

Levantamento de Dados e Informações Sobre Pessoal, Estrutura Organizacional e Orçamento da Fundação Nacional do Índio

◆◆ Estrutura Organizacional



ENAP



EXPEDIENTE

**Escola Nacional de
Administração Pública - Enap**

Presidente
Diogo Costa

Diretora-Executiva
Rebeca Loureiro de Brito

Diretora de Altos Estudos
Flavia De Holanda Schmidt

Diretor de Educação Executiva
Rodrigo Torres

**Diretor de Desenvolvimento
Profissional**
Paulo Marques

Diretora de Inovação
Bruna Santos

Diretora de Gestão Interna
Alana Regina Biagi Lisboa

Equipe técnica
Pedro Masson
César Galvão
Carolina Coppetti

Equipe UnB
Danilo Santos Cardoso

Diagramação
Samyra Lima

FUNAI **SIORG**

SUMÁRIO

| | |
|-------------------------------------|----|
| RESUMO | 5 |
| INTRODUÇÃO | 6 |
| METODOLOGIA | 7 |
| ESTRUTURA DA FUNAI | 9 |
| CARGOS NA FUNAI | 17 |
| COMPARAÇÃO COM OUTROS ÓRGÃOS | 22 |

RESUMO **SIORG**



Buscou-se explorar a organização da Funai utilizando os dados do SIORG – Sistema de Organização e Inovação Institucional do Governo Federal – com o objetivo de descrever a estrutura da Fundação em termos de comando e dispersão pelo território do Brasil. Além disso, realizou-se a análise da disponibilização de cargos de comando e funções gratificadas que dão suporte às atividades da instituição.

INTRODUÇÃO

SIORG

Neste relatório, descrevemos a estrutura da Funai com base nos dados abertos do SIORG¹, com base extraída no mês de julho de 2022. Vale ressaltar que o SIORG trata da organização conforme consta na previsão legal, e não necessariamente reflete a execução real da estrutura e dos cargos que nela constem.

Feita esta ressalva, o relatório segue a seguinte estrutura de capítulos:

1. Estrutura da Funai:

- ◇ Número de organizações de cada nível subordinadas a cada grupo;
- ◇ Unidades por estado (total, sede e descentralizadas);
- ◇ Núcleos existentes; e
- ◇ Coordenações Técnicas Locais - CTLs.

2. Cargos Funai:

- ◇ Tipo de cargo (comando, assessoramento, projeto e função gratificada); e
- ◇ Distribuição de cargos em área meio e finalística, tanto na sede quanto nas descentralizadas.

3. Comparação com outros órgãos:

- ◇ Tipo de cargo; e
- ◇ Distribuição de cargos em área meio e finalística.

¹ Disponíveis em: <https://api.siorg.economia.gov.br>, com os endpoints relevantes sendo estrutura-organizacional/completa, para trazer os dados organizacionais de todas as unidades subordinadas à Presidência da Funai e instancias/consulta-unidade para trazer os dados de cargos disponíveis para cada uma das unidades subordinadas dentro do escopo do estudo.

METODOLOGIA

SIORG

A base de dados do SIORG permite olhar para o planejamento de estruturas formais de organização e cargos e funções que torna possível o funcionamento desta estrutura. Foram extraídas as estruturas de 4 órgãos: Funai, Ibama, ICMBio e Ministério da Saúde: a Funai, por ser o foco do estudo e os demais por serem instituições similares, a serem comparadas.

Extraí-se o Ministério da Saúde inteiro pois a ferramenta disponibilizada pelo Ministério da Economia funciona com “órgãos” ou “unidades” e não com “unidades administrativas”, fazendo com que, para obter os dados da Secretaria Especial de Saúde Indígena (SESAI), por exemplo, seja necessário subir um nível na hierarquia e extrair todo o Ministério da Saúde. Apenas depois é possível filtrar os componentes que são subordinados ao Ministério da Saúde mas não são subordinados à SESAI.

Para poder filtrar a base de dados, são necessários dados de hierarquia melhores que os originais, que apenas informam, para cada unidade, qual a “unidade-pai”, ou seja, a unidade um nível hierárquico acima. Assim, boa parte das unidades administrativas subordinadas à SESAI não são identificáveis de maneira nativa porque há unidades intermediárias entre elas e a SESAI. Assim, foi necessário criar uma variável que contivesse a hierarquia completa de cada unidade, com todos os níveis acima da unidade observada, para finalmente poder identificar corretamente as unidades administrativas que estão subordinadas à SESAI. Essa variável também é importante para identificar corretamente os grupos de organizações dentro da própria Funai, pois permite identificar a qual ramo da árvore hierárquica cada unidade administrativa pertence.

Com as informações de estrutura, foi possível obter uma lista de unidades que compunham cada órgão estudado. Com essa lista, foi realizado um procedimento para obter os cargos de cada uma dessas organizações e, assim, obter a tabela de cargos

segundo o SIORG. As informações de cargo são suficientes para promover um grande número de classificações que não existem nativamente na base e que são de interesse para este relatório.

O presente estudo utiliza estas duas bases de dados, que focam em unidades de grandezas distintas – a primeira, em organizações; a segunda, em cargos – e trata dos quantitativos de organizações em diversos contextos de interesse, como órgão da administração, UF, nível da organização entre outros. Os cargos também são descritos em diversos contextos de interesse, como tipo de cargo, nível de cargo entre outros, e em duas medidas de interesse: quantidade de cargos e somatória de CCE (Cargo Comissionado Executivo)² unitário, permitindo observar a quantidade de pessoas e de dinheiro em cada contexto.

Para a contabilização de cargos, todas as ocorrências únicas ativas dos cargos constantes na tabela a seguir foram consideradas para toda a estrutura da FUNAI, utilizando a variável de identificação de cargo *codigoInstancia*.

| Cargo | Nível_Cargo | Tipo_Cargo | Tipo_Função |
|--------------|--------------------|-------------------|--------------------|
| DAS 101 1 | 1 | Direção | DAS |
| DAS 101 2 | 2 | Direção | DAS |
| DAS 101 3 | 3 | Direção | DAS |
| DAS 101 4 | 4 | Direção | DAS |
| DAS 101 5 | 5 | Direção | DAS |
| DAS 101 6 | 6 | Direção | DAS |
| DAS 102 1 | 1 | Assessoramento | DAS |
| DAS 102 3 | 3 | Assessoramento | DAS |
| DAS 102 4 | 4 | Assessoramento | DAS |
| FCPE 101 1 | 1 | Direção | FCPE |
| FCPE 101 3 | 3 | Direção | FCPE |
| FCPE 101 4 | 4 | Direção | FCPE |
| FCPE 102 1 | 1 | Assessoramento | FCPE |
| FGR 3 | 0 | | FGR |

² CCE é o valor financeiro de um DAS-1 e portanto a soma de CCE se relaciona diretamente com o custo financeiro dos cargos (ignorando vencimento base). A relação entre os cargos e o CCE unitário está disponível no link a seguir: siorg.planejamento.gov.br/siorg-cidadao-webapp/pages/listar_cargos_funcoes/listar_cargos_funcoes.jsf

ESTRUTURA DA FUNAI **SIORG**

De acordo com dados do SIORG, a estrutura inicial da Funai agrupa outras 59 unidades. Para que a análise fosse possível, essas unidades foram agrupadas nos seguintes grupos, de acordo com a estrutura fornecida pela própria Funai:

- ♦ **CRs e CFPEs:** São as “Coordenações Regionais” e “Coordenações de Frente de Proteção Etnoambiental”. São consideradas unidades descentralizadas;
- ♦ **DPT:** Diretoria de Proteção Territorial;
- ♦ **DAGES:** Diretoria de Administração e Gestão;
- ♦ **DPDS:** Diretoria de Promoção ao Desenvolvimento Sustentável;
- ♦ **MI:** Museu do Índio; e
- ♦ **Presidência e Seccionais:** São as estruturas remanescentes, como corregedoria, ouvidoria, auditoria interna, procuradoria federal especializada, gabinete e a própria presidência da Funai.

a) Número de organizações subordinadas a cada grupo

A primeira questão de interesse é observar a quantidade de organizações que compõem cada grupo. O nível de cada organização é dado pelo nível do DAS ou FCPE mais alto dentro da organização.

Ou seja, utilizando como exemplo de organização a “Diretoria de Promoção ao Desenvolvimento Sustentável - DPDS”, que tem 4 cargos de DAS (dois nível 1, um nível 2 e um nível 5), um FCPE (nível 3) e 5 funções gratificadas (embora FGR não conte para o nível da organização, comenta-se sobre sua existência por completude), fica classificada como nível 5.

A separação por nível resulta em:

- ◇ **Nível 6:** presidência da Funai;
- ◇ **Nível 5:** 3 diretorias;
- ◇ **Nível 4:** 15 coordenações-gerais diversas, corregedoria, ouvidoria, auditoria interna, procuradoria federal especializada, Museu do Índio e o gabinete;
- ◇ **Nível 3:** 39 Coordenações Regionais (CR), 11 Coordenações de Frente de Proteção Etnoambiental (CFPEs) e 55 coordenações diversas;
- ◇ **Nível 2:** 42 divisões diversas;
- ◇ **Nível 1:** 262 serviços diversos, 240 coordenações técnicas locais e 2 centros culturais;
- ◇ **Nível 0:** 126 núcleos diversos.

Abaixo, apresentamos a distribuição dos níveis por organização da Funai:

| <i>Nível</i> | <i>CRs e CFPEs</i> | <i>DAGES</i> | <i>DPDS</i> | <i>DPT</i> | <i>MI</i> | <i>Presidência e Seccionais</i> | <i>Total</i> |
|-------------------|--------------------|--------------|-------------|------------|-----------|---------------------------------|--------------|
| 0 | 86 | 31 | - | - | 9 | - | 126 |
| 1 | 408 | 37 | 19 | 17 | 11 | 12 | 504 |
| 2 | 39 | 1 | 1 | 1 | - | - | 42 |
| 3 | 50 | 13 | 15 | 16 | 4 | 7 | 105 |
| 4 | - | 5 | 5 | 5 | 1 | 5 | 21 |
| 5 | - | 1 | 1 | 1 | - | - | 3 |
| 6 | - | - | - | - | - | 1 | 1 |
| Não classificado* | - | - | - | - | - | 2 | - |
| Total | 583 | 88 | 41 | 40 | 25 | 27 | 804 |

* Existem duas unidades que não entram na lógica de nível da organização baseadas no cargo mais elevado dentro da organização por não terem cargos. Elas são a "Diretoria Colegiada" e o "Conselho Fiscal".

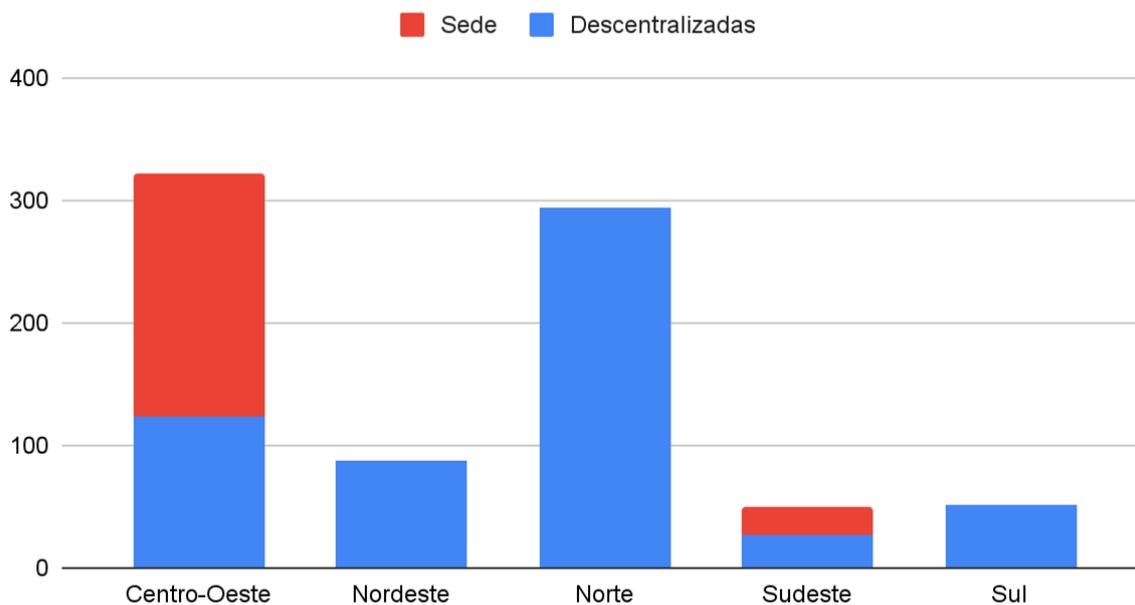
b) Distribuição no território nacional

Com a grande quantidade de unidades dispersas pelo Brasil, torna-se importante um estudo sobre a distribuição geográfica da Funai. A seguir, temos os dados de distribuição das organizações, entre unidades descentralizadas (grupo CR e CFPE) e sede (todos os outros grupos), inicialmente por região.

| <i>Região</i> | <i>Descentralizadas</i> | <i>Sede</i> | <i>Total por Região</i> |
|---------------|-------------------------|-------------------|-------------------------|
| Centro-Oeste | 124 (21%) | 196 (89%) | 322 (40%) |
| Nordeste | 87 (15%) | - | 87 (11%) |
| Norte | 294 (50%) | - | 294 (37%) |
| Sudeste | 27 (5%) | 23 (11%) | 50 (6%) |
| Sul | 51 (9%) | - | 51 (6%) |
| Total | 583 (100%) | 219 (100%) | 804 (100%) |

Podemos observar que as unidades vinculadas à sede ocorrem principalmente no Centro-Oeste (89% do total), como esperado, por Brasília ser a capital, enquanto as descentralizadas ocorrem, majoritariamente, no Norte (50% do total). São as duas regiões que concentram, também, a quantidade total de unidades da Funai (40% e 37%, respectivamente). O gráfico a seguir sintetiza os achados:

Quantidade de unidades por região e tipo



A próxima tabela estratifica a análise realizada anteriormente, desta vez por Unidade da Federação (UF).

| <i>Região</i> | <i>UF</i> | <i>Qtd Descentralizadas</i> | <i>Qtd Sede</i> |
|---------------|---------------------|-----------------------------|-----------------|
| Norte | Acre | 28 | - |
| | Amapá | 10 | - |
| | Amazonas | 86 | - |
| | Pará | 69 | - |
| | Rondônia | 59 | - |
| | Roraima | 25 | - |
| | Tocantins | 17 | - |
| Nordeste | Alagoas | 12 | - |
| | Bahia | 29 | - |
| | Ceará | 9 | - |
| | Maranhão | 23 | - |
| | Paraíba | 9 | - |
| | Pernambuco | 4 | - |
| | Piauí | 0 | - |
| | Rio Grande do Norte | 1 | - |
| | Sergipe | 0 | - |
| Centro-Oeste | Distrito Federal | 0 | 194 |
| | Goiás | 2 | 1 |
| | Mato Grosso | 86 | 1 |
| | Mato Grosso do Sul | 36 | - |
| Sudeste | Espírito Santo | 0 | - |
| | Minas Gerais | 14 | - |
| | Rio de Janeiro | 1 | 23 |
| | São Paulo | 12 | - |
| Sul | Paraná | 13 | - |
| | Rio Grande do Sul | 18 | - |
| | Santa Catarina | 20 | - |

É possível observar que a quantidade de unidades descentralizadas no Centro-Oeste estão localizadas principalmente no Mato Grosso (69% das unidades da região), enquanto as do Norte estão distribuídas de forma relativamente homogênea, apesar de uma presença mais importante no Amazonas (29% das unidades da região).

c) Núcleos

Apresentamos o quantitativo de núcleos existentes em cada organização, contabilizados entre em funcionamento na sede ou em unidades descentralizadas, expostos na tabela a seguir.

| <i>Núcleos</i> | <i>Qtd Descentralizadas</i> | <i>Sede</i> | <i>Total por Região</i> |
|---------------------------------------|-----------------------------|------------------|-------------------------|
| Capacitação | - | 2 (5%) | 2 (2%) |
| Direitos Sociais, Cultura e Cidadania | 4 (5%) | 1 (3%) | 5 (4%) |
| Financeiro | 15 (16%) | 5 (13%) | 19 (15%) |
| Patrimônio | 9 (10%) | 3 (8%) | 12 (10%) |
| Pessoal | 38 (44%) | 9 (23%) | 47 (37%) |
| Transporte e logística | 7 (9%) | 1 (3%) | 8 (6%) |
| Outros | 13 (16%) | 19 (48%) | 33 (26%) |
| Total | 86 (100%) | 40 (100%) | 126 (100%) |

d) Coordenações Técnicas Locais (CTLs)

Foi solicitado pela Funai lançar um olhar mais detalhado nas CTLs (Coordenações Técnicas Locais) e, em particular, sobre como elas são distribuídas dentro de Coordenações Regionais (CRs) e de Coordenações de Frente de Proteção Etnoambiental (CFPEs). Assim, apresentamos uma tabela com todas as CRs, as respectivas siglas e quantas CTLs são subordinadas a cada uma, em ordem decrescente.

| Nome da CR | Sigla | Qtd CLTs |
|---|--------------|-----------------|
| Coordenação Regional de Cuiabá-MT-CR-CGB | CR-CGB | 13 |
| Coordenação Regional Araguaia Tocantins-TO | CR-ATO | 12 |
| Coordenação Regional de Manaus-AM | CR-MAO | 9 |
| Coordenação Regional Nordeste I-AL | CR-NE-I | 9 |
| Coordenação Regional Maranhão-MA | CR-MA | 9 |
| Coordenação Regional Baixo São Francisco-BA | CR-BSF | 8 |
| Coordenação Regional Xingú-MT | CR-XIN | 7 |
| Coordenação Regional Passo Fundo-RS | CR-PFD | 7 |
| Coordenação Regional Centro Leste do Pará-PA | CR-CLPA | 7 |
| Coordenação Regional Noroeste do Mato Grosso-MT | CR-NOMT | 7 |
| Coordenação Regional do Alto Solimões-AM | CR-AS | 6 |
| Coordenação Regional Litoral Sul-SC | CR-LIS | 6 |
| Coordenação Regional Campo Grande-MS-CR-CGR | CR-CGR | 6 |
| Coordenação Regional Litoral Sudeste-SP | CR-LISE | 6 |
| Coordenação Regional de Ji-Paraná-RO | CR-JPR | 6 |
| Coordenação Regional de Minas Gerais e Espírit... | CR-MGES | 6 |
| Coordenação Regional Sul da Bahia-BA | CR-SB | 6 |
| Coordenação Regional Roraima-RR | CR-RR | 6 |
| Coordenação Regional de Cacoal-RO-CR-CAC | CR-CAC | 6 |
| Coordenação Regional Guarapuava-PR | CR-GPV | 5 |
| Coordenação Regional de Guajará-Mirim-RO | CR-GJM | 5 |
| Coordenação Regional Norte do Mato Grosso-MT | CR-NMT | 5 |
| Coordenação Regional do Baixo Tocantins-PA | CR-BT | 5 |
| Coordenação Regional do Rio Negro-AM | CR-RNG | 5 |
| Coordenação Regional Ponta Porã-MS | CR-PPA | 5 |

| Nome da CR | Sigla | Qtd CLTs |
|---|--------------|-----------------|
| Coordenação Regional do Juruá-AC | CR-JUR | 5 |
| Coordenação Regional Kayapó Sul do Pará-PA | CR-KSPA | 5 |
| Coordenação Regional do Vale do Javari-AM | CR-VJ | 5 |
| Coordenação Regional Xavante-MT-CR-XAV | CR-XAV | 4 |
| Coordenação Regional Madeira-AM | CR-MAD | 4 |
| Coordenação Regional Amapá e Norte do Pará-AP | CR-ANP | 4 |
| Coordenação Regional Dourados - MS | CR-DOU | 4 |
| Coordenação Regional Médio Purus-AM | CR-MPur | 4 |
| Coordenação Regional Alto Purus-AC | CR-Apur | 4 |
| Coordenação Regional Ribeirão Cascalheira-MT | CR-RIBCAS | 3 |
| Coordenação Regional do Tapajós-PA | CR-TPJ | 3 |
| Coordenação Regional Nordeste II-CE | CR-NE-II | 3 |
| Coordenação Regional João Pessoa-PB-CR-JPA | CR-JPA | 2 |
| Coordenação Regional Interior Sul-SC | CR-INTS | 2 |

Apresentamos, também, uma tabela com todas as CFPEs e quantas CTLs são subordinadas a cada uma.

| Nome da CR | Sigla | Qtd CLTs |
|-----------------------------|-----------------------|-----------------|
| CFPE Yanomami e Ye'kuana-RR | CFPE-YanomamiYekua-na | 5 |
| CFPE Uru-Eu-Wau-Wau-RO | CFPE-Uru-Eu-Wau | 3 |
| CFPE Awá-MA | CFPE-Awá | 2 |
| CFPE Médio Xingu-PA | CFPE-Médio Xingu | 1 |
| CFPE Waimiri-Atroari-AM | CFPE-Waimiri-Atroari | 1 |
| CFPE Envira-AC | CFPE-Envira | 1 |

| <i>Nome da CR</i> | <i>Sigla</i> | <i>Qtd CLTs</i> |
|----------------------------|----------------------|------------------------|
| CFPE Cuminapanema-PA | CFPE-Cuminapanema | 1 |
| CFPE Vale do Javari-AM | CFPE-Vale do Javari | 1 |
| CFPE Madeirinha-Juruena-MT | CFPE-Maderinhajuruen | - |
| CFPE Madeira-Purus-AM | CFPE-Madeira-Purus | - |
| CFPE Guaporé-RO | CFPE-Guaporé | - |

CARGOS NA FUNAI **SIORG**

Do ponto de vista da hierarquia, existem dois grupos de cargos comissionados de interesse: DAS (Direção e Assessoramento Superior) e FCPE (Função Comissionada do Poder Executivo). Dentro desses grupos, seus níveis hierárquicos são organizados de maneira crescente, com o maior número indicando superioridade hierárquica:

- ◇ **Nível 6:** Presidente da Funai
- ◇ **Nível 5:** Diretores
- ◇ **Nível 4:** Coordenadores-gerais
- ◇ **Nível 3:** Coordenadores
- ◇ **Nível 2:** Chefe de divisão
- ◇ **Nível 1:** Chefes de serviço
- ◇ **Nível 0:** Funções gratificadas

A seguir, apresentamos a tabela com a verticalização da estrutura, ou seja, o grau de hierarquia e a amplitude de comando, separando-a em dois grupos: unidades descentralizadas (Coordenações Regionais e Frentes de Proteção Etnoambientais, e unidades subordinadas) e as outras unidades, subordinadas à sede.

| Nível Cargo | Cargos em Unidades Descentralizadas | Cargos em Unidades Sede | Total |
|--------------------|--|--------------------------------|--------------|
| 6 | - | 1 (0%) | 1 (0%) |
| 5 | - | 3 (1%) | 3 (0%) |
| 4 | - | 25 (9%) | 25 (2%) |
| 3 | 50 (7%) | 57 (21%) | 107 (12%) |

| <i>Nível Cargo</i> | <i>Cargos em Unidades Descentralizadas</i> | <i>Cargos em Unidades Sede</i> | <i>Total</i> |
|--------------------|--|--------------------------------|--------------------|
| 2 | 39 (5%) | 3 (1%) | 42 (4%) |
| 1 | 408 (53%) | 116 (42%) | 524 (50%) |
| 0 | 266 (35%) | 71 (26%) | 337 (32%) |
| Total | 763 (100%) | 276 (100%) | 1039 (100%) |

A lista completa de cargos existentes no SIORG está disponível na tabela de remuneração de cargos comissionados³ junto com a respectiva remuneração do cargo comissionado. A próxima contextualização feita foi a classificação dos cargos e funções em quatro grupos. A saber:

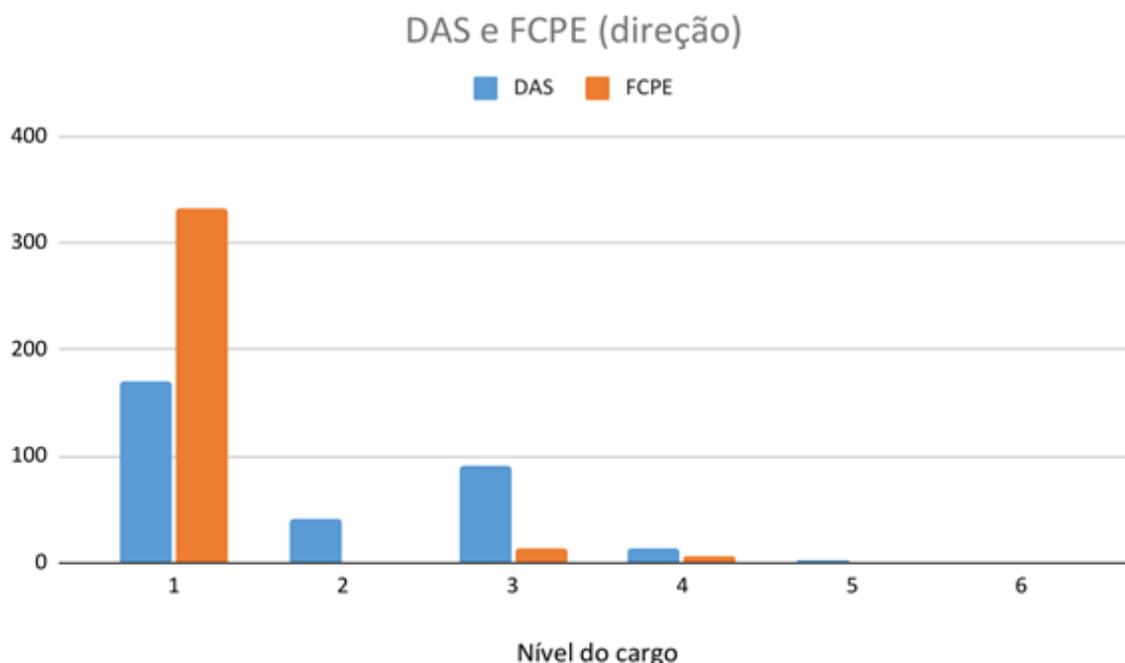
- ♦ **Cargos de Comando consistem em:** DAS 101.1, DAS 101.2, DAS 101.3, DAS 101.4, DAS 101.5, DAS 101.6, FCPE 101.1, FCPE 101.2, FCPE 101.3, FCPE 101.4, FCPE 101.5 e FCPE 101.6;
- ♦ **Cargos de Assessoramento consistem em:** DAS 102.1, DAS 102.2, DAS 102.3, DAS 102.4, DAS 102.5, DAS 102.6, FCPE 102.1, FCPE 102.2, FCPE 102.3, FCPE 102.4, FCPE 102.5 e FCPE 102.6;
- ♦ **Cargos de Projeto consistem em:** DAS 103.1, DAS 103.2, DAS 103.3, DAS 103.4, DAS 103.5, DAS 103.6 e FCPE 103.1, FCPE 103.2, FCPE 103.3, FCPE 103.4, FCPE 103.5 e FCPE 103.6; e
- ♦ **Funções Gratificadas consistem em:** FGR 1, FGR 2 e FGR 3.

No contexto da Funai, a grande maioria dos cargos são de direção (96%), com alguns poucos de assessoramento (4%) e nenhum de projeto. Apesar do SIORG prever possibilidade de estratificação das Funções Gratificadas (FGRs), no caso da Funai todas as FGRs são FGR 3.

a) Cargos de direção

A seguir o gráfico de total de cargos comissionados da Funai por nível hierárquico dentro do contexto de cargos de comando.

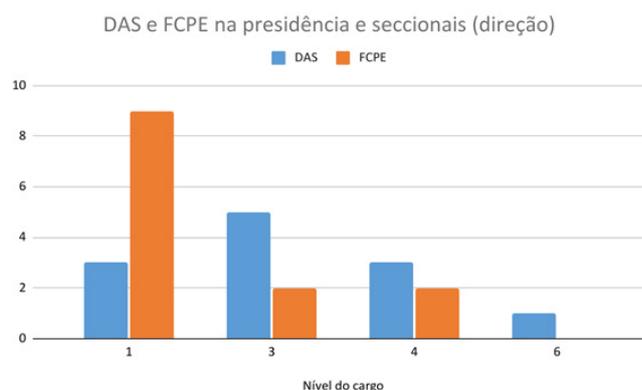
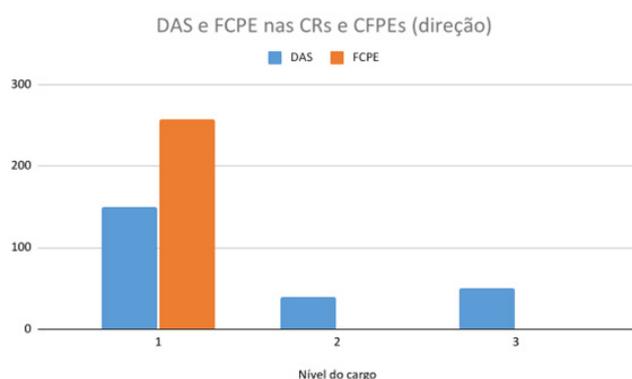
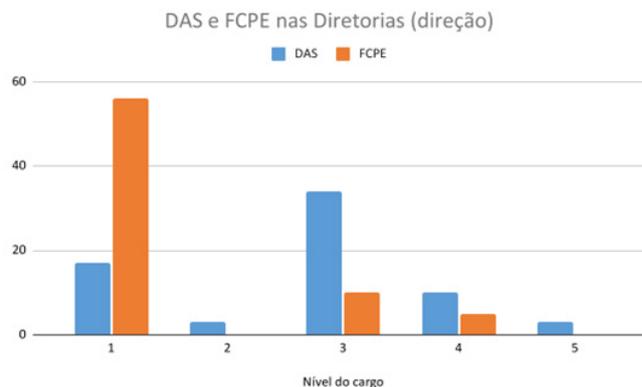
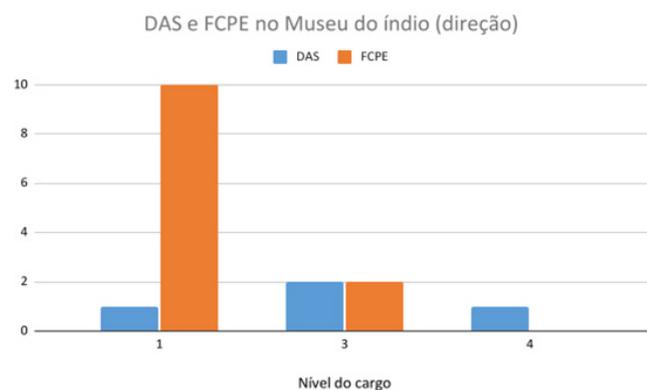
³ Disponível no link: https://siorg.planejamento.gov.br/siorg-cidadao-webapp/pages/listar_cargos_funcoes/listar_cargos_funcoes.jsf



Os dados completos estão na tabela a seguir:

| <i>Nível Cargo (comando)</i> | <i>DAS</i> | <i>FCPE</i> | <i>Total</i> |
|------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| 6 | 1 (0%) | - | 1 (0%) |
| 5 | 3 (1%) | - | 3 (0%) |
| 4 | 14 (4%) | 7 (2%) | 21 (3%) |
| 3 | 91 (28%) | 14 (4%) | 105 (16%) |
| 2 | 42 (13%) | - | 42 (6%) |
| 1 | 171 (53%) | 333 (94%) | 504 (75%) |
| Total | 322 (100%) | 354 (100%) | 676 (100%) |

Realizamos uma discriminação das informações por setor da Funai. Conforme visto anteriormente, as unidades descentralizadas (CRs e CFPEs) possuem a maior parte dos cargos, segundo o SIORG, enquanto a estrutura central da Funai tem menos cargos no total. Por outro lado, as unidades sede possuem a totalidade dos cargos de nível 4 e acima.



b) Cargos de assessoramento

Podemos observar a diferença de quantidade, com apenas 26 cargos comissionados de assessoramento, comparado com 676 de direção. Como vemos na tabela a seguir, todos os cargos de assessoramento estão na estrutura central da Funai e não em unidades descentralizadas e, devido à baixa quantidade, é possível citar a unidade à qual cada cargo pertence.

| <i>Diretoria</i> | <i>Nome da organização</i> | <i>DAS</i> | <i>FCPE</i> |
|------------------|--|------------|-------------|
| - | Fundação Nacional do Índio | 9 | 1 |
| - | Auditoria Interna | 1 | - |
| - | Corregedoria | 1 | - |
| DAGES | Coordenação-Geral de Orçamento, Contabilidade e Finanças | 1 | - |
| DPDS | Coordenação-Geral de Gestão Ambiental | 1 | - |
| DPT | Coordenação-Geral de Assuntos Fundiários | 1 | - |
| DPT | Coordenação-Geral de Geoprocessamento | 1 | - |

| <i>Diretoria</i> | <i>Nome da organização</i> | <i>DAS</i> | <i>FCPE</i> |
|------------------|---|------------|-------------|
| DPT | Coordenação-Geral de Identificação e Delimitação | 1 | - |
| DPT | Coordenação-Geral de Índios Isolados e de Recente Contato | 1 | - |
| DPT | Coordenação-Geral de Monitoramento Territorial | 1 | - |
| DPT | Diretoria de Proteção Territorial | 4 | - |
| - | Gabinete | 1 | - |
| - | Ouvidoria | 1 | - |
| - | Procuradoria Federal Especializada | 1 | - |
| Total | | 25 | 1 |

c) Cargos investidos em área meio e finalística

Finalmente, realizamos a análise da quantidade de cargos e funções, discriminados por tipo de área: finalística ou meio. As áreas meio são relacionadas ao gerenciamento interno da Funai, consistindo em grande parte da árvore hierárquica abaixo da DAGES (Diretoria de Administração e Gestão) e os vários núcleos e serviços administrativos das unidades descentralizadas.

A seguir, a tabela com a quantidade de cargos em cada tipo separados por área, em que é possível observar uma concentração de cargos em áreas finalísticas, tanto no somatório de CCE⁴ quanto de cargos em geral.

| <i>Área dos cargos</i> | <i>Somatório de CCE</i> | <i>Quantidade de cargos</i> |
|------------------------|-------------------------|-----------------------------|
| Finalística | 549.53 (68%) | 683 (66%) |
| Meio | 254.2 (32%) | 356 (34%) |
| Total | 803.73 (100%) | 1.039 (100%) |

4 Referir à nota de rodapé 2.

COMPARAÇÃO COM OUTROS ÓRGÃOS **SIORG**

Para contextualizar os dados, é importante expandirmos o olhar para além da Funai, de forma a comparar e entender o comportamento deste em órgãos similares. A lista de órgãos foi sugerida pela própria Funai e consiste em: IBAMA, ICMBio e SESAI.

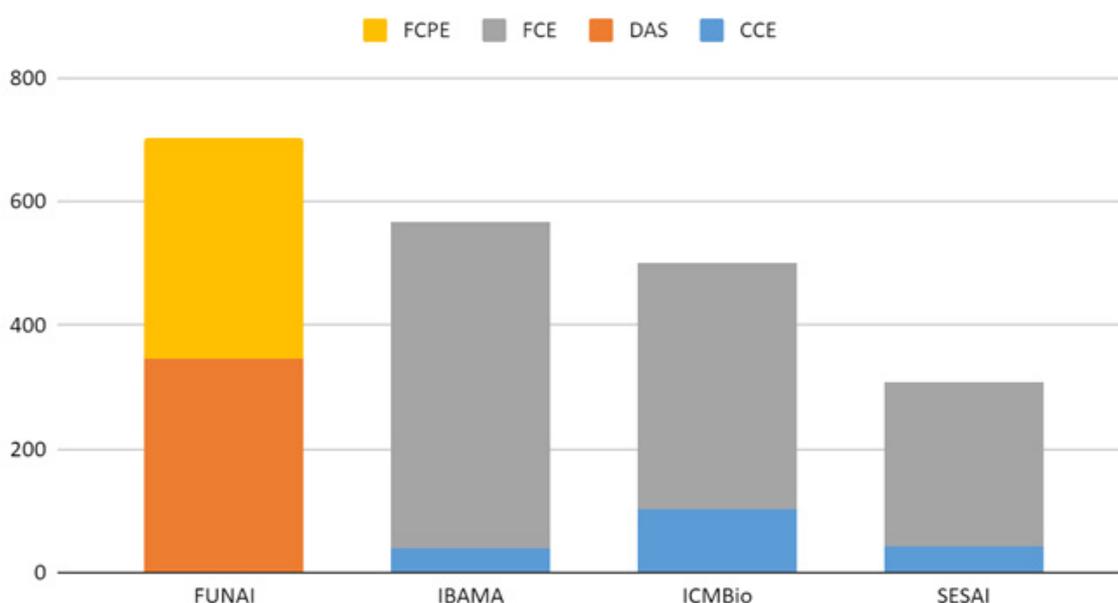
A primeira questão a ser verificada é a comparação da distribuição de cargos em geral, tanto em quantidade quanto em termos financeiros. Na tabela a seguir, é possível observar que a Funai tem uma estrutura com uma quantidade de cargos muito acima dos outros órgãos parecidos e os cargos existentes em média recebem 0.77 vezes o valor do CCE unitário.

| | <i>Funai</i> | <i>IBAMA</i> | <i>ICMBio</i> | <i>SESAI</i> |
|-------------------------------|--------------|--------------|---------------|--------------|
| Soma CCE | 803.73 | 470.19 | 464.92 | 324.46 |
| Quantidade de cargos | 1.039 | 568 | 501 | 309 |
| Relação CCE/ Cargo | 0.77 | 0.83 | 0.93 | 1.05 |

A próxima tabela trata dos tipos de função. A FUNAI tem estruturas baseadas em DAS, FCPE e FGR, enquanto o ICMBio, IBAMA e a SESAI têm estruturas baseadas em CCE e FCE, o que gerou a necessidade de procedimentos para a comparação entre essas estruturas.

| Tipo | Funai | IBAMA | ICMBio | SESAI | Total |
|--------------|--------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
| CCE | - | 38 (7%) | 103 (21%) | 43 (14%) | 184 (8%) |
| FCE | - | 530 (93%) | 398 (79%) | 266 (86%) | 347 (14%) |
| DAS | 347 (33%) | - | - | - | 1194 (49%) |
| FCPE | 355 (34%) | - | - | - | 355 (15%) |
| FGR | 337 (32%) | - | - | - | 337 (14%) |
| Total | 1039 (100%) | 568 (100%) | 501 (100%) | 309 (100%) | 2417 (100%) |

Quantidade de cargos disponíveis por tipo



Para comparação da hierarquia, foram utilizados os valores de remuneração para comparar os CCE com os DAS e os FPE com os FCPE. A forma de comparação é por meio de patamares, de forma que se a remuneração da função for igual ou superior, o nível será igual ou superior. Os patamares resultantes são os seguintes:

- ♦ **Nível 6:** CCE/FPE 17 ou maior
- ♦ **Nível 5:** CCE/FPE entre 15 e 16
- ♦ **Nível 4:** CCE/FPE entre 13 e 14
- ♦ **Nível 3:** CCE/FPE entre 10 e 12
- ♦ **Nível 2:** CCE/FPE entre 7 e 9
- ♦ **Nível 1:** CCE/FPE entre 5 e 6
- ♦ **Nível 0:** CCE/FPE até 4

Ao observar a tabela a seguir, é possível observar que no nível 5, o IBAMA tem um número maior, enquanto os outros três entes têm de 3 a 4 cargos, indicando um seccionamento maior de responsabilidades.

No nível 4 e no nível 2, a Funai tem uma quantidade de cargos em níveis baixos em relação aos outros entes, enquanto no nível 1 e 0 a Funai tem um número muito acima dos outros entes.

| <i>Nível</i> | <i>Funai</i> | <i>IBAMA</i> | <i>ICMBio</i> | <i>SESAI</i> | <i>Total</i> |
|--------------|--------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
| 6 | 1 (0%) | 1 (0%) | 1 (0%) | 1 (0%) | 4 (0%) |
| 5 | 3 (0%) | 6 (1%) | 5 (1%) | 3 (1%) | 17 (1%) |
| 4 | 25 (2%) | 55 (10%) | 23 (5%) | 29 (9%) | 132 (5%) |
| 3 | 107 (10%) | 71 (13%) | 70 (14%) | 26 (8%) | 274 (11%) |
| 2 | 42 (4%) | 89 (16%) | 132 (26%) | 40 (13%) | 303 (13%) |
| 1 | 524 (50%) | 101 (18%) | 150 (30%) | 174 (56%) | 949 (39%) |
| 0 | 337 (32%) | 245 (43%) | 120 (24%) | 36 (12%) | 738 (31%) |
| Total | 1039 (100%) | 568 (100%) | 501 (100%) | 309 (100%) | 2417 (100%) |

A próxima tabela exhibe como os cargos de cada entidade se dispersam pelas regiões do Brasil, além do percentual que o valor corresponde em relação à coluna. Nesta tabela, é possível observar que a Funai tem uma distribuição bem similar com a SESAI, com a diferença que há um percentual maior de cargos da SESAI alocados na região norte e menor participação nas regiões sul e sudeste.

| | <i>Funai</i> | <i>IBAMA</i> | <i>ICMBio</i> | <i>SESAI</i> | <i>Total</i> |
|---------------------|--------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
| Centro-Oeste | 432 (42%) | 275 (48%) | 313 (62%) | 85 (28%) | 1105 (46%) |
| Nordeste | 120 (12%) | 105 (18%) | 44 (9%) | 43 (14%) | 312 (13%) |
| Norte | 355 (34%) | 88 (15%) | 90 (18%) | 157 (51%) | 690 (29%) |
| Sudeste | 61 (6%) | 58 (10%) | 36 (7%) | 10 (3%) | 165 (7%) |
| Sul | 71 (7%) | 42 (7%) | 18 (4%) | 14 (5%) | 145 (6%) |
| Total | 1039 (100%) | 568 (100%) | 501 (100%) | 309 (100%) | 2417 (100%) |

A última tabela apresenta os dados de classificação dos cargos de cada entidade, entre atividade finalística ou de suporte. Nela é possível ver que a SESAI classifica menos cargos como finalísticos enquanto os outros três órgãos possuem distribuições similares. Vale ressaltar que a SESAI, por fazer parte da estrutura do Ministério da Saúde, conta com o desenvolvimento de uma parte das atividades meio em estruturas externas à Secretaria, mas internas ao Ministério.

| | <i>Funai</i> | <i>IBAMA</i> | <i>ICMBio</i> | <i>SESAI</i> | <i>Total</i> |
|--------------------|--------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
| Finalística | 683 (66%) | 371 (65%) | 367 (73%) | 225 (73%) | 1646 (68%) |
| Suporte | 356 (34%) | 197 (35%) | 134 (27%) | 84 (27%) | 771 (32%) |
| Total | 1039 (100%) | 568 (100%) | 501 (100%) | 309 (100%) | 2417 (100%) |

ANEXO SIORG

Anexo 1 - Tabela de núcleos

| Nome | Centralização | Classificação Nova |
|---|----------------------|---------------------------------------|
| Apoio à Formação em Política Indigenista | Sede | Capacitação |
| Capacitação | Sede | Capacitação |
| Cidadania | descentralizada | Direitos Sociais, Cultura e Cidadania |
| Direitos Sociais | descentralizada | Direitos Sociais, Cultura e Cidadania |
| Direitos Sociais Cidadania | descentralizada | Direitos Sociais, Cultura e Cidadania |
| Direitos Sociais, Cultura Cidadania | descentralizada | Direitos Sociais, Cultura e Cidadania |
| Produtos Culturais | Sede | Direitos Sociais, Cultura e Cidadania |
| Acompanhamento Atas Registro Preços | Sede | Financeiro |
| Apoio Aquisições, Contratos Orçamento TIC | Sede | Financeiro |
| Compras Contratos Licitações | descentralizada | Financeiro |
| Compras Patrimônio | descentralizada | Financeiro |
| Compras | Sede | Financeiro |
| Compras, Contratos Licitações | descentralizada | Financeiro |
| Diárias Passagens | descentralizada | Financeiro |
| Gestão Contratos | descentralizada | Financeiro |
| Gestão Financeira | descentralizada | Financeiro |

| Nome | Centralização | Classificação Nova |
|---|----------------------|---------------------------|
| Licitações Contratos | descentralizada | Financeiro |
| Orçamento Finanças | descentralizada | Financeiro |
| Publicações Contratos | Sede | Financeiro |
| Publicações Licitações | Sede | Financeiro |
| Acompanhamento Saúde Educação Indígenas | descentralizada | Outros |
| Apoio Administrativo | Sede | Outros |
| Apoio Técnico | descentralizada | Outros |
| Apoio aos Usuários Sistemas | Sede | Outros |
| Atendimento ao Público | Sede | Outros |
| Averbações Certidões Funcionais | Sede | Outros |
| Comunicações Digitais | Sede | Outros |
| Documentação | Sede | Outros |
| Etnodesenvolvimento Gestão Ambiental | descentralizada | Outros |
| Gestão Ambiental Territorial | descentralizada | Outros |
| Informações Financeiras | descentralizada | Financeiro |
| Informação Científica | Sede | Outros |
| Laboratório Conservação | Sede | Outros |
| Monitoramento Informações Planejamento | Sede | Outros |
| Orientação Normativa | Sede | Outros |
| Pesquisa Arquivística | Sede | Outros |
| Processos Administrativos Pagamento | Sede | Outros |
| Projetos Estratégicos | Sede | Outros |
| Promoção Social Assis Brasil | descentralizada | Outros |
| Promoção à Qualidade Vida no Trabalho | Sede | Outros |

| Nome | Centralização | Classificação Nova |
|--------------------------------------|----------------------|---------------------------|
| Proteção Ambiental Territorial | descentralizada | Outros |
| Protocolo | descentralizada | Outros |
| Protocolo Gestão Documental | descentralizada | Outros |
| Sanções Administrativas | Sede | Outros |
| Segurança da Informação Comunicações | Sede | Outros |
| Serviços Gráficos | Sede | Outros |
| Suporte ao Usuário | Sede | Outros |
| Protocolo | Sede | Outros |
| Almoxarifado | descentralizada | Patrimônio |
| Almoxarifado Patrimônio | descentralizada | Patrimônio |
| Gestão Material Patrimônio | descentralizada | Patrimônio |
| Material Patrimônio | descentralizada | Patrimônio |
| Patrimônio | descentralizada | Patrimônio |
| Patrimônio Gestão Documental | descentralizada | Patrimônio |
| Patrimônio Transporte | descentralizada | Patrimônio |
| Almoxarifado | Sede | Patrimônio |
| Patrimônio | Sede | Patrimônio |
| Apoio ao Pagamento Pessoal | Sede | Pessoal |
| Aposentarias | Sede | Pessoal |
| Avaliação Desempenho | Sede | Pessoal |
| Estágio | Sede | Pessoal |
| Frequência | Sede | Pessoal |
| Gestão Pessoal | descentralizada | Pessoal |
| Movimentação Pessoal | Sede | Pessoal |

| Nome | Centralização | Classificação Nova |
|----------------------------|----------------------|---------------------------|
| Pensões | Sede | Pessoal |
| Pessoal | Sede | Pessoal |
| Provimento Cargos Funções | Sede | Pessoal |
| Gestão Transporte | descentralizada | Transporte e logística |
| Transporte | descentralizada | Transporte e logística |
| Transporte Logística | descentralizada | Transporte e logística |
| Transportes Infraestrutura | descentralizada | Transporte e logística |
| Transporte | Sede | Transporte e logística |

Anexo 2 - Dicionário de dados SIORG

Estrutura é o principal tipo de informação incluída dentro do SIORG. Na tabela a seguir é possível verificar todas as variáveis disponíveis no SIORG e explicações sobre elas, providas pela ENAP. Não é disponível ao usuário comum um documento contendo o dicionário dos dados.

| Variável | Explicação |
|------------------------|--|
| codigoUnidade | Id único de cada unidade |
| codigoUnidadePai | Unidade hierarquicamente acima da unidade em análise |
| codigoOrgaoEntidade | Código do órgão ao qual a unidade pertence. Assim, tanto a Funai quanto as diretorias, coordenações gerais, etc., subordinadas tem o mesmo valor |
| codigoTipoUnidade | Opções: "Unidade administrativa", "unidade colegiada", "entidade", "órgão". No exemplo da Funai, tem 1 entidade (FUNAI), 2 unidades colegiadas (Conselho Fiscal e Diretoria Colegiada) e 801 unidades administrativas. |
| nome | Nome da unidade |
| sigla | Sigla |
| codigoEsfera | Uma constante de valor 1, pois sempre estamos falando de governo federal |
| codigoPoder | Uma constante de valor 1, pois sempre estamos falando de poder executivo |
| codigoNaturezaJuridica | Um código relacionado à natureza jurídica de interesse. Assim, pode-se separar administração direta, autarquia, fundação, empresa pública e sociedade de economia mista. |

| Variável | Explicação |
|-----------------------------|--|
| codigoSubNaturezaJuridica | Opções: 5:"Órgão Autônomo", 16:"Autarquia Especial", 17:"Autarquia - IFE", 18:"Autarquia - IFES", 19:"Autarquia Especial - Agência Reguladora" e 20:"Fundação Pública - IFES" |
| nivelNormatizacao | Opções: "ATO_INTERNO" e "LEI_DECRETO" |
| versaoConsulta | Não é explicado, porém é possível que seja a última versão do SIORG que gerou mudança na entidade |
| dataInicialVersaoConsulta | Não é explicado, porém é possível que seja a data da versão do SIORG em que ocorreu a mudança mais recente na entidade |
| dataFinalVersaoConsulta | Vazio |
| operacao | Vazio |
| codigoUnidadePaiAnterior | Vazio |
| codigoOrgaoEntidadeAnterior | Vazio |
| regulamentoEspecifico | Opções: "NAO" e Vazio |
| codigoCategoriaUnidade | Código relacionado à categoria da unidade. São 80 categorias que caracterizam o tipo e propósito da unidade. Verifique o endpoint /categoria-unidade para ver a lista completa |
| competencia | Um texto explicando as competências da unidade |
| finalidade | Um texto explicando a finalidade da unidade. |
| missao | Vazio |
| descricaoAtoNormativo | Geralmente vazio, mas algumas unidades tem um valor que acredito ser o nome do ato normativo que criou as mesmas. |
| contato | Telefone, email e sites para entrar em contato com a unidade |
| areaAtuacao | Suporte ou Finalística |
| atoNormativo | Vazio |
| endereco | Endereço e horário de funcionamento da unidade |
| atoNormativo.tipoAto | Dados do ato que criou a unidade |
| atoNormativo.codigoUnidade | Dados do ato que criou a unidade |
| atoNormativo.numero | Dados do ato que criou a unidade |
| atoNormativo.dataAssinatura | Dados do ato que criou a unidade |
| atoNormativo.dataPublicacao | Dados do ato que criou a unidade |

| <i>Variável</i> | <i>Explicação</i> |
|---------------------------|----------------------------------|
| atoNormativo.dataVigencia | Dados do ato que criou a unidade |
| atoNormativo.ementa | Dados do ato que criou a unidade |
| atoNormativo.url | Dados do ato que criou a unidade |

Além das informações de estrutura, o SIORG também tem informações de cargo. Ao utilizar o endpoint `/instancias/consulta-unidade` para verificar os cargos dentro de cada unidade, consegue-se um objeto JSON que pode ser exibido como uma tabela com os seguintes campos:

| <i>Nome</i> | <i>Explicação</i> |
|-----------------|---|
| codigoUnidade | Código da unidade nos dados de estrutura do SIORG |
| nomeUnidade | Nome da unidade à qual o cargo pertence |
| siglaUnidade | Sigla da unidade à qual o cargo pertence |
| municipio | Município ao qual o cargo pertence |
| uf | UF da unidade à qual o cargo pertence |
| denominacao | Um nome para a função. Ex: "Chefe" |
| funcao | Nome da função. Ex: "DAS 101 1" |
| codigoInstancia | Um código relacionado com o cargo |
| nomeTitular | Vazio |
| cpfTitular | Vazio |



ENAP