



**INFRAESTRUTURA COMUNITÁRIA**  
**FUNDAÇÃO NACIONAL DO ÍNDIO - FUNAI**

**INSTRUMENTOS DE EXECUÇÃO**

| Instrumento                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Total de Instrumentos | Situação (% total instrumentos) | Emenda Parlamentar (% do valor total) | Valor Total |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------------------------|---------------------------------------|-------------|
| Convenio                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Não há                | -                               | Não há                                | -           |
| TED                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Não há                | -                               | Não há                                | -           |
| Contrato - Aquisição Direta (doações)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Não há                | -                               | Não há                                | -           |
| <b>Contrato - Aquisição Direta (uso próprio)</b><br><br>As ações apoiadas pela Coordenação de Infraestrutura Comunitária – COIC são em boa parte executadas após os Processos Licitatórios e/ou Despesas. Contudo os Contratos advindos dos Processos licitatórios são centralizados e geridos diretamente pelas Coordenações Regionais. Destaca-se ainda que 90% desses contratos objetivam atender mais de uma política e não somente a de infraestrutura. Dessa forma, torna-se impossível conseguirmos informações detalhadas sobre os mesmos. Sugerimos que os setores da Funai, responsáveis por gerir os contratos das CRs, sejam consultados para que apresentem as informações de forma detalhada e por política. |                       |                                 |                                       |             |
| Transferência Fundo a Fundo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Não há                | -                               | Não há                                | -           |
| Outros                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                       |                                 |                                       |             |

## INDICADORES

## Indicador e meta da Política

| Nome do Indicador: Projetos apoiados         |              |                                                                 |    |                                                                                                       |    | Ano                     |                                                  | Resultado |                                              |    |                                               |    |      |
|----------------------------------------------|--------------|-----------------------------------------------------------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-------------------------|--------------------------------------------------|-----------|----------------------------------------------|----|-----------------------------------------------|----|------|
| Fórmula de Cálculo                           | Polaridade   | Fonte da coleta                                                 |    |                                                                                                       |    | Periodicidade da coleta | 2020                                             | 2021      | 2020                                         |    |                                               |    | 2021 |
|                                              |              | 1º                                                              | 2º | 3º                                                                                                    | 4º |                         |                                                  |           | 1º                                           | 2º | 3º                                            | 4º |      |
| Somatório de Projetos específicos executados | Positiva     | <b>Sistema Eletrônico de Informação – SEI</b>                   |    | <b>Sistema Eletrônico de Informação – SEI</b>                                                         |    | Trimestral              | Apoiar 12 projetos de infraestrutura comunitária |           | <b><u>16,66% dos projetos executados</u></b> |    | <b><u>41,66 % dos projetos executados</u></b> |    |      |
|                                              |              | Processo nº 08753.000074/2020-05 – <b>RAE – SEI nº 2358879.</b> |    | Processo nº 08100.000226/2020-46 - <b>RAE – SEI nº 2763848</b>                                        |    |                         |                                                  |           |                                              |    |                                               |    |      |
|                                              |              | Processo nº 08753.000166/202-87 - <b>RAE – SEI nº 2363205.</b>  |    | Processo nº 08789.000318/2020-34 <b>RAE – SEI nº 2460307 e Relatório Fotográfico – SEI nº 2598215</b> |    |                         |                                                  |           |                                              |    |                                               |    |      |
|                                              |              |                                                                 |    | Processo nº 08743.000109/2020-17 - <b>RAE – SEI nº 2753415</b>                                        |    |                         |                                                  |           |                                              |    |                                               |    |      |
|                                              |              |                                                                 |    | Processo nº 08075.000430/2020-11 - <b>RAE – SEI nº 2743090.</b>                                       |    |                         |                                                  |           |                                              |    |                                               |    |      |
|                                              |              |                                                                 |    | Processo nº 08763.000606/2020-87- <b>RAE – SEI nº 2744491.</b>                                        |    |                         |                                                  |           |                                              |    |                                               |    |      |
|                                              |              |                                                                 |    | Processo nº 08753.000106/2020-87- <b>RAE – SEI nº 2361054.</b>                                        |    |                         |                                                  |           |                                              |    |                                               |    |      |
| Data da Última Coleta                        | Janeiro 2020 |                                                                 |    |                                                                                                       |    |                         |                                                  |           |                                              |    |                                               |    |      |

## Sistema de monitoramento interno da Política

| Nome do Indicador: Projetos apoiados |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Meta                      |                                                  |      | Resultado                                                                                                  |      |
|--------------------------------------|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|--------------------------------------------------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
|                                      | Polaridade | Fonte da coleta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Periodicidade e da coleta | 2020                                             | 2021 | 2020                                                                                                       | 2021 |
|                                      |            | <b>Sistema Eletrônico de Informação – SEI</b><br><br>Processo nº 08100.000226/2020-46 – <b>RAE – SEI nº 2763848.</b><br><br>Processo nº 08789.000318/2020-34 - <b>RAE – SEI nº 2460307 e Relatório Fotográfico – SEI nº 2598215</b><br><br>Processo nº 08743.000109/2020-17– <b>RAE – SEI nº 2753415</b><br><br>Processo nº 08075.000430/2020-11– <b>RAE – SEI nº 2743090.</b><br><br>Processo nº 08763.000606/2020-87- <b>RAE – SEI nº 2361054</b><br><br>Processo nº 08753.000106/2020-87- <b>RAE – SEI nº 2361054.</b> | Trimestral                | Apoiar 12 projetos de infraestrutura comunitária |      | <b>- 1º, 2º e 3º trimestres – 16,66%</b><br><br><b>- 4º trimestre – 50 %</b><br><br><b>- Total: 66,66%</b> |      |

outubro-dezembro

## ANÁLISE DO RESULTADO

A meta estabelecida pela COIC era apoiar 12 projetos de infraestrutura comunitária em 2020.

Porém, destacamos que 2020 foi um ano atípico, tendo em vista a pandemia do Covid19 o qual impactou sobremaneira o planejamento desta Coordenação. Nesse sentido são visíveis os resultados obtidos, no tocante a baixa efetividade nas execuções dos projetos pelas Coordenações Regionais, execuções tardias e por consequência poucos Relatórios de Atividade Executada – RAE enviados.

São diversos os motivos, em sua maioria, ligados à pandemia, que favoreceram para um resultado abaixo da meta estabelecida, a saber:

- Em março a Funai editou a Portaria 419 que restringiu o acesso às Terras Indígenas, o que impossibilitou que as CRs fizessem os levantamentos para a elaboração dos Planos de Trabalho;
- Somente ações emergenciais foram realizadas nos dois primeiros trimestres;
- Recursos e servidores voltados quase que exclusivamente para a aquisição/ entrega de cestas de alimentos;
- As demandas e recursos só foram descentralizados no terceiro trimestre, o que reflete o baixo envio de RAEs, tendo em vista que muitos projetos ainda estão em execução;

Ressaltamos que nos dois primeiros trimestres a COIC focou, e principalmente as CRs, em definir estratégias seguras de prevenção ao Covid19, estabelecendo como prioridade de atendimento as comunidades mais vulneráveis. E nesse sentido, no segundo trimestre, esta Coordenação apresentou a proposta de construção de edificações de isolamento social, dentro das aldeias que não possuam estruturas, como escolas, centro de reuniões, ginásios poliesportivos e outros, que poderiam ser adaptados para abrigar temporariamente as pessoas com suspeita ou já contaminadas pela Covid-19.

- Construção de Abrigos individuais ou coletivos para: indígena (s) sob suspeita ou com teste positivo, mas com sintomas leves, e que não necessitem de um atendimento urgente, bem como indígenas que tenham retornado das cidades e precisem ficar isolados na aldeia, por um período;
- Construção de casas tradicionais ou ampliação das mesmas (com a aquisição da matéria prima da própria Terra Indígena) para aldeias onde possuam mais de uma família em uma mesma casa e que não tenham condições mínimas de isolamento;
- A estruturação das edificações existentes, da Funai e/ou espaços construídos pelas comunidades indígenas, com a melhoria ou ampliação dos sistemas de abastecimento de água, energia, aquisição de redes, colchões e cobertores.
- Apoio para a aquisição de materiais para o armazenamento e distribuição de água que demandem ações simples, de forma estritamente pontual e emergencial, como a aquisição de caixas d'água e tubulações necessárias para a instalação das mesmas, tendo em vista que esse tipo de estrutura é de atribuição da SESAI.

Para o referido apoio foram estabelecidos alguns critérios:

- Que não possuam estruturas adaptáveis, como já mencionados;

- Com dificuldades de acesso ao atendimento de saúde;
- Com alta densidade populacional, e;
- Que já tenham casos confirmados ou suspeitos.
- Apresentar, se possível, propostas das edificações (individuais ou coletivas), tipos de materiais de fácil aquisição e sistema construtivo rápido, bem como as principais necessidades (água, energia, redes e cordas para equipar a edificação);

Dessa forma, somente a partir do terceiro trimestre começamos a receber outras demandas de infraestrutura que não só as relacionadas ao Covid19. A maioria, ligada à construção e/ou reformas de moradias tradicionais.

Até setembro de 2020 foram 19 projetos apoiados, por meio da descentralização de recursos, sendo 08 projetos (42.1%) para infraestruturas de combate e prevenção ao Covid-19 e 11 projetos (57.9%) para as infraestruturas específicas, entre as quais, a construção e recuperação de casas tradicionais. Entre outubro e dezembro apoiamos mais 04 projetos, chegando assim, a um total de 23 projetos em 2020.

Contudo, dos 23 projetos apoiados em 2020, somente 06 foram de fato executados, 08 estão em execução, 03 não foram executados e 06 sem informações no Processo.

Chegando ao 4º trimestre, verifica-se que a entrega dos RAEs foi maior, em comparação aos 3 trimestres anteriores, contudo, percebe-se que o resultado poderia ser melhor, mas muitos projetos ainda estão sendo executados.

A Linha de Ação predominante foram os voltados aos projetos tradicionais, seja a recuperação/ manutenção ou novas construções.

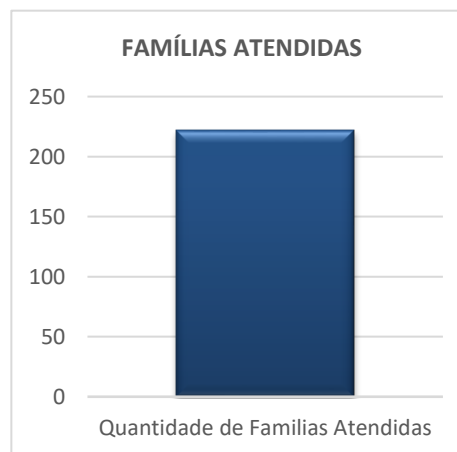
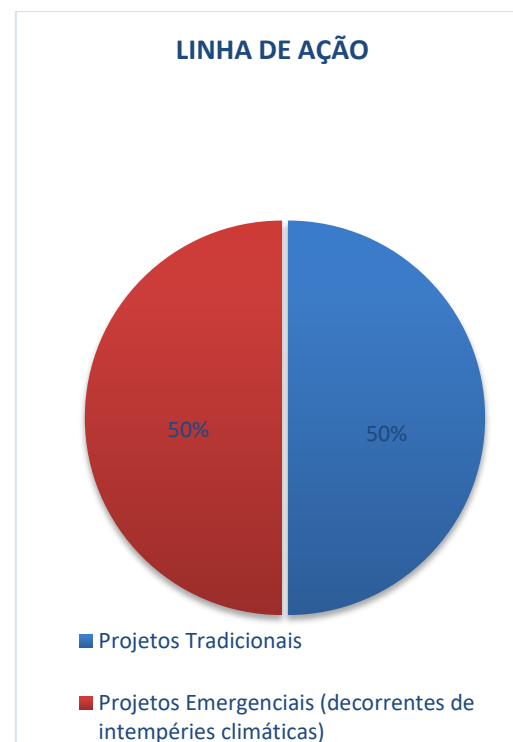
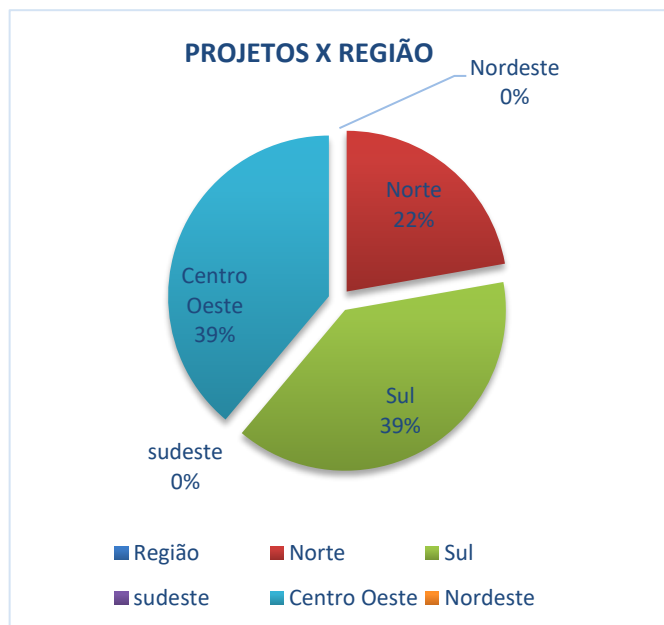
As Coordenações Regionais localizadas na região centro oeste e sul, foram as que mais trabalharam projetos de infraestrutura comunitária nas aldeias/terras indígenas e consequentemente as Coordenações que conseguiram encaminhar os relatórios no prazo estabelecido.

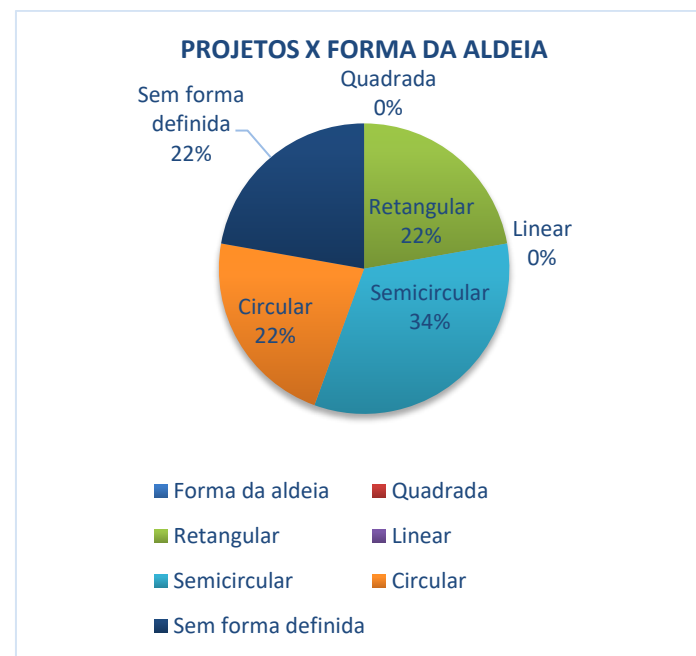
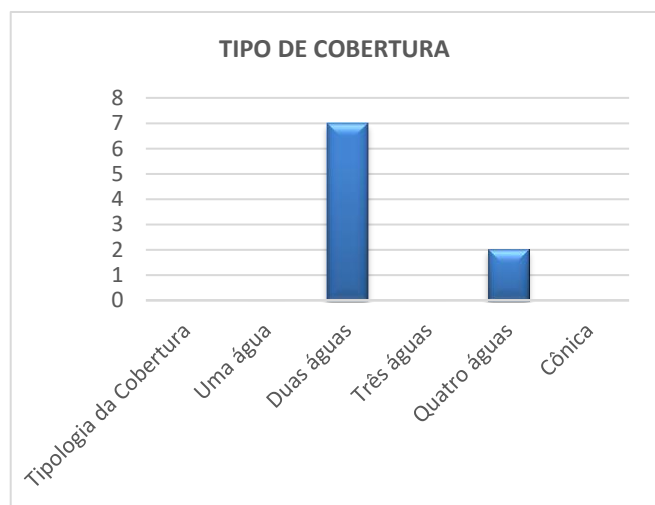
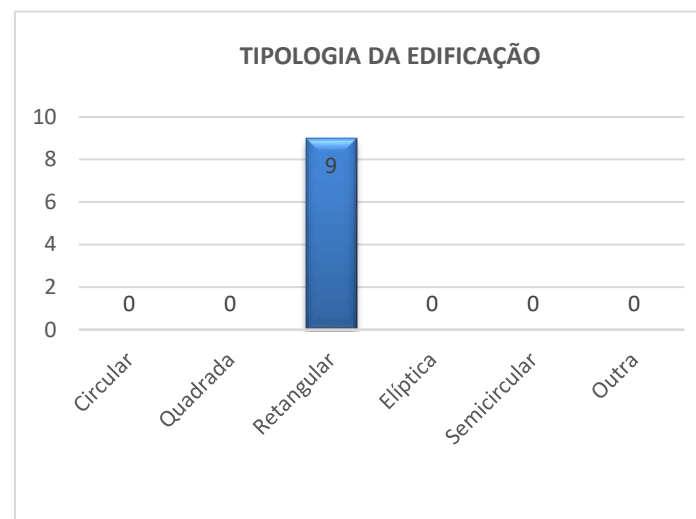
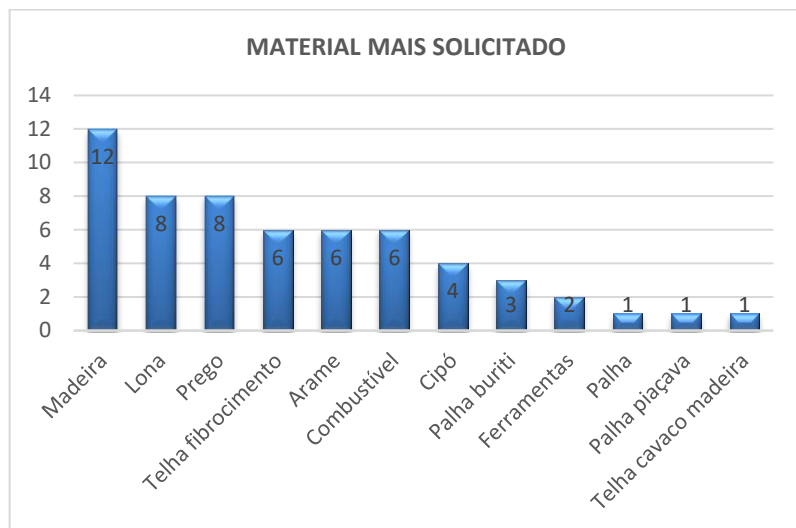
Todos os Relatórios de Atividades Executadas – RAE foram unânimes em afirmar as dificuldades enfrentadas para o levantamento das necessidades, entrega dos materiais e execução dos projetos. De uma forma direta ou indireta as ações estavam voltadas ao combate e prevenção do Covid19.

Na região Centro Oeste destacamos o apoio dado ao povo Xavante para a construção de casas tradicionais, com a entrega de ferramentas diversas. São edificações construídas com madeira e palha de buriti, cobertura com quatro ou duas águas, geralmente unifamiliares.

A madeira foi o material mais utilizado nos projetos de infraestrutura, considerando que a atividade mais predominante em 2020 foi a construção de casas tradicionais.

## Dados obtidos à partir da Planilha de Monitoramento – PATs e RAEs





pontos positivos durante a execução:

- a) Apoio a grandes projetos de construção de casas tradicionais, os quais atenderão mais de 150 aldeias;
- b) Estabelecimento de estratégias de apoio durante a pandemia, garantindo assim, o atendimento às comunidades indígenas;
- c) Acesso a dados de monitoramento da Covid19 nas Terras Indígenas em todo o país.

- **pontos negativos durante a execução:**

- a) Ano atípico, enfrentamos 3 situações emergenciais (pandemia, intempéries climáticas no sul e queimadas, principalmente no centro- oeste)
- b) Demandas sem qualificação;
- c) Apesar da gravidade da pandemia, pouca adesão das CRs ao projeto de construção de unidades de isolamento;
- d) Impossibilidade de acesso às Terras Indígenas tendo em vista a pandemia e Portaria 419/Funai;
- e) Poucos recursos disponibilizados;
- f) Dificuldades logísticas;
- g) Quadro reduzido de servidores;
- h) Ausência de contratos nas Coordenações Regionais;

- **Soluções elaboradas para enfrentar os pontos negativos**

- a) Orientações às Coordenações para o envio de demandas qualificadas;
- b) Estabelecimento de ações emergenciais, amparadas na Portaria 419/Funai e exigências de apresentação de protocolos preventivos para o atendimento das demandas em aldeias;
- c) Remanejamento de recursos para conseguir atender toda a demanda.

## RISCOS

### Matriz de riscos:

| Tipo de Risco<br>(1) Operacional<br>(2) Imagem/reputação do órgão<br>(3) Legais<br>(4) Financeiros/orçamentários<br>(5) Integridade | Evento de Risco                                                                                             | Gravidade (impacto potencial) | Tendência (probab. de ocorrer) | Plano de Contingência                                                                             | Resposta ao Risco:<br>(1) Aceitar o risco<br>(2) Reduzir o risco<br>(3) Transferir o risco<br>(4) Evitar o risco |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                                                                                                                                   | Grande defasagem no número de servidores                                                                    | Extremo                       | Alta                           | Concurso Concurso Interno de remoção. Apoio de profissionais de outros órgãos                     | 2                                                                                                                |
| 1, 4                                                                                                                                | Falta de estrutura física nas pontas                                                                        | Extremo                       | Alta                           | Planejar e otimizar as ações e solicitar apoio de outros órgãos                                   | 2                                                                                                                |
| 4                                                                                                                                   | Poucos recursos financeiros                                                                                 | Extremo                       | Alta                           | Focar em atividades emergenciais. Planejar e otimizar as ações e solicitar apoio de outros órgãos | 2                                                                                                                |
| 1,3                                                                                                                                 | Ausência de profissionais capacitados para atuar na área de infraestrutura comunitária em aldeias indígenas | Alto                          | Alta                           | Buscar parcerias com outros órgãos                                                                | 2,4                                                                                                              |
| 1,2,3                                                                                                                               | Ausência de normas/diretrizes relacionadas a infraestrutura comunitárias em terras indígenas                | Alto                          | Alta                           | Fazer gestão junto às instâncias superiores para a elaboração das normativas/diretrizes           | 2, 4                                                                                                             |

A ausência de servidores reduz e muito o alcance às aldeias indígenas, o levantamento de demandas, bem como sua execução. Trata-se de um dos principais eventos de risco à execução da política. Para 2020 verificamos que, por meio da PORTARIA Nº 1028/PRES, de 09 de setembro de 2020 foi constituído Grupo de Trabalho com o objetivo de realizar estudos preliminares e propor edital normativo para a realização do III Concurso Interno de Remoção (CIR) da Fundação Nacional do Índio. O que poderia ter favorecido a chegada de mais servidores para compor o quadro desta Coordenação, ao contrário, perdemos mais um servidor. **A Coordenação de Infraestrutura Comunitária, responsável por uma das políticas da Fundação Nacional do Índio, possui hoje somente 02 servidores, sendo que uma é a Coordenadora Substituta.**

Em relação à contratação de um estagiário de nível superior, não foi possível em função da pandemia. Acreditamos que em 2021 essa contratação seja realizada.

## Plano de Implementação de Controles

**Unidade: Coordenação de Infraestrutura Comunitária – COIC/CGPDS/DPDS**

**Processo de Trabalho: Infraestrutura Comunitária – Processo nº 08620.006111/2020-96**

**Responsável pela Análise: Jovana A. Leal Moreira – Indigenista Especializado**

**Data da Análise: 11/01/2021**

| # | Risco                                                       | Nível de Risco                                         | Resposta ao Risco   | Controle Proposto                                                                                                                                                                                                                         | Tipo de Controle | Mecanismo de Implementação                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Responsável     | Prazo   |         |
|---|-------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|---------|---------|
|   |                                                             |                                                        |                     |                                                                                                                                                                                                                                           |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                 | Início  | Fim     |
| 1 | Grande defasagem no número de servidores                    | (1) Operacional                                        | (2) Reduzir o risco | a) Realização de concurso público;<br>b) Realização de concurso de remoção, ou movimentação para compor força de trabalho;                                                                                                                |                  | a) Articular para receber servidores do concurso de remoção.<br>b) Encaminhar aos setores                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Jovana Leal     | 01/2021 | 12/2023 |
|   |                                                             |                                                        |                     | c) Contratação de estagiário nível superior                                                                                                                                                                                               | Corretivo        | competentes da Funai documentos que apresentem a defasagem servidores.<br>c) Buscar parcerias junto a outros órgãos, consultorias.<br>d) fazer gestão junto aos superiores para a realização de processo de seleção de estagiários                                                                                                                                                 |                 |         |         |
| 2 | Falta de estrutura física nas pontas                        | (1) Operacional<br><br>(4) Financeiros / orçamentários | (2) Reduzir o risco | a) Realizar levantamento das condições físicas das edificações das CR's e realizar contratação de empresas especializadas para realizar as adequações necessárias.<br>b) Planejar e otimizar as ações e solicitar apoio de outros órgãos; | Corretivo        | a) Fazer gestão junto aos setores competentes da Funai para que realizem levantamento de necessidades e relatório fotográfico que evidencie as condições físicas das CR's e CTL's.<br>b) Orientar e articular junto às CRs na identificação de possíveis parcerias com prefeituras, órgãos estaduais e federais para a execução de ações em áreas indígenas;                       | Geilson Antunes | 01/2021 | 12/2023 |
| 3 | Poucos recursos financeiros                                 | (4) Financeiros / orçamentários                        | (2) Reduzir o risco | a) Definir as atividades emergenciais.<br>b) Planejar e otimizar as ações e solicitar apoio de outros órgãos<br>c) Propor projetos via emenda parlamentar                                                                                 | Corretivo        | a) Encaminhar documentos orientadores às Coordenações Regionais para a definição de prioridades;<br>b) Orientar e articular junto às CRs na identificação de possíveis parcerias com prefeituras, órgãos estaduais e federais para a execução de ações em áreas indígenas;<br>c) Articular a execução de projetos, via emenda parlamentar, junto à assessoria parlamentar da Funai | Jovana Leal     | 01/2021 | 12/2023 |
| 4 | Ausência de profissionais capacitados para atuar na área de | (1) Operacional<br>(4) Financeiros / orçamentários     | (2) Reduzir o risco | a) Realizar oficinas de capacitação para servidores da CRs e CTLs<br>c) Realização de processos seletivos por meio de concurso público ou de movimentação para compor força de trabalho                                                   | Corretivo        | a) Fazer gestão junto aos setores competentes da Funai para formar grupo de trabalho para elaborar estudos com vistas a realização de processo seletivo ou de                                                                                                                                                                                                                      | Geilson Antunes | 01/2021 | 12/2023 |

|   |                                                                                               |                                                                |                                          |                                                                                            |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                 |         |         |
|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|---------|---------|
|   | infraestrutura comunitária em aldeias indígenas                                               |                                                                |                                          |                                                                                            |            | movimentação para compor força de trabalho, conforme Portaria Nº 282, de 24 de julho de 2020.<br>b) Elaborar projeto de Oficina de capacitação e levantamento das CRs mais necessitadas                                                                                                                  |                 |         |         |
| 5 | Ausência de normas/diretriz es relacionadas a infraestrutura comunitárias em terras indígenas | (1) Operacional<br>(2) Imagem/reputação do órgão<br>(3) Legais | (2) Reduzir o risco<br>(4) Evitar orisco | a) Fazer gestão junto às instâncias superiores para a elaboração das normativas/diretrizes | Preventivo | a) Apresentar propostas de normativos<br>b) Consultas às Coordenações Regionais para aperfeiçoamento de procedimentos junto aos parceiros em projetos nas Tis; oficinas para alinhamentos e contribuições na elaboração de normas reguladoras para projetos da Funai e de terceiros em terras indígenas. | Geilson Antunes | 01/2021 | 12/2022 |

**O Plano de implementação de controles foi atualizado, tendo em vista que o servidor Kenedy Vicente não faz mais parte da equipe da COIC**

## CONCLUSÃO

Após o levantamento de todas as informações por meio do Relatórios de Atividades Executadas – RAE encaminhados pelas Coordenações Regionais, verificamos que a Coordenação de Infraestrutura Comunitária não atingiu a meta em 2020, ou seja, apoiar 12 projetos. Conseguimos apoiar 8 projetos, alcançando assim, 66,66% da meta.

Como já destacamos neste Relatório a pandemia do Covid19 impactou consideravelmente a execução dos projetos, a definição de prioridades e a liberação de recursos orçamentários.

Um ponto importante que merece o nosso destaque foi a ausência de um modelo de RAE específico da COIC. Isto dificultou a obtenção de informações que consideramos necessárias para a condução e desenvolvimento da política. Até o presente momento, cada Coordenação Regional elabora um relatório próprio com as informações que considera importantes, mas que nem sempre, no proporciona entender e conhecer todo o processo de execução.

Porém, acreditamos que para 2021, com um RAE específico da COIC e orientações encaminhadas às CRs, consigamos obter resultados mais satisfatórios.

A elaboração e utilização da Planilha de Monitoramento da Política de Infraestrutura nos mostrou os pontos críticos da gestão da política e até mesmo sabermos com o que trabalhamos e como podemos torná-la mais eficaz .

Ao mesmo tempo, é grande a nossa preocupação, tendo em vista que somos apenas dois servidores para a execução de todo o trabalho relacionado à Política de Infraestrutura.