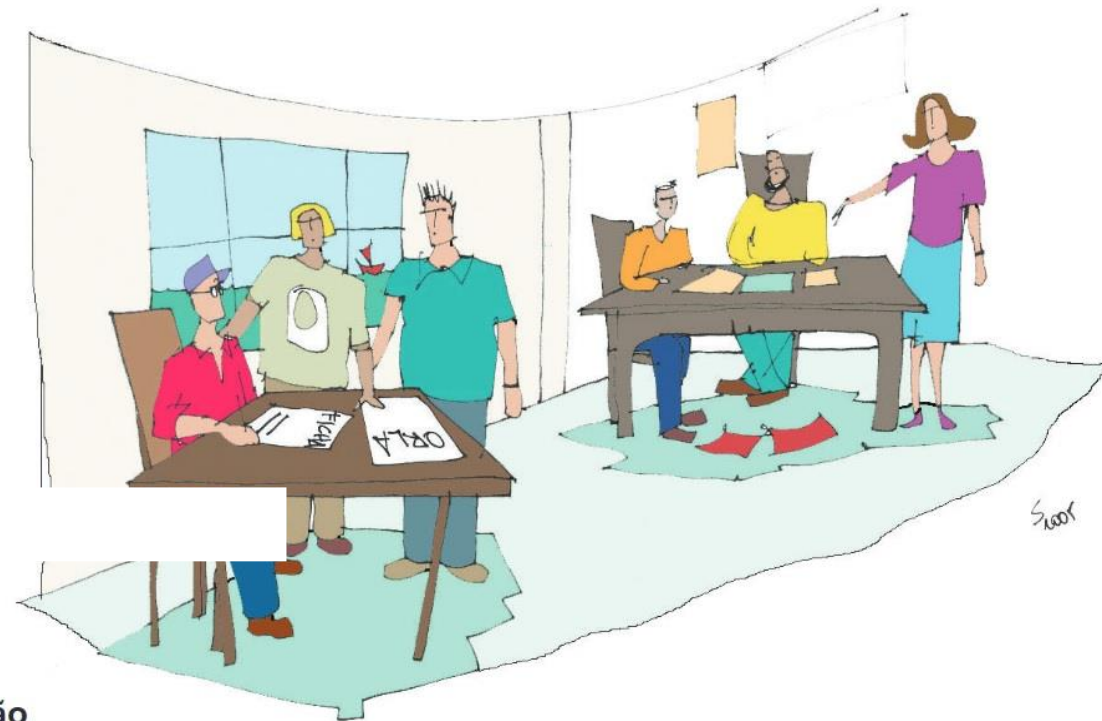




Temas a serem abordados

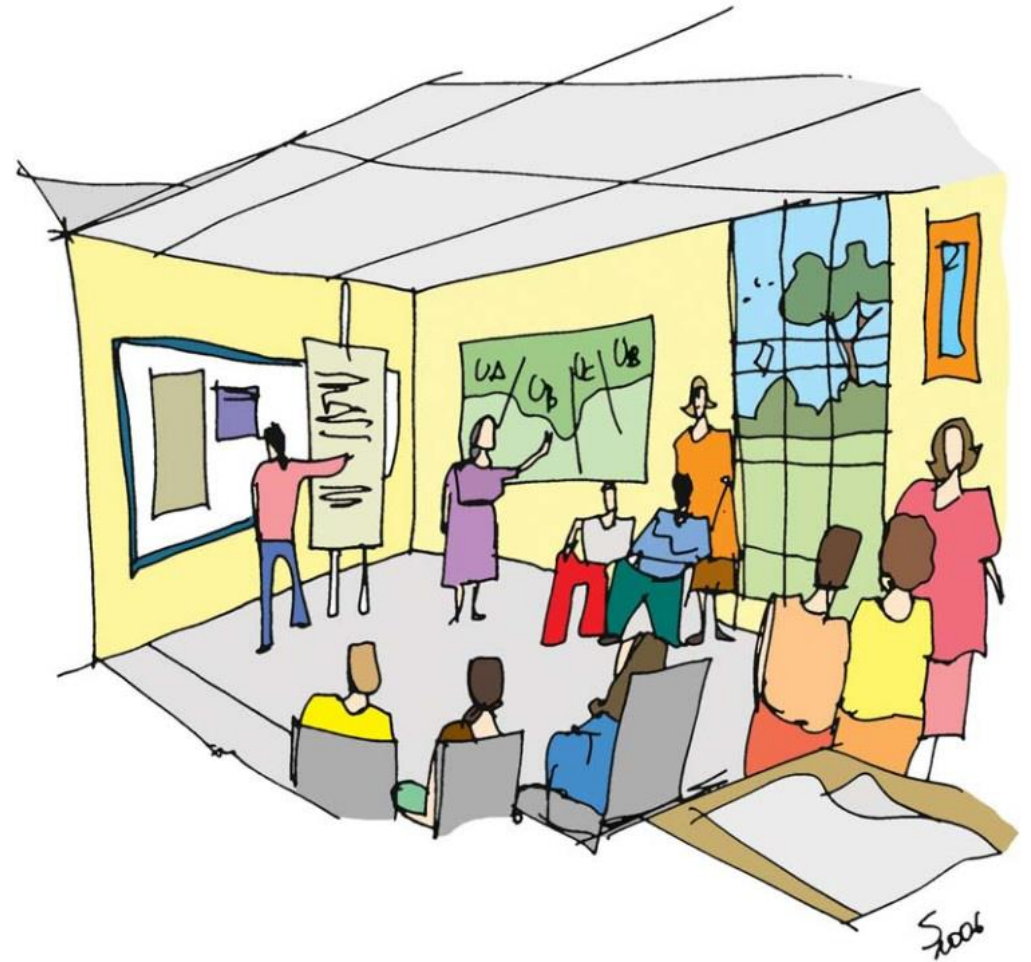
- Conceituação
- A Metodologia
- O arranjo institucional
- O papel do Facilitador do Projeto Orla
- O Dossiê do PGI
- Delimitação da Orla
- Etapas do PGI
- Diagnóstico Patrimonial
- Cenários
- Quadro Detalhado do PGI
- Resultados esperados



Oficina de capacitação

Conceituação

- metodologia de planejamento integrado de orlas e praias
- objetiva a articulação de políticas públicas (**patrimonial**, ambiental, urbana, econômica, turística, etc)
- qualificação dos investimentos públicos e privados, por meio de ações consensuadas entre as esferas de governos (federal, estaduais e municipais), mercado e sociedade civil
- Oficinas participativas de planejamento promovidas pelo município.



A metodologia

Orientação – conceitual, metodológica e fluxo de processos



O manual do Projeto Orla atualizado, publicado em abril de 2022 pela CNPO

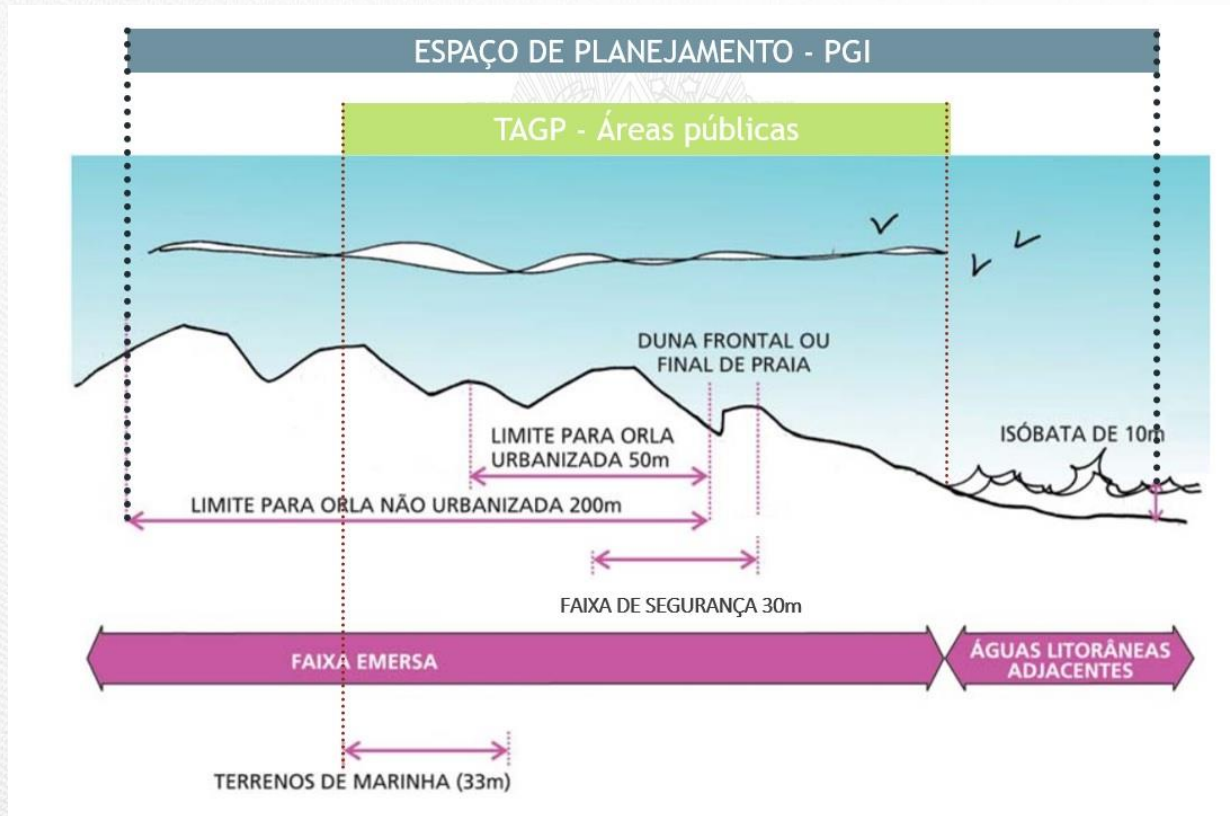
gov.br/spu/praias

- A metodologia tem fundamento na Lei nº 7.661, de 1988, e no Decreto nº 5.300, de 2004



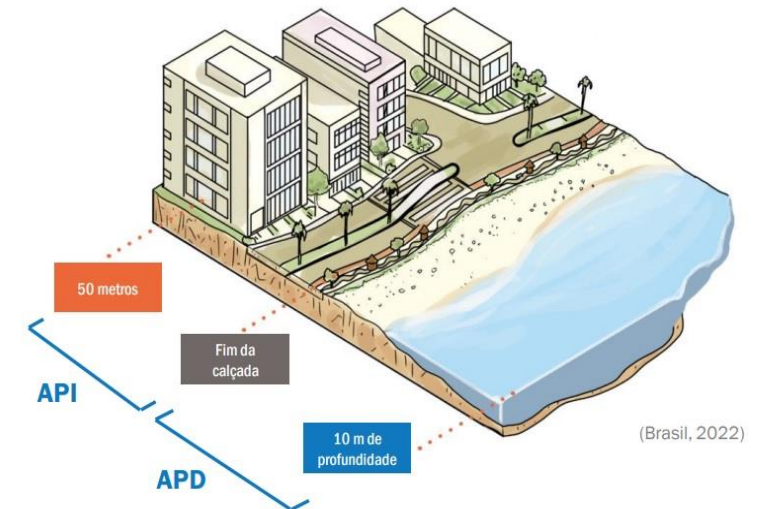
Os Manuais do Projeto Orla, cinco publicações da SPU e do MMA (2002 e 2006) – base conceitual

Delimitação da Orla



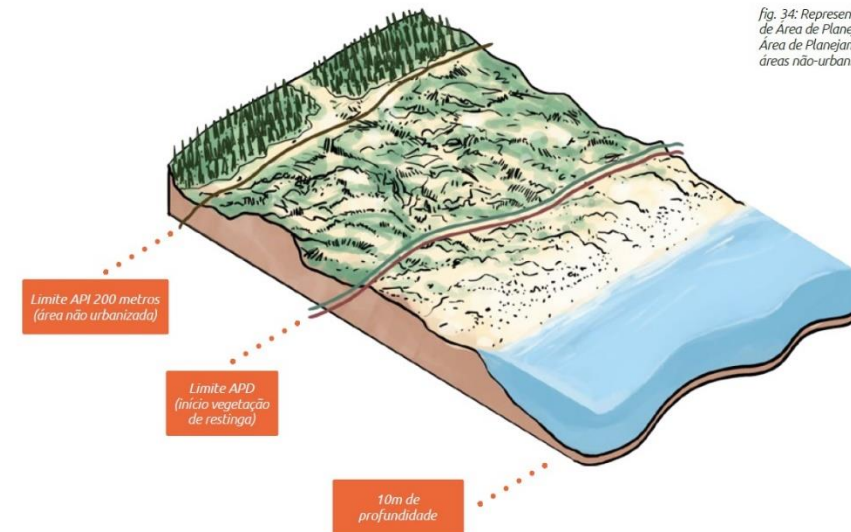
Área de Planejamento Direto (APD) → Ações (executadas no âmbito do PGI)

Área de Planejamento Indireto (API) → Diretrizes (orientar a tomada de decisões)



(Brasil, 2022)

fig. 34: Representação de um exemplo local de Área de Planejamento Direto (APD) e Área de Planejamento Indireto (API) em áreas não-urbanizadas

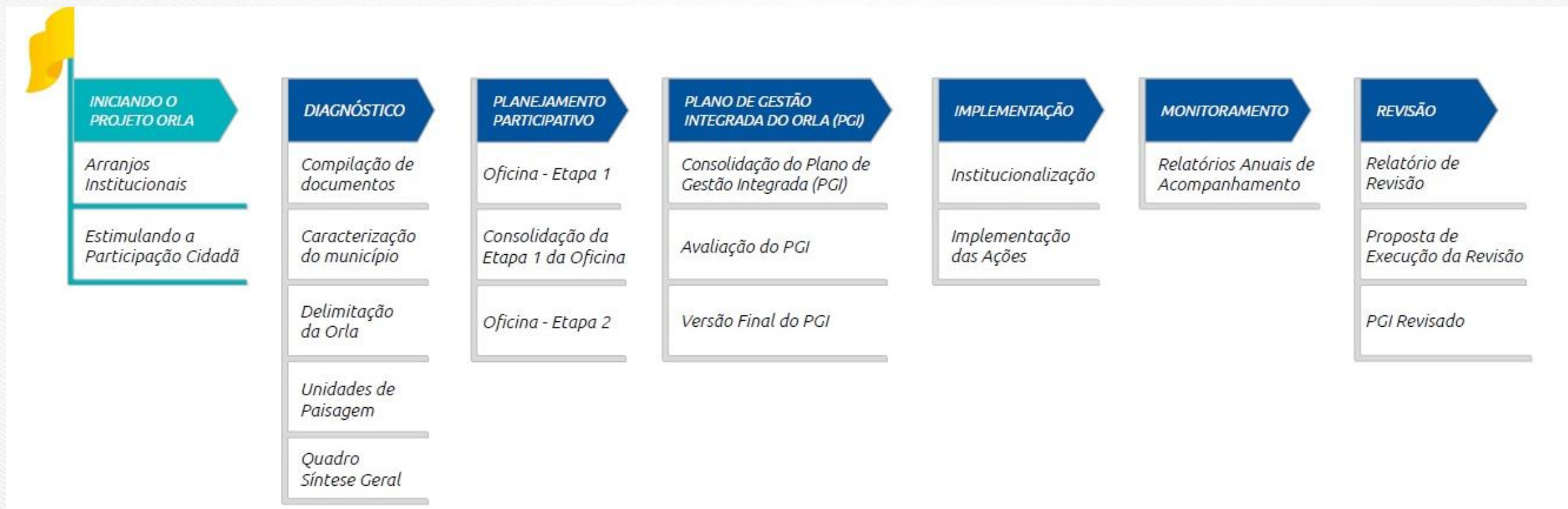


Arranjo Institucional



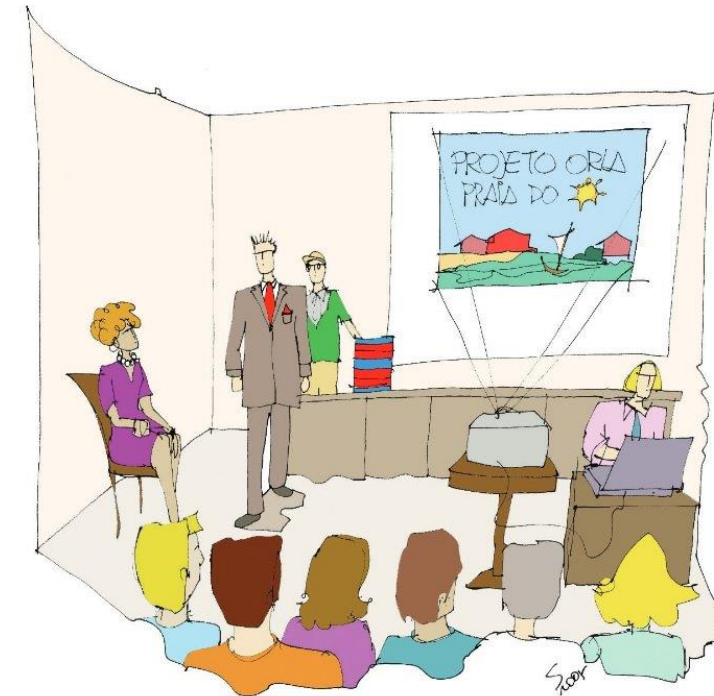
fig. 20: Composição do arranjo institucional em cada nível de atuação.

Etapas do Plano de Gestão Integrada da Orla



O papel do Facilitador

- Identificar, coordenar e ajudar na participação de todos os atores na construção coletiva de conhecimentos, propostas e pactos durante a realização das duas etapas da Oficina;
- Acompanhamento ao longo da consolidação dessas etapas e do próprio PGI.
- O(a) Facilitador(a) deve ajudar os participantes na elaboração das análises, na mediação de conflitos e na definição preliminar de propostas para o Plano de Gestão Integrada da Orla.



Orientações para contratação do Facilitador

PROJETO
ORLA

APÊNDICE 04

Apêndice 4: Diretrizes para contratação de facilitadores para elaboração do Plano de Gestão Integrada da Orla por municípios

Lista dos Facilitadores disponível na página de gestão de praias da SPU (gov.br/spu/praias)

https://www.gov.br/gestao/pt-br/assuntos/patrimonio-da-uniao/destinacao-de-imoveis/gestao-de-praias/facilitadores-do-projeto-orka_21-11-2022.pdf

O papel do Facilitador

- Realizar visita(s) técnica(s) e estudos para o levantamento de informações sobre o município;
- Capacitar a Coordenação Municipal do Projeto Orla Orla - CMPO
- Desenvolver o diagnóstico da orla (**atenção ao diagnóstico patrimonial**)
- Organizar o material para a oficina (etapas 1 e 2)
- Disponibilizar mapas georreferenciados da orla do município;
- Liderar as estratégias de mobilização social, realizar contatos com diversos atores necessários para garantir a representatividade dos grupos de interesse no processo de elaboração do PGI;
- Mediar o processo de explicitação dos potenciais e conflitos sociais, ambientais e econômicos
- Conduzir a oficina (etapas 1 e 2)
- Elaborar o PGI de acordo com a metodologia estabelecida
- Consolidar o PGI, atestando, perante a Coordenação Estadual, sua adequação às diretrizes do Projeto Orla
- Orientar o município na elaboração do regimento interno do Comitê Gestor da Orla Municipal (CG)
- Participar da organização e condução de consultas e Audiência Pública
- Manter e organizar o Diário do PGI
- Entrega do Termo de encerramento do Diário do PGI

Etapas do Plano de Gestão Integrada da Orla

Diagnóstico

OS TEMAS QUE DEVEM CONSTITUIR A CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO PARA FINS DE DIAGNÓSTICO SÃO:

FÍSICO-NATURAIS

SOCIOECONÔMICOS

INSTITUCIONAIS

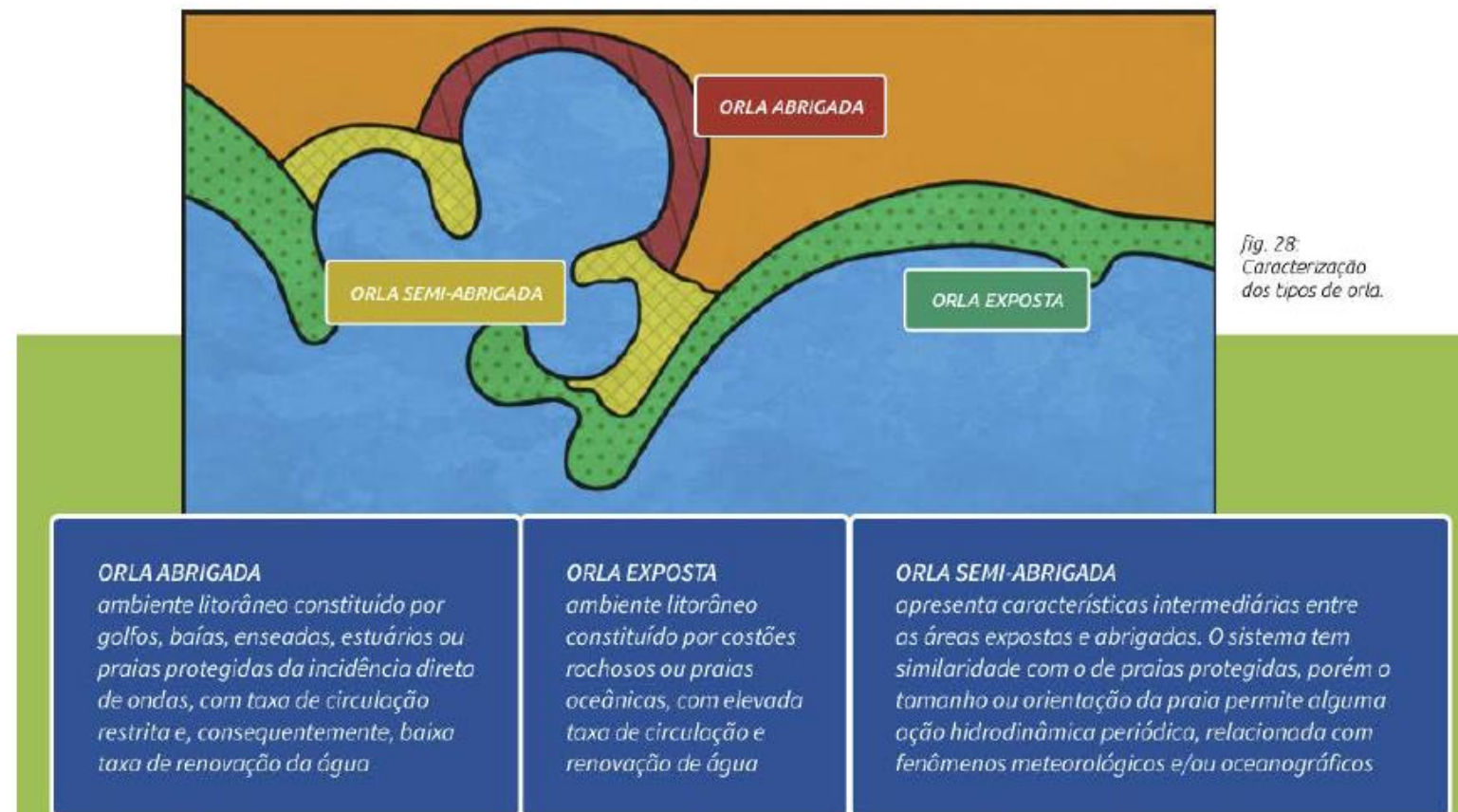
PATRIMONIAIS

LISTA BASE DE DOCUMENTOS PARA COMPOR O DIAGNÓSTICO DA ORLA:

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">✓ Lei Orgânica✓ Plano Diretor✓ Leis de Usos e Ocupação do Solo✓ Leis de Parcelamento do Solo✓ Código de Obras e Posturas do Município✓ Zoneamento Municipal✓ Zoneamento Ecológico Econômico terrestre e marinho | <ul style="list-style-type: none">✓ Plano de Desenvolvimento do Turismo✓ Plano Local de Desenvolvimento da Maricultura✓ Lei de Diretrizes Orçamentárias✓ Outras Normas de Urbanismo✓ Macrodiagnóstico Estadual e/ou Regional✓ Diagnósticos sobre Terrenos de Marinha e seus Acrescidos✓ E demais documentos pertinentes |
|---|---|

Etapas do Plano de Gestão Integrada da Orla

Diagnóstico

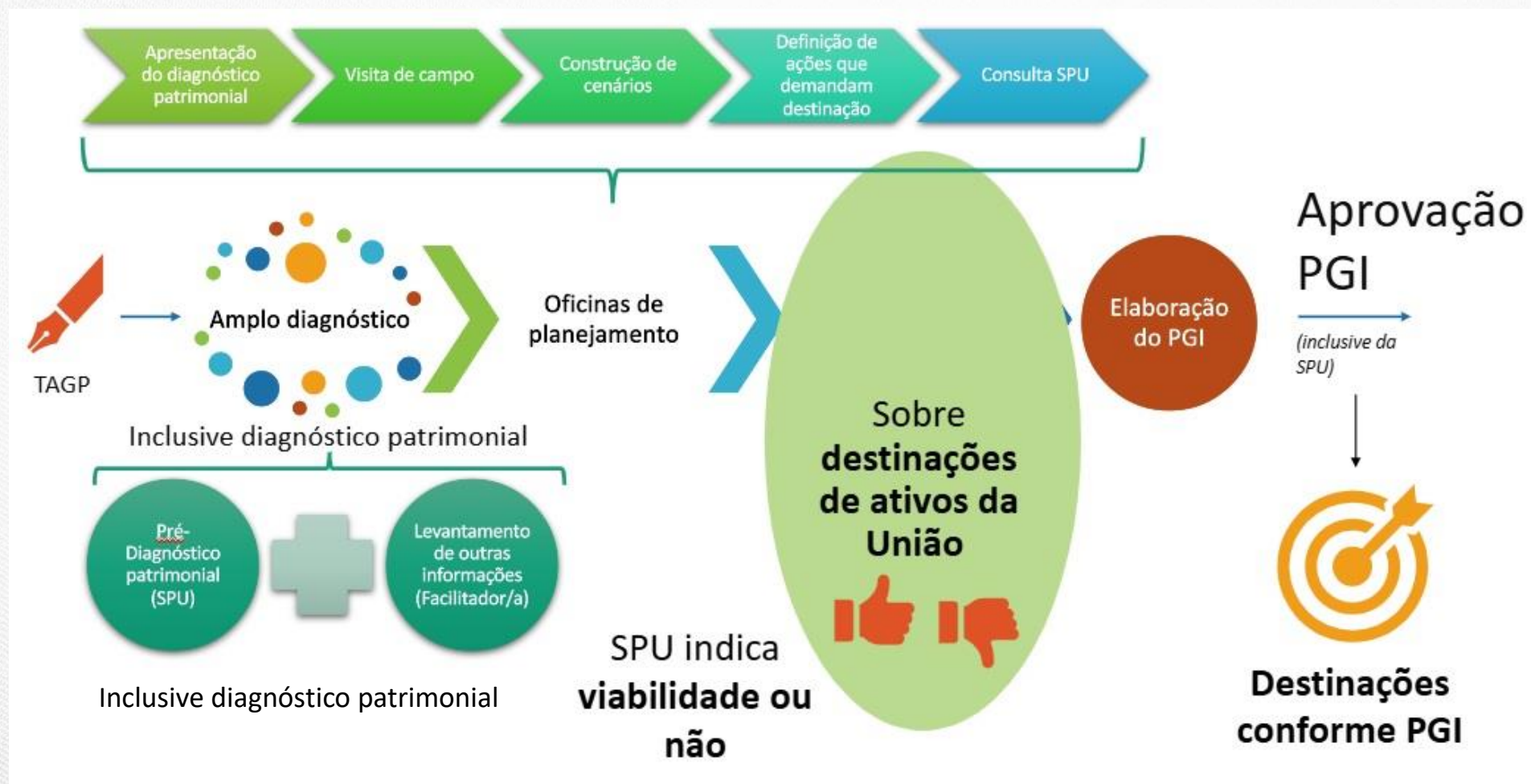


Atuação da SPU na elaboração do PGI



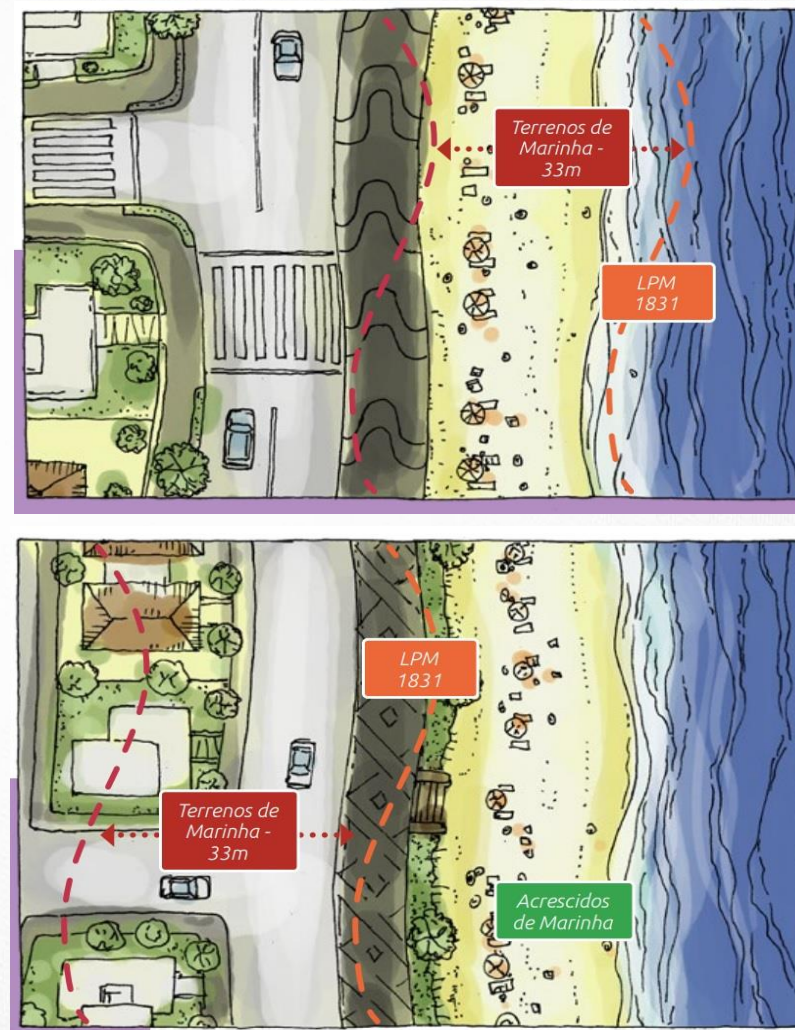
- A SPU desempenha papel fundamental nas diversas etapas de elaboração do PGI;
- Ela fornece informações patrimoniais para subsidiar a análise patrimonial da orla, um dos conteúdos do Diagnóstico no PGI;
- Realiza capacitação em noções sobre o patrimônio da União e sobre como geri-lo;
- Nas Oficinas atua nas discussões sobre a viabilidade legal de propostas no Quadro Detalhado do PGI;

Diagnóstico Patrimonial



Diagnóstico Patrimonial

- As informações patrimoniais enviadas pela SPU à Prefeitura subsidiarão a análise da estrutura fundiária das Unidades de Paisagem (UP) classificando:
- a natureza jurídica (Terreno de Marinha, praia, nacional interior),
- a categoria de uso dos bens da União (Bem de Uso Comum do Povo, Dominiais e Especiais) e,
- a destinação.



Documentos do PGI

- Canal de diálogo entre **diversos grupos sociais, governamentais e não-governamentais**, que permite a identificação dos **problemas e potencialidades da orla**, assim como as **ações e diretrizes** para resolver os problemas ou otimizar as potencialidades, de forma participativa, subsidiando a ação da administração pública através de seus produtos:

- **Dossiê do Plano de Gestão Integrada –PGI:**

- Texto
- Mapas georreferenciados
- Quadro Detalhado do PGI
- Diário do PGI
- Parecer do Facilitador
- Minuta p/ formalizar o Comitê

- **Comitê Gestor da Orla**



Figura: Manual do Projeto Orla, 2022

Documentos do PGI

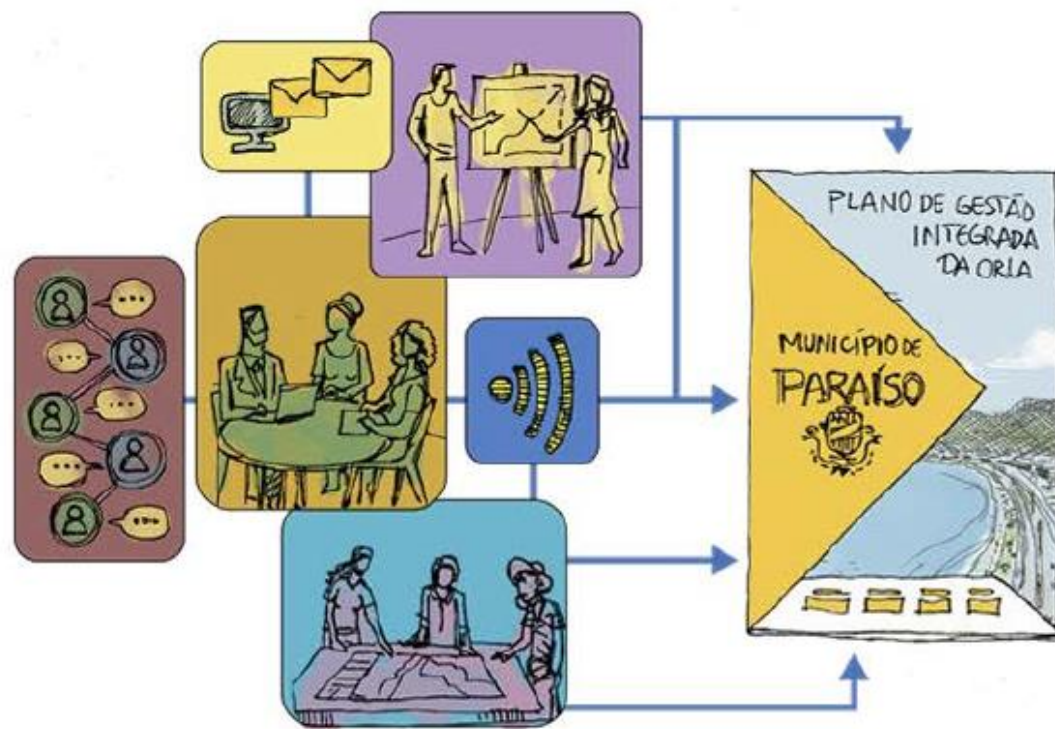


Fig. 57: Produção do Plano de Gestão Integrada da Orla (PGI).

O Plano de Gestão Integrada (PGI) é o instrumento mais importante de planejamento para a implantação do Projeto Orla. Por meio dele, o Município define as diretrizes e ações necessárias que irão garantir um melhor conhecimento desse território e auxiliarão o Município nas tomadas de decisão e nas relações com os outros entes federados.

O PGI pode ainda favorecer o estabelecimento de instrumentos de cooperação como convênios, consórcios, acordos de cooperação etc., entre as prefeituras, organizações da sociedade civil, universidades e institutos de pesquisa, no âmbito da caracterização, fiscalização, controle socioeconômico e ambiental e de ferramentas para avaliação e monitoramento da gestão dessa orla marítima (Figura 57).

Área de Planejamento

Visita de Campo

Objetiva constatar, em campo, se os conhecimentos agrupados nas atividades anteriores trouxeram elementos suficientes para caracterizar a orla sob o ponto de vista da ocupação, das questões ambientais e socioeconômicas.



Aspectos patrimoniais a serem observados

- situação de acesso à praia (com registro de eventuais bloqueios, como cercas e muros, ou restrições, com cobrança de taxa de ingresso ou valor de consumação mínimo);
- existência de construções na faixa de areia da praia;
- situação de ocupação das áreas de uso comum do povo, tanto calçadão quanto faixa de areia da praia, por mobiliário, barracas e outros;
- exposição de publicidade;
- presença de comunidades tradicionais, como colônia de pescadores, quilombolas, indígenas;
- imóveis com usos em desacordo dos previstos em destinações vigentes (imóveis destinados e desocupados ou imóveis com finalidade diversa da prevista), especialmente destinações com alguma inadimplência e instrumentos precários;



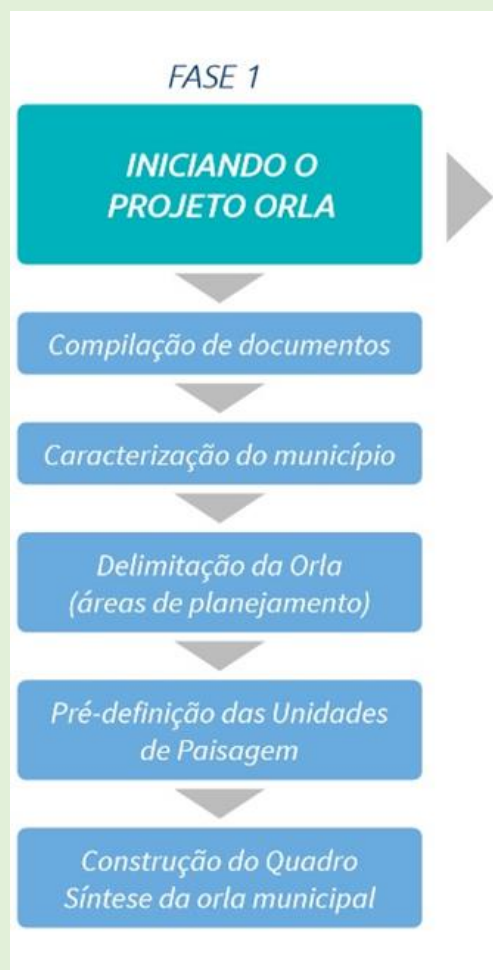
O Projeto Orla

Etapas do Plano de Gestão Integrada da Orla

Diagnóstico

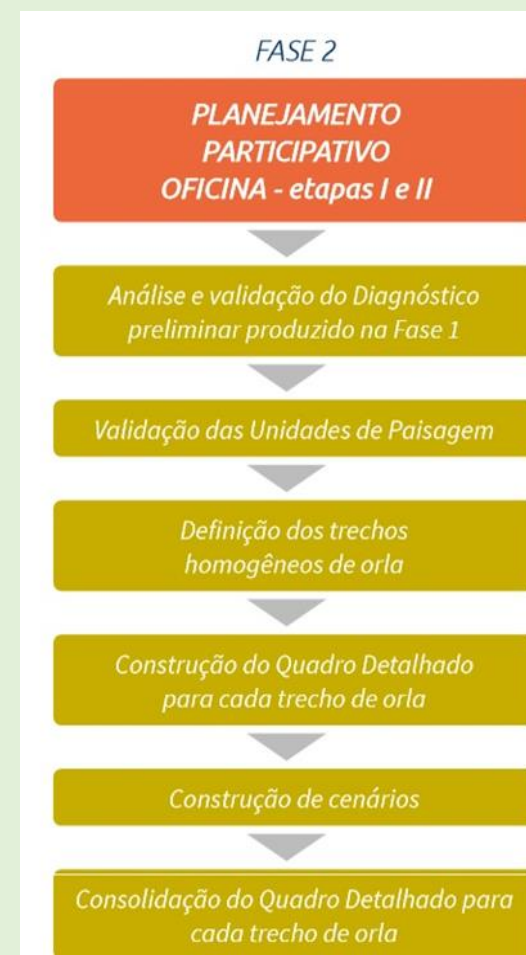
Fase 1 - etapa preparatória para a Oficina Etapa 1

- levantamento de todas as informações disponíveis sobre a orla:
 - ✓ áreas da União;
 - ✓ políticas incidentes;
 - ✓ projetos previstos;
 - ✓ instituições atuantes;
 - ✓ legislação aplicável;
 - ✓ restrições ambientais e outras;
- Visita técnica de reconhecimento de campo, para planejamento dos trabalhos



Oficina Participativa

Fase 2 - Validação na Oficina Etapa 1 das informadas sistematizadas



Oficinas Participativas

A **Oficina etapa 1** está voltada para

- apresentação introdutória, com contextualização institucional
- apresentação dos aspectos teóricos
- apresentação e validação da Etapa 1 do Diagnóstico
- análise e adequação do Quadro-Síntese
- apresentação e validação das Unidades de Paisagem
- trabalho de campo
- definição de trechos homogêneos e classificação da orla
- construção do Quadro Detalhado para cada trecho da orla
- formulação de cenários para a orla, e
- planejamento das Ações e Agenda de Consolidação.

A **Oficina etapa 2** está voltada para

- a elaboração das propostas de ação;
- o preenchimento de eventuais lacunas das etapas anteriores;
- a definição de estratégias para execução, acompanhamento, avaliação;
- cronograma de implementação do PGI;
- Formação do Comitê Gestor da Orla

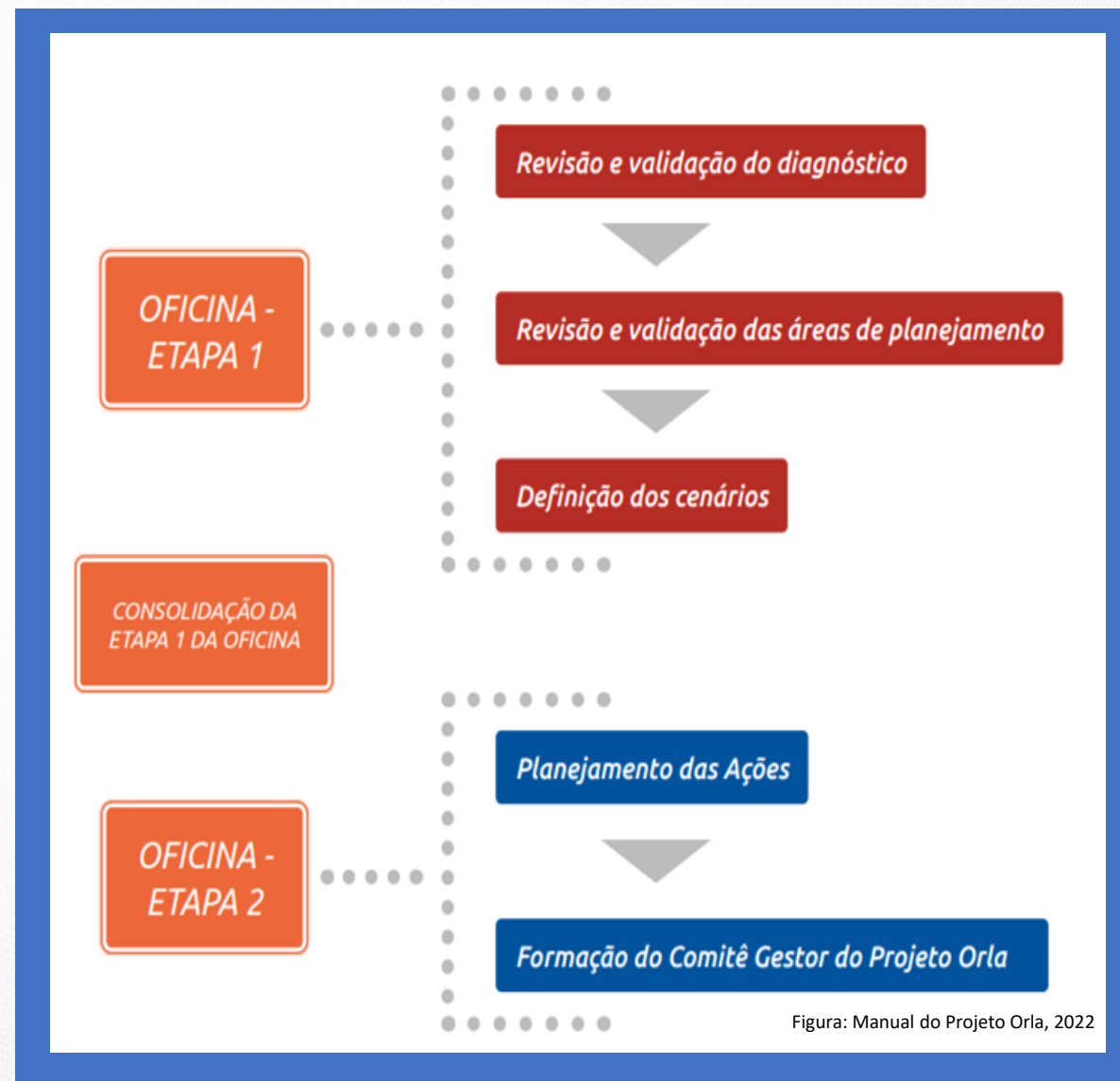


Figura: Manual do Projeto Orla, 2022

Quadro Detalhado do PGI

Quadro Síntese – por Unidade de Paisagem

Características físico-naturais	Características socioeconômicas	Potencialidades	Problemas	Atividades geradoras	Efeitos e Impactos associados ao problema e/ou potencialidades	Projetos previstos ou em implantação (públicos e privados)

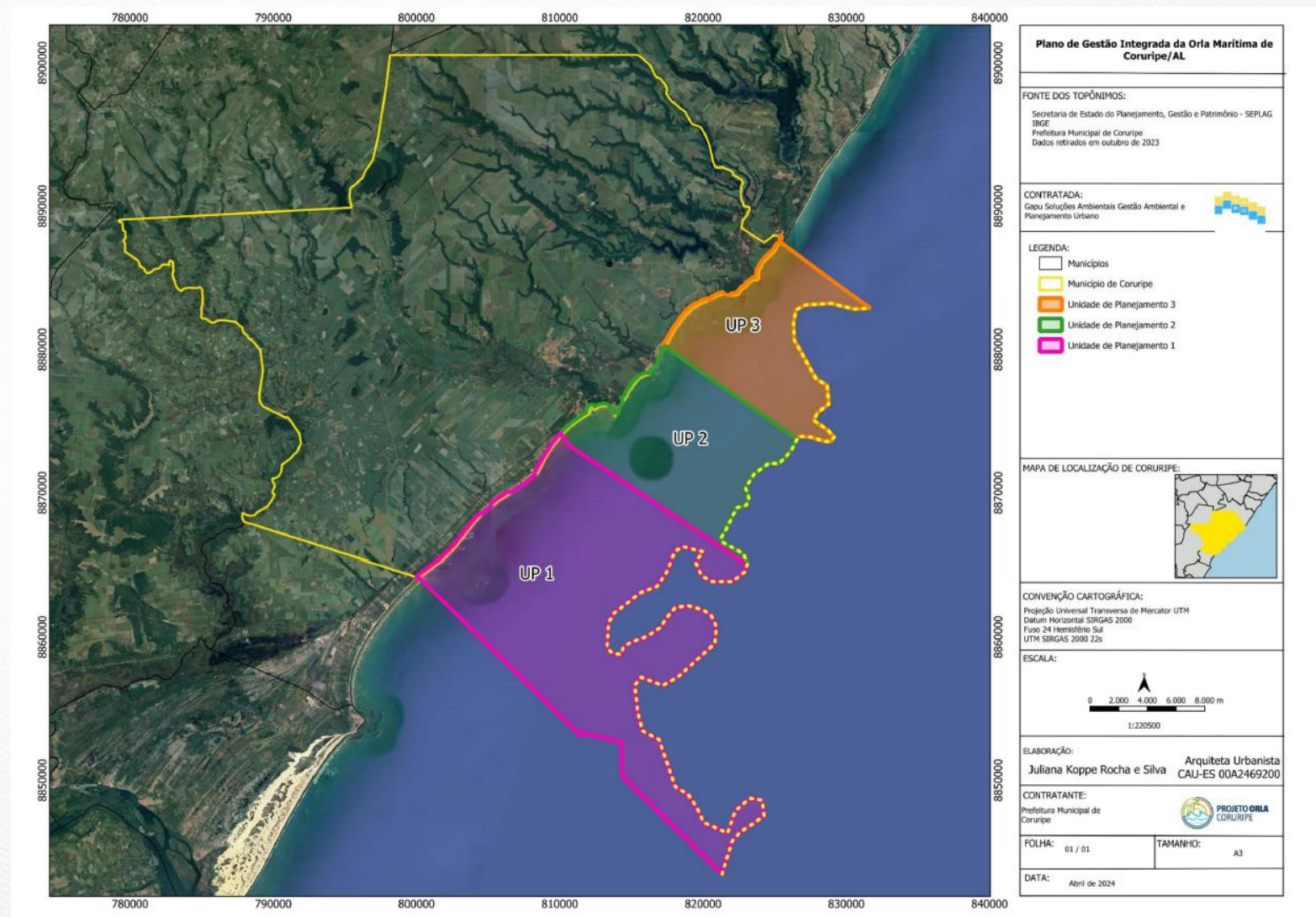
Planilha Detalhada – por Trecho

QUADRO DETALHADO – POTENCIALIDADES E PROBLEMAS								
Unidade de Paisagem	Trecho	Classe	Configuração local e usos	n	Potencialidades e Problemas	Atividades geradoras	Efeitos e Impactos	Projetos previstos ou em implantação
Espaço de características gerais semelhantes	Setor homogêneo de praia	Definição da classe do trecho (A, B ou C) conforme Decreto 5.300/2004	Detalhamento do quadro geral para o trecho	Núm. Id. problemas ou potencialidades	Detalhamento do quadro geral para o trecho	Causa do problema ou atributo da potencialidade identificada para o trecho	Descrição de efeitos e impactos associados ao problema ou à potencialidade	O que existe para a área?
QUADRO DETALHADO - AÇÕES E DIRETRIZES								
Ação ou Diretriz		Finalidade	Área de Planejamento	Relação ODS	Prazo de execução	Duração e regularidade	Responsável	Parceiros
O que fazer para resolver o problema ou maximizar as potencialidades?		Como a ação ou diretriz poderá resolver o problema ou maximizar as potencialidades?	APD ou API	citar nº do ODS	imediato - em até 3 meses; curto - em até 6 meses; médio - em até 18 meses; ou longo - mais de 18 meses	contínua - sazonal – pontual	Indicação prévia da instituição responsável pela execução das ações ou diretrizes	Indicação prévia de possíveis parceiros para a execução das ações ou diretrizes
QUADRO DETALHADO - CONSOLIDAÇÃO								
Legislação aplicável		Demanda alteração de leis vigentes?		Demanda destinação de imóveis da União?		Indicador	Fonte de recursos	
Indicar normativas municipais, e se for o caso estaduais e federais ligadas à ação ou diretriz proposta		Indicar (sim ou não) com relação à necessidade de alteração da legislação - em caso positivo, descrever e justificar ao longo do texto no PGI		Indicar (sim ou não) com relação à necessidade de destinação de imóveis da União para a ação - em caso positivo, descrever e justificar ao longo do texto no PGI		Medida de implementação/ alcance da ação	Indicar possíveis fontes de recursos	



Definição das UPs

As unidades de paisagem devem ser identificadas na Fase 1 do Diagnóstico e serão apresentadas, discutidas e validadas durante a Etapa 1 da Oficina (Fase 2 do Diagnóstico)



Classificação da orla



Classe A (ações preventivas)

Baixíssima ocupação - trechos de orla onde a preservação e conservação das características naturais devem ser priorizadas;

Classe B (ações preventivas e corretivas)

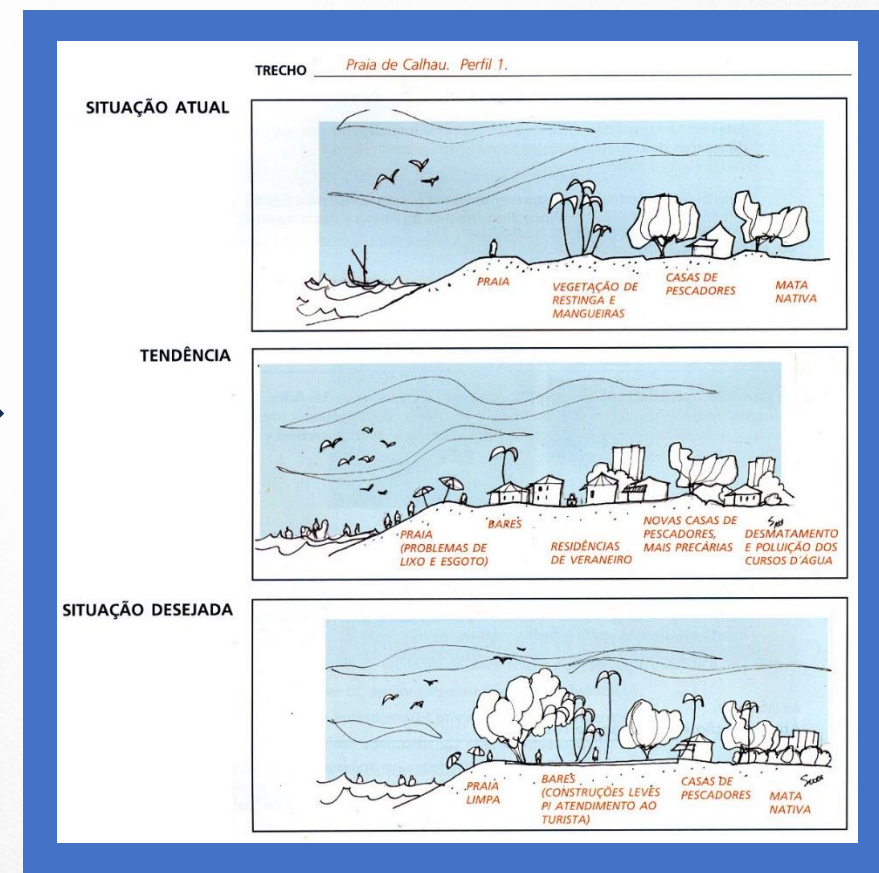
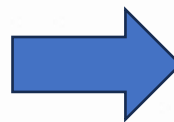
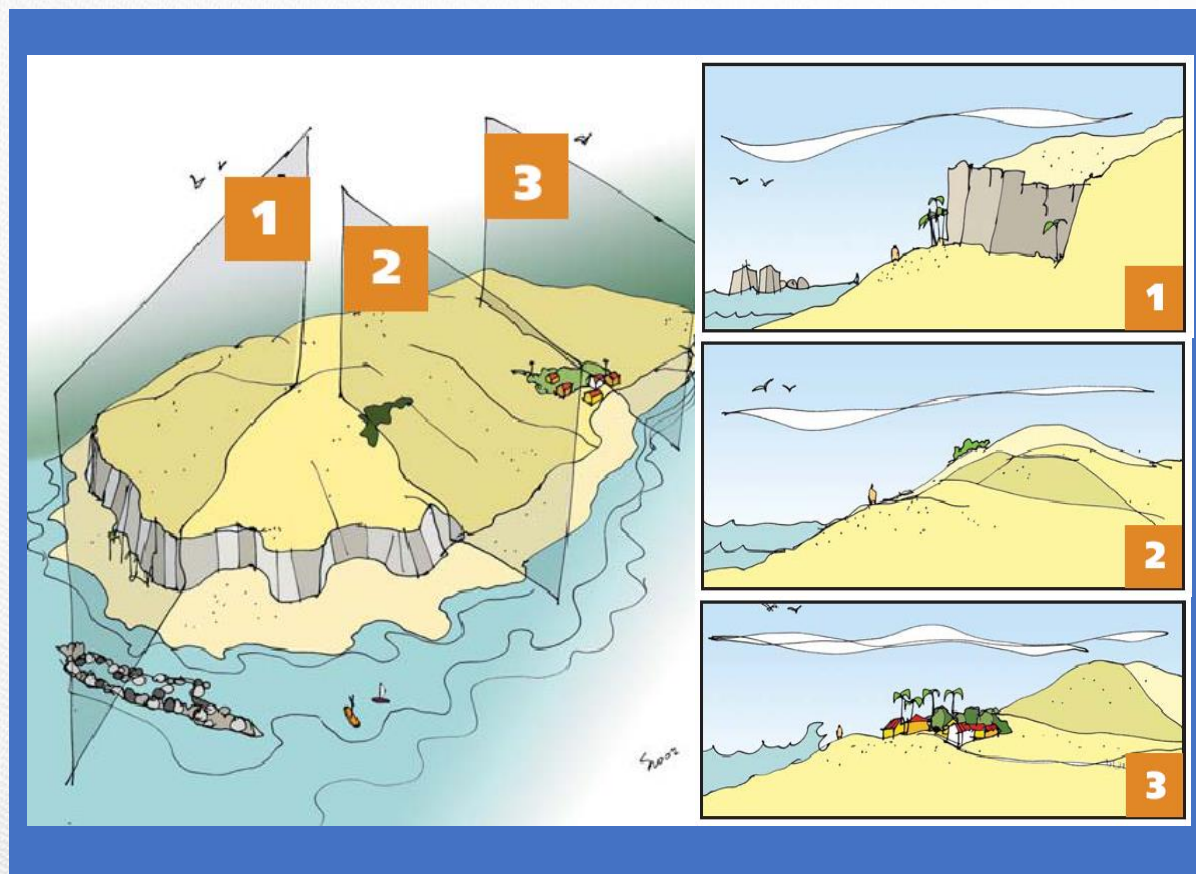
Baixo a médio ocupação – os usos são compatíveis com a conservação da qualidade ambiental e os que tragam baixo potencial de impacto devem ser estimulados;

Classe C (ações corretivas)

Médio a alto adensamento populacional - Trechos de orla com usos pouco exigentes quanto aos padrões de qualidade e/ou com maior potencial de impacto

Cenários

Construção dos perfis, por meio da observação e identificação dos elementos conceituais estudados



O Projeto Orla



Fotos: Instituto Nila



Construção de cenários - PGI Navegantes



Etapa 1 da Oficina – PGI Vitória



Fotos: Instituto Nila

Visita Técnica – PGI São Francisco do Sul



Audiência Pública – PGI Recife



Fotos: Urbetc

Etapa 2 da Oficina – PGI Cabedelo



Etapa 2 da Oficina – PGI Balneário Piçarras

O Projeto Orla

Etapas do PGI no Quadro Detalhado

Oficina Participativa – etapa 1

Oficina Participativa – etapa 2

Consolidação

QUADRO DETALHADO									QUADRO DETALHADO - AÇÕES E DIRETRIZES									QUADRO DETALHADO - CONSOLIDAÇÃO				
Identificação da área	Trecho	Classe	Configuração local	n	Potencialidade e Problemas	Atividade geradora	Efeitos e Impactos	Projeto/proposta ou implementação	Ações e Diretrizes	Finalidade	Área de Planejamento	Relação ODS	Prazo de execução	Duração e regularidade	Responsável	Parceiro	Intervenção específica	Demanda de alteração do local vizinho?	Demanda de destinação do imóvel da Unidade?	Indicador	Fonte de recurso	
Espaço de recreação e lazer	Sítio	Classe de trechos (A, B ou C) conforme Diretriz 2.1.1	Detalhamento da quadra geral para o trecho	Indicar a identificação do problema	Detalhamento da quadra geral para o trecho	Causa do problema ou atributos da potencialidade identificada para o trecho	Duração do efeito e impacto associado ao problema ou à potencialidade	O que existe para a área?	O que fazer para resolver o problema ou maximizar a potencialidade?	Como a ação ou diretriz poderá resolver o problema ou maximizar a potencialidade?	APD ou API	alterar de ODS	Imediata - em até 3 meses; curta - em até 18 meses; média - em até 36 meses; longa - mais de 36 meses	contínua - sazonal - pontual	Indicação prévia da instituição responsável pela execução das ações ou diretrizes	Indicação prévia do parceiro para atuar para a execução das ações ou diretrizes	Indicar o nome do(s) responsável(es) com relação à necessidade de alteração da intervenção em caráter pontual, decorrente e justificável em função da intervenção PGI	Indicar o nome do(s) responsável(es) com relação à necessidade de alteração da intervenção em caráter pontual, decorrente e justificável em função da intervenção PGI	Indicar o nome do(s) responsável(es) com relação à necessidade de alteração da intervenção em caráter pontual, decorrente e justificável em função da intervenção PGI	Indicar o nome do(s) responsável(es) com relação à necessidade de alteração da intervenção em caráter pontual, decorrente e justificável em função da intervenção PGI	Indicar o nome do(s) responsável(es) com relação à necessidade de alteração da intervenção em caráter pontual, decorrente e justificável em função da intervenção PGI	
01 SUL	09 - Praia central			1	Reurbanização da areia.	- Orla com urubum; planejamento, com utilização de técnicas naturais e estruturas dinâmicas curtas; - Erros de construção.	- Valorização do paisagem; - Aproveitamento da areia da praia central com aproveitamento da rede de drenagem.	Rede Gigante	Projeto de reurbanização da areia da praia central com aproveitamento da rede de drenagem.	- Desenvolvimento local com base na cultura e infraestrutura adequada da infraestrutura.	APD	9, 9, 11, 12, 13, 16, 17	longo prazo	pontual	Prefeitura e investidor privado	Ministério do Turismo	na direção municipal	Não	Sim	Relatório de execução	Iniciativa privada; Fundo Cidadão	
				2	Gastronomia local (frutas, doces, salgados, etc.)	- Gastronomia local baseada em produtos locais e sustentáveis; - Piquetes; - Piquetes; - Piquetes.	- Desenvolvimento local com base na cultura e infraestrutura adequada da infraestrutura.	não existe	Projeto de reurbanização da areia da praia central com aproveitamento da rede de drenagem.	- Desenvolver e valorizar a gastronomia local, com base na cultura e infraestrutura adequada da infraestrutura.	APD	2, 5, 9, 10, 11, 12, 17	longo prazo	contínua	Universidade	Prefeitura, Ministério do Turismo, Ministério do Desenvolvimento Regional	na direção municipal; na do desenvolvimento (Circuito Municipal)	Não	Não	Relatório de projeto	Iniciativa privada; Fundo de Assistência Social	
				3	Aspiração de resíduos sólidos da praia.	- Ocupação da praia por resíduos sólidos; - Ocupação da praia por resíduos sólidos; - Ocupação da praia por resíduos sólidos.	- Redução do lixo da praia; - Degradação do paisagem; - Degradação do paisagem.	Termo de ajustamento de conduta para remoção de lixo da praia.	Execução do Projeto de remoção de lixo da praia, com base na TAC - Termo de Ajustamento de Conduta.	- Recuperação da praia e do uso público.	APD	10, 11, 13, 16	longo prazo	pontual	SP/UF, OEMA, Prefeitura	Ministério Público	na Direção Municipal; Dis. Fluvial	Não	Não	Relatório de remoção de lixo da praia	Fundo Carta Atlântica	
				4	Atividade de lazer e recreação.	- Turismo e atividade de lazer; - Turismo e atividade de lazer; - Turismo e atividade de lazer.	- Limpeza diária na praia (em implementação via Prefeitura); - Limpeza diária na praia (em implementação via Prefeitura); - Limpeza diária na praia (em implementação via Prefeitura).	Limpeza diária na praia (em implementação via Prefeitura).	Elaboração e execução do projeto de limpeza ambiental na praia.	- Recuperação e manutenção das características ambientais.	APD	9, 11, 12, 14, 17	curto prazo	contínua	Prefeitura	ONGs, Universidade, Ministério do Meio Ambiente	na Direção Municipal; Dis. Fluvial	Não	Não	Relatório de projeto de limpeza ambiental	Fundo Carta Atlântica; ONG; Parceria com Universidade	
				5	Ocupação da praia por resíduos sólidos.	- Ocupação da praia por resíduos sólidos; - Ocupação da praia por resíduos sólidos; - Ocupação da praia por resíduos sólidos.	- Contaminação da areia por resíduos sólidos; - Contaminação da areia por resíduos sólidos; - Contaminação da areia por resíduos sólidos.	REURB (prevista) Plano Diretor Municipal (em implementação)	Fiscalização do lixo.	- Campatibilizar a urbanização com a manutenção das características ambientais.	API	11, 16	imediata	contínua	Prefeitura	Associação de moradores; MPE	na Direção Municipal; Dis. de Obras Municipais	Sim	Sim	Número de lixo recolhido	Fundo Cidadão	
				6	Acidentes com banhistas.	- Risco de morte em área de praia; - Danos materiais; - Danos materiais; - Danos materiais.	- Acidentes com banhistas; - Acidentes com banhistas; - Acidentes com banhistas.	TAC - Ordenamento para o uso da praia (em implementação)	Revisão do ordenamento para o uso da praia.	- Orientação do uso e prevenção de acidentes.	APD	3, 9, 16, 17	imediata	sazonal	Ministério Público	Colônia de Pesca, Associação de Surf, Prefeitura, ONGs	na Direção Municipal; na do Ordenamento (Planos: PDM, Política Nacional de Desenvolvimento Sustentável)	Sim	Não	Número de acidentes	Fundo Municipal do Espaço; Fundo de incentivo à pesca e aquicultura	
				7	Degradação das dunas.	- Erosão das dunas; - Erosão das dunas; - Erosão das dunas.	- Degradação das dunas; - Degradação das dunas; - Degradação das dunas.	Plano de Manejo das dunas (prevista)	Licenciamento e execução do Plano de Manejo das dunas.	- Definição técnica de ações de manejo das dunas e praia.	APD	11, 13, 15, 16	curto prazo	contínua	Prefeitura	OEMA	na Direção Municipal; Dis. Fluvial	Não	Não	Licença do Plano de Manejo das dunas	Fundo Carta Atlântica; ONG; Parceria com Universidade	
				8	Incapacidade de usar na praia.	- Capacidade de uso da praia; - Capacidade de uso da praia; - Capacidade de uso da praia.	- Capacidade de uso da praia; - Capacidade de uso da praia; - Capacidade de uso da praia.	Ordernamento da praia (prevista) Plano de Manejo das dunas (em implementação)	Ordernamento da praia.	- Campatibilizar a atividade da praia com a manutenção das características ambientais.	APD	9, 10, 11, 12, 16, 17	médio prazo	sazonal	Prefeitura	Associação de moradores	na Direção Municipal; Dis. Fluvial	Sim	Não	Participação municipal na manutenção da praia	Fundo de assistência social	

O Projeto Orla

Fluxo

O prazo entre a entrega do PGI até a audiência é de aproximadamente 120 dias

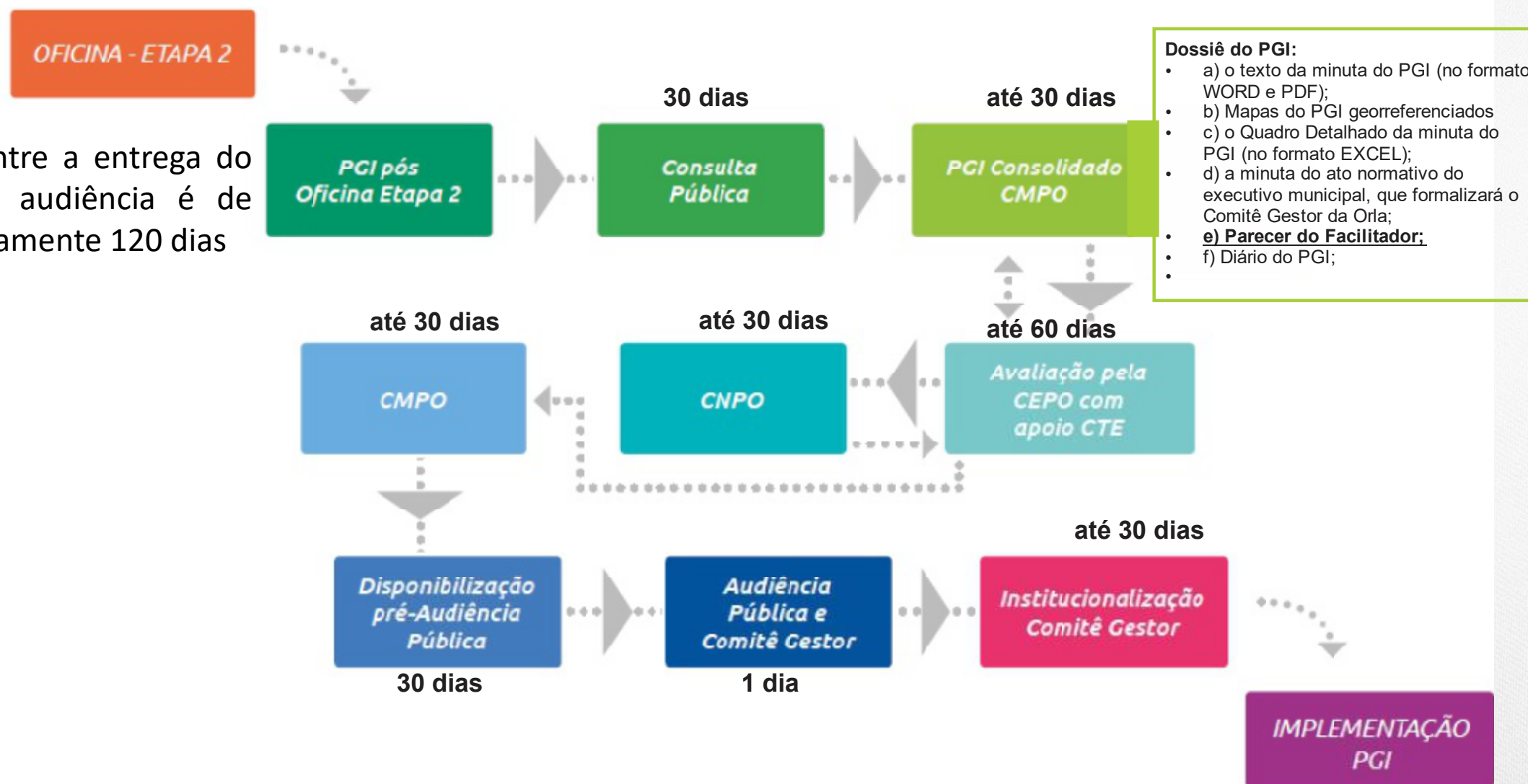


fig. 60: Fluxograma da aprovação do Plano de Gestão Integrada da Orla.

Implementação do PGI

O Projeto Orla

fique **ATENTO**

Para que o PGI seja realmente implementado, é de grande importância que as ações e diretrizes definidas sejam incorporadas aos outros instrumentos de gestão territorial (Plano Diretor Municipal, Planos de Manejo das Unidades de Conservação, Planos de Saneamento, Planos Setoriais etc.) que abrangem a orla.

Para tanto, o Poder Legislativo do Município, os conselhos gestores das UCs, membros de comitês etc., devem participar das discussões e da implementação das ações propostas.



O Projeto Orla

O Projeto Orla é um processo contínuo



Figura: Manual do Projeto Orla, 2022

Resultados esperados

Qualificação ambiental

- Recuperação de áreas degradadas
- Proteção de dunas e restingas
- Proteção contra erosão costeira
- Gestão de resíduos sólidos
- Qualidade da água e da areia
- Educação ambiental

Qualificação urbana

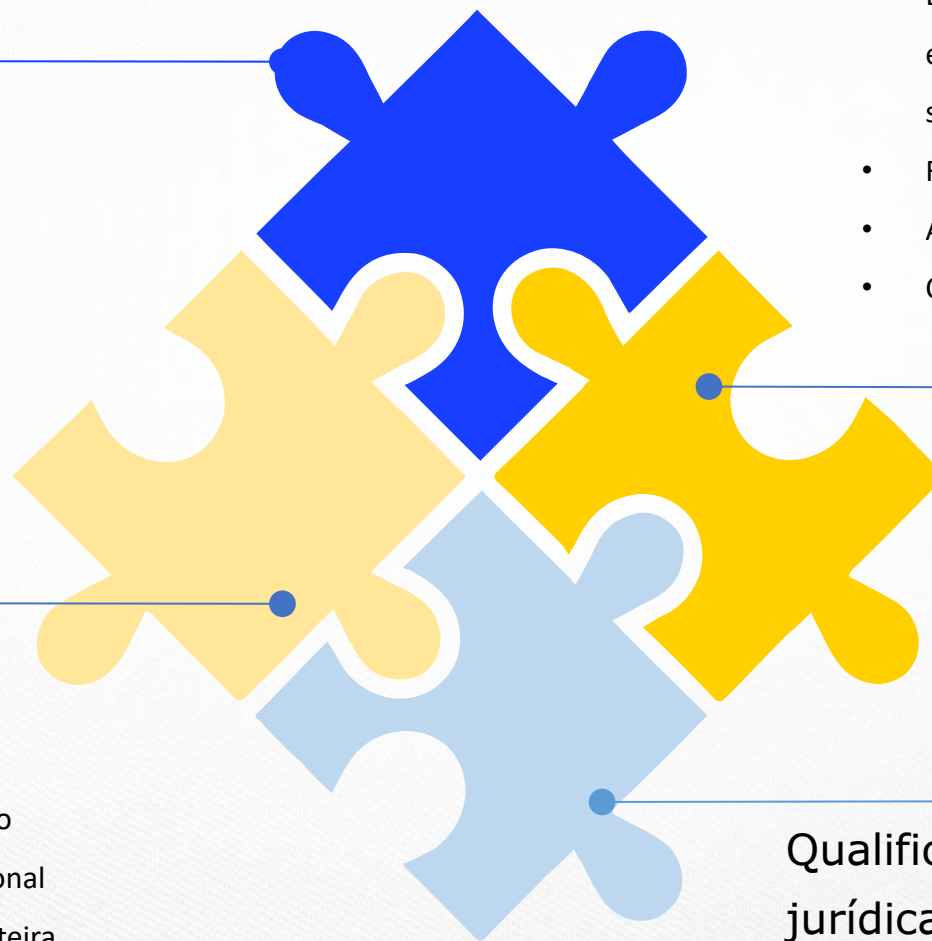
- Planejamento urbano
- Melhoria do sistema viário
- Garantia do acesso universal
- Melhorias no sistema de saneamento básico
- Regularização fundiária e provisão habitacional
- Projetos e obras de prevenção à erosão costeira

- Estruturas de apoio aos usuários (locais e turistas) – estacionamento, iluminação, segurança, postos médicos, serviços de atendimento capacitados, esportes etc.
- Fomento restaurantes, bares, hotéis etc.
- Agenda de eventos anuais
- Certificação de praias – publicidade universal

Qualificação turística

- Regularização fundiária e provisão habitacional
- Destinação de áreas para implementação de políticas públicas

Qualificação patrimonial e segurança jurídica





Muito Obrigada!

Wagneide Rodrigues

cgmar-spu@gestao.gov.br

61 2020 5115

gov.br/spu/capacitacoes2025

gov.br/spu/praias

Coordenação-Geral de Gestão de Territórios Costeiros e Marginais - **CGMAR**

Diretoria de Destinação de Imóveis

Secretaria do Patrimônio da União

MINISTÉRIO DA
GESTÃO E INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS

