

# **1ª Oficina Estadual de Capacitação de Gestão de Praias**

## **Cidades Sustentáveis no contexto do Projeto Orla: Projetos Urbanos Integrados**

**João Pessoa - Paraíba**  
13 de março de 2025

# Ministério das Cidades

## SNDUM

Secretaria Nacional de  
Desenvolvimento Urbano  
e Metropolitano

## SEMOB

Secretaria Nacional de  
Mobilidade Urbana

## SNSA

Secretaria Nacional de  
Saneamento Ambiental

## SNH

Secretaria Nacional de  
Habitação

## SNP

Secretaria Nacional de  
Periferias

## DEDUM

Departamento de Estruturação do  
Desenvolvimento Urbano e  
Metropolitano

## DAC

Departamento de Adaptação das  
Cidades à Transição Climática e à  
Transformação Digital

# Plano Plurianual – PPA 2024–2027

**Programa Cidades Melhores | Órgão responsável: SNDUM**



## Objetivos específicos

1. Promover o desenvolvimento institucional dos entes federativos na execução das políticas públicas de desenvolvimento urbano.

2. Apoiar a elaboração de instrumentos de planejamento e gestão urbanos municipais ou interfederativos que incluem temas relacionados à adaptação das cidades à mudança do clima e à transformação digital.

3. Qualificar áreas urbanas degradadas e subutilizadas com infraestrutura e serviços integrados.

## Objetivo geral do programa

Reducir desigualdades socioterritoriais mediante o desenvolvimento urbano integrado, democrático, acessível, inclusivo e sustentável, por meio de políticas de planejamento urbano, gestão e projetos urbanísticos.

# Departamento de Estruturação do Desenvolvimento Urbano e Metropolitano

## DEDUM

Departamento de Estruturação do  
Desenvolvimento Urbano e  
Metropolitano

## CGDU

Coordenação-Geral de  
Desenvolvimento Urbano e  
Metropolitano

## CGFCG

Coordenação-Geral de  
Fortalecimento das Capacidades  
Governativas

## Decreto n. 11.468, de 5 de abril de 2023

apoiar a Secretaria na formulação e na gestão de planos, ações e programas integrados para os territórios urbanos, as regiões metropolitanas, as aglomerações urbanas e as microrregiões

elaborar e implementar programas e estabelecer critérios para a seleção, a priorização e a eleição para os investimentos a fundo perdido e oriundos das demais fontes financiadoras, direcionados para o desenvolvimento urbano e metropolitano

formular e implementar programas de apoio e de capacitação técnicos para o desenvolvimento institucional dos Municípios, incluída a proposição de instrumentos adequados ao seu planejamento territorial

## Desenvolvimento Urbano Integrado

Processo coordenado de...

---

- articulação de políticas públicas, planos, programas e projetos setoriais nas cidades
  - integração multinível
  - melhoria do desenho urbano em um determinado território, de modo a viabilizar a urbanização inclusiva, resiliente, próspera e sustentável
- 

**Fonte:** Quadro de Referências desenvolvido pelo Projeto Cidade Presente da Cooperação Brasil - Alemanha entre o Ministério das Cidades e a *Deutsche Gesellschaft fur Internationale Zusammenarbeit* (GIZ)

**Ano:** 2022-2023

# Desenvolvimento Urbano Integrado

## Integração de Políticas Setoriais



- habitação
- transporte, mobilidade urbana
- saneamento básico, gestão de resíduos sólidos
- meio ambiente
- proteção e defesa civil
- desenvolvimento econômico
- preservação cultural
- Infraestruturas e equipamentos sociais
- energia elétrica
- transformação digital das cidades



## Integração Multinível

- diversos segmentos da sociedade civil e governo
- diversas esferas de governo (federal, estadual, municipal)
- municípios
- diversos atores locais envolvidos com o desenvolvimento urbano

# Desenvolvimento Urbano Integrado

## Desenho Urbano Qualificado

Geração de espaços, públicos e privados, de uso coletivo, construídos e abertos, que proporcione:



- o bem-viver
- o tratamento equânime da população
- a valorização dos pedestres
- coesão social
- acessibilidade universal
- segurança e conforto aos usuários
- conforto ambiental
- ampliação de áreas verdes



- ampliação da arborização
- forma urbana compacta
- mescla de usos
- respeito à diversidade social
- respeito à identidade cultural
- aspectos que proporcionem urbanidade e contribuam para a redução das emissões (GEE)

# Desenvolvimento Urbano Integrado

- Integração das políticas setoriais
- Integração multinível
- Qualificação do desenho urbano



**Desenvolvimento  
Urbano Integrado**

Alcança melhores resultados urbanísticos

Racionaliza recursos envolvidos

Maximiza efeitos urbanísticos, sociais e ambientais

Integra as agendas que atuam sobre o território urbano

# **Desenvolvimento Urbano Integrado em áreas urbanas do Termo de Adesão à Gestão de Praias (TAGP)**

---

## **Lei n. 13.240, de 30 de dezembro de 2015**

---

Art. 14. É a União autorizada a transferir aos Municípios a gestão das orlas e praias marítimas, estuarinas, lacustres e fluviais federais, inclusive as áreas de bens de uso comum com exploração econômica, tais como calçadões, praças e parques públicos, excetuados:

- os corpos d'água
- as áreas consideradas essenciais para a estratégia de defesa nacional
- as áreas reservadas à utilização de órgãos e entidades federais
- as áreas destinadas à exploração de serviço público de competência da União
- as áreas situadas em unidades de conservação federais

§ 1º A transferência prevista neste artigo ocorrerá mediante assinatura de termo de adesão com a União.

---

# **Desenvolvimento Urbano Integrado em áreas urbanas do Termo de Adesão à Gestão de Praias (TAGP)**

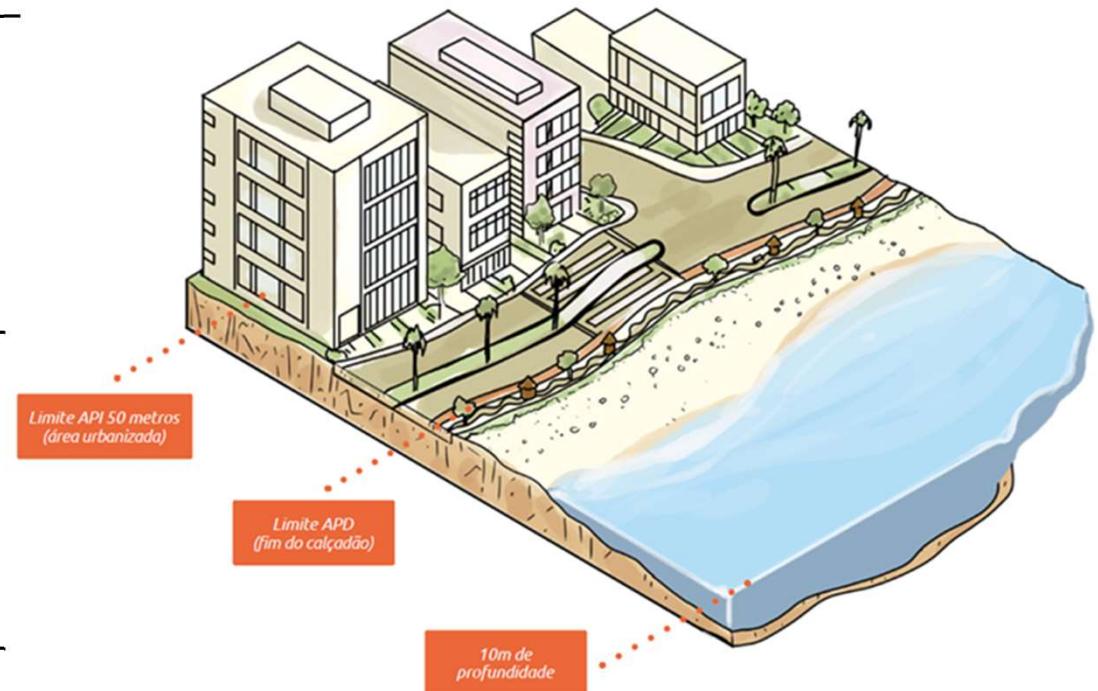
---

## **Delimitação territorial do Plano de Gestão Integrada**

### **Faixa da Orla**

---

- Área de Planejamento Direto  
foco na proposição de ações concretas
  - Área de Planejamento Indireto  
foco na proposição de diretrizes
- 



### **Decreto n. 5.300, de 7 de dezembro de 2004**

Limite terrestre da orla: 50 metros em áreas urbanizadas, demarcados na direção do continente a partir da linha de preamar ou do limite final de ecossistemas, tais como as caracterizadas por feições de praias, dunas, áreas de escarpas, falésias, costões rochosos, restingas, manguezais, marismas, lagunas, estuários, canais ou braços de mar, quando existentes, onde estão situados os terrenos de marinha e seus acréscidos.

# **Desenvolvimento Urbano Integrado em áreas urbanas do Termo de Adesão à Gestão de Praias (TAGP)**



Na caracterização das ações do **Plano de Gestão Integrada**, é importante levar em conta se essas ações serão objeto de futuros investimentos públicos, privados ou mistos.



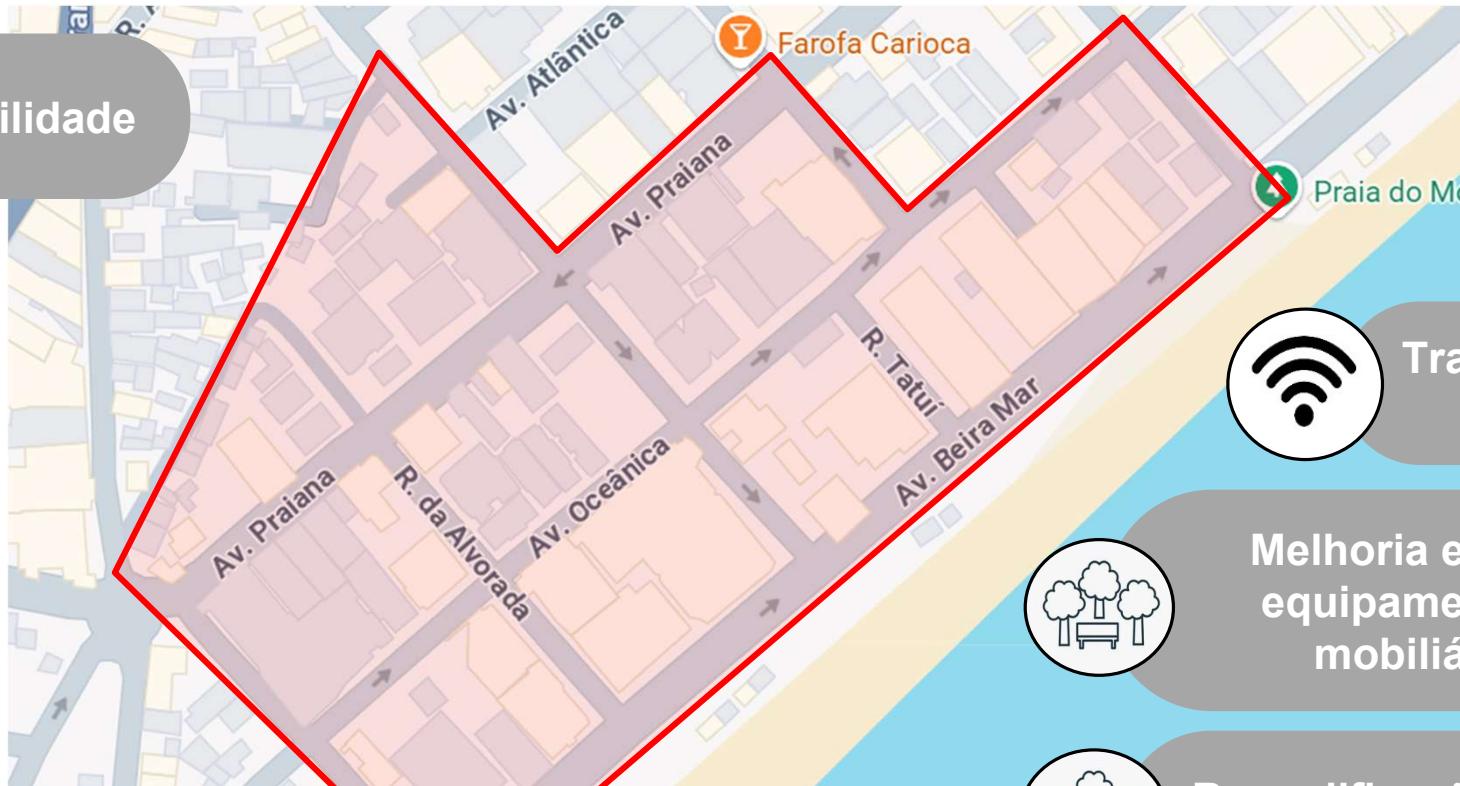
**Projetos de Intervenção Urbana Integrada** decorrentes ou relacionados ao Plano de Gestão Integradas (ou ao Plano Diretor), a depender de suas características, podem ser implementados por **instrumentos de financiamento** sob a gestão da Secretaria Nacional de Desenvolvimento Urbano e Metropolitano e (ou) de outras Secretarias Nacionais do Ministério das Cidades.



Programa de Desenvolvimento Urbano (Pró-Cidades)  
Ação 00SY

## Projetos de Intervenção Urbana Integrada na orla urbana

acessibilidade



reabilitação de imóveis vazios ou  
subutilizados prioritariamente  
para habitação de interesse social



Transformação digital  
sustentável

Melhoria e implantação de  
equipamentos públicos e  
mobiliários urbanos



Requalificação de áreas urbanas  
vazias, degradadas, subutilizadas



## **Instrumento de Financiamento Oneroso**

# **Pró-Cidades**

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO

### **Origem recursos**

- Fundo de Garantia do Tempo de Serviço
- R\$ 1,6 bilhão por ano

### **Objetivo**

Viabilizar a implementação da política de desenvolvimento urbano por meio do financiamento da execução de intervenções urbanas estruturantes que contribuam para o desenvolvimento das funções sociais da cidade e da propriedade urbana, promovendo o bem-estar de seus habitantes e a ocupação democrática e inclusiva de áreas urbanas.

### **Propósitos**

1. incentivar o desenvolvimento urbano integrado visando à sustentabilidade das cidades
2. estimular a transformação digital sustentável nas políticas de desenvolvimento urbano

### **Modalidades**

1. Reabilitação de Áreas Urbanas (Intervenções Urbanas Integradas)
2. Modernização Tecnológica Urbana

# Pró-Cidades

## PROGRAMA DE DESENVOLVIMENTO URBANO

# Modalidade 1

# **Reabilitação de Áreas Urbanas**

# Intervenções Urbanas Integradas



## O que a Modalidade 1 apoia?

Intervenções estruturantes, na forma de projetos integrados, que promovam a melhoria de um perímetro urbano previamente definido.

## **Área urbana consolidada**

foco nas áreas centrais, degradadas e subutilizadas

## **Reabilitação urbana e edilícia**

priorização da ocupação democrática, pelo uso da cidade por todos

# Pró-Cidades

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO

## Modalidade 1

### Reabilitação de Áreas Urbanas

Intervenções Urbanas  
Integradas



### Intervenções possíveis



- obra de reabilitação de orlas
- obra de reabilitação de área industrial, ferroviária ou portuária desativada
- obra de reabilitação de áreas centrais, de áreas de especial interesse do patrimônio histórico, de áreas de interesse turístico
- obra de qualificação de áreas urbanas, consolidadas ou em vias de consolidação, complementarmente à habitação
  - [infraestrutura, paisagismo, mobiliário urbano, acessibilidade, sinalização urbana, equipamentos públicos comunitários, outros]

# Pró-Cidades

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO

Modalidade 2

Modernização

Tecnológica

Urbana



CARTA  
BRASILEIRA  
**CIDADES**  
**INTELIGENTES**

## O que a Modalidade 2 apoia?

Estratégias, programas, projetos e ações de desenvolvimento de soluções e tecnologias na agenda de cidades inteligentes, para aperfeiçoar os processos de intervenção urbana integrada e o planejamento e gestão urbanos, podendo incluir a prestação e serviços públicos aos cidadãos de forma a melhorar a qualidade de vida nas cidades e a promover o desenvolvimento urbano sustentável, inclusivo e resiliente.

Uso de tecnologias da informação e da comunicação para:

- reduzir desigualdades
- aumentar a resiliência
- solucionar problemas concretos
- oferecer serviços com eficiência
- criar oportunidades
- melhorar a qualidade de vida de todas as pessoas

# Pró-Cidades

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO

Modalidade 2  
**Modernização  
Tecnológica  
Urbana**

## Intervenções possíveis



- Cadastro Territorial Multifinalitário (CTM), nos termos da Portaria MDR n. 3.242, de 2022
- sistemas eletrônicos para petição, licenciamento, emissão de alvarás, aprovação de projetos, cobrança de taxas, impostos, tarifas
- plataformas abertas para disseminação de dados e informações públicas
- plataformas e aplicativos integrados para engajamento comunitário e participação social no planejamento e gestão urbanos
- iluminação pública inteligente, com o uso de tecnologias mais eficientes, sistema de telegestão para monitoramento em tempo real

# Pró-Cidades

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO

## Quem pode solicitar financiamento?

- Estados, municípios, Distrito Federal ou órgãos das respectivas administrações direta ou indireta, os consórcios públicos, os órgãos públicos gestores
- Concessionárias ou permissionárias, empresas participantes de consórcios que desempenhem funções de desenvolvimento urbano local ou regional
- Entes privados que possuam projetos ou investimentos na área de desenvolvimento urbano, desde que autorizadas formalmente pelo poder público local

# Pró-Cidades

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO

## Condições de financiamento

Limite de financiamento é estabelecido em função da análise de capacidade de pagamento do proponente.

### Carência

**48**  
meses

Prazo para execução das obras/serviços, limitada a 48 meses

### Amortização

**20**  
anos

Máximo (a partir do fim da carência)

## Taxa nominal de juros

**6%**  
a.a.

Acrescida da remuneração do Agente Financeiro, do diferencial de juros e de taxa de risco de crédito

## Remuneração do Agente Financeiro, diferencial de juros e taxa de risco de crédito

**3%**  
a.a.

operações com entidades ou órgãos vinculados ao setor público

operações com entidades ou órgãos vinculados às pessoas jurídicas

## Se a garantia é da União

Valor mínimo operação R\$ 20.000.000 (redutor de 50% quando a operação estiver associada a projetos de PPP).

Prazo de carência (financeira) não superior a 12 meses. Portaria MF n. 1.583, de 13 de dezembro de 2023.

# Pró-Cidades

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO

## Sistema Pró-Cidades processo de seleção contínua

1.	2.	3.	4.	5.
Cadastramento da proposta pelo interessado (público ou privado) no <u>Sistema do Pró-Cidades</u>	Enquadramento da proposta pelo Gestor da Aplicação (Ministério das Cidades)	Manifestação técnica e financeira e validação da proposta pelo Agente Financeiro	Seleção da proposta pelo Gestor da Aplicação - portaria no Diário Oficial da União.	Contratação da operação de crédito (proponente e Agente Financeiro)

# Pró-Cidades

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO



Início

Proposta Técnica

Orçamento Anual

Agente Financeiro

Sistema

Manual do sistema

Proposta Técnica

Descrição/Justificativa

Tipo intervenção

Anexos

Localização

Agente Financeiro

Informações complementares

Validação do agente financeiro

Prorrogação de proposta

## CADASTRAR PROPOSTA TÉCNICA

### I - Proponente

**Tipo \***

- Governo Estadual
- Prefeitura Municipal
- Privado

### II - Enquadramento

**Modalidade \***

- Modernização tecnológica urbana
- Reabilitação de áreas urbanas

### III - Identificação do proponente

CI

# Pró-Cidades

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO

## Regulamentação

### LEI 8.036, DE 11 DE MAIO DE 1990

Dispõe sobre o Fundo de Garantia do Tempo de Serviço, e dá outras providências.

### RESOLUÇÃO 897, DE 11 DE SETEMBRO DE 2018

institui o Programa de Desenvolvimento Urbano (Pró-Cidades) dentro da área de aplicação de Infraestrutura Urbana do FGTS

### INSTRUÇÃO NORMATIVA 06, DE 22 DE MARÇO DE 2024

Regulamentação do Programa de Desenvolvimento Urbano (Programa Pró-Cidades)

## **Instrumento de Financiamento Não Oneroso**

# **Ação 00SY**

DESENVOLVIMENTO URBANO

### **Origem recursos**

Orçamento Geral da União  
(recursos discricionários e de emendas parlamentares)

### **Objetivo**

Viabilizar a implementação da política de desenvolvimento urbano por meio do financiamento da execução de intervenções urbanas estruturantes que contribuam para o desenvolvimento das funções sociais da cidade e da propriedade urbana, promovendo o bem-estar de seus habitantes e a ocupação democrática e inclusiva de áreas urbanas.

### **Propósitos**

1. incentivar o desenvolvimento urbano integrado visando à sustentabilidade das cidades
2. estimular a transformação digital sustentável nas políticas de desenvolvimento urbano

### **Modalidades**

1. Apoio a Projetos de Intervenção Urbana Integrada
2. Apoio à implementação de soluções no âmbito do conceito de cidades inteligentes (*smart cities*)

# Ação 00SY

DESENVOLVIMENTO  
URBANO

## Acesso a recursos

1. Seleções do Ministério das Cidades com recursos discricionários.
2. Emendas parlamentares indicadas para a Ação 00SY.

## Quem pode participar das seleções?



- Estados, municípios, Distrito Federal
- Consórcios públicos

## Referências

- **Manual da Ação 00SY**
- Edital Ação 00SY
- [Caderno DUI](#)

## Onde?

- [Informações no site do Ministério das Cidades](#)
- [Plataforma Transferegov](#)

## Novas publicações



CIDADES MELHORES  
PROGRAMA PRÓ-CIDADES

SECRETARIA NACIONAL DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO E METROPOLITANO

MINISTÉRIO DAS  
CIDADES

GOVERNO FEDERAL  
**BRASIL**  
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO



MINISTÉRIO DAS  
CIDADES

GOVERNO FEDERAL  
**BRASIL**  
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

# Desenvolvimento Urbano Integrado – Exposição Itinerante

**Cidade Presente**

**DESENVOLVIMENTO URBANO SUSTENTÁVEL**

"Nossa luta pela sustentabilidade global será vencida ou perdida nas cidades"

Ban Ki-moon  
Secretário Geral da ONU em 2012

## Cidades importam!

Construindo um futuro sustentável e resiliente

### Crescimento da população urbana no Brasil

### Aavanço da legislação federal nos últimos 20 anos

### O que é Desenvolvimento Urbano Integrado?

### O que é Desenvolvimento Urbano Integrado?

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.

DUI é o processo coordenado de articulação de políticas públicas, projetos setoriais e ações para viabilizar a urbanização sustentável, resiliente, próspera e sustentável de territórios. É um importante instrumento de investimento público que visa integrar os diferentes setores e agentes para promover o bem-estar social e ambiental das cidades.



**Porto digital Recife-PE**

Requalificação e ativação do centro Histórico de Recife

Objetivo: Requalificação e ativação do centro Histórico de Recife, com foco na modernização de um parque urbano tecnológico, que fomente a geração de empregos e renda, e melhore as condições de vida e ambiente.

**Projeto urbano integrado Bonde São Paulo-SP**

Promoção da mobilidade urbana e redução das emissões de gases de efeito estufa.

**Programa social e ambiental dos igarapés de Manaus-AM (Prosamim)**

Mobilidade urbana, parques residenciais, requalificação de equipamentos públicos, entre outros.

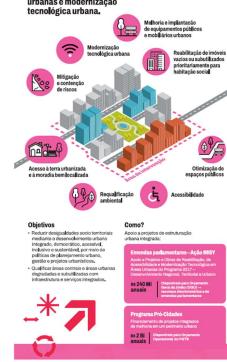


## Como financiar?

### Programa Cidades Melhores

Promoção Social Cidades Melhores

Apoio aos Municípios e Estados na implementação de intervenções urbanísticas integradas em duas modalidades: reabilitação de áreas urbanas e construção de tecnologias tecnológicas e urbanas.



### Cidades parceiras da Cooperação Brasil-Alemanha

São projetos urbanos municipais de desenvolvimento urbano integrado, inclusivo e resiliente



# Obrigada!

(61) 2034-4104

[procidades@cidades.gov.br](mailto:procidades@cidades.gov.br)

