



# PLANEJAMENTO TERRITORIAL E REGIONALIZAÇÃO DE METAS DO PPA:

Lições para enfrentamento dos desafios atuais

Leandro Freitas Couto

26 de fevereiro de 2021



# Sumário

1. Planejamento e Plano Plurianual
2. Abordagens e funções dos Planos Plurianuais de 2000 a 2019
3. Planejamento Territorial no PPA Federal
4. Regionalização das metas: Lições e desafios
5. Provocações

# 1. Planejamento x PPA

Planejamento é o ato que precede e preside a ação. Se confunde com o próprio ato de governar

Planejamento não é apenas fazer planos

Tradição brasileira dos planos nacionais de desenvolvimento.

PPA é herdeiro desse processo

# 1. Planejamento x PPA

Institucionalização do Sistema de Planejamento e de Orçamento Federal – SPOF (Lei 10.180/2001)

Finalidades:

- 1) formular o planejamento estratégico nacional;
- 2) formular planos nacionais, setoriais e regionais de desenvolvimento econômico e social;
- 3) formular o plano plurianual, as diretrizes orçamentárias e os orçamentos anuais;
- 4) gerenciar o processo de planejamento e orçamento federal;
- 5) promover a articulação com os Estados, o Distrito Federal e os Municípios, visando a compatibilização de normas e tarefas afins aos diversos Sistemas, nos planos federal, estadual, distrital e municipal.

# 1. Planejamento x PPA

Competências do SPOF:

- elaborar e acompanhar a execução dos planos, inclusive do PPA;
- fazer a avaliação da execução dos planos e programas, buscando subsidiar a alocação dos recursos públicos, a política de gastos e a coordenação das ações de governo.
- manutenção e fortalecimento de práticas de monitoramento e avaliação dentro da administração pública.
- identificação, análise e avaliação dos investimentos estratégicos do governo
- estabelecimento de políticas e diretrizes para atuação das empresas estatais
- realização de estudos e pesquisas sócio-econômicas e análises de políticas públicas, buscando seu contínuo aperfeiçoamento.

# 1. Planejamento x PPA

Funções de planejamento são muito mais abrangentes que a elaboração e gestão do Plano Plurianual

Algumas dessas funções foram incorporadas ao PPA ao longo da sua trajetória

## 2. Abordagens e funções dos PPAs

Período Plano	Abordagens	Funções
PPA 2000/2003	Planejamento por problemas <b>Planejamento Territorial</b>	Gestão de prioridades Gestão por resultados Prestação de contas
PPA 2004/2007	Planejamento por problemas Planejamento Participativo	<b>Gestão Territorial</b> Gestão por resultados Avaliação Prestação de contas Estratégia de Desenvolvimento
PPA 2008/2011	Planejamento por problemas	Prestação de contas Estratégia de Desenvolvimento
PPA 2012/2015	Planejamento participativo Classificador Temático	Gestão Participativa <b>Gestão Territorial</b> Agendas Transversais Prestação de contas Estratégia de Desenvolvimento
PPA 2016/2019	Classificador Temático	Integração com Objetivos do Desenvolvimento Sustentável Prestação de Contas
PPA 2020/2023	Planejamento por problemas (Classificador temático)	Avaliação

Fonte: Couto e Cardoso Jr, 2020

### 3. Planejamento Territorial no PPA Federal

- Inserção da dimensão territorial no PPA
  - *Ampliar o horizonte temporal do Plano*
  - *Território como sujeito da elaboração das políticas públicas e programas*
  - *Território como plataforma prioritária de integração das políticas*
  - *Estratégia de ampliar os canais de participação da sociedade no planejamento governamental*
  - *PPA como instrumento de articulação federativa*

Abordagens e estratégias distintas de planejamento e gestão territorial



### 3. Planejamento Territorial no PPA Federal

- Estudo dos Eixos – PPA 2000/2003
- Atualização do Estudo dos Eixos (2002)
- Planejamento participativo (assembleias regionais 2003) – PPA 2004/2007
- Pactos de Concertamento (PPA 2004/2007)
- Estudo da Dimensão Territorial do Planejamento (2007)
- Agendas de Desenvolvimento Territorial – 2013/2014.

## 4. Regionalização das metas: Lições e desafios

- a) Definição e localização dos investimentos (principalmente infraestrutura) a partir de uma estratégia de desenvolvimento para o território;
- b) Programação multissetorial para recortes territoriais prioritários para a atuação do governo federal;
- c) Gestão Territorial compartilhada a partir de articulação federativa, abrangendo múltiplos recortes territoriais;
- d) Diagnóstico territorial da estratégia do governo federal
- e) Monitoramento da implementação x diagnóstico **setorial** em base territorial

## 4. Regionalização das metas: Lições e desafios

Consideração das emendas parlamentares



## 4. Regionalização das metas: Lições e desafios

Consideração das emendas parlamentares

Grupos	Quantidades	% alcançadas
Metas exclusivas Executivo	34	26%
Metas exclusivas Legislativo	33	39,4%
Metas Convergentes	12	33%
TOTAL	79	32,9%
Prioridades sem metas no PPA	14	

## 4. Regionalização das metas: Lições e desafios

Particularidades do contexto atual:

1. Programas amplos, com indicadores sintéticos;
2. Resultados intermediários (e planos orçamentários) como elementos gerenciais
3. Desmantelamento das agendas transversais e programas multissetoriais
4. Pandemia com forte impacto na agenda prioritária e importantes lições do ponto de vista da coordenação federativa

# Provocações

- Regionalização para prestação de contas?
- Quais funções e estratégias podem ser agregadas ao atual PPA do ponto de vista do planejamento e gestão territorial?
- Há espaço para a promoção da articulação federativa a partir do PPA?
- Quais são os territórios prioritários para atuação do governo federal?
- Quais recortes territoriais são objetos preferencias para regionalização das metas?
- Há processos estruturados para a utilização de instrumentos de análise ex-ante na definição e revisão das políticas? (diagnósticos territorializados para identificação de ações mais direcionadas)
- Como promover integração de políticas com base territorial a partir das atuais estruturas e instrumentos de planejamento?

Contato:

[leandro.couto@ipea.gov.br](mailto:leandro.couto@ipea.gov.br)