



FUNDAÇÃO NACIONAL DE SAÚDE

NOTA TÉCNICA Nº 27/2022/COINT/CGMTI/DEADM/PRESI

PROCESSO Nº 25100.004170/2022-80

INTERESSADO: COINT/CGMTI/DEADM

1. INTRODUÇÃO

1.1. Esta Nota Técnica tem por finalidade relatar os procedimentos adotados na pesquisa mercadológica para Contratação de empresa especializada no fornecimento de Solução de Segurança, Auditoria e Governança, contemplando instalação, treinamento e garantia da proteção dos dados da Fundação Nacional de Saúde por 12 meses.

1.2. Os quantitativos pretendidos são:

ITEM	DESCRIÇÃO	CATSER	MÉTRICA	QUANTIDADE
1	Solução de segurança, auditoria e prevenção de ameaças	24333	Contas do AD/Usuários	3190
2	Serviço de instalação para solução de segurança, auditoria e prevenção de ameaças	26972	Serviço	1
3	Treinamento para 5 participantes	3840	Turma	1

Tabela 1 – Quantitativo previsto para o Cenário 01.

1.3. A partir das especificações constantes do Termo de Referência relacionadas ao objeto da proposta, iniciou-se a Pesquisa de Mercado.

2. DOCUMENTAÇÃO BASE

- 2.1. Documento de Oficialização da Demanda (SEI nº 3913951);
- 2.2. Estudo Técnico Preliminar (SEI nº 3947632);
- 2.3. Termo de Referência (SEI nº 3966718);
- 2.4. Pesquisa – Painel de Preços - Parâmetro I (SEI nº 3996913);
- 2.5. Pesquisa Contratos Públicos - Parâmetro II (SEI nº 3996917).

3. DA PESQUISA DE PREÇOS

3.1. A pesquisa de mercado foi realizada seguindo as orientações contidas na INSTRUÇÃO NORMATIVA Nº 73, DE 5 DE AGOSTO DE 2020, que dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional, conforme descrito a seguir:

3.2. Identificação dos Agentes Responsáveis pela pesquisa

3.2.1. A pesquisa de preços foi realizada pela Equipe de Planejamento da Contratação, designada por meio da Portaria nº 5355 de 19 de Outubro de 2022, a saber:

- 3.2.1.1. Integrante Requisitante: **André Wilson Pimenta Santana** - Matrícula SIAPE nº 1347001;
- 3.2.1.2. Integrante Técnico: **Gleicy Kellen dos Santos Faustino** - Matrícula SIAPE nº 1320942;
- 3.2.1.3. Integrante Administrativo: **Haroldo Rodrigues da Silva** - Matrícula SIAPE nº 0484046.

3.3. Caracterização das fontes consultadas

3.3.1. As fontes consultadas para elaboração da estimativa de custos, seguiu os parâmetros definidos nos incisos I, II, e IV do Art. 5º da IN Nº 73/2020 cujo teor transcreve-se abaixo:

[...]

Parâmetros

Art. 5º A pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado em processo licitatório para a aquisição e contratação de serviços em geral será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros, empregados de forma combinada ou não:

I - Painel de Preços, disponível no endereço eletrônico gov.br/paineldeprecos, desde que as cotações refiram-se a aquisições ou contratações firmadas no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do instrumento convocatório;

II - aquisições e contratações similares de outros entes públicos, firmadas no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do instrumento convocatório;

III - dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que atualizados no momento da pesquisa e compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do instrumento convocatório, contendo a data e hora de acesso; ou

IV - pesquisa direta com fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, desde que os orçamentos considerados estejam compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do instrumento convocatório.

[...]

3.3.2. Atendendo o disposto no § 1º, do artigo transscrito acima, a equipe de planejamento da contratação priorizou os parâmetros estabelecidos nos incisos I (Painel de Preços) e II (contratações similares feitas pela Administração Pública), conforme descrito a seguir.

3.4. DA PESQUISA NO PAINEL DE PREÇOS (PARÂMETRO I)

3.4.1. Inicialmente procedeu-se à pesquisa para o item 1 no sistema "Painel de Preços", em 01/08/2022, utilizando-se os seguintes parâmetros de pesquisa: ano 2021, 2022, código de serviço 24333, descrição "Solução de auditoria e governança".

3.4.2. O resultado da pesquisa está no documento (SEI nº 3996913). Dos resultados oriundos da pesquisa, foram analisados diversos aspectos referentes às condições comerciais praticadas, conforme determina a IN Nº 73/2020, e selecionou-se as contratações que guardam similaridade com o objeto da contratação pleiteada, conforme abaixo.

3.4.3. **Pregão Eletrônico SRP nº 05/2021** - Tribunal de Contas do Estado de Alagoas – TCE-AL (SEI nº 3996930).

3.5. DA PESQUISA NO COMPRASNET (PARÂMETRO II)

3.5.1. Foi realizada, em 01/08/2022, pesquisa por contratações similares de outros entes públicos em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, como prevê o art 5º, II, da IN Nº 73/2020.

3.5.2. Para tanto, realizou-se pesquisa textual no portal Comprasnet, na URL http://comprasnet.gov.br/acesso.asp?url=/ConsultaLicitacoes/ConsLicitacao_texto.asp, utilizando-se como parâmetros os seguintes dados: período de 01/08/2021 a 01/08/2022; texto: "Solução de segurança, auditoria e prevenção de ameaças". O resultado desta pesquisa está no documento (SEI nº 3996917).

3.5.3. Dos resultados oriundos da pesquisa, foram analisados diversos aspectos referentes às condições comerciais praticadas, conforme determina a IN Nº 73/2020, e selecionou-se as contratações que guardam similaridade com o objeto da contratação pleiteada, conforme abaixo.

3.5.4. **Pregão Eletrônico nº 58/2021** - TRIBUNAL SUPERIOR DO TRABALHO (SEI nº 3996949).

3.6. DA PESQUISA DIRETA COM FORNECEDORES (PARÂMETRO IV)

3.6.1. Conforme dispõe o inciso IV, do Art. 5º, da IN Nº 73/2020, foi solicitado orçamento para 7 (sete) empresas, em 28/07/2022, conforme histórico de cotação em anexo (SEI 3997313). Até a data deste documento, as empresas que atenderam à solicitação com envio de proposta, em conformidade com o solicitado, foram:

3.6.1.1. **Fornecedor 1** - OMTX (SEI nº 3996957);

3.6.1.2. **Fornecedor 2** - NTSec Soluções em Teleinformática LTDA (SEI nº 3996962);

3.6.1.3. **Fornecedor 3** - Arvvo Tecnologia, Consultoria e Serviços LTDA (SEI nº 3996964).

4. DA METODOLOGIA EMPREGADA PARA DEFINIÇÃO DO RESULTADO DA PESQUISA DE PREÇOS

4.1. Em uma análise crítica dos preços encontrados na pesquisa mercadológica, como requisita o a IN Nº 73/2020, inicialmente apurou-se eventuais preços excessivamente elevados ou excessivamente baixos, estes denominados inexequíveis pela norma.

4.2. A metodologia para definição do preço de referência segue os critérios apontados pela IN Nº 73/2020. Em seu Art. 6º aponta para as três principais metodologias: média, mediana e menor dos preços coletados:

"Art. 6º Serão utilizados, como métodos para obtenção do preço estimado, a média, a mediana ou o menor dos valores obtidos na pesquisa de preços, desde que o cálculo incida sobre um conjunto de três ou mais preços, oriundos de um ou mais dos parâmetros de que trata o art. 5º, desconsiderados os valores inexequíveis, inconsistentes e os excessivamente elevados." (Grifo nosso).

4.3. Para esta aferição adota-se um desvio padrão para avaliar a dispersão dos preços da amostra obtida, devendo ser descartados os preços posicionados acima da linha definida pela soma da média dos preços e o desvio padrão e aqueles posicionados abaixo da linha definida pela subtração entre a média e o desvio padrão. Deste cálculo, para os itens 1, 2 e 3, têm-se os seguintes valores e descartes:

Item	Descrição	Parâmetro	Fonte de consulta	Valor Unitário	Média	Desvio Padrão	Limite (Média)
1	Solução de segurança, auditoria e prevenção de ameaças	I	PREGÃO 05/2021 - TCE-AL	R\$ 568,00	R\$ 1.889,80	670,56	2.51
		II	PREGÃO 58/2021 - TST	R\$ 2.121,00			
		IV	FORNECEDOR 1 - OMTV	R\$ 2.437,84			
		IV	FORNECEDOR 2 - NTSEC	R\$ 2.168,42			
		IV	FORNECEDOR 3 - ARVVO	R\$ 2.153,75			
2	Serviço de instalação para solução de segurança, auditoria e prevenção de ameaças	II	PREGÃO 58/2021 - TST	R\$ 95.000,00	R\$ 111.131,25	14.208,86	125,00
		IV	FORNECEDOR 1 - OMTV	R\$ 99.891,00			
		IV	FORNECEDOR 2 - NTSEC	R\$ 129.634,00			
		IV	FORNECEDOR 3 - ARVVO	R\$ 120.000,00			
3	Treinamento para 5 participantes	II	PREGÃO 58/2021 - TST	R\$ 2.900,00	R\$ 8.369,61	4.420,58	12,70
		IV	FORNECEDOR 1 - OMTV	R\$ 6.999,23			
		IV	FORNECEDOR 2 - NTSEC	R\$ 15.179,20			
		IV	FORNECEDOR 3 - ARVVO	R\$ 8.400,00			

Tabela 2 - Preços coletados para os itens.

4.4. Após a apuração dos preços excessivamente elevados ou excessivamente baixos, a coleta de dados resultou em uma cesta composta pelos seguintes valores considerados aceitáveis:

4.4.1. Análise dos preços coletados para o ITEM 1

4.4.1.1. A pesquisa traz em sua cesta de preços 05 (cinco) valores, sendo 1 (um) no parâmetro I, 1 (um) no parâmetro II e 03 (três) no parâmetro IV. Dessa forma, após a apuração dos preços excessivamente elevados ou excessivamente baixos, a coleta de dados resultou em uma cesta composta por 4 (quatro) valores considerados aceitáveis.

Item	Descrição	Parâmetro	Fonte de consulta	Valor Unitário	Média	Med. Padrão
1	Solução de segurança, auditoria e prevenção de ameaças	II	PREGÃO 58/2021 - TST	R\$ 2.121,00	R\$ 2.220,25	R\$ 2.220,25
		IV	FORNECEDOR 1 - OMTV	R\$ 2.437,84		
		IV	FORNECEDOR 2 - NTSEC	R\$ 2.168,42		
		IV	FORNECEDOR 3 - ARVVO	R\$ 2.153,75		

Tabela 3 - Preços aceitáveis para o item 1.

4.4.1.2. Importante mencionar que o quantitativo do item 1 constante das propostas dos fornecedores é de 2000, no entanto, posteriormente, a equipe de planejamento da contratação identificou a necessidade de adequação desse quantitativo para 3190. Como em cada proposta enviada consta o valor unitário do item, não houve prejuízo na composição do preço estimado para o quantitativo final do item.

4.4.2. Análise dos preços coletados para o ITEM 2

4.4.2.1. A pesquisa traz em sua cesta de preços 04 (quatro) valores, sendo 1 (um) no parâmetro II e 3 (três) no parâmetro IV. Dessa forma, após a apuração dos preços excessivamente elevados ou excessivamente baixos, a coleta de dados resultou em uma cesta composta por 2 (dois) valores considerados aceitáveis.

Item	Descrição	Parâmetro	Fonte de consulta	Valor Unitário	Média	Mediana	Menor Preço	Desv.Padrão
2	Serviço de instalação para solução de segurança, auditoria e prevenção de ameaças	IV	FORNECEDOR 1 - OMTV	R\$ 99.891,00	R\$ 109.945,50	R\$ 109.945,50	R\$ 99.891,00	10.054,50
		IV	FORNECEDOR 3 - ARVVO	R\$ 120.000,00				

Tabela 4 - Preços aceitáveis para o item 2.

4.4.2.2. Desse modo, considerando que para a definição do indicador a ser adotado para utilização do preço de referência o cálculo deve incidir sobre um conjunto de três ou mais preços, utilizou-se como parâmetro a média dos 4 (quatro) preços coletados para o item 2, conforme discriminado na tabela a seguir.

Item	Descrição	Parâmetro	Fonte de consulta	Valor Unitário	Média	Desvio Padrão	Limite Superior (Média + Desvio)	Limite Inferior (Média - Desvio)
2	Serviço de instalação para solução de segurança, auditoria e prevenção de ameaças	II	PREGÃO 58/2021 - TST	R\$ 95.000,00	R\$ 111.131,25	14.208,86	125.340,11	96.922,39
		IV	FORNECEDOR 1 - OMTV	R\$ 99.891,00				
		IV	FORNECEDOR 2 - NTSEC	R\$ 129.634,00				
		IV	FORNECEDOR 3 - ARVVO	R\$ 120.000,00				

Tabela 5 - Média dos preços coletados para o item 2.

4.4.3. Análise dos preços coletados para o ITEM 3

4.4.3.1. A pesquisa de preços para o item 3 (treinamento) foi realizada considerando o valor unitário por participante, para consolidação do valor final para 1 turma de 5 participantes.

4.4.3.2. O valor do Pregão 58/2021 - TST (que correspondente ao item 3) apresenta um valor total para treinamento de 1 turma de até 10 participantes, dessa forma, o valor total foi dividido por 10 para chegar ao valor unitário por participante. Já as propostas dos fornecedores apresentam o valor total para treinamento de 1 turma de até 5 pessoas, desse modo, o valor total foi dividido por 5 para chegar ao valor unitário por participante.

4.4.3.3. A pesquisa traz em sua cesta de preços 04 (quatro) valores, sendo 1 (um) no parâmetro II e 3 (três) no parâmetro IV. Dessa forma, após a apuração dos preços excessivamente elevados ou excessivamente baixos, a coleta de dados resultou em uma cesta composta por 2 (dois) valores considerados aceitáveis.

Item	Descrição	Parâmetro	Fonte de consulta	Valor Unitário	Média	Mediana	Menor Preço	Desv.Padrão
3	Treinamento para 5 participantes	II	FORNECEDOR 1 - OMTV	R\$ 6.999,23	R\$ 7.699,62	R\$ 7.699,62	R\$ 6.999,23	700,39
		IV	FORNECEDOR 3 - ARVVO	R\$ 8.400,00				

Tabela 6 - Preços aceitáveis para o item 3.

4.4.3.4. Considerando que para a definição do indicador a ser adotado para utilização do preço de referência o cálculo deve incidir sobre um conjunto de três ou mais preços, utilizou-se como parâmetro a média dos 4 (quatro) preços coletados para o item 2, conforme discriminado na tabela a seguir.

Item	Descrição	Parâmetro	Fonte de consulta	Valor Unitário	Média	Desvio Padrão	Limite Superior (Média + Desvio)	Limite Inferior (Média - Desvio)
3	Treinamento para 5 participantes	II	PREGÃO 58/2021 - TST	R\$ 2.900,00	R\$ 8.369,61	4.420,58	12.790,18	3.949,03
		IV	FORNECEDOR 1 - OMTV	R\$ 6.999,23				
		IV	FORNECEDOR 2 - NTSEC	R\$ 15.179,20				
		IV	FORNECEDOR 3 - ARVVO	R\$ 8.400,00				

Tabela 7 - Média dos preços coletados para o item 3.

5. CATÁLOGOS DE SOLUÇÕES DE TIC COM CONDIÇÕES PADRONIZADAS PCM-TIC

5.1. De acordo com o Art. 8º da IN Nº 73/2020, no caso de contratação de itens de Tecnologia da Informação e Comunicação – TIC, as estimativas de preços de itens constantes nos Catálogos de Soluções de TIC com Condições Padronizadas, publicados pela Secretaria de Governo Digital da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital, deverão utilizar como parâmetro máximo o Preço Máximo de Compra de Item de TIC - PMC-TIC, salvo se a pesquisa de preços realizada resultar em valor inferior ao PMC-TIC.

5.2. Considerando que **os itens a serem contratados não constam do Catálogo de Soluções de TIC com Condições Padronizadas**, este parâmetro não se aplica ao objeto da contratação pretendida, conforme Art. 20, § 3º da IN SGD nº 1/2019.

6. CONCLUSÃO

6.1. Conforme acima exposto, para a definição do resultado da pesquisa dos preços coletados, utilizando-se das metodologias previstas na IN Nº 73/2020, estimou-se os custos dos itens com base na média dos preços, onde o custo total foi estimado em **R\$ 7.235.576,80 (sete milhões, duzentos e trinta e cinco mil quinhentos e setenta e seis reais e oitenta centavos)** na forma como segue:

ITEM	DESCRIPÇÃO	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1	Solução de segurança, auditoria e prevenção de ameaças	3190	R\$ 2.220,25	R\$ 7.082.597,50
2	Serviço de instalação para solução de segurança, auditoria e prevenção de ameaças	1	R\$ 111.131,25	R\$ 111.131,25
3	Treinamento para 5 participantes	5	R\$ 8.369,61	R\$ 41.848,05
Custo Estimado Total				R\$ 7.235.576,80

Tabela 8 - Custo Estimado da Solução.



Documento assinado eletronicamente por **Andre Wilson Pimenta Santana, Integrante Requisitante**, em 19/10/2022, às 17:51, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Gleicy Kellen dos Santos Faustino, Integrante Técnico**, em 20/10/2022, às 14:49, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Haroldo Rodrigues da Silva, Pregoeiro(a)**, em 20/10/2022, às 15:17, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Alan Oliveira Lima, Diretor do Departamento de Administração**, em 20/10/2022, às 16:04, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <https://sei.funasa.gov.br/consulta>, informando o código verificador **3990962** e o código CRC **4F9687B0**.