

O Projeto Orla e o Plano de Gestão Integrada da Orla



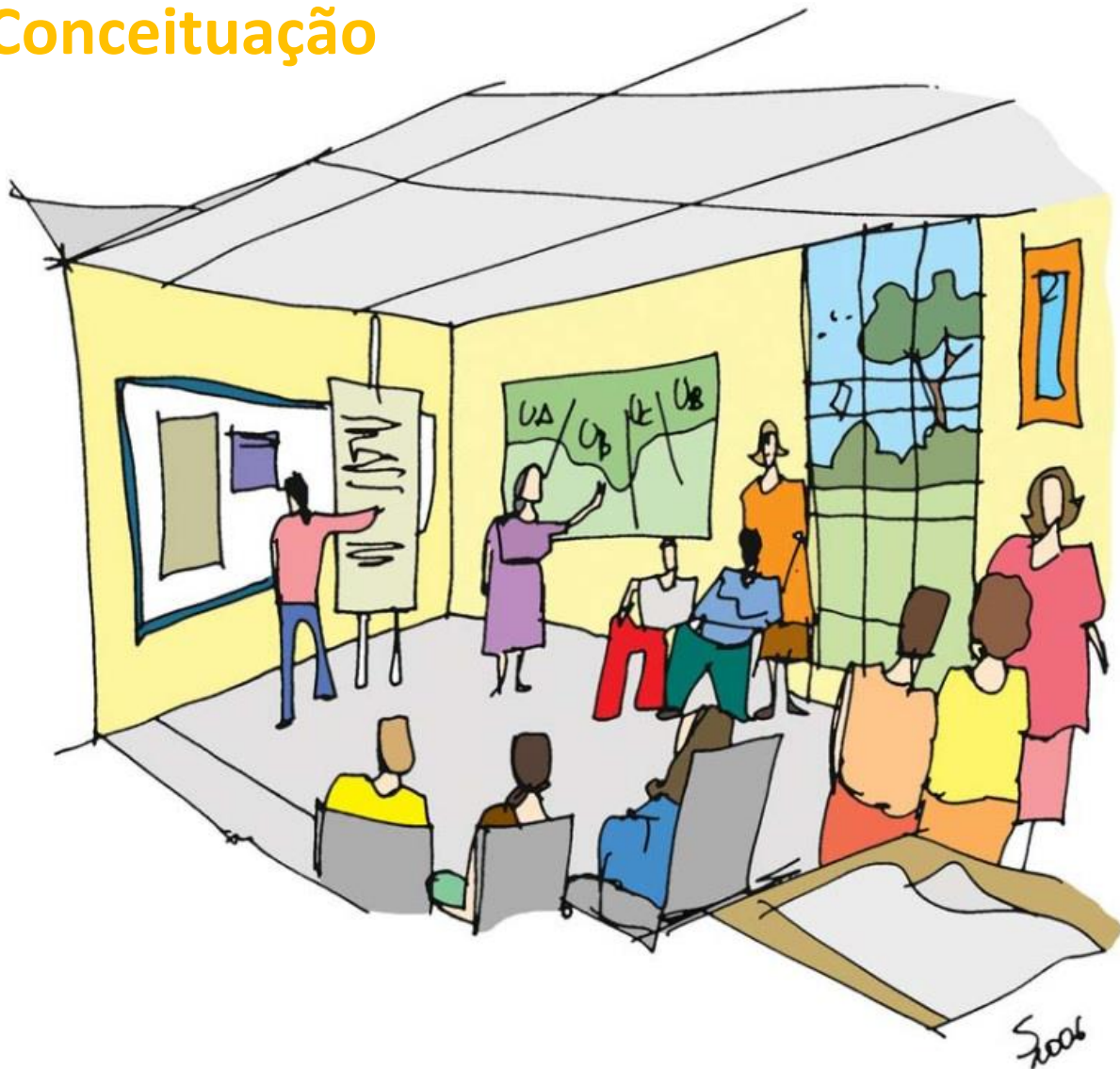
Temas a serem abordados

- Conceituação
- A Metodologia
- O arranjo institucional
- O papel do Facilitador do Projeto Orla
- Etapas do PGI
- Atuação da SPU / Diagnóstico Patrimonial
- Delimitação da Orla / Definição das UPs
- Cenários
- Quadro Detalhado do PGI
- O Dossiê do PGI
- Implementação
- Resultados esperados

Oficina de capacitação



Conceituação



- **metodologia de planejamento** integrado de orlas e praias
- objetiva a **articulação de políticas públicas** (patrimonial, ambiental, urbana, econômica, turística, etc)
- qualificação dos **investimentos públicos e privados**, por meio de ações consensuadas entre as esferas de governos (federal, estaduais e municipais), mercado e sociedade civil
- Oficinas participativas de planejamento promovidas pelo município.

A metodologia

Orientação – conceitual, metodológica e fluxo de processos



O manual do Projeto Orla atualizado, publicado em abril de 2022 pela CNPO

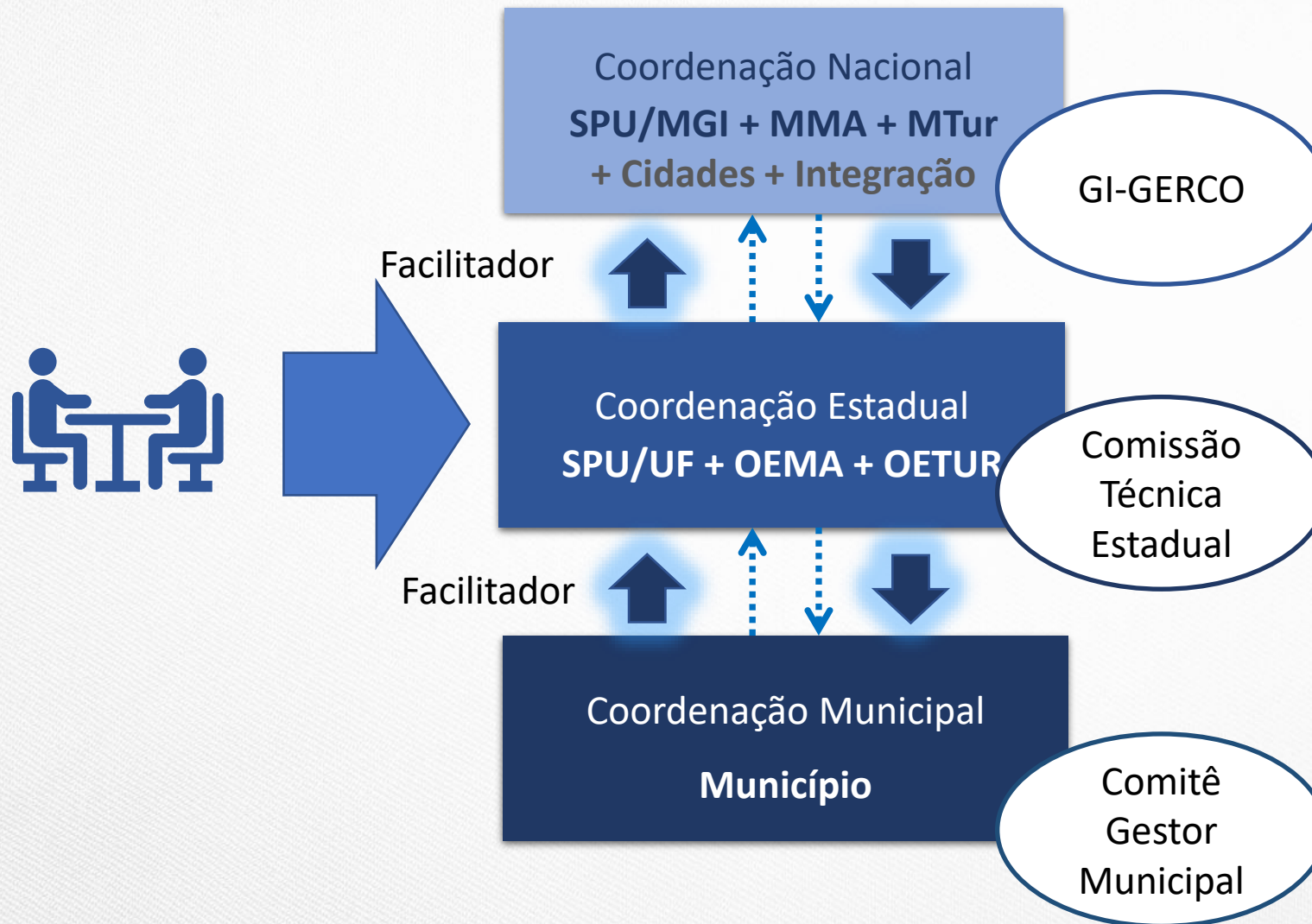
gov.br/spu/praias

- A metodologia tem fundamento na Lei nº 7.661, de 1988, e no Decreto nº 5.300, de 2004



Os Manuais do Projeto Orla, cinco publicações da SPU e do MMA (2002 e 2006) – base conceitual

Arranjo Institucional



ÓRGÃOS E ENTIDADES FEDERAIS de Meio Ambiente, Defesa Civil, Saneamento etc.

normatiza, da suporte e **VALIDA** os PGIs identifica linhas de financiamento no âmbito dos órgãos federais envolvidos

ÓRGÃOS E ENTIDADES ESTADUAIS (meio ambiente, turismo, planejamento, defesa civil, saneamento, etc.) - **ÓRGÃOS E ENTIDADES FEDERAIS COM ATUAÇÃO LOCAL** (Sudene, Ibama, ICMBio, SPU/UF etc.)

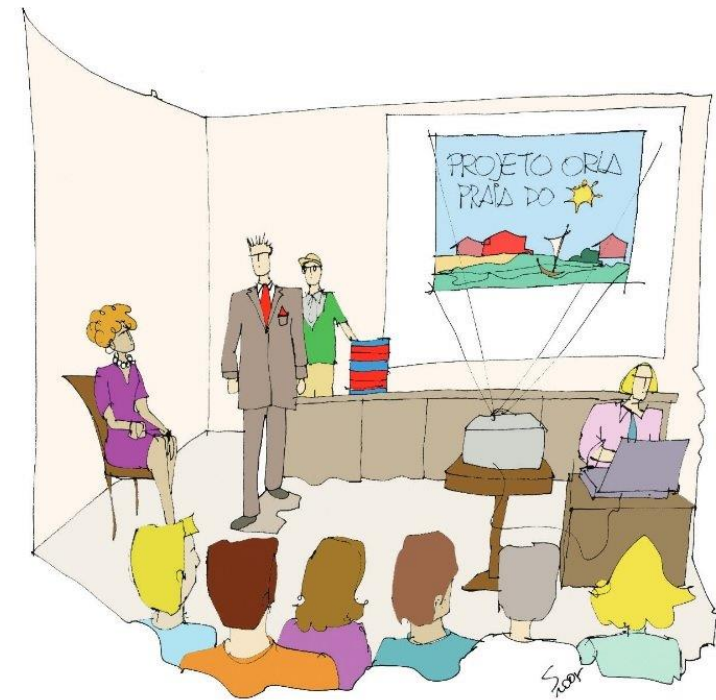
apoia a organização da elaboração e **AVALIA** os PGIs / monitora a implantação

ÓRGÃOS MUNICIPAIS E SOCIEDADE CIVIL ORGANIZADA - Paritário

núcleo de articulação e deliberação - organiza e **ELABORA** o PGI com apoio do facilitador / monitora a implantação e propõe a revisão

O papel do Facilitador

- Identificar, coordenar e ajudar na participação de todos os atores na construção coletiva de conhecimentos, propostas e pactos durante a realização das duas etapas da Oficina;
- Acompanhamento ao longo da consolidação dessas etapas e do próprio PGI.
- O(a) Facilitador(a) deve ajudar os participantes na elaboração das análises, na mediação de conflitos e na definição preliminar de propostas para o Plano de Gestão Integrada da Orla.



Orientações para contratação do Facilitador

PROJETO
ORLA

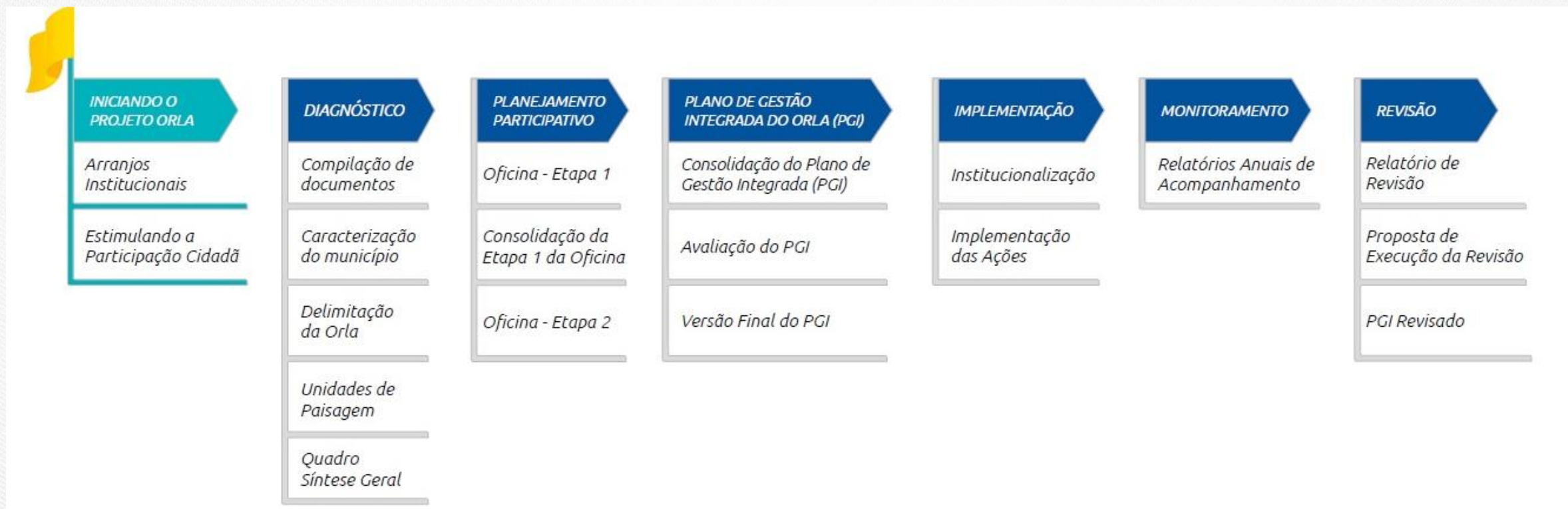
APÊNDICE 04

Apêndice 4: Diretrizes para contratação de facilitadores para elaboração do Plano de Gestão Integrada da Orla por municípios

Lista dos Facilitadores disponível na página de gestão de praias da SPU (gov.br/spu/praias)

https://www.gov.br/gestao/pt-br/assuntos/patrimonio-da-uniao/destinacao-de-imoveis/gestao-de-praias/facilitadores-do-projeto-orla_21-11-2022.pdf

Etapas do Plano de Gestão Integrada da Orla



Etapas - Oficinas Participativas

A **Oficina etapa 1** está voltada para

- apresentação introdutória, com contextualização institucional
- apresentação dos aspectos teóricos
- apresentação e validação da Etapa 1 do Diagnóstico
- análise e adequação do Quadro-Síntese
- apresentação e validação das Unidades de Paisagem
- trabalho de campo
- definição de trechos homogêneos e classificação da orla
- construção do Quadro Detalhado para cada trecho da orla
- formulação de cenários para a orla, e
- planejamento das Ações e Agenda de Consolidação.

A **Oficina etapa 2** está voltada para

- a elaboração das propostas de ação;
- o preenchimento de eventuais lacunas das etapas anteriores;
- a definição de estratégias para execução, acompanhamento, avaliação;
- cronograma de implementação do PGI;
- Formação do Comitê Gestor da Orla

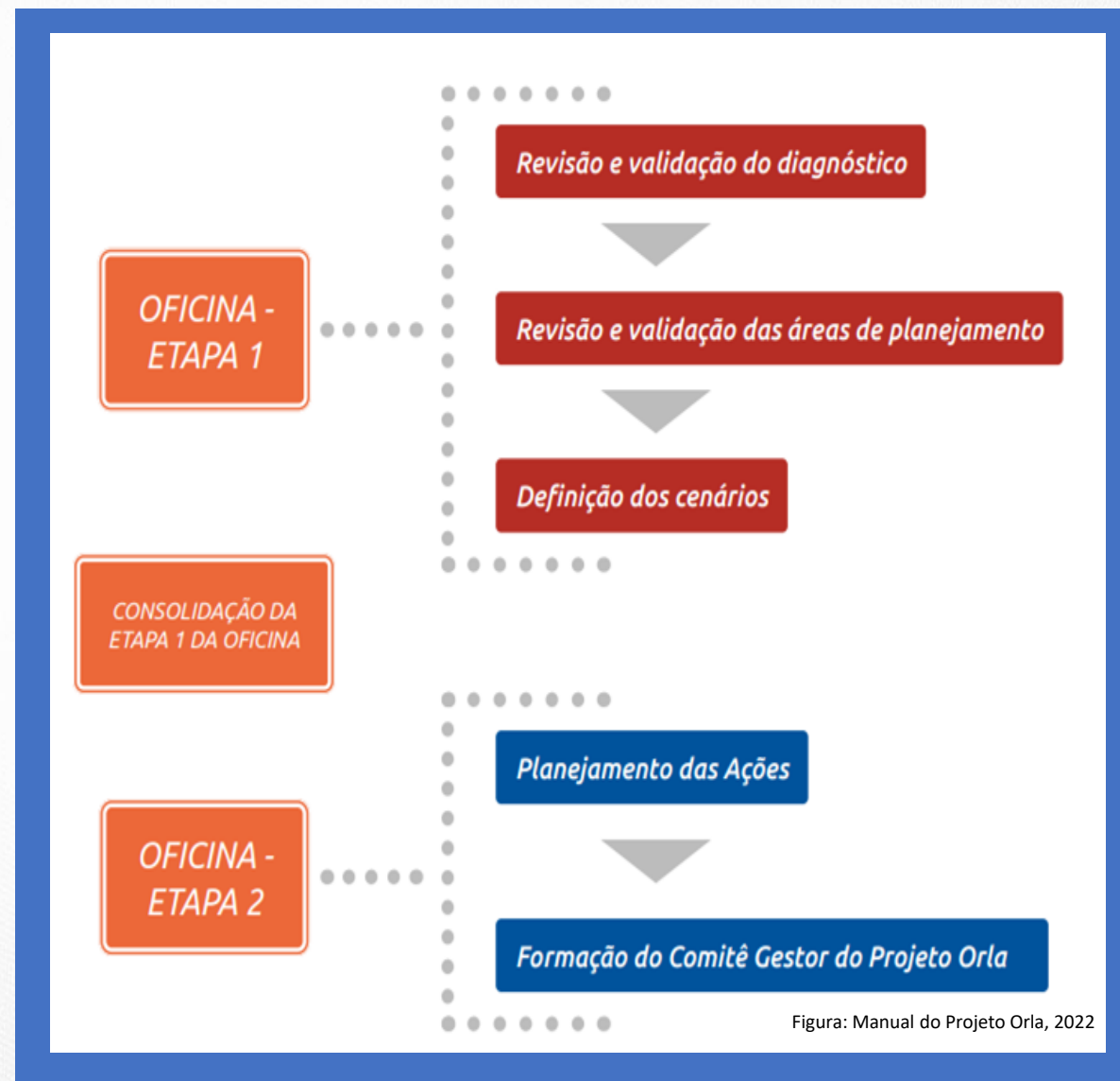


Figura: Manual do Projeto Orla, 2022

Atuação da SPU na elaboração do PGI



- A SPU desempenha papel fundamental nas diversas etapas de elaboração do PGI;
- Ela fornece informações patrimoniais para subsidiar a análise patrimonial da orla, um dos conteúdos do Diagnóstico no PGI;
- Realiza capacitação em noções sobre o patrimônio da União e sobre como geri-lo;
- Nas Oficinas atua nas discussões sobre a viabilidade legal de propostas no Quadro Detalhado do PGI;

Diagnóstico Patrimonial

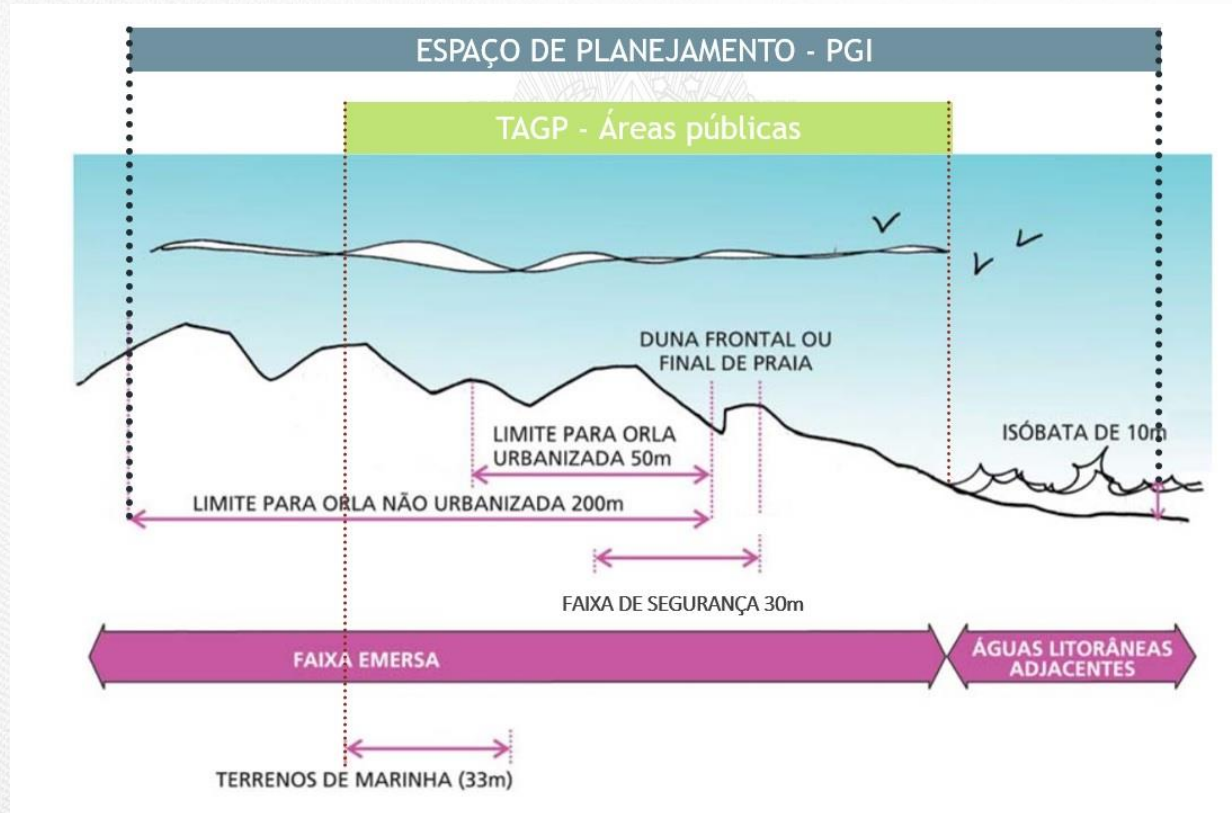


fig. 1: Principais problemas da orla brasileira

As informações patrimoniais enviadas pela SPU à Prefeitura subsidiarão a **análise da estrutura fundiária** das Unidades de Paisagem (UP) classificando:

- a natureza jurídica (Terreno de Marinha, praia, nacional interior),
- a categoria de uso dos bens da União (Bem de Uso Comum do Povo, Dominiais e Especiais) e,
- **As possibilidades / viabilidades de destinações de áreas da União.**

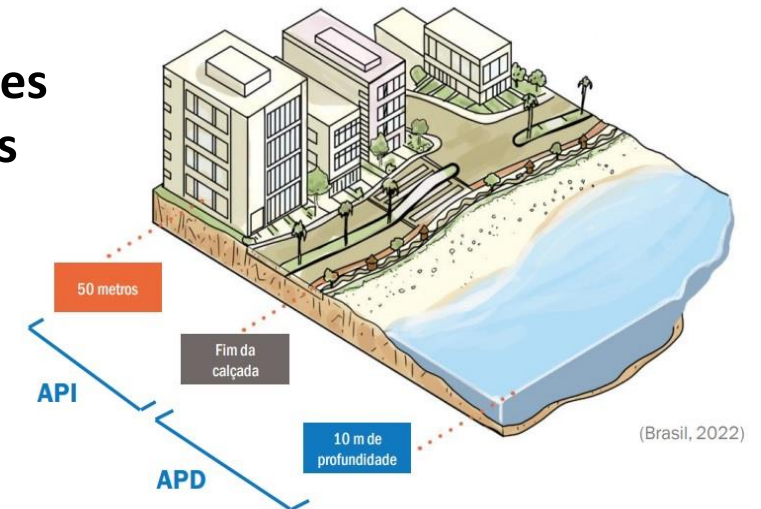
Delimitação da Orla



Área de Planejamento Direto (APD) → Ações (executadas no âmbito do PGI)

Área de Planejamento Indireto (API) → Diretrizes (orientar a tomada de decisões)

Ambientes urbanos



Ambientes rurais

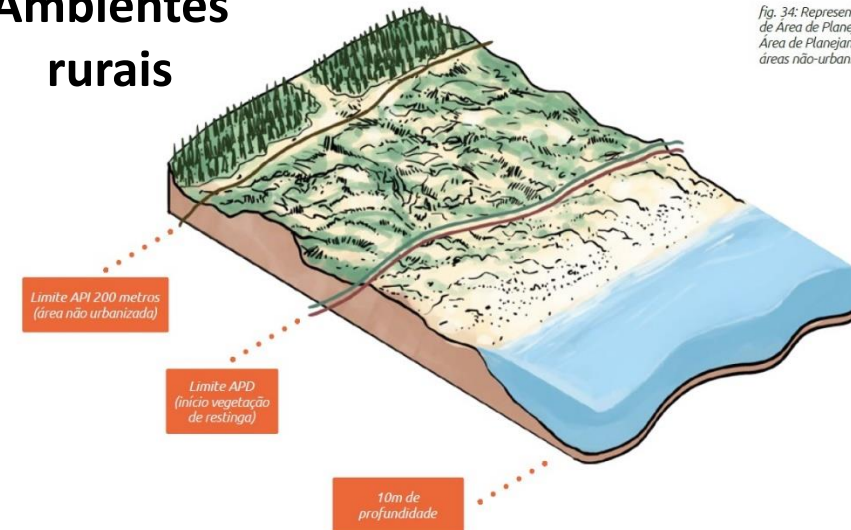
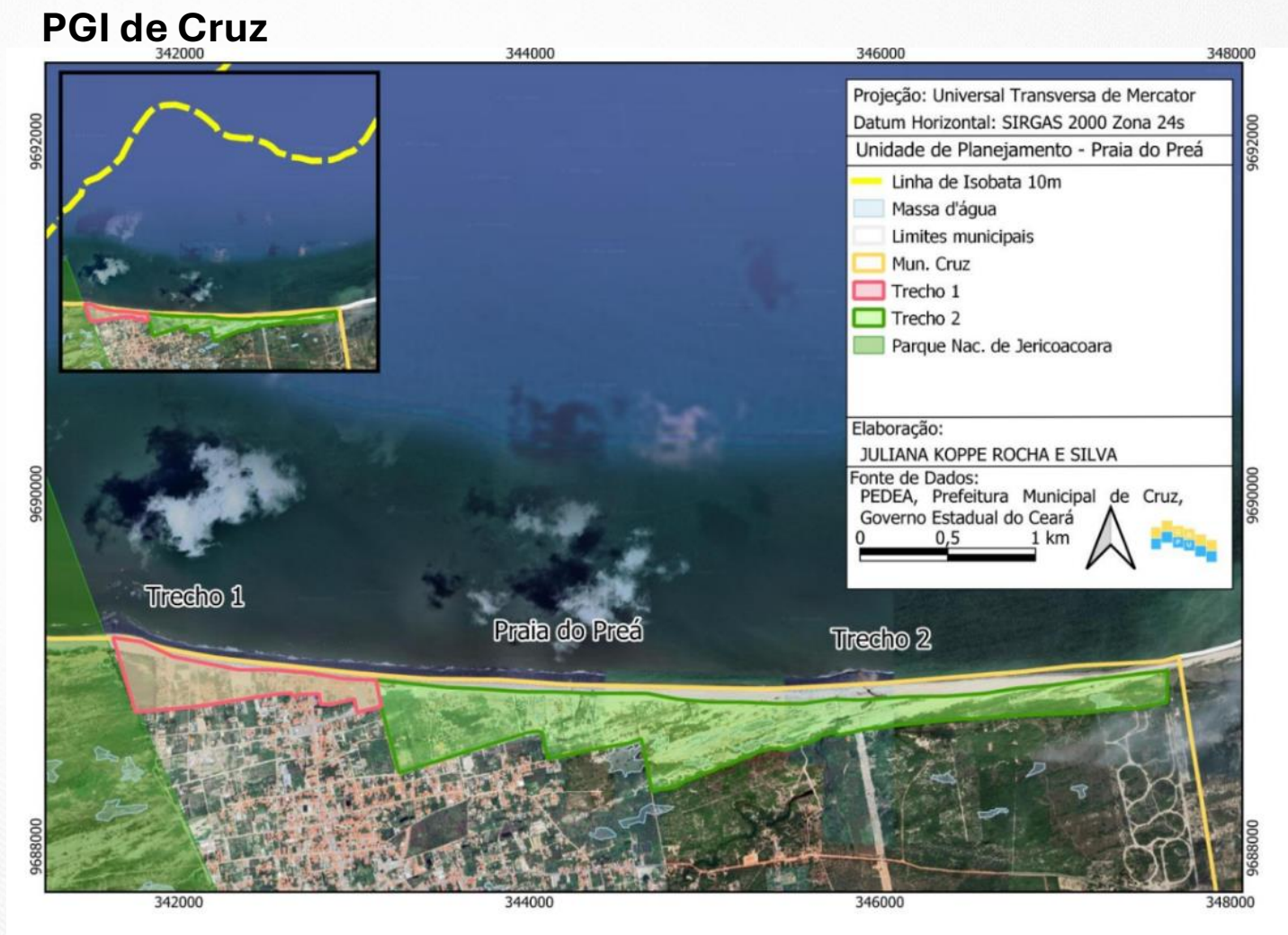


fig. 34: Representação de um exemplo local de Área de Planejamento Direto (APD) e Área de Planejamento Indireto (API) em áreas não-urbanizadas

Delimitação da Orla - Unidades de Paisagens (Ups)

As unidades de paisagens são delimitadas no Diagnóstico e discutidas e validadas na Oficina - Etapa 1



Classificação da orla



Classe A (ações preventivas)

Baixíssima ocupação - trechos de orla onde a preservação e conservação das características naturais devem ser priorizadas;

Classe B (ações preventivas e corretivas)

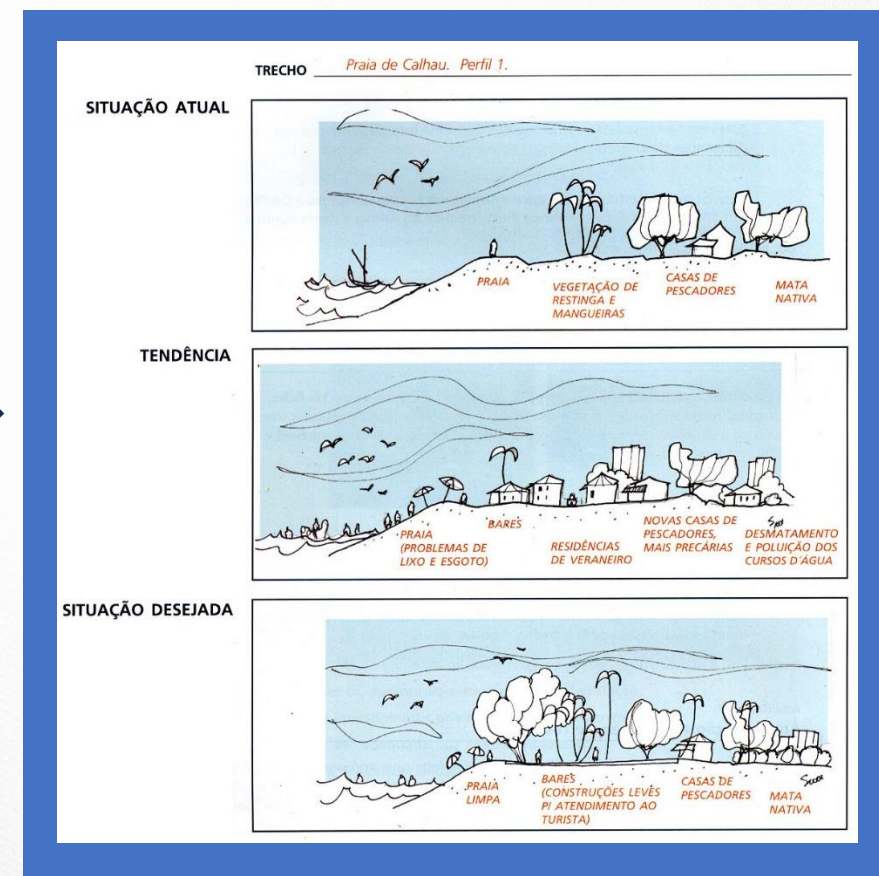
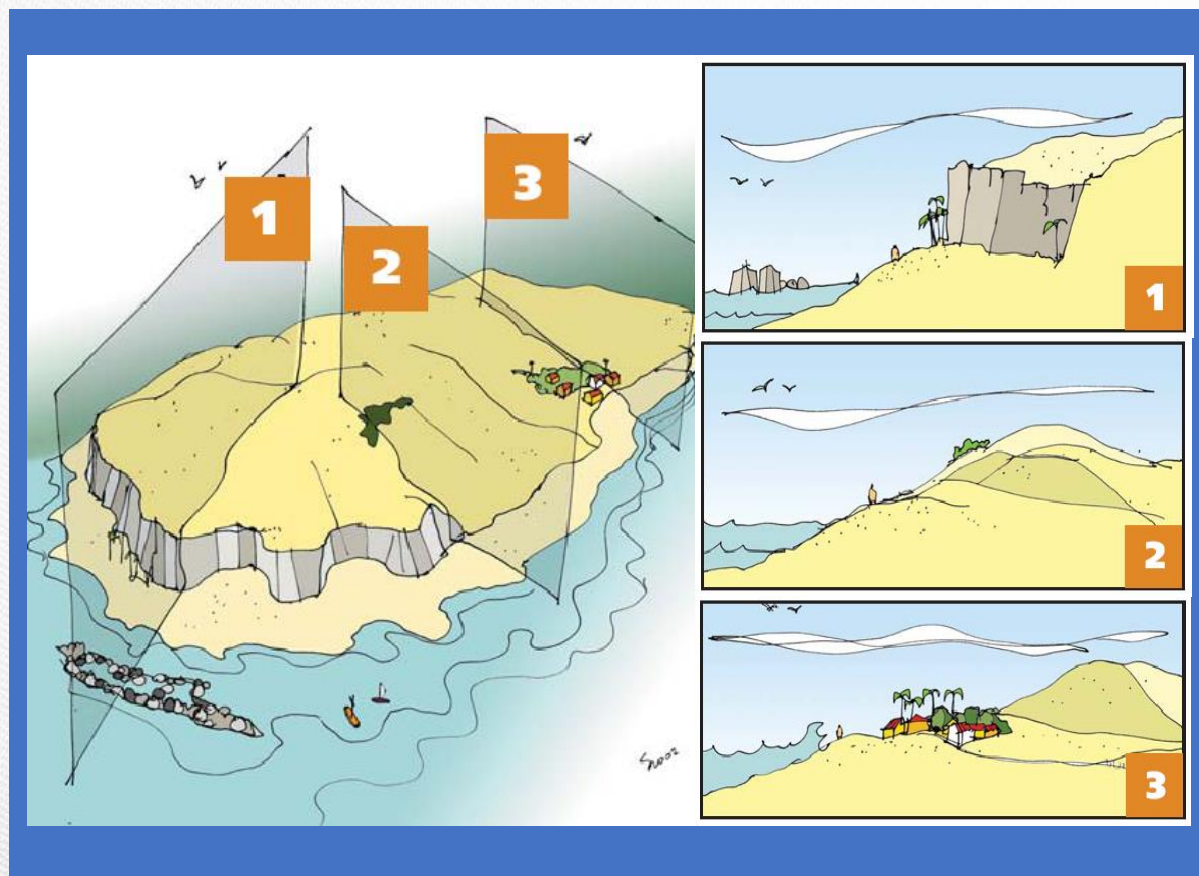
Baixo a médio ocupação – os usos são compatíveis com a conservação da qualidade ambiental e os que tragam baixo potencial de impacto devem ser estimulados;

Classe C (ações corretivas)

Médio a alto adensamento populacional - Trechos de orla com usos pouco exigentes quanto aos padrões de qualidade e/ou com maior potencial de impacto

Cenários

Construção dos perfis, por meio da observação e identificação dos elementos conceituais estudados



Área de Planejamento

Visita de Campo

Objetiva constatar, em campo, se os conhecimentos agrupados nas atividades anteriores trouxeram elementos suficientes para caracterizar a orla sob o ponto de vista da ocupação, das questões ambientais e socioeconômicas.



Fotos: PGI de Cruz, 2023 (<https://drive.google.com/file/d/1kOiv5L1gpLaRCWbmITjsRloMmXi5IkDB/view>)

Aspectos patrimoniais a serem observados

- situação de acesso à praia (com registro de eventuais bloqueios, como cercas e muros, ou restrições, com cobrança de taxa de ingresso ou valor de consumação mínimo);
- existência de construções na faixa de areia da praia;
- situação de ocupação das áreas de uso comum do povo, tanto calçadão quanto faixa de areia da praia, por mobiliário, barracas e outros;
- exposição de publicidade;
- presença de comunidades tradicionais, como colônia de pescadores, quilombolas, indígenas;
- imóveis com usos em desacordo dos previstos em destinações vigentes (imóveis destinados e desocupados ou imóveis com finalidade diversa da prevista), especialmente destinações com alguma inadimplência e instrumentos precários;



Quadro Detalhado do PGI

Quadro Síntese – por Unidade de Paisagem

Características físico-naturais	Características socioeconômicas	Potencialidades	Problemas	Atividades geradoras	Efeitos e Impactos associados ao problema e/ou potencialidades	Projetos previstos ou em implantação (públicos e privados)

Planilha Detalhada – por Trecho

QUADRO DETALHADO – POTENCIALIDADES E PROBLEMAS								
Unidade de Paisagem	Trecho	Classe	Configuração local e usos	n	Potencialidades e Problemas	Atividades geradoras	Efeitos e Impactos	Projetos previstos ou em implantação
Espaço de características gerais semelhantes	Setor homogêneo de praia	Definição da classe do trecho (A, B ou C) conforme Decreto 5.300/2004	Detalhamento do quadro geral para o trecho	Núm. Id. problemas ou potencialidades	Detalhamento do quadro geral para o trecho	Causa do problema ou atributo da potencialidade identificada para o trecho	Descrição de efeitos e impactos associados ao problema ou à potencialidade	O que existe para a área?
QUADRO DETALHADO - AÇÕES E DIRETRIZES								
Ação ou Diretriz		Finalidade	Área de Planejamento	Relação ODS	Prazo de execução	Duração e regularidade	Responsável	Parceiros
O que fazer para resolver o problema ou maximizar as potencialidades?		Como a ação ou diretriz poderá resolver o problema ou maximizar as potencialidades?	APD ou API	citar nº do ODS	imediato - em até 3 meses; curto - em até 6 meses; médio - em até 18 meses; ou longo - mais de 18 meses	contínua - sazonal – pontual	Indicação prévia da instituição responsável pela execução das ações ou diretrizes	Indicação prévia de possíveis parceiros para a execução das ações ou diretrizes
QUADRO DETALHADO - CONSOLIDAÇÃO								
Legislação aplicável		Demanda alteração de leis vigentes?		Demanda destinação de imóveis da União?		Indicador	Fonte de recursos	
Indicar normativas municipais, e se for o caso estaduais e federais ligadas à ação ou diretriz proposta		Indicar (sim ou não) com relação à necessidade de alteração da legislação - em caso positivo, descrever e justificar ao longo do texto no PGI		Indicar (sim ou não) com relação à necessidade de destinação de imóveis da União para a ação - em caso positivo, descrever e justificar ao longo do texto no PGI		Medida de implementação/ alcance da ação	Indicar possíveis fontes de recursos	



O Projeto Orla



Fotos: Instituto Nila



Construção de cenários - PGI Navegantes



Etapa 1 da Oficina – PGI Vitória



Fotos: Instituto Nila



Visita Técnica – PGI São Francisco do Sul



Audiência Pública – PGI Recife



Fotos: Urbetc



Etapa 2 da Oficina – PGI Cabedelo



Etapa 2 da Oficina – PGI Balneário Piçarras

O Projeto Orla

Etapas do PGI no Quadro Detalhado

Oficina Participativa – etapa 1

Oficina Participativa – etapa 2

Consolidação

QUADRO DETALHADO								QUADRO DETALHADO - AÇÕES E DIRETRIZES								QUADRO DETALHADO - CONSOLIDAÇÃO					
Identificação da área	Trecho	Classe	Configuração local	n	Potencialidades e Problemas	Atividades geradoras	Efeitos e Impactos	Projeto/proposta ou implementação	Ações/Diretrizes	Finalidade	Área de Planejamento	Relação ODS	Prazo de execução	Duração e regularidade	Responsável	Parceiro	Interação específica	Demanda de alteração do local vigente?	Demanda de destinação do imóvel da Unidade?	Indicador	Fonte de recurso
Espaço de recreação e lazer	Sítio	Classe de trechos (A, B ou C) conforme Diretriz 2.1.1	Detalhamento da quadra geral para o trecho	Indicar a identificação do problema	Detalhamento da quadra geral para o trecho	Causa do problema ou atributos da potencialidade identificada para o trecho	Duração do efeito e impacto associado ao problema ou à potencialidade	O que existe para a área?	O que fazer para resolver o problema ou maximizar a potencialidade?	Como a ação ou diretriz poderá resolver o problema ou maximizar a potencialidade?	APD ou API	alterar de ODS	Imediata - em até 3 meses; curta - em até 18 meses; média - em até 36 meses; longa - mais de 36 meses	contínua - sazonal - pontual	Indicação prévia da instituição responsável pela execução das ações ou diretrizes	Indicação prévia do parceiro para atuar para a execução das ações ou diretrizes	Indicar o nome do(s) responsável(es) com relação à necessidade de alteração da destinação do imóvel da Unidade para a ação - em caso positivo, descrever a justificativa em linguagem de PGI	Indicar a alteração da destinação do imóvel da Unidade para a ação - em caso positivo, descrever a justificativa em linguagem de PGI	Medida de implementação	Indicar o parceiro para o recurso	
01 SUL	09 - Praia central			1	Reurbanização da areia.	- Orla com urubum; planejamento, com utilização de balnear natural e afluente a dinâmico; - Errores cartoriais	- Valorização do paisagem; - Aproveitamento da areia da praia central com aproveitamento da infraestrutura	Roda Gigante	Projeto de reurbanização da areia da praia central com aproveitamento da infraestrutura	- Desenvolvimento local com base na cultura e infraestrutura adequada da infraestrutura	APD	9, 9, 11, 12, 13, 16, 17	longo prazo	pontual	Prefeitura e investidor privado	Ministério do Turismo	na Diretoria municipal	Não	Sim	Relatório de execução	Iniciativa privada; Fundo Cidadão
				2	Gastronomia local (Frutas de mar e derivados de mariscos e molhos)	- Gastronomia local; - Frutas de mariscos e molhos; - Piquetes	- Desenvolvimento local com base na cultura e infraestrutura adequada da infraestrutura	não existe	Projeto de reurbanização da areia da praia central com aproveitamento da infraestrutura	- Desenvolvimento local com base na cultura e infraestrutura adequada da infraestrutura	APD	2, 5, 9, 10, 11, 12, 17	longo prazo	contínua	Universidade	Prefeitura, Ministério do Turismo, Ministério do Desenvolvimento Regional	na Diretoria municipal; na de desenvolvimento (Diretoria Municipal)	Não	Não	Relatório de projeto	Iniciativa privada; Fundo de Assistência ao Turismo
				3	Aspiração de lixo e coleta de lixo da praia.	- Ocupação da praia; - Degradação do paisagem; - Dificuldade de acesso à praia.	- Redução da área da praia; - Preservação ambiental; - Degradação do paisagem; - Dificuldade de acesso à praia.	Termo de ajustamento de conduta para remoção de lixo (provisória)	Execução do Projeto de reurbanização da areia da praia central com aproveitamento da infraestrutura	- Recuperação da praia e do uso público	APD	10, 11, 12, 16	longo prazo	pontual	SP/UF, OEMA, Prefeitura	Ministério Público	na Diretoria Municipal; Diretoria Municipal	Não	Não	Relatório de remoção de lixo e coleta de lixo	Fundo Carta Atlântica
				4	Atividade de lazer e recreação na praia.	- Turismo e atividade de lazer.	- Limpeza diária na praia (em implementação via Prefeitura); - Degradação do paisagem; - Dificuldade de acesso à praia.	Limpeza diária na praia (em implementação via Prefeitura); - Degradação do paisagem; - Dificuldade de acesso à praia.	Projeto de reurbanização da areia da praia central com aproveitamento da infraestrutura	- Recuperação e manutenção das características ambientais	APD	9, 11, 12, 14, 17	curto prazo	contínua	Prefeitura	ONG, Universidade, Ministério do Meio Ambiente	na Diretoria Municipal; Diretoria Municipal	Não	Não	Relatório de projeto de EA	Fundo Carta Atlântica; ONG; Parceria com Universidade e Centro de pesquisa e conservação
				5	Ocupação da praia com barracas e quiosques.	- Ocupação da praia; - Barracas e quiosques.	- Ocupação da praia; - Barracas e quiosques.	- Ocupação da praia; - Barracas e quiosques.	REURB (provisória) Plano Diretor Municipal (em implementação)	- Ocupação da praia; - Barracas e quiosques.	API	11, 16	imediata	contínua	Prefeitura	Associação de moradores; MPE	na Diretoria Municipal; Diretoria Municipal	Sim	Sim	Número de barracas e quiosques	Fundo Cidadão
				6	Acidentes com banhistas e surfistas.	- Acidentes com banhistas e surfistas.	- Acidentes com banhistas e surfistas.	- Acidentes com banhistas e surfistas.	TAC - Ordenamento para surf (em implementação)	- Orientação do uso e prevenção de acidentes.	APD	3, 9, 11, 17	imediata	sazonal	Ministério Público	Colônia de Pesca, Associação de Surf, Prefeitura, ONG	na Diretoria Municipal; na de Ordenamento; na de Defesa Civil; na de Defesa Civil	Sim	Não	Número de acidentes com banhistas e surfistas	Fundo Municipal do Desenvolvimento; Fundo de incentivo à pesca e aquicultura
				7	Degradação das dunas.	- Degradação das dunas.	- Degradação das dunas.	- Degradação das dunas.	Plano de Manejo das dunas (provisória)	- Definição técnica de ações de manejo das dunas e praia	APD	11, 13, 15, 16	curto prazo	contínua	Prefeitura	OEMA	na Diretoria Municipal; Diretoria Municipal	Não	Não	Licença de Plano de Manejo das Dunas e Praia	Fundo Carta Atlântica; ONG; Parceria com Universidade e Centro de pesquisa e conservação
				8	Incapacidade de usar na praia.	- Incapacidade de usar na praia.	- Incapacidade de usar na praia.	- Incapacidade de usar na praia.	Ordernamento de circulação e estacionamento (provisória) Plano de Manejo das dunas e praia (em implementação)	- Capacitização e atividade de educação ambiental	APD	9, 10, 11, 12, 16, 17	médio prazo	sazonal	Prefeitura	Associação de moradores	na Diretoria Municipal; Diretoria Municipal	Sim	Não	Participação municipal do desenvolvimento da atividade de educação ambiental	Fundo de comércio e trabalho

Dossiê do PGI

- **Canal de diálogo** entre diversos grupos sociais (governamentais e sociedade civil organizada de forma participativa), subsidiando a ação da administração pública - a identificação de:
 - ✓ problemas e potencialidades da orla;
 - ✓ ações e diretrizes para resolver os problemas ou otimizar as potencialidades;
- Dossiê do PGI
 - Texto
 - Mapas georreferenciados
 - **Quadro Detalhado do PGI**
 - Diário do PGI
 - Minutas (Portaria e regimento) p/ formalizar o Comitê Gestor da Orla
 - Parecer do Facilitador

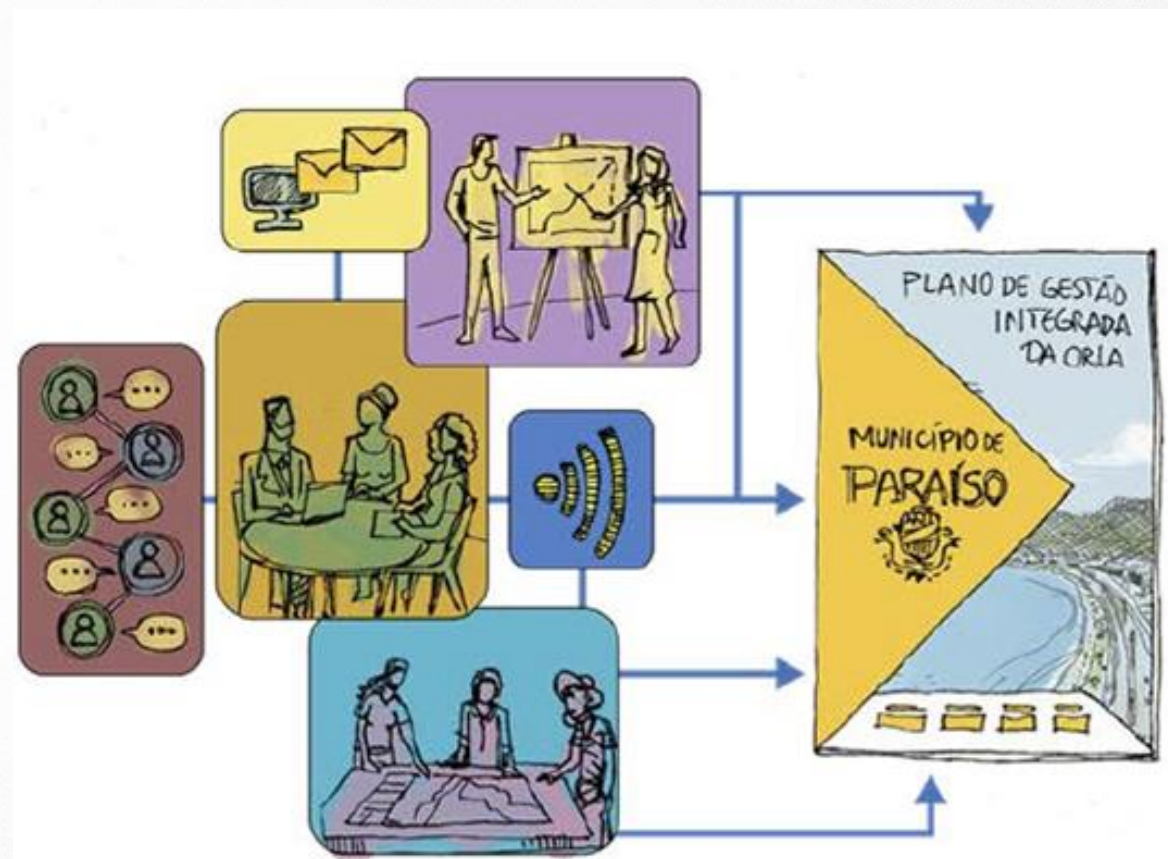


fig. 57: Produção do Plano de Gestão Integrada da Orla (PGI).

O Projeto Orla

Fluxo

O prazo entre a entrega do PGI até a audiência é de aproximadamente 120 dias

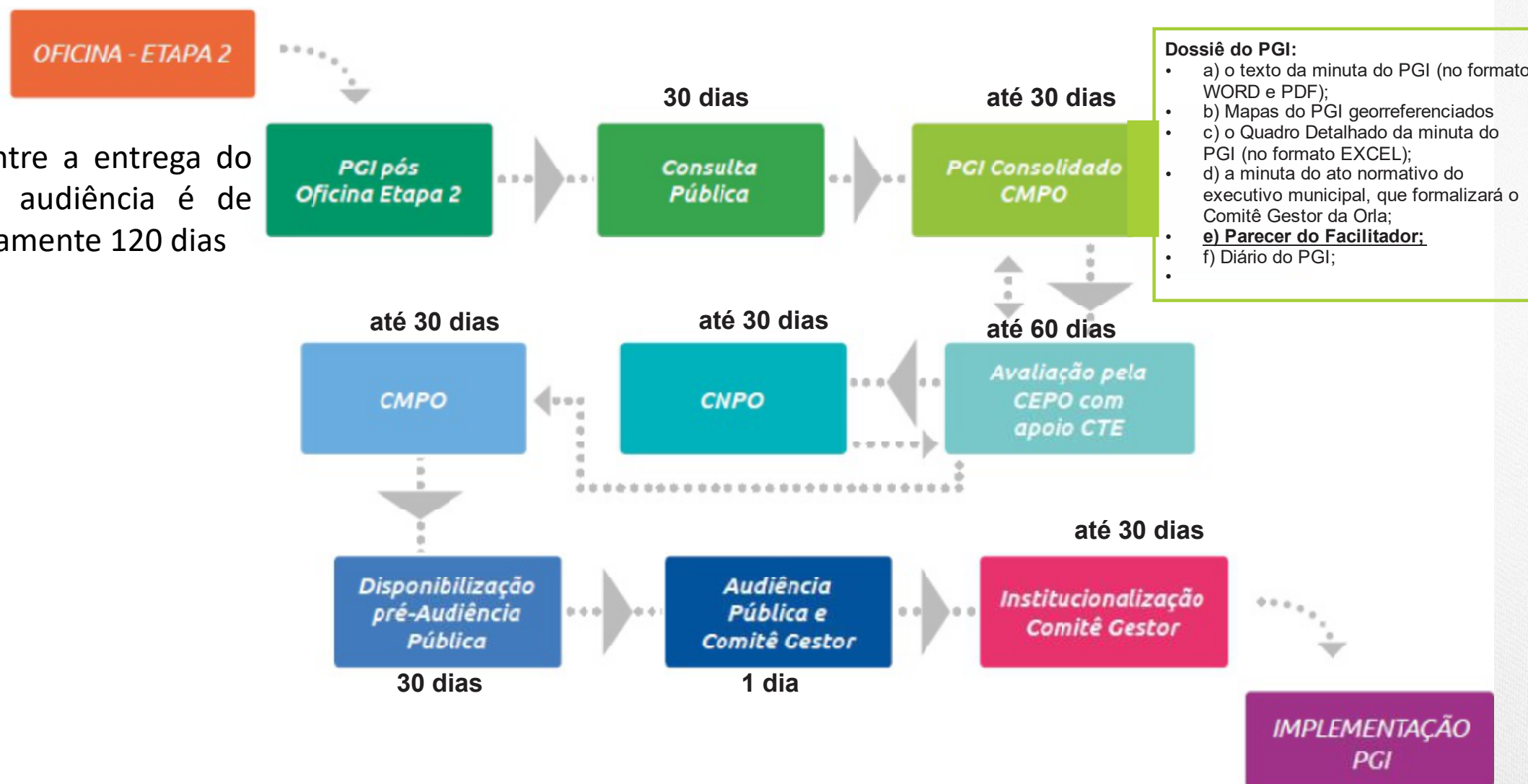


fig. 60: Fluxograma da aprovação do Plano de Gestão Integrada da Orla.

Implementação do PGI

O Projeto Orla

fique **ATENTO**

Para que o PGI seja realmente implementado, é de grande importância que as ações e diretrizes definidas sejam incorporadas aos outros instrumentos de gestão territorial (Plano Diretor Municipal, Planos de Manejo das Unidades de Conservação, Planos de Saneamento, Planos Setoriais etc.) que abrangem a orla.

Para tanto, o Poder Legislativo do Município, os conselhos gestores das UCs, membros de comitês etc., devem participar das discussões e da implementação das ações propostas.

mutirões de
limpeza de praias



implementação de
infraestrutura de
apoio ao turismo



instalação de projetos
de apoio ao uso da praia



atenuação da erosão
costeira com ações de
engordamento de praias



O Projeto Orla

O Projeto Orla é um processo contínuo



Figura: Manual do Projeto Orla, 2022

Resultados esperados

Qualificação AMBIENTAL

- Recuperação de áreas degradadas
- Proteção de dunas e restingas
- Proteção contra erosão costeira
- Gestão de resíduos sólidos
- Qualidade da água e da areia
- Educação ambiental

Qualificação URBANA

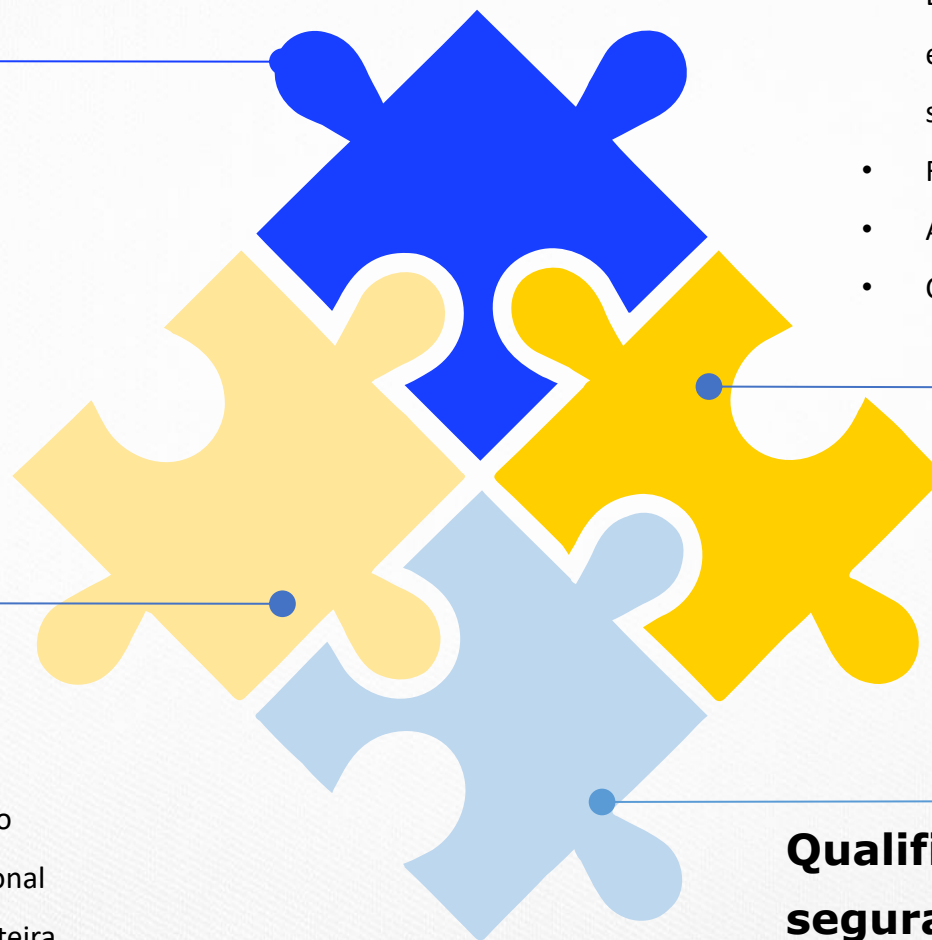
- Planejamento urbano
- Melhoria do sistema viário
- Garantia do acesso universal
- Melhorias no sistema de saneamento básico
- Regularização fundiária e provisão habitacional
- Projetos e obras de prevenção à erosão costeira

- Estruturas de apoio aos usuários (locais e turistas) – estacionamento, iluminação, segurança, postos médicos, serviços de atendimento capacitados, esportes etc.
- Fomento restaurantes, bares, hotéis etc.
- Agenda de eventos anuais
- Certificação de praias – publicidade universal

Qualificação TURÍSTICA

- Regularização fundiária e provisão habitacional
- Destinação de áreas para implementação de políticas públicas

Qualificação PATRIMONIAL e segurança jurídica





Muito Obrigada!

Wagneide Rodrigues

cgmar-spu@gestao.gov.br

61 2020 5115

gov.br/spu/capacitacoes2025

gov.br/spu/praias

Coordenação-Geral de Gestão de Territórios Costeiros e Marginais - **CGMAR**

Diretoria de Destinação de Imóveis

Secretaria do Patrimônio da União

MINISTÉRIO DA
GESTÃO E INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS

