

CIDADANIA E EDUCAÇÃO FISCAL



Ensino Médio

CIDADANIA E EDUCAÇÃO FISCAL

Ensino Médio



Brasília, 2026

Copyright © 2026

Este material didático é fruto de um protocolo de intenções firmado entre o Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE), Tribunal de Contas do Estado do Ceará (TCE Ceará) e o Comitê Nacional de Secretários de Fazenda, Finanças, Receita ou Tributação dos Estados e do Distrito Federal (COMSEFAZ).

Ficha catalográfica

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
Biblioteca Ministro Raimundo Girão

C568 Cidadania e educação fiscal: ensino médio. / Tribunal de Contas do Estado do Ceará, Fundo Nacional do Desenvolvimento da Educação, Comitê Nacional de Secretários de Fazenda, Finanças, Receita ou Tributação dos Estados e do Distrito Federal. - 1 ed. - Fortaleza: Edições IPC, 2026.

101 p. : il.

ISBN: 978-65-85874-21-2 (digital).

1. Cidadania. 2. Educação fiscal. 3. Ensino Médio. Tribunal de Contas do Estado do Ceará. II. Fundo Nacional do Desenvolvimento da Educação III. Comitê Nacional de Secretários de Fazenda, Finanças, Receita ou Tributação dos Estados e do Distrito Federal. IV. Instituto Rui Barbosa. V. Título. CDU.:342.7:336.2

Ficha catalográfica elaborada pelo Bibliotecário: Josimar Batista dos Santos. – CRB-3/1455

Expediente

Governo Federal

Presidente da República

Luiz Inácio Lula da Silva

Ministro de Estado da Educação

Leonardo Osvaldo Barchini Rosa

Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação

Presidenta do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação

Fernanda Mara de Oliveira Macedo
Carneiro Pacobahyba

Chefe de Gabinete

Sylvia Cristina Toledo Gouveia

Assessora Especial da Presidência

Juliana Isabelli Miguel Coelho
Chefe da Assessoria de Comunicação Social
Anne Karine Bandeira Almeida

Tribunal de Contas do Estado do Ceará

Conselheiro Presidente

Rholden Botelho de Queiroz

Conselheiro Vice-Presidente

José Valdomiro Távora de Castro Júnior

Conselheiro Corregedor

Edilberto Carlos Pontes Lima

Conselheira Ouvidora

Patrícia Lúcia Mendes Saboya

Conselheiros

Soraia Thomaz Dias Victor
Ernesto Saboia de Figueiredo Júnior
Onélia Maria Moreira Leite de Santana

Conselheiros Substitutos

Itacir Todero
Paulo César de Souza
David Santos Matos
Fernando Antônio Costa Lima Uchôa Júnior
Manassés Pedrosa Cavalcante
Ministério Público junto ao TCE Ceará
José Aécio Vasconcelos Filho
(Procurador-Geral)
Gleydson Antônio Pinheiro Alexandre
Eduardo de Sousa Lemos
Leilyanne Brandão Feitosa
Júlio César Rola Saraiva
Cláudia Patrícia Rodrigues Alves Cristino

Instituto Escola Superior de Contas e Gestão Pública Ministro Plácido Castelo

Diretor-Presidente

Conselheiro Ernesto Saboia de Figueiredo Júnior

Presidente do Conselho Consultivo Pedagógico

Conselheira Patrícia Lúcia Mendes Saboya

Diretora-Geral

Marília Marinho de Andrade Oliveira

Coordenadora de Educação Continuada, Extensão e Pós-Graduação

Cristiane Buhamra Abreu

**Gerente de Planejamento e Execução
de Soluções de Aprendizagem**

Pedro Henrique Alves Camelo

**Gerente de Avaliação e Resultados de
Soluções de Aprendizagem**

Hanuzia Pereira Ferreira

**Coordenador de Pesquisa, Inovação
de Gestão da Informação**

José Iran Batista de Melo Filho

Gerente de Pesquisa e Inovação

Larissa Victor Mota

Gerente de Gestão da Informação

Josimar Batista dos Santos

**Coordenadora de Gestão,
Infraestrutura e Logística**

Fabiola Pinheiro Donsouzis Cruz

Gerente de Infraestrutura e Logística

Fabrcio Bezerra Santos

Gerente de Instrução Processual

Paulo Alcântara Saraiva Leão

Assessores Administrativos

Carmen Cinira Correia Martins

Júlia Maria Pinheiro Pessoa

Raylena Pontes Cruz

Servidores

Márcio Bernardine Xavier

Marise Magalhães Bizarria Lopes

Vânia Maria Xavier Holanda

Virgílio Freire do Nascimento Filho

**Concepção do projeto e articulação
com o Fundo Nacional de
Desenvolvimento da Educação**

**Coordenadora de Educação
Continuada, Extensão e Pós-
Graduação do IPC (2022-2026)**

Eloísa Maria Vidal

Diretor-Geral (2022-2026)

Luis Eduardo de Menezes Lima

Gabinete da Presidência - TCE Ceará

Simone Coêlho Aguiar

Comsefaz Gestão 2025/2027

Presidente

**Secretário de Estado da Fazenda de
Mato Grosso do Sul**

Flávio César de Oliveira

1º Vice-Presidente

**Secretário de Estado de Finanças de
Rondônia**

Luis Fernando Pereira da Silva

2º Vice-Presidente

**Secretário de Estado da Fazenda do
Ceará**

Fabrizio Gomes Santos

3º Vice-Presidente

**Secretário de Estado da Fazenda de
Minas Gerais**

Luiz Cláudio Gomes

4º Vice-Presidente

**Secretário de Estado da Fazenda do
Paraná**

Norberto Anacleto Ortigara

5º Vice-Presidente
Secretário de Economia do Estado de
Goiás

Francisco Sérvulo

Diretor Institucional
André Horta Melo

Secretário de Estado da Fazenda do
Acre

José Amarísio Freitas de Souza

Secretária de Estado da Fazenda de
Alagoas

Renata dos Santos

Secretário de Estado da Fazenda do
Amapá

Jesus de Nazaré de Almeida Vidal

Secretário de Estado da Fazenda do
Amazonas

Alex Del Giglio

Secretário de Estado da Fazenda da
Bahia

Manoel Vitorio da Silva Filho

Secretário de Estado da Fazenda do
Ceará

Fabrizio Gomes Santos

Secretário de Economia do Distrito
Federal

Daniel Izaías de Carvalho

Secretário de Estado da Fazenda do
Espírito Santo

Benicio Costa

Secretário de Economia do Estado de
Goiás

Francisco Sérvulo Freire Nogueira

Secretário de Estado da Fazenda do
Maranhão

Marcellus Ribeiro Alves

Secretário de Estado da Fazenda de
Mato Grosso

Rogério Luiz Gallo

Secretário de Estado da Fazenda de
Mato Grosso do Sul

Flávio César Mendes de Oliveira

Secretário de Estado da Fazenda de
Minas Gerais

Luiz Claudio Fernandes Lourenço
Gomes

Secretário de Estado da Fazenda do
Pará

René de Oliveira e Sousa Júnior

Secretário de Estado da Fazenda da
Paraíba

Marialvo Laureano dos Santos Filho

Secretário de Estado da Fazenda do
Paraná

Norberto Anacleto Ortigara

Secretário de Estado da Fazenda de
Pernambuco

Flávio Martins Sodrê da Mota

Secretário de Estado da Fazenda do
Piauí

Emílio Joaquim de Oliveira Júnior

Secretário de Estado da Fazenda do
Rio de Janeiro

Juliano Pasqual

Secretário de Estado da Fazenda do
Rio Grande do Norte

Carlos Eduardo Xavier

Secretária de Estado da Fazenda do
Rio Grande do Sul

Pricilla Maria Santana

Secretário de Estado de Finanças de Rondônia

Luis Fernando Pereira da Silva

Secretário de Estado da Fazenda de Roraima

Manoel Sueide Freitas

Secretário de Estado da Fazenda de Santa Catarina

Cleverson Siewert

Secretário de Fazenda e Planejamento do Estado de São Paulo

Samuel Yoshiaki Oliveira Kinoshita

Secretária de Estado da Fazenda de Sergipe

Sarah Tarsila Araújo Andreozzi

Secretário de Estado da Fazenda do Tocantins

Donizeth Aparecido Silva

Agradecimentos

Gabinete Presidência - TCE Ceará

Meiry Mesquita Monte

Gabinete Presidência - TCE Ceará

Moisés de Sousa Oliveira - Gabinete

Coordenador Geral do GT66 - Educação Fiscal

Cícero Roberto de Melo - (SEEC/DF)

Secretário Executivo do GT66 - Educação Fiscal

Vinícius de Queiroz Castanheira - (SEF/MG)

Secretária Executiva Adjunta do GT66 - Educação Fiscal

Clarissa Cavalcante Barroso (SEFAZ/CE)

Ficha Técnica

Consultoria Técnico Pedagógica

Caroline Falco Fernandes Valpassos
(FNDE)

Dyovanna Depolo de Souza Pinto
(FNDE)

Revisão ortográfica

LCR Serviços Cinematográficos Ltda.

Coordenação Editorial

Carla Honorato

Revisão de Arquivo

Carla Honorato

Eliana Oubiña

Maria Paula Ferreira

Projeto gráfico e diagramação

João Victor Dourado

Henrique Rehem Eça

Ilustrações

Lilian Pimentel

Maria Clara Cajaíba

Marcele Rebeca Araújo

Apresentação

É uma honra compartilhar com cada um de vocês a essência deste projeto, que nasce da convicção de que a educação é um instrumento central para o fortalecimento da cidadania e da democracia. Ao tratar do papel social do tributo, esta iniciativa contribui para que estudantes do Ensino Fundamental e do Ensino Médio compreendam que os recursos públicos, oriundos da contribuição de toda a sociedade, são fundamentais para a garantia de direitos, a promoção da equidade e o desenvolvimento sustentável do país. Os livros “Cidadania e Controle Social das Contas Públicas” e “Cidadania e Educação Fiscal” foram concebidos para estimular a consciência crítica, o senso de corresponsabilidade e a participação social desde a escola, formando cidadãos capazes de acompanhar, fiscalizar e valorizar a boa gestão dos recursos públicos. Investir em educação fiscal é investir em uma cultura de transparência, ética e compromisso coletivo, fortalecendo não apenas nossos estudantes, mas toda a sociedade, com impactos que ultrapassam os limites da sala de aula.

Fernanda Pacobahyba

Presidenta do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação.

É com entusiasmo que apresento este material didático, fruto de uma parceria estratégica entre FNDE, TCE Ceará e Comsefaz para o fortalecimento da nossa democracia. No Tribunal de Contas do Estado do Ceará, acreditamos que o controle externo transcende a fiscalização técnica: ele se consolida, de fato, quando caminha ao lado do controle social. Estes livros convidam os jovens a se tornarem cidadãos ativos no exercício do controle social das contas públicas. É essencial compreender que o dinheiro público, oriundo do esforço de cada um de nós, deve ser aplicado com ética e eficiência para gerar bem-estar social e, assim, melhorar vidas. Ao desvendar o orçamento e os mecanismos de transparência e de controle, apoiamos a formação de futuras gerações aptas a acompanhar e cobrar resultados efetivos, transformando a realidade ao seu redor. Nosso compromisso é cultivar uma cultura em que a participação popular seja o vetor do controle social, inspirando cada estudante a ser protagonista na construção de um futuro mais justo e transparente.

Rholden Queiroz

Presidente do Tribunal de Contas do Estado do Ceará.

É com muita alegria que o Comsefaz apresenta aos estudantes de todo o país os livros “Cidadania e Educação Fiscal” e “Cidadania e Controle Social das Contas Públicas”, fruto de uma parceria de sucesso com o Fundo Nacional do Desenvolvimento da Educação e com o Tribunal de Contas do Estado do Ceará. As obras nascem da premissa de que, enquanto a educação é pilar da vida em sociedade, a educação fiscal é eixo fundamental para o exercício da cidadania. O objetivo é desmistificar a ideia de que o Estado é uma entidade distante da população e demonstrar que o tributo pago pelo cidadão é, na verdade, recurso coletivo, que deve retornar para todos na forma de serviços públicos eficientes, bem-estar social e dignidade humana. Os leitores não apenas percorrem os caminhos que o dinheiro público trilha, mas também se conscientizam sobre as formas e as ferramentas disponíveis para fiscalizar o bom uso dos recursos. Com a apropriação do conteúdo aqui presente, o exercício da cidadania se manifesta em atitudes socialmente conscientes, éticas e participativas, promovendo maior engajamento e solidariedade fiscal e social.

Flávio César Mendes de Oliveira

Presidente do Comitê Nacional dos Secretários de Fazenda – Comsefaz.

Sumário

Tema 1: Estado, sociedade e função social do tributo

Introdução	16
1. O papel do Estado e o contrato social	17
1.1 O que é o Estado e por que ele existe?	17
1.2 O pacto social e a organização política	18
1.3 Direitos sociais e deveres fiscais	20
2. Função social dos tributos	22
2.1 Tributos como instrumento de redistribuição de renda	22
2.2 Justiça fiscal e desigualdade	24
2.3 A Reforma Tributária e a busca por mais justiça fiscal	26
2.4 Tipos de tributos e sua função econômica e social	28
Fechamento da Unidade 1	30

Tema 2: Orçamento público e políticas públicas

Introdução	34
1. O ciclo orçamentário	35
1.1 Planejamento, elaboração, execução e controle	36
1.2 Leis orçamentárias (PPA, LDO, LOA) em linguagem acessível	38
1.3 Participação popular no orçamento	42

2. Políticas públicas e distribuição de recursos	45
2.1 Educação, saúde, segurança e assistência social	46
2.2 O impacto da má gestão dos recursos	48
2.3 Prioridades e escolhas do poder público	50
Fechamento da Unidade 2	52

Tema 3: Participação social e controle dos recursos públicos

Introdução	56
1. Controle social e transparência pública	57
1.1 Leis de Acesso à Informação e mecanismos de transparência	57
1.2 Portais de dados públicos e relatórios oficiais	60
1.3 Conselhos e audiências públicas	64
2. Corrupção e responsabilidade cidadã	67
2.1 Impactos da corrupção no orçamento público	67
2.2 Atos cotidianos e cultura da honestidade	70
2.3 Como denunciar e fiscalizar	73
Fechamento da Unidade 3	76

Tema 4: Educação Fiscal na vida cotidiana

Introdução	80
1. A presença dos tributos na vida diária	80
1.1 Nota fiscal e consumo consciente	81
1.2 Tributação e desigualdade	84

1.3 De onde vem e para onde vai o dinheiro dos serviços que usamos	86
2. Propostas para uma cultura fiscal cidadã	89
2.1 Iniciativas de mobilização juvenil	90
2.2 Campanhas educativas e mídias sociais	93
2.3 Ética no consumo, no voto e nas escolhas públicas	95
Fechamento da Unidade 4	98
Referências	99