

# **4ª Oficina Estadual de Capacitação de Gestão de Praias**

## **Cidades Sustentáveis no contexto do Projeto Orla: Projetos Urbanos Integrados**

**Recife, Pernambuco**  
22 de maio de 2025

# Ministério das Cidades

## **SNDUM**

Secretaria Nacional de  
Desenvolvimento Urbano  
e Metropolitano

### **DEDUM**

Departamento de Estruturação do  
Desenvolvimento Urbano e  
Metropolitano

### **DAC**

Departamento de Adaptação das  
Cidades à Transição Climática e à  
Transformação Digital

## **SEMOB**

Secretaria Nacional de  
Mobilidade Urbana

## **SNSA**

Secretaria Nacional de  
Saneamento Ambiental

## **SNH**

Secretaria Nacional de  
Habitação

## **SNP**

Secretaria Nacional de  
Periferias



### Objetivo geral do programa

---

Reduzir desigualdades socioterritoriais mediante o desenvolvimento urbano integrado, democrático, acessível, inclusivo e sustentável, por meio de políticas de planejamento urbano, gestão e projetos urbanísticos.

### Objetivos específicos

---

- |   |   |  |
|---|---|--|
| <p>1. Promover o <u>desenvolvimento institucional</u> dos entes federativos na execução das políticas públicas de desenvolvimento urbano.</p> | <p>2. Apoiar a elaboração de instrumentos de <u>planejamento e gestão urbanos municipais ou interfederativos</u> que incluam temas relacionados à <u>adaptação das cidades à mudança</u> do clima e à <u>transformação digital</u>.</p> | <p>3. <u>Qualificar áreas urbanas degradadas e subutilizadas</u> com infraestrutura e serviços integrados.</p> |
|---|---|--|

# Departamento de Estruturação do Desenvolvimento Urbano e Metropolitano

## DEDUM

Departamento de Estruturação do  
Desenvolvimento Urbano e  
Metropolitano

## CGDU

Coordenação-Geral de  
Desenvolvimento Urbano e  
Metropolitano

## CGFCG

Coordenação-Geral de  
Fortalecimento das Capacidades  
Governativas

## Decreto n. 11.468, de 5 de abril de 2023

apoiar a Secretaria na formulação e na gestão de planos, ações e programas integrados para os territórios urbanos, as regiões metropolitanas, as aglomerações urbanas e as microrregiões elaborar e implementar programas e estabelecer critérios para a seleção, a priorização e a eleição para os investimentos a fundo perdido e oriundos das demais fontes financiadoras, direcionados para o desenvolvimento urbano e metropolitano

formular e implementar programas de apoio e de capacitação técnicos para o desenvolvimento institucional dos Municípios, incluída a proposição de instrumentos adequados ao seu planejamento territorial

# Desenvolvimento Urbano Integrado

Processo coordenado de...

---

- articulação de políticas públicas, planos, programas e projetos setoriais nas cidades
- integração multinível
- melhoria do desenho urbano em um determinado território, de modo a viabilizar a urbanização inclusiva, resiliente, próspera e sustentável

---

**Fonte:** Quadro de Referências desenvolvido pelo Projeto Cidade Presente da Cooperação Brasil - Alemanha entre o Ministério das Cidades e a *Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit* (GIZ)

**Ano:** 2022-2023

# Desenvolvimento Urbano Integrado

## Integração de Políticas Setoriais



- habitação
- transporte, mobilidade urbana
- saneamento básico, gestão de resíduos sólidos
- meio ambiente
- proteção e defesa civil
- desenvolvimento econômico
- preservação cultural
- Infraestruturas e equipamentos sociais
- energia elétrica
- transformação digital das cidades



## Integração Multinível

- diversos segmentos da sociedade civil e governo
- diversas esferas de governo (federal, estadual, municipal)
- municípios
- diversos atores locais envolvidos com o desenvolvimento urbano

# Desenvolvimento Urbano Integrado

## Desenho Urbano Qualificado



Geração de espaços, públicos e privados, de uso coletivo, construídos e abertos, que proporcione:



- o bem-viver
- o tratamento equânime da população
- a valorização dos pedestres
- coesão social
- acessibilidade universal
- segurança e conforto aos usuários
- conforto ambiental
- ampliação de áreas verdes



- ampliação da arborização
- forma urbana compacta
- mescla de usos
- respeito à diversidade social
- respeito à identidade cultural
- aspectos que proporcionem urbanidade e contribuam para a redução das emissões (GEE)

# Desenvolvimento Urbano Integrado

Integração das  
políticas setoriais

Integração multinível

Qualificação do  
desenho urbano



Alcança melhores  
resultados  
urbanísticos

Racionaliza recursos  
envolvidos

Maximiza efeitos  
urbanísticos, sociais e  
ambientais

Integra as agendas  
que atuam sobre o  
território urbano



# Desenvolvimento Urbano Integrado em áreas urbanas do Termo de Adesão à Gestão de Praias (TAGP)

---

## Lei n. 13.240, de 30 de dezembro de 2015

---

Art. 14. É a União autorizada a transferir aos Municípios a gestão das orlas e praias marítimas, estuarinas, lacustres e fluviais federais, inclusive as áreas de bens de uso comum com exploração econômica, tais como calçadões, praças e parques públicos, excetuados:

- os corpos d'água
- as áreas consideradas essenciais para a estratégia de defesa nacional
- as áreas reservadas à utilização de órgãos e entidades federais
- as áreas destinadas à exploração de serviço público de competência da União
- as áreas situadas em unidades de conservação federais

§ 1º A transferência prevista neste artigo ocorrerá mediante assinatura de termo de adesão com a União.

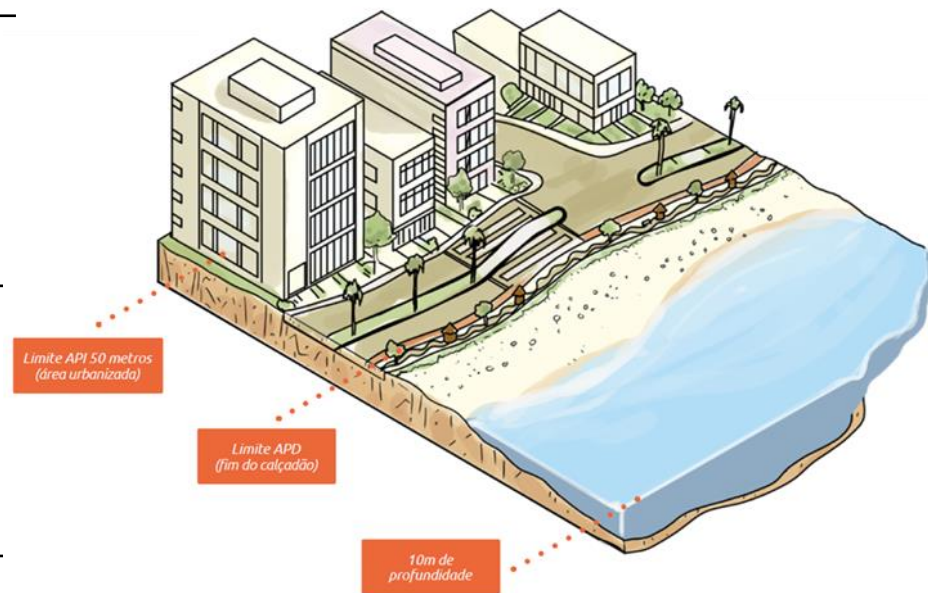
---

# Desenvolvimento Urbano Integrado em áreas urbanas do Termo de Adesão à Gestão de Praias (TAGP)

## Delimitação territorial do Plano de Gestão Integrada

### Faixa da Orla

- Área de Planejamento Direto  
foco na proposição de ações concretas
- Área de Planejamento Indireto  
foco na proposição de diretrizes



### Decreto n. 5.300, de 7 de dezembro de 2004

Limite terrestre da orla: 50 metros em áreas urbanizadas, demarcados na direção do continente a partir da linha de preamar ou do limite final de ecossistemas, tais como as caracterizadas por feições de praias, dunas, áreas de escarpas, falésias, costões rochosos, restingas, manguezais, marismas, lagunas, estuários, canais ou braços de mar, quando existentes, onde estão situados os terrenos de marinha e seus acrescidos.

# Desenvolvimento Urbano Integrado

## em áreas urbanas do Termo de Adesão à Gestão de Praias (TAGP)



Na caracterização das ações do **Plano de Gestão Integrada**, é importante levar em conta se essas ações serão objeto de futuros investimentos públicos, privados ou mistos.



**Projetos de Intervenção Urbana Integrada** decorrentes ou relacionados ao Plano de Gestão Integradas (ou ao Plano Diretor), a depender de suas características, podem ser implementados por **instrumentos de financiamento** sob a gestão da Secretaria Nacional de Desenvolvimento Urbano e Metropolitano e (ou) de outras Secretarias Nacionais do Ministério das Cidades.

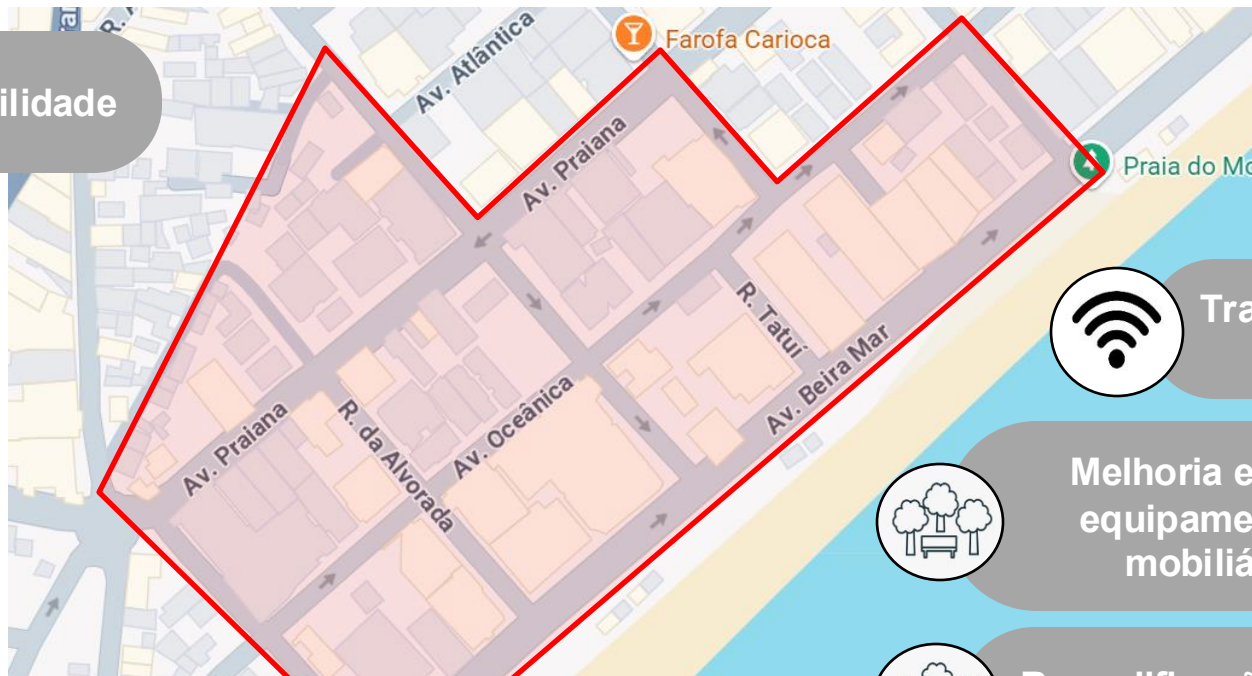


Programa de Desenvolvimento Urbano (Pró-Cidades)

Ação 00SY

# Projetos de Intervenção Urbana Integrada na orla urbana

acessibilidade



reabilitação de imóveis vazios ou subutilizados prioritariamente para habitação de interesse social



Transformação digital sustentável



Melhoria e implantação de equipamentos públicos e mobiliários urbanos



Requalificação de áreas urbanas vazias, degradadas, subutilizadas

## Instrumento de Financiamento Oneroso

# Pró-Cidades

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO

## Origem recursos

- Fundo de Garantia do Tempo de Serviço
- R\$ 1,6 bilhão por ano

## Objetivo

Viabilizar a implementação da política de desenvolvimento urbano por meio do financiamento da execução de intervenções urbanas estruturantes que contribuam para o desenvolvimento das funções sociais da cidade e da propriedade urbana, promovendo o bem-estar de seus habitantes e a ocupação democrática e inclusiva de áreas urbanas.

## Propósitos

1. incentivar o desenvolvimento urbano integrado visando à sustentabilidade das cidades
2. estimular a transformação digital sustentável nas políticas de desenvolvimento urbano

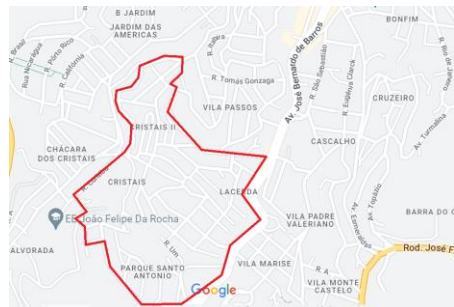
## Modalidades

1. Reabilitação de Áreas Urbanas (Intervenções Urbanas Integradas)
2. Modernização Tecnológica Urbana

# PROGRAMA DE DESENVOLVIMENTO URBANO

## Reabilitação de Áreas Urbanas

# Intervenções Urbanas Integradas



Intervenções estruturantes, na forma de projetos integrados, que promovam a melhoria de um perímetro urbano previamente definido.

foco nas áreas centrais, degradadas e subutilizadas

priorização da ocupação democrática, pelo uso da cidade por todos

# Pró-Cidades

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO

Modalidade 1

## Reabilitação de Áreas Urbanas

Intervenções Urbanas

Integradas

## Intervenções possíveis



- obra de reabilitação de orlas
- obra de reabilitação de área industrial, ferroviária ou portuária desativada
- obra de reabilitação de áreas centrais, de áreas de especial interesse do patrimônio histórico, de áreas de interesse turístico
- obra de qualificação de áreas urbanas, consolidadas ou em vias de consolidação, complementarmente à habitação

[infraestrutura, paisagismo, mobiliário urbano, acessibilidade, sinalização urbana, equipamentos públicos comunitários, outros]



# Pró-Cidades

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO

## Modalidade 2

### Modernização

### Tecnológica

### Urbana



CARTA  
BRASILEIRA  
**CIDADES  
INTELIGENTES**

## O que a Modalidade 2 apoia?

Estratégias, programas, projetos e ações de desenvolvimento de soluções e tecnologias na agenda de cidades inteligentes, para aperfeiçoar os processos de intervenção urbana integrada e o planejamento e gestão urbanos, podendo incluir a prestação e serviços públicos aos cidadãos de forma a melhorar a qualidade de vida nas cidades e a promover o desenvolvimento urbano sustentável, inclusivo e resiliente.

Uso de tecnologias da informação e da comunicação para:

- reduzir desigualdades
- aumentar a resiliência
- solucionar problemas concretos
- oferecer serviços com eficiência
- criar oportunidades
- melhorar a qualidade de vida de todas as pessoas



# Pró-Cidades

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO

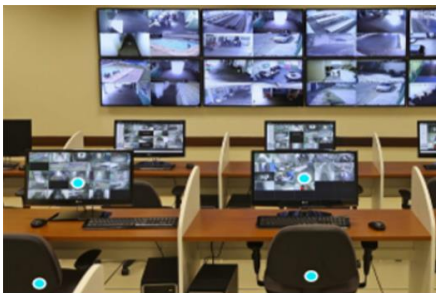
Modalidade 2

**Modernização**

**Tecnológica**

**Urbana**

## Intervenções possíveis



- Cadastro Territorial Multifinalitário (CTM), nos termos da Portaria MDR n. 3.242, de 2022
- sistemas eletrônicos para petição, licenciamento, emissão de alvarás, aprovação de projetos, cobrança de taxas, impostos, tarifas
- plataformas abertas para disseminação de dados e informações públicas
- plataformas e aplicativos integrados para engajamento comunitário e participação social no planejamento e gestão urbanos
- iluminação pública inteligente, com o uso de tecnologias mais eficientes, sistema de telegestão para monitoramento em tempo real

# Pró-Cidades

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO

## Quem pode solicitar financiamento?

- Estados, municípios, Distrito Federal ou órgãos das respectivas administrações direta ou indireta, os consórcios públicos, os órgãos públicos gestores
- Concessionárias ou permissionárias, empresas participantes de consórcios que desempenhem funções de desenvolvimento urbano local ou regional
- Entes privados que possuam projetos ou investimentos na área de desenvolvimento urbano, desde que autorizadas formalmente pelo poder público local

# Pró-Cidades

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO

## Condições de financiamento

Limite de financiamento é estabelecido em função da análise de capacidade de pagamento do proponente.

## Taxa nominal de juros

6%  
a.a.

*Acrescida da remuneração do Agente Financeiro, do diferencial de juros e de taxa de risco de crédito*

## Carência

48  
meses

*Prazo para execução das obras/serviços, limitada a 48 meses*

## Amortização

20  
anos

Máximo  
(a partir do fim da carência)

## Remuneração do Agente Financeiro, diferencial de juros e taxa de risco de crédito

3%  
a.a.

*operações com entidades ou órgãos vinculados ao setor público*

3%  
a.a.

*operações com entidades ou órgãos vinculados às pessoas jurídicas*

## Se a garantia é da União

Valor mínimo operação **R\$ 20.000.000** (reduzido de 50% quando a operação estiver associada a projetos de PPP).

Prazo de carência (financeira) não superior a 12 meses. **Portaria MF n. 1.583, de 13 de dezembro de 2023.**

# Pró-Cidades

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO

**Sistema Pró-Cidades**  
**processo de seleção contínua**

1.	2.	3.	4.	5.
Cadastramento da proposta pelo interessado (público ou privado) no <u>Sistema do Pró-Cidades</u>	Enquadramento da proposta pelo Gestor da Aplicação (Ministério das Cidades) <b>30 dias</b>	Manifestação técnica e financeira e validação da proposta pelo Agente Financeiro <b>90 dias</b>	Seleção da proposta pelo Gestor da Aplicação - portaria no Diário Oficial da União. <b>120 dias</b>	Contratação da operação de crédito (proponente e Agente Financeiro) <b>1 ano</b>

# Pró-Cidades

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO

Proposta Técnica

Descrição/Justificativa

Tipo intervenção

Anexos

Localização

Agente Financeiro

Informações complementares

Validação do agente financeiro

Prorrogação de proposta



Início



Proposta Técnica



Orçamento Anual



Agente Financeiro



Sistema



Manual do sistema

## CADASTRAR PROPOSTA TÉCNICA

### I - Proponente

#### Tipo \*

- ☐ Governo Estadual
- ☐ Prefeitura Municipal
- ☐ Privado

### II - Enquadramento

#### Modalidade \*

- ☐ Modernização tecnológica urbana
- ☐ Reabilitação de áreas urbanas

### III - Identificação do proponente

# Pró-Cidades

PROGRAMA DE  
DESENVOLVIMENTO  
URBANO

## Regulamentação

### LEI 8.036, DE 11 DE MAIO DE 1990

Dispõe sobre o Fundo de Garantia do Tempo de Serviço, e dá outras providências.

### RESOLUÇÃO 897, DE 11 DE SETEMBRO DE 2018

institui o Programa de Desenvolvimento Urbano (Pró-Cidades) dentro da área de aplicação de Infraestrutura Urbana do FGTS

### INSTRUÇÃO NORMATIVA 06, DE 22 DE MARÇO DE 2024

Regulamentação do Programa de Desenvolvimento Urbano (Programa Pró-Cidades)

## Instrumento de Financiamento Não Oneroso

# Ação 00SY

DESENVOLVIMENTO  
URBANO

## Origem recursos

Orçamento Geral da União  
(recursos discricionários e de  
emendas parlamentares)

## Objetivo

Viabilizar a implementação da política de desenvolvimento urbano por meio do financiamento da execução de intervenções urbanas estruturantes que contribuam para o desenvolvimento das funções sociais da cidade e da propriedade urbana, promovendo o bem-estar de seus habitantes e a ocupação democrática e inclusiva de áreas urbanas.

## Propósitos

1. incentivar o desenvolvimento urbano integrado visando à sustentabilidade das cidades
2. estimular a transformação digital sustentável nas políticas de desenvolvimento urbano

## Modalidades

1. Apoio a Projetos de Intervenção Urbana Integrada
2. Apoio à implementação de soluções no âmbito do conceito de cidades inteligentes (*smart cities*)

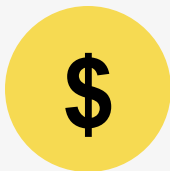
# Ação 00SY

DESENVOLVIMENTO  
URBANO

## Acesso a recursos

1. Seleções do Ministério das Cidades com recursos discricionários.
2. Emendas parlamentares indicadas para a Ação 00SY.

## Quem pode participar das seleções?



- Estados, municípios, Distrito Federal
- Consórcios públicos

## Referências

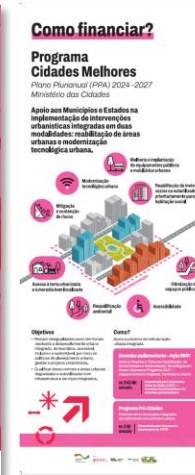
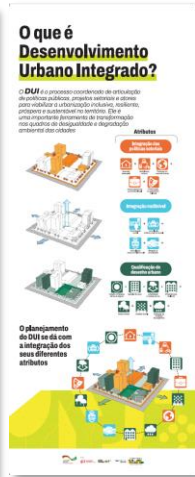
- **Manual da Ação 00SY**
- Edital Ação 00SY
- [Caderno DUI](#)

## Onde?

- [Informações no site do Ministério das Cidades](#)
- [Plataforma Transferegov](#)



# Desenvolvimento Urbano Integrado – Exposição Itinerante



# Portaria MCID nº 1.445, de 13 de novembro de 2023

## Programa Capacidades | Órgão responsável: SNDUM



### Objetivo geral do programa

---

Capacitar técnicos, gestores públicos e agentes sociais, em prol do Desenvolvimento Urbano Integrado, resiliente e sustentável.

### Objetivos específicos

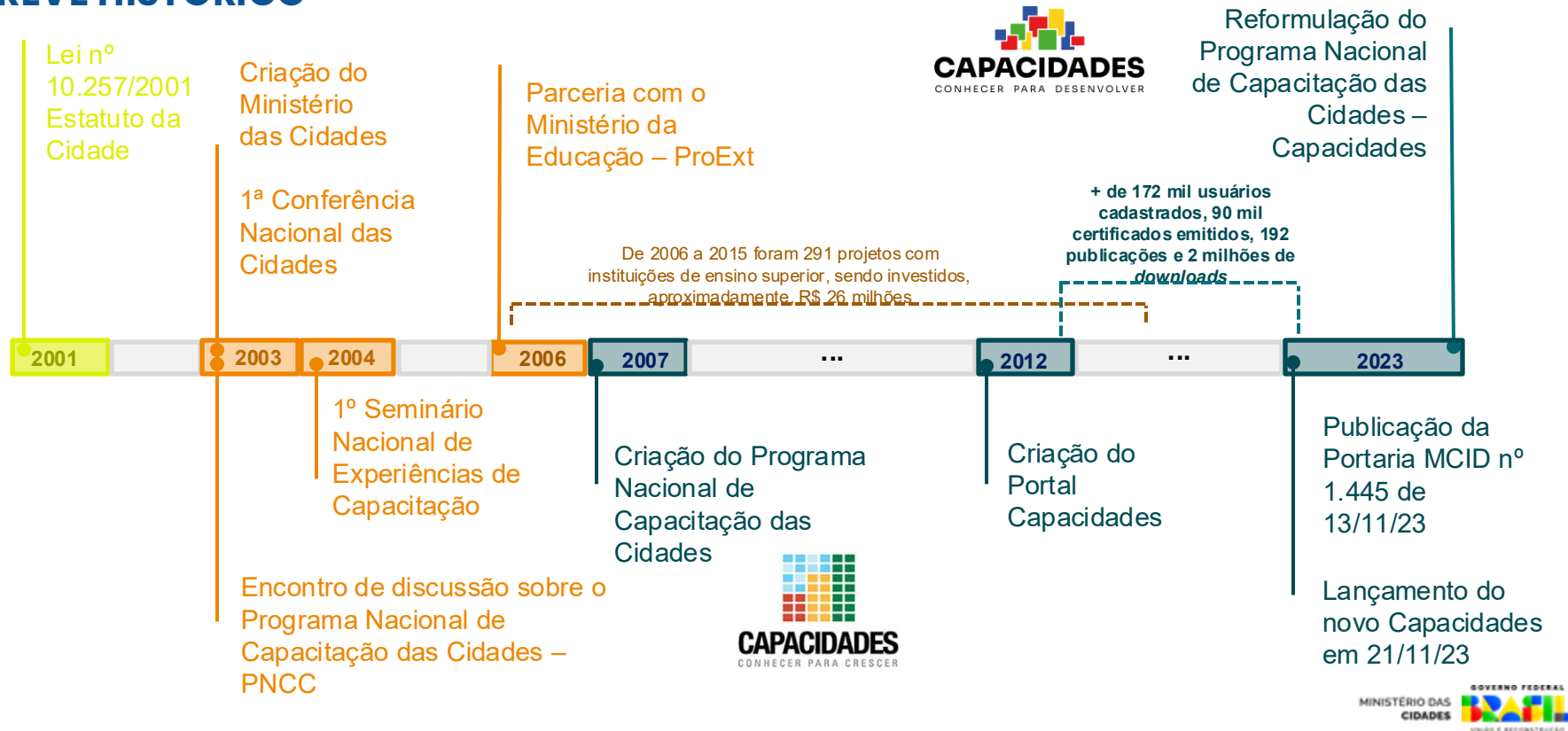
---

1. capacitar agentes públicos e sociais para a implementação da Política Nacional de Desenvolvimento Urbano;

2. Desenvolver ações de capacitação para o desenvolvimento institucional e das organizações da sociedade civil, de acordo com as diretrizes da SNDUM;

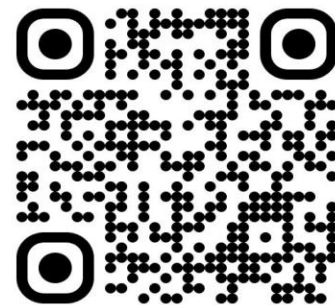
3. Promover a integração das políticas públicas de desenvolvimento urbano e o direito à cidade.

## BREVE HISTÓRICO



## PORTAL CAPACIDADES

- ✓ Disponível em [www.capacidades.gov.br](http://www.capacidades.gov.br) com as seguintes funcionalidades



# APRESENTAÇÃO DO PORTAL



## O QUE É

- Objetivos
- Diretrizes
- Depoimentos
- E agora?

ACESSO A INFORMAÇÃO  
CONTATO



## NOTÍCIAS

- Oferta de Cursos, materiais Capaciteca, oportunidades e Eventos (oficinas, seminários, webinários, congressos, reuniões CG, ConCidades etc.)





O que você procura?



O que é

Notícias

Cursos

Capaciteca

Parceiros

Eventos

Agenda

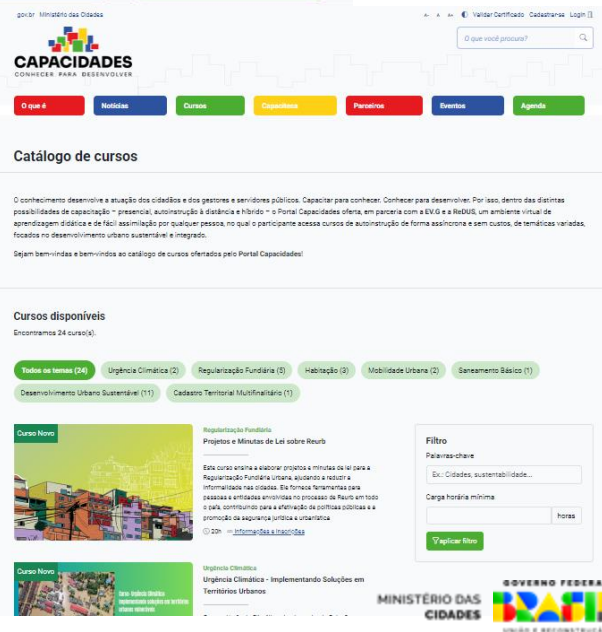
## CURSOS (30\*)

*\*sendo 27 em oferta*

## CATÁLOGOS DE CURSOS

- EAD assíncronos pela plataforma **EV.G**;
- EAD síncronos e híbridos pela plataforma **ReDUS**;

## CERTIFICAÇÕES



gov.br Ministério das Cidades

**CAPACIDADES**  
CONHECER PARA DESENVOLVER

O que você procura?

O que é Notícias Cursos Capaciteca Parceiros Eventos Agenda

### Catálogo de cursos

O conhecimento desenvolve a atuação dos cidadãos e dos gestores e servidores públicos. Capacitar para conhecer. Conhecer para desenvolver. Por isso, dentro das distintas possibilidades de capacitação – presencial, autoinstrução à distância e híbrido – o Portal Capacidades oferece, em parceria com a EV.G e a ReDUS, um ambiente virtual de aprendizagem híbrida e de fácil assimilação por qualquer pessoa, no qual o participante acessa cursos de autoinstrução de forma assíncrona e sem custos, de temáticas variadas, focadas no desenvolvimento urbano sustentável e integrado.

Sejam bem-vindas e bem-vindos ao catálogo de cursos oferecido pelo Portal Capacidades!

### Cursos disponíveis

Encontramos 24 cursos(s).

Todos os temas (34) Urgência Climática (2) Regularização Fundiária (3) Habitação (3) Mobilidade Urbana (2) Saneamento Básico (1)  
Desenvolvimento Urbano Sustentável (11) Cadastro Territorial Multifinalitário (1)

**Curso Novo**

**Regularização Fundiária**

Projetos e Minutos de Lei sobre Rurais

Este curso tem a intenção de projetar e minutar os projetos de Lei para Regularização Fundiária urbana, visando a todos e informando as cidades. É uma ferramenta para passar a informação necessária no processo de Rurais em todo o país, visando a uma melhor gestão das cidades e a promoção da segurança jurídica e urbanística.

© 2023 - [Política de Privacidade](#)

**Curso Novo**

**Urgência Climática**

Urgência Climática - Implementando Soluções em Territórios Urbanos

**Filtro**

Palavras-chave

Ex.: Cidades, sustentabilidade...

Carga horária mínima

horas

**Aplicar Filtro**

GOVERNO FEDERAL  
MINISTÉRIO DAS CIDADES  
UNIR E RECONSTRUIR

## ALGUNS DOS NOSSOS CURSOS DE CAPACITAÇÃO



### **Introdução ao Desenvolvimento Urbano Sustentável**

O curso fornece uma introdução abrangente aos conceitos, questões e estratégias relacionadas a esse processo, preparando os(as) participantes para uma atuação mais consciente e incentivando a busca por conhecimentos aprofundados em agendas, políticas e instrumentos urbanos.



### **Cadastro Territorial Multifinalitário**

Explora as diretrizes para a implementação do Cadastro Territorial Multifinalitário nos municípios brasileiros, conforme a Portaria MDR nº 3.242, de 9 de novembro de 2022.

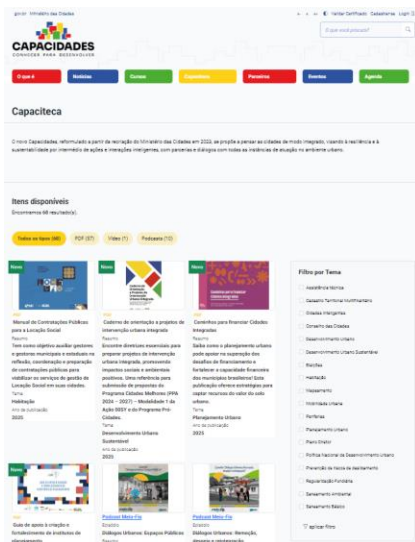


### **Procedimentos da Regularização Fundiária Urbana**

Procedimentos referentes à Regularização Fundiária Urbana, com a finalidade de atenuar o panorama de informalidades das cidades. Dessa forma, visa instrumentalizar as diferentes pessoas e entidades envolvidas no processo de Regularização Fundiária Urbana (Reurb) em todo território nacional, de modo a contribuir para a implementação das políticas públicas.



# APRESENTAÇÃO DO PORTAL



## CAPACITECA (88) BIBLIOTECA

- Publicações (cadernos técnicos, guias, manuais, cartilhas, livros, coletâneas, etc.),

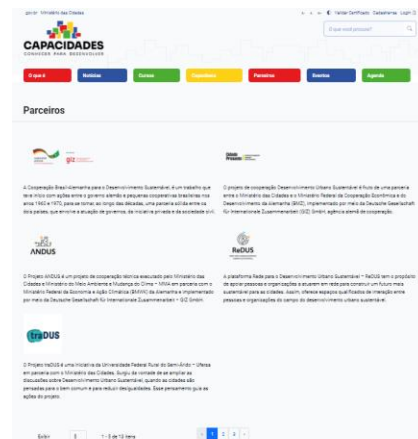
## VIDEOTECA

## PODCASTS

- Podcasts afetos às temáticas do Ministério das Cidades
- ## BANCO DE EXPERIÊNCIAS

## PARCEIROS

- O Capacidades estabelece parcerias com o propósito de promover a colaboração para o debate e a reflexão sobre os temas mais atuais ligados às políticas públicas urbanas, além de proporcionar novas e diversas oportunidades de formação para agentes públicos e sociais. Essas parcerias têm como meta o crescimento, a inovação, a eficiência e o impacto socioambiental e cultural.





## ALGUMAS DE NOSSAS PUBLICAÇÕES



# APRESENTAÇÃO DO PORTAL

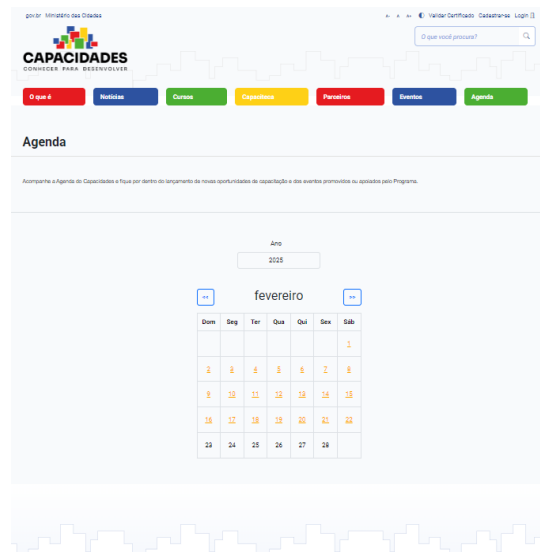
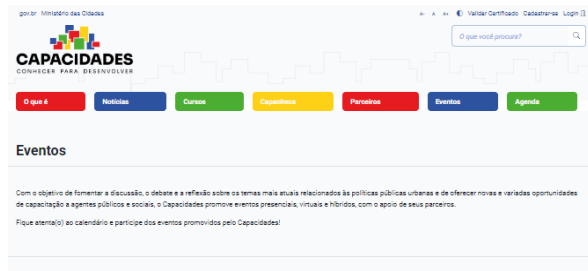


## EVENTOS

- Com o objetivo de fomentar a discussão, o debate e a reflexão sobre os temas mais atuais relacionados às políticas públicas urbanas e de oferecer novas e variadas oportunidades de capacitação a agentes públicos e sociais, o Capacidades promove eventos presenciais, virtuais e híbridos, com o apoio de seus parceiros.

## AGENDA

- Local para acompanhar a programação do CAPACIDADES



**O estabelecimento de parcerias é fundamental para o alcance das metas e objetivos, por meio do compartilhamento de recursos, conhecimentos e experiências:**

- ✓ Otimização de recursos;
- ✓ Ampliação do alcance;
- ✓ Inovação e criatividade;
- ✓ Acesso a novas oportunidades;
- ✓ Fortalecimento das partes envolvidas.

**Parcerias estratégicas é um dos caminhos mais eficazes para impulsionar o crescimento e alcançar os objetivos do Programa Capacidades com maior rapidez e eficiência.**

## PARCEIROS NACIONAIS



Instituto**Pólis**



## PARCEIROS INTERNACIONAIS



Por meio da



## SEJA UM PARCEIRO DO CAPACIDADES

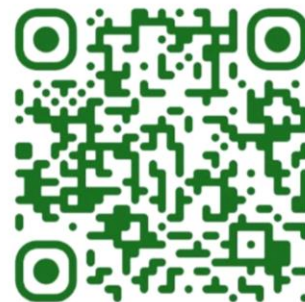
O Programa Capacidades se propõe a pensar as cidades de modo integrado, visando à resiliência e à sustentabilidade por meio de ações e interações inteligentes e de parcerias e diálogos com todas as instâncias de atuação no ambiente urbano.

Você pode contribuir para que o Capacidades realize diagnósticos sobre as demandas de capacitação nas diversas regiões do Brasil.

**Acesse o QR Code, responda à pesquisa e venha conosco trilhar o caminho rumo a um ambiente urbano integrado e sustentável.**

**Sua voz é essencial nesse processo!**

[www.capacidades.gov.br](http://www.capacidades.gov.br)



## EQUIPE DEDUM



Cristiana



Adriana



Marcel



Nikelany



Denise



Amanda



Tarsila



Larissa



Cesar



Isabela



Taís



Helen



Pedro



Diego



Michele



Luciana



Isabela



Vinicius

# Obrigada!



[www.capacidades.gov.br](http://www.capacidades.gov.br)

[capacidades@cidades.gov.br](mailto:capacidades@cidades.gov.br)

[procidades@cidades.gov.br](mailto:procidades@cidades.gov.br)

(61) 2034-4104

