia urbana, com uso para turismo de sol e praia, com ampla faixa protegida entre o mar e a ocupação vertical-baixa.



**CENÁRIO  
TENDENCIAL**

Avanço das ocupações sobre espaços de recuo. Aumento dos usos e conflitos na orla. Expansão de quiosques sobre a área de uso comum da orla. Aumento da presença de lixo e contaminação da praia.

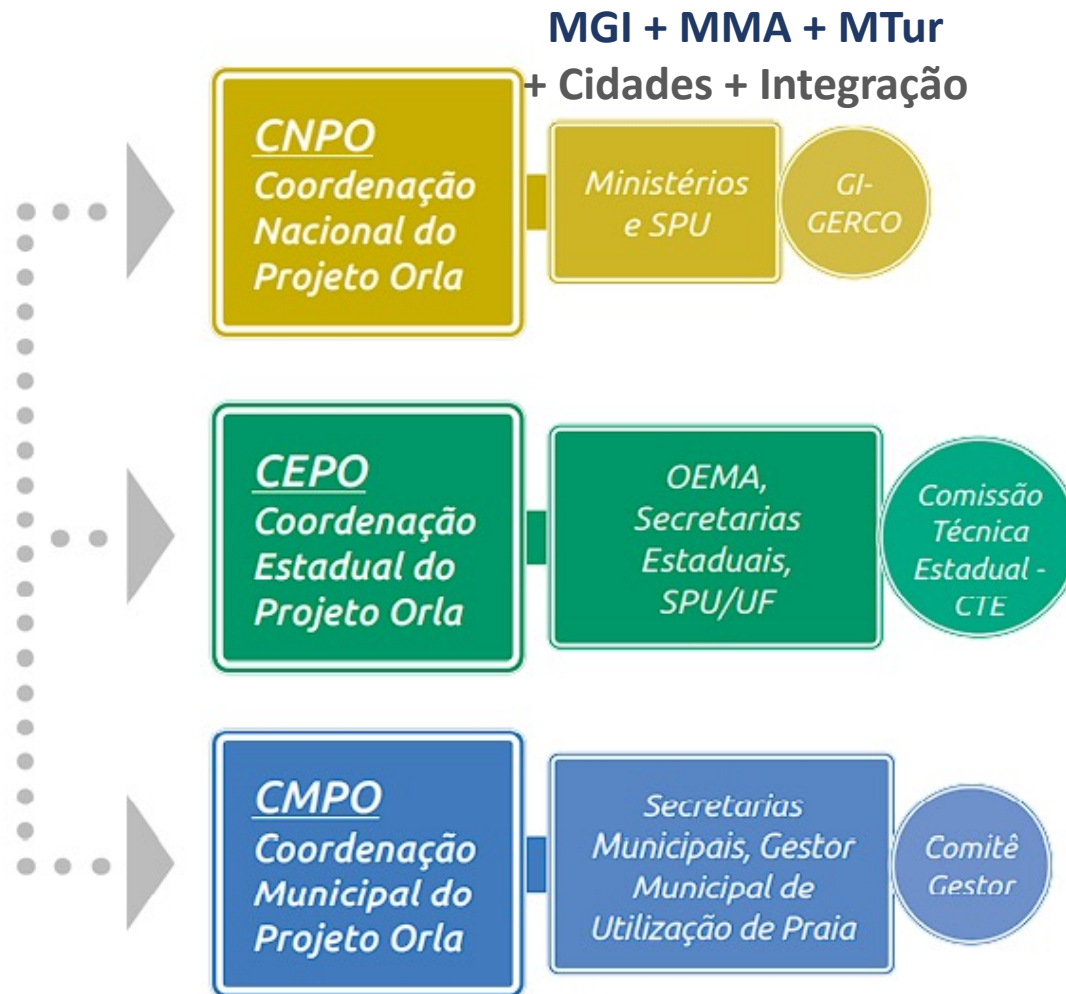
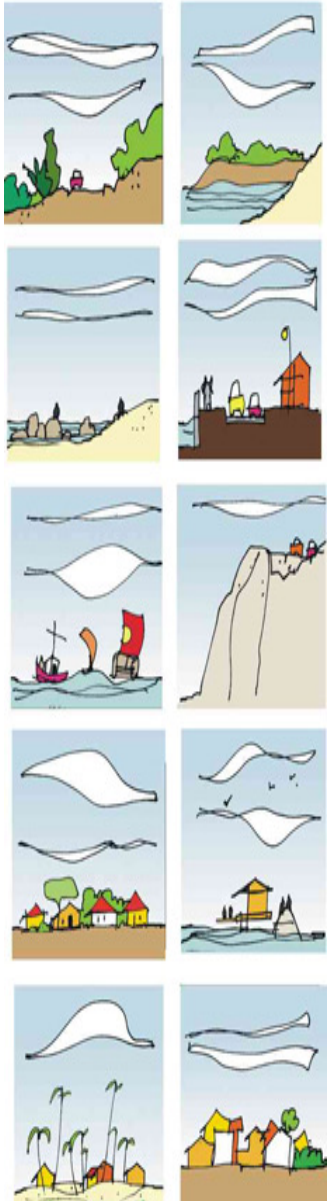


**CENÁRIO  
DESEJADO**

Manutenção das características locais, com ocupação recuada, conservando ampla faixa de uso público na orla limpa, com praia tranquila e balneável, com comércio e serviços baseados em uma perspectiva sustentável.



# PROJETO ORLA



## Arranjo institucional

# Coordenação Nacional do Projeto Orla

## Espelhamento dos atores públicos reunidos aos atores locais

### Qualificação ambiental

- Recuperação de áreas degradadas
- Proteção de dunas e restingas
- Proteção contra erosão costeira
- Gestão de resíduos sólidos
- Qualidade da água e da areia
- Educação ambiental

### Qualificação urbana

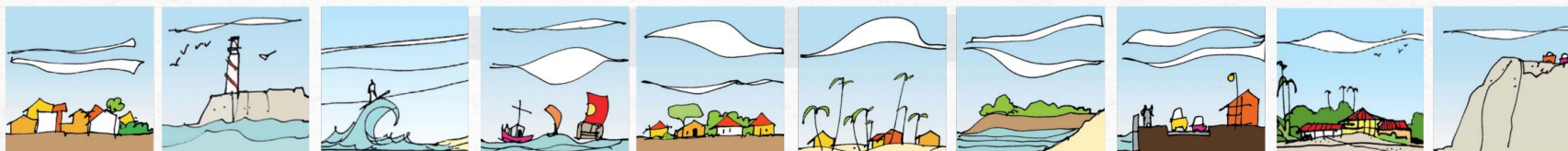
- Planejamento urbano
- Melhoria do sistema viário
- Garantia do acesso universal
- Melhorias no sistema de saneamento básico
- Regularização fundiária e provisão habitacional
- Projetos e obras de prevenção à erosão costeira

- Estruturas de apoio aos usuários (locais e turistas) – estacionamentos, iluminação, segurança, postos médicos, serviços de atendimento capacitados, esportes etc.
- Fomento restaurantes, bares, hotéis etc.
- Agenda de eventos anuais
- Certificação de praias – publicidade universal

### Qualificação turística

- Regularização fundiária e provisão habitacional
- Destinação de áreas para implementação de políticas públicas

### Qualificação patrimonial e segurança jurídica





# São atribuições das Coordenações do Projeto Orla

## Coordenação Nacional do Projeto Orla (CNPO):

- gerar insumos e disponibilizar de materiais de divulgação sobre o Projeto Orla
- desenvolver ações de capacitação e cadastramento dos(as) Facilitadores(as)
- contribuir na identificação de fontes de recursos
- analisar os PGIs quanto à compatibilização com políticas públicas nacionais
- definir instrumentos de cooperação,
- avaliar dos impactos das ações implementadas
- apoiar e fortalecer a institucionalização das CEPO

## Coordenação Estadual do Projeto Orla (CEPO):

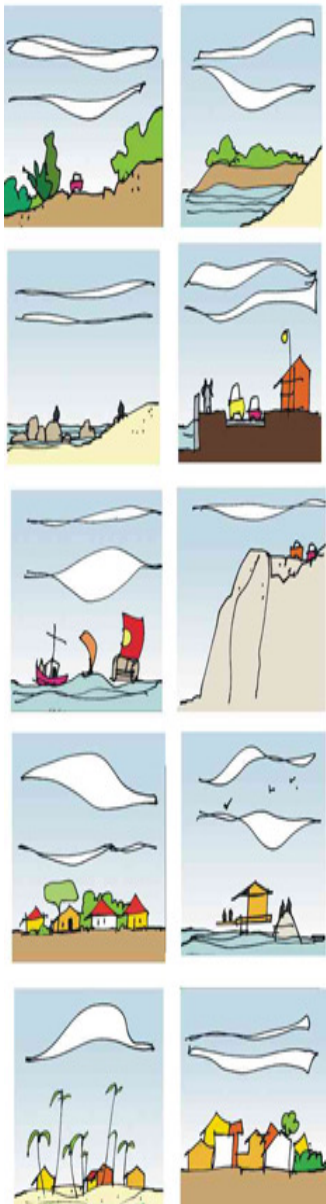
- apontar políticas públicas (patrimonial, territorial, educacional etc.) incidentes na orla
- divulgar o Projeto Orla
- mobilizar os Municípios
- mobilizar a sociedade civil
- apoiar os Municípios em todo o processo
- orientar os Municípios na identificação de fontes de recursos
- analisar o PGI,
- acompanhar a implementação do Projeto Orla



# Coordenação Municipal do Projeto Orla

- *preparar o termo de referência e executar o processo licitatório com edital e demais condições para selecionar o(a) Facilitador(a) do Projeto Orla*
- *incentivar a participação da sociedade civil*
- *definir a agenda local em conjunto com o(a) Facilitador(a) contratado (a)*
- *elaborar e executar estratégias de divulgação e mobilização para Oficina*
- *disponibilizar infraestrutura e logística para realização para a Oficina Participativa (Etapas 1 e 2)*
- *criar canais de informação*
- *celebrar convênios, ou outros instrumentos de cooperação técnica e financeira, se necessário*
- *auxiliar na produção do Diagnóstico em conjunto com o(a) Facilitador(a)*
- *sistematizar e consolidar os produtos da Oficina Participativa - Etapa 1 em conjunto com o(a) Facilitador(a)*
- *responder aos questionamentos durante as consultas públicas, divulgando as respostas*
- *definir prazos para as consultas públicas*
- *sistematizar e consolidar o PGI em conjunto com o(a) Facilitador(a)*
- *realizar possíveis adequações do PGI solicitadas pela CEPO, em conjunto com o(a) Facilitador(a), e*
- *organizar e conduzir as reuniões e consultas públicas, assim como a audiência pública de validação do PGI*





## Projeto Orla e o TAGP

### Para conhecer mais...

gov.br Governo Federal

Órgãos do Governo Acesso à Informação Legislação Acessibilidade

Ministério da Economia

O que você procura?

Assuntos > Patrimônio da União > Destinação de Imóveis > Gestão de Praias

### Gestão de Praias

Termo de Adesão à Gestão de Praias (TAGP), Gestão Compartilhada, Plano de Gestão Integrada da Orla - PGI, Projeto Orla

Publicado em 10/09/2020 16h55 | Atualizado em 12/05/2022 16h01

Compartilhe: f t



Crédito: Humberto Sales - MTur

#### Transferências da Gestão de Praias

O Termo de Adesão à Gestão das Praias (TAGP) tem por objeto **transferir ao Município a gestão patrimonial das praias marítimas** de seu território, inclusive as áreas de bens de uso comum com exploração econômica. A finalidade é estabelecer condições para uma melhor gestão dos espaços litorâneos, ensejando uma melhoria continuada, orientada para o uso racional e a qualificação ambiental e urbanística desses territórios, com vistas ao desenvolvimento social e econômico.

Com o TAGP, o município passa a auferir diretamente as receitas patrimoniais originadas das áreas sob sua gestão. Em contrapartida, compromete-se com a fiscalização patrimonial e com a elaboração do planejamento integrado desses espaços, por meio do Plano de Gestão Integrada - PGI do Projeto Orla.

Acesse **TAGP e normativos** para mais informações sobre como aderir ao TAGP, a situação das transferências, relatórios de gestão e orientações para municípios que já realizam a gestão de suas praias e mais!

<https://www.gov.br/economia/pt-br/assuntos/patrimonio-da-uniao/destinacao-de-imoveis/gestao-de-praias>

[bit.ly/praiasdobrasil](https://bit.ly/praiasdobrasil)

# Projeto Orla e o TAGP

## Para conhecer mais...

gov.br

CORONAVÍRUS (COVID-19) | ACESSO À INFORMAÇÃO | PARTICIPE | LEGISLAÇÃO | ÓRGÃOS DO GOVERNO

EV.G Uma iniciativa EVAP

CATÁLOGO DE CURSOS | CATÁLOGO DE CERTIFICAÇÕES | CONHEÇA A ESCOLA | ADEÇÃO INSTITUCIONAL | VALIDAÇÃO DE DOCUMENTOS | PERGUNTAS FREQUENTES | WAGNEIDE RODRIGUES

POLÍTICAS PÚBLICAS

### Gestão Compartilhada no Projeto Orla

Nas zonas costeiras estão presentes ambientes terrestres e marinhos aos quais são dados usos e atividades distintas. Neste curso, você conhecerá o seu potencial, possíveis conflitos e os instrumentos que auxiliam na sua gestão, no âmbito do Plano de Gestão Integrada da Orla, e entenderá todos os passos e responsabilidades para atuar efetivamente no seu uso saudável e sustentável.

Curso Aberto

Pessoas cursando: 204 | Certificados: 37

- Disponível o Curso EaD para gestores na Escola Virtual de Governo - EVG.

<https://www.escolavirtual.gov.br/curso/845>



# Videos

<https://youtu.be/yueC6hn8MRU>



<https://www.youtube.com/watch?v=dtWwqoWecE8>



# Projeto Orla deve enfrentar todos os desafios!

- Efeitos das mudanças do clima – erosão, inundação
- Conservação e recuperação ambiental
- Integração bacias hidrográficas e mar (balneabilidade, contaminação, sedimentos)
- Ordenamento dos usos e atividades na Orla - incluindo aquelas no mar!
- Regularização fundiária
- Livre e franco acesso às praias
- Turismo responsável





# Obrigada

## Marinez Scherer

Coordenação Geral de Gerenciamento Costeiro  
Representante do MMA da CNPO

[marinez.scherer@mma.gov.br](mailto:marinez.scherer@mma.gov.br)



Foto: Marinez Scherer