



MINISTÉRIO DA FAZENDA
Secretaria de Acompanhamento Econômico

Parecer nº 06133/2003/RJ

COBED/COGPI/SEAE/MF

Rio de Janeiro, 16 de junho de 2003.

Referência: Ofício 1330/2003/SDE/GAB, de 20 de março de 2003.

Assunto: ATO DE CONCENTRAÇÃO n.º
08012.001853/2003-92

Requerentes: General Electric Company e
Si Pressure Instruments Limited.

Operação: Aquisição, pela GE, de todos os
ativos relacionados ao negócio de
equipamentos de teste e calibragem,
pertencentes a Si Pressure Instruments
Limited.

Recomendação: Aprovação sem restrição.

Versão Pública.

A Secretaria de Direito Econômico do Ministério da Justiça solicita à SEAE, nos termos do art. 54 da Lei n.º 8.884/94, parecer técnico referente ao ato de concentração entre as empresas **General Electric Company e Si Pressure Instruments Limited**.

O presente parecer técnico destina-se à instrução de processo constituído na forma a Lei n.º 8.884, de 11 de junho de 1994, em curso perante o Sistema Brasileiro de Defesa da Concorrência – SBDC.

Não encerra, por isto, conteúdo decisório ou vinculante, mas apenas auxiliar ao julgamento, pelo Conselho Administrativo de Defesa Econômica – CADE, dos atos e condutas de que trata a Lei.

A divulgação de seu teor atende ao propósito de conferir publicidade aos conceitos e critérios observados em procedimentos da espécie pela Secretaria de Acompanhamento Econômico – SEAE, em benefício da transparência e uniformidade de condutas.

1. Das Requerentes

1.1 – General Electric Company

A General Electric Company, doravante denominada “GE”, é uma empresa pertencente ao grupo norte-americano GE, que atua em diversos setores.

Na presente operação a GE está representando sua subsidiária GE Druck Holdings Limited (“GE Druck”), empresa pertencente à GE Industrial Systems (“GEIS”). A GEIS é uma divisão da GE que fornece soluções de produtos e serviços para aplicações domésticas, comerciais, industriais, institucionais e de utilidade pública. A GE Druck, por sua vez, desenvolve e fabrica sensores de pressão e equipamentos de teste e calibragem para utilização em diversas áreas.

Cabe ressaltar que a GE é uma sociedade de capital aberto e suas ações são bastante pulverizadas, sendo que não há nenhuma empresa que exerça o controle e nenhum acionista detentor de mais de 5% de suas ações.

Ainda, o Grupo GE, diretamente ou através de suas integrantes, possui participações acionárias em diversas empresas no Brasil e no Mercosul, tais como, Banco GE Capital, Bently do Brasil Ltda., GE Celma Ltda., Dayplas S.A., entre outras.

CONFIDENCIAL.

Segundo as requerentes, nos últimos três anos o Grupo GE participou de diversos processos que resultaram em Atos de Concentração analisados pela SEAE/MF.

1.2 – SI Pressure Instruments Limited.

A SI Pressure Instruments Limited, doravante denominada “SIPI”, é uma empresa controlada pela Ash & Lacy Manufacturing Limited que, por sua vez, é integralmente detida pela Hill & Smith Holdings Plc., um grupo britânico diversificado que atua nos setores de edificação, construção civil e engenharia industrial. No momento, nenhuma empresa exerce controle sobre o Grupo Hill & Smith Holdings Plc e os cinco principais acionistas das empresas estão listados a seguir:

Quadro I
Composição do Capital Social da Hill & Smith Holdings Plc

Principais Acionistas	Participação (%)
Close Securities	11,86
Caledonia General Investments	8,38
Friends Provident	6,81
Framlington Group Plc	6,31
PJH Silk	5,11

Fonte: Requerentes.

A SIPI desenvolve e fabrica equipamentos de teste e calibragem, sendo que grande parte de suas vendas é feita no Reino Unido e nos Estados Unidos. Ressalta-se que a empresa não possui subsidiárias no Brasil nem nos outros países componentes do Mercosul.

CONFIDENCIAL.

Segundo as requerentes, nos últimos três anos o Grupo Hill & Smith Holdings Plc não participou de nenhum ato de concentração no Brasil e no Mercosul.

2. Da Operação

CONFIDENCIAL. A GE Druck, subsidiária integral da GE, deverá adquirir todos os ativos da SIPI relacionados ao negócio de equipamentos de teste e calibragem. Cabe ressaltar que nenhum dos ativos envolvidos estão localizados no Brasil e que **CONFIDENCIAL.**

A operação foi submetida ao Sistema Brasileiro de Defesa da Concorrência em 19/03/03.

3. Da Definição do Mercado Relevante

3.1 Dimensão Produto

Os produtos ofertados pelo Grupo GE e pelo negócio de equipamentos de teste e calibragem da SIPI estão apresentados no quadro abaixo.

Quadro II
Produtos Ofertados pelo Grupo GE e pelo Negócio Adquirido da SIPI

Produtos	Grupo GE	Negócio adquirido da SIPI
Equipamentos de teste e calibragem	X	X
Outros ¹	X	

Fonte: Requerentes.

Conforme demonstra o quadro acima, verifica-se sobreposição horizontal no mercado de equipamentos de teste e calibragem. Com relação a esta linha de negócios, podemos afirmar que esta inclui uma série de instrumentos que permitem o monitoramento da precisão e o funcionamento de vários aparelhos utilizados em monitoramento de processos. Ainda, os equipamentos de teste e calibragem são

¹ Os produtos incluídos na categoria “outros” não possuem relação horizontal nem vertical com os equipamentos de teste e calibragem.

utilizados pelas indústrias automotiva, farmacêutica, de processamento, órgãos do governo, dentre outras, para permitir que aparelhos como sensores de pressão e temperatura, além de interruptores (switches), operem dentro de limites de tolerância específicos, bem como para garantir que os aparelhos estejam propriamente instalados.

A respeito das formas de utilização dos produtos, vale ressaltar que os equipamentos de teste atestam a funcionalidade de um produto. Verificam, por exemplo, se um sensor funciona ou se uma válvula está operando corretamente. O equipamento de teste pode ser hardware, software, ou uma combinação de ambos. Podem ser citados, como exemplo, os multímetros (multi-meters), voltímetros (voltage recorders), termômetros, analisadores de gás, fluxímetros (flow meters), medidores de escopo e vários outros instrumentos. Já os equipamentos de calibragem fazem o ajuste de como o produto deve funcionar a partir de uma verificação de seus parâmetros. Este tipo de equipamento, por exemplo, verifica e adapta a medida de desempenho a um nível conhecido de incerteza com medida determinável. Por exemplo, uma vez calibrado o equipamento, a medida é julgada exata caso atinja 0.05% do valor efetivo.

Vale ressaltar que, em contato telefônico com o Sr. Mário Felipeti, Diretor Comercial da Dresser Indústria e Comércio Ltda., concorrente das requerentes, foi informado que os equipamentos de teste e calibragem utilizados pelas diferentes indústrias são basicamente os mesmos, com algumas pequenas adaptações, e que os fabricantes de tais equipamentos são capazes de fornecê-los para qualquer demandante. Não há, pois, que se falar em diferentes equipamentos para as diferentes indústrias sem a possibilidade de substituição pelo lado da oferta.

De acordo com as requerentes, normalmente é possível utilizar equipamentos de calibragem também para realizar testes (já que estes exigem um processo menos sofisticado). Contudo, alguns equipamentos de teste de baixo custo (low-end) não podem ser usados para calibragem.

Ademais, as requerentes entendem que a calibragem é complementar aos testes e proporciona melhor verificação. A maioria dos equipamentos que requer a realização de teste também exigirá calibragem periódica, de forma que os operadores possam comparar as leituras com o passar do tempo. Por conseguinte, os consumidores e as indústrias que utilizam os produtos são freqüentemente os mesmos.

Com relação à possível substitubilidade pelo lado da oferta entre os equipamentos de teste e calibragem, as requerentes afirmaram que o processo de fabricação é o mesmo para os equipamentos de teste e de calibragem. Nesse contexto, a maioria das empresas que fabrica equipamentos de teste produz equipamentos de calibragem, e vice-versa. Nesse sentido podemos citar as próprias GE Druck e a SIPI como exemplo de empresas que fabricam ambos os equipamentos.

Logo, dada a existência de substituição pelo lado da oferta entre os equipamentos de teste e calibragem consideraremos que os negócios de teste e calibragem constituem um mercado único.

3.2 Dimensão Geográfica

De acordo com as informações prestadas pela CVRD, uma das clientes da SIPI, existem diversos fabricantes de equipamentos de teste e calibragem, inclusive a nível nacional.

Ainda, a CVRD informou que dada a existência de fabricantes nacionais, a empresa compra os equipamentos de teste e calibragem no Brasil, sendo que no caso de produtos importados, a aquisição é feita por intermédio de distribuidores localizados no Brasil. A seguir é apresentada uma tabela com alguns dos fabricantes e seus respectivos país de origem:

Quadro III
Principais fabricantes de equipamentos de teste e calibragem

Fabricantes	País de Origem
Hinchest	Inglaterra
Yokogawa	Japão
Wallace	EUA
Fluke	EUA
Mensor Corporation	EUA
Ametek	EUA
Xian Instruments Group	China
TES Electrical	Taiwan
Ecil	Brasil
Metaltext	Brasil

Fonte: Elaboração da SEAE com base nas informações prestadas pelas clientes.

Vale ressaltar que, até o momento da aquisição da empresa SIPI pela GE, a Salvi Casagrande era a empresa responsável pela distribuição de bombas de calibração da SIPI no mercado interno. Após a aquisição, os equipamentos de teste e calibragem serão importados diretamente pela empresa Druck do Brasil (subsidiária de GE) e distribuídos por eles.

Sendo assim, o mercado geográfico a ser considerado será o nacional.

4. Da Possibilidade de Exercício de Poder de Mercado

Em primeiro lugar, cabe informar que as requerentes apresentaram no requerimento inicial **CONFIDENCIAL**.

Ainda, as requerentes apresentaram como concorrentes a Fluke do Brasil Ltda., a Presys Instrumentos e Sistemas Ltda., a Ametek Test & Calibration Instruments e a Dresser Indústria e Comércio Ltda., e seus faturamentos em Libra Esterlina

(convertidos a uma taxa de câmbio diferente da utilizada pela SEAE) com estimativas de participações no mercado nacional de equipamentos de teste e calibragem no ano 2001 de, respectivamente, 24%, 15%, 7% e 3%.

CONFIDENCIAL.

Todavia, em resposta ao Ofício n.º 07078/2003/RJ, de 29 de abril de 2003, as requerentes apresentaram um total de mercado de CONFIDENCIAL conferindo à GE e a SIPI as mesmas participações informadas anteriormente.

A SEAE, visando a confirmação junto a concorrentes da estrutura de oferta no mercado nacional de equipamentos de teste e calibragem, apurou dados absolutamente divergentes dos apresentados pelas requerentes. Vale ressaltar que os dados das concorrentes consultadas são convergentes. Nesse sentido, foram consultadas as empresas Dresser Indústria e Comércio Ltda., Presys Instrumentos e Sistemas Ltda., Fluke do Brasil Ltda e Ametek do Brasil Ltda.

A empresa Dresser Indústria e Comércio Ltda informou na resposta ao Ofício n.º 07076/2003/RJ, de 29 de abril de 2003, que, no ano 2001, vendeu 531 equipamentos de teste e calibragem, perfazendo um total de R\$750.000,00. Ainda, a empresa estimou que o mercado total de equipamentos de teste e calibragem no Brasil é de R\$6.000.000,00 ou 4000 equipamentos.

Já a Presys Instrumentos e Sistemas Ltda., através da resposta ao Ofício nº 07075/2003/RJ, de 29 de abril de 2003, estimou ter vendido, no ano 2001, 500 equipamentos de teste e calibragem, no valor aproximado de R\$800.000,00.

Ainda, a Ametek, na resposta ao Ofício n.º 07413/2003/RJ, de 29 de maio de 2003, informou não fabricar tais equipamentos no Brasil. A empresa declarou que a Ametek Test & Calibration Instruments é a divisão responsável pela fabricação e comercialização de tais produtos e possui sede nos Estados Unidos.

Vale ressaltar que a Fluke do Brasil Ltda. não respondeu a nenhum ofício, apesar da SEAE ter mantido contatos telefônicos com seus representantes.

Dada a divergência de informações entre o apresentado pelas requerentes e pelas concorrentes, esta SEAE entrou em contato com as primeiras com o objetivo de apurar a realidade do mercado e entender se houve problemas com seu dimensionamento. Nesse sentido, a SEAE indagou se teria havido problemas com a escolha da moeda, com a conversão dos valores ou com a inclusão de outros produtos no total do mercado.

Após inúmeros contatos, as requerentes mantiveram a estimativa inicialmente apresentada, não conseguindo, entretanto, comprovar que seus dados eram corretos.

Isto posto, essa SEAE refez a estrutura do mercado nacional de equipamentos de teste e calibragem para o ano 2001, utilizando as estimativas das concorrentes e os dados informados pelas requerentes, conforme pode ser observado no quadro a seguir. **CONFIDENCIAL.**

5. Recomendação

A análise precedente demonstrou que a concentração decorrente da operação não altera a estrutura do mercado de maneira significativa, não havendo como concluir que a mesma é a causa do controle de uma parcela suficientemente alta e da existência de condições que favoreçam o exercício de poder de mercado. Isto posto, recomenda-se a aprovação da operação sem restrições.

À apreciação superior.

FERNANDA NIGRI
Técnica

CECÍLIA VESCOVI DE ARAGÃO BRANDÃO
Coordenadora da COBED

CLAUDIA VIDAL MONNERAT DO VALLE
Coordenadora-Geral de Produtos Industriais

De acordo.

LUIS FERNANDO RIGATO VASCONCELLOS
Secretário Adjunto

De acordo.

JOSÉ TAVARES DE ARAUJO JUNIOR
Secretário de Acompanhamento Econômico