

A

## **FUNDAÇÃO NACIONAL DE SAÚDE - FUNASA**

### **À AUTORIDADE COMPETENTE PARA O JULGAMENTO DOS RECURSOS ILMA SR<sup>a</sup>. PREGOEIRA**

Edital de Pregão Eletrônico nº 05/2020

Processo nº 25100.012.521/2019-21

ZOOM TECNOLOGIA LTDA., já qualificada nos autos deste procedimento licitatório, respeitosamente, vem apresentar CONTRARRAZÕES ao RECURSO ADMINISTRATIVO interposto pela licitante SERVIX INFORMÁTICA LTDA, igualmente qualificada, apresentando, para tanto, as seguintes razões de fato e de direito.

#### **I. SÍNTESE FÁTICA.**

Trata-se de Pregão Eletrônico para a escolha da proposta mais vantajosa para a contratação de switches de acesso 13 com cabos de empilhamento, interfaces de fibra ótica, software de gerência e os respectivos serviços de instalação e garantia do fabricante para atender as necessidades da FUNASA, conforme edital do Pregão Eletrônico nº 05/2020 realizado no dia 10/07/2020.

A recorrida, na disputa de lances, apresentou o MENOR PREÇO para vir a ser declarada vencedora do Grupo 01 – G1, apresentando a proposta mais vantajosa dentro dos requisitos técnicos estabelecidos no instrumento convocatório.

No entanto, apesar de legítima e correta a decisão que a declarou vencedora do certame, a licitante recorrente SERVIX, não satisfeita com o correto resultado do julgamento proferido pela Nobre Pregoeira e sua equipe técnica, manifestou sua intenção de recurso, nestes termos:

*“Nos termos do item 11.1 do edital, manifestamos nossa intenção de recurso, fundamentada no descumprimento dos requisitos de habilitação, em especial os itens 9.11.6 e 9.17 do Termo de Referência. Em nossa peça recursal será detalhado o descumprimento da licitante em atender aos requisitos solicitados no instrumento convocatório, motivando sua desclassificação do presente certame.”*

Ainda que, inconsistente e frágil, esta manifestação não aponta qualquer erro técnico ou jurídico da proposta, somente afirma fatos que restam não comprovados. De todo modo, foram aceitas as razões recursais interpostas pela recorrente.

Ocorre que a recorrente, inconformada, alega equivocadamente a existência de violações aos requisitos de habilitação, os quais já foram devidamente analisados por meio de documentação técnica exigida, suprindo todos os questionamentos suscitados em prol de garantir a maior segurança jurídica ao certame e por comprovar, minuciosamente, o cumprimento de todos os requisitos e especificações técnicas exigidas na proposta mais vantajosa, ofertada pela recorrida.

Neste sentido, as razões recursais da recorrente desmerecem o parecer técnico ao alegar em suas razões que houve descumprimento de requisitos, apesar de comprovadas em documentos o seu atendimento. O que por si só já comprova serem estas razões equivocadas tendo em vista que os motivos apresentados foram devidamente esclarecidos à Nobre Pregoeira e sua equipe técnica previamente.

Sendo assim, a injusta provocação da recorrente visa apenas induzir a erro esta Nobre Pregoeira e sua equipe técnica de forma que comprovaremos a ilegalidade das suas razões, uma vez que a Zoom Tecnologia Ltda atendeu a todas as exigências do instrumento convocatório, conforme será visto a seguir.

## **II. DA TOTAL IMPROCEDÊNCIA DO RECURSO INTERPOSTO.**

Inicialmente, o primeiro ponto que deve ser destacado é o de que o intuito do pregão é obter a proposta mais vantajosa do ponto de vista econômico para a administração, garantindo a isonomia e igualdade de direitos aos participantes.

Desse modo, tem-se que a interpretação do edital deve ser feita à luz dessa premissa, de sorte que as obrigações previstas devem ser cumpridas e observadas, porém, afastando-se em determinados casos o entendimento restritivo e literal, sob pena de desvirtuar a própria finalidade do pregão.

Nesse toar, o princípio da vinculação ao edital, que prevê necessidade de se observar o disposto no edital, como já consolidado há muito tempo em nossa jurisprudência, não é absoluto e jamais poderia ser utilizado para restringir a concorrência ou tampouco agredir o bom senso e a lógica, até porque, deve ser aplicado em observância ao princípio da razoabilidade, havendo, pois, uma interligação entre os dois.

Para tanto esta douta comissão, atentou-se aos documentos apresentados e considerou como base informações contidas nos documentos técnicos, declarações da própria proponente e seus anexos que compõem a proposta comercial apresentada para análise final.

Em ato desesperado, insurge-se a recorrente com alegações descabidas, afirmando ter a recorrida não cumprido com as exigências editalícias em sua íntegra, as quais passamos a confrontar nos pontos a seguir:

#### **A) DO NÃO ATENDIMENTO AOS ITENS 9.11.6 E 9.17:**

As comprovações referentes ao atendimento aos itens 9.11 e 9.17 constam no rol de documentos de habilitação da recorrida sob os números sequentes: “12. Atestado FMRS e 12.1. Ata FMRS e 15. Atestado UDESC 2 e 15.1. Edital UDESC 1300.2014.

A recorrente alega em seu recurso que os atestados de capacidade técnica apresentados não foram devidamente comprovados conforme dispõe o edital.

Observe-se que a recorrida disponibilizou os documentos conforme ato convocatório.

Outrossim, o rol de documentos apresentados demonstram vinculação e obrigação entre o fornecedor vencedor do certame e o órgão licitante e estabelece, ainda, a

possibilidade de efetiva contratação por meio de instrumento contratual, notas de empenho, autorizações de fornecimento e outros documentos pertinentes.

Posto isto, não há o que se replicar dado que a recorrida comprovou atender a todos os requisitos do ato convocatório.

Não obstante, o edital em seu item 9.11.2.11 menciona:

*“9.11.2.1.1. Atestado ou declaração de capacidade técnica, em nome da licitante, fornecido por pessoa jurídica de direito público ou privado, que comprove a efetiva prestação de fornecimento e implementação de pelo menos 75 (setenta e cinco) switches de acesso, incluindo software de gerência, na mesma solução por um período contratual mínimo de 12 (doze) meses”.*

Mais uma vez a recorrida comprovou em seus atestados número superior ao solicitado no item acima, caindo o direito da recorrente ao descabido recurso interposto.

Restando claramente comprovado o infundado apontamento da licitante que, mais uma vez ressalta o caráter exclusivamente protelatório à conclusão do certame.

## **B) DO NÃO ATENDIMENTO AO ITEM 26.11**

A Recorrente se perde na análise da proposta e documentações, e aparenta não deter os mínimos conhecimentos técnicos para a devida apreciação dos documentos, ressalte-se, muito bem apreciados pelos técnicos da FUNASA.

Primeiramente devemos recorrer ao “*item 26.3. A licitante deverá ainda entregar, juntamente com a proposta, os catálogos de cada um dos equipamentos ofertados (onde conste o atendimento às especificações técnicas), assim como a indicação do endereço no sítio oficial do fabricante, de modo que possam ser evidenciadas as especificações técnicas exigidas no edital e informadas na proposta de preços.*”, grifo nosso, onde comprovamos e disponibilizamos todos os documentos e manuais técnicos com os links públicos e oficiais do fabricante através do documento planilha de respostas “*Planilha Resposta Ponto-a-Ponto - FUNASA\_PE5-2020\_v3.xlsx*”:

## Item 1 e Item 2:

INFORMAÇÕES DO CLIENTE	
FUNASA/ EDITAL - 5/2020	
DOCUMENTAÇÃO ONLINE PARA COMPROVAÇÃO DAS ESPECIFICAÇÕES	
Documentação Oficial do Fabricante =	<a href="https://e.huawei.com/en/products/enterprise/networking/switches/campus-switches/s5731s">https://e.huawei.com/en/products/enterprise/networking/switches/campus-switches/s5731s</a>
Documentação Comprobatória	
Huawei CloudEngine S5731-S Series Switches Brochure.pdf = Item 1 e Item 2	<a href="https://e.huawei.com/en/material/networking/63198e814d3df471cbc466175ecb5a055">https://e.huawei.com/en/material/networking/63198e814d3df471cbc466175ecb5a055</a>
Huawei CloudEngine S5731-S Series Switches Datasheet.pdf = Item 1 e Item 2	<a href="https://e.huawei.com/en/material/networking/a910cc627eaeed4d0a91c4c0ede3a0041b">https://e.huawei.com/en/material/networking/a910cc627eaeed4d0a91c4c0ede3a0041b</a>
S5720, S5700, and S6700 Series Ethernet Switches Product Documentation Hedex = Item 1 e 2	<a href="https://support.huawei.com/hedex/hdx/do?docid=EDOC1100126530&amp;lang=en&amp;idPath=24030814%7C21782164%7C21782167%7C22318564%7C6691579">https://support.huawei.com/hedex/hdx/do?docid=EDOC1100126530&amp;lang=en&amp;idPath=24030814%7C21782164%7C21782167%7C22318564%7C6691579</a>
S5720, S5700, S5700, and S6700 Series Switches Hardware Installation and Component Replacement = Item 1 e 2	<a href="https://support.huawei.com/enterprise/en/doc/EDOC1000047411%7dPath=24030814%7C21782164%7C21782167%7C22318564%7C260539059">https://support.huawei.com/enterprise/en/doc/EDOC1000047411%7dPath=24030814%7C21782164%7C21782167%7C22318564%7C260539059</a>
Certificado Anatel = Item 1 e Item 2	<a href="https://sistemas.anatel.gov.br/mosaic/sch/publicView/listarProdutosHomologados.xhtml">https://sistemas.anatel.gov.br/mosaic/sch/publicView/listarProdutosHomologados.xhtml</a>
Modelo Equipamento	Huawei CloudEngine S5731-S48PX e S5731-S24PX
Switch Acesso Tipo 1 e Switch Acesso Tipo 2	

## Item 3:

INFORMAÇÕES DO CLIENTE	
FUNASA/ EDITAL - 5/2020	
DOCUMENTAÇÃO ONLINE PARA COMPROVAÇÃO DAS ESPECIFICAÇÕES	
Documentação Oficial do Fabricante =	
Documentação Comprobatória	
S5720, S5700, and S6700 Series Ethernet Switches Product Documentation Hedex = Item 3	<a href="https://support.huawei.com/hedex/hdx/do?docid=EDOC1100126530&amp;lang=en&amp;idPath=24030814%7C21782164%7C21782167%7C22318564%7C6691579">https://support.huawei.com/hedex/hdx/do?docid=EDOC1100126530&amp;lang=en&amp;idPath=24030814%7C21782164%7C21782167%7C22318564%7C6691579</a>
Modelo Equipamento	Huawei Transceiver 10GBase-LR OSX010000
Item 3 – Transceiver SFP+ (10GBASE-LR) – Optical Fiber	

## Item 4:

INFORMAÇÕES DO CLIENTE	
FUNASA/ EDITAL - 5/2020	
DOCUMENTAÇÃO ONLINE PARA COMPROVAÇÃO DAS ESPECIFICAÇÕES	
Documentação Oficial do Fabricante =	
Documentação Comprobatória	
S5720, S5700, and S6700 Series Ethernet Switches Product Documentation Hedex = Item 4	<a href="https://support.huawei.com/hedex/hdx/do?docid=EDOC1100126530&amp;lang=en&amp;idPath=24030814%7C21782164%7C21782167%7C22318564%7C6691579">https://support.huawei.com/hedex/hdx/do?docid=EDOC1100126530&amp;lang=en&amp;idPath=24030814%7C21782164%7C21782167%7C22318564%7C6691579</a>
Modelo Equipamento	Huawei Transceiver 10GBase-SR OMXD30000
Item 4 – Transceiver SFP+ (10GBASE-SR) – Optical Fiber	

## Item 5:

INFORMAÇÕES DO CLIENTE	
FUNASA/ EDITAL - 5/2020	
DOCUMENTAÇÃO ONLINE PARA COMPROVAÇÃO DAS ESPECIFICAÇÕES	
Documentação Oficial do Fabricante =	<a href="https://e.huawei.com/en/products/software">https://e.huawei.com/en/products/software</a>
Documentação Comprobatória	
HUAWEI eSight datasheet.pdf = Item 5	<a href="https://e.huawei.com/en/material/esight/e5a55ad95231abc49c3ee5eb97fc1">https://e.huawei.com/en/material/esight/e5a55ad95231abc49c3ee5eb97fc1</a>
HUAWEI eSight Product Technical White Paper = Item 5	<a href="https://e.huawei.com/en/material/esight/e52ddae993e476585c9ab99a4fc55b">https://e.huawei.com/en/material/esight/e52ddae993e476585c9ab99a4fc55b</a>
eSight Product Documentation Hedex = Item 5	<a href="https://support.huawei.com/hedex/hdx/do?docid=EDOC1100107092&amp;lang=en&amp;idPath=8221819%7C8221821%7C9184477">https://support.huawei.com/hedex/hdx/do?docid=EDOC1100107092&amp;lang=en&amp;idPath=8221819%7C8221821%7C9184477</a>
eSight V300 License User Guide (For Customer) 22	<a href="https://support.huawei.com/enterprise/en/doc/EDOC10000718724%7cfcff09/about-this-document">https://support.huawei.com/enterprise/en/doc/EDOC10000718724%7cfcff09/about-this-document</a>
eSight V300R010C00SPC600 Single-Node System Software Installation Guide (EulerOS + GaussDB) 07	<a href="https://support.huawei.com/enterprise/en/doc/EDOC1100107106%7dPath=8221819%7C8221821%7C8221823%7C9184477">https://support.huawei.com/enterprise/en/doc/EDOC1100107106%7dPath=8221819%7C8221821%7C8221823%7C9184477</a>
Modelo Equipamento	Huawei eSight Management System
Item 5 – Software de Gerência	

Ressaltamos que todos links são oficiais do fabricante para consulta e download dos documentos.

Em seguida, temos o “item 26.4. Caso os catálogos possuam tamanho que impossibilite a inclusão no Comprasnet ou o envio por mensagem de correio eletrônico ao pregoeiro, poderá ser aceita apenas a informação do link do sitio oficial do fabricante, desde que a licitante informe o link que direcione exatamente para os catálogos, ou informe claramente onde encontrá-los.”, que reflete exatamente sob alguns documentos do

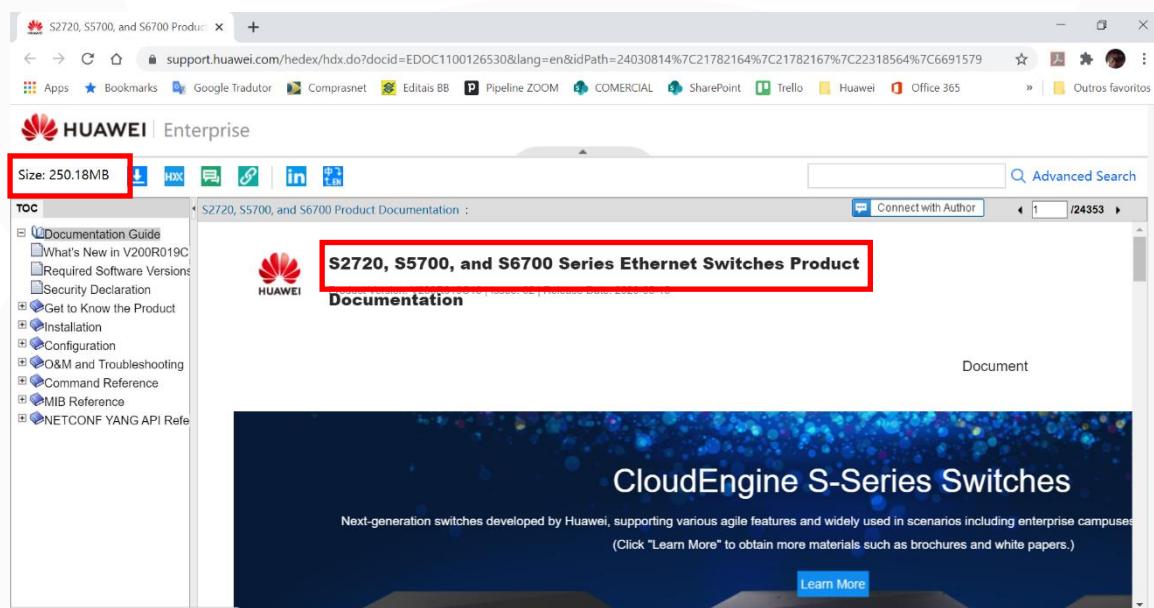
fabricante Huawei em especial o documento chamado de Hedex, e que foi utilizado para as comprovações dos Itens 1, 2, 3, 4 e 5. Veja abaixo:

**Item 1, Item 2, Item 3 e Item 4:** Todos utilizam o mesmo documento Hedex.

ZOOM TECNOLOGIA		INFORMAÇÕES DO CLIENTE
FUNASA/ EDITAL - 5/2020		
DOCUMENTAÇÃO ONLINE PARA COMPROVAÇÃO DAS ESPECIFICAÇÕES		
Documentação Oficial do Fabricante =	<a href="https://e.huawei.com/en/products/enterprise-networking/switches/campus-switches/s5731-s">https://e.huawei.com/en/products/enterprise-networking/switches/campus-switches/s5731-s</a>	
Documentação Comprobatória		
Huawei CloudEngine S5731-S Series Switches Brochure.pdf = Item 1 e Item 2	<a href="https://e.huawei.com/en/material/networking/63199814d3df471cbc466175ecb5a955">https://e.huawei.com/en/material/networking/63199814d3df471cbc466175ecb5a955</a>	
Huawei CloudEngine S5731-S Series Switches Datasheet.pdf = Item 1 e Item 2	<a href="https://e.huawei.com/en/material/networking/a910c627eaae4d9a91c4f0ede3a041b">https://e.huawei.com/en/material/networking/a910c627eaae4d9a91c4f0ede3a041b</a>	
S2720, S5700, and S6700 Series Ethernet Switches Product Documentation Hedex = Item 1 e 2	<a href="https://support.huawei.com/hdex/hdx.do?docid=EDOC1100126530&amp;lang=en&amp;idPath=24030814%7C21782164%7C21782167%7C22318564%7C6691579">https://support.huawei.com/hdex/hdx.do?docid=EDOC1100126530&amp;lang=en&amp;idPath=24030814%7C21782164%7C21782167%7C22318564%7C6691579</a>	
S2700, S5700, and S6700 Series Switches Hardware Installation and Component Replacement = Item 1 e 2	<a href="https://support.huawei.com/hdex/hdx.do?docid=EDOC1100126530&amp;lang=en&amp;idPath=24030814%7C21782164%7C21782167%7C22318564%7C6691579">https://support.huawei.com/hdex/hdx.do?docid=EDOC1100126530&amp;lang=en&amp;idPath=24030814%7C21782164%7C21782167%7C22318564%7C6691579</a>	
Certificado Anatel = Item 1 e Item 2	<a href="https://sistemas.anatel.gov.br/mosaic/o/sch/public/ViewListarProdutosHomologados.xhtml#">https://sistemas.anatel.gov.br/mosaic/o/sch/public/ViewListarProdutosHomologados.xhtml#</a>	
Modelo Equipamento	Huawei CloudEngine S5731-S48PX e S5731-S24PX	
Switch Acesso Tipo 1 e Switch Acesso Tipo 2		

Link:<https://support.huawei.com/hdex/hdx.do?docid=EDOC1100126530&lang=en&idPath=24030814%7C21782164%7C21782167%7C22318564%7C6691579>

Ao clicar no link:



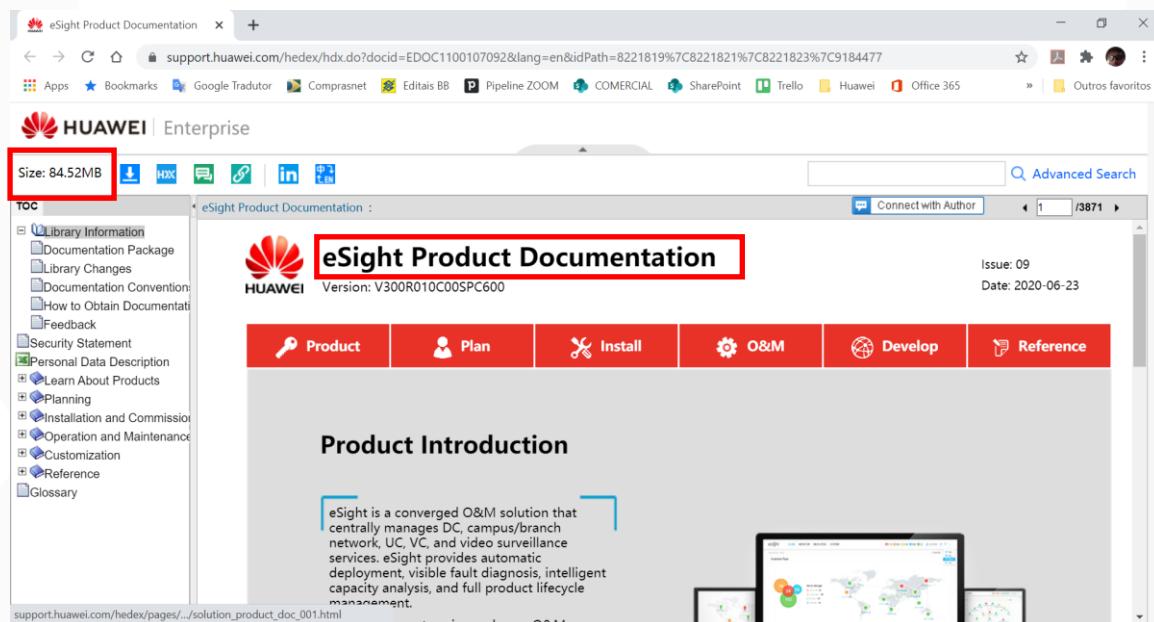
O arquivo possui mais de 250MB, muito acima do permitido pelo compranset.

**Item 5:**

INFORMAÇÕES DO CLIENTE	
FUNASA/ EDITAL - 5/2020	
DOCUMENTAÇÃO ONLINE PARA COMPROVAÇÃO DAS ESPECIFICAÇÕES	
<b>Documentação Oficial do Fabricante</b> = <a href="https://e.huawei.com/en/products/software">https://e.huawei.com/en/products/software</a> <b>Documentação Comprobatória</b> HUAWEI eSight datasheet.pdf = Item 5 <a href="https://e.huawei.com/en/material/esight/5a455ad5523f4bc49c3ee35e0b97cd1">https://e.huawei.com/en/material/esight/5a455ad5523f4bc49c3ee35e0b97cd1</a> HUAWEI eSight Product Technical White Paper = Item 5 <a href="https://e.huawei.com/en/material/esight/52ddde093a47658530ab99afcb6bb">https://e.huawei.com/en/material/esight/52ddde093a47658530ab99afcb6bb</a> <b>eSight Product Documentation Hedex = Item 5</b> <a href="https://support.huawei.com/hedex/hdx.do?docid=EDOC1100107092&amp;lang=en&amp;idPath=8221819%7C8221821%7C8221823%7C9184477">https://support.huawei.com/hedex/hdx.do?docid=EDOC1100107092&amp;lang=en&amp;idPath=8221819%7C8221821%7C8221823%7C9184477</a> <b>eSight V300 License User Guide (For Customer) 22</b> <a href="https://support.huawei.com/enterprise/en/doc/EDOC11001071065?idPath=8221819%7C8221821%7C8221823%7C9184477">https://support.huawei.com/enterprise/en/doc/EDOC11001071065?idPath=8221819%7C8221821%7C8221823%7C9184477</a> eSight V300R010C00SPC600 single-Node System Software Installation Guide (EulerOS + GaussDB) 07 <a href="https://support.huawei.com/enterprise/en/doc/EDOC11001071065?idPath=8221819%7C8221821%7C8221823%7C9184477">https://support.huawei.com/enterprise/en/doc/EDOC11001071065?idPath=8221819%7C8221821%7C8221823%7C9184477</a>	
Modelo	Equipamento
	Huawei eSight Management System
Item 5 – Software de Gerência	

Link: <https://support.huawei.com/hedex/hdx.do?docid=EDOC1100107092&lang=en&idPath=8221819%7C8221821%7C8221823%7C9184477>

Ao clicar no link:



O arquivo possui mais de 84MB, muito acima do permitido pelo compraset.

Tais documentos são oficiais do fabricante e não permitem nenhum tipo de edição.

Comprovamos o atendimento do item 26.11 questionado pela recorrente, através do documento planilha de respostas “*Planilha Resposta Ponto-a-Ponto - FUNASA\_PE5-2020\_v3.xlsx*” com as informações da “COLUNA G – Observações”, onde todos os requisitos possuem uma instrução detalhada de onde encontrar a referência para atendimento aos requisitos técnicos dos itens 1 a 5, veja abaixo:

Pela “Coluna G – Observações” é possível encontrar todas as instruções para comprovação do requisito como se fossem um “grifo” pois as orientações são claras e objetivas para que a equipe desta Fundação pudesse encontrar as referências facilmente.

Não resta dúvida quanto ao atendimento integral do item 26.11.

Destaca-se que o pregoeiro agiu com total zelo e detalhada análise à documentação da habilitação técnica apresentada por esta Recorrida, proferindo sua certa e adequada decisão.

Após apresentar as provas acima, não nos resta dúvida que a recorrente tem um único propósito com esse descabido recurso apresentado que é justamente atrasar a compra desta Administração.

Dessa forma, não há qualquer razão para alterar a decisão já tomada, acertadamente, pela Pregoeira e que respeita todos os princípios basilares dos certames licitatórios.

A inabilitação da vencedora sob os argumentos apresentados, como requer a recorrente, além de significar total afronta ao princípio da obtenção da proposta mais vantajosa, visto que a recorrida apresentou o menor preço, significaria conduta viciada por excesso de formalismo, tendo em vista que todos os requisitos do Edital e da Lei foram cumpridos pela recorrida.

Aliás, a decisão desta Nobre Pregoeira obedece a orientação do TCU esculpida no acórdão 357/2015-Plenário:

*“No curso do procedimento licitatório, a Administração Pública deve pautar-se pelo princípio do formalismo moderado, que prescreve a adoção de formas simples e suficientes para propiciar adequado grau de certeza, segurança e respeito aos direitos dos administradores, promovendo, assim, a prevalência do conteúdo sobre o formalismo externo, respeitada, ainda, as praxes essenciais à proteção das prerrogativas dos administrados.”*

Nesta mesma vertente de entendimentos do TCU de que:

*“Ao constatar incertezas sobre o cumprimento de disposições legais ou editalícias, especialmente dúvidas que envolvam critérios e atestados que objetivam comprovar a habilitação das despesas em disputa, o responsável pela condução do certame deve promover diligências para aclarar os fatos e confirmar o conteúdo dos documentos que servirão de base para a tomada de*

*decisão da Administração (Art. 43, § 3º da Lei 8666/93) .” (Acórdão TCU nº. 3.418/2014 – Plenário).*

Portanto, é nítido que a Nobre Pregoeira em nenhum momento se distanciou das regras estabelecidas no edital e seus anexos os quais respeitam a legislação vigente e o entendimento das Cortes Superiores, já que todos os cuidados foram tomados por esta para garantir a segurança jurídica, a isonomia e a razoabilidade na condução deste certame para declarar vencedora a proposta mais vantajosa e que atendeu a todos os requisitos estabelecidos no edital, a da recorrida.

Contudo, mesmo diante dos erros cometidos pela recorrente em suas razões recursais e visando não deixar dúvidas ao julgador do processo licitatório de que foi observado o princípio da vinculação ao instrumento convocatório e declarada vencedora a proposta mais vantajosa para o item, todos os itens questionados a respeito ao objeto ofertado pela recorrida *foram respondidos*, conforme os motivos acima já expostos, e podem ser comprovados pela documentação oficial já encaminhada à Fundação Nacional de Saúde - FUNASA através do parecer técnico emitido após diligências.

### **III. DO PEDIDO:**

Diante do exposto, a Recorrida DESDE JÁ REQUER seja dado total improcedência ao pedido e seja julgado improvido o recurso interposto pela recorrente – SERVIX INFORMÁTICA LTDA – no que diz respeito ao mérito recursal, mantendo-se, na íntegra, a decisão que declara vencedora do Grupo 01 a recorrida, e realizando-se a adjudicação e homologação do item à mesma, cuja proposta comercial e documentação técnica atenderam a todos os requisitos do instrumento convocatório sem trazer nenhum prejuízo à Fundação Nacional de Saúde – FUNASA e se mostrou como a de menor preço e mais vantajosa nos ditames do instrumento convocatório.



Termos em que, pede deferimento.

Palhoça, 20/07/2020.

ZOOM TECNOLOGIA LTDA

CNPJ 06.105.781/0001-65