

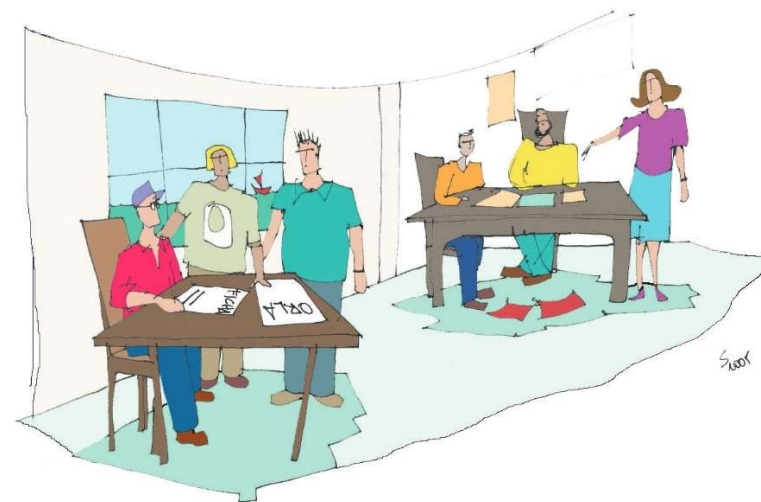
O Projeto Orla



O Projeto Orla

Temas a serem abordados

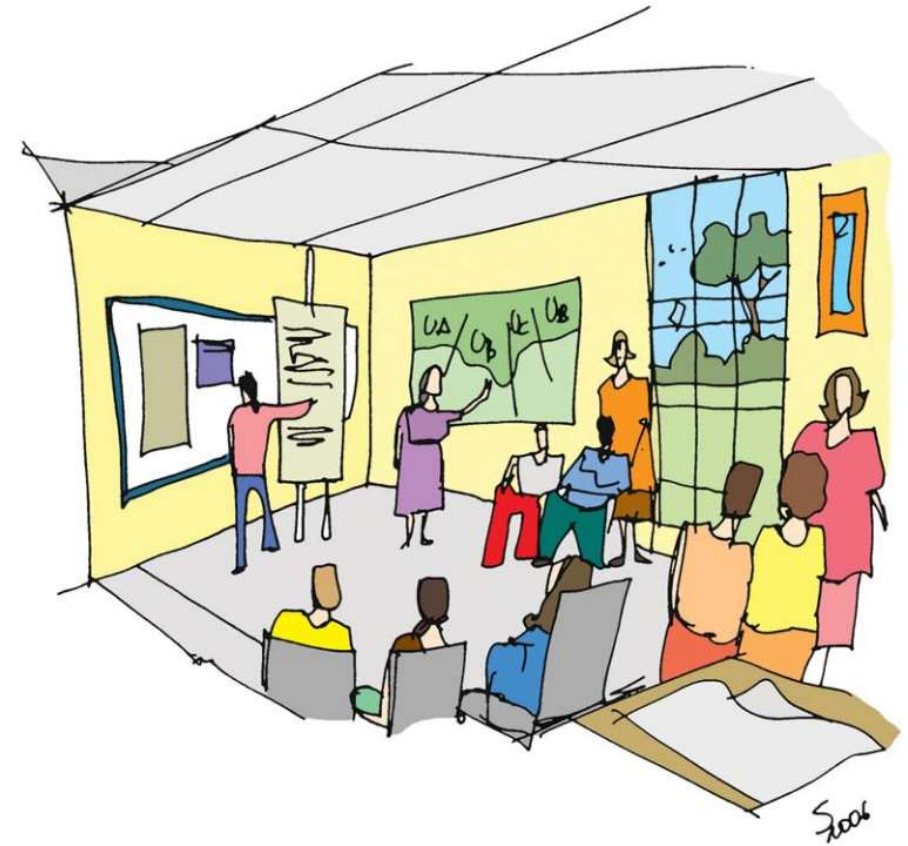
- Conceituação
- A Metodologia
- O arranjo institucional
- O papel do Facilitador do Projeto Orla
- O Dossiê do PGI
- Delimitação da Orla
- Etapas do PGI
- Diagnóstico Patrimonial
- Cenários
- Quadro Detalhado do PGI
- Resultados esperados



O Projeto Orla

Conceituação

- metodologia de planejamento integrado de orlas e praias
- objetiva a articulação de políticas públicas (**patrimonial**, ambiental, urbana, econômica, turística, etc)
- qualificação dos investimentos públicos e privados, por meio de ações consensuadas entre as esferas de governos (federal, estaduais e municipais), mercado e sociedade civil
- Oficinas participativas de planejamento promovidas pelo município.



O Projeto Orla

A metodologia

Orientação – conceitual, metodológica e fluxo de processos



O manual do Projeto Orla atualizado, publicado em abril de 2022 pela CNPO

gov.br/spu/praias

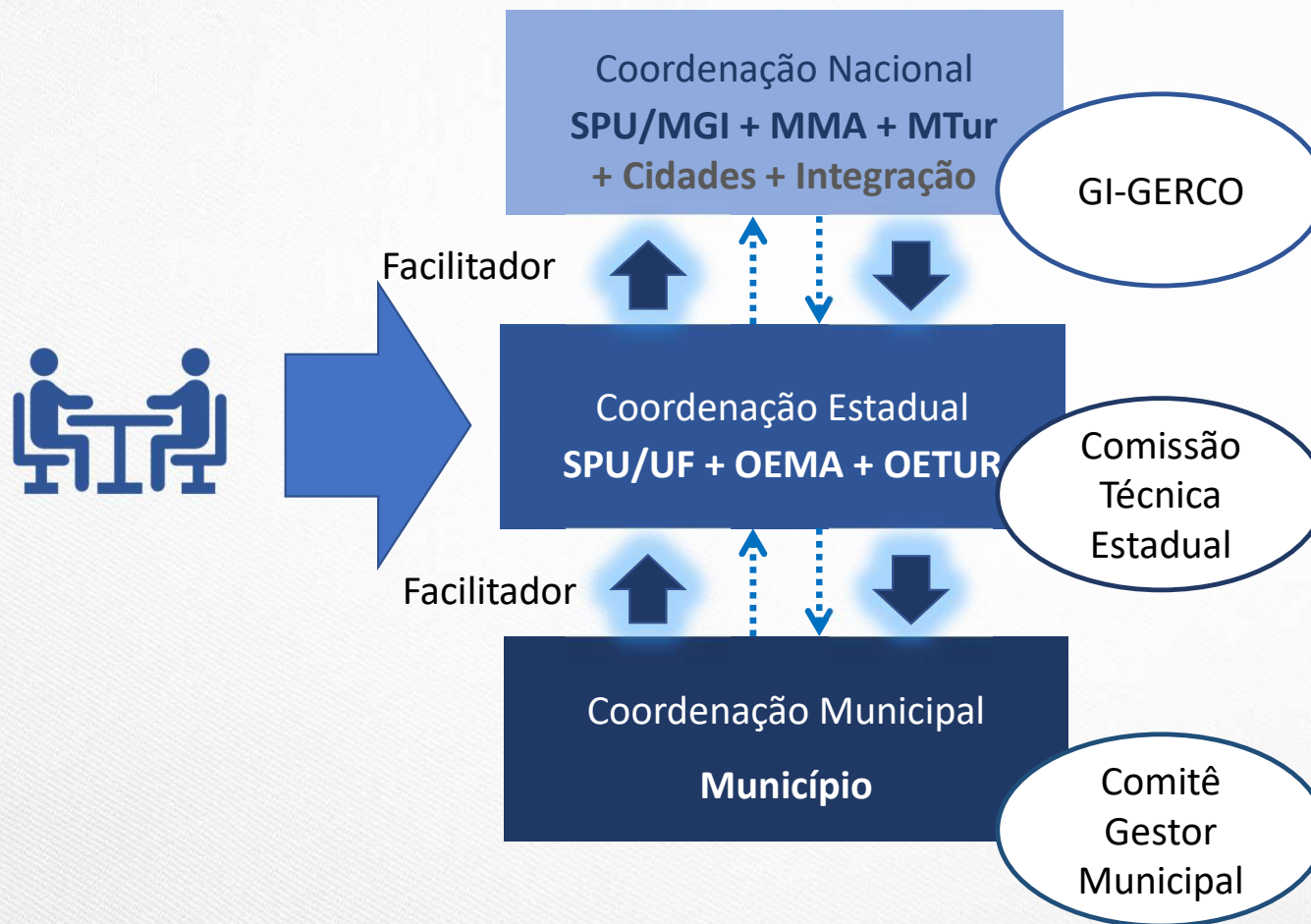
- A metodologia tem fundamento na Lei nº 7.661, de 1988, e no Decreto nº 5.300, de 2004



Os Manuais do Projeto Orla, cinco publicações da SPU e do MMA (2002 e 2006) – base conceitual

O Projeto Orla

Arranjo Institucional



- **ÓRGÃOS E ENTIDADES FEDERAIS** de Meio Ambiente, Defesa Civil, Saneamento etc.
- **normatiza, da suporte e valida os PGIs** **identifica linhas de financiamento no âmbito dos órgãos federais envolvidos**
- **ÓRGÃOS E ENTIDADES ESTADUAIS** de meio ambiente, turismo, planejamento, defesa civil, saneamento, etc.
- **ÓRGÃOS E ENTIDADES FEDERAIS COM ATUAÇÃO LOCAL** como Sudene, Ibama, ICMBio, SPU etc.
- **apoia a organização da elaboração e aprova os PGIs**
- **monitora a implantação**
- **Paritário (Município e Sociedade Civil)**
- **núcleo de articulação e deliberação**
- **organiza e elabora o PGI com apoio do facilitador**
- **monitora a implantação e propõe a revisão**

O Projeto Orla

Documentos do PGI

- Canal de diálogo entre **diversos grupos sociais, governamentais e não-governamentais**, que permite a identificação dos **problemas e potencialidades da orla**, assim como as **ações e diretrizes** para resolver os problemas ou otimizar as potencialidades, de forma participativa, subsidiando a ação da administração pública através de seus produtos:

- **Dossiê do Plano de Gestão Integrada –PGI:**

- Texto
- Mapas georreferenciados
- Quadro Detalhado do PGI
- Diário do PGI
- Parecer do Facilitador
- Minuta p/ formalizar o Comitê

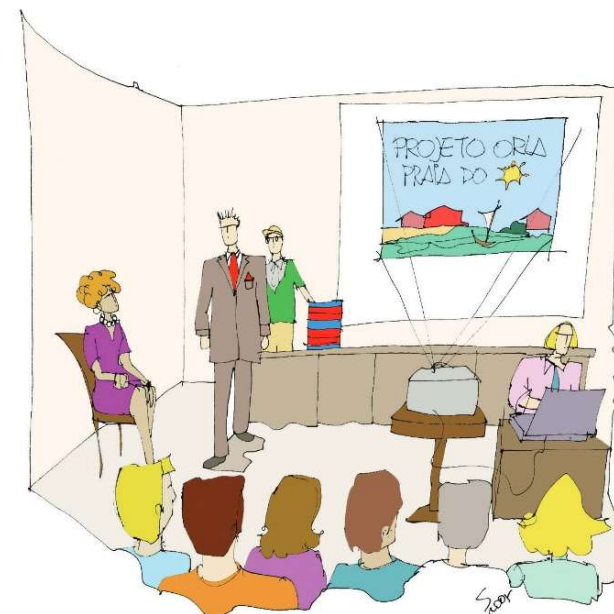
- **Comitê Gestor da Orla**



O Projeto Orla

O papel do Facilitador

- Identificar, coordenar e ajudar na participação de todos os atores na construção coletiva de conhecimentos, propostas e pactos durante a realização das duas etapas da Oficina;
- Acompanhamento ao longo da consolidação dessas etapas e do próprio PGI.
- O(a) Facilitador(a) deve ajudar os participantes na elaboração das análises, na mediação de conflitos e na definição preliminar de propostas para o Plano de Gestão Integrada da Orla.



Orientações para contratação do Facilitador

PROJETO
ORLA

APÊNDICE 04

Apêndice 4: Diretrizes para contratação de facilitadores para elaboração do Plano de Gestão Integrada da Orla por municípios

Lista dos Facilitadores disponível na página de gestão de praias da SPU (gov.br/spu/praias)

https://www.gov.br/gestao/pt-br/assuntos/patrimonio-da-uniao/destinacao-de-imoveis/gestao-de-praias/facilitadores-do-projeto-orka_21-11-2022.pdf

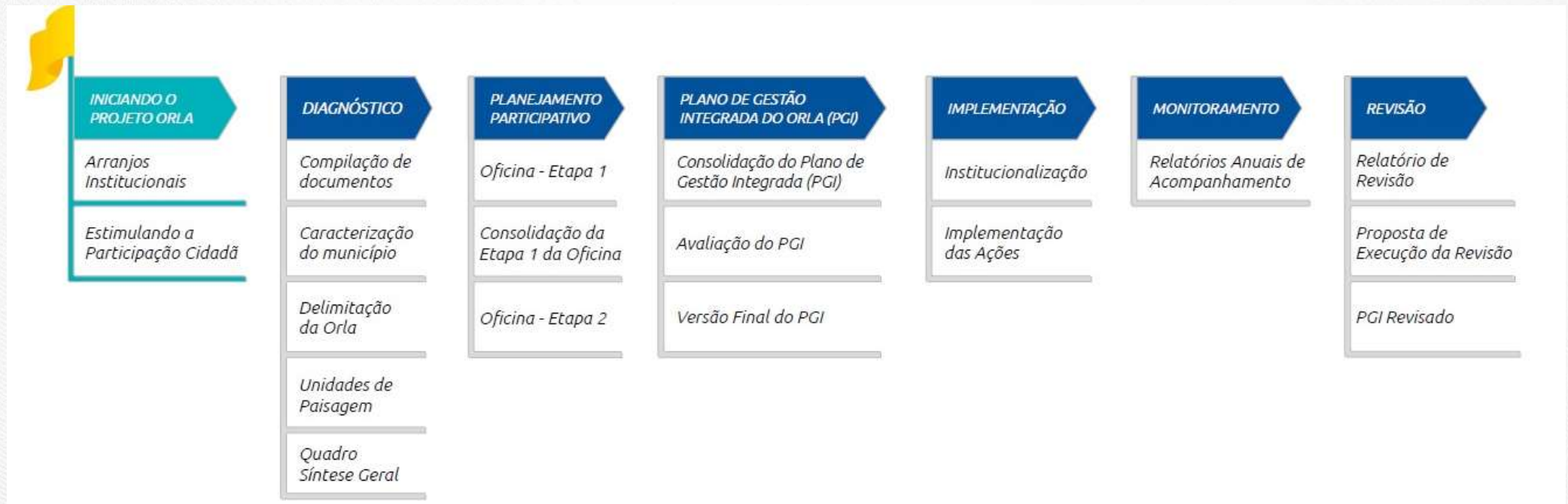
O Projeto Orla

O papel do Facilitador

- Realizar visita(s) técnica(s) e estudos para o levantamento de informações sobre o município;
- Capacitar a Coordenação Municipal do Projeto Orla Orla - CMPO
- Desenvolver o diagnóstico da orla (**atenção ao diagnóstico patrimonial**)
- Organizar o material para a oficina (etapas 1 e 2)
- Disponibilizar mapas georreferenciados da orla do município;
- Liderar as estratégias de mobilização social, realizar contatos com diversos atores necessários para garantir a representatividade dos grupos de interesse no processo de elaboração do PGI;
- Mediar o processo de explicitação dos potenciais e conflitos sociais, ambientais e econômicos
- Conduzir a oficina (etapas 1 e 2)
- Elaborar o PGI de acordo com a metodologia estabelecida
- Consolidar o PGI, atestando, perante a Coordenação Estadual, sua adequação às diretrizes do Projeto Orla
- Orientar o município na elaboração do regimento interno do Comitê Gestor da Orla Municipal (CG)
- Participar da organização e condução de consultas e Audiência Pública
- Manter e organizar o Diário do PGI
- Entrega do Termo de encerramento do Diário do PGI

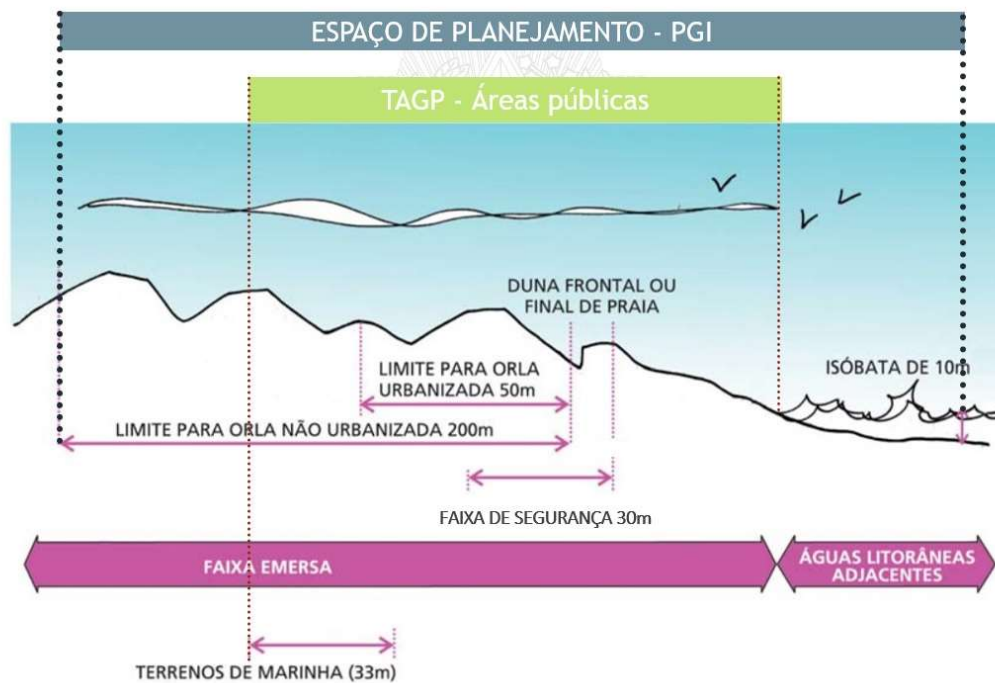
O Projeto Orla

Etapas do Plano de Gestão Integrada da Orla



O Projeto Orla

Delimitação da Orla



Área de Planejamento Direto (APD) → Ações (executadas no âmbito do PGI)

Área de Planejamento Indireto (API) → Diretrizes (orientar a tomada de decisões)

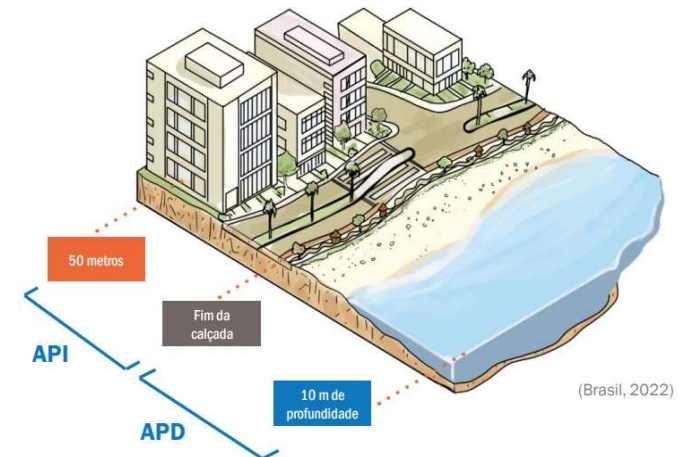
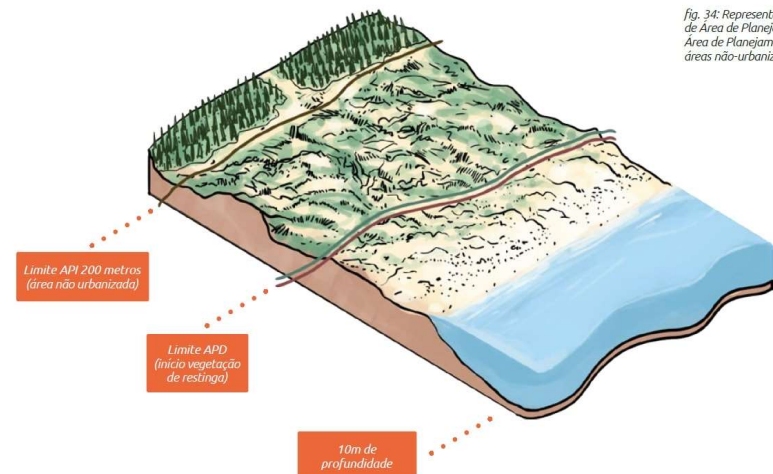


fig. 34: Representação de um exemplo local de Área de Planejamento Direto (APD) e Área de Planejamento Indireto (API) em áreas não urbanizadas



O Projeto Orla

Atuação da SPU na elaboração do PGI



- A SPU desempenha papel fundamental nas diversas etapas de elaboração do PGI;
- Ela fornece informações patrimoniais para subsidiar a análise patrimonial da orla, um dos conteúdos do Diagnóstico no PGI;
- Realiza capacitação em noções sobre o patrimônio da União e sobre como geri-lo;
- Nas Oficinas atua nas discussões sobre a viabilidade legal de propostas no Quadro Detalhado do PGI;

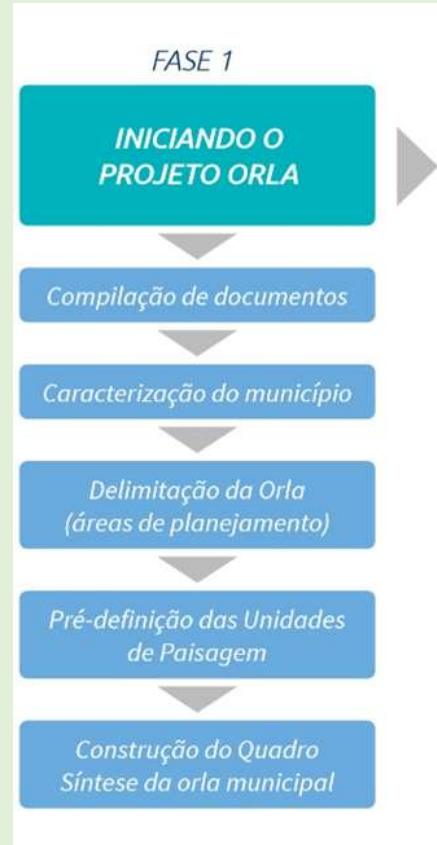
O Projeto Orla

Etapas do Plano de Gestão Integrada da Orla

Diagnóstico

Fase 1 - etapa preparatória para a Oficina Etapa 1

- levantamento de todas as informações disponíveis sobre a orla:
 - ✓ áreas da União;
 - ✓ políticas incidentes;
 - ✓ projetos previstos;
 - ✓ instituições atuantes;
 - ✓ legislação aplicável;
 - ✓ restrições ambientais e outras;
- Visita técnica de reconhecimento de campo, para planejamento dos trabalhos



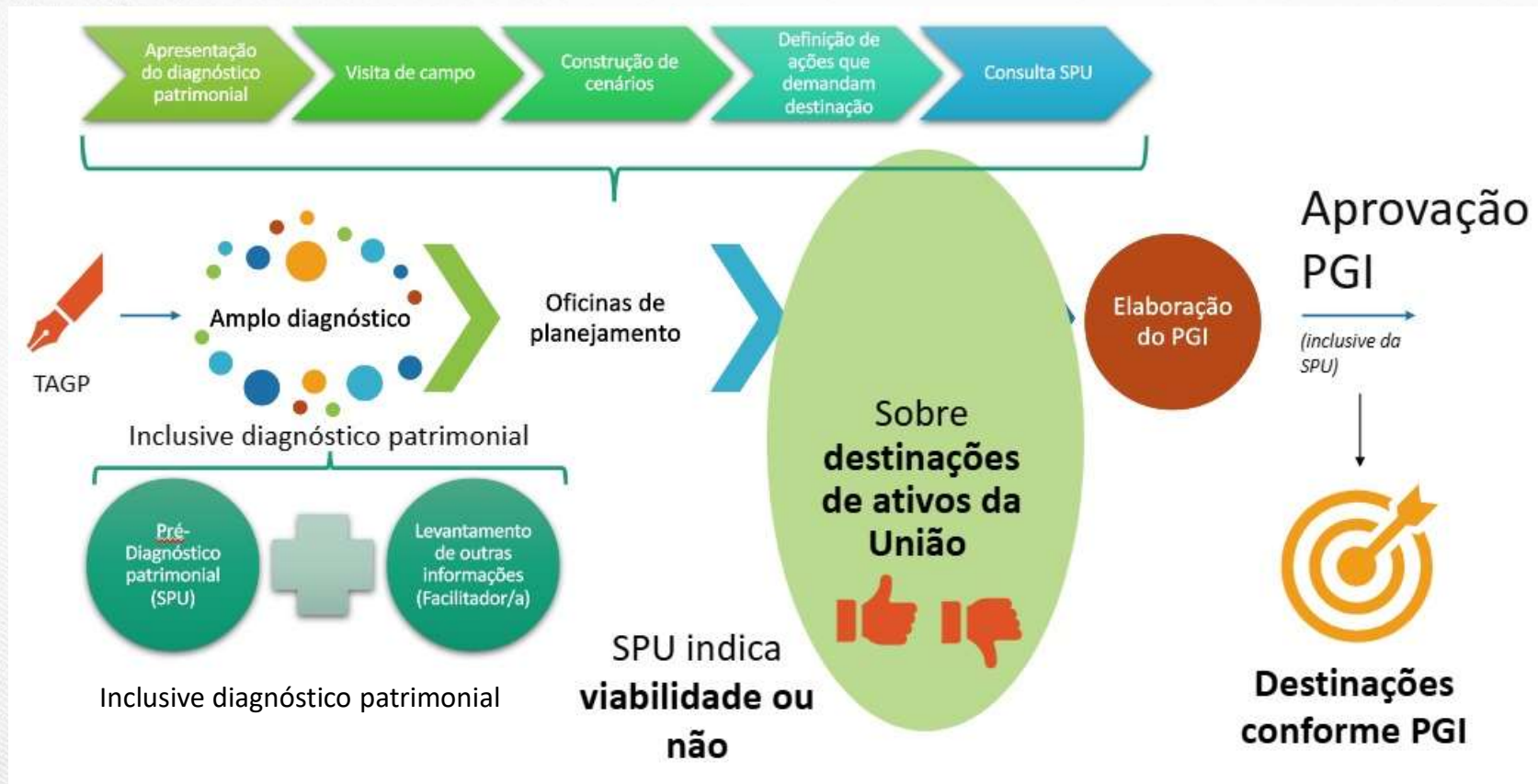
Oficina Participativa

Fase 2 - Validação na Oficina Etapa 1 das informadas sistematizadas



O Projeto Orla

Diagnóstico Patrimonial



O Projeto Orla

Diagnóstico Patrimonial

Material a ser levantado

- dados públicos referentes aos imóveis da União (status de incorporação, existência ou não de destinação, realização ou não de fiscalizações, existência de ações judiciais) e não poderão conter dados pessoais ou dados que possam ser associados a um indivíduo.



O Projeto Orla

Diagnóstico Patrimonial

Área da SPU - Destinação

Tipo de documento	formato
➤ Lista de imóveis cadastrados no SPIUnet, CIDI e SIAPA ou as suas quantidades, ou ainda por demanda de imóveis ou áreas específicas;	Quadro em texto ou Excel (ou pdf) contendo RIP (ou NBP), endereço e regime de utilização (ocupação, aforamento, cessão, entrega, vago, em regularização, etc.)
➤ Lista de Termos, autorizações, PDISPs ou contratos;	Quadro em texto ou Excel (ou pdf) contendo RIP (ou NBP ou denominação da área caso não possua RIP ou NBP), identificador (Portaria XX, Termo YY) do termo, autorização ou contrato, ementa e endereço dos imóveis ou áreas que não constaram na lista anterior. Em municípios com TAGP, o Facilitador deve encaminhar consulta ao GMUP.
➤ Lista de Processos de destinação em trâmite;	Quadro em texto ou Excel (ou pdf) contendo RIP (ou NBP ou denominação da área caso não possua RIP ou NBP) e endereço dos imóveis ou áreas

- De posse das informações, Município e Facilitador(es) devem **estudar usos e ocupações viáveis para cada imóvel**, consultando e compilando eventuais restrições de natureza legal, patrimonial, urbanística e ambiental
- Quanto mais informações coletadas sobre os imóveis e **possibilidades de uso e ocupação**, maiores serão as oportunidades de **concretização das ações** a serem previstas para aquele território e aproveitamento do patrimônio imobiliário da União

O Projeto Orla

Diagnóstico Patrimonial

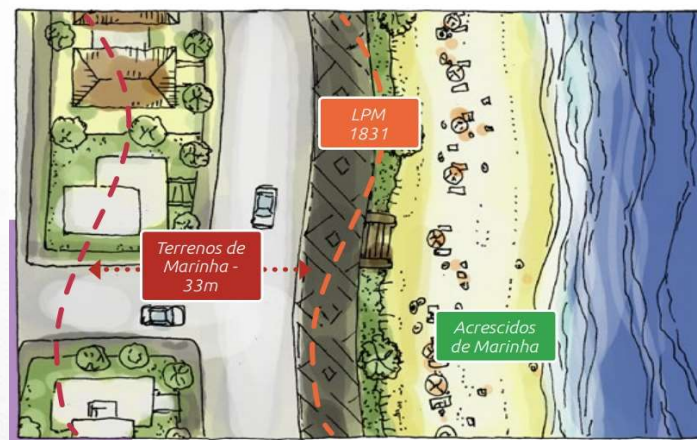
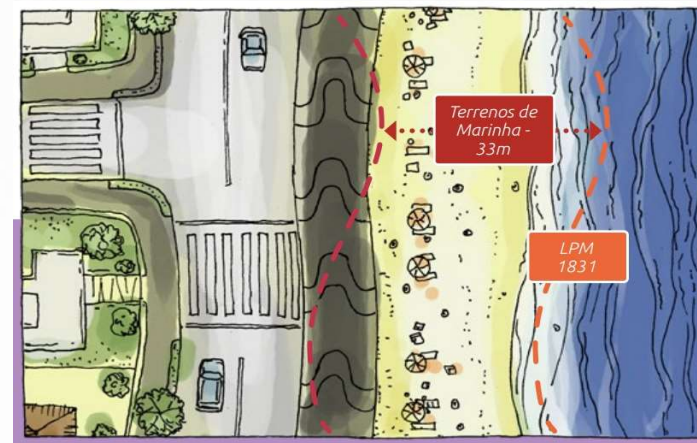
Área da SPU - Caracterização

Tipo de documento	➤ formato
➤ Mapeamento de terrenos de marinha (LPM/1831), marginais (LMEO/1867) ou nacional interior	arquivo vetorial georreferenciado: pdf, ou kmz, ou shp, ou dwg, ou tif;
➤ Mapeamento da Área Transferida: arquivo vetorial (shp) contendo polígono do TAGP; conforme IN 89/2021;	arquivo vetorial georreferenciado: kmz, ou shp, ou dwg ou em pdf;
➤ Mapa ou croquis contendo a identificação de acessões e benfeitorias em áreas de uso comum sem destinação na SPU (exemplo: áreas objeto de auto de infração e ou de ação judicial);	arquivo vetorial georreferenciado ou pdf, ou kmz ou imagem;
➤ Demais informações que a Superintendência entender pertinente ao melhor desenvolvimento do Plano (PGI).	Texto ou o que for necessário.

O Projeto Orla

Diagnóstico Patrimonial

- As informações patrimoniais enviadas pela SPU à Prefeitura subsidiarão a análise da estrutura fundiária das Unidades de Paisagem (UP) classificando:
- a natureza jurídica (Terreno de Marinha, praia, nacional interior),
- a categoria de uso dos bens da União (Bem de Uso Comum do Povo, Dominiais e Especiais) e,
- a destinação.



O Projeto Orla

Diagnóstico Patrimonial

Material a ser levantado

Nas áreas pontuais com potencialidade de uso identificar:

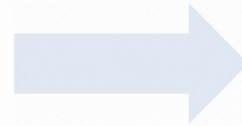
- as demandas de destinação;
- a situação de incorporação (cadastrados, registrados em cartório)
- a existência de direitos sobre elas, conforme informações disponíveis nos sistemas, livros e processos do Órgão.
- Deve-se dispensar especial atenção às áreas de uso comum (praias, espelhos d'água) sem destinação na SPU, visando estabelecer um plano de ação para análise das soluções possíveis.



O Projeto Orla

Diagnóstico Patrimonial

- ✓ Problemas
- ✓ Potenciais
- ✓ Necessidades, demandas, expectativas
- ✓ Possibilidades de utilização do território



Ações para mitigar problemas
Ações para aproveitar potenciais



O grande objetivo da gestão patrimonial no PGI é **cruzar consensos de utilizações desejadas para os imóveis da União** (fruto de toda a metodologia participativa do Projeto Orla) e **viabilizá-las por meio de instrumentos de destinação**, de forma a melhor **apoiar a concretização dos cenários desejados** para a orla municipal

Quais ações demandam destinação patrimonial? Como viabilizar o melhor uso dos imóveis da União, em prol do desenvolvimento econômico e social, sem descuidar da gestão ambiental?

O Projeto Orla

Oficinas Participativas

A Oficina etapa 1 está voltada para

- apresentação introdutória, com contextualização institucional
- apresentação dos aspectos teóricos
- apresentação e validação da Etapa 1 do Diagnóstico
- análise e adequação do Quadro-Síntese
- apresentação e validação das Unidades de Paisagem
- trabalho de campo
- definição de trechos homogêneos e classificação da orla
- construção do Quadro Detalhado para cada trecho da orla
- formulação de cenários para a orla, e
- planejamento das Ações e Agenda de Consolidação.

A Oficina etapa 2 está voltada para

- a elaboração das propostas de ação;
- o preenchimento de eventuais lacunas das etapas anteriores;
- a definição de estratégias para execução, acompanhamento, avaliação;
- cronograma de implementação do PGI;
- Formação do Comitê Gestor da Orla

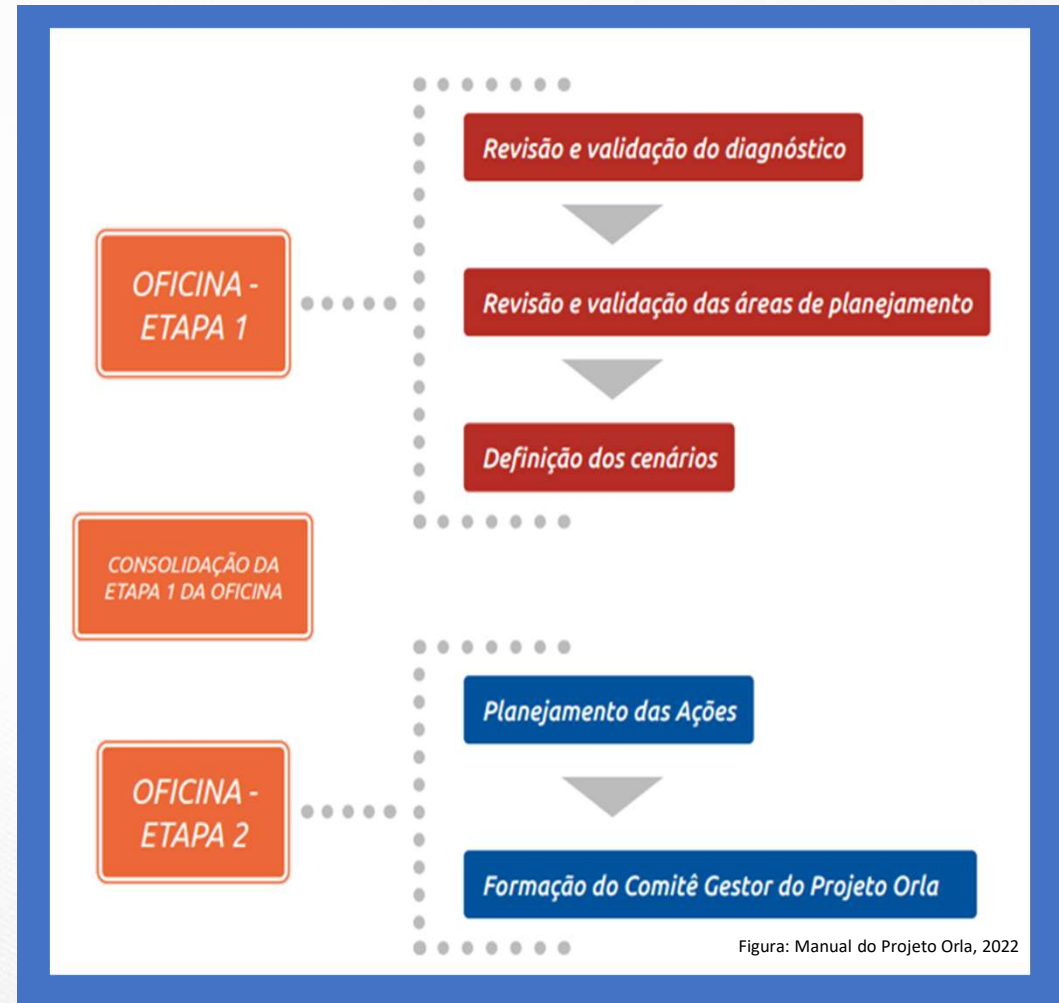


Figura: Manual do Projeto Orla, 2022

O Projeto Orla

Quadro Detalhado do PGI

Quadro Síntese – por Unidade de Paisagem

Características físico-naturais	Características socioeconômicas	Potencialidades	Problemas	Atividades geradoras	Efeitos e Impactos associados ao problema e/ou potencialidades	Projetos previstos ou em implantação (públicos e privados)

Planilha Detalhada – por Trecho

QUADRO DETALHADO – POTENCIALIDADES E PROBLEMAS								
Unidade de Paisagem	Trecho	Classe	Configuração local e usos	n	Potencialidades e Problemas	Atividades geradoras	Efeitos e Impactos	Projetos previstos ou em implantação
Espaço de características gerais semelhantes	Setor homogêneo de praia	Definição da classe do trecho (A, B ou C) conforme Decreto 5.300/2004	Detalhamento do quadro geral para o trecho	Núm. Id. problemas ou potencialidades	Detalhamento do quadro geral para o trecho	Causa do problema ou atributo da potencialidade identificada para o trecho	Descrição de efeitos e impactos associados ao problema ou à potencialidade	O que existe para a área?
QUADRO DETALHADO - AÇÕES E DIRETRIZES								
Ação ou Diretriz	Finalidade	Área de Planejamento	Relação ODS	Prazo de execução	Duração e regularidade	Responsável	Parceiros	
O que fazer para resolver o problema ou maximizar as potencialidades?	Como a ação ou diretriz poderá resolver o problema ou maximizar as potencialidades?	APD ou API	citar nº do ODS	imediato - em até 3 meses; curto - em até 6 meses; médio - em até 18 meses; ou longo - mais de 18 meses	contínua - sazonal – pontual	Indicação prévia da instituição responsável pela execução das ações ou diretrizes	Indicação prévia de possíveis parceiros para a execução das ações ou diretrizes	
QUADRO DETALHADO - CONSOLIDAÇÃO								
Legislação aplicável	Demanda alteração de leis vigentes?	Demanda destinação de imóveis da União?			Indicador	Fonte de recursos		
Indicar normativas municipais, e se for o caso estaduais e federais ligadas à ação ou diretriz proposta	Indicar (sim ou não) com relação à necessidade de alteração da legislação - em caso positivo, descrever e justificar ao longo do texto no PGI	Indicar (sim ou não) com relação à necessidade de destinação de imóveis da União para a ação - em caso positivo, descrever e justificar ao longo do texto no PGI			Medida de implementação/ alcance da ação	Indicar possíveis fontes de recursos		



O Projeto Orla

Área de Planejamento

Visita de Campo

Objetiva constatar, em campo, se os conhecimentos agrupados nas atividades anteriores trouxeram elementos suficientes para caracterizar a orla sob o ponto de vista da ocupação, das questões ambientais e socioeconômicas.



O Projeto Orla

Aspectos patrimoniais a serem observados

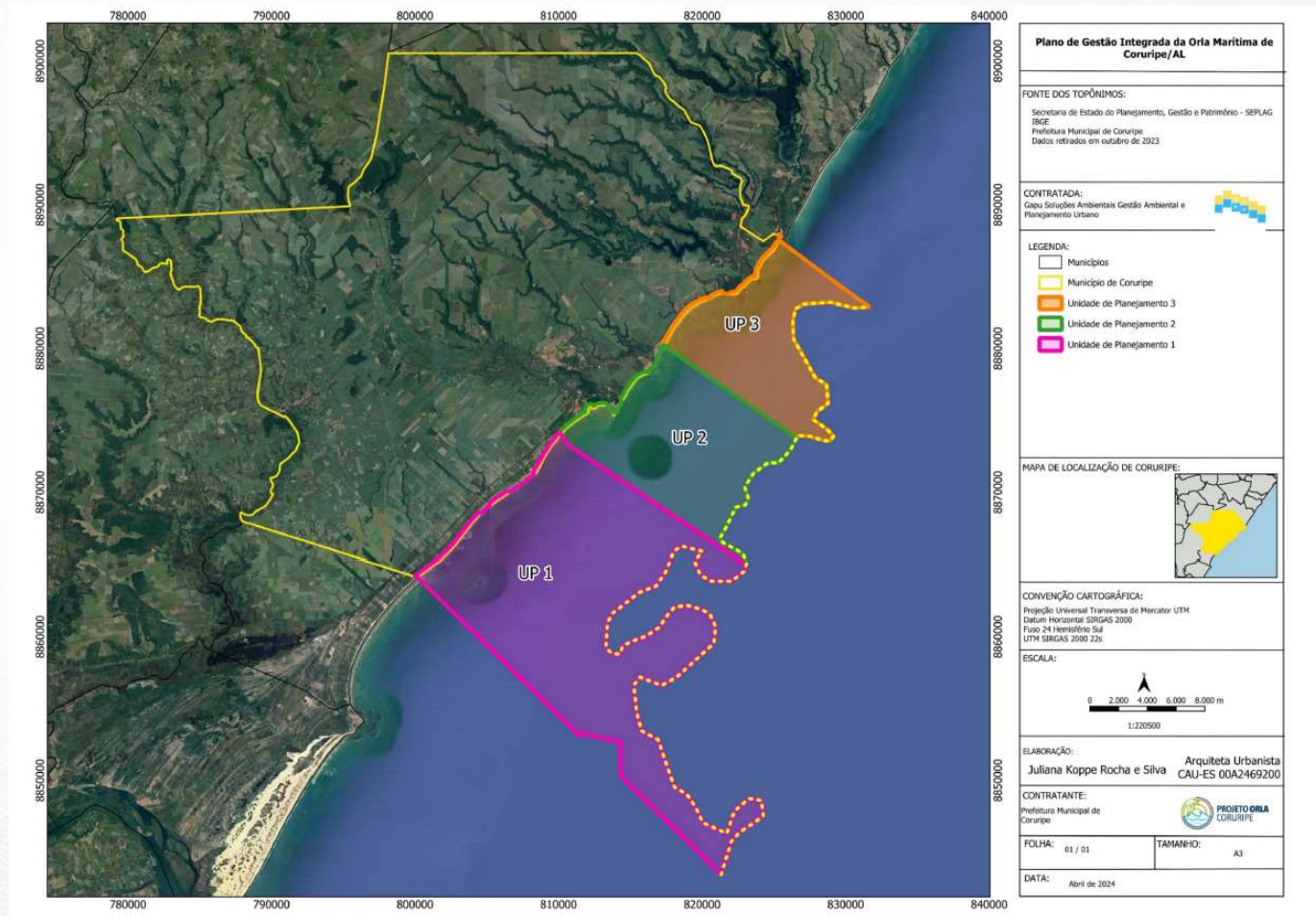
- situação de acesso à praia (com registro de eventuais bloqueios, como cercas e muros, ou restrições, com cobrança de taxa de ingresso ou valor de consumação mínimo);
- existência de construções na faixa de areia da praia;
- situação de ocupação das áreas de uso comum do povo, tanto calçadão quanto faixa de areia da praia, por mobiliário, barracas e outros;
- exposição de publicidade;
- presença de comunidades tradicionais, como colônia de pescadores, quilombolas, indígenas;
- imóveis com usos em desacordo dos previstos em destinações vigentes (imóveis destinados e desocupados ou imóveis com finalidade diversa da prevista), especialmente destinações com alguma inadimplência e instrumentos precários;



O Projeto Orla

Definição das UPs

As unidades de paisagem devem ser identificadas na Fase 1 do Diagnóstico e serão apresentadas, discutidas e validadas durante a Etapa 1 da Oficina (Fase 2 do Diagnóstico)



O Projeto Orla

Classificação da orla



Classe A (ações preventivas)

Baixíssima ocupação - trechos de orla onde a preservação e conservação das características naturais devem ser priorizadas;

Classe B (ações preventivas e corretivas)

Baixo a médio ocupação – os usos são compatíveis com a conservação da qualidade ambiental e os que tragam baixo potencial de impacto devem ser estimulados;

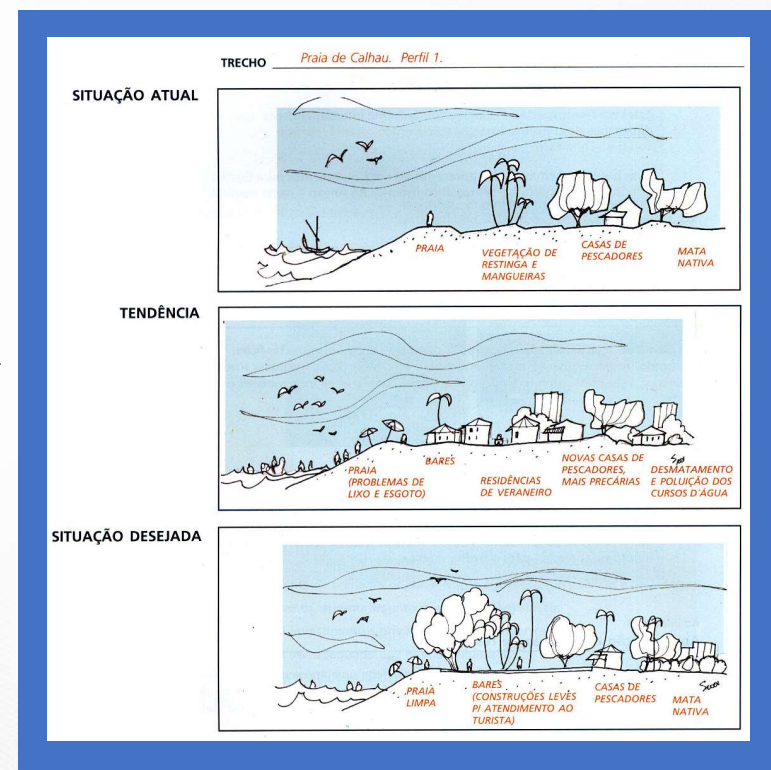
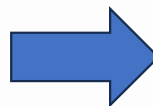
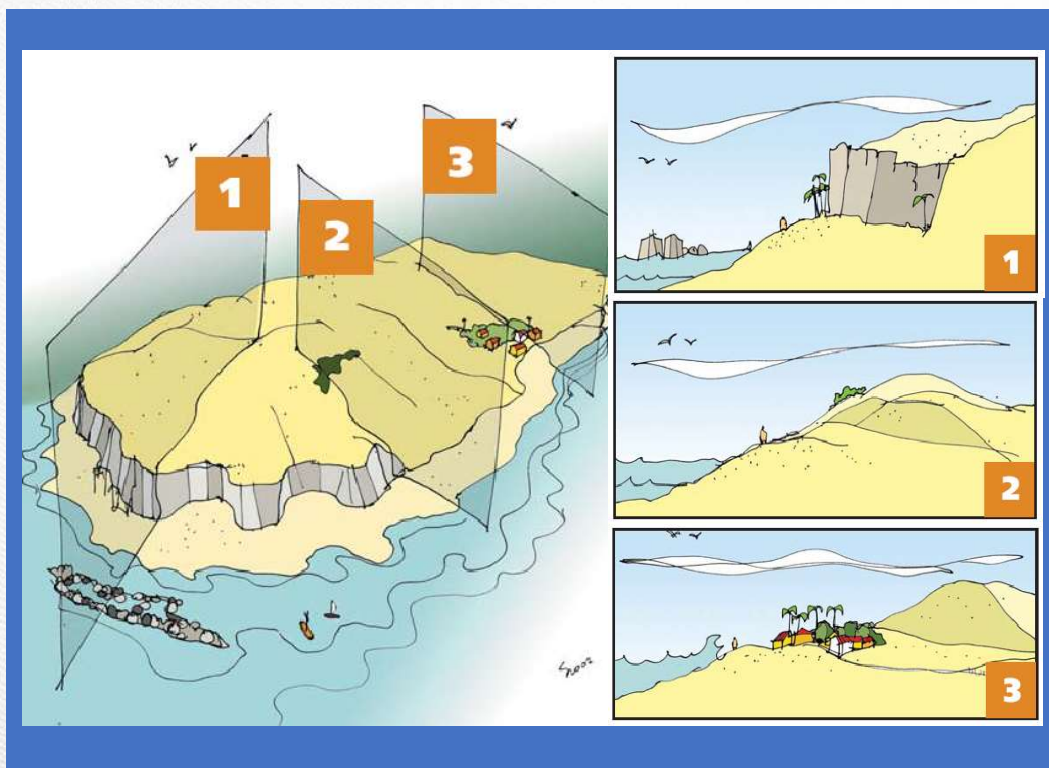
Classe C (ações corretivas)

Médio a alto adensamento populacional - Trechos de orla com usos pouco exigentes quanto aos padrões de qualidade e/ou com maior potencial de impacto

O Projeto Orla

Cenários

Construção dos perfis, por meio da observação e identificação dos elementos conceituais estudados



O Projeto Orla



Fotos: Instituto Nila



Construção de cenários - PGI Navegantes



Etapa 1 da Oficina – PGI Vitória



Fotos: Instituto Nila

Visita Técnica – PGI São Francisco do Sul



Audiência Pública – PGI Recife



Fotos: Urbetc

Etapa 2 da Oficina – PGI Cabedelo



Etapa 2 da Oficina – PGI Balneário Piçarras

O Projeto Orla

Etapas do PGI no Quadro Detalhado

Oficina Participativa – etapa 1

Oficina Participativa – etapa 2

Consolidação

QUADRO DETALHADO								
Unidade do sistema	Trilha	Classe	Configuração local	a	Potencialidade e Problema	Atividade a ser realizada	Efeito ou Impacto	Projeto priorizado em implantação
Expansão do sistema, com o objetivo de ampliar a capacidade de atendimento	Sistema de Trilha (S.T.)	Classe (C.)	Detalhamento da quadra para a trilha	Identificação da trilha	Detalhamento da quadra para a trilha	Curso de problemas em atividades de identificação para a trilha	Duração do efeito ou impacto gerado em problemas em atividades de identificação	O que você acha da trilha?
01 SUL	09-Praia central	Trilha de acesso à praia	Detalhamento da quadra para a trilha	1	Reurbanização da orla	- Orla com um plano de urbanização, com o objetivo de melhorar a qualidade de vida e a dinâmica urbana; - Emissão de cartão	- Realização de projetos de urbanização, com o objetivo de melhorar a qualidade de vida e a dinâmica urbana; - Emissão de cartão	Reurbanização da orla
				2	Gestão ambiental local (Gestão ambiental local)	- Gestão ambiental local (Gestão ambiental local)	- Gestão ambiental local (Gestão ambiental local)	Gestão ambiental local
				3	Requalificação da praia	- Requalificação da praia (Requalificação da praia)	- Requalificação da praia (Requalificação da praia)	Requalificação da praia
				4	Requalificação da praia	- Requalificação da praia (Requalificação da praia)	- Requalificação da praia (Requalificação da praia)	Requalificação da praia
				5	Requalificação da praia	- Requalificação da praia (Requalificação da praia)	- Requalificação da praia (Requalificação da praia)	Requalificação da praia
				6	Requalificação da praia	- Requalificação da praia (Requalificação da praia)	- Requalificação da praia (Requalificação da praia)	Requalificação da praia
				7	Requalificação da praia	- Requalificação da praia (Requalificação da praia)	- Requalificação da praia (Requalificação da praia)	Requalificação da praia
				8	Requalificação da praia	- Requalificação da praia (Requalificação da praia)	- Requalificação da praia (Requalificação da praia)	Requalificação da praia
				9	Requalificação da praia	- Requalificação da praia (Requalificação da praia)	- Requalificação da praia (Requalificação da praia)	Requalificação da praia
				10	Requalificação da praia	- Requalificação da praia (Requalificação da praia)	- Requalificação da praia (Requalificação da praia)	Requalificação da praia

QUADRO DETALHADO - AÇÕES E DIRETRIZES							
Ações Diretas	Finalidade	Área de Planejamento	Relação ODS	Prazo de execução	Duração e regularidade	Responsável	Parceiro
0	0	0	0	0	0	0	0
1	1	1	1	1	1	1	1
2	2	2	2	2	2	2	2
3	3	3	3	3	3	3	3
4	4	4	4	4	4	4	4
5	5	5	5	5	5	5	5
6	6	6	6	6	6	6	6
7	7	7	7	7	7	7	7
8	8	8	8	8	8	8	8
9	9	9	9	9	9	9	9
QUADRO DETALHADO - CONSOLIDAÇÃO							
Ação	Finalidade	Área de Planejamento	Relação ODS	Prazo de execução	Duração e regularidade	Responsável	Parceiro
1	1	1	1	1	1	1	1
2	2	2	2	2	2	2	2
3	3	3	3	3	3	3	3
4	4	4	4	4	4	4	4
5	5	5	5	5	5	5	5
6	6	6	6	6	6	6	6
7	7	7	7	7	7	7	7
8	8	8	8	8	8	8	8
9	9	9	9	9	9	9	9

QUADRO DETALHADO - CONSOLIDAÇÃO							
Ação	Finalidade	Área de Planejamento	Relação ODS	Prazo de execução	Duração e regularidade	Responsável	Parceiro
1	1	1	1	1	1	1	1
2	2	2	2	2	2	2	2
3	3	3	3	3	3	3	3
4	4	4	4	4	4	4	4
5	5	5	5	5	5	5	5
6	6	6	6	6	6	6	6
7	7	7	7	7	7	7	7
8	8	8	8	8	8	8	8
9	9	9	9	9	9	9	9

O Projeto Orla

Fluxo

O prazo entre a entrega do PGI até a audiência é de aproximadamente 120 dias

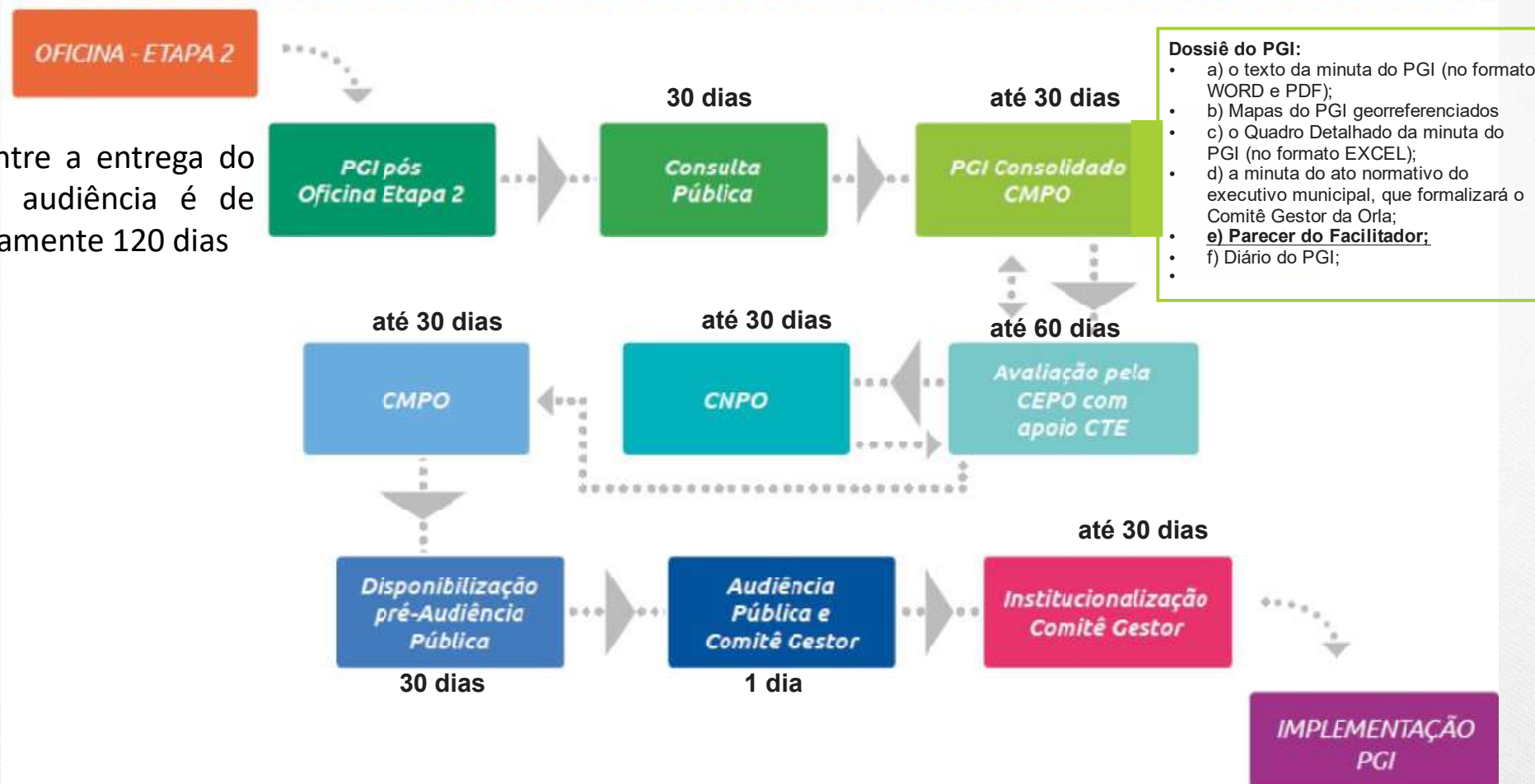


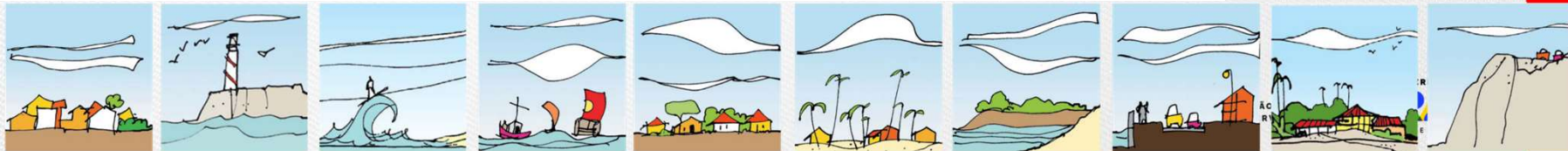
fig. 60: Fluxograma da aprovação do Plano de Gestão Integrada da Orla.

O Projeto Orla

O Projeto Orla é um processo contínuo



Figura: Manual do Projeto Orla, 2022.



O Projeto Orla

Resultados esperados

Qualificação ambiental

- Recuperação de áreas degradadas
- Proteção de dunas e restingas
- Proteção contra erosão costeira
- Gestão de resíduos sólidos
- Qualidade da água e da areia
- Educação ambiental

Qualificação urbana

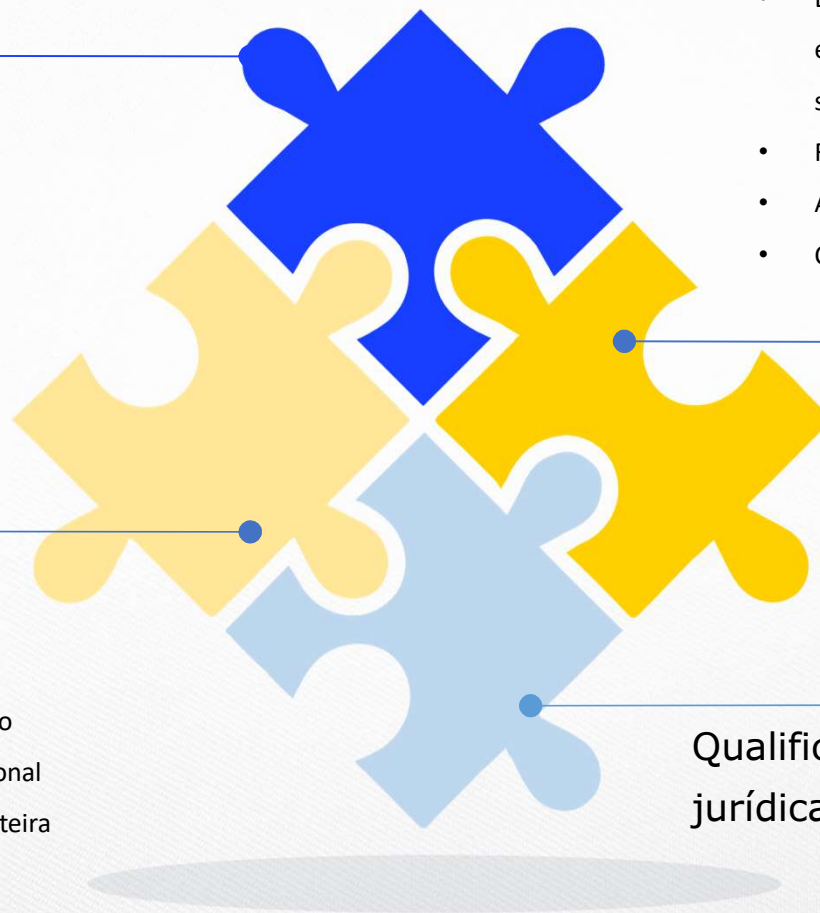
- Planejamento urbano
- Melhoria do sistema viário
- Garantia do acesso universal
- Melhorias no sistema de saneamento básico
- Regularização fundiária e provisão habitacional
- Projetos e obras de prevenção à erosão costeira

- Estruturas de apoio aos usuários (locais e turistas) – estacionamento, iluminação, segurança, postos médicos, serviços de atendimento capacitados, esportes etc.
- Fomento restaurantes, bares, hotéis etc.
- Agenda de eventos anuais
- Certificação de praias – publicidade universal

Qualificação turística

- Regularização fundiária e provisão habitacional
- Destinação de áreas para implementação de políticas públicas

Qualificação patrimonial e segurança jurídica



Obrigada!

Wagneide Rodrigues

cgmar-spu@gestao.gov.br

61 2020 5115

Coordenação-Geral de Gestão de Territórios Costeiros e Marginais

Diretoria de Destinação de Imóveis

Secretaria do Patrimônio da União

