



**SIETE  
AÑOS  
DEL REAL**

Estabilidad, Crecimiento  
y Desarrollo Social

Brasil. Presidente (1999-2002: F.H.Cardoso)  
7 Años del Real. Estabilidad  
Crecimiento y Desarrollo Social  
— Brasilia:  
Presidencia de la República, 2001  
103 p.: il. (Colección Documentos de la  
Presidencia de la República)  
1. Plan Real — Brasil. 2 . Política  
Económica — Brasil. 1. Título. II Serie

CDD 330.981

# Índice

Presentación; 5

## **I. Economía**

Inflación; 17

Crecimiento; 19

Agricultura; 23

Empleo y renta; 25

Sector Externo; 29

Ciencia y Tecnología; 36

Medio Ambiente; 40

Energía; 43

Petróleo y Gas; 49

Telecomunicaciones; 51

Transportes; 55

## **II. Social**

Educación; 59

Cultura; 65

Salud; 71

Previsión Social; 76

Asistencia Social; 80

Reducción de la Pobreza; 85

Plan Nacional de Seguridad Pública; 90

La Reforma del Estado; 94

Reforma Agraria; 99

Colección Documentos de la Presidencia de la República; 101





## Presentación

Los siete años del Plan Real han hecho que Brasil cambie. Nuestros desafíos siguen inmensos, pero estamos en condiciones mucho mejores para enfrentarlos. Construimos una economía sólida y desarrollamos programas sociales eficaces.

El Plan Real hizo posible promover una dura lucha contra la exclusión social en nuestro país.

Los programas sociales, antes canalizados principalmente hacia la asistencia a los más ricos, hoy se dirigen a los más necesitados. Era alarmante el efecto concentrador de renta de los gastos sociales en Brasil a principios de los años 90, cuando distribuíamos el 21% de los recursos aplicados en el área social entre el 20% más rico de la población.

Volteamos la página de la historia llamada asistencialismo. Al retirar el carácter político de los proyectos sociales, creamos en el área social nuevos puentes entre el esfuerzo indispensable del gobierno y la iniciativa esencial de la sociedad. En la lucha contra la exclusión social en Brasil, todo lo que hemos hecho desde 1995 todavía es poco. Son cinco siglos de exclusión. Es una herencia histórica de injusticia alimentada por esclavitud, latifundio, industrialización concentradora de renta y autoritarismo político socialmente excluyente.

La primera forma de lucha contra la exclusión fue la estabilización económica, al abandonar cuatro décadas de cultura inflacionaria. Con el Plan Real, desmontamos el carrusel de la inflación, efectuamos el paso del Estado empresario al Estado regulador, reestructuramos el sistema financiero y consolidamos el ajuste fiscal. La estabilización distribuyó la renta que la inflación



había concentrado. Así, probamos que la buena gestión macroeconómica no es incompatible con la mejora de la situación social.

La segunda forma de lucha contra la exclusión es el crecimiento económico, con aumento de la producción y del empleo.

Una importante razón para el crecimiento económico, luego después del lanzamiento del Real, fue el aumento del poder de compra de los asalariados asociado a la caída de la inflación. Mientras al principio del Plan, a 1º de julio de 1994, un salario mínimo compraba lo correspondiente al 60% de una canasta básica, hoy compra 123%.

Hemos ingresado en una era de estabilización, de crecimiento y de distribución de renta, y abandonamos el círculo vicioso de la recesión, de la inflación y de la concentración de la riqueza.

En los siete años de vigencia del Plan Real, tuvimos que enfrentar un panorama internacional adverso, con la emergencia de tres crisis económicas internacionales de graves proporciones (mexicana, asiática y rusa). En enero de 1999, la modificación en la política de cambio surge como nuevo reto a la estabilización. Pero logramos superarlo, pues no se concretaron las previsiones pesimistas de elevada inflación y recesión generalizada.

El tipo básico de interés llegó al elevado nivel de 45%, pero se redujo gradualmente hasta el nivel de 15.75% a fines del 2000. Cerramos el año con a el tipo de interés real más bajo de la década, aunque la coyuntura haya obligado a nuevos aumentos en 2001.

A pesar del impacto de esas crisis, el crecimiento económico medio en los últimos seis años, del orden del 2.9% del PIB, fue superior al de los seis años inmediatamente anteriores, del orden del 0.6% del PIB.



Tan importante cuanto esos resultados es la calidad del nuevo crecimiento. Éste sucede en bases sólidas y estables, con producción en alta, inflación en baja y elevadas inversiones extranjeras directas. En 2000, las inversiones externas llegaron 32,000 millones de dólares, más que suficientes para financiar el déficit en cuenta corriente, y correspondieron a 16 veces el registrado en 1994, cuando alcanzaron sólo 2,000 millones.

El comercio exterior reveló déficits decrecientes en los últimos años. De un elevado déficit de US\$ 6,600 millones de dólares en 1998, pasamos a un nivel substancialmente menor, de 1,200 millones, en 1999, y a 690 millones de dólares en el año 2000. Las expectativas de superávit comercial en ese último año no se materializaron debido a un conjunto de circunstancias: baja en los precios de las “*commodities*” exportadas; elevación acentuada de las cotizaciones del petróleo; permanencia del proteccionismo en los países desarrollados, y presión sobre las importaciones, derivada del crecimiento de 4.6% del PIB.

El Programa Nacional de Privatización contribuyó de forma significativa a la modernización de sectores clave, como el de telecomunicaciones, para el financiamiento del déficit en cuenta corriente, así como para la reducción de la deuda pública. En el periodo de 1991 a 2000 ese Programa generó ingresos en el total de 100,400 millones de dólares, de los cuales, 65,700 millones de dólares provenientes de privatizaciones federales y 34,700 millones de privatizaciones en los estados.

Un importante dividendo social de la privatización fue la ampliación señalada del acceso a la telefonía fija, móvil y pública. De 1994 a 2000, el número de teléfonos fijos prácticamente se triplicó, pasando de 13.3 millones a 38.3 millones, con previsión para 49.6 millones en 2003. Los teléfonos móviles, que en 1994 represen-



taban 800 mil líneas, en 2000 aumentaron a 23.2 millones, con 45.5 millones previstos para 2003. También crecieron los teléfonos de uso público - los “*orelhões*” nombre popular de los teléfonos públicos - que en 1994 eran 343 mil y en 2000 pasaron a 913 mil, con previsión de 1.6 millón en 2005. Esos visibles beneficios a los consumidores también hicieron viable el efectivo ingreso do país en la era de la Internet, lo que sería prácticamente imposible sin la privatización del sector.

El aumento del empleo es resultado socialmente expresivo de la reanudación del crecimiento. En 2000 se consolidó la expansión de la oferta de empleo, iniciada en el segundo semestre de 1999 al reflejar la caída en la tasa de desocupación, que pasó de 6.3% en diciembre de 1999 a 4.8% en diciembre de 2000.

La tercera forma de combate a la exclusión son los programas de desarrollo social.

Una gran parte de los esfuerzos se concentraron en la educación fundamental - base para la formación de la sociedad - sin descuidar la enseñanza media ni la enseñanza superior. Con la creación del Fondo de Mantenimiento y Desarrollo de la Enseñanza Fundamental y la Valoración del Magisterio - FUNDEF, la división del ingreso entre el estado y sus municipios pasó a ser proporcional al número de alumnos matriculados, estimulando una vigorosa expansión de la enseñanza. Al mismo tiempo, el Programa Dinero Directamente en la Escuela eliminó la manipulación política de los fondos y permitió su mayor control por las comunidades.

Brasil está hoy muy cerca de la universalización del acceso a la enseñanza fundamental, con una tasa de escolarización del 97%. La evolución fue significativa, si se compara con el principio de la década, cuando la tasa era de sólo 82%.



Creamos fuertes estímulos para que las familias mantuvieran a los niños estudiando. El Programa de Garantía de Ingreso Mínimo atendió, en el año 2000, a cerca de 879 mil familias, beneficiando aproximadamente 1.7 millón de niños entre 7 y 14 años de edad. Constituye un resultado extraordinario, que está prosiguiendo en 2001 con la proyectada universalización del programa.

Logramos asegurar remuneración más justa y mejor formación para los profesores de las escuelas públicas. En el Nordeste, los profesores tuvieron un promedio de aumento salarial de 94% en el año 2000, pasando de R\$ 168.00 a R\$ 326,00.

La formación de los profesores dio un gran salto cualitativo. Los profesores que sólo tenían la primaria representaban el 6.3% del total en 1997, y en junio de 2000 eran solamente 3.1%. Creamos también mejores condiciones de enseñanza, por medio de la distribución de 370 millones de libros a 121 millones de alumnos, entre 1997 y 2000. En 2001, se distribuyeron 110 millones de libros a 32.5 millones de alumnos.

La creciente utilización de modernos recursos audiovisuales y de informática está siendo fuertemente estimulada en la red pública fundamental. El notable Proyecto de la TV Escuela, lanzado en 1996, está presente en el 93% de la red, llegando a 28 millones de alumnos y 1 millón de profesores.

Los esfuerzos en el campo educativo resultaron en la caída de la tasa de analfabetismo entre los mayores de 15 años, que en 1980 era de 25.4% y en 2000 ya había bajado al 13%.

En la enseñanza media, las matrículas aumentaron significativamente entre 1994 y 1999, cuando se expandieron un 57%. Dicha expansión está vinculada a la



creciente demanda derivada de la ampliación de la enseñanza fundamental.

Brasil construyó en 50 años un sistema público de ciencia y tecnología como poquísimos países en vías de desarrollo. Entre ellos, de 1995 a 1998, sólo Corea del Sur tuvo crecimiento en el sector mayor que Brasil. El aumento de la producción científica brasileña (365% entre 1981 y 1998) ha sido cerca de tres veces más grande que el promedio mundial (104%). En 2001, el Ministerio de Ciencia y Tecnología empezó a administrar diversos fondos sectoriales de incentivo a la investigación, además del Fondo del Petróleo, ya en funcionamiento y constituido con una parte de los “royalties” de la producción de petróleo y gas. Tales Fondos sumarán más de R\$ 1,000 millones/año, prácticamente duplicando los recursos actuales destinados a ciencia y tecnología (C&T).

Medidas de profundo impacto sobre la salud en Brasil se adoptaron durante el Plan Real. Creamos el Sistema Único de Salud – SUS, pautado por la descentralización, regionalización, participación de la sociedad y financiamiento por las tres esferas de gobierno.

Actualmente, el 70% de los gastos en salud pública son provenientes del gobierno federal. Los recursos del Fondo Nacional de Salud empezaron a ser transferidos automáticamente a fondos de los estados y municipios. Eso elimina en gran parte la posibilidad de discriminación política y reduce la práctica del clientelismo. Otra innovación fue la creación de la Agencia Nacional de Salud Suplementaria para controlar y fiscalizar los planes y seguros de salud.

La introducción de los medicamentos genéricos, con un riguroso control de calidad y con precios bastante inferiores a los de los medicamentos de marca, consti-



tuye una iniciativa inédita de democratización de la salud en Brasil. Con un año de existencia, los genéricos cuentan con el apoyo creciente de la población y tienen una historia de éxito.

Con una perspectiva de salud preventiva, ampliamos significativamente los Programas Salud de la Familia y Agentes Comunitarios de Salud. Los resultados son impresionantes. Cerca de 154 mil Agentes Comunitarios de Salud en actuación en el país son responsables del monitoreo mensual de la salud de más de 91 millones de personas en 4,719 municipios. El número de los Agentes Comunitarios de Salud, que en 1994 era inferior a 30 mil, fue multiplicado por cinco en sólo siete años.

La mortalidad infantil está bajando drásticamente. De cada 1,000 nacidos vivos en 1990, morían 49.4. En 2000, ese índice declinó a 34.2. Otros resultados importantes son la disminución del 50% de las hospitalizaciones por diarrea en la segunda mitad de la década de 1990 y el aumento en la lactancia materna en las áreas urbanas de 47% en 1989 a 84% en 1999. Esos son datos que indican un Brasil más sano.

Brasil tiene hoy una Previsión Social que beneficia, tan sólo en el sector privado, 18.4 millones de personas, con un gasto equivalente al 6% del PIB. Las jubilaciones en el medio rural constituyen un verdadero programa de renta mínima, pues son beneficios concedidos sin la correspondiente contribución. De 1994 a 1998, su valor prácticamente se duplicó, al llegar a casi R\$ 10,000 millones y beneficiar a más de 6 millones de personas.

A pesar de ese alcance, la Previsión Social aún no llega al 60% de la población económicamente activa. Vencer el gran desafío de incorporar esos 38 millones de trabajadores que están al margen de la protección



social exige medidas importantes de racionalización del sistema.

La reforma de la Previsión constituye un elemento fundamental en dicho esfuerzo, al revertir la trayectoria explosiva de déficits crecientes, que constituyen el mayor factor de desequilibrio fiscal en Brasil. Entre otras medidas correctivas, se debe destacar la adopción del factor de la previsión social, que significó la introducción de criterios actuariales en la Previsión Social. Los resultados obtenidos en los últimos dos años revelan que estamos en el rumbo correcto. Entre 1998 y 1999, el déficit creció 25.8%, mientras que en 2000 el déficit de la Previsión fue equivalente al 0.9% del PIB, lo que representa una disminución de 0.1% en relación a 1999. Al mismo tiempo estamos reduciendo la fuerte desigualdad entre los beneficios concedidos por la previsión pública y la previsión privada.

Los esfuerzos para la erradicación del trabajo infantil, iniciados en 1996, han tenido expresivos resultados, al garantizar la permanencia de casi 400 mil niños y adolescentes en las escuelas.

Promovimos entre 1995 y 2000 una verdadera revolución en el campo. Se asentaron más de 465 mil familias, un número superior al doble de las atendidas en los 30 años anteriores, que cubren un área asentada mayor que los Estados de Río de Janeiro y Espírito Santo juntos. El programa sólo se completa cuando los asentados pasan a la condición de agricultores familiares incluidos de forma competitiva en el mercado. Para ello, mucho ha contribuido la unificación del PRONAF con la Reforma Agraria.

Ese conjunto de iniciativas en el medio rural transformó Brasil en un escenario de profunda desconcentración de tierras, fenómeno más visible cuando ve-



rificamos que pasamos del 5º lugar entre los países de mayor concentración al 12º lugar.

Nuestra política externa se guió por la defensa de los intereses nacionales. Luchamos por la preservación del Mercosur y logramos, después de largas negociaciones, mantener la fecha de 2005 para el principio del ALCA. Fortalecimos nuestra presencia política en América del Sur como uno de los importantes arquitectos de la paz entre Perú y Ecuador, y en el año 2000 promovimos el inédito encuentro de todos los presidentes sudamericanos en nuestro país.

Nuestra política interna vivió importante proceso de elecciones municipales, con la participación de más de 100 millones de personas. Eso reflejó una maduración política del electorado brasileño, que, menos sensible al populismo fácil, escogió a los candidatos más identificados con una gestión fiscal equilibrada y con realizaciones concretas en el área social.





# SIETE AÑOS DEL REAL

Estabilidad, Crecimiento  
y Desarrollo Social

## ECONOMÍA





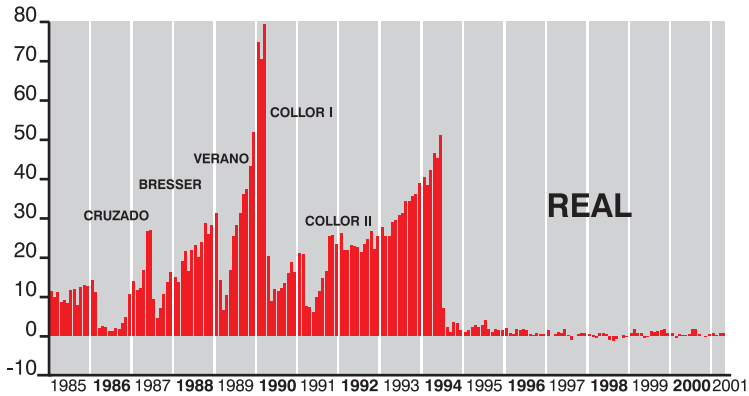
## Inflación

El año 2000 fue el primero que transcurrió totalmente bajo el nuevo régimen de cambio y de metas de inflación, adoptados el año anterior. La variación de precios en 2000, medida por el IPC-Fipe, alcanzó la tasa de 4.38% al año, casi la mitad de la registrada en 1999, que fue de 8.64%.

Los resultados alcanzados para la inflación confirman el éxito de la transición al régimen de cambio flexible sin comprometer la estabilidad de la moneda.

### Inflación Mensual (IPC-FIPE)

Comparación con planes de estabilización anteriores



Fuente: Fundação Instituto de Pesquisas Econômicas - FIPE

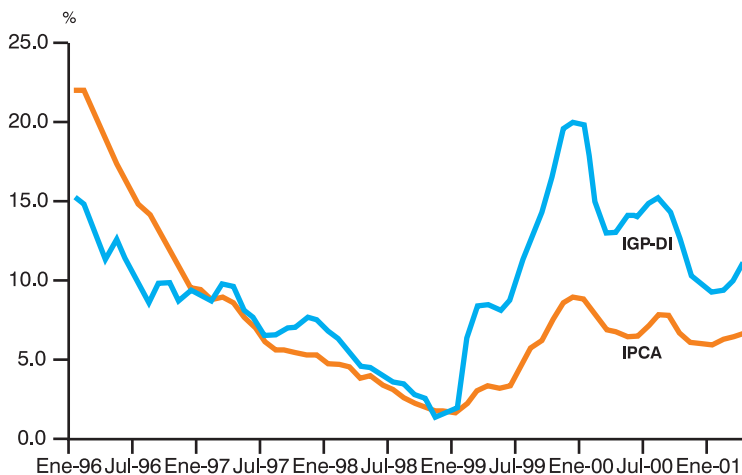
Después de la sucesión de choques ocurridos en 1999 en el cambio, en las tarifas públicas y en los combustibles, los índices retrocedieron a principios de 2000. Sin embargo, la tendencia declinante de la inflación en el primer semestre se vio interrumpida en julio y agosto, ante la concentración del reajuste de precios de la energía eléctrica, de teléfonos, de combustibles y



de los efectos de un periodo entre las cosechas agrícolas particularmente pesado, ampliado por heladas en el Centro Sur del país.

Aún así, el Índice de Precios al Consumidor Ampliado - IPCA acumulado en 2000, 5.97%, quedó abajo del alcanzado el año anterior, 8.94%, y dentro de la meta establecida para el Banco Central. En el sistema de metas, implantado en 1999, el Banco Central es responsable del cumplimiento de la meta de inflación en el año, medida por el IPCA y definida por el Ministerio de Hacienda. Ese sistema deja claro el compromiso del gobierno con la estabilidad de precios, condición imprescindible para el aumento de las inversiones y la generación de más empleos.

### Tasa de Inflación Acumulada en 12 meses



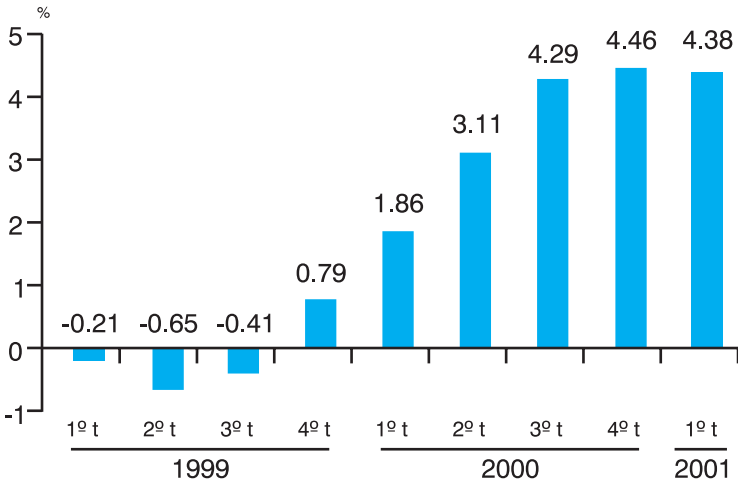
Fuente: IBGE y Fundação Getúlio Vargas - FGV



## Crecimiento

El año de 2000 fue marcado por la reanudación del crecimiento económico en bases sostenibles. La reducción en las tasas reales de interés y el dinamismo en el volumen de las exportaciones, un reflejo del nuevo régimen de cambio, impulsaron la actividad económica.

### Producto Interno Bruto (PIB) Acumulado en 4 trimestres



Fuente: IBGE

A lo largo del año 2000, la recuperación de la demanda se fue consolidando gracias a la expansión del crédito al consumidor, del empleo y de la masa salarial. El crecimiento del PIB, que alcanzó 4.6%, fue encabezado principalmente por la industria.

El PIB industrial revirtió la trayectoria de baja que marcó todo el año de 1999 y alcanzó en 2000 un aumento de 5%. Como resultado de dicha expansión, el



grado de utilización de la capacidad instalada en la industria de transformación, medida por la Confederación Nacional de la Industria (CNI), creció 3% en 2000 y alcanzó el promedio de 80.7%, el nivel más alto desde el principio de la serie en 1992.

## PIB por Sector

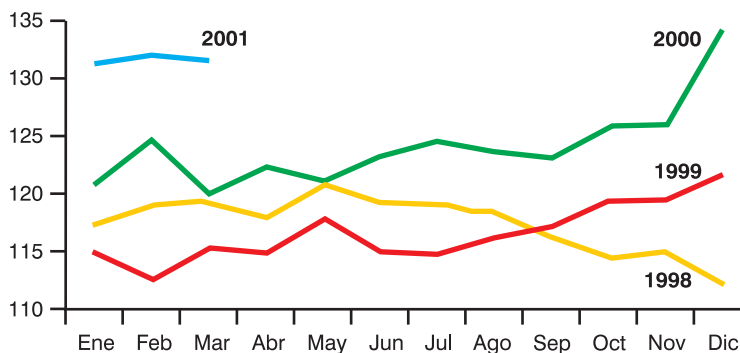
Variación acumulada en cuatro trimestres

Sectores	1999				2000				2001
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I
Agropecuaria	3.03	3.63	7.31	7.41	7.42	7.60	5.69	3.02	1.61
Industria	-2.56	-3.55	-3.53	-1.60	0.63	2.84	4.65	5.01	5.12
Servicios	1.00	0.84	0.84	1.89	2.39	3.05	3.89	3.85	3.66

Fuente: Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística - IBGE

La expansión del mercado interno, la ampliación de las exportaciones y el aumento en la inversión fueron los movimientos más visibles de ese crecimiento, que consolidó los aumentos de productividad obtenidos a lo largo de los últimos años.

## Producción Física Industrial Índice 1991 = 100 (con ajuste estacional)



Fuente: IBGE



Según la CNI, las ventas reales de la industria crecieron 10.5% en promedio en 2000. Ese aumento se debió a las nuevas inversiones en máquinas y equipos y en la producción de bienes de consumo duraderos.

El retorno de las inversiones revirtió la trayectoria de baja en la Formación Bruta de Capital Fijo, que no sólo recuperó la reducción en 2000, como viene presentando fuerte elevación desde principios del 2001. Ese desempeño refleja las adquisiciones de máquinas y equipos para renovación y ampliación de la capacidad productiva.

## Formación Bruta de Capital Fijo

Variación acumulada en el año

Periodo	Construcción Civil	Máquinas y Equipos <sup>1</sup>	Total
1995	6.7	0	21.7
1996	1.8	5.6	-5.9
1997	9.3	8.6	11.2
1998	0	1.8	-4.7
1999	-7.0	-3.6	-16.3
2000	2.7	2.2	4.3
2001 hasta	12.1	4.4	34.3

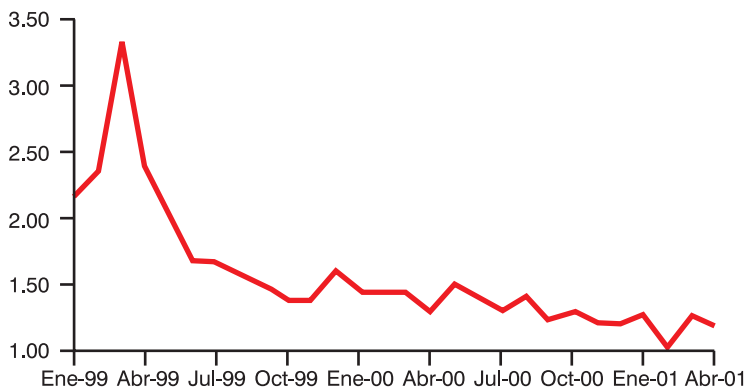
<sup>1</sup>. Producción más importación menos exportación

Fuente: IBGE

La mayor producción de bienes de consumo duraderos fue favorecida por la expansión del crédito al consumidor, ampliación de los plazos de financiamiento y baja en las tasas de interés derivadas de la estabilización después de la modificación del cambio.



## Tasa de interés (Selic\*% a.m.)



\* - utilizada como referencia para la formación de tasas de interés.

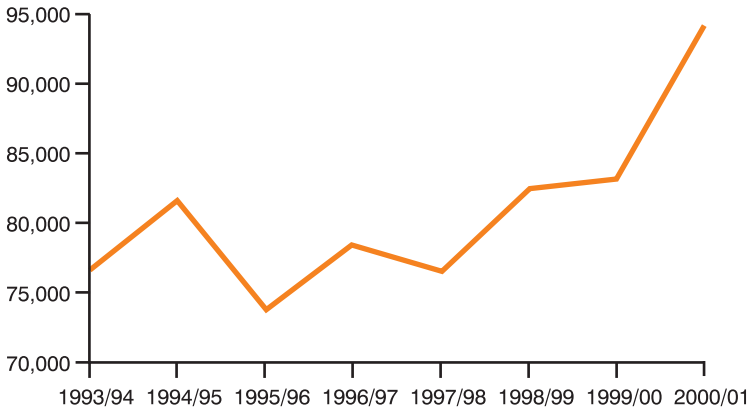
Fuente: Ministerio de Hacienda



## Agricultura

En el año de la cosecha 2000/2001, la producción de granos se consolida en un nuevo nivel, superando la cantidad de 94 millones de toneladas, con el aumento de 13% en relación a la cosecha anterior.

### Producción Agrícola (mil toneladas)

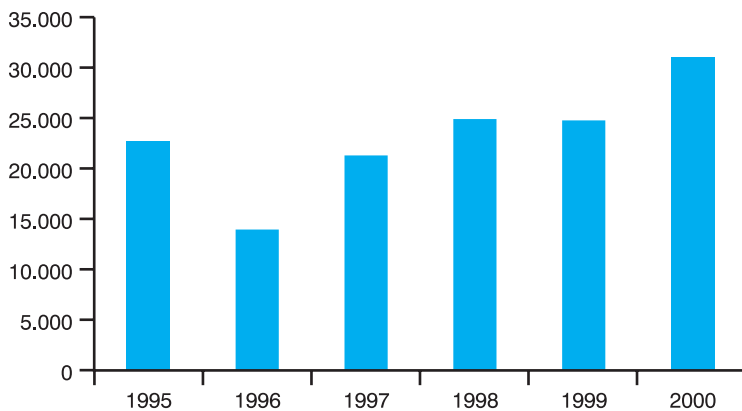


Fuente: Compañía Nacional de Abastos - CONAB

Ese crecimiento se debe, principalmente, a la expansión del 8.9% del área plantada de granos en los tres últimos años, al mismo tiempo en que se observa la mejora de productividad en el conjunto de las plantaciones. Los aumentos de productividad reflejan el crecimiento en las ventas de máquinas agrícolas y de fertilizantes en los últimos años, permitiendo la modernización de las tecnologías utilizadas en la agricultura.



## Venta de máquinas agrícolas (unidades)



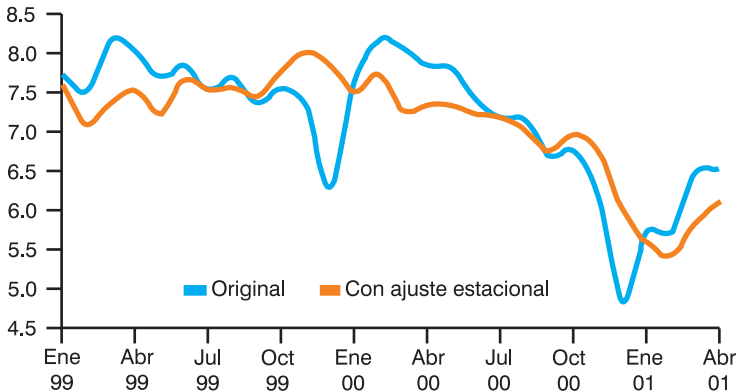
Fuente: Asociación Nacional de Fabricantes  
de Vehículos Automotores - ANFAVEA



## Empleo y Renta

En 2000 se consolidó la expansión de la oferta de empleo, iniciada en el 2º semestre de 1999, propiciando una señalada baja en la tasa de desempleo. La tasa pasó de 6.3% en diciembre de 1999 a 4.8% en diciembre de 2000, el menor nivel desde diciembre de 1997.

### Tasa de Desempleo\* (%)



\* Relación entre las personas que buscaron trabajo la semana anterior a la semana de la investigación y la población económicamente activa, con edad mínima de 15 años..

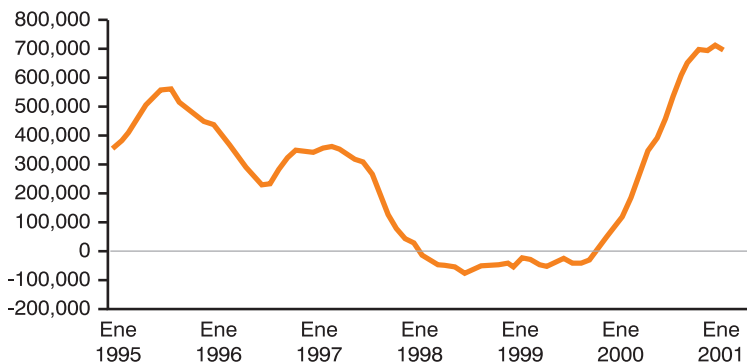
Fuente: IBGE

Como resultado de la reanudación de la actividad económica se tuvo la creación de más de 600 mil puestos de trabajo en relación al año anterior, según la Investigación Mensual de Empleo del IBGE. Se destaca en ese resultado el empleo en la industria de transformación que, desde agosto de 1999, no presentaba crecimiento neto y que en el año 2000 tuvo un saldo positivo de 82 mil nuevos puestos de trabajo.



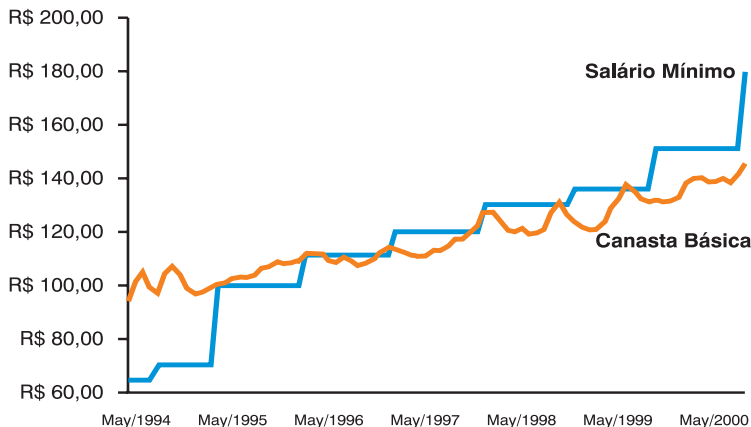
## Aumento del Empleo

(Promedio de 12 meses periodo sobre el mismo periodo del año anterior)



Fuente: IBGE

El aumento en la oferta de puestos de trabajo ocurrió simultáneamente a un aumento en el empleo formal. Mientras en 1999 hubo una reducción de 196 mil puestos, en 2000 se crearon más de 657 mil nuevos empleos formales, con 192 mil en la industria de transformación.



Fuente: Ministerio da Hacienda y Dieese (Departamento Intersindical de Estudios Estadísticos Socioeconómicos)



Junto con la recuperación del empleo, el mercado de trabajo indica la recomposición salarial, aunque en ritmo un poco más lento. Para ese hecho han colaborado el aumento de la demanda por mano de obra y los aumentos reales del salario mínimo.

El salario mínimo se ha mantenido sistemáticamente arriba de la canasta básica y presentó una fuerte elevación en 2001.

Al principio del Plan Real (1° de julio de 1994) un salario mínimo compraba solamente el 60% de una canasta básica, y en mayo de 2001 compraba más de una canasta básica (123%).

Periodo	Valor de la Canasta Básica	Valor del Salario Mínimo	Número de Canastas Adquiridas con un Salario Mínimo
Mayo 1995	R\$ 100.60	R\$ 100.00	0.99
Mayo 1997	R\$ 113.64	R\$ 120.00	1.06
Mayo 1999	R\$ 124.19	R\$ 136.00	1.10
Mayo 2000	R\$ 131.26	R\$ 151.00	1.15
Mayo 2001	R\$ 145.77	R\$ 180.00	1.23

Fuente: Ministerio de Hacienda

## Resultados Fiscales

En 2000, el sector público consolidado (Unión, estados y municipios) alcanzó un superávit primario del 3.5% del PIB, superior al de 3.2% de 1999, indicando el elevado esfuerzo de ampliación de ingresos, recorte de gastos, y el compromiso con una política fiscal responsable.

La aprobación de la Ley de Responsabilidad Fiscal fue fundamental para la mejora de los resultados de estados y municipios en 2000 y es particularmente im-



portante cuando consideramos que en dicho año hubieron elecciones municipales, época normalmente asociada al aumento de los gastos públicos.

## Resultado Primario del Sector Público

Sector Público	% del PIB			R\$ millones		
	1998	1999	2000	1998	1999	2000
Gobierno Central	0.56	2.36	1.88	785	22,673	20,434
Estados y Municipios	-0.19	0.22	0.55	150	2,150	6,026
Empresas Estatales	-0.36	0.66	1.07	-1,517	6,310	11,700
Consolidado	0.01	3.24	3.56	-582	31,088	38,160

Fuente: Ministerio de Hacienda

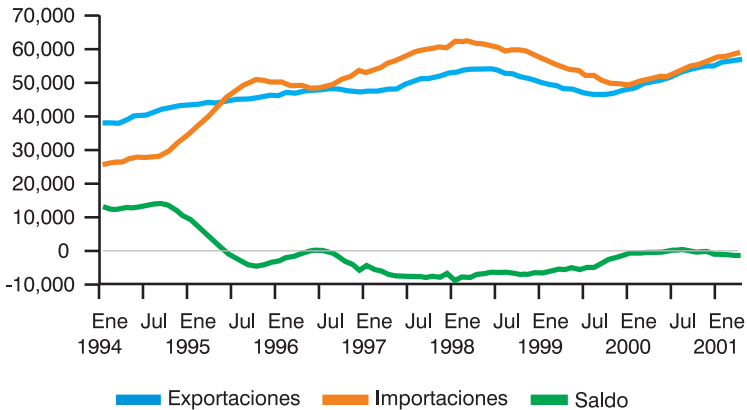


## Sector Externo

### Balanza Comercial

En 2000, hubo un aumento de 13.2% en las importaciones en relación a 1999 y de 14.7% en las exportaciones, resultado que se puede considerar excelente, ya que la economía se encuentra en crecimiento. A pesar de que el crecimiento industrial aumente las importaciones y disminuya los bienes disponibles para exportación, la balanza comercial tuvo una reducción de casi 50% en su déficit en los últimos años, pasando de un saldo negativo de US\$ 1,200 millones en 1999 a solamente 715 millones de dólares en 2000.

### Balanza Comercial saldo acumulado en 12 meses



Fuente: Ministerio de Desarrollo, Industria y Comercio Exterior - MDIC

En la comparación entre las situaciones antes y después de las crisis externas (1er trimestre de 2001 en relación al primer trimestre de 1997) se nota que, a pesar de la reducción de 15.3% en los precios de exportación como



un todo, se verificó un aumento de 29.4% en el valor de las exportaciones totales, gracia al fuerte aumento de “quantum” exportado durante el período, 52.2%. Las exportaciones de manufacturados tuvieron un excelente resultado, aumentando 39.2% en el periodo.

## Exportación - FOB

1er Trimestre 2001 / 1er Trimestre 1997

Variación %

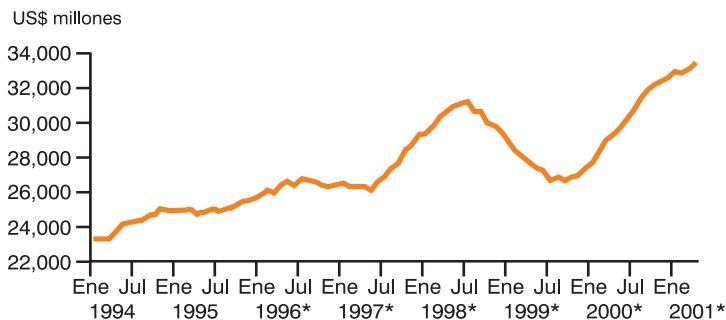
Desglose	Valor	Precio	Quantum
<b>Exportación</b>	29.4	-15.3	52.2
Básicos	14.1	-31.5	65.2
Semimanufacturas	17.6	-14.2	36.4
Manufacturas <sup>1</sup>	39.2	-8.7	48.9

1. Incluye operaciones especiales

Fuente: MDIC/Secex y Funcex

La evolución de las exportaciones de manufacturas está siendo mantenida por un aumento de la competitividad de la industria brasileña y por la diversificación de productos y de mercados de destino.

## Exportación de Manufacturas - FOB Acumulada en 12 meses



\* - preliminar

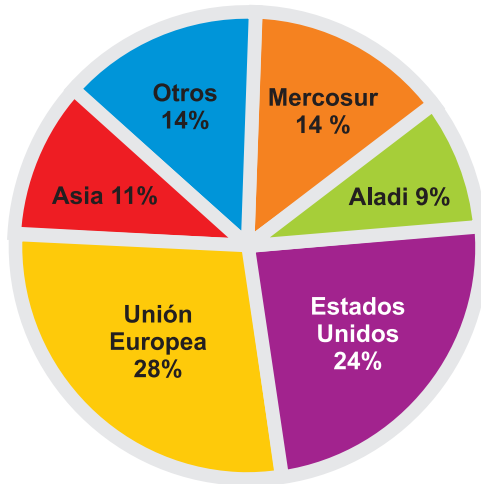
Fuente: MDIC/SECEX



Entre los productos manufacturados, merece realce el desempeño de la exportación de aeronaves, cuyo aumento en volumen fue de 49% relativamente al periodo 1997/2001.

Aún con la conquista y ampliación de nuevos mercados, como China, los buenos resultados solamente fueron posibles con el esfuerzo de ventas en mercados tradicionales, como los Estados Unidos. La participación americana en las ventas externas pasó de 23% en 1999 a 24% en 2000, mientras la del Mercosur se mantuvo estable y la de los otros países de Aladi creció vigorosamente, llegando a un 36.6%.

### Mercado de destino de las exportaciones - 2000



Fuente: MDIC/SECEX



## Transacciones Corrientes

La modificación del régimen de cambio a principios de 1999 también produjo importantes cambios sobre la balanza de servicios. En particular, el saldo en la cuenta de viajes internacionales que llegó a superar los 4,000 millones de dólares en 1997 y 1998, bajó al nivel de 2,000 millones o menos en el bienio siguiente (1999/2000).

### Viajes Internacionales

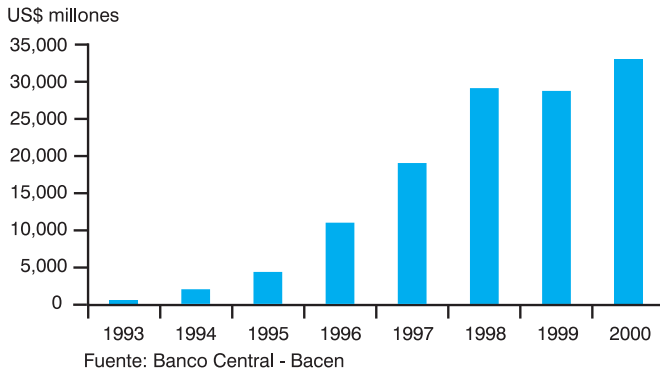
Periodo	Saldo - US\$ Millones
1992	- 319.1
1993	- 799.3
1994	- 1,181.1
1995	- 2,419.7
1996	- 3,598.5
1997	- 4,376.9
1998	- 4,146.1
1999	- 1,457.1
2000	-2,084.2

Fuente: MDIC/Secex

Como resultado de la retomada del crecimiento y del éxito de la política económica, las inversiones extranjeras directas netas continúan entrando en volumen expresivo, aún con la reducción del número de privatizaciones. En 2000, entraron a Brasil cerca de 32,800 millones de dólares, un récord histórico, que muestra la confianza de los inversionistas externos en nuestra economía. Basta recordar que antes de la estabilización, en 1994, entraron sólo US\$ 2,000 millones en ese rubro. En un período de solamente seis años (1995-2000) entraron más de 119,000 millones, de los cuales, cerca de 30,000 millones en el marco del programa de privatizaciones.

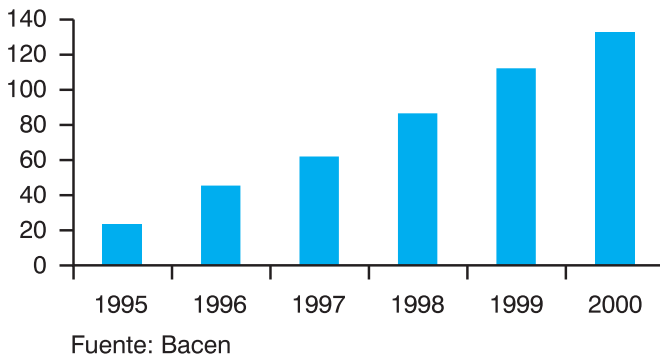


## Inversiones Extranjeras Directas Netas



El flujo de inversiones extranjeras directas ha sido una importante fuente de financiamiento para el déficit en transacciones corrientes, lo que hace a la balanza de pagos menos dependiente de capitales de corto plazo. En 2000, las inversiones extranjeras directas netas superaron en 33% el valor del déficit en transacciones corrientes.

## Porcentaje del Déficit en Transacciones Corrientes Cubierto por Inversión Extranjera Directa





## **Mercosur**

Para Brasil, el Mercosur debe verse como destino y el ALCA como opción. Esa es la percepción que prevalece después de 10 años de la creación del Mercosur.

El Mercosur amplía nuestro poder de negociación en las conversaciones con diversos socios, tales como: la Unión Europea, donde ya se ha avanzado en el sentido de la constitución de un área de libre comercio; el Área de Libre Comercio de las Américas - ALCA, con la creación prevista para 2005; y la Organización Mundial del Comercio - OMC, que, después de la frustrada reunión de Seattle, deberá relanzar un amplio proceso de negociaciones globales multilaterales.

Chile y Bolivia integran el MERCOSUR en la condición de Estados asociados. Venezuela y África del Sur anunciaron también la intención de asociarse al MERCOSUR.

La devaluación del Real, en enero de 1999, y la crisis económica Argentina redujeron los niveles de comercio en el ámbito del Mercosur en cerca de un 25%, entre 1997 y 1999, y causaron preocupaciones sobre los rumbos de la integración.

Nuestras exportaciones a los países del Mercosur presentaron, a lo largo de sus 10 años de existencia (1991/2000), una tasa de crecimiento de 335%, y nuestras importaciones evolucionaron a la tasa de 343%. Esos datos revelan el acelerado dinamismo del proceso de integración.

Sin embargo, hubo disminución del intercambio en los últimos tres años, sobre todo a partir de 1997, cuando el comercio de Brasil con el Mercosur alcanzó su nivel más alto (exportaciones de 9,000 millones de dólares e importaciones de 9,400 millones). Nuestras exportaciones al MERCOSUR, que llegaron a absorber



cerca del 17% del total en 1997, declinaron a cerca del 14% del total en 2000.

A pesar de dicha declinación, si comparamos el año 2000 al de 1999, nuestro comercio con la región reveló ligera recuperación.

## Comercio Brasil - Mercosur

Año	Exportación US\$ millones	Participación en el total	Importación US\$ millones	Participación en el total
1991	2,309.35	7.30	2,268.36	10.78
1992	4,097.47	11.45	2,228.56	10.84
1993	5,386.91	13.97	3,378.25	13.38
1994	5,921.48	13.60	4,583.27	13.86
1995	6,153.77	13.23	6,843.92	13.70
1996	7,305.28	15.30	8,301.55	15.56
1997	9,046.60	17.07	9,425.31	15.78
1998	8,878.23	17.36	9,424.05	16.32
1999	6,777.87	14.12	6,720.67	13.64
2000	7,733.07	14.04	7,796.56	13.97

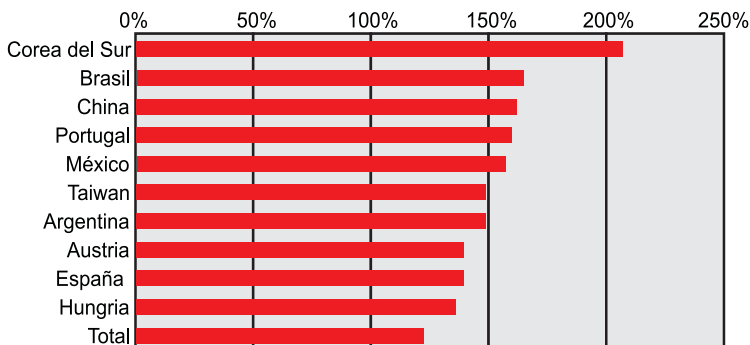
Fuente: MDIC/Secex



## Ciencia y Tecnología

Brasil superó recientemente la posición del 1% de la producción científica internacional – medida por artículos o índices de citaciones. Además, el aumento de la producción científica brasileña entre 1981 y 1998 (365%) ha sido cerca de tres veces superior al promedio mundial (104%) y pocos países, en su mayoría del Sudeste asiático, tienen un desempeño mejor. Entre 1995 y 1998, el crecimiento de nuestra productividad científica solamente fue inferior al de Corea del Sur.

### Países con Mayor Crecimiento en el Número de Artículos Científicos Relacionados en el Sci entre 1995 y 1998



Obs.: Total referente a artículos en lengua inglesa de los 34 países principales  
Fuente: Science Citation index

La participación del Consejo Nacional de Desarrollo Científico y Tecnológico - CNPq, que está completando 50 años en 2001, fue decisiva en el montaje de esa base tecnicocientífica. En las áreas de ciencias e ingeniería, el número de doctores formados en 1997 fue de 3600 y hoy ya está cerca de 5 mil al año. Eso pone al País en



una situación relativamente favorable, en el contexto mundial, con números próximos, entre otros, de países como Corea del Sur, China, Italia, Suiza y Canadá.

El CNPq y otras agencias federales proporcionan apoyo continuado a programas de formación de recursos humanos e investigadores, que conceden actualmente más de 40 mil becas/año. Incluyendo a todas las demás agencias — Coordinación de Perfeccionamiento de Personal de Nivel Superior (CAPES) y Fundaciones de Amparo de los Estados — el número de becas para estudios pasa de 70 mil/año. Se observa en el periodo reciente un desplazamiento progresivo de las becas hacia las modalidades de doctorado y post doctorado, lo que demuestra el grado de consolidación del sistema de Ciencia y Tecnología.

El sistema de capacitación de investigadores necesita ser completado con un vigoroso esfuerzo de fomento a la investigación. Los fondos sectoriales son esenciales en el financiamiento del desarrollo tecnológico. También contribuyen para una mayor interacción entre la comunidad científica y el sector productivo, para el aumento de la inducción de la investigación científica y tecnológica y para la evaluación por resultados.

El CTPetro, el Fondo del Petróleo, constituido con una parte de los *royalties* de la producción de petróleo y de gas, fue el primero que entró en funcionamiento ya está apoyando proyectos del CENPES/Petrobrás, y estudios y proyectos estratégicos (tanque oceánico, CTDuctos, CTGas, creación del Laboratorio de Tecnologías del Gas - Lagás). Fue lanzado también una gran convocatoria en Áreas Prioritarias, que permitió seleccionar 126 proyectos de una demanda de 585, que proporcionó un excelente panorama del potencial brasileño de investigación en el sector.



En 2001, el Ministerio de Ciencia y Tecnología - MCT empezó a administrar los Fondos de Energía Eléctrica, Recursos Hídricos, Mineral, Espacial, Transportes Terrestres y Fluviales/Marítimos, Infraestructura y el Fondo Verde-Amarillo, de interacción universidad-empresa. El gobierno federal está examinando propuestas para la creación de nuevos fondos para las áreas de Agronegocio, Salud, Aeronáutica y Biotecnología. El conjunto de los Fondos representará una contribución estimada en más de R\$ 1,000 millones/año, prácticamente doblando el volumen de recursos actualmente destinados a las actividades de C&T.

El crecimiento de 62% en el presupuesto del MCT para 2001, con el 30% de esos recursos proveniente de los Fondos Sectoriales, es inédito en la historia reciente de C&T en Brasil y le da mayor estabilidad y flexibilidad al presupuesto.

El MCT está definiendo nuevas estrategias de desarrollo y mecanismos institucionales, tales como: ampliar la base nacional de C&T; constituir un efectivo Sistema Nacional de Innovación y preparar al país para la Sociedad de la Información. Cinco programas son considerados estructurales para las acciones del MCT, respondiendo por el 50.3% del total de las aplicaciones en el periodo 2000-2003:

- ⇒ Programa Sociedad de la Información - Internet II
- ⇒ Programa de Biotecnología y Recursos Genéticos - Genoma
- ⇒ Programa de Innovación para la Competitividad
- ⇒ Programa de Capacitación de Recursos Humanos para Investigación
- ⇒ Programa Sistemas Locales de Innovación

Complementan esos Programas estructurales diversas acciones del MCT en áreas consideradas estratégicas



cas para el desarrollo de la C&T en el País. Entre éstas cabe destacar las acciones del Programa de Climatología, Meteorología e Hidrología y del Programa Nacional de Actividades Espaciales (PNAE).

Otro esfuerzo relevante se refiere a la política para los institutos de investigación. El MCT está poniendo en marcha una nueva evaluación de sus institutos de investigación, por medio de una comisión de alto nivel, cuyos trabajos tuvieron inicio el año 2000.



## Medio Ambiente

Cerca de 206 mil hectáreas de áreas protegidas se incorporaron al «stock» de capital natural de Brasil en 2000. En éste están incluidos Parques Nacionales, Reservas Biológicas y Ecológicas, Estaciones Ecológicas, Áreas de Protección Ambiental, Áreas de Relevante Interés Ecológico, Reservas Extractivistas y Bosques Nacionales.

Se destacan dos áreas, que fueron reconocidas como Patrimonio Natural de la Humanidad, por la UNESCO: el Parque Nacional de Jaú (AM), con 2.27 millones de hectáreas, el más grande de Brasil, y el Complejo Pantanal, abarcando el Parque Nacional del *Pantanal Mato-Grossense* y tres Reservas Particulares del Patrimonio Natural.

El Sistema Nacional de Unidades de Conservación de la Naturaleza (SNUC) fue creado en 2000, después de ocho años de debates, y favoreció importantes avances en la elaboración de la Política Nacional de Diversidad Biológica.

También en 2000, se pusieron en disponibilidad recursos para la ejecución de la gestión integrada de residuos sólidos en decenas de esos municipios, beneficiando cerca de 850 mil familias.

Esto formó parte de un conjunto de importantes medidas destinadas a combatir problemas de contaminación vinculados a asentamientos urbanos y comunidades rurales, tales como: contaminación de las aguas de superficie en las regiones urbanas, contaminación del aire por medio de material particulado en las grandes ciudades y contaminación de las aguas subterráneas, debido a la ausencia de recolección de los residuos sólidos.



Se pusieron en operación sistemas de información ambiental para la gestión integrada de residuos en 45 Municipios, con inversiones del orden de R\$ 11 millones. Polos de educación ambiental y difusión de prácticas sostenibles también fueron implantados en los 27 estados de la federación.

En el año 2000, se desarrollaron acciones dedicadas a la mejora de la calidad del aire en los centros urbanos. Tales acciones tienen por objeto la medición de las conquistas ambientales y de salud pública, derivadas del proyecto de control de la contaminación del aire por vehículos automotores y de la limitación de las emisiones atmosféricas de incineradores de residuos.

Un notable resultado de dichas acciones fue la reducción de 86% a 97%, entre 1980 y 2000, en las emisiones de monóxido de carbono y otros agentes contaminantes del sector automotor.

Las acciones concretas para la protección de la capa de ozono estimularon a diversas empresas a promover proyectos de conversión industrial. En el periodo de 1996 a 1999, 182 empresas obtuvieron la aprobación de esos proyectos del Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal. En 2000, otras 28 empresas obtuvieron aprobación.

En julio de 2000 se dio un importante paso para la gestión de los recursos hídricos en el país con la creación de la Agencia Nacional de Aguas - ANA, por la Ley n° 9.984/00.

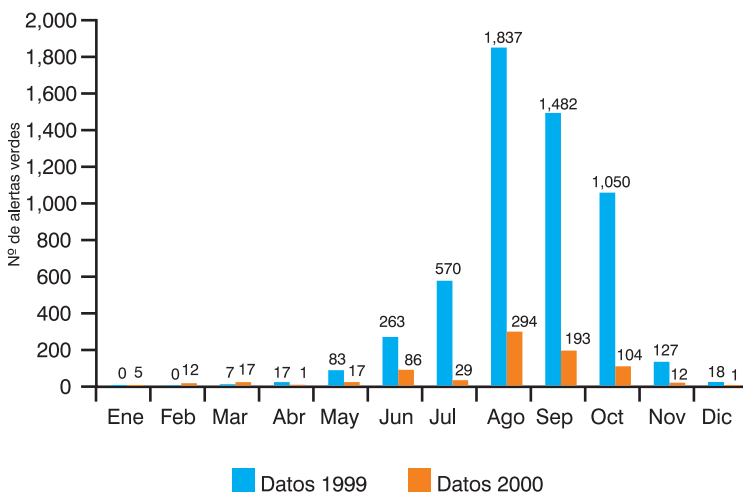
Del conjunto de realizaciones en el año 2000, se destacan las acciones de prevención y combate a la tala, quemas e incendios forestales en la Amazonía. Esas acciones provocaron una caída real en los focos de calor (quemas), con expresiva reducción de más del 80% en las alertas verdes.



Alertas verdes son focos de calor detectados por satélite, con uso de sensores remotos y sistemas de información. Las alertas definen niveles de riesgo de incendio en la Amazonía Legal, en unidades de conservación y en tierras indígenas en todos los estados brasileños.

Esa reducción superó en 50% la meta inicial definida para el arco de deforestación, que comprende una franja continua de aproximadamente 1.7 millones de km<sup>2</sup>, con gran incidencia de focos de calor y deforestación, englobando 248 municipios. El número de focos de calor en la Amazonía Legal se redujo en cerca de 20% el año 2000.

### Comparativo de Alertas Verdes (1999-2000) Datos actualizados hasta 30/11/2000



Fuente: Centro de Detección con Sensores Remotos - IBAMA/INPE



## Energía

A principios de 1995, el sector eléctrico brasileño se encontraba en profunda crisis estructural, con obras paralizadas, tarifas en desfase y falta de incentivos a nuevas inversiones, sumada a la incapacidad de invertir del Estado debido a la crisis fiscal.

Al mismo tiempo, el Plan Real vino a incorporar nuevos niveles de consumidores al mercado brasileño, aumentando significativamente el consumo de electro-electrónicos como refrigeradores, televisores, máquinas de lavar, duchas eléctricas y computadoras.

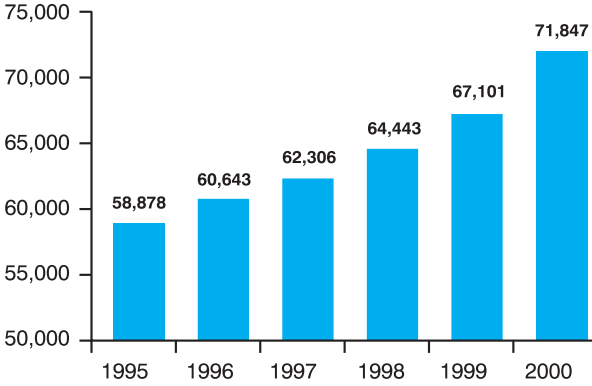
La reestructuración del sector era urgente y se emprendió con los objetivos de: aumentar la competencia y garantizar la eficiencia del sistema; incentivar nuevas inversiones, sobre todo privadas; asegurar la mejora de la calidad de los servicios, con precios más justos para el consumidor; y poner en marcha la diversificación de la matriz generadora de energía.

De las 23 obras que se encontraban paralizadas a principios de 1995, 15 se concluyeron hasta el 2000, con la adición de cerca de 16 mil MW a la capacidad generadora y la instalación de más de 7 mil km en líneas de transmisión. De 1996 a 2000, hubo un aumento anual medio de la oferta de energía en el país de 2.900 MW/año, comparándose a menos de la mitad entre 1986 y 1995.

Las inversiones en el sector eléctrico, en el quinquenio 1995-2000, fueron del orden de R\$ 20,800 millones, de los cuales, parte significativa proveniente del sector privado. El crecimiento real del PIB brasileño entre 1995 y 2000 fue de 11.65%, mientras la capacidad de generación instalada en el Sistema Interconectado Nacional creció 22.03%, alcanzando el nivel de 71,847 MW, según la evolución presentada en el gráfico que sigue.



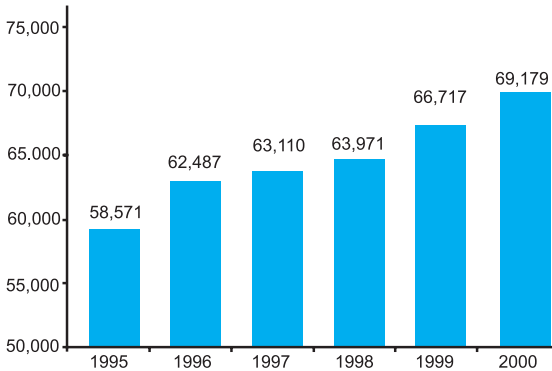
### Capacidad instalada de los sistemas interconectados brasileños (en MW)



Fuente: Ministerio de Minas y Energía

La extensión de las líneas de transmisión es otro segmento del sector eléctrico que creció, en la segunda mitad de los años 90, cerca de 18.11% entre 1995 y 2000, llegando a 69,179 kilómetros de red.

### Extensión de las Líneas de Transmisión (en km)



Fuente: Ministerio de Minas y Energía



En el periodo 1995 - 2000 se destacaron las siguientes obras estructurales relacionadas al sector eléctrico:

- ⇒ Conclusión de la CHE (Central Hidroeléctrica) *Igarapava*, con 210 MW, mejorando el abastecimiento de energía para el Estado de Minas Gerais.
- ⇒ Conclusión de las CHEs *Canoas I* y *II*, con 82.5 MW y 72 MW respectivamente, también para atender al Estado de Minas Gerais.
- ⇒ Conclusión de las tres primeras unidades generadoras de la CHE *Porto Primavera*, correspondiendo a 302.4 MW, para abastecer toda la Región Sudeste.
- ⇒ Conclusión de la ampliación de la CHE *Três Irmãos*, con la implantación de la 5ª. y última Unidad Generadora, cubriendo el abastecimiento del Estado de São Paulo.
- ⇒ Conclusión de la CHE *Salto Caxias*, con 1,240 MW, mejorando el abastecimiento en los estados de Paraná, Santa Catarina y Rio Grande do Sul.
- ⇒ Conclusión de la CTE (Central Termoeléctrica) *Uruguaiana*, en Rio Grande do Sul, de 600 MW, utilizando gas argentino.
- ⇒ Entrada en operación comercial de la Central Nuclear Angra II, agregando 1,309 MW de capacidad instalada en el Estado de Río de Janeiro.
- ⇒ Motorización de la CHE *Itá* agregando un total de 1,450 MW de capacidad instalada.



- ⇒ **Importantes obras fueron igualmente realizadas entre 1995 y 2000 para la ampliación de la infraestructura de transporte de gas natural, según especificadas en el rubro Petróleo y Gas**

En el área de transmisión se destacan las siguientes realizaciones:

- ⇒ **Conclusión de la Interconexión de los Sistemas Eléctricos Norte/Sur, con 1,280 km de extensión, entre Imperatriz (MA) y Samambaia (DF), integrando Tucuruí a las nuevas hidroeléctricas en construcción en el río Araguaia (Lajeado, Serra da Mesa) y al Sur, Sudeste y Centro Oeste.**
- ⇒ **Conclusión del sistema de transmisión interconectando la Central Hidroeléctrica (CHE) Tucuruí a Presidente Dutra, Teresina, Sobral y Fortaleza, con 753 km de extensión (Presidente Dutra – Fortaleza).**
- ⇒ **Conclusión del trecho brasileño de la interconexión eléctrica Brasil-Venezuela (Guri), con 190 Km de extensión, conectando Boa Vista (RR) a la frontera de Venezuela, con capacidad de transferencia de hasta 200 MW.**
- ⇒ **Interconexión eléctrica con Argentina, con intercambio de 1,000 MW entre las subestaciones de Rincón y Garabi, en Argentina, y Santo Ângelo e Itá en Brasil, con 355 km.**

Aunque las inversiones mencionadas hayan contribuido a la ampliación de la oferta de energía eléctrica en Brasil, la capacidad generadora se basa, en más del 90%, en hidroeléctricas, lo que le da un importante papel al régimen de lluvias.



En condiciones hidrológicas normales, las medidas adoptadas en los últimos años y la entrada de nuevas inversiones en el sector permitirían la plena cobertura del mercado en 2001. No obstante, esas condiciones han sido sumamente desfavorables, con la cantidad de lluvias en los primeros meses de 2001 permaneciendo 29% abajo del promedio histórico en el Sudeste y Centro Oeste, y 53% abajo del promedio histórico en el Nordeste. Según el Instituto Nacional de Meteorología – INMET, las regiones Sudeste y Centro Oeste están sufriendo este año la mayor sequía de los últimos 40 años. Ese panorama hizo que el almacenamiento de agua en los embalses del Sudeste y Centro Oeste llegase a niveles preocupantes.

En vista del nivel extremadamente bajo de los embalses y depósitos naturales, las autoridades centrales operadoras del sistema eléctrico en el país identificaron la necesidad de reducir el consumo de energía eléctrica, a partir de junio de 2001, en un 20% en relación al promedio de los meses de mayo-junio-julio de 2000. Paralelamente, se identificaron algunos obstáculos en la operación del nuevo modelo del sector eléctrico que estaban limitando la capacidad de expansión del sistema. Esos riesgos se refieren a la propia transición al nuevo modelo realizada desde 1997, a la necesidad de complementar los marcos reguladores establecidos y a un cierto rezago en el cronograma de ejecución de los trabajos en termoeléctricas, de acuerdo con lo trazado en el Programa Prioritario de Termoeléctricas lanzado en 1999.

Se creó, entonces, en mayo de 2001, la Cámara de Gestión de la Crisis de Energía Eléctrica, con miras a administrar los programas de ajuste de la demanda y coordinar todos los esfuerzos para el aumento de la oferta de energía eléctrica.



La impresionante colaboración de la sociedad brasileña al programa de racionamiento de energía eléctrica ha aumentado cada día la probabilidad de que no haya necesidad de efectuar cortes de carga de energía en 2001, aunque éstos no estén totalmente descartados en función de la prolongada sequía. El Gobierno también está trabajando para reducir lo máximo posible la dependencia de la oferta de energía, en 2002, al régimen hidrológico del propio año. Las medidas adoptadas hasta 2002 deberán permitir la completa normalización de la oferta en 2003.

Los programas estratégicos definidos como prioridad en la Agenda del Gobierno para el Bienio 2000-2001, lanzada en abril de este año, prevén inversiones para elevar en 11 mil MW la capacidad de generación eléctrica, y ampliar en 7 mil kilómetros las líneas de transmisión hacia 2002, lo que incluye la conclusión o ampliación de 15 plantas hidroeléctricas y más de 20 centrales termoeléctricas en todo el País. Esas inversiones están siendo evaluadas y se establecerán nuevas prioridades o se ampliarán de acuerdo con las necesidades de emergencia identificadas hasta fines de junio de 2001.

Un programa estructurado de aumento de la oferta, para anunciarse también a fines de junio de 2001, presentará metas para la continuidad del aumento diversificado de la generación de energía eléctrica, con la atracción de inversiones del sector privado y la participación, subsidiaria de preferencia, del sector público en aquellas obras consideradas indispensables. Las nuevas inversiones recibirán prioridad total en los financiamientos del BNDES y tendrán su cronograma de aprobación acelerado. Serán compatibles con el Plan Decenal de Expansión del Sector Eléctrico 2001-2010 y tratarán de velar por la eficiencia y diversificación de la matriz, con énfasis en la generación conjunta y en la racionalización, bien como en el uso de fuentes alternativas de energía.

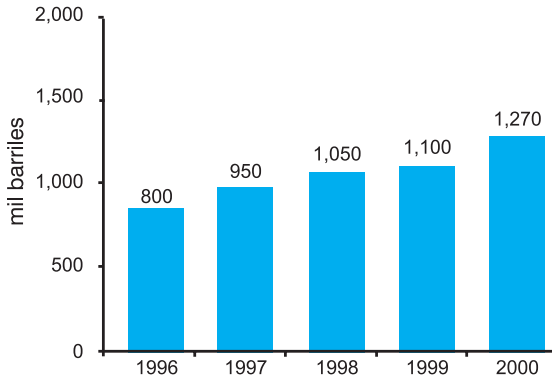


## Petróleo y Gas

Las principales directrices del gobierno en el segmento de petróleo y gas están orientadas hacia la promoción de oportunidades e inversiones, la agilización de licitaciones y concesiones, y la garantía de la cobertura de las demandas de derivados de petróleo y gas natural.

Las acciones destinadas a elevar la oferta de petróleo y gas natural permitieron que la producción interna alcanzara, en 2000, el promedio récord de 1 millón 271 mil barriles por día.

### Producción de Petróleo



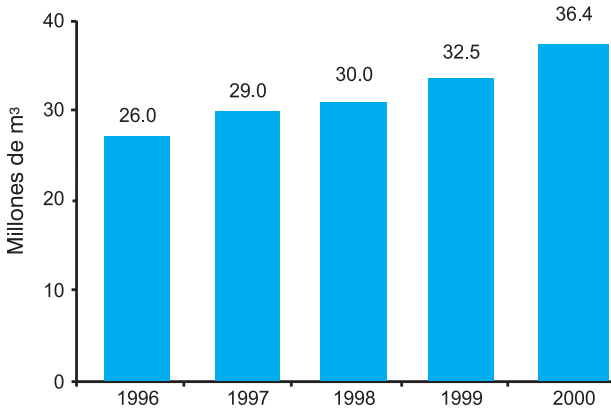
Fuente: Petrobras

En la producción de gas natural, los resultados son traducidos por la producción media diaria de 36.4 millones de m<sup>3</sup>.

Otro importante punto alto en el sector es el conjunto de obras de ampliación de la infraestructura de transporte de gas natural.



## Producción de Gas Natural



Fuente: Petrobras

- ⇒ **Conclusión del gasoducto Bolivia-Brasil, conectando Río Grande, en Bolivia, a Porto Alegre, en Río Grande do Sul, pasando por los estados de Mato Grosso do Sul, São Paulo, Paraná, Santa Catarina y Rio Grande do Sul, con una extensión total de 3,165 km.**
- ⇒ **Conclusión del Gasoducto Urucu-Coari, en un total de 420 km de extensión, y haciendo viable la explotación de un potencial energético que podrá sobrepasar 930 MW en generación térmica.**
- ⇒ **Conclusión de los Gasoductos Guamararé-Pecém y Pilar-Cabo, asegurando el transporte de gas natural en la Región Nordeste, a lo largo de sus 1,300 km entre Salvador y Fortaleza.**



## Telecomunicaciones

En la primera mitad de la década de los 90, las empresas del Sistema Telebrás no tenían capacidad, ni siquiera, para atender a planes de expansión, a pesar de estar financiados por el propio comprador de la línea telefónica.

Aunque la tarifa fuera excesivamente baja, comprometiendo las inversiones del sector, la adquisición de líneas era poco accesible a la población pobre debido a su costo. El monopolio estatal del sector, en vez de establecer la disciplina mediante la exigencia de resultados, priorizaba el control de los medios. Esto acabó por llevar el sistema al agotamiento financiero.

Esa situación se modificó en 1995, con la apertura del sector brasileño de telecomunicaciones a la participación de capitales privados (Enmienda Constitucional nº 8).

*“Un osado programa de inversiones promovidas por el Gobierno y fuertemente apoyado por la movilización de recursos privados – humanos, gerenciales y financieros – que tiene por objeto transformar el sector brasileño de telecomunicaciones en un agente efectivo del desarrollo del País, estimulando la productividad nacional y asegurando la universalización del acceso a los servicios de comunicaciones”.* Así resumió el entonces Ministro de Comunicaciones el Plan de Recuperación y Ampliación del Sistema de Telecomunicaciones y del Sistema Postal.

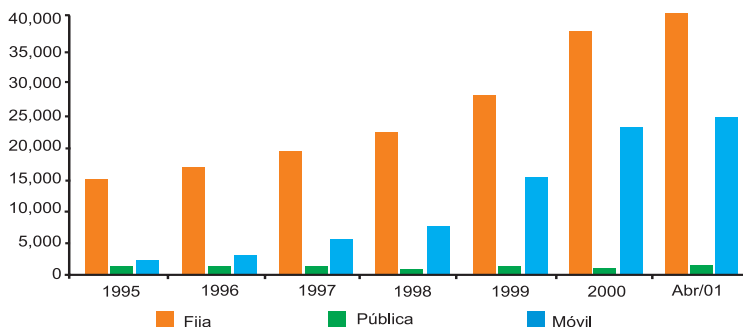
La nueva estrategia fue orientada por parámetros técnicos, económicos y sociales. Iniciada a mediados de 1995, cambió el perfil de los servicios de telecomunicaciones de Brasil, proporcionando un modelo más dinámico, de reglas claras y confiables, además de transparente en su implantación y desempeño.

Es fácil notar el impacto del nuevo modelo en el escenario de la vida brasileña. Basta comparar el incre-

mento de la cantidad de teléfonos, de teléfonos móviles y de teléfonos de uso público - “*orelhões*” - en los últimos 6 años con el crecimiento de la economía.

De 1994 a 2000, el número de teléfonos fijos prácticamente se triplicó, pasando de 13.3 millones a 38.3 millones, con previsión para 49.6 millones en 2003. Los teléfonos móviles, que en 1994 representaban 800 mil líneas, en 2000 llegaron a 23.2 millones, con 45.5 millones previstos en 2003. También aumentaron los teléfonos de uso público, “*orelhões*”, que en 1994 eran 343 mil y en 2000 pasaron a 913 mil, con previsión de 1.6 millón en 2005. Esos claros beneficios para los consumidores también hicieron viable también el efectivo ingreso del país en la era de la Internet, lo que sería imposible sin la privatización del sector.

### Servicios de Telecomunicaciones (por miles de acceso/año)



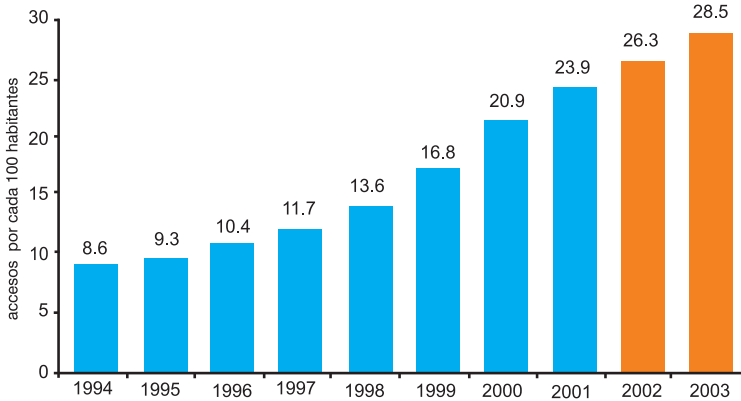
Fuente: Ministerio de Comunicaciones

Para tener una idea todavía más clara de los avances alcanzados en el sector en los últimos cinco años es necesario comparar la densidad telefónica en el País, representada por el número de accesos fijos instalados por 100 habitantes. Tal crecimiento corresponde a la tasa de 95% en el periodo entre 1994 y 1999.



## Telefonía

### Evolución de la Densidad Telefónica

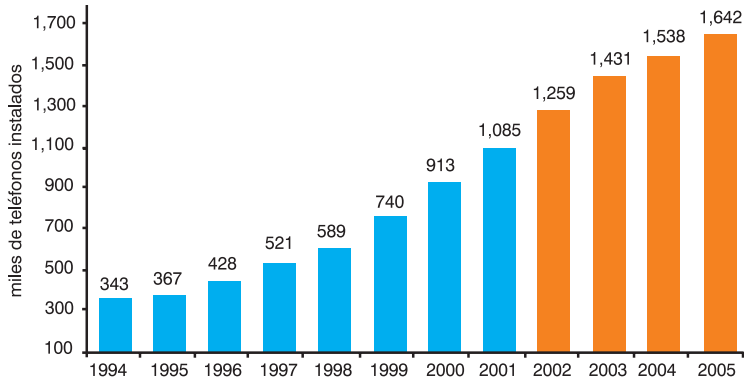


Fuente: Agência Nacional de Telecomunicações - ANATEL

El teléfono público también tuvo una enorme ampliación. Su crecimiento fue del orden de 116% en los últimos seis años, correspondiendo a la tasa media anual de 16.6%.

## Telefonía

### Evolución del Teléfono Público



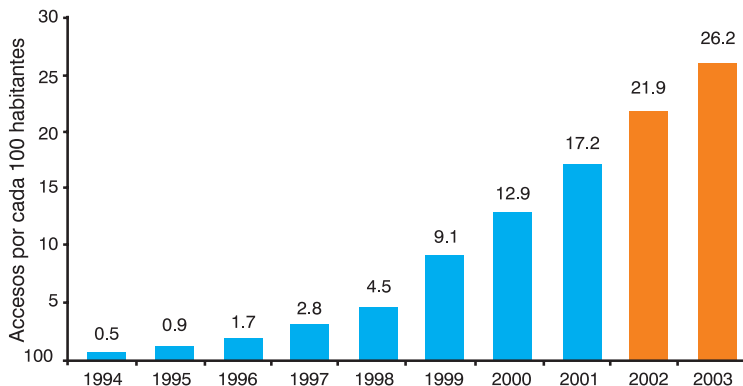
Fuente: ANATEL



El Servicio Móvil Celular fue el que tuvo la más rápida diseminación en el País, llegando a alcanzar una tasa de crecimiento, entre 1994 y 1999, de cerca de 79% al año. El número de accesos por 100 habitantes (o densidad) esperado hacia 2003 es de 26.2.

## Telefonía

### Evolución de la Densidad Telefónica Celular



Fuente: Anatel

Es importante destacar que, en el conjunto de programas estratégicos del Plan Avanza Brasil, existen acciones dirigidas a los segmentos más necesitados de la comunidad. Financiados con recursos del FUST - Fondo de Universalización de los Servicios de Telecomunicaciones - esos programas recibirán el 0.2% de toda la recaudación de los servicios de telefonía.

Se aplicarán, tan sólo en 2001, cerca de R\$ 1,000 millones en acciones que tienen por objeto implantar 49 mil accesos a servicios de telecomunicaciones en establecimientos públicos de enseñanza y bibliotecas, hacer disponibles 72 mil accesos a servicios de telecomunicaciones en hospitales de la red pública e instalar computadoras y acceso a la Internet en 13,227 escuelas públicas de enseñanza media.



## Transportes

El sistema de transportes está presentando importante evolución. Ante las necesidades del País, el sector todavía es uno de los desafíos más grandes del gobierno federal, principalmente con relación a las obras de construcción y mantenimiento de carreteras y ferrocarriles.

Diversos indicadores demostraron la trayectoria reciente:

- ⇒ Se restauraron, en 2000, 1,736 km de carreteras. Con el arrendamiento de la red ferroviaria federal se garantizaron inversiones privadas del orden de R\$ 1,700 millones. Los arrendatarios están operando crecientes volúmenes de carga, registrándose el transporte de 266.7 millones de toneladas en 2000.
  
- ⇒ El país cuenta con 38 puertos públicos operados por el sector privado. La expectativa de inversiones en el sector es de que se apliquen más de R\$ 3,200 millones, siendo R\$ 900 millones invertidos por los arrendatarios. Desde 1996, el área portuaria total arrendada al sector privado evolucionó de 1.4 a 7.4 km<sup>2</sup>, representando un aumento de 421% en el periodo.

El movimiento de cargas en los puertos brasileños alcanzó 433 millones de toneladas en 2000 y el transporte de cargas en «*containers*» pasó de 906 mil unidades en 1993 a 1.5 millón de unidades en 2000, importante indicador de la modernización del sector.



⇒ En 2000, se aplicaron R\$ 186 millones para el mejoramiento de los servicios de navegación interior, de cabotaje y de largo curso, en el marco del programa Calidad y Fomento al Transporte Fluvial/Marítimo.

Ya el programa Mantenimiento de Hidrovías invirtió cerca de R\$ 17 millones en la integración de trechos de los corredores estratégicos de transporte, aumentando significativamente la oferta de transporte fluvial. Por la hidrovía do río Madeira se transportaron, en 2000, más de 900 mil toneladas de soja para exportación, 200% más que en 1999.

Un conjunto de medidas estructurales en el área de transporte, adoptadas por el gobierno federal, son decisivas para elevar la productividad de la economía. Entre ellas están los corredores multimodales, que interconectan carreteras, ferrovías, hidrovías, puertos y aeropuertos, con expresivas inversiones en curso.

El crecimiento de la utilización de las carreteras e hidrovías, así como la interacción entre esas modalidades y las carreteras, disminuyen los costos de transporte y elevan la competitividad de nuestros productos en el exterior.

Otra parte significativa de las inversiones en infraestructura en 2001 está destinada a la expansión aeroportuaria. Son R\$ 171.2 millones destinados a aumentar la capacidad y mejorar la eficiencia de los aeropuertos brasileños. Hacia fines de 2001 deberán estar concluidas las obras de ampliación de los aeropuertos de Salvador, Palmas, Río de Janeiro y Porto Alegre. Para 2002, está prevista la conclusión de las obras de ampliación de los aeropuertos de Recife y Porto Velho.



# SIETE AÑOS DEL REAL

Estabilidad, Crecimiento  
y Desarrollo Social

**SOCIAL**



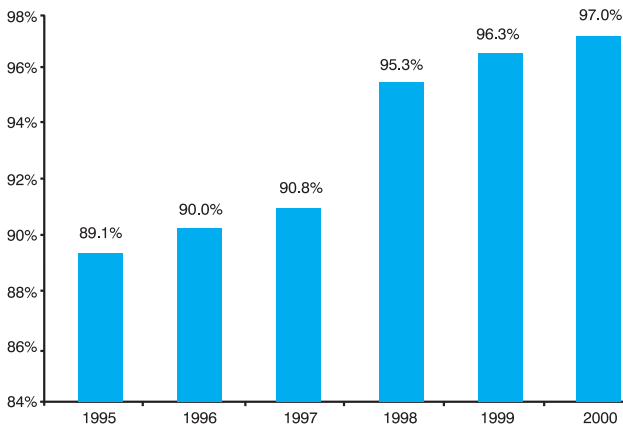


## Educación

El sistema educativo brasileño está siendo objeto de profundas reformas, desde el financiamiento hasta la evaluación, pasando por la reformulación de las estructuras curriculares y la introducción de nuevas tecnologías. Los indicadores de desempeño presentan una notable evolución como fruto de los cambios estructurales promovidos en estrecha colaboración entre las tres esferas de gobierno, la sociedad civil y la comunidad educativa en general.

La prioridad atribuida a la universalización del acceso a la enseñanza fundamental resultó en la incorporación, durante el periodo de 1995 a 1999, de cerca de 3.4 millones de nuevos alumnos, con una evolución de matrícula más expresiva en las regiones Nordeste (2.3 millones de alumnos) y Norte (530 mil alumnos). Debido a esa expansión, se alcanzó una tasa de escolarización neta de 97% en 2001 – correspondiendo casi a la totalidad de los niños entre 7 y 14 años matriculadas en la enseñanza fundamental.

### Tasa de Escolarización Neta enseñanza fundamental



Fuente: Ministerio de Educación/INEP



El principal instrumento de cambios en el financiamiento de la enseñanza fundamental fue el Fondo de Mantenimiento y Desarrollo de la Enseñanza Fundamental y de Valorización del Magisterio (FUNDEF). Éste tiene un efecto de redistribución de los ingresos, y esa redistribución está permitiendo la progresiva municipalización de la enseñanza fundamental y la valorización del magisterio.

Apoyando las acciones del Programa Todos los Niños en la Escuela, el FUNDEF tiene impactos relevantes en las regiones más pobres. Los estados que no alcanzaron, en 1998 y 1999, el gasto mínimo de R\$ 315 por alumno/año, recibirán un complemento de recursos transferidos por el gobierno federal, en el monto de R\$ 424.9 millones y R\$ 674.9 millones respectivamente. En 2000, ese gasto pasó a R\$ 333 para matriculados del 1º al 4º Años y de R\$ 349.65 para los alumnos del 5º al 8º Años y los de la educación especial, resultando en el complemento, por la Unión, de R\$ 587.3 millones.

La matrícula en la enseñanza fundamental de la red pública, de 1997 a 1999, creció 7.5% (2.3 millones más de alumnos), siendo que la red municipal tuvo un crecimiento de 30.6%. La expansión está siendo mayor en las matrículas del 5º al 8º Años, como consecuencia de la mejora del flujo escolar aliada a los cambios del perfil demográfico del país, que indican una disminución en la tasa de natalidad.

El Programa Garantía de Renta Mínima - PGRM concede apoyo financiero de la Unión a los municipios que tengan ingreso tributario y renta familiar *per cápita* inferiores al respectivo promedio del estado y que instituyan sus PGRM. El Programa asegura la elevación de la capacidad financiera de las familias con renta *per cápita* inferior a medio salario mínimo, al propiciar el acceso y la permanencia de los hijos y dependientes de 7 a 14 años en la escuela, con el objeto de estimular la asistencia a las clases, reducir

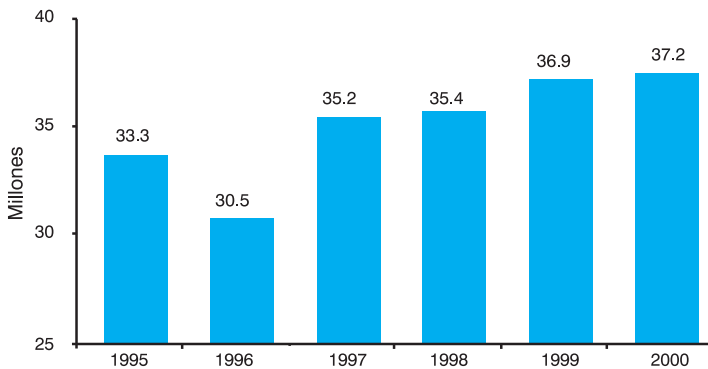


el abandono de la escuela y la repetición de año, además de contribuir a la erradicación del trabajo infantil en el país. En el ejercicio de 2000, el programa atendió a cerca de 879 familias de 1,373 municipios, lo que benefició a cerca de 1.7 millón de niños en el grupo de 7 a 14 años.

## Alimentación Escolar

Otra importante contribución del Programa Todos los Niños en la Escuela en 2000 fue la transferencia automática de R\$ 901.7 millones para la alimentación escolar, beneficiando a más de 37 millones de alumnos, matriculados en 184,570 establecimientos de enseñanza. Mediante la transferencia periódica, sin formalización de convenio, esos recursos fueron transferidos a las secretarías de educación de los estados y del Distrito Federal, a los ayuntamientos municipales, a las instituciones federales y a las escuelas mantenidas por entidades filantrópicas. Para 2001 están previstos R\$ 920.2 millones, que beneficiarán a 37.7 millones de alumnos.

### Programa Nacional de Alimentación Escolar (Merienda Escolar) número de alumnos atendidos



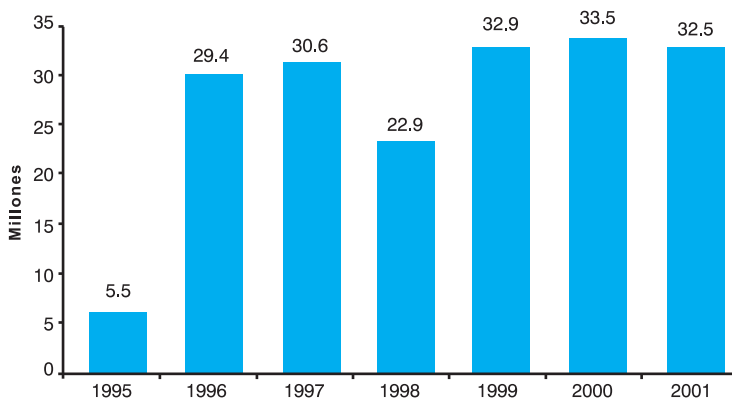
Fuente: Ministerio de Educación



## Libro Didáctico

Para el periodo lectivo de 2001, por primera vez ocurrió el proceso de distribución de los libros a 32.5 millones de alumnos tres meses antes del principio de las actividades escolares. Los recursos, del orden de R\$ 486.5 millones oriundos del presupuesto de 2000, propiciaron también la inclusión de 20 millones de Diccionarios de la Lengua Portuguesa, entregados a todos los alumnos del 1º al 4º Años, totalizando la distribución total de 110 millones de libros.

### Programa Nacional del Libro Didáctico número de alumnos beneficiados



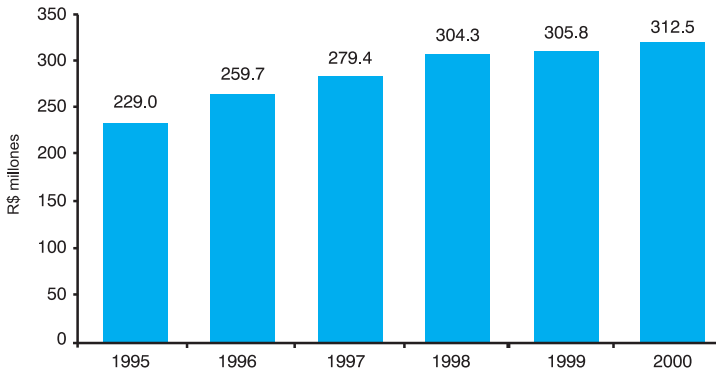
Fuente: Ministerio de Educación

El Programa Dinero Directamente en la Escuela - PDDE, iniciado en 1995, atiende a la política de descentralización de los recursos públicos, cubriendo todas las regiones del País. De 1995 a 2000 se transfirieron R\$ 1,700 millones destinados a las escuelas públicas y de educación especial mantenidas por organizaciones no gubernamentales - ONGs, con el objetivo de suplir sus nece-



sidades básicas de funcionamiento, incluyendo, además del mantenimiento de la unidad escolar, capacitación y perfeccionamiento de profesores, evaluación de aprendizaje, puesta en marcha de un proyecto pedagógico y desarrollo de actividades educativas. De esa forma se atendieron cerca de 130 mil escuelas/año, de las cuales, cerca de 87 mil en las Regiones Norte, Nordeste y Centro Oeste y aproximadamente 45 mil en las Regiones Sur y Sudeste.

### Programa Dinero Directamente en la Escuela Recursos transferidos



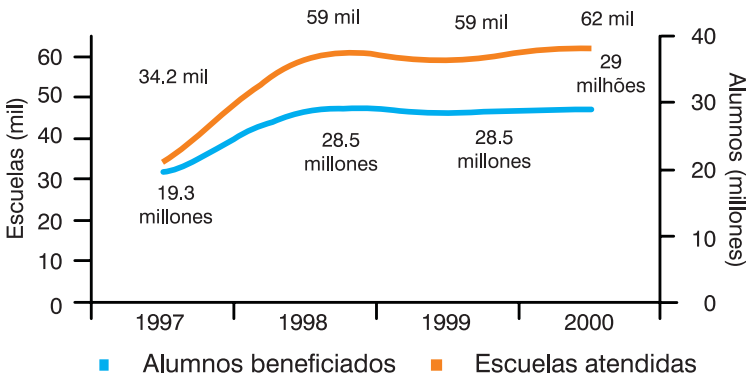
Fuente: Ministerio de Educación

El Fondo de Fortalecimiento de la Escuela - FUNDES-COLA, proveniente de un acuerdo entre el Ministerio de Educación y el Banco Mundial (MEC/BIRD), ha estado atendiendo a las Regiones Norte, Nordeste y Centro Oeste, con acciones realizadas directamente, sin transferencia de recursos, sino como donación de equipos de informática a las Secretarías Municipales de Educación, implantación de la Escuela Activa en 1,281 municipios, beneficiando a 52,132 alumnos, y el desarrollo de un Programa de Apoyo a los Secretarios Municipales de Educación - PRASEM, con miras a la mejora de la gestión educativa.



La tecnología también está presente en las reformas educativas. Una prueba de ello es la TV Escuela, que beneficia a cerca de un millón de profesores y 28 millones de alumnos. Las escuelas reciben televisión, videocassette, antenas parabólicas y, por medio de cintas educativas y un canal exclusivo vía satélite, tienen acceso a una programación educativa de alta calidad.

### Educación a distancia - TV Escuela



Fuente: Ministerio de Educación/Secr. Enseñanza a Distancia



## Cultura

### **Patrimonio Histórico y Cultural**

En el campo del patrimonio histórico, artístico y arqueológico se desarrollaron acciones con el objeto de promover la restauración de los bienes de carácter histórico-cultural.

O Programa Monumenta: Preservación del Patrimonio Histórico, una sociedad del Ministerio de Cultura y el Banco Interamericano de Desarrollo - BID con la United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization - UNESCO, permite financiar la preservación del patrimonio histórico nacional.

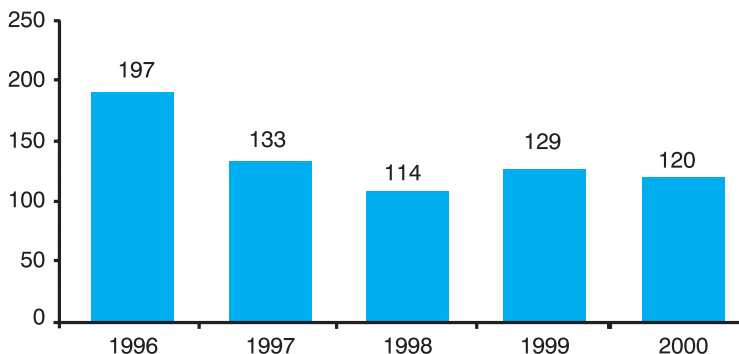
Es la mayor inversión que se ha hecho en la preservación del patrimonio en un único periodo de gobierno, movilizándolo, en su primera etapa, más de US\$ 200 millones. Los recursos provienen de tres fuentes: US\$ 62.5 millones de préstamo del BID; US\$ 62.5 millones del presupuesto de la Unión y contrapartida de los estados y municipios; y el resto, de instituciones financieras y empresas.

El proyecto Rescate, como parte de las conmemoraciones del V Centenario del Descubrimiento de Brasil, promovió la repatriación de más de 300,000 documentos de nuestra historia colonial, guardados en el Archivo Ultramarino de Lisboa y en otros países europeos. Hasta 1999 se microfilmaron cerca de 200,000 documentos y casi 40,000 documentos en 2000.

En el marco del Programa Brasil Patrimonio Cultural, que desarrolla acciones dirigidas al patrimonio cultural no incluidas en el Monumenta, se conservaron, revitalizados y/o restaurados, 693 bienes inmuebles en el periodo 1996-2000.



## Bienes Inmuebles Preservados/ Restaurados del Patrimonio



Fuente: Ministerio de Cultura - IPHAN

### Música y Artes Escénicas

Entre 1996 y 1999, los recursos destinados a acciones dirigidas hacia la música y las artes escénicas presentaron una evolución del 18%, totalizando, en el periodo, el valor de R\$ 66 millones. Un grupo de 2,466 artistas recibió apoyo financiero para participar en eventos e intercambios culturales, ampliando sus posibilidades de perfeccionamiento profesional y difundiendo manifestaciones culturales regionales. Se distribuyeron 54,810 materiales de música y de artes escénicas, entre libros, revistas, cintas de video y CDs. Se realizó una inversión de R\$ 1.9 millón en pro de la implantación y/o modernización de 97 teatros en todo Brasil.

Por medio del Programa de Apoyo a Orquestas, 34 orquestas brasileñas recibieron apoyo financiero en el valor de R\$ 3.8 millones, con los que se desarrollaron acciones como adquisiciones y recuperaciones de instrumentos y de acervos, reformas de instalaciones físicas, realizaciones de conciertos y grabaciones de CDs.

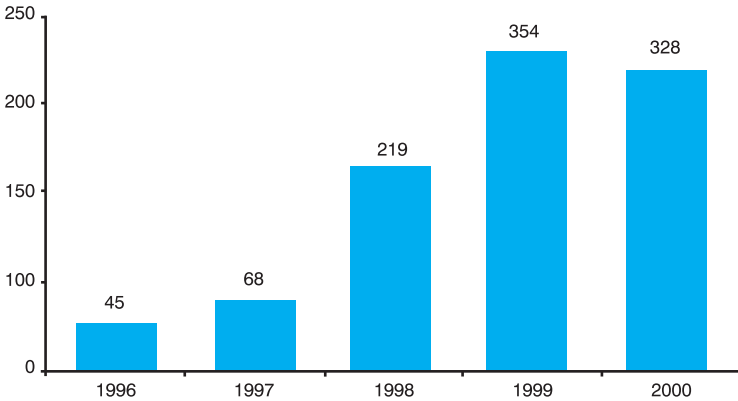


La creación y el mantenimiento de bandas de música en los municipios brasileños han contribuido para difundir la música instrumental en Brasil y socializar a jóvenes y niños. Desde 1996 se han apoyado más de 1,300 bandas en todo el país.

## **Bibliotecas**

A partir de la segunda mitad de los años 90 se ha promovido la mayor expansión del sistema de bibliotecas en la historia de Brasil. Entre 1996 y 2000, se implantaron 1,014 nuevas bibliotecas en todo el país, con inversiones de cerca de R\$ 30 millones. Tal conquista ha sido posible gracias al desarrollo del Programa Una Biblioteca en Cada Municipio, concebido en 1995 y en ejecución desde 1996. El programa ya permitió la creación de aproximadamente 2 mil nuevos empleos directos.

### **Bibliotecas Implantadas**

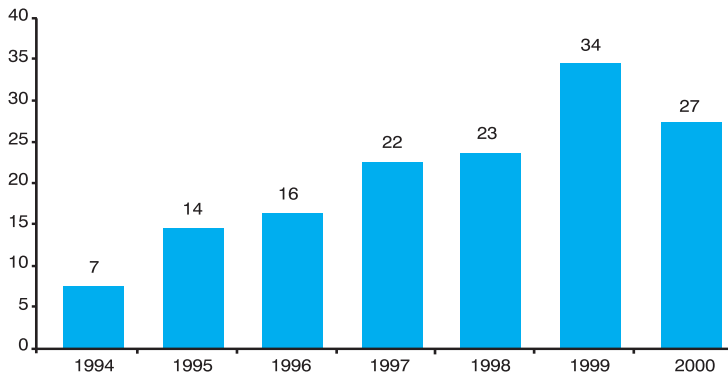


Fuente: Ministerio de Cultura



## Audiovisual

### Producción Cinematográfica Nacional Películas Realizadas por Año



Fuente: Ministerio de Cultura

Entre 1990 y 1993, la producción audiovisual en Brasil fue de solamente cinco películas, evolucionando a 117 en el período de 1994 a 1999. Tan sólo en el año 2000 se produjeron 27 películas, totalizando la producción de 144 obras en el periodo de 1994 a 2000.

Hasta noviembre de 2000 se habían gastado en producción audiovisual recursos presupuestarios del orden de R\$ 10 millones, lo que hizo viable la realización de 81 proyectos de producción, comercialización, distribución y/o exhibición de cortos, medianos y largometrajes, así como la concesión de premios a guiones y documentales.

Películas de largo metraje del género de ficción con presupuestos inferiores a R\$ 1 millón cuentan con el firme apoyo del gobierno. El Programa Cine Brasil fue instituido en 1999 para premiar esas películas inéditas, que serán exhibidas en salas de cine, TV, "home videos" y otros medios. Se seleccionaron 11 películas, que reciben financiamiento de hasta un 50% por parte del Ministerio de Cultura.



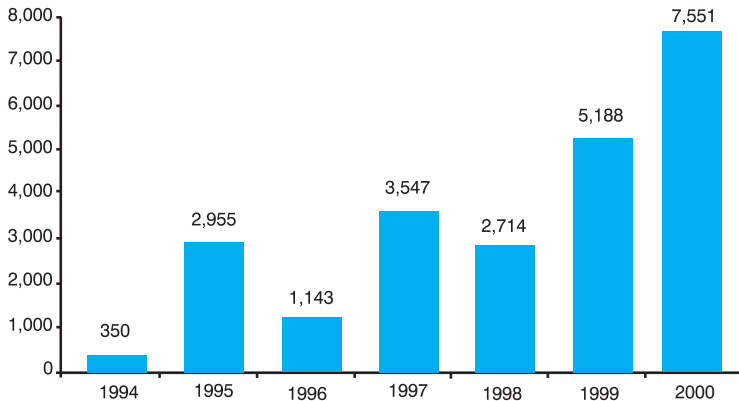
Una meta relevante del programa es también aumentar del 8% al 20% la participación del cine nacional en el mercado de exhibición.

El Proyecto Cine en la Plaza, creado en 1999, es uno de los sustentáculos más importantes de la política audiovisual, del que hace parte “El Redescubrimiento del Cine Nacional”. El Cine en la Plaza está dedicado a la formación de público y a la consolidación de la industria cinematográfica en el país, con base en la idea del cine itinerante.

El primer objetivo del proyecto es llevar el cine al pueblo, haciendo que un creciente número de brasileños vean películas nacionales. Trata también de divulgar los temas básicos de nuestra formación social, cultural e histórica, haciendo que cada brasileño se vea en un espejo y se reconozca. No menos importante es el objetivo de fortalecer el espíritu de ciudadanía.

El Proyecto Cine en la Plaza, en las primeras 15 sesiones realizadas, contó con un público de 7,650 espectadores.

### Espectadores de Películas Brasileñas (em mil)



Fuente: Ministerio de Cultura



**El número de espectadores de producciones cinematográficas brasileñas, que en 1994 no pasó de 350 mil, en 2000 llegó a 7,5 millones de espectadores. Hubo un aumento de más de 2 millones 300 mil, en relación al año de 1999, un resultado sumamente positivo.**



## Salud

La salud en Brasil es un derecho asistido por la Constitución Federal y se basa en los principios de universalidad, equidad e integralidad. El Sistema Único de Salud - SUS compone una de las mayores redes de salud pública del mundo. Actúa de manera descentralizada y pone en las manos de los estados y municipios la ejecución de las acciones y servicios. La gestión del sistema cuenta también con la participación de la sociedad, que actúa por intermedio de consejos de salud de los estados y municipios, en la planificación y control de las acciones implementadas por el gobierno.

En 2001, de cada R\$ 10,00 gastados con la salud pública, R\$ 7,00 son provenientes del gobierno federal.

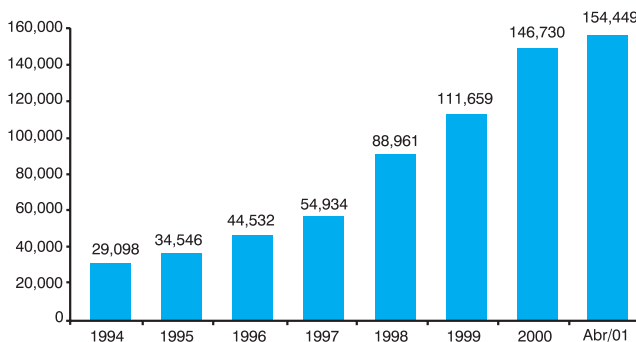
El proceso de descentralización de la ejecución de las acciones y de los recursos en el campo de la salud se intensificó mediante la transferencia automática y regular de recursos federales del SUS. Las transferencias ocurren directamente del Fondo Nacional de Salud a los fondos de los estados y municipios, conocidas como transferencia «fondo a fondo». Paralelamente, el modelo asistencial también está siendo reorganizado en nuevas bases y criterios, en los cuales, la prioridad está en el carácter preventivo y en la atención integral a la salud.

El Programa Salud de la Familia es el eje estructural del nuevo modelo de asistencia a la salud, teniendo por objeto ampliar el acceso de la población a los servicios básicos de salud, por medio de Agentes Comunitarios y de Equipos de Salud de la Familia.

Los más de 154 mil Agentes Comunitarios de Salud en actuación en el país son responsables del monitoreo mensual de más de 91 millones de personas en 4,719 municipios. El número de Agentes Comunitarios de Salud, que en 1994 era inferior a 30 mil, fue multiplicado por cinco en sólo siete años.



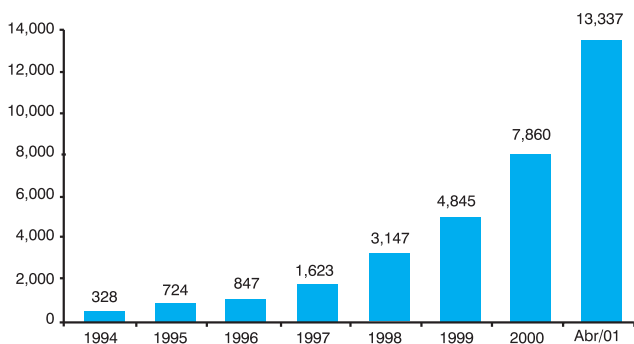
## Agentes Comunitarios de Salud número de agentes



Fuente: Ministerio de Salud

El Programa Salud de la Familia tiene como objetivo reorganizar la práctica asistencial, substituyendo el modelo tradicional orientado hacia la atención en hospitales y curación de las enfermedades. Su cuidado está ahora centrado en la familia, posibilitando que los Equipos de Salud actúen más en la prevención y yendo más allá de la práctica curativa. En 2001 los 13,337 equipos, actuantes en 3,389 municipios, benefician a cerca de 46 millones de personas.

## Salud de la Familia número de equipos



Fuente: Ministerio de Salud

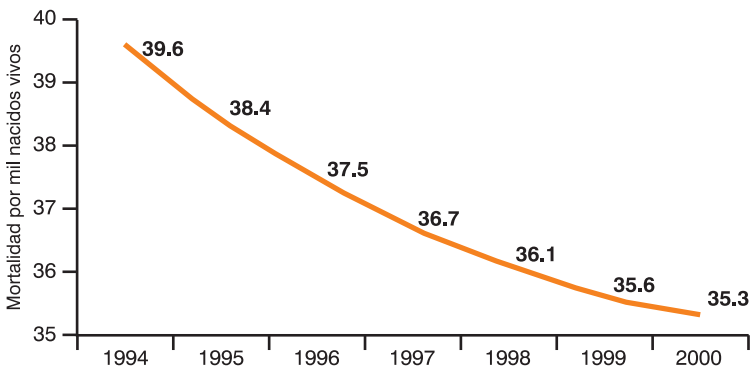


El Programa de Salud del Niño y Lactancia Materna fue responsable de la expansión de la Red Nacional de Bancos de Leche Humana también a 136 unidades. Considerada una de las mejores del mundo, la red está recogiendo cerca de 100 mil litros de leche humana por año, beneficiando a más de 70 mil recién nacidos de riesgo. Otra importante conquista del programa fue la vacunación de 17.2 millones de niños de 0 a 5 años en todo el país.

Los indicadores reflejan un sensible mejoramiento de las condiciones básicas de vida de los niños en ese grupo de edad: las internaciones por diarrea registraron, en el periodo de 1995 a 1999, una disminución de 50%; en el área urbana, la lactancia materna de niños hasta los seis meses de edad evolucionó de 47%, en 1989, a 84.1%, en 1999.

La mortalidad infantil de niños con hasta un año de edad, por mil nacidos vivos, bajó de 47.8, a principios de la década de 1990, a 35.3 en 2000.

### Tasa de Mortalidad Infantil



Fuente: IBGE y Ministerio de Salud



En 2001 la expectativa es la de que esa reducción llegue a 32.4, lo que significa que en 2001 se habrá evitado la muerte de más de 320 mil recién nacidos.

En el campo de la alimentación y nutrición, se destaca el Programa Alimentación Saludable, que tiene por objeto la reducción y el control de la desnutrición y de las carencias por micronutrientes en los servicios de salud, así como la promoción de la alimentación saludable en los diferentes ciclos de la vida.

Los principales resultados alcanzados en 2000 indican la evolución de los números del ICCN - Incentivo al Combate a las Carencias de Nutrición: la meta de calificación de 4,600 municipios, establecida para el año, fue superada, alcanzando 5,026 municipios en todas las unidades de la federación, con más de 870 mil beneficiarios. Las transferencias de recursos a estos municipios fueron del orden de R\$ 12.8 millones mensuales para el combate a la desnutrición.

Por fin, el programa amplió el suplemento de vitamina A, utilizando la estructura de las Campañas Nacionales de Multivacunación, de los servicios de atención al niño y por medio de los Agentes Comunitarios de Salud en todos los municipios de la Región Nordeste y muchos del Valle del Jequitinhonha (MG), áreas caracterizadas como endémicas.

La reducción de la incidencia del SIDA en Brasil es una conquista de los programas de salud en los últimos tres años. Hoy, podemos decir que a epidemia todavía crece, pero en un ritmo decreciente.

En 1995 el número de casos de SIDA en Brasil era de 11.9 para cada 100 mil habitantes. En 1996 ese número subió a 14 por 100 mil y se mantuvo en ese nivel, con una oscilación de cerca de 0.5 por cien mil hasta 1998.

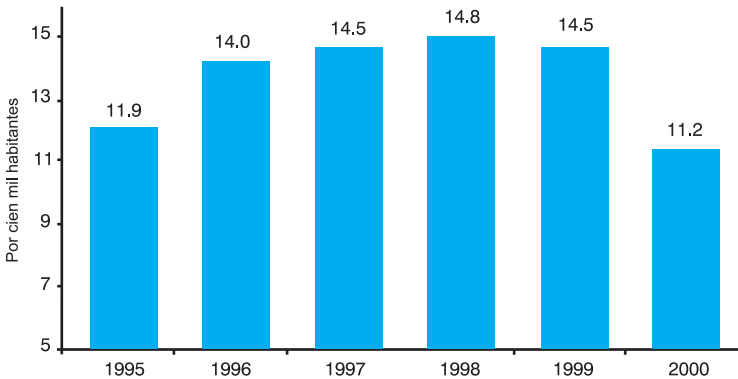
A partir de 1999 el panorama empezó a cambiar. En



ese año el Ministerio de Salud acreditó 150 hospitales maternidad para tratamiento con AZT inyectable, lo que redujo en hasta un 70% la transmisión del virus al recién nacido.

En 2000 se adquirieron y distribuyeron medicamentos antirretrovirales a 90 mil personas portadoras del VIH/SIDA. Se empezó la producción nacional de similares y genéricos, lo que asegura la reducción de costos y la sostenibilidad de la política de universalización del acceso a los antirretrovirales.

### Incidencia Anual de Casos de SIDA



Fuente: Ministerio de Salud

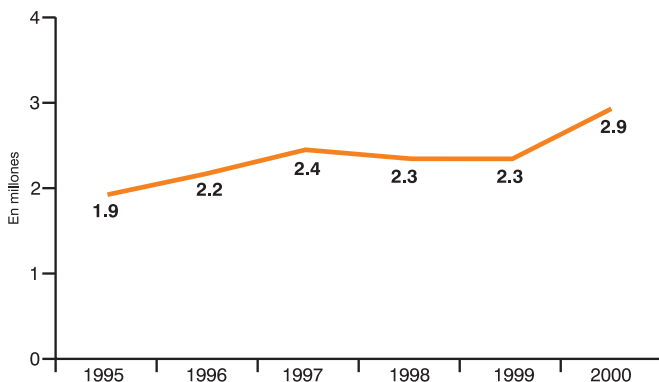
En 2001, dentro del marco del Programa Prevención, Control y Asistencia a los Portadores de Enfermedades Sexualmente Transmisibles y del SIDA, el número de mujeres atendidas con acciones de prevención creció 193%. Además de las medidas dedicadas al esclarecimiento sobre riesgos de contacto, 200 millones de preservativos fueron distribuidos a la población por el Ministerio de Salud lo que corresponde al 40% del total consumido en el país.



## Previsión Social

En 2000, la Previsión Social concedió 2.95 millones de nuevos beneficios, un crecimiento de 31% en relación a 1999, cuando se concedieron 2.25 millones.

### Evolución de la Cantidad de Beneficios Concedidos 1995 - 2000



Fuente: Ministerio de Previsión y Asistencia Social

El expresivo aumento en la concesión de beneficios se explica principalmente por la concesión del subsidio de maternidad, de acuerdo con la Ley n° 9,876/99, que amplió la cobertura del beneficio a todas las aseguradas de la Previsión Social además de transferir la sistemática de pagos de las empresas al INSS - Instituto Nacional del Seguro Social.

La concesión del subsidio de maternidad se destaca por el aumento de casi 400% en ese año, dando un salto de 166.9 mil concedidos en 1999 a 829.1 mil en 2000, de los cuales 427.6 mil beneficios (más del 50%) fueron para las aseguradas especiales, fruto del esfuerzo realizado por la Previsión Social y por entidades organizadas

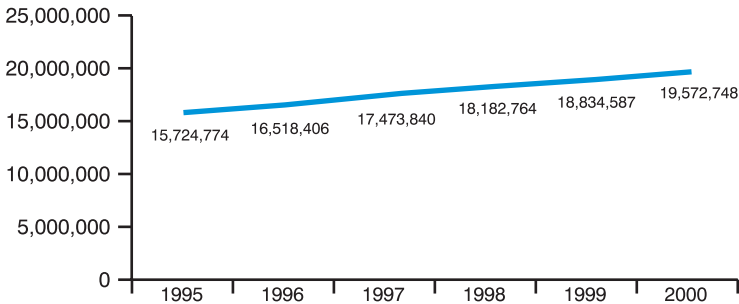


del área rural en lo que respecta a la concientización del trabajador rural en relación a sus derechos.

La reforma de la previsión ya ha mostrado sus resultados benéficos en lo que se refiere a la concesión de jubilaciones por tiempo de contribución. Esta concesión confirmó la tendencia de baja debido a la contención de las jubilaciones precoces, corrigiendo así distorsiones que existían antes de la reforma constitucional de la Previsión Social.

Considerando las cantidades, durante el año 2000, se pagaron mensualmente, en promedio, 19.5 millones de beneficios de la previsión, o sea, 3.9% más que en 1999. La gran mayoría de esos beneficios son jubilaciones y pensiones, que representaron el 82.9% del total de beneficios pagados en 2000.

### **Evolución de la Cantidad de Beneficios Emitidos por la Previsión Social posición en diciembre de 2000**



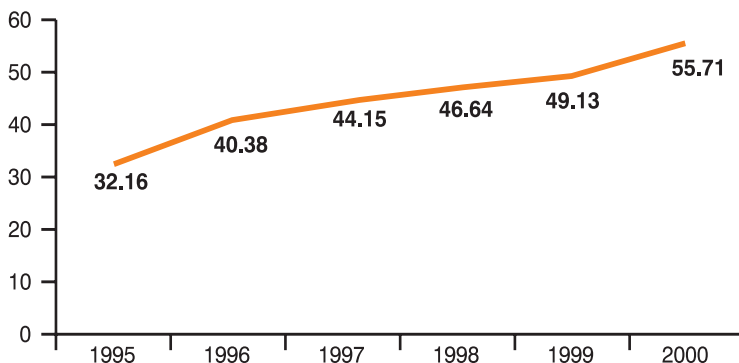
Fuente: Boletín Estadístico de la Previsión Social - MPAS

Los ingresos de la Previsión Social en 2000 presentaron desempeño un 13.4% superior al de 1999, con la recaudación de R\$ 55,700 millones. Ese aumento en la recaudación se debió a dos factores: los impactos de la



reforma de la Previsión y la recuperación del nivel de empleos formales. Entre las medidas impuestas por la reforma se destacan la retención, o recolección de la justicia del trabajo, los depósitos judiciales, los certificados de la deuda pública, el subsidio de maternidad y la regularización de deudas municipales. Esas medidas, tan sólo, totalizaron un incremento de R\$ 3,700 millones en la recaudación.

### **Evolución de la Recaudación Neta** **R\$ mil millones corrientes**



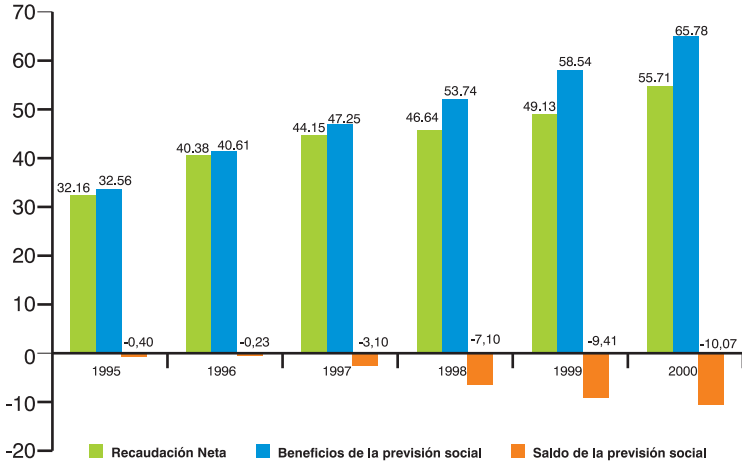
Fuente: Instituto Nacional del Seguro Social - INSS

O déficit de la previsión social en 2000 totalizó R\$ 10,070 millones, un 7.01% superior al verificado en 1999. Como indica el gráfico, el crecimiento del déficit fue bastante atenuado si se compara al de los periodos anteriores. Ese resultado es fruto del menor crecimiento del gasto en relación al aumento de los ingresos.



## Evolución de la Recaudación Neta

### Gastos con beneficios de la previsión social y saldo de la previsión 1995 - 2000



Fuente: INSS

Uno de los principales componentes para la atenuación del déficit fue resultado de la reforma de la previsión. Los cambios en las condiciones de elegibilidad de las jubilaciones por tiempo de servicio, fruto de la reforma, además de afectar positivamente los ingresos, extendiendo el periodo de contribución, también disminuyen los gastos en el corto plazo, postergando la concesión de beneficios.

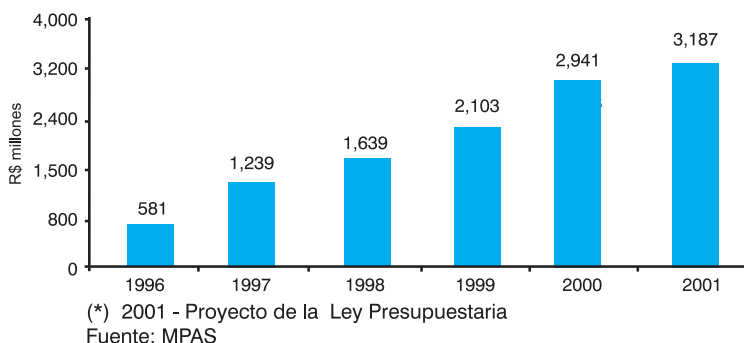
Además, la mejora del mercado de trabajo verificado en 2000 produjo resultados positivos, ya que está ampliando la base de la recaudación de la previsión a través de la creación de más empleos formales.



## Asistencia Social

En los últimos años ha sido significativa la expansión de los recursos en Asistencia Social. El volumen aplicado en la prestación de servicios y pago de beneficios asistenciales por el Fondo Nacional de Asistencia Social – FNAS pasó de R\$ 580 millones en 1996 a R\$ 2,900 millones en 2000 – un crecimiento superior a cuatro veces.

### Fondo Nacional de Asistencia Social Recursos Aplicados - 1996 a 2000



El Programa Valorización y Salud del Anciano está dando continuidad a la campaña de vacunación contra gripe, difteria y tétanos. Cuando fue lanzada, en 1999, la campaña fue orientada a la población con más de 65 años, y se aplicaron 7.5 millones de dosis. La población objetivo fue ampliada en 2000, y se incluyeron en la vacunación personas con más de 60 años. Se aplicaron en total 9.3 millones de dosis, lo que corresponde a una cobertura del 70% de la población en ese grupo de edad, índice considerado expresivo incluso en países desarrollados.

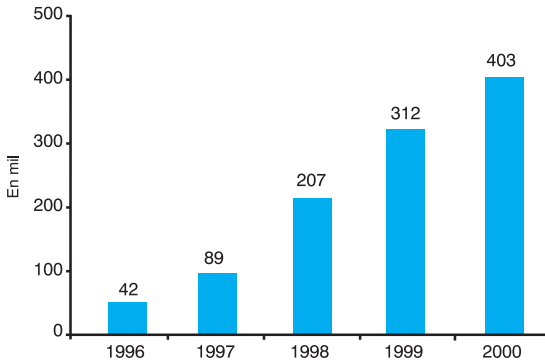


Año	Cantidad de dosis	% de la población de ancianos atendidos
1999	7.5 milhões	56%
2000	9.3 milhões	70%

Fuente: Ministerio de Salud

En el ámbito del programa 393 mil ancianos fueron asistidos en diversas modalidades: asilos, domicilios, centros de convivencia, entre otras, y se aplicaron cerca de R\$ 32.6 millones. El programa ha asegurado la atención a las necesidades básicas, buscando la integración en la familia y en la comunidad.

### Beneficios Prestados de Forma Continua Número de personas ancianas beneficiadas



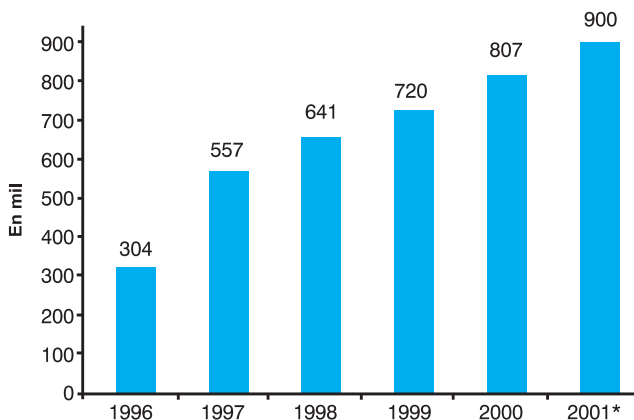
Fuente: MPAS

En 2000 se gastaron R\$ 639.5 mil con el pago de beneficios prestados de forma continua a 403 mil personas ancianas con ingreso familiar per cápita de hasta  $\frac{1}{4}$  del salario mínimo. Concedido desde 1996, el número de beneficiarios creció más de ocho veces.



El Programa Atención a la Persona Portadora de Deficiencia (segmento de la red con la que se mantiene convenio y que presta servicios de acción continuada) utilizó R\$ 68.8 millones en la atención de 141 mil personas carentes portadoras de deficiencia. Cerca de 807 mil personas carentes portadoras de deficiencia y discapacitadas para el trabajo fueron beneficiadas con un salario mínimo mensual. En 2001 se pretende llegar a 900 mil personas en esas condiciones.

### **Beneficios Prestados Continuamente Personas portadoras de deficiencia beneficiadas**



\* previsión

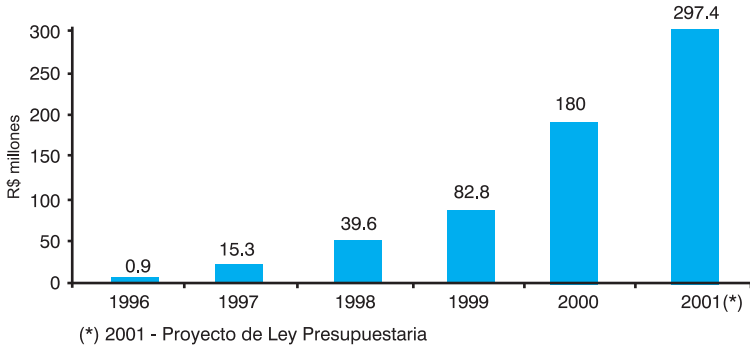
Fuente: MPAS

Dos programas en el área de asistencia social se destinan al grupo de edad de 7 a 14 años: Erradicación del Trabajo Infantil y Combate al Abuso y a la Explotación Sexual de Niños y Adolescentes.



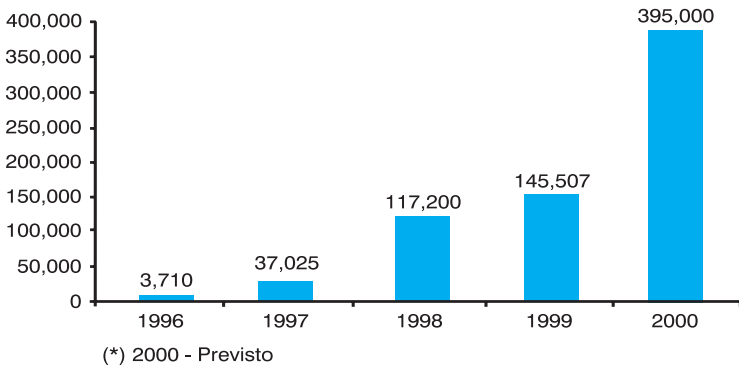
Para la erradicación del trabajo infantil se gastaron R\$ 180 millones en 2000. El programa promovió el ingreso, el retorno y la garantía de permanencia de 395 mil niños y adolescentes en las escuelas, en 976 municipios. En 2001, se pretende incluir 651 mil niños y adolescentes.

## Erradicación del Trabajo Infantil Evolución de los gastos



Fuente: MPAS

## Erradicación del Trabajo Infantil nº de niños y adolescentes atendidos



Fuente: MPAS



Implantado inicialmente en 1997, en el Estado de Amazonas, como respuesta a las denuncias internacionales de explotación sexual de niños en la región amazónica, el programa Combate al Abuso y a la Explotación de Niños y Adolescentes fue reformulado y ampliado. Se invirtieron cerca de R\$ 5 millones en el financiamiento de acciones socioeducativas de carácter preventivo y de atención especializada de casos notificados, en varios municipios, beneficiando a 31.2 mil niños.

En el ámbito del Consejo Nacional de Derechos de los Niños y Adolescentes - CONANDA, se aprobaron el Plan Nacional de Enfrentamiento de la Violencia Sexual Infantil y Juvenil, las reestructuraciones del sistema nacional de notificación de denuncias de violencia sexual infantil y juvenil y la Red de Información sobre la Violencia Sexual contra Niños y Adolescentes.



## Reducción de la Pobreza

El Informe de Desarrollo Humano de 1999 (PNUD/IPEA) estima la renta *per cápita* de Brasil en US\$ 4,271 y un grado de pobreza del orden de 28%. Según ese Informe, la proporción de pobres prevista por la norma mundial para países con renta *per cápita* como la de Brasil sería de 8%. Parece claro, así, que la reducción de la pobreza y de la indigencia en Brasil pasa necesariamente por la mejora en la distribución de la renta.

La combinación del crecimiento de la renta *per cápita* nacional en un 4% al año hacia 2005, con la reducción de la desigualdad en 10%, haría que la pobreza bajara a la mitad, o sea, más de 25 millones de brasileños dejarían la perversa condición de pobres hacia dicho año.

Con la ausencia de carácter político de los proyectos sociales, se crearon en el campo social nuevos puentes entre el esfuerzo indispensable del gobierno y la iniciativa esencial de la sociedad. En la lucha contra la exclusión social en Brasil, todo lo que se ha hecho desde 1995 todavía es poco. Son cinco siglos de exclusión. Es una herencia histórica de injusticia alimentada por esclavitud, latifundio, industrialización concentradora de renta y autoritarismo político socialmente excluyente.

Otro rasgo característico de la pobreza y de la indigencia brasileñas es su sesgo regional. La proporción de pobres en la Región Nordeste en relación a la población total es de 60% y la de indigentes, de 32%, mientras que en la Región Sudeste esas proporciones son de 20% y 6%, respectivamente.

Entre las principales causas de la pobreza en Brasil se incluyen también: el bajo nivel educativo, que constituye una barrera a la entrada de la población pobre en



el mercado de trabajo o en puestos de trabajo con mejor remuneración; las familias encabezadas por mujeres o por hombres pardos o negros tienen mayor probabilidad de ser pobres; y las condiciones inadecuadas de saneamiento de los domicilios pobres perjudican la calidad de vida y agravan la condición de pobreza.

El combate a la pobreza es una tarea imperiosa, que el gobierno federal atrajo a sí mediante una serie de políticas de rescate de la condición social puestas en práctica a lo largo de los últimos seis años.

La estabilidad de los precios, conquistada con el fin de la inflación, fue la primera batalla vencida contra la exclusión social. Tuvo un efecto directo en la renta de la población. También permitió una planificación mejor del gasto público por parte del gobierno, que enfocó sus acciones en los más pobres.

El efecto de la estabilización sobre la calidad de vida de los brasileños, sobre todo la de los más humildes, es innegable. Alejó la recesión y el desempleo, proporcionando mejores condiciones de alimentación, vivienda, vestuario, educación y salud.

Esa mejora de la gestión del gasto público ocurre por medio de un conjunto de programas y por la introducción de un modelo de gerencia dirigido hacia resultados. Sus inversiones privilegian el desarrollo social, sin perder de vista la necesidad de implementación en los sectores de infraestructura económica, medio ambiente, información y conocimiento.

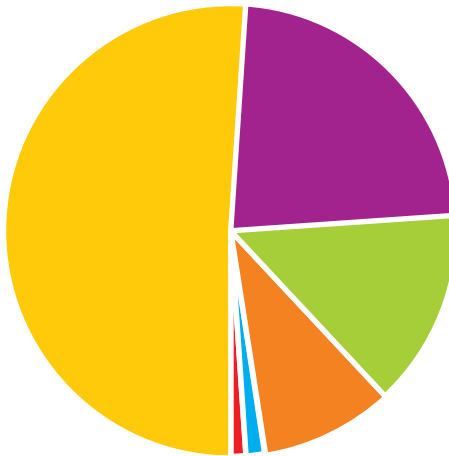
Diversos programas se ubican en el marco del combate a la pobreza y a la exclusión social, entre ellos, el Comunidad Activa y el Proyecto Alborada.

El Comunidad Activa actúa en la organización y movilización de las comunidades más pobres. Asistidas por el programa, estas comunidades son organizadas



para reivindicar mejoras y recibir los beneficios de las acciones sociales implementadas por el gobierno, aumentando su aprovechamiento. También actuando en los municipios más pobres del país, el Comunidad Activa tiene por objeto inducir el proceso de desarrollo local integrado y sostenible, por medio de sociedades y a partir de una agenda definida por la propia comunidad.

### Distribución de los recursos del Plan Avanza Brasil PPA 2000 - 2003



 Desarrollo social R\$ 598,400 millones	 otros R\$ 112,900 millones
 Infraestructura económica R\$ 257,700 millones	 Información y conocimiento R\$ 16,300 millones
 Sector productivo R\$ 172,600 millones	 medio ambiente R\$ 8,200 millones



Con una concepción profundamente innovadora, en la que no se separa el desarrollo económico del desarrollo social, el énfasis del Comunidad Activa recae en el capital humano y social, en el capital empresarial y en el acceso a la información. La sinergia entre políticas públicas en nivel local debe dar la partida a un proceso continuo de movilización de la comunidad que, en poco tiempo, ya no dependa del gobierno para mantenerse y ampliarse.

Hasta fines de 2001, 15 mil líderes comunitarios y representantes de los foros populares de decisiones pasarán por programas de capacitación.

La principal meta es, hasta diciembre de 2002, atender de forma articulada a más de diez mil puntos de agendas locales decididas por la población de los municipios vinculados al programa. De dichos puntos, el gobierno federal asume la responsabilidad del 35% de las acciones, los estados del 33%, los municipios del 21% y el Servicio de Apoyo a las Micro y Pequeñas Empresas - SEBRAE del restante 11%.

Predominan en las agendas locales actividades vinculadas a la agricultura, al perfeccionamiento de la agricultura familiar, agroindustrias, turismo, salud, saneamiento, gestión ambiental y programas educativos, de capacitación de mano de obra e infraestructura. La meta es llegar a por lo menos mil municipios hacia 2002.

Integrados y complementarios, otros dos programas también luchan contra la exclusión: el Comunidad Solidaria y el Brasil Emprendedor. Articulando alianzas con el sector privado, organizaciones no gubernamentales y universidades, el Comunidad Solidaria desarrolla tres grandes programas: Alfabetización Solidaria, Universidad Solidaria y Capacitación Soli-



daria. Brasil Emprendedor, a su vez, se dedica a apoyar a la micro, pequeña y mediana empresa, con la creación y el mantenimiento de puestos de trabajo y generación de ingresos.

El Proyecto Alborada atiende a la necesidad de una administración intensiva en las diversas acciones y programas federales de infraestructura social, capaces de mejorar la condición de vida en los municipios más carentes.

El Fondo de Combate a la Pobreza, creado por enmienda constitucional de iniciativa del Congreso Nacional, será un complemento substancial para costear el Proyecto Alborada.

La primera etapa del proyecto, denominada Plan de Apoyo a los Estados con Menor Desarrollo Humano, cuentan, en el periodo 2000-2002, con recursos previstos de R\$ 11,600 millones, de los cuales R\$ 4,200 millones vendrán del Fondo de Combate a la Pobreza. Son acciones en las áreas de educación, salud y desarrollo socioeconómico, incluyendo los programas de saneamiento y la «*Bolsa-Escola*» (una ayuda pecuniaria a los padres que mantienen a sus hijos en la escuela). En la segunda etapa del proyecto, llamada de Infraestructura Social Básica para Microrregiones y Municipios Carentes, los recursos para los próximos dos años suman R\$ 1,700 millones: R\$ 1,100 millones del Presupuesto de la Unión y R\$ 600 millones del Fondo de Combate a la Pobreza.



## Plan Nacional de Seguridad Pública

El Plan Nacional de Seguridad Pública tiene como objetivo prevenir y reprimir el crimen. El Plan, presentado por el gobierno federal en el segundo semestre de 2000, relaciona 124 acciones ordenadas en 15 compromisos, involucrando innumerables temas, como el combate al narcotráfico, el desarme de la sociedad, el recondicionamiento de los diversos cuerpos policiales y la reducción de la impunidad, traduciendo así el empeño del gobierno en el combate a la criminalidad. Además, se están poniendo en práctica acciones de prevención primaria, mediante el enfoque y la integración de programas del Plan Avanza Brasil, que actúan en la mejora de las condiciones socioeconómicas en áreas de riesgo e «islas de violencia».

En la vertiente de la represión, uno de los principales compromisos es el combate al narcotráfico y al crimen organizado. Con la inauguración de 18 nuevas delegaciones de la Policía Federal, la adquisición de 900 nuevos vehículos motorizados y la realización de operaciones integradas entre los varios cuerpos policiales: Federal, de Caminos Federales, Civil y Militar, surgen resultados expresivos: en 2000 se decomisaron 156 toneladas de marihuana, más del doble de lo que se decomisó en 1999 y más de tres veces y media del promedio decomisado en el cuatrienio 1996-1999.

Los resultados de la represión a las drogas siguen creciendo en 2001: hasta abril ya se habían decomisado 96 toneladas de marihuana y 1,592 kg de cocaína. La intensificación de las operaciones en los 26 estados y en el Distrito Federal deberá movilizar este año a cerca de 45 mil agentes.



## Decomisos de Marihuana en Kg



Fuente: Ministerio de Justicia / DOPS / SDF

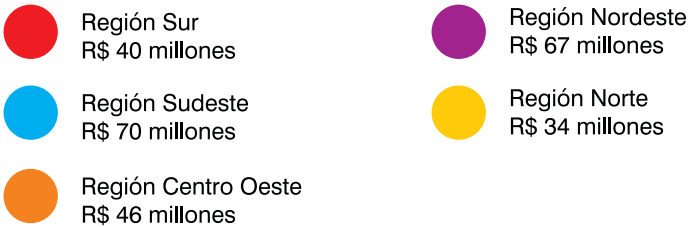
El gobierno federal, en respuesta a la creciente onda de violencia y criminalidad en el País, adoptó varias iniciativas orientadas hacia la seguridad del ciudadano y de la sociedad. Para hacer que el Plan sea viable, se creó el Fondo Nacional de Seguridad Pública, que cuenta con recursos del Tesoro Nacional en el valor de R\$ 1,300 millones, en el período 2000 a 2002, destinados, con prioridad, al Programa Seguridad del Ciudadano, con proyectos de reacondicionamiento y capacitación de los cuerpos policiales de los estados, de actuación policial ostensiva, implantación de la policía comunitaria y de un sistema de seguimiento de los cuerpos policiales.

En 2000, cerca de R\$ 257 millones se aplicaron en la compra de armamento y munición; construcción, reforma y ampliación de instalaciones policiales y presidios, vehículos motorizados y aeronaves, así como en la capacitación profesional.

En el perfeccionamiento del Sistema Penitenciario hubo transferencias del orden de R\$ 102 millones para



## Distribución de los recursos del Programa Seguridad del Ciudadano



Fuente: Ministerio de Planeamiento, Presupuesto e Gestión

los estados, en las áreas de construcción y reforma de presidios, cárceles y delegaciones, proyectos de readaptación a la sociedad, educación, capacitación de presos en oficios, y trabajo en el sistema de ayuda mutua en las penitenciarias.



La estrategia de prevención busca un mejor enfoque y una mejor integración de los programas sociales de las tres esferas de gobierno. El objetivo es promover el aumento de la eficiencia en la puesta en marcha de las acciones y la obtención de mejores resultados en la cobertura de las necesidades de las poblaciones residentes en las llamadas «islas de violencia» de las regiones metropolitanas de Río de Janeiro, São Paulo, Vitória y Recife, caracterizadas por los índices más altos del país.

Se trata de un gran esfuerzo conjunto para la integración de acciones en las áreas de Educación, Cultura, Deporte, Salud, Saneamiento, Vivienda y Creación de Empleos e Ingresos, en beneficio de las poblaciones más afectadas por la violencia.



## La Reforma del Estado

La reestructuración de la administración federal tiene por objeto adecuar el Poder Ejecutivo a un nuevo momento de la vida nacional. Un tiempo de exigencias cada vez mayores, por parte de la sociedad, con relación al papel del estado. Su actualidad refleja las transformaciones que están ocurriendo en las relaciones entre las esferas pública y privada, entre la sociedad, y los gobiernos de los estados y municipios. Como resultado de esa reorganización, el Estado empresario va dando lugar al mercado, al mismo tiempo en que asume su papel regulador y fiscalizador.

El Estado refuerza su papel regulador, fiscalizador, así como inductor y realizador de acciones en el área social.

Con la economía estabilizada, el desafío del desarrollo exigió del Gobierno una profunda reforma del Estado y la revisión de los conceptos que rigen sus relaciones con la sociedad. El modelo estatal, antes en vigor, tenía poca capacidad de inversión, redundaba en un estilo de gestión anticuado y «patrimonialista», sobrecargando a las instituciones con tareas empresariales.

Así, el ciclo de reformas iniciado con las privatizaciones fue más que una simple operación de venta de activos a inversionistas. Fue parte de un proceso de profunda transformación institucional, con el objeto de disminuir las políticas estatales en la economía, y, con ello, reducir el déficit público, crear nuevas oportunidades de inversión y fortalecer el mercado a través de la competencia.

Al reorientar los servicios públicos, a través de la concesión de su explotación a la iniciativa privada, el Estado se vio obligado a montar una estructura de regulación económica y fiscalización de los servicios con-



cedidos, creando un ambiente de mayor seguridad y fiabilidad a la persona y a la comunidad. Para ello, se pusieron en marcha las Agencias Regulatoras, que forman un nuevo modelo institucional.

Al crear una agencia, el Gobierno determina que ésta establezca para las empresas privatizadas o concesionarias, varios criterios de mejora en la atención y prestación de servicios al público, además del aumento de la oferta de esos servicios y de patrones de eficiencia y transparencia en la conducción de sus actividades. Estructuradas como autarquías, con independencia financiera, administrativa y mandato de sus dirigentes, las agencias reguladoras están vinculadas a los ministerios y organizadas según la modalidad de servicios.

Actualmente existen seis agencias:

ANATEL - *Agência Nacional de Telecomunicações*: es responsable de la política de ejecución, regulación y fiscalización de servicios, que van desde las concesiones de televisión por suscripción y sus compromisos con la comunidad, hasta la fiscalización de los servicios de telefonía.

ANEEL - *Agência Nacional de Energia Elétrica*: tiene la importante tarea de regular y fiscalizar los servicios de generación, transmisión y distribución de energía.

ANP - *Agência Nacional de Petróleo*: desempeña un papel estratégico en la regulación y fiscalización de toda la política de producción de petróleo y gas natural.

ANS - *Agência Nacional de Saúde Suplementar*: regula y fiscaliza las actividades en el área de salud complementaria y seguros de salud.

ANVISA - *Agência Nacional de Vigilância Sanitária*: se ocupa del área de vigilancia sanitaria.

ANA - *Agência Nacional de Águas*: tiene la función de fiscalizar y regular los recursos hídricos.



Se encuentran en tramitación, en el Congreso Nacional, proyectos de ley que crean la *Agência Nacional de Transporte Terrestre* y la *Agência Nacional de Transportes Aquaviários*, como complemento del proyecto de ley que crea la *Agência Nacional de Aviação Civil*, ANAC.

Toda esta estructura reguladora y fiscalizadora tiene un propósito de gran significado para la sociedad. Es la substitución del antiguo modelo de Estado productor en favor de una máquina estatal más eficiente y adecuada a su finalidad esencial. Un Estado dedicado al interés colectivo, dirigido por un gobierno que realmente funcione, tanto en la cobertura de las demandas de la sociedad, como en el establecimiento de normas para las actividades ejercidas por las empresas privadas, por las organizaciones sociales y por el ciudadano.

Un importante punto de realce en el contexto de reestructuración de las relaciones del poder público con la sociedad es el Tercer Sector. Hoy, todo un segmento de organizaciones no gubernamentales – financiadas por la iniciativa privada – se moviliza en torno de cuestiones dirigidas hacia la promoción del bien común. El Tercer Sector permite que nuevas alternativas surjan, a partir de esfuerzos de colaboración entre Estado y Sociedad Civil, en el que el interés público sea el objetivo final.

En oposición a las normas impersonales de los gobiernos, y contrario a la búsqueda del lucro y de la ganancia personal, característico del mercado, surge la necesidad de un esfuerzo conjunto entre los diferentes agentes de la sociedad: empresas, poder público, organizaciones comunitarias y no gubernamentales. Estas iniciativas no son incompatibles con políticas públicas, eficientes y responsables. Al contrario, parten de las acciones que permiten reflejar de forma más



amplia los objetivos comunes entre iniciativa privada, estado y sociedad.

El Estado no es nada más que la sociedad políticamente organizada. La sociedad lo instituyó como instancia de su propia representación. Por lo tanto, es sumamente válido que el Gobierno, ejecutor de las políticas determinadas en el ámbito del Estado, proporcione al conjunto de la sociedad un mayor acceso a sus acciones.

En el Brasil de hoy, al mismo tiempo en que la economía se va adecuando a los nuevos retos mundiales, el Gobierno Federal adopta un modelo de gestión con énfasis en la transparencia de los recursos asignados y en la amplia divulgación de sus desempeños y metas alcanzadas.

Las acciones del Gobierno, reunidas en el Plan Avanza Brasil 2000-2003, están organizadas en la forma de programas dedicados a atender demandas sociales. Son 388 programas con metas claramente definidas. Para cada programa se designó un gerente, responsable de su desempeño. Este sistema de gerencia de los programas, una verdadera innovación en términos de políticas públicas, asegura al Gobierno el cuidadoso control de costos y resultados.

Coordinando este esfuerzo, un Sistema de Informaciones Administrativas garantiza el seguimiento en tiempo real de la marcha de los programas. Las diversas instancias del Gobierno, sus gerentes y socios, están permanentemente interconectados por una red virtual, que ofrece la información esencial para la toma de decisiones. Además, diversas herramientas de divulgación, tales como páginas electrónicas disponibles en la Internet, aseguran una total permeabilidad, posibilitando que la población en general disponga de informaciones e interactúe con sugerencias y críticas.



Pero la mayor prueba de la transparencia de este modelo de gestión está en su sistema de evaluación. Producido a partir de datos recolectados directamente del Sistema de Informaciones Administrativas, el Informe Anual de Evaluación del Plan Plurianual – Avanza Brasil ofrece, para examen de la sociedad, todo lo que el Gobierno Federal y sus socios están haciendo. Presentado al Congreso Nacional, este documento, de más de 600 páginas, trae desde la marcha de la ejecución de los programas, sus desempeños físicos y metas alcanzadas, hasta un pormenorizado análisis de sus resultados y recomendaciones para el futuro. Con esas informaciones en las manos, la sociedad sabe dónde y cómo se están aplicando los recursos que entrega en la forma de tributos.

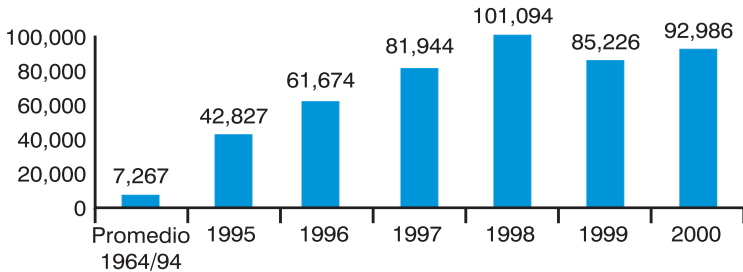
El Estado está diferente, pero no menor. Lo que cambió fue su papel ante la sociedad. Si antes se tenía la preocupación de reducir físicamente el tamaño de la estructura estatal, hoy ya se nota que este cambio se da en la medida en que el Gobierno asume un nuevo papel, pero sin renunciar a su responsabilidad normalizadora, reguladora y fiscalizadora.



## Reforma Agraria

Las principales realizaciones en el periodo entre 1995 y 2000 se completan en términos cuantitativos y cualitativos y, así, maximizan los resultados alcanzados. En el primer caso, cabe destacar que, entre 1995 y 2000 se asentaron 465,751 familias en el marco del Programa de Reforma Agraria. Dicho Programa fue complementado, en los últimos dos años, por el Banco de la Tierra, un instrumento innovador que financia la adquisición de inmuebles rurales con plazos de pago largos y tasas financieras reducidas, en áreas escogidas por los propios beneficiarios.

### Familias Asentadas



Fuente: Ministerio de Desarrollo Agrario

Además de su expresión absoluta, ese número adquiere importancia cuando se compara al promedio anual de asentamientos, de 77,500 familias entre 1995 y 2000, contra el promedio anual de sólo 7,267 en los treinta años posteriores a la edición del Estatuto de la Tierra, cuando se asentaron cerca de 218 mil familias. Considerando también la mayor asistencia ofrecida por lo gobierno a los asentados, se verifica que la calidad



del apoyo gubernamental al desarrollo agrario es otra dimensión importante que hay que registrar.

Brasil se ha transformado en un escenario de profunda desconcentración de tierras, fenómeno más visible cuando verificamos que pasamos de la 5ª posición, entre los países con mayor concentración, al 12º lugar.

En síntesis, entre los principales avances cualitativos del desarrollo agrario promovidos en Brasil en los últimos años están: las medidas legales y administrativas con el objeto de aumentar la eficiencia del proceso de obtención de tierras y asentamiento; la descentralización del proceso de reforma agraria con mayor participación de las demás esferas gubernamentales de los estados y municipios, representantes de los trabajadores y de la sociedad en el ámbito del Consejo de Desarrollo Rural Sostenible; la democratización del acceso a la tierra, por medio del Banco de la Tierra; la mejora de los servicios de asistencia técnica a los asentados; y la participación de los productores emancipados en el PRONAF.



## **COLECCIÓN DOCUMENTOS DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**

### **PORTUGUÉS**

1. DISCURSO DE DESPEDIDA DO SENADO FEDERAL
2. DISCURSO DE POSSE
3. MENSAGEM AO CONGRESSO NACIONAL - 1995
4. POLÍTICA EXTERNA - PRONUNCIAMENTOS (1º semestre de 1995)
5. POLÍTICA EXTERNA - PRONUNCIAMENTOS (2º semestre de 1995)
6. A NOVA FASE DA PRIVATIZAÇÃO
7. CONCESSÕES DE SERVIÇOS PÚBLICOS NO BRASIL
8. FATOS E DADOS SOBRE O BRASIL DO REAL
9. REAL, UM NOVO COMEÇO
10. PROPOSTA DE REFORMA ADMINISTRATIVA
11. PROPOSTA DE REFORMA TRIBUTÁRIA
12. DIREITOS HUMANOS: NOVO NOME DA LIBERDADE E DA DEMOCRACIA
13. PLANO DIRETOR DA REFORMA DO APARELHO DO ESTADO
14. MENSAGEM AO CONGRESSO NACIONAL - 1996
15. OS RUMOS PARA 1996
16. PROGRAMA NACIONAL DE DIREITOS HUMANOS
17. SOCIEDADES INDÍGENAS E A AÇÃO DO GOVERNO
18. COMUNIDADE SOLIDÁRIA: TODOS POR TODOS
19. MERCADO DE TRABALHO E A GERAÇÃO DE EMPREGOS
20. POR UM BRASIL MAIS JUSTO - AÇÃO SOCIAL DO GOVERNO
21. UMA ESTRATÉGIA DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL
22. PRONUNCIAMENTOS DO PRESIDENTE DA REPÚBLICA - 1995
23. BRASIL EM AÇÃO - INVESTIMENTOS PARA O DESENVOLVIMENTO
24. POLÍTICA DE DEFESA NACIONAL
25. GLOBALIZAÇÃO E OUTROS TEMAS CONTEMPORÂNEOS
26. MENSAGEM AO CONGRESSO NACIONAL - 1997
27. DOIS ANOS DE MUDANÇAS
28. REFORMA AGRÁRIA - COMPROMISSO DE TODOS
29. COMUNIDADE SOLIDÁRIA - RESULTADOS DE 2 ANOS DE TRABALHO



30. TRÊS ANOS DE REAL
31. PRONUNCIAMENTOS DO PRESIDENTE DA REPÚBLICA - 1996
32. DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL, MUDANÇA SOCIAL E EMPREGO
33. BRASIL EM AÇÃO - RESULTADO DO PRIMEIRO ANO
34. POR QUÊ REFORMAR A PREVIDÊNCIA? LIVRO BRANCO DA PREVIDÊNCIA SOCIAL
35. TRABALHO INFANTIL NO BRASIL - QUESTÕES E POLÍTICAS
36. MENSAGEM AO CONGRESSO NACIONAL - 1998
37. COMUNIDADE SOLIDÁRIA - TRÊS ANOS DE TRABALHO
38. TRECHOS DE PRONUNCIAMENTOS DO PRESIDENTE DA REPÚBLICA - 1997
39. NOVA POLÍTICA INDUSTRIAL - DESENVOLVIMENTO E COMPETITIVIDADE
40. CONSTRUINDO A DEMOCRACIA RACIAL
41. REAL: QUATRO ANOS QUE MUDARAM O BRASIL
42. PROGRAMA BRASIL EM AÇÃO - DOIS ANOS
43. MENSAGEM AO CONGRESSO NACIONAL - 1999
44. 5 ANOS DO REAL - ESTABILIDADE E DESENVOLVIMENTO
45. MENSAGEM AO CONGRESSO NACIONAL - 2000
46. GOVERNO FEDERAL E OS COMPROMISSOS DA CÚPULA DE COPENHAGUE
47. 6 ANOS DO REAL. CRESCIMENTO E DESENVOLVIMENTO SOCIAL
48. PLANO NACIONAL DE SEGURANÇA PÚBLICA
49. DIREITOS HUMANOS DIREITO DE TODOS - BALANÇO DA CIDADANIA
50. MENSAGEM AO CONGRESSO - 2001
51. A REGULAÇÃO DOS SERVIÇOS DE SANEAMENTO BÁSICO NO BRASIL

## INGLÉS

1. 6 YEARS THE REAL PLAN - GROWTH AND SOCIAL DEVELOPMENT
2. COPENHAGEN + 5
3. FIVE YEARS OF THE REAL PLAN - STABILITY AND DEVELOPMENT
4. BRAZIL'S MACROECONOMIC STABILITY PROGRAM 1999-2001



5. THE REAL PLAN: FOUR YEARS THAT CHANGED BRAZIL
6. INTERVIEWS WITH THE PRESIDENT
7. BRAZILIAN NATIONAL DEFENSE POLICY
8. THREE YEARS OF THE REAL PLAN - BUILDING A BETTER BRAZIL
9. AGRARIAN REFORM IN BRAZIL
10. LABOR MARKET AND EMPLOYMENT GENERATION IN BRAZIL
11. NATIONAL PROGRAMME ON HUMAN RIGHTS
12. TWO YEARS OF CHANGE
13. THE IMPACT OF GLOBALIZATION ON DEVELOPING COUNTRIES: RISKS AND OPPORTUNITIES
14. BRAZIL 1996: FROM REFORM TO GROWTH
15. THE TELECOMMUNICATION SECTOR IN BRAZIL
16. THE RESULTS OF THE *REAL* PLAN
17. PRIVATIZATION ENTERS A NEW PHASE

## FRANÇÉS

1. DEUX ANNÉES DE CHANGEMENTS
2. PROGRAMME DE STABILISATION FISCALE
3. BRÉSIL: DES RÉFORMES À LA CROISSANCE
4. PROGRAMME NATIONAL DES DROITS DE L'HOMME
5. COMMUNAUTÉ SOLIDAIRE: TOUS POUR TOUS
6. SOCIÉTÉS INDIGÈNES ET L'ACTION DU GOUVERNEMENT

## ESPAÑOL

1. REAL: CUATRO AÑOS QUE TRANSFORMARON A BRASIL
2. ENTREVISTAS CON EL PRESIDENTE
3. EL MERCADO DE TRABAJO Y LA GENERACIÓN DE EMPLEOS
4. DOS AÑOS DE CAMBIOS
5. PROGRAMA NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS
6. BRASIL, 1996 DE LAS REFORMAS AL CRECIMIENTO

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA  
Secretaría de Comunicación de Gobierno

Apoyo Institucional

Ministerio de Hacienda  
Secretaría de Política Económica  
Banco Central do Brasil / Departamento Económico

Ministerio do Planejamento, Presupuesto y Gestión  
Secretaría de Planeamiento e Inversiones Estratégicas

Copias adicionales de esta publicación pueden solicitarse a:

Presidência da República  
Secretaria de Comunicação de Governo  
Esplanada dos Ministérios - bloco A - 5º andar  
Brasília - DF - CEP: 70.054-900  
Teléfonos: (61) 411.4834 y 411.4837 Fax: (61) 321.2230  
Dirección electrónica: [secom@planalto.gov.br](mailto:secom@planalto.gov.br)  
Página de la internet: [www.presidencia.gov.br](http://www.presidencia.gov.br)