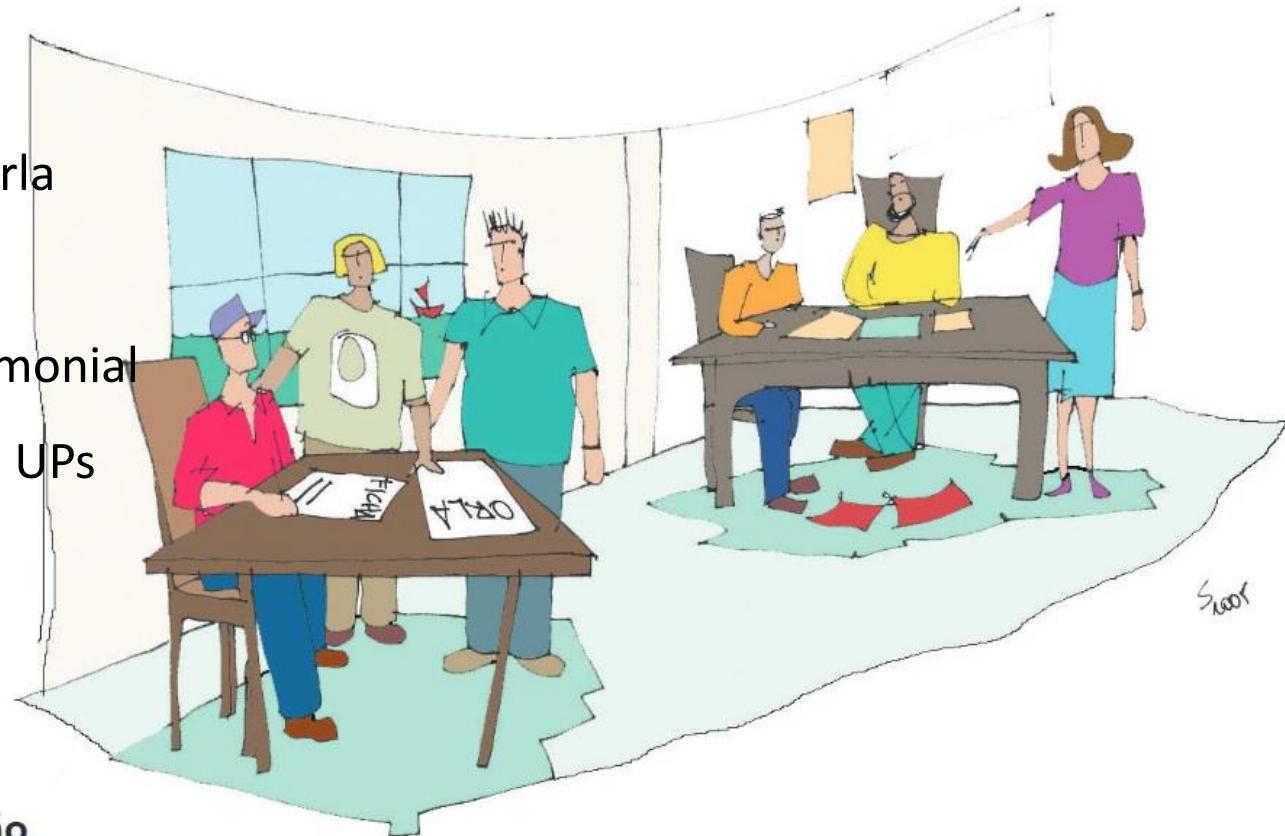


O Projeto Orla e o Plano de Gestão Integrada da Orla



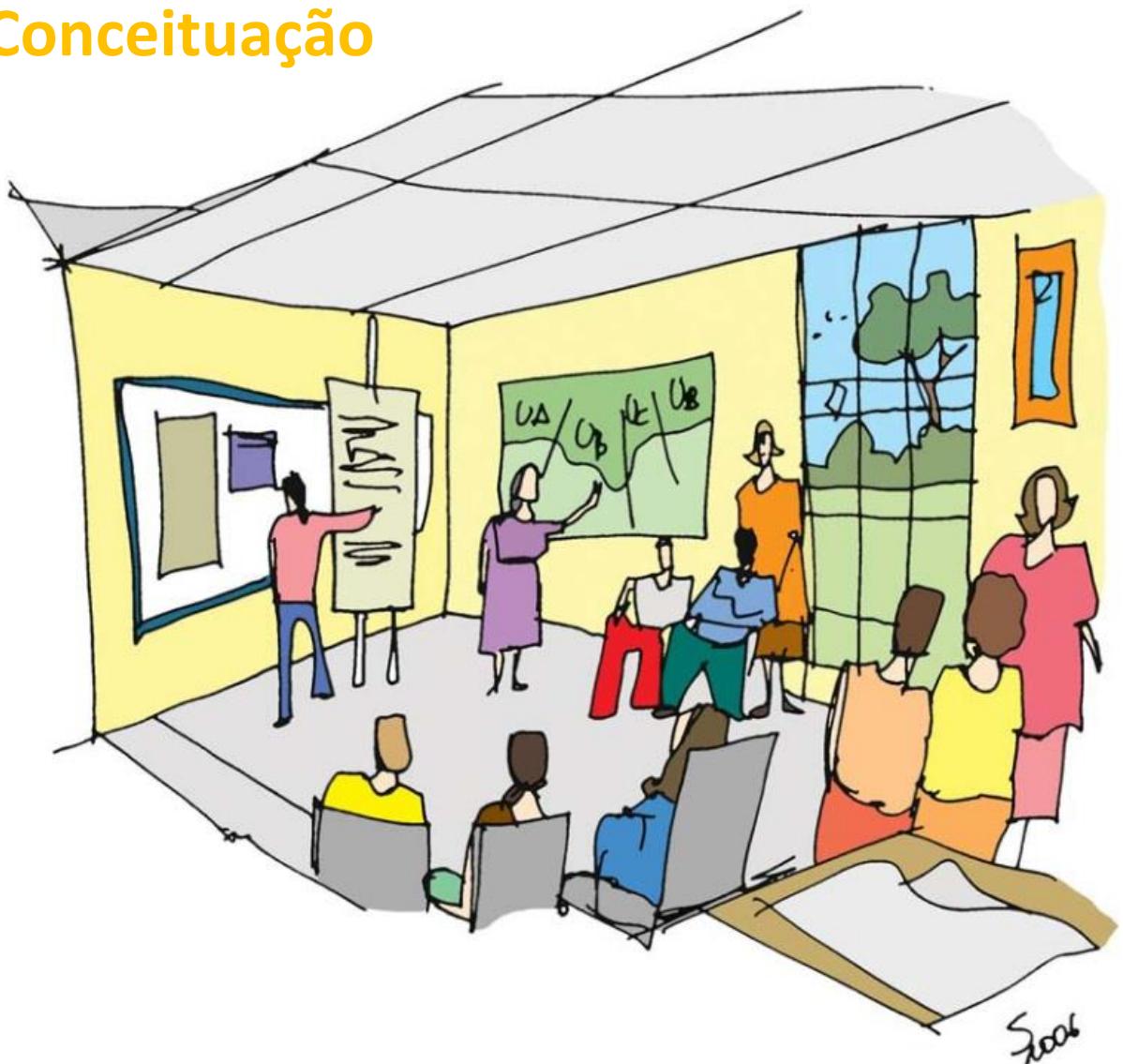
Temas a serem abordados

- Conceituação
- A Metodologia
- O arranjo institucional
- O papel do Facilitador do Projeto Orla
- Etapas do PGI
- Atuação da SPU / Diagnóstico Patrimonial
- Delimitação da Orla / Definição das UPs
- Cenários
- Quadro Detalhado do PGI
- O Dossiê do PGI
- Implementação **Oficina de capacitação**
- Resultados esperados



O Projeto Orla

Conceituação



- **metodologia de planejamento** integrado de orlas e praias
- objetiva a **articulação de políticas públicas** (patrimonial, ambiental, urbana, econômica, turística, etc)
- qualificação dos **investimentos públicos e privados**, por meio de ações consensuadas entre as esferas de governos (federal, estaduais e municipais), mercado e sociedade civil
- Oficinas participativas de planejamento promovidas pelo município.

A metodologia

Orientação – conceitual, metodológica e fluxo de processos



O manual do Projeto Orla atualizado, publicado em abril de 2022 pela CNPO

gov.br/spu/praias

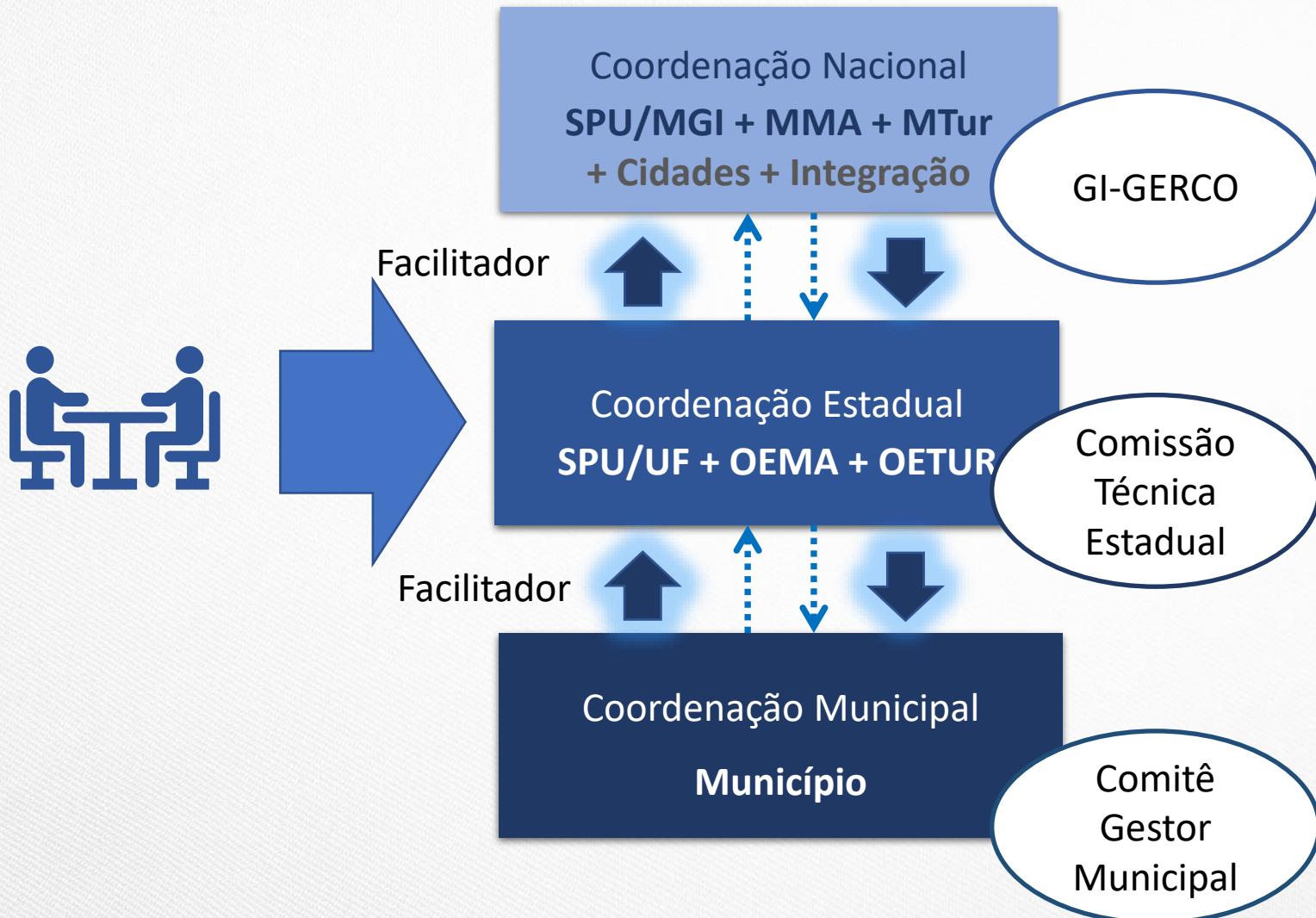
- A metodologia tem fundamento na Lei nº 7.661, de 1988, e no Decreto nº 5.300, de 2004



Os Manuais do Projeto Orla, cinco publicações da SPU e do MMA (2002 e 2006) – base conceitual

O Projeto Orla

Arranjo Institucional



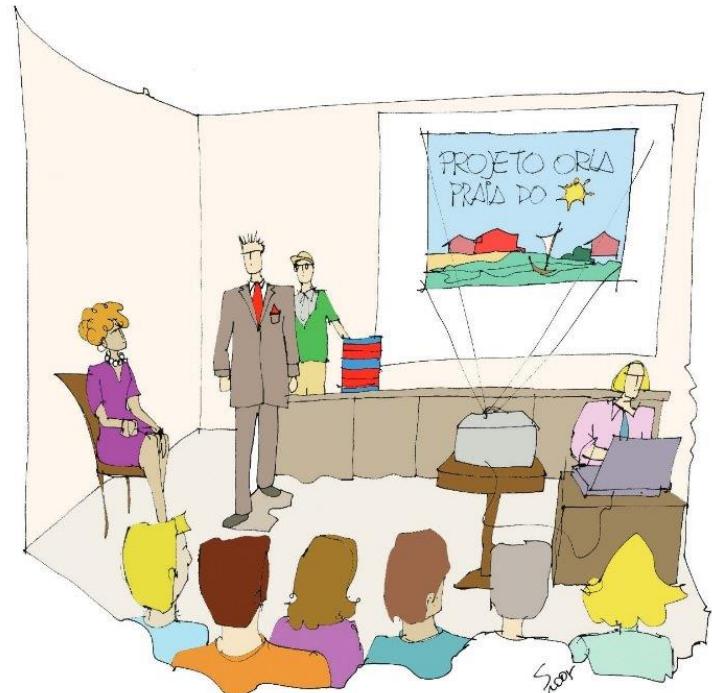
ÓRGÃOS E ENTIDADES FEDERAIS de Meio Ambiente, Defesa Civil, Saneamento etc. **normatiza, da suporte e VALIDA os PGIs** **identifica linhas de financiamento no âmbito dos órgãos federais envolvidos**

ÓRGÃOS E ENTIDADES ESTADUAIS (meio ambiente, turismo, planejamento, defesa civil, saneamento, etc.) - **ÓRGÃOS E ENTIDADES FEDERAIS COM ATUAÇÃO LOCAL** (Sudene, Ibama, ICMBio, SPU/UF etc.) **apoia a organização da elaboração e AVALIA os PGIs / monitora a implantação**

ÓRGÃOS MUNICIPAIS E SOCIEDADE CIVIL ORGANIZADA - Paritário **núcleo de articulação e deliberação** - **organiza e ELABORA o PGI com apoio do facilitador / monitora a implantação e propõe a revisão**

O papel do Facilitador

- Identificar, coordenar e ajudar na participação de todos os atores na construção coletiva de conhecimentos, propostas e pactos durante a realização das duas etapas da Oficina;
- Acompanhamento ao longo da consolidação dessas etapas e do próprio PGI.
- O(a) Facilitador(a) deve ajudar os participantes na elaboração das análises, na mediação de conflitos e na definição preliminar de propostas para o Plano de Gestão Integrada da Orla.



Orientações para contratação do Facilitador



APÊNDICE 04

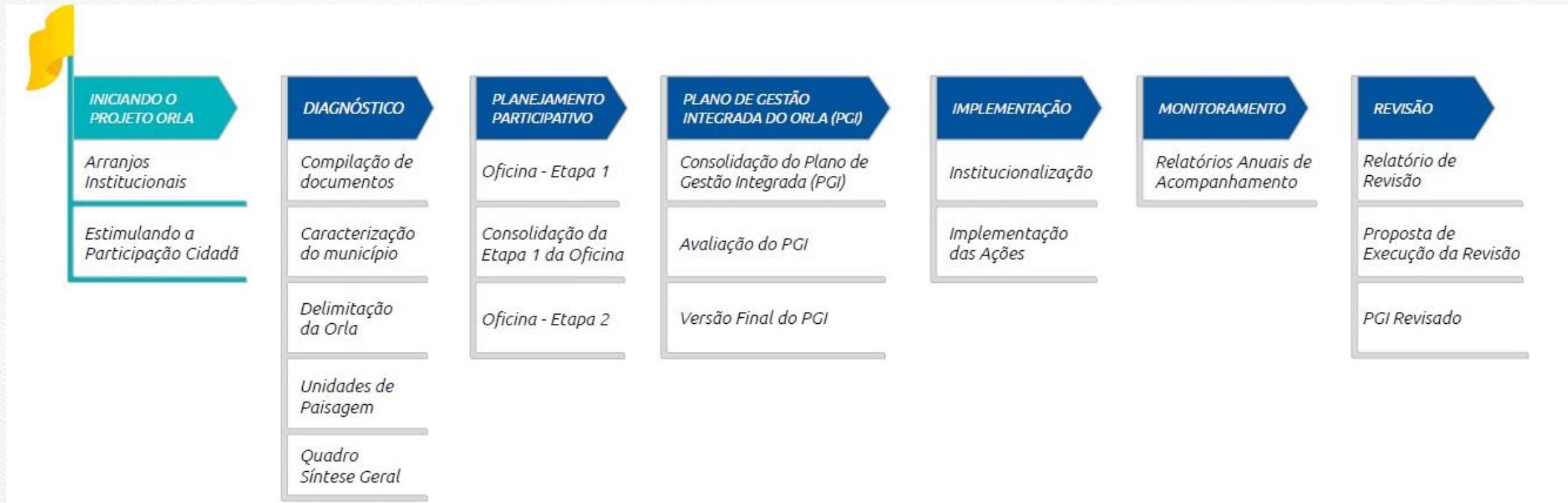
Apêndice 4: Diretrizes para contratação de facilitadores para elaboração do Plano de Gestão Integrada da Orla por municípios

Lista dos Facilitadores disponível na página de gestão de praias da SPU (gov.br/spu/praias)

https://www.gov.br/gestao/pt-br/assuntos/patrimonio-da-uniao/destinacao-de-imoveis/gestao-de-praias/facilitadores-do-projeto-orla_21-11-2022.pdf

O Projeto Orla

Etapas do Plano de Gestão Integrada da Orla



O Projeto Orla

Etapas - Oficinas Participativas

A Oficina etapa 1 está voltada para

- apresentação introdutória, com contextualização institucional
- apresentação dos aspectos teóricos
- apresentação e validação da Etapa 1 do Diagnóstico
- análise e adequação do Quadro-Síntese
- apresentação e validação das Unidades de Paisagem
- trabalho de campo
- definição de trechos homogêneos e classificação da orla
- construção do Quadro Detalhado para cada trecho da orla
- formulação de cenários para a orla, e
- planejamento das Ações e Agenda de Consolidação.

A Oficina etapa 2 está voltada para

- a elaboração das propostas de ação;
- o preenchimento de eventuais lacunas das etapas anteriores;
- a definição de estratégias para execução, acompanhamento, avaliação;
- cronograma de implementação do PGI;
- Formação do Comitê Gestor da Orla

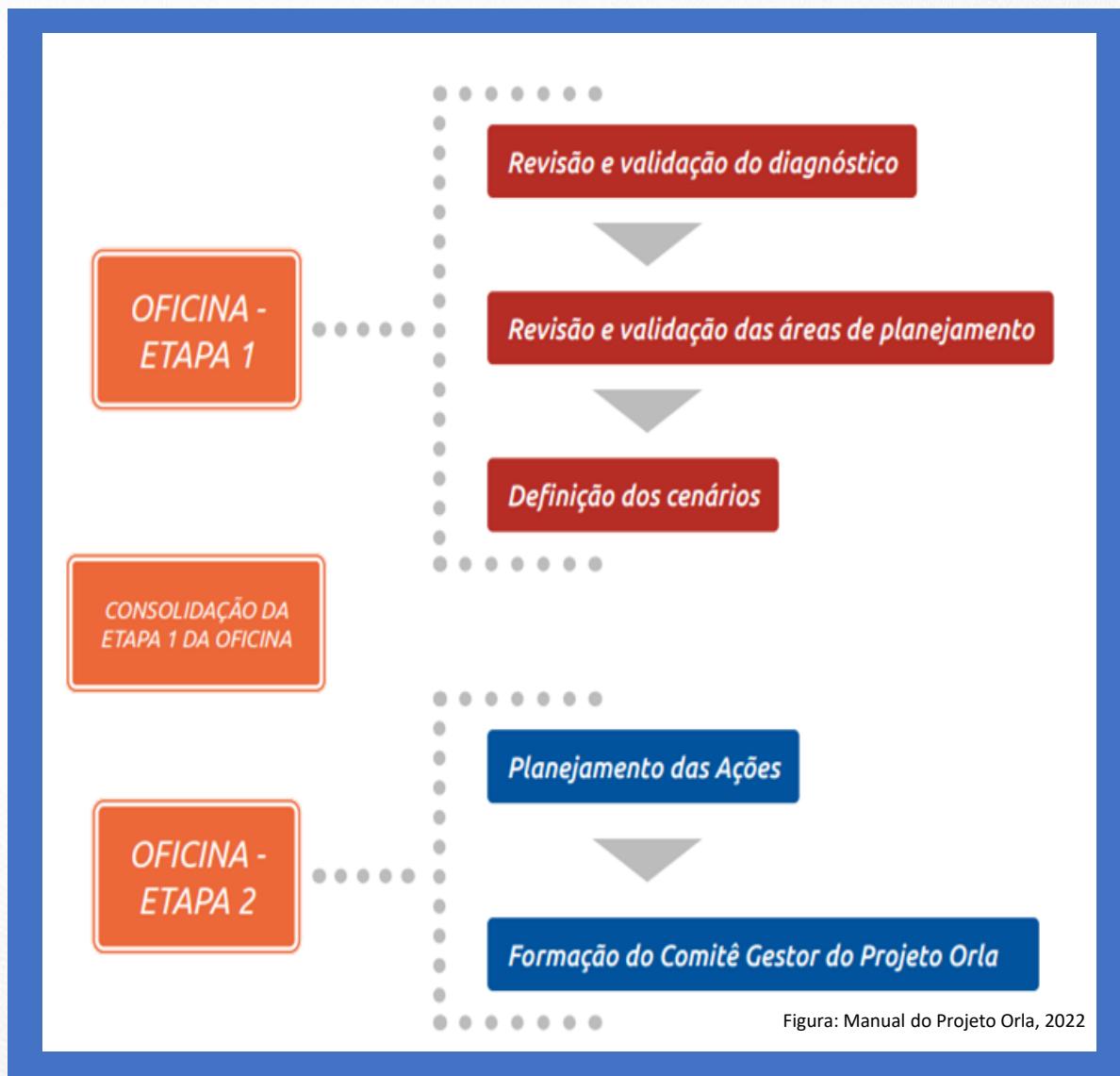
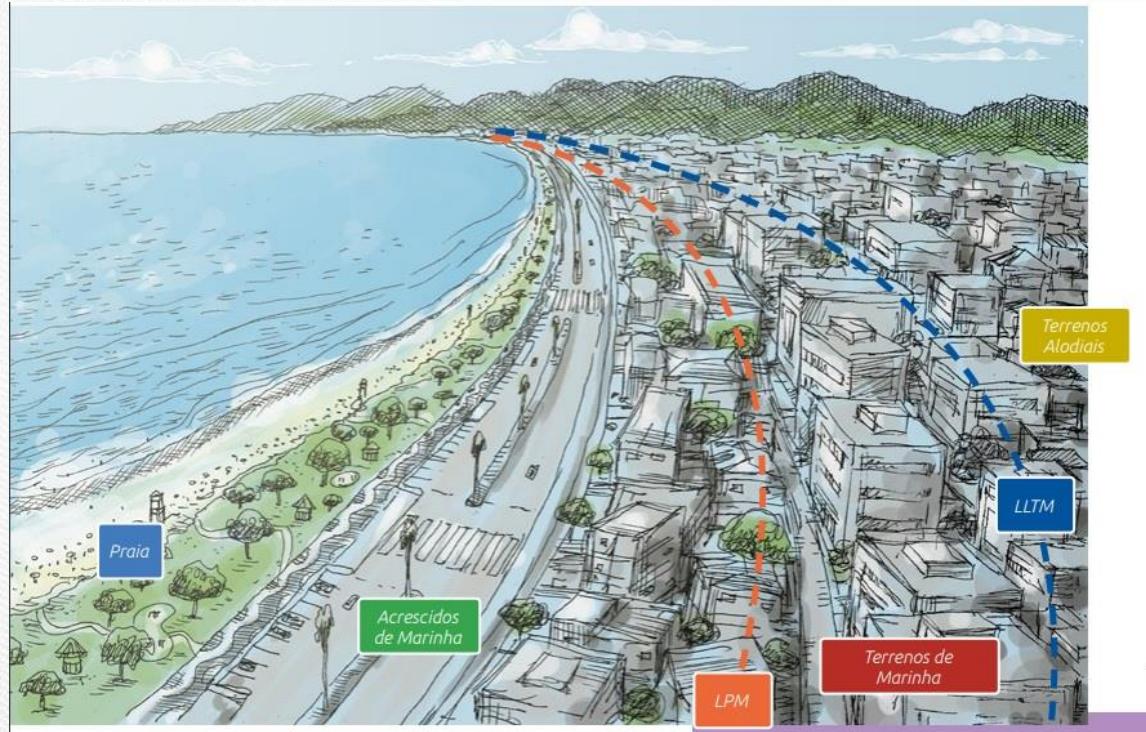


Figura: Manual do Projeto Orla, 2022

Atuação da SPU na elaboração do PGI



- A SPU desempenha papel fundamental nas diversas etapas de elaboração do PGI;
- Ela fornece informações patrimoniais para subsidiar a análise patrimonial da orla, um dos conteúdos do Diagnóstico no PGI;
- Realiza capacitação em noções sobre o patrimônio da União e sobre como geri-lo;
- Nas Oficinas atua nas discussões sobre a viabilidade legal de propostas no Quadro Detalhado do PGI;

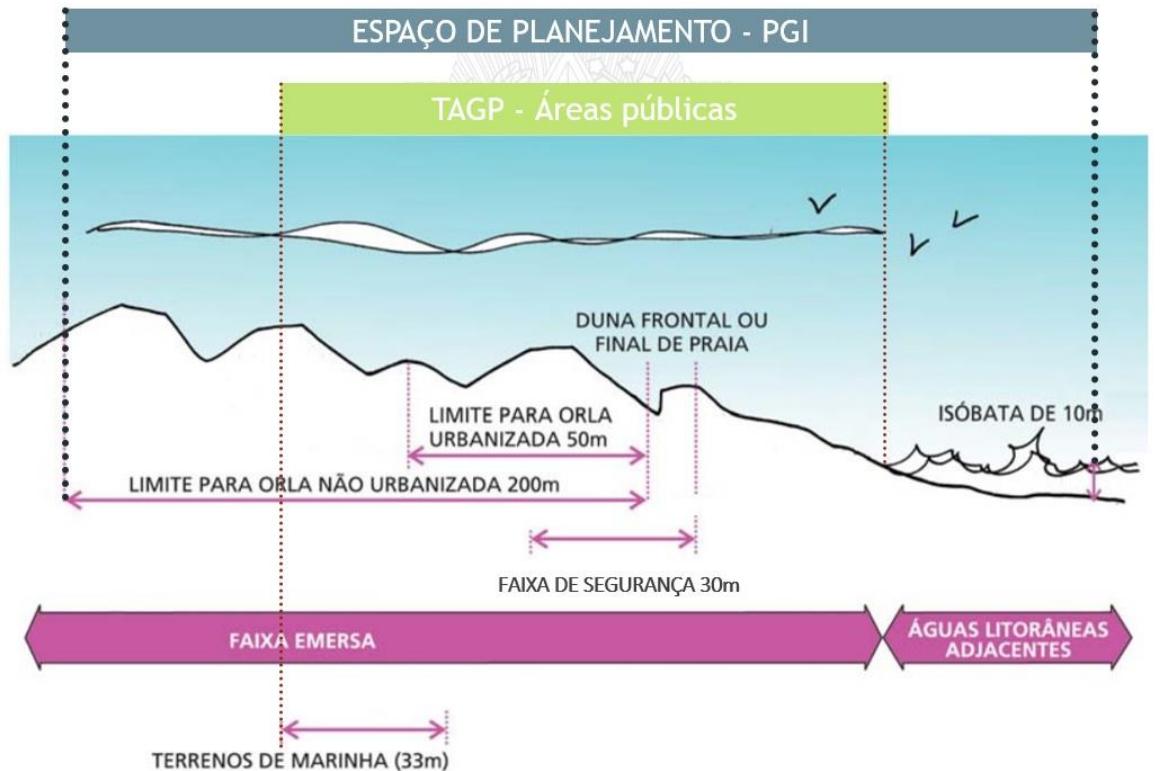
Diagnóstico Patrimonial



As informações patrimoniais enviadas pela SPU à Prefeitura subsidiarão a **análise da estrutura fundiária** das Unidades de Paisagem (UP) classificando:

- a natureza jurídica (Terreno de Marinha, praia, nacional interior),
- a categoria de uso dos bens da União (Bem de Uso Comum do Povo, Dominiais e Especiais) e,
- **As possibilidades / viabilidades de destinações de áreas da União.**

Delimitação da Orla



Área de Planejamento Direto (APD) → Ações (executadas no âmbito do PGI)

Área de Planejamento Indireto (API) → Diretrizes (orientar a tomada de decisões)

Ambientes urbanas

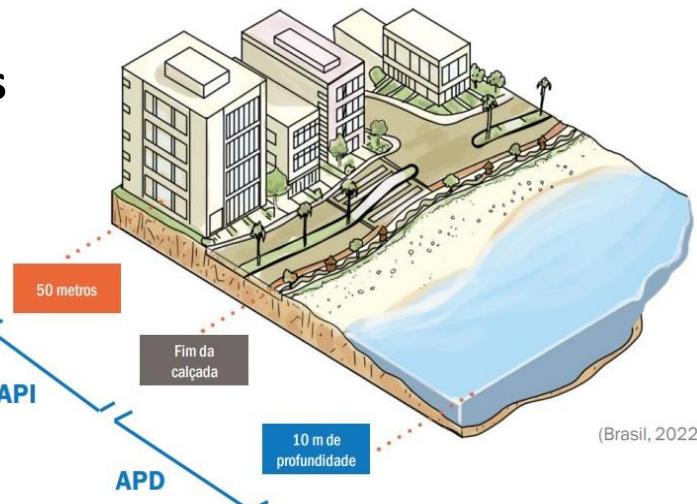
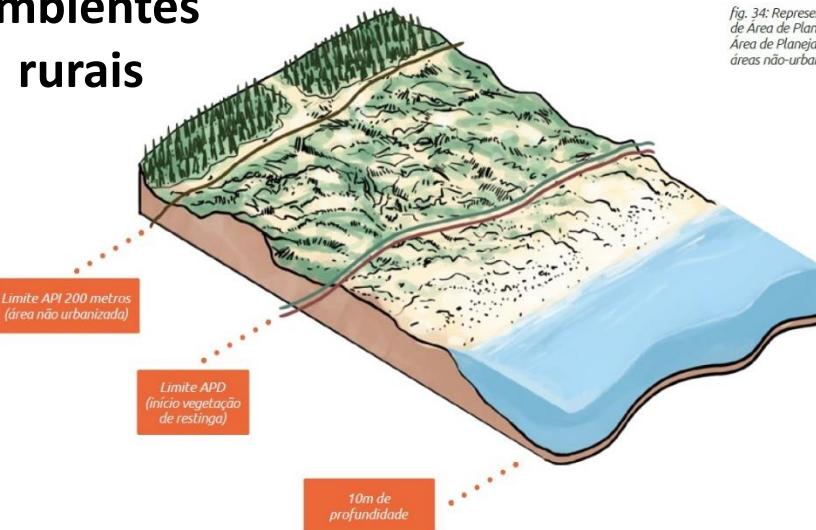


fig. 34: Representação de um exemplo local de Área de Planejamento Direto (APD) e Área de Planejamento Indireto (API) em áreas não-urbanizadas

Ambientes rurais

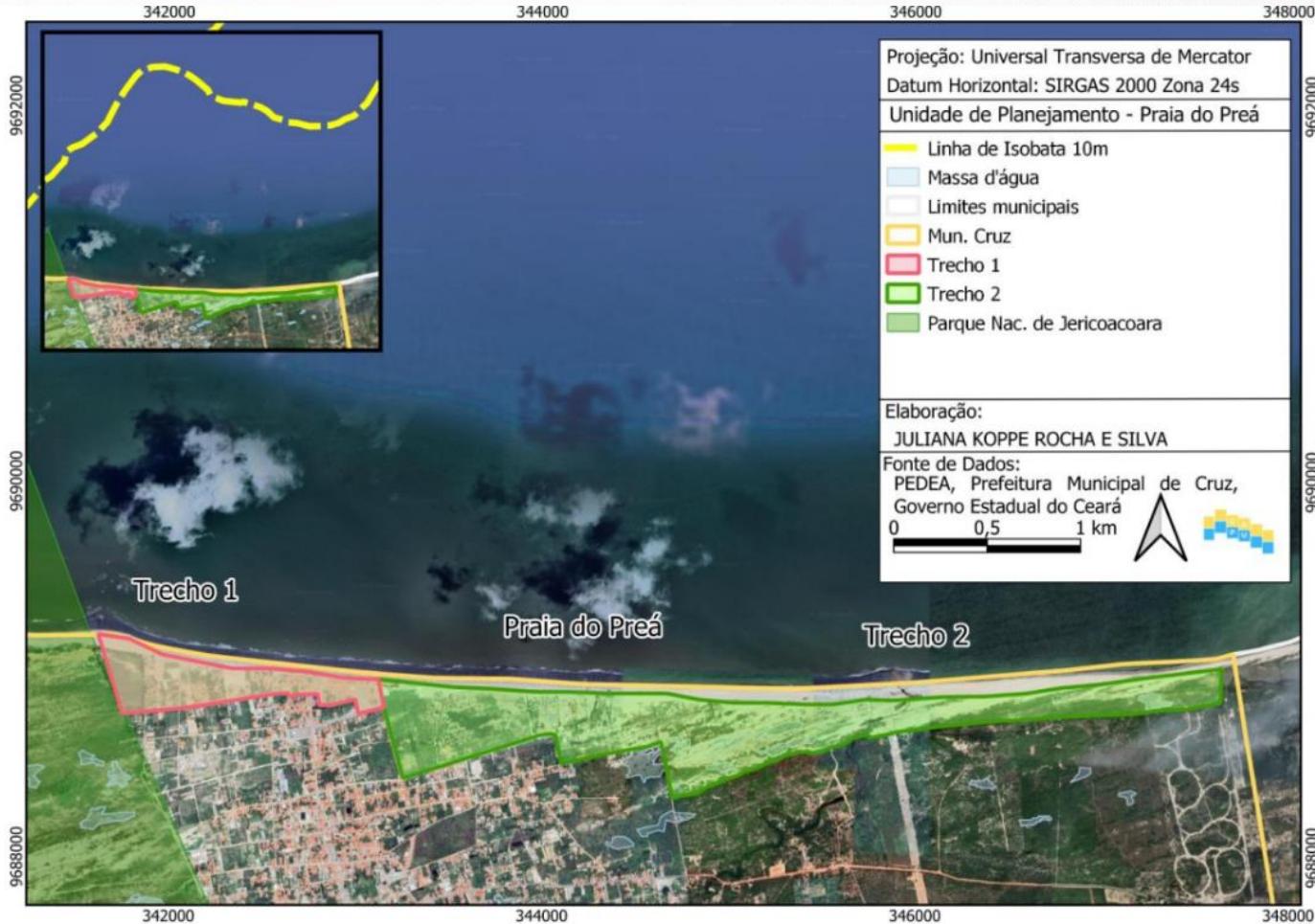


O Projeto Orla

Delimitação da Orla - Unidades de Paisagens (Ups)

As unidades de paisagens são delimitadas no Diagnóstico e discutidas e validadas na Oficina - Etapa 1

PGI de Cruz



Classificação da orla



Classe A (ações preventivas)

Baixíssima ocupação - trechos de orla onde a preservação e conservação das características naturais devem ser priorizadas;

Classe B (ações preventivas e corretivas)

Baixo a médio ocupação – os usos são compatíveis com a conservação da qualidade ambiental e os que tragam baixo potencial de impacto devem ser estimulados;

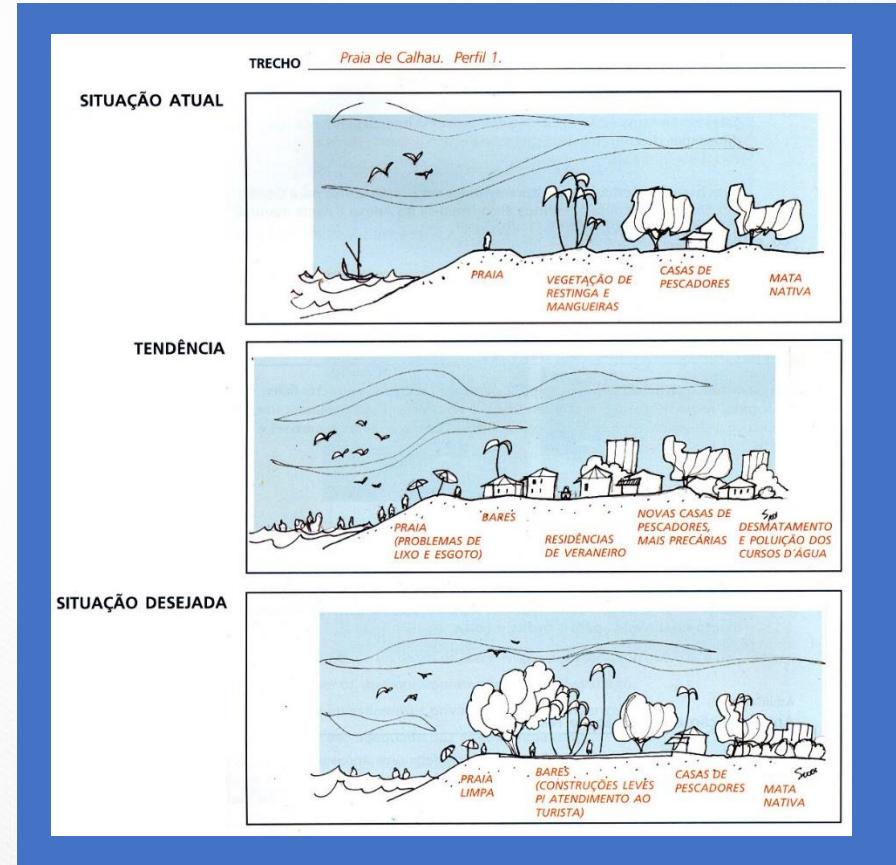
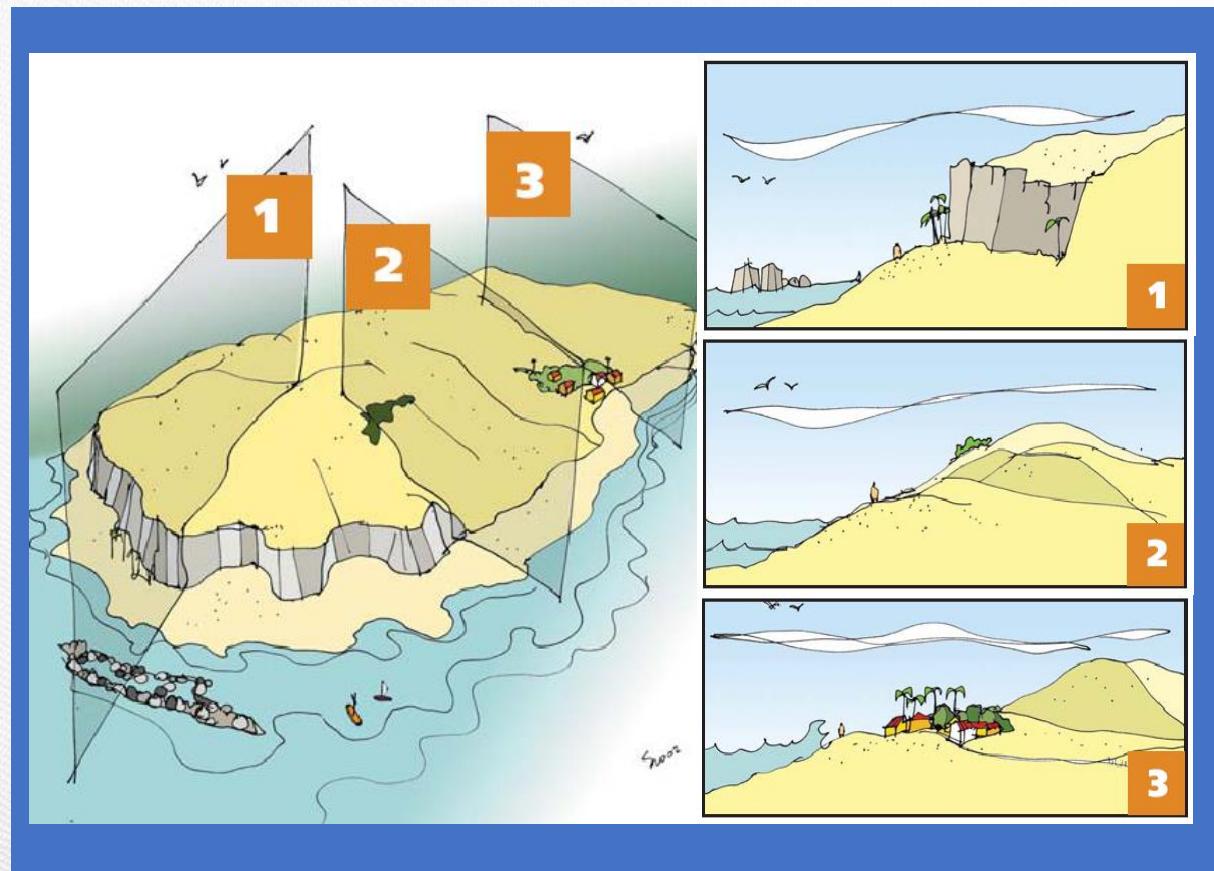
Classe C (ações corretivas)

Médio a alto adensamento populacional - Trechos de orla com usos pouco exigentes quanto aos padrões de qualidade e/ou com maior potencial de impacto

O Projeto Orla

Cenários

Construção dos perfis, por meio da observação e identificação dos elementos conceituais estudados



Área de Planejamento

Visita de Campo

Objetiva constatar, em campo, se os conhecimentos agrupados nas atividades anteriores trouxeram elementos suficientes para caracterizar a orla sob o ponto de vista da ocupação, das questões ambientais e socioeconômicas.



Fotos: PGI de Cruz, 2023 (<https://drive.google.com/file/d/1kO1v5L1gpLaRCWbmITjsRloMmXi5lkDB/view>)

Aspectos patrimoniais a serem observados

- situação de acesso à praia (com registro de eventuais bloqueios, como cercas e muros, ou restrições, com cobrança de taxa de ingresso ou valor de consumação mínimo);
- existência de construções na faixa de areia da praia;
- situação de ocupação das áreas de uso comum do povo, tanto calçadão quanto faixa de areia da praia, por mobiliário, barracas e outros;
- exposição de publicidade;
- presença de comunidades tradicionais, como colônia de pescadores, quilombolas, indígenas;
- imóveis com usos em desacordo dos previstos em destinações vigentes (imóveis destinados e desocupados ou imóveis com finalidade diversa da prevista), especialmente destinações com alguma inadimplência e instrumentos precários;



O Projeto Orla

Quadro Detalhado do PGI

Quadro Síntese – por Unidade de Paisagem

Características físico-naturais	Características socioeconômicas	Potencialidades	Problemas	Atividades geradoras	Efeitos e Impactos associados ao problema e/ou potencialidades	Projetos previstos ou em implantação (públicos e privados)

Planilha Detalhada – por Trecho

QUADRO DETALHADO – POTENCIALIDADES E PROBLEMAS								
Unidade de Paisagem	Trecho	Classe	Configuração local e usos	n	Potencialidades e Problemas	Atividades geradoras	Efeitos e Impactos	Projetos previstos ou em implantação
Espaço de características gerais semelhantes	Setor homogêneo de praia	Definição da classe do trecho (A, B ou C) conforme Decreto 5.300/2004	Detalhamento do quadro geral para o trecho	Núm. Id. problemas ou potencialidades	Detalhamento do quadro geral para o trecho	Causa do problema ou atributo da potencialidade identificada para o trecho	Descrição de efeitos e impactos associados ao problema ou à potencialidade	O que existe para a área?

QUADRO DETALHADO - AÇÕES E DIRETRIZES							
Ação ou Diretriz	Finalidade	Área de Planejamento	Relação ODS	Prazo de execução	Duração e regularidade	Responsável	Parceiros
O que fazer para resolver o problema ou maximizar as potencialidades?	Como a ação ou diretriz poderá resolver o problema ou maximizar as potencialidades?	APD ou API	citar n° do ODS	imediato - em até 3 meses; curto - em até 6 meses; médio - em até 18 meses; ou longo - mais de 18 meses	contínua - sazonal – pontual	Indicação prévia da instituição responsável pela execução das ações ou diretrizes	Indicação prévia de possíveis parceiros para a execução das ações ou diretrizes

QUADRO DETALHADO - CONSOLIDAÇÃO				
Legislação aplicável	Demandas alteração de leis vigentes?	Demandas destinação de imóveis da União?	Indicador	Fonte de recursos
Indicar normativas municipais, e se for o caso estaduais e federais ligadas à ação ou diretriz proposta	Indicar (sim ou não) com relação à necessidade de alteração da legislação - em caso positivo, descrever e justificar ao longo do texto no PGI	Indicar (sim ou não) com relação à necessidade de destinação de imóveis da União para a ação - em caso positivo, descrever e justificar ao longo do texto no PGI	Medida de implementação/ alcance da ação	Indicar possíveis fontes de recursos



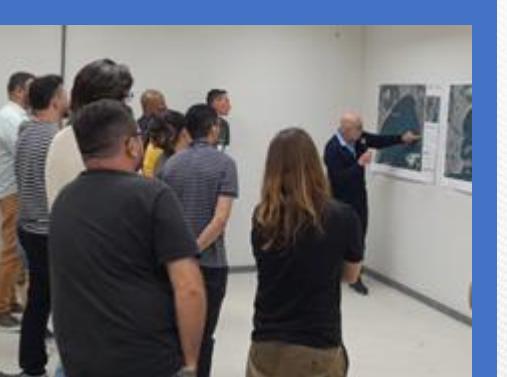
O Projeto Orla



Fotos: Instituto Nila



Construção de cenários - PGI Navegantes



Etapa 1 da Oficina – PGI Vitória



Visita Técnica – PGI São Francisco do Sul



Etapa 2 da Oficina – PGI Cabedelo



Etapa 2 da Oficina – PGI Balneário Piçarras



Audiência Pública – PGI Recife

Fotos: Urbetc

O Projeto Orla

Etapas do PGI no Quadro Detalhado

Oficina Participativa – etapa 1

QUADRO DETAILED								
Identidade da situação	Trecha	Claro	Configuração da paisagem	Impactos	Patenteados e Problemas	Atividades que geram	Efeitos e Impactos	Projeto para a implementação
Erpação de característica de quebra de ondas	Sobre hábitos de paisagem	Melhorias da trecha de ondas (trecha B ou C), conforme Decreto 2.000	Desalinhamento da quadra quebra-onda para a trecha	Desalinhamento da quadra quebra-onda para a trecha	Causa de problemas ao atribuir desenvolvimentos identificados para a trecha	Descrição das ações e impactos vinculadas ao problema da patentabilidade	O que existe para a área	
01 SUL	09- Praia central	Praia central, com caminhadas próximas às casas de praia; Áreas de praia; Ocupação de casas de veraneio; Uso de restaurantes; Uso turístico intensivo da veraneio com problemas de compatibilidade	- Reurbanização da praia; - Garantia de local frutal da maré e derivadas da mangrove e mandioca; - Apropriação individualizada da praia; - Apropriação individualizada da praia; - Ocupação de casas de veraneio; - Turismo e atividade de passeio; - Ocupação de casas de veraneio; - Acidentes em banheira do mar e surf;	1	-Orla com um planejamento com valorizar árvores e naturais e afastar áreas de carreiras; - Erasão carreiras	-Urbanização das áreas com carreiras e praia com um bom comum; - prevenção de deslizamento da elevação da nível da maré áreas de carreiras		Rada Gigante
				2	-Garantia de local frutal da maré e derivadas da mangrove e mandioca; - Proteção da mangrove;	-Garantia de local frutal da maré e derivadas da mangrove e mandioca;		não existe
				3	-Apropriação individualizada da praia;	-Ocupação de casas de veraneio;	-Redução da área da praia; -Proteção de carreiras; -Prevenção de deslizamento; -Dificuldade de acesso da praia	Termo de encerramento de condutas e reurbanização da praia (prevista); Projeto de reurbanização da praia (prevista)
				4	-Turismo e atividade de passeio;			
				5	-Turismo e atividade de passeio;	-Contaminação da praia por descrição de resíduos;		Limpas diárias na verão (em implementação via prefeitura); Termo de encerramento de condutas e reurbanização da praia (prevista)
				6	-Ocupação de casas de veraneio;	-Expropriação imobiliária; -Inovação por ocupação irregular;	-Perda de serviços e comunitárias; -Desvalorização imobiliária	REURB (prevista); Plano Diretor Municipal (em implementação via OITIS)
				7	-Acidentes em banheira do mar e surf;	-Radar da praia com área da surf;	-Acidentes com risco de morte;	TAC - Ordenamento por surf (em implementação)
				8	-Desalinhamento das dunas;	-Explosão costeira (pinus); -Calçada;	-Desgradação das paisagens; -Perda de habitats naturais; -Poluição sonora;	Plano de Manejo das dunas (prevista)

Oficina Participativa – etapa 2

QUADRO DETAILED - AÇÕES E DIRETRIZES								
Ação ou Diretriz	Finalidade	Área de Planejamento	Relação ODS	Período de execução	Duração e regularidade	Responsável	Parceiros	
O que fazer para realizar o problema e minimizar o potencialidade?	Como a ação ou diretriz poderá realizar o problema e ou minimizar o potencialidade?	APD ou API	ciclo/nº da ODS	imediata - em até 3 meses; curta - em até 6 meses; média - em até 18 meses; ou longa - maior de 18 meses	contínua - "semanal" - puntual	Indicação prévia da instituição responsável pela execução das ações ou diretrizes	Indicação prévia da parceria para executar as ações ou diretrizes	
Projeto de execução do reurbanização de área de praia central com a previsão de duração quinto	Desenvolver e manter a local com base na cultura e tradicionais e adequação da infraestrutura.	APD	8;9;11;12;13;16;17	curto prazo	puntual	Prefeitura e investidor privada	Ministério da Turismo	
Projeto de recuperação e valorização do patrimônio local com a execução de reurbanização da praia do reurbanização da praia.	Desenvolver e valorizar a patrimônio local, gerando renda e atração e atração.	APD	2;5;8;10;11;12;17	curto prazo	contínua	Universidade	Prefeitura, Ministério da Turismo, Ministério do Desenvolvimento Regional	
Execução do Projeto de recuperação da praia, com base na TAC - Termo de Ajustamento	Recuperação da praia e da praia pública	APD	10;11;13;16	curto prazo	puntual	SPU/UF, OEMA, Prefeitura	Ministério Público	
Elaboração e execução do projeto de Educação ambiental sobre a licina mar e a praia	Recuperação e manutenção da característica ambiental	APD	3;4;11;12;14;17	curto prazo	contínua	Prefeitura	ONGs, Universidade, Ministério do Meio Ambiente	
Calacação e manutenção do lixívar	Recuperação e manutenção da característica ambiental	APD	9; 11; 17	imediata	contínua	Prefeitura	Associação de quiqueiraz	
Fiscalização de obras	Compatibilizar a urbanização com a sustentabilidade e aterro e aterro	API	11;16	imediata	contínua	Prefeitura	Arrecadação do marco das MPE	
Revisão de aterramentos para surf	Orientação do uso e prevenção do acidentes.	APD	3;8;16;17	imediata	semanal	Ministério Público	Galiléu de Força, Arrecadação do Surf, Prefeitura, ONGs	
Elaboração e execução do projeto de Educação para mar			3;4;17	curto prazo	contínua	Prefeitura, Corpo de Bombeiros	ONGs, Universidade	
Licenciamento e execução do Plano de Manejo do Dunar	Definição técnica do efeito do manejo do dunar e praia	APD	11;13;15;16	curto prazo	contínua	Prefeitura	OEMA	
Desarrotamento, definição das normas, área de circulação e ponto das ambulâncias.	Compatibilizar a atividade do ambulante com a segurança da praia.	APD	8;10;11;12;16;17	médio prazo	semanal	Prefeitura	Associação do ambulante	
Fiscalização do veículo na praia	Restringir a circulação do veículo na praia e autorizar na faixa de praia	APD	2;11;14;15;16;17	imediata	contínua	SSP/UF	Prefeitura, Corpo de Bombeiros, SSPU	

Consolidação

Quadro Detalhado - CONSOLIDACAO				
União aplicável	Demandas alteração do instrumento	Demandas duradoura da União	Indicador	Fundo de recurso
Indicador normativo municipal, ou seja, a carta de diretrizes e federação, ou seja, a ação da diretriz proposta	Indicador (item a) com relação ao não cumprimento da alteração da legislação em causa, partindo de tratar e justificar em que forma na PGJ	Indicador (item b) com relação ao não cumprimento da legislação da medida da União para a execução de uma partilha, decretar e justificar em que forma na PGJ	Medida de implementação/alcance da ação	Indicador para/visor Fundo de recurso
na diretoria municipal	Não	Sim	Relatório da execução	Initiativa privada; Fundação Cidadão
na diretoria municipal; na de desenvolvimento sócio-econômico Municipal	Não	Não	Relatório do projeto de interiorização da extranome	Initiativa privada; Fundação do Artesanato e Turismo
na Diretoria Municipal; dique Fluminense	Não	Não	Relatório da execução da construção e recuperação da área	Fundo Carta Atlântica
na Diretoria Municipal do Rio de Janeiro, RJ	Não	Não	Relatório do projeto da EA	Fundo Carta Atlântica; Cnpq; Parceria com Universidade e Contrato de parceria e extensão
da Política Nacional Rurícola Sólida	Não	Não	Número de licenças concedidas	Initiativa privada; Fundação Cidadão
na Diretoria Municipal; dique da Obra Municipal	Sim	Sim	Número de outor de infração	Fundação Cidadão
na Diretoria Municipal; da Ordemamentística; PEM; Política clonal de desenvolvimento sustentável	Sim	Não	Nova parceria de ordenamento	Fundo Municipal da Exportação; Fundo de incentivos e parceria ecológica
na Diretoria Municipal; da Ordemamentística; PEM; Lei do Meio Ambiente	Não	Não	Número de acidentes no mar	Fundo Carta Atlântica; Cnpq; Parceria com Universidade e Contrato de parceria e extensão
na Diretoria Municipal; dique Fluminense	Não	Não	Licença do Plano de Manejo do Dunar e Relatório de implementação	Fundo Carta Atlântica; Cnpq; Parceria com Universidade e Contrato de parceria e extensão
Nº 6.585 sobre mercenário ambulante	Sim	Não	Portaria municipal de regulamentação da atividade de ambulante no mar	Fundo de comércio e trabalho
na Diretoria Municipal; municipal de trânsito	Não	Não	Número de re-licitar da vistoria no prazo	Fundo Municipal

2	Gastronomia local (fruta de mar e derivados da milho e mandioca)	- Gastronomia local baseada em frutas de mar, milho e mandioca; - Projeto social, baseado na gastronomia com produtor da região;	Em execução	Desenvolver e valorizar a gastronomia local, quando for o caso, com execução do restaurante na praia do reurbanização da praia.	APD	2; 5; 9; 10; 11; 12; 17	in	
3	- Apropriação individualizada da praia. - Falta de praia.	- Ocupação irregular da praia por pessoas estrangeiras; - Redução da área de praia; - Desrespeito ao meio ambiente; - Desordem e lixo na praia; - Dificuldade de acesso à praia.	Termos de ajustamento de uso e ocupação e remoção de barcos (serraria); Projeto de reurbanização das praias (prevista)	Execução do Projeto de reurbanização das praias, com barcos na TAC- Termo de Ajustamento.	Recuperação da praia e de uso público	APD	10; 11; 13; 16	
	Precificação de imóveis, com elevado preço, com dificuldade de compra, e dificuldade de venda, e elevado valor.	Turismo e atividade de parque.	- Contaminação do ar e uso para despoluição do recôncavo;	Limpas diárias na veranada (em implementação via profissional); - Implementação do limpeza de praia (em implementação via ONG)	Elaboração e execução do projeto de Educação ambiental sobre a limpeza e uso praia	APD	3; 11; 12; 14; 17	com
	Precificação de imóveis, com elevado preço, com dificuldade de compra, e dificuldade de venda, e elevado valor.				Recuperação e manutenção de características ambientais	APD		
					Calcularização e manutenção de licenças		9; 15; 17	in

Dossiê do PGI

- **Canal de diálogo** entre diversos grupos sociais (governamentais e sociedade civil organizada de forma participativa), subsidiando a ação da administração pública
 - a identificação de:
 - ✓ problemas e potencialidades da orla;
 - ✓ ações e diretrizes para resolver os problemas ou otimizar as potencialidades;
- Dossiê do PGI
 - Texto
 - Mapas georreferenciados
 - **Quadro Detalhado do PGI**
 - Diário do PGI
 - Minutas (Portaria e regimento) p/ formalizar o Comitê Gestor da Orla
 - Parecer do Facilitador

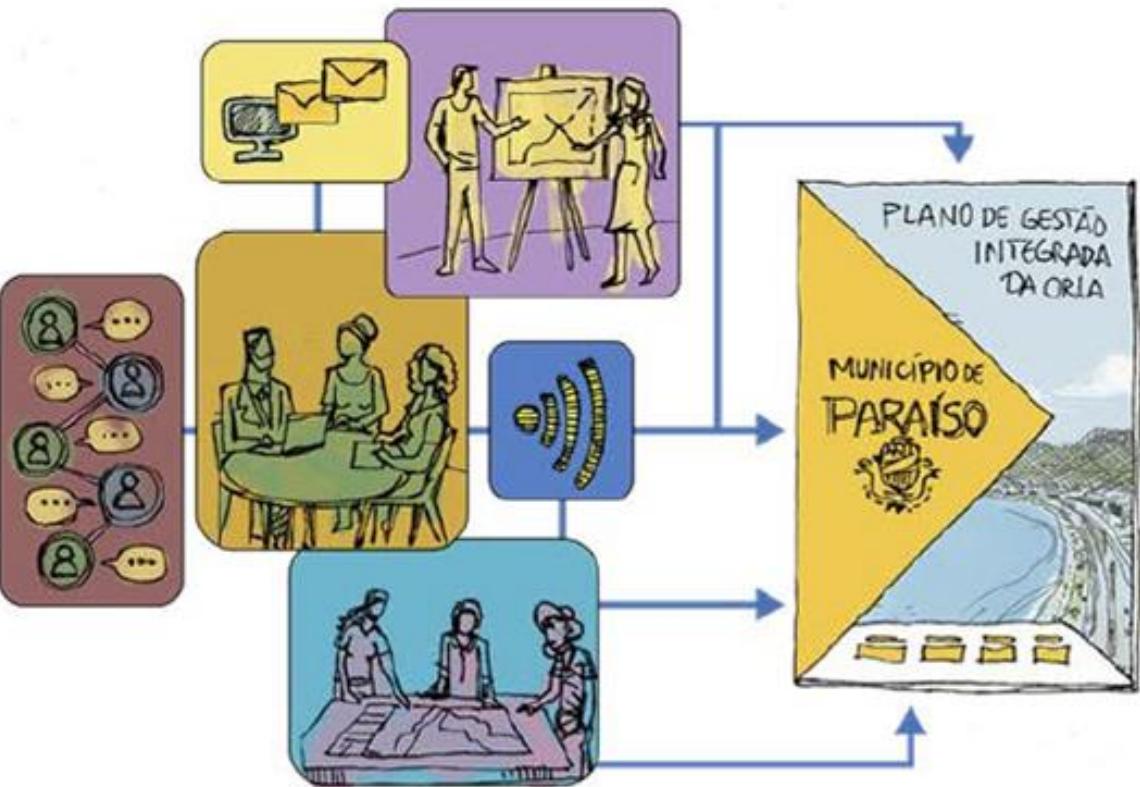


fig. 57: Produção do Plano de Gestão Integrada da Orla (PGI).

O Projeto Orla

Fluxo

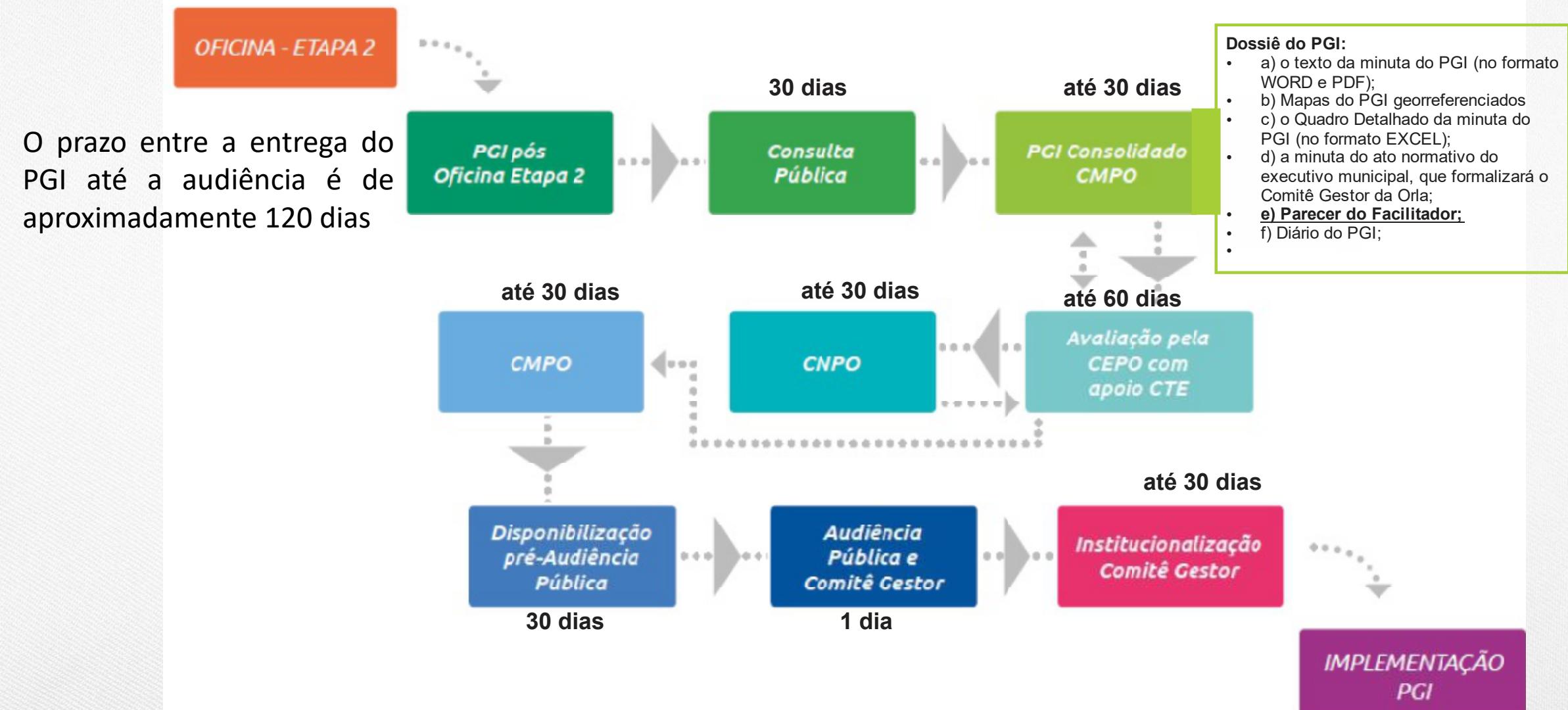


fig. 60: Fluxograma da aprovação do Plano de Gestão Integrada da Orla.

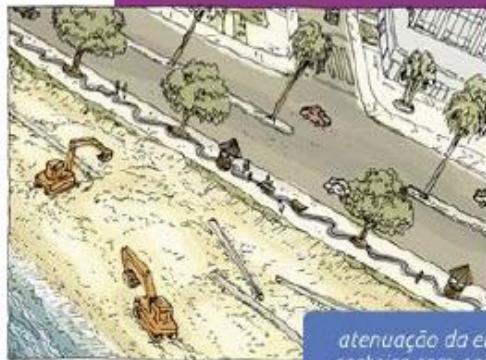
O Projeto Orla

Implementação do PGI

fique **ATENTO**

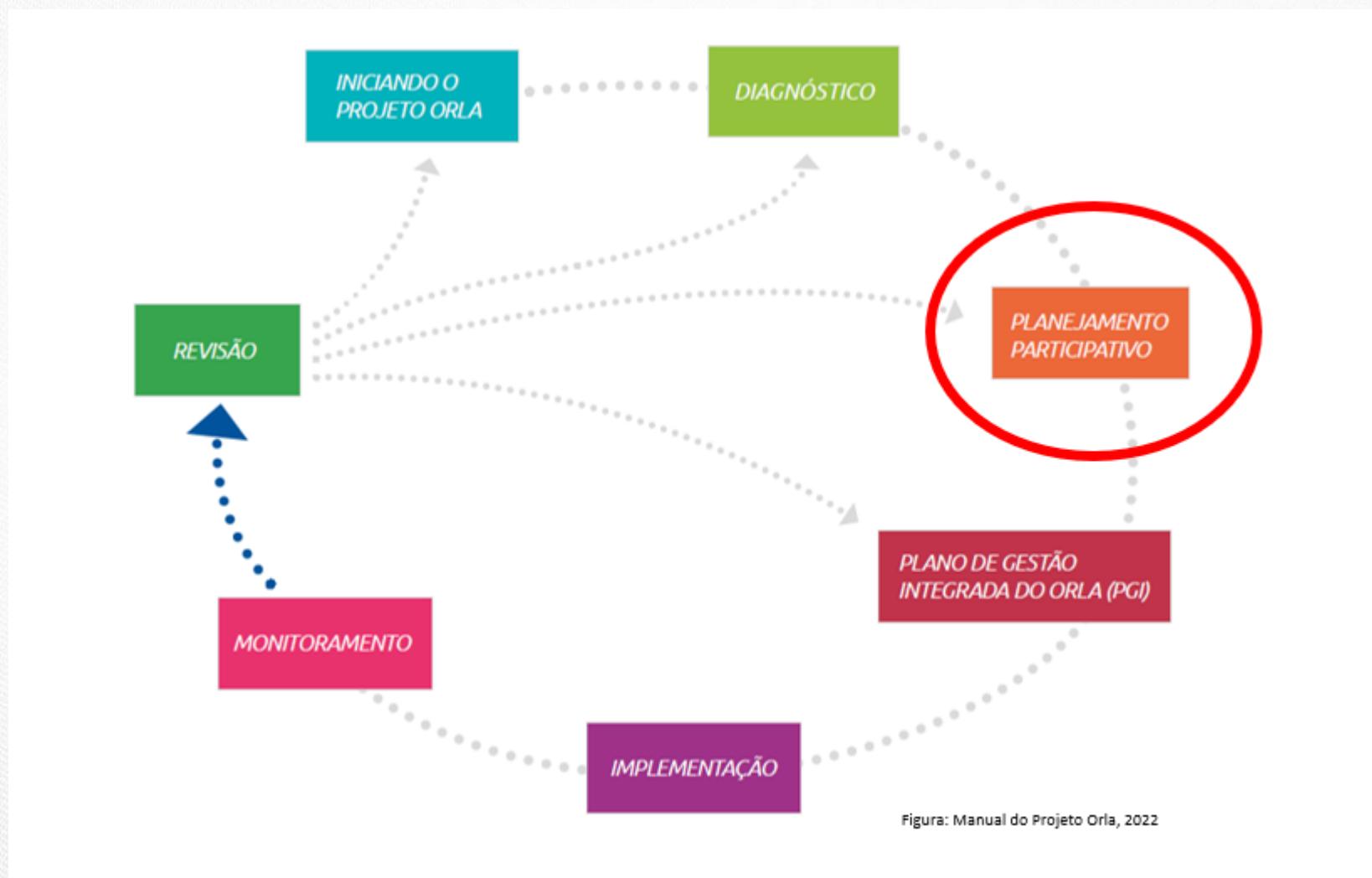
Para que o PGI seja realmente implementado, é de grande importância que as ações e diretrizes definidas sejam incorporadas aos outros instrumentos de gestão territorial (Plano Diretor Municipal, Planos de Manejo das Unidades de Conservação, Planos de Saneamento, Planos Setoriais etc.) que abrangem a orla.

Para tanto, o Poder Legislativo do Município, os conselhos gestores das UCs, membros de comitês etc., devem participar das discussões e da implementação das ações propostas.



O Projeto Orla

O Projeto Orla é um processo contínuo



Resultados esperados

Qualificação AMBIENTAL

- Recuperação de áreas degradadas
- Proteção de dunas e restingas
- Proteção contra erosão costeira
- Gestão de resíduos sólidos
- Qualidade da água e da areia
- Educação ambiental

Qualificação URBANA

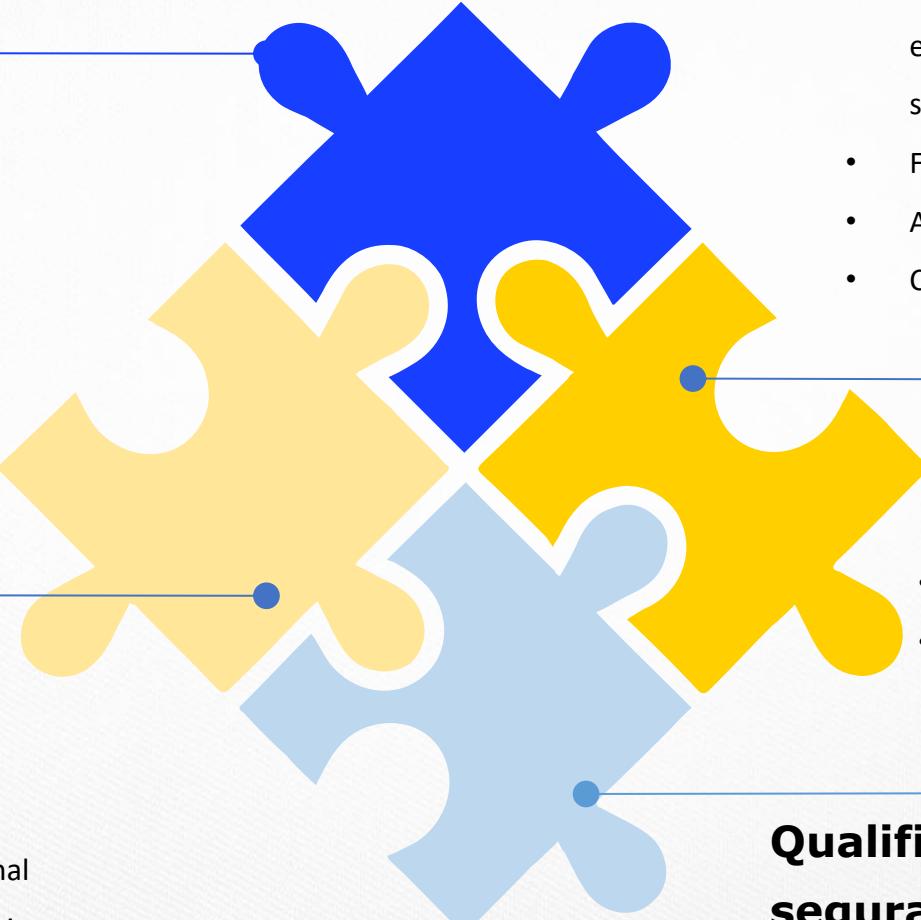
- Planejamento urbano
- Melhoria do sistema viário
- Garantia do acesso universal
- Melhorias no sistema de saneamento básico
- Regularização fundiária e provisão habitacional
- Projetos e obras de prevenção à erosão costeira

- Estruturas de apoio aos usuários (locais e turistas) – estacionamentos, iluminação, segurança, postos médicos, serviços de atendimento capacitados, esportes etc.
- Fomento restaurantes, bares, hotéis etc.
- Agenda de eventos anuais
- Certificação de praias – publicidade universal

Qualificação TURÍSTICA

- Regularização fundiária e provisão habitacional
- Destinação de áreas para implementação de políticas públicas

Qualificação PATRIMONIAL e segurança jurídica



Muito Obrigada!

Wagneide Rodrigues
cgmar-spu@gestao.gov.br
61 2020 5115
gov.br/spu/capacitacoes2025
gov.br/spu/praias

Coordenação-Geral de Gestão de Territórios Costeiros e Marginais - **CGMAR**

Diretoria de Destinação de Imóveis
Secretaria do Patrimônio da União