

A experiência da avaliação de políticas públicas nos estados brasileiros

Gabriela Lacerda

Centro de Aprendizagem em Avaliação e Resultados para o Brasil e África Lusófona - FGV EESP Clear

1. O GEI e os Centros Clear

2. Panorama de avaliação nos estados brasileiros

3. Estudos de caso

4. Avanços e desafios na institucionalização da avaliação

A stylized world map composed of white dots on a blue background, with diagonal blue stripes crossing the map.

1. A Iniciativa Global de Avaliação (GEI) e o FGV EESP Clear

O Clear é parte da Iniciativa Global de Avaliação (GEI), uma coalizão de diversos doadores que busca reunir parceiros para ampliar globalmente os esforços de M&A

Os Centros de Aprendizagem em Avaliação e Resultados (Clear) pelo mundo



Iniciativa Global de Avaliação (GEI)

Doadores e co-fundadores

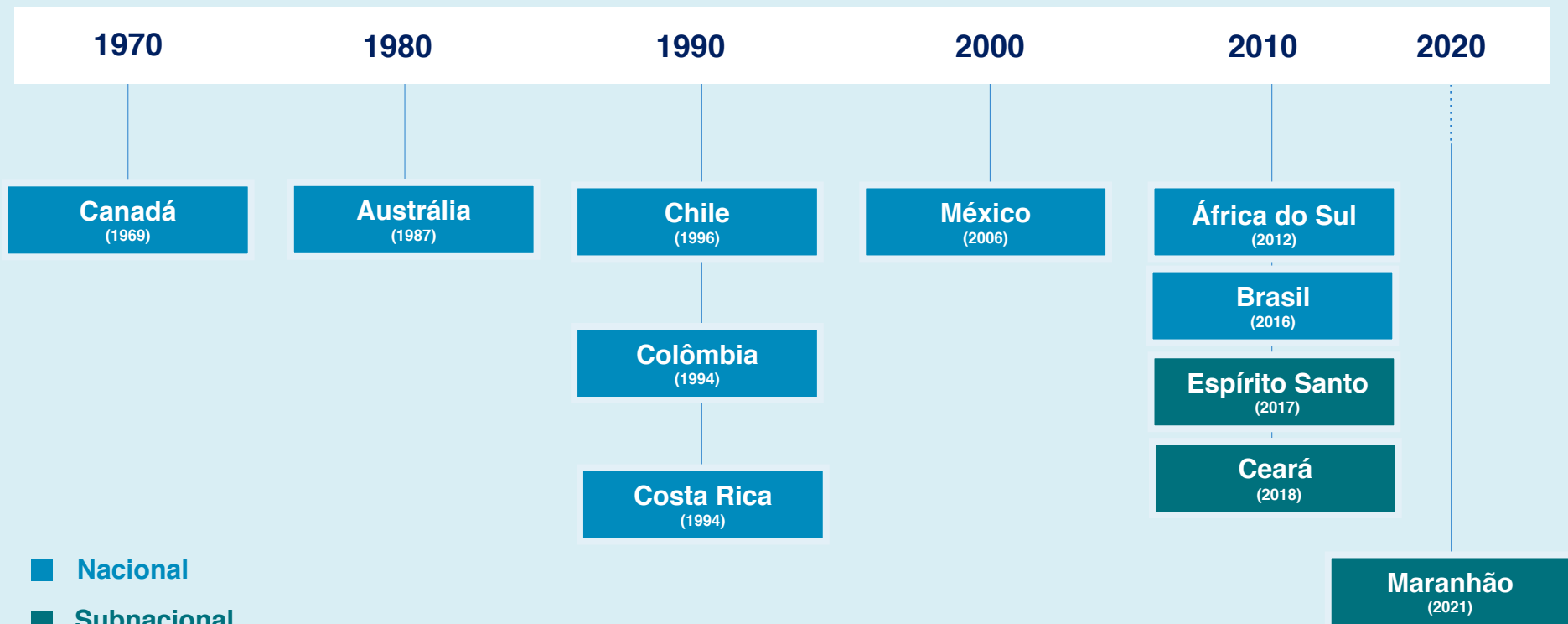


GEI
Global
Evaluation
Initiative

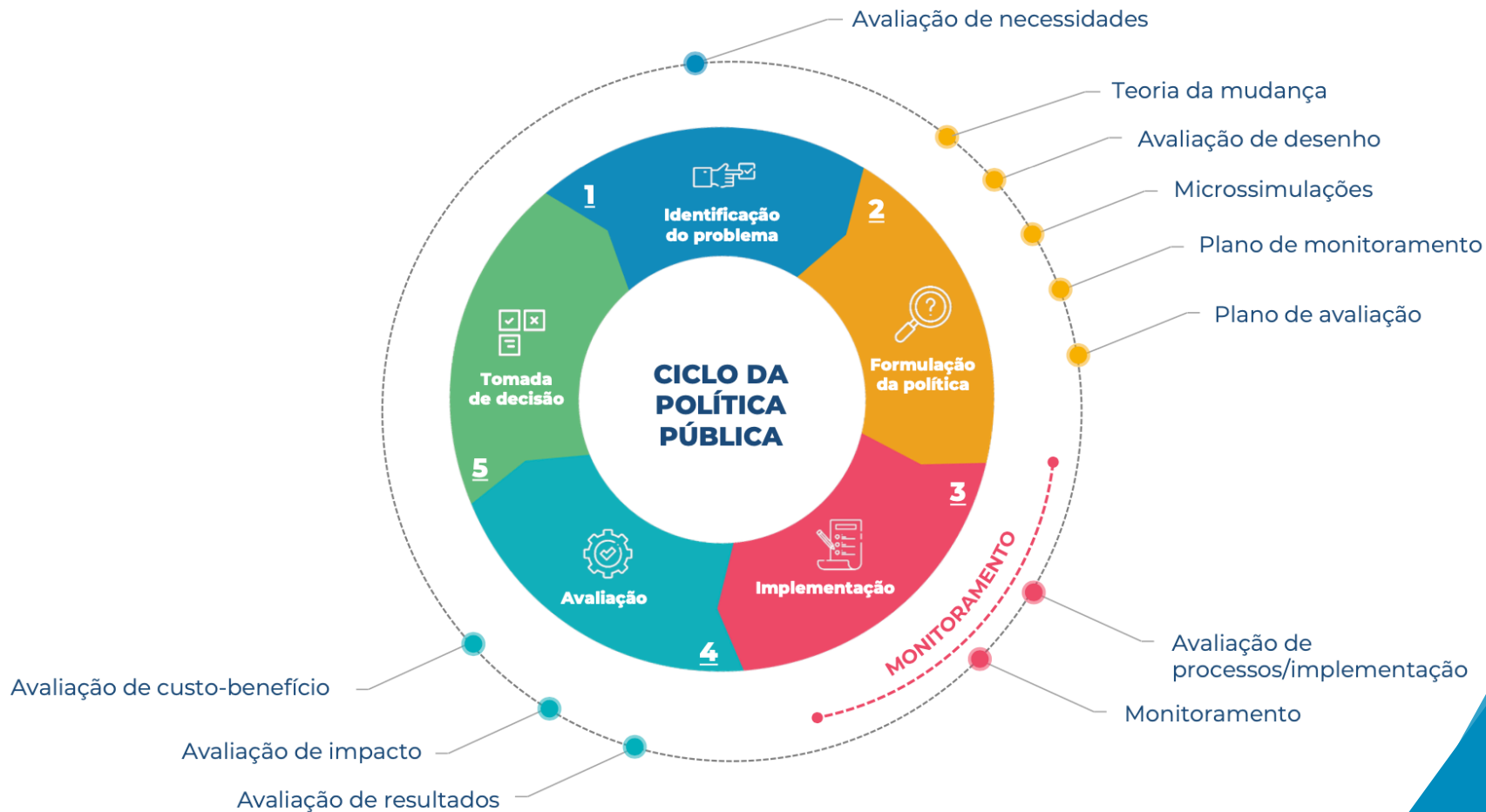
A stylized world map composed of white dots on a blue background, with a large white diagonal stripe running from the top-left to the bottom-right.

2. Panorama de avaliação nos estados brasileiros

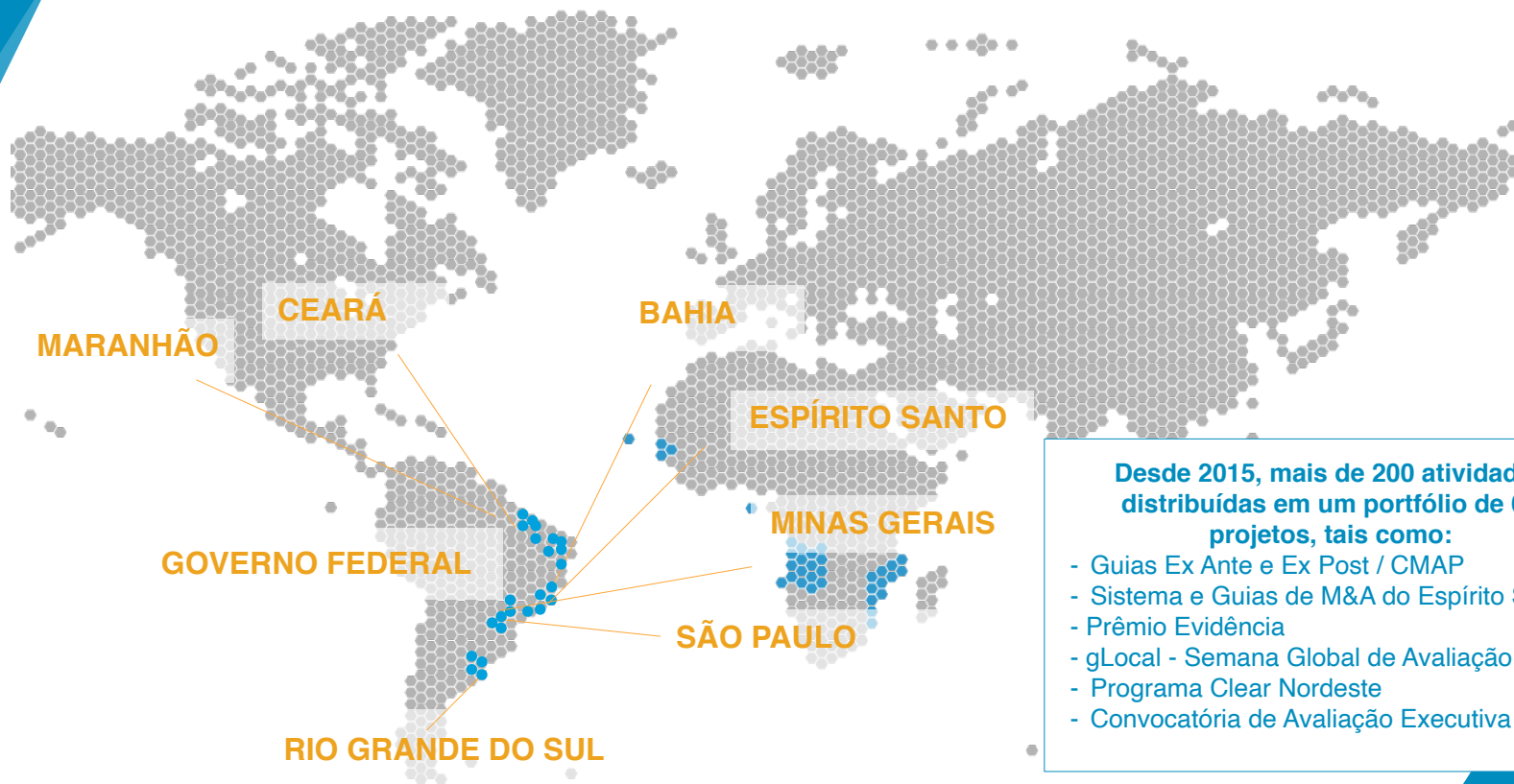
Panorama internacional e nacional da institucionalização da avaliação: período de criação



Avaliação e o ciclo da política pública



Iniciativas governamentais em parceria com o FGV EESP Clear



Desde 2015, mais de 200 atividades distribuídas em um portfólio de 65 projetos, tais como:

- Guias Ex Ante e Ex Post / CMAP
- Sistema e Guias de M&A do Espírito Santo
- Prêmio Evidência
- gLocal - Semana Global de Avaliação
- Programa Clear Nordeste
- Convocatória de Avaliação Executiva

Programa Clear Nordeste: o que é?

É uma iniciativa coordenada pelo FGV EESP CLEAR, UFBA e CIDACS-FIOCRUZ para fortalecer o uso de evidências em políticas públicas na região Nordeste do Brasil

Lançamento: 13 e 14 de julho de 2021

80 participantes de governos estaduais, municipal, instituições acadêmicas, tribunais de contas, Consórcio Nordeste, Banco do Nordeste, Sudene, Rede Brasileira de Monitoramento e Avaliação, BID e PNUD.

The background is a solid blue color. Overlaid on this is a world map created from a grid of small white dots. The map shows the continents of North America, South America, Europe, Africa, Asia, and Australia. In the center of the map, there is a large, bold white number '3'.

3. Estudos de caso

ESPÍRITO SANTO



Sistema de Monitoramento e
Avaliação de Políticas Públicas

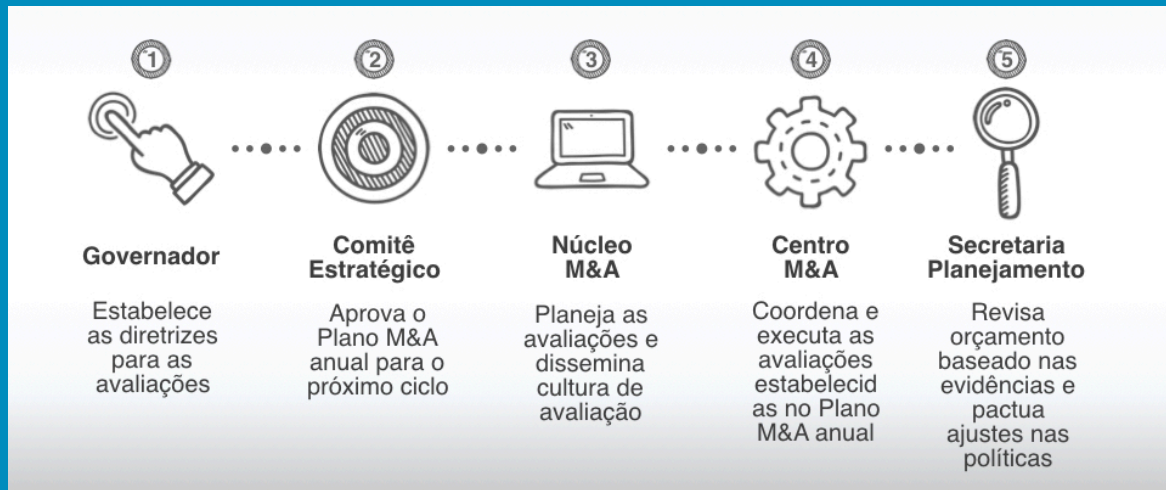
Lei Estadual n.º 10.744/2017

10 avaliações realizadas:

Ciclos 2018, 2019, 2020 e 2021



Governança do sistema de M&A do Espírito Santo



Espírito Santo

Ciclos anuais - Simapp

2018

2019

2020

2021

10 programas selecionados

Decreto que inseriu a Política Pública no SIMAPP	Política Pública	Área de Resultado	Órgão finalístico executor	Metodologia	Situação do projeto
Decreto nº 4202R/2018	Escola em Tempo Integral	Educação para o futuro	SEDU	Avaliação de Impacto	Em andamento
	Ocupação Social	Desenvolvimento Social	SEDH	Monitoramento	Concluído
	Nossa Bolsa	Desenvolvimento Econômico	FAPES	Avaliação de Impacto	Em andamento
	Programa Reflorestar	Meio Ambiente e Agricultura	SEAMA	Avaliação de Impacto	Em andamento
	Rede Cuidar	Saúde integral	SESA	Monitoramento	Concluído
	Bolsa Capixaba	Desenvolvimento Social e Direitos Humanos	SETADES	Avaliação ex post	Concluído
	Políticas de Enfrentamento à Violência contra as Mulheres	Desenvolvimento Social	SESP	Análise Executiva	Concluído
Decreto nº 4409R/2019	Políticas de Reintegração do Preso e Egresso	Segurança, Justiça e Defesa Social	SEJUS	Análise Executiva	Concluído
	Funcultura	Cultura, Turismo e Esporte	SECULT	Análise Executiva	Concluído
Decreto nº 4639R/2020	*Este decreto manteve no âmbito do SIMAPP as políticas anteriormente inseridas e que, naquele momento, estavam com seus projetos em andamento. São elas: Bolsa Capixaba, Escola em Tempo Integral, Funcultura, Programa Reflorestar e Nossa Bolsa.				
Decreto nº 4852R/2021:	Centro de Referência das Juventudes	Desenvolvimento Social e Direitos Humanos	SEDH	Monitoramento	Em andamento

Guias para monitorar e avaliar políticas

Espírito Santo - Simapp



- Diagnóstico do problema
- Desenho da política
- Projeto de implementação
- Análise de riscos
- Plano de monitoramento
- Plano de avaliação
- Análise de custos



- Avaliação de desenho
- Avaliação de processos
- Avaliação de impacto
- Avaliação de custo benefício e custo efetividade



- Caracterização da política
- Diagnóstico do problema
- Desenho
- Processos
- Percepção dos beneficiários
- Resultados da política
- Análise crítica
- Recomendações



- Seleção de indicadores
- Coleta de dados
- Definição de metas
- Utilização da informação
- Criação de incentivos para a utilização da informação

Espírito Santo

Simapp - construção e estratégia de desenvolvimento de capacidades



CEARÁ



CENTRO DE ANÁLISE DE DADOS E
AVALIAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS-CAPP

INSTITUTO DE PESQUISA E ESTRATÉGIA ECONÔMICA DO CEARÁ-IPECE

Portaria n.º 13/2018

**Prioridade: agenda social e
combate à pobreza**

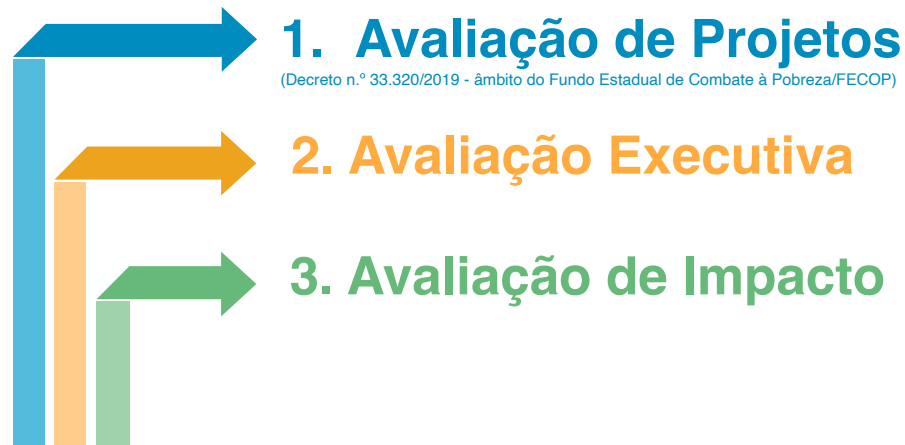
Objetivos:

Aperfeiçoar programas

Apoiar processos de planejamento e
orçamento

Aprovar financiamento de programas

Abordagens de avaliação



**127 avaliações
de projetos**
2020 e 2021

**12 avaliações
executivas**
2019 e 2020

Ceará - Avaliação de Projetos

Os projetos são submetidas ao Conselho Consultivo de Políticas de Inclusão Social e avaliados pelo CAPP

70 projetos avaliados
2020

Itens de avaliação considerados pelo CAPP

Desenho

- 1.1 – Coerência entre o problema apresentado, a solução proposta e os resultados esperados
- 1.2 – Público-alvo e beneficiários coerentes com a proposta
- 1.3 – Atividades/produtos/resultados alinhados à solução proposta
- 1.4 – Coerência entre os indicadores e os resultados esperados
- 1.5 – Estratégia de monitoramento dos resultados definida
- 1.6 – Proposta de avaliação de impacto fundamentada

57 projetos avaliados
2021 (até jun)

Gestão

- 2.1 - Projeto executado em parceria com municípios e/ou comunidade local, com definição das responsabilidades dos diferentes atores envolvidos
- 2.2 - Projeto envolve articulação intersetorial com definição das responsabilidades de cada setorial envolvida
- 2.3 - Compatibilidade com prioridades das políticas de governo
- 2.4 - Articulação com programas sociais de combate à pobreza do governo federal

Ceará - Avaliação Executiva

CAPP - ciclos e dimensões da avaliação executiva

6 avaliações executivas
2019

6 avaliações executivas
2020

3 avaliações executivas
em andamento
2021

Roteiro padronizado, organizando em 5 eixos:

Propósito e Concepção

Planejamento

Execução e gestão

Monitoramento e avaliação dos resultados

Percepção de beneficiários

Ceará - Avaliação Executiva

CAPP - avaliações por ano

Ano: 2018 e 2019

MAPP 151 – Bsocial (SECITECE)

MAPP 68 – Agentes de Leitura (SECULT)

MAPP 05 – Agente Rural (SDA)

MAPP 1873 – AVANCE (SECITECE)

MAPP 249 – Praças Mais Infância, Brinquedopraça e Brinquedocreches (SPS)

MAPP 1341 – Prêmio Escola Nota 10 (SEDUC)

Ano: 2020 e 2021

MAPP 3 - Rio Cocó (SCIDADES)

MAPP 55 - Incentivos à produção e consumo de leite (SDA)

MAPP 1805 - Programa Aprendizagem na Idade Certa - MAIS PAIC (SEDUC)

MAPP 08 - Criando oportunidades (SPS)

MAPP 44 - Primeiro Passo (SPS)

MAPP 93 - Jovem Aprendizagem em serviço profissional (SPS)

Ano: 2021 - avaliações iniciadas

MAPP 384 – Cartão Mais Infância (SPS)

MAPP 807 – Bolsa Estágio (SPS)

MAPP 597 – Mais Nutrição (SDA)

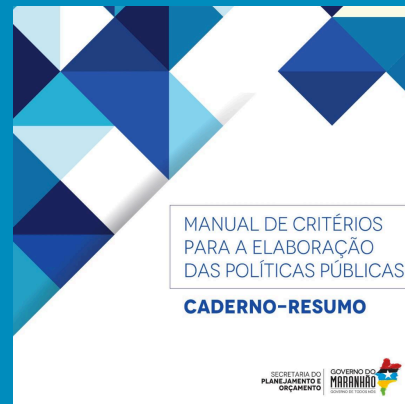
MARANHÃO

Rede de Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas

Projeto de Lei - 30 de setembro de 2021



Guias de M&A



Tipos de avaliação



Maranhão - Prêmio Gestão Pública 2021

Objetivos

Avaliar e premiar as políticas públicas do Governo do Estado do Maranhão

Categorias

- 1 – Eficiência do Gasto Público
- 2 – Boas Práticas de Gestão
- 3 – Impacto Público

Público alvo

Gestores e equipes técnicas responsáveis pela gestão direta e indireta de políticas públicas do estado



A stylized world map composed of white dots on a blue background, with a diagonal blue band crossing the map.

4. Avanços e desafios na institucionalização da avaliação

Avanços

Compreensão de que só o monitoramento é insuficiente para o planejamento e gestão das políticas públicas

Desenvolvimento de abordagens sistêmicas da avaliação nos entes subnacionais

Criação de unidades/estruturas para realizar avaliações

Adoção de diretrizes sobre avaliação de políticas para todo o governo

Desafios

Apoio político e demanda por avaliações

Uso limitado dos resultados da avaliação na formulação de políticas

Disponibilidade de limitada de recursos humanos para a avaliação de políticas

Qualidade das evidências e estratégia de desenvolvimento contínuo de capacidades em avaliação

Pergunta:

Como construir uma rede nacional para compartilhamento de conhecimento e experiências na institucionalização da avaliação de políticas?

Sobre o FGV EESP Clear

Os Centros de Aprendizagem em Avaliação e Resultados (CLEAR) constituem uma rede global única e fazem parte da Iniciativa Global de Avaliação (GEI), uma estratégia ancorada no Banco Mundial, por meio do Grupo Independente de Avaliação (IEG), e no Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD). Os Centros têm como objetivo apoiar o fortalecimento de sistemas e capacidades de avaliação nos países em desenvolvimento e promover políticas públicas baseadas em evidências.

Ao todo, seis centros abrigados em instituições acadêmicas de excelência assistem conjuntamente à Ásia, à África e às Américas e estão localizados na Índia (Sul da Ásia), China (Extremo Oriente), África do Sul (África Anglófona), Senegal (África Francófona), Brasil (África Lusófona e Brasil) e México (América Latina e Caribe). Estes Centros, juntos com a sede global da Iniciativa CLEAR, atuam em estreita colaboração, constituindo um ecossistema global, regional e local em avaliação, promovendo intercâmbio de conhecimento e melhores práticas em Monitoramento e Avaliação (M&A).

O Centro de Aprendizagem em Avaliação e Resultados para o Brasil e a África Lusófona (FGV EESP CLEAR) tem sede em São Paulo, Brasil, na Fundação Getúlio Vargas (FGV), um conceituado think tank e instituição de ensino superior dedicado à promoção do desenvolvimento econômico e social brasileiro. O FGV EESP CLEAR faz parte da Escola de Economia de São Paulo (EESP) como um núcleo do Centro de Estudos em Microeconomia Aplicada (C-MICRO), beneficiando-se ainda do ambiente multidisciplinar da FGV, que conta com renomado programa acadêmico em Administração Pública e Governo da Escola de Administração de Empresas de São Paulo (EAESP).

Linhas de atuação

- (i) Desenvolvimento de habilidades em M&A
- (ii) Construção de capacidades em M&A
- (iii) Geração de conhecimento em M&A
- (iv) Disseminação de conhecimento em M&A

Nossa abordagem

Em todas as atividades a perspectiva é produzir bens públicos, por isso a prioridade é “fazer junto”, visando transferência de tecnologia e de conhecimento. Nossos principais clientes e parceiros estratégicos são governos nacionais e subnacionais, sociedade civil, setor privado e outros desenvolvedores de capacitação em M&A.



Obrigada