



**POLICY CENTER
FOR THE NEW SOUTH**

MOROCCO-BRAZIL RELATIONS

A Multidimensional Atlantic Partnership

Editor

Fábio Albergaria de Queiroz



MOROCCO-BRAZIL RELATIONS

A Multidimensional
Atlantic Partnership

Relações Marrocos-Brasil:

*Uma Parceria Atlântica
Multidimensional*

Fábio Albergaria de Queiroz
Brazilian Defense College

Fadila Filali Zegzouti
Policy Center for the New South

Morocco-Brazil Relations: A Multidimensional Atlantic Partnership / *Relações Marrocos-Brasil: Uma Parceria Atlântica Multidimensional*

Copyright © 2024 by Policy Center for the New South. All rights reserved. No part of this work may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted in any form or by any means, mechanical, electronic, photocopying, recording, or otherwise, without the prior written permission of the publisher.

Editor

Fábio Albergaria de Queiroz, Brazilian Defense College

General Coordination

Fábio Albergaria de Queiroz, Brazilian Defense College

Fadila Filali Zegzouti, Policy Center for the New South

Editing

Septhen Gardner

Una McGurk

Graphic Composition

Youssef Ait El Kadi, Senior Graphic Designer, Policy Center for the New South

Policy Center for the New South

Rabat Campus of Mohammed VI Polytechnic University

Email : contact@policycenter.ma

Phone : +212 5 37 54 04 04 / Fax : +212 5 37 71 31 54

Website : www.policycenter.ma

Dépôt Légal : 2024MO6054

ISBN : 978-9920-633-42-0

Table of Contents

List of Contributors.....	7
About the Policy Center for the New South	8
About the Contributors	9
Chapters & Abstracts	13

Foreword: Morocco-Brazil: A Shared Ambition Stemming from a Strategic Atlantic Identity	19
--	----

Nabil Adghoghi

Foreword: Brazil and Morocco: A Look into the Future	25
---	----

Alexandre Parola

Capítulo 1: Brasil e Marrocos: Rumo a mais Protagonismo sem ir “pra lá de Marrakech”	33
---	----

Nizar Messari

Capítulo 2: Construindo Pontes Atlânticas: o Magrebe e o Marrocos no Contexto dos Interesses Estratégicos Brasileiros	47
--	----

Fábio Albergaria de Queiroz

Chapter 3: Bridging Horizons: Morocco and Brazil’s Economic Partnership	67
--	----

Otaviano Canuto & Adnane Lahzaoui

Chapter 4: Shared Goals for Accelerated Decarbonization: Harnessing Power Purchase Agreements in Morocco and Brazil’s Automotive Sectors	91
---	----

Saloi El Yamani & Sabine Emran

Capítulo 5: Unidos ou Separados pelo Atlântico Sul? Zopacas, Economia Azul e Pesquisa Marinha na Agenda Diplomática Brasil-Marrocos	109
--	-----

Ana Flávia Barros-Platau, Carlos Henrique Tomé, Guilherme Lopes da Cunha & Paulo Eduardo Aguiar Saraiva Camara

Chapter 6: Paving the Way: Brazil's Leadership in Food Security Across the Global South 131

Ahmed Ouhnini

Chapter 7: Brazil-Morocco Cooperation on Gender Equality Initiatives..... 141

Andreia Rute da Silva Baptista & Melina Moreira Campos Lima

Capítulo 8: Cooperação em Defesa: as Perspectivas do Acordo Brasil-Marrocos..... 167

Jacinto Maia Neto

List of Contributors

- **Nabil Adghoghi**, Ambassador of His Majesty the King of Morocco to Brazil
- **Alexandre Parola**, Ambassador of Brazil to the Kingdom of Morocco
- **Fábio Albergaria de Queiroz**, Brazilian Defense College
- **Paulo Eduardo Aguiar Saraiva Camara**, University of Brasilia and Brazilian Defense College - Brazil
- **Ana Flávia Barros-Platiau**, University of Brasilia - Brazil
- **Otaviano Canuto**, Policy Center for the New South - Morocco
- **Saloi El Yamani**, Policy Center for the New South - Morocco
- **Sabrine Emran**, Policy Center for the New South - Morocco
- **Adnane Lahzaoui**, Policy Center for the New South - Morocco
- **Guilherme Lopes da Cunha**, Brazilian War College
- **Jacintho Maia Neto**, Brazilian War College
- **Nizar Messari**, Al Akhawayn University - Morocco
- **Melina Moreira Campos Lima**, IBMEC Rio de Janeiro - Brazil
- **Ahmed Ouhnini**, Policy Center for the New South - Morocco
- **Andreia Rute da Silva Baptista**, JUS – Jurídico Social/Timor-Leste - Portugal
- **Carlos Henrique Tomé Silva**, Brazilian Federal Senate

About the Policy Center for the New South

The Policy Center for the New South (PCNS) is a Moroccan think tank aiming to contribute to the improvement of economic and social public policies that challenge Morocco and the rest of Africa as integral parts of the global South.

The PCNS pleads for an open, accountable, and enterprising "new South" that defines its own narratives and mental maps around the Mediterranean and South Atlantic basins, as part of a forward-looking relationship with the rest of the world. Through its analytical endeavours, the think tank aims to support the development of public policies in Africa and to give the floor to experts from the South. This stance is focused on dialogue and partnership and aims to cultivate African expertise and excellence needed for the accurate analysis of African and global challenges and the suggestion of appropriate solutions.

As such, the PCNS brings together researchers, publishes their work and capitalizes on a network of renowned partners, representative of different regions of the world. The PCNS hosts a series of gatherings of different formats and scales throughout the year, the most important being the annual international conferences the "Atlantic Dialogues", the "African Peace and Security Annual Conference" (APSACO), and the "Africa Economic Symposium" (AES).

Finally, the think tank is developing a community of young leaders through the Atlantic Dialogues Emerging Leaders program (ADEL) a space for cooperation and networking between a new generation of decision-makers from the government, business, and civil society sectors. Through this initiative, which already counts more than 420 members, the Policy Center for the New South contributes to intergenerational dialogue and the emergence of tomorrow's leaders.

www.policycenter.ma

About the Contributors

- **Adnane Lahzaoui** – *Policy Center for the New South/Morocco*

Adnane Lahzaoui is a Research Assistant in the Economics Department at the Policy Center for the New South, a position he has held since August 2023. He holds a master's degree in Economics and Development, delivered jointly by Mohammed VI Polytechnic University (UM6P) and Paris-Dauphine University (PSL). His research focuses on economic growth, labor market dynamics, and socioeconomic issues.

- **Ahmed Ouhnini** - *Policy Center for the New South/Morocco*

Ahmed Ouhnini specializes in agricultural economics and human and social development. He previously served as a researcher at the Paris School of Economics (PSE) and has experience in consulting services in Morocco. He holds an engineering degree in Agriculture and Rural Development from the National School of Agriculture in Meknes and a Master's degree in Law, Economics, and Management from the University of Paris 1 (Panthéon-Sorbonne).

- **Ana Flávia Barros-Platiau** – *University of Brasília/Brazil*

Ana Flávia Barros-Platiau is an Associate Professor at the International Relations Institute of the University of Brasília (UnB) and Associate Researcher at the Brazilian Defense College (ESD) in Brasília. She holds a PhD (2001) in International Relations from the University of Paris I (Panthéon-Sorbonne) and conducted postdoctoral research at CERIC (Centre d' Études et de Recherches Internationales et Communautaires) at the University of Aix Marseille (France). She is also the Director of the Brasília Research Centre for the scientific network Earth System Governance. Her research areas include global sustainability governance, ocean and polar diplomacy, and Brazilian foreign policy.

- **Andreia Rute da Silva Baptista** – *JU,S – Jurídico Social/Timor-Leste*

Andreia Rute da Silva Baptista is an international consultant, researcher and trainer in the field of Human Rights, with more than 13 years of experience on issues related to gender justice, legal pluralism and Islamic law. She was a research fellow at the Human Rights - Interdisciplinary Research Center (DH-CII) at the University of Minho School of Law, later becoming a guest lecturer at the institution. Since 2011 she has carried out work for international organizations such as the United Nations. Currently, she is a senior associated at JU,S-Jurídico Social, a Timorese social enterprise dedicated to strengthening human rights in Timor-Leste and other developing countries.

- **Carlos Henrique Tomé Silva** - *Brazilian Federal Senate*

Carlos Henrique Tomé Silva is a Civil Engineer (1995) and Lawyer (2006). He holds a master's degree (2011) and a PhD (2023) in International Relations from the University of Brasília, Brazil.

- **Fábio Albergaria de Queiroz** - *Brazilian Defense College*

Fábio Albergaria de Queiroz is an Adjunct Professor of International Relations and Geopolitics at the Brazilian Defense College (ESD). He holds a BA in International Relations (2000), a MA in Sustainable Development (2003), a PhD in International Relations (2011), and completed postdoctoral studies in International Relations (2014–2015), and Comparative Studies on the Americas (2020–2022) at the University of Brasília/Brazil.

- **Guilherme Lopes da Cunha** - *Brazilian War College*

Guilherme Lopes da Cunha is an Adjunct Professor at the Brazilian War College (ESG) with postdoctoral research at the Institute of International Relations (2024), University of Brasília (UnB). He holds a PhD (2017) and MA (2013) in International Political Economy from the Federal University of Rio de Janeiro. He serves as an Executive Committee Member and Section Program Chair of the Interdisciplinary Studies Section (IDSS) at the International Studies Association (ISA).

- **Jacintho Maia Neto** - *Brazilian War College*

Jacintho Maia Neto graduated in Military Sciences from the Military Academy of Agulhas Negras (1986), holds a Master's degree in Military Sciences from the Army Command and General Staff School (2002), and earned a PhD in Administration from Fundação Getúlio Vargas (2015). His previous roles include serving as Defense and Army Attaché in Spain and Morocco (2012-2014). He is currently Dean of Research and Postgraduate Studies at the Brazilian Defense College (ESD).

- **Melina Moreira Campos Lima** - *IBMEC Rio de Janeiro/Brazil*

Melina Moreira Campos Lima holds a PhD in International Political Economy from the Federal University of Rio de Janeiro and a Bachelor's degree in Law from the Federal University of Juiz de Fora. She currently leads a research group on the Amazon and public international law. Her past experience includes working at the International Criminal Court. Her research focuses on gender, access to justice, human rights, and international law.

- **Nizar Messari** – *Al Akhawayn University/Morocco*

Nizar Messari is a Full Professor at Al Akhawayn University in Ifrane, Morocco, where he served as Dean of the School of Humanities and Social Sciences (2012-2017) and Vice President for Academic Affairs (2017-2021). Previously, he was an Assistant Professor at Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro (PUC-Rio) from 2001 to 2010. Nizar Messari has held leadership positions in various organizations, including as a founding member of ABRI (Associação Brasileira de Relações Internacionais) and with the ISA (International Studies Association). He has authored several chapters in edited volumes in English, Portuguese and French and co-authored, with João Pontes Nogueira, the book *Teoria das Relações Internacionais/Theory of International Relations* (2005).

- **Otaviano Canuto** – *Policy Center for the New South/Morocco*

Otaviano Canuto is a Senior Fellow at the Policy Center for the New South, Principal at the Center for Macroeconomics and Development, and Non-Resident Fellow at the Brookings Institute. He previously served as Vice President and Executive Director at the World Bank, Executive Director at the International Monetary Fund (IMF), and Vice President at the Inter-American Development Bank. He was also Deputy Minister for International Affairs at Brazil's Ministry of Finance and has held professorships in economics at the University of São Paulo (USP) and the University of Campinas (UNICAMP).

- **Paulo Eduardo Aguiar Saraiva Camara** - *University of Brasília and Brazilian Defense College/Brazil*

Paulo Eduardo Aguiar Saraiva Camara is a Professor of Botany at the University of Brasília (UnB). He holds an MA in Botany and in Sciences and a PhD in Plant Evolution and Systematics from the University of Missouri Saint Louis, USA. He is currently a Principal Investigator on a project studying vegetation connections between Arctic and Antarctic environments under the Brazilian Antarctic Program (PROANTAR). He has worked as a botanist in the Brazilian Amazon forest for four years and is a graduate of the Brazilian War College (ESG). He has also published papers on the geopolitical aspects of Antarctica.

- **Sabrine Emran** - *Policy Center for the New South/Morocco*

Sabrine Emran is a Finance graduate specializing in financial markets and commodities. She holds a Grande Ecole Master's degree in Management from the IESEG School of Management and ISCAE Group, and a specialized master's degree in Financial Markets from Paris Dauphine University and ENSAE ParisTech. Sabine Emran began her career in investment writing and product development within the asset management branches of insurance companies

and investment banks in Paris. She joined the Policy Center for the New South in September 2022 as an economist, where she currently focuses on commodities and energy markets.

- **Saloi El Yamani** - *Policy Center for the New South/Morocco*

Saloi El Yamani is an Economist at the Policy Center for the New South. Since joining the center in November 2022, she has focused primarily on issues related to industrial policy and Global Value Chains. Saloi holds dual master's degrees in International Economics and Development from the Paris Dauphine University, and International Economic Studies from the Faculty of Governance, Economic, and Social Sciences at Mohamed VI Polytechnic University.

Chapters & Abstracts

A country's areas of strategic interest are defined by its values, principles, and expectations. In this context, unprecedented opportunities are emerging for two key Atlantic States—Brazil and Morocco—to forge a mutually beneficial partnership. This premise underscores the deep-rooted social and geohistorical connections between both sides of the Atlantic. Recognizing this potential suggests that building stronger Atlantic bonds could advance shared interests, grounded in an evolving South-South cooperation framework.

This environment opens up possibilities for multisectoral cooperation between Brazil and Morocco, positioning the Atlantic as a (geo)political arena for meaningful and promising dialogue. As a result, these two pivotal nations have the opportunity to work together in advancing a collaborative and proactive agenda, with the potential to benefit the entire Atlantic Community.

To this end, the book aims to provide critical reflections across a range of areas, including defense and security, finance and trade, infrastructure, agriculture and food security, clean energy and climate change, social issues, the blue economy, and more. Contributions from renowned scholars will present actionable alternatives to enhance and maximize the strategic partnership between Brazil and Morocco.

Chapter 01/Capítulo 01:

***Brasil e Marrocos: rumo a mais protagonismo sem ir “pra lá de Marrakech”* / Brazil and Morocco: Towards Greater Prominence Without Going “Beyond Marrakech”**

Nizar Messari

There is a well-known Brazilian song by the great Caetano Veloso titled “Qualquer Coisa” (Anything), which includes the phrase “você já está pra lá de Marrakech” (you are beyond Marrakech). In Brazilian vernacular, ‘beyond Marrakech’ has come to describe someone acting in an unconventional or strange manner, though the phrase is usually used in a light-hearted and non-judgmental way. I use this expression here to refer to Morocco’s new Atlantic initiative, positioning the Atlantic as a new frontier for the country, with Brazil playing a pivotal role in this evolving dynamic. To support this argument, I explore the historical diplomatic and cultural relations between Morocco and Brazil,

contextualizing them for Brazilian readers within the broader scope of recent Moroccan history. I then highlight recent efforts to strengthen bilateral relations and identify key sectors for potential cooperation. The Atlantic should thus be viewed as an opportunity rather than a challenge for fostering deeper and more meaningful relations between the two countries.

Chapter 02/Capítulo 02:

Construindo Pontes Atlânticas: o Magrebe e o Marrocos no Contexto dos Interesses Estratégicos Brasileiros / Constructing Atlantic Bridges: Maghreb and Morocco in the Context of Brazilian Strategic Interests

Fábio Albergaria de Queiroz

Brazil traditionally views the Atlantic and Africa as crucial to its strategic interests. Brazil prioritizes political stability and addressing potential threats within these regions. This leads to a number of key questions: i) How does Brazil define its priorities and establish mechanisms to address adversities? ii) What is the geographic reach of its strategic interests? In this context, the Atlantic—especially its southern portion—emerges as a focal point. Brazil acknowledges the importance of actively participating in the management of its 7,300km coastline, which is vital for biodiversity, economic resources, and foreign trade. This chapter posits that maintaining peace and stability in this region is directly linked to Brazil's security interests. Consequently, Brazil must collaborate with its west African neighbors, with Morocco playing a significant role as a counterpart and the Maghreb serving as a key political and diplomatic arena.

Chapter 03/Capítulo 03:

Bridging Horizons: Morocco and Brazil's Economic Partnership / Conectando Horizontes: Parceria Econômica entre Marrocos e Brasil

Otaviano Canuto & Adnane Lahzaoui

The economic relationship between Morocco and Brazil exemplifies the convergence of African and South American narratives on the global stage. This paper explores the multifaceted economic landscape of their collaboration, tracing its evolution, identifying key sectors for cooperation, and uncovering potential avenues for mutual growth. Brazil, a continental powerhouse, and Morocco, a strategic gateway to Africa, each boast diverse economies with vibrant agriculture, growing industrial sectors, and flourishing service industries. Despite economic challenges in 2022, both nations demonstrate resilience and potential for sustained development.

Bilateral trade dynamics have undergone significant transformations, with Brazil emerging as a top destination for Moroccan exports by 2022. However, foreign direct investment between the two countries remains relatively limited, presenting untapped opportunities for deeper engagement. Recent strategic initiatives, such as the Bilateral Investment Treaty and the establishment of a chamber of commerce, highlight a commitment to strengthening economic ties. Additionally, cooperation in key sectors like energy, agriculture, pharmaceuticals, textiles, and automotive/aeronautics offers promising opportunities to leverage complementary strengths and drive shared prosperity. This paper elucidates the intricate economic relationship between Morocco and Brazil, highlighting the potential for enhanced collaboration and a more robust partnership in the Atlantic region and beyond.

Chapter 04/Capítulo 04:

Shared Goals for Accelerated Decarbonization: Harnessing Power Purchase Agreements in Morocco and Brazil's Automotive Sectors / *Metas compartilhadas para uma descarbonização acelerada: aproveitando Contratos de Compra de Energia para os setores automotivos do Marrocos e do Brasil*

Saloi El Yamani & Sabrine Emran

Morocco and Brazil share several similarities in their renewable energy policies. Both countries are committed to diversifying their energy resources to reduce reliance on traditional sources and are focused on fostering the growth of advanced industrial sectors, which could significantly influence and enhance bilateral trade. The transition to renewable energy offers significant opportunities for the evolution of the automotive sector. However, industries such as automotive often encounter challenges that impede progress. Power Purchase Agreements (PPAs) are crucial tools in overcoming these challenges, as they provide price stability and long-term predictability, and facilitate the adoption of renewable energy while mitigating risks.

Both Morocco and Brazil have implemented policies to boost renewable energy adoption and encourage private sector participation in the power industry. Their converging approaches suggest potential for reciprocal learning and collaboration in the renewable energy sector. This paper explores how Morocco and Brazil can leverage PPAs to their mutual advantage, emphasizing how these agreements can aid in decarbonizing the automotive industry, reducing risks, and enhancing the attractiveness of renewable energy within the sector.

Chapter 05/Capítulo 05:

Unidos ou Separados pelo Atlântico Sul? Zopacas, Economia Azul e Pesquisa Marinha na Agenda Diplomática Brasil-Marrocos / United or Separated by the South Atlantic? The Zone of Peace and Cooperation of the South Atlantic (ZPCSA), Blue Economy and Marine Research in the Brazil-Morocco Diplomatic Agenda

Ana Flávia Barros-Plataiu, Carlos Henrique Tomé Silva, Guilherme Lopes da Cunha & Paulo Eduardo Aguiar Saraiva Camara

Although Morocco and Brazil are positioned on very different geopolitical chessboards, we hypothesize that they share common interests in shaping agendas and assuming leadership roles in regional, multilateral, and South Atlantic affairs. Their goals are intertwined across four key agendas: commercial, economic, geopolitical, and diplomatic. Despite recognizing the potential benefits of a partnership with Morocco, the process has been slow and laborious.

This chapter will examine the blue economy and scientific research in the South Atlantic and the Zone of Peace and Cooperation of the South Atlantic (ZPCSA) as part of a broader framework for potential future cooperation. Utilizing Prantl's (2022) concept of "strategic diplomacy", the central question is: How has Brazil's perception of its interests in Morocco evolved from 2003 to 2023? To address this, we will first gather empirical data and then supplement our insights from the Confirmation Hearings of Brazilian ambassadors at the Federal Senate.

Chapter 06/Capítulo 06:

Paving the Way: Brazil's Leadership in Food Security Across the Global South / Abrindo Caminho: a Liderança do Brasil em Segurança Alimentar no Sul Global

Ahmed Ouhnini

This chapter explores Brazil's crucial role in addressing food security challenges within the Global South and examines strategies for effectively tackling food security issues in low and middle-income countries. Despite its diverse economic and geographical landscapes, Brazil has implemented robust strategies to improve food access, nutritional standards, and agricultural productivity. Brazil's highly developed agricultural sector and successful initiatives, such as the 'Zero Hunger' program, have garnered global recognition as exemplary models for combating food insecurity.

Brazil's agricultural prowess not only ensures ample domestic food production but also establishes the country as a leader in sharing best

practices and innovative solutions worldwide. This paper will first assess Brazil's contributions to advancing food security issues in the Global South, focusing on how the country leverages its assets beyond its borders. It will then identify key pillars necessary for sustainable food systems, including agricultural innovation, infrastructure development, capacity building, and international cooperation.

Chapter 07/Capítulo 07:

Brazil-Morocco Cooperation on Gender Equality Initiatives / *Cooperação Brasil-Marrocos em Iniciativas de Igualdade de Gênero*

Andreia Rute da Silva Baptista & Melina Moreira Campos Lima

This chapter explores the potential for cooperation between Brazil and Morocco in the field of gender and development. It provides a comprehensive assessment of the gender equality landscapes in both nations, examines the political and legal frameworks that facilitate collaboration, and identifies sectors where joint endeavors within the gender and development spheres could be mutually beneficial. The findings highlight substantial potential for increased bilateral cooperation, although the extent to which these opportunities are realized is influenced by current political conditions.

Chapter 08/Capítulo 08:

***Cooperação em Defesa: as perspectivas do Acordo Brasil-Marrocos* / Defense Cooperation: Perspectives on the Agreement between Brazil and Morocco**

Jacinto Maia Neto

In May 2023, the Brazilian Senate approved the Defense Cooperation Agreement between Brazil and Morocco, originally signed in 2019. The agreement is designed to enhance defense cooperation through various initiatives, including research and development, logistical support, and the procurement of products and services. It also includes provisions for sharing knowledge and experiences in joint peacekeeping operations, science and technology, training and capacity building, and conducting joint exercises.

This work seeks to analyze the outcomes and future prospects of this agreement. It will focus on the development of an academic research agenda related to Defense Governance and explore the similarities between the defense and foreign relations policies of both countries. The analysis will assess potential results of this bilateral relationship and investigate how defense cooperation can be further enhanced by examining the key areas of collaboration.

Foreword

Morocco-Brazil: A Shared Ambition Stemming from a Strategic Atlantic Identity

Nabil Adghoghi

Morocco is one of the very few countries with dual maritime access to both the Atlantic and the Mediterranean. Currently, the country is strategically working to optimize this valuable geographical asset, in line with the vision articulated by His Majesty King Mohammed VI: "While Morocco's Mediterranean coastline is firmly anchored to Europe, its Atlantic side gives it full access to Africa and a window on the American space.... Our wish is for the Atlantic seaboard to become a place of human communion, a pole of economic integration, and a focus of continental and international influence."

With over 3,000 kilometers of Atlantic coastline, Morocco boasts the longest coastline in Africa. This shared geographical advantage aligns it with Brazil, whose extensive Atlantic coastline spans over 8,000 km. Equally aligned, Morocco and Brazil both took significant steps in 2020 to promote their sovereign rights over their territorial seas, exclusive economic zones, and continental shelves, in accordance with the United Nations Convention on the Law of the Sea. True to their shared "multilateralist" ethos, both countries seek to responsibly exercise their sovereignty and jurisdiction over these maritime areas. At the same time, they view these spaces as vital hubs for connection, cooperation and sustainable development.

Brazil's Zone of Peace and Prosperity of the South Atlantic (ZOPACAS), launched in 1986, aligns with this shared maritime vision. For Morocco, three key projects stand out in this context: the Port of Dakhla-Atlantique and the logistics corridor connecting four Sahelian African countries (Mali, Niger, Burkina Faso, Chad); the Nigeria-Morocco gas pipeline, designed to connect the gas resources of 14 African countries along the Atlantic; and the Atlantic African States Process (AASP), launched by Morocco in 2020. This initiative aims to foster economic integration among 23 countries on Africa's Atlantic coast through (i) political dialogue and security, (ii) the blue economy, maritime connectivity and energy, and (iii) sustainable development. All these initiatives converge and complement each other, with the goal of making the Atlantic a politically secure, economically

integrated and sustainable region.

Similarly, the shared affirmation of Morocco and Brazil's undeniable maritime vocation presents a tremendous opportunity to further strengthen their bilateral partnership. This partnership is rooted in unique historical and human connections, grounded in the multilateral values proudly upheld by both countries' diplomacy, and driven by economic interests of significant importance.

These "advantages" have been actively promoted by Moroccan and Brazilian diplomacy, particularly since the State Visit by His Majesty King Mohammed VI to Brazil in November 2004. Since then, Morocco and Brazil have successfully built a solid and robust relationship guided by trust and ambition, grounded in joint initiatives, concerted actions, and mutually beneficial sectoral partnerships.

This shared maritime vocation will further strengthen and enrich key sectors such as food security, the green economy and logistics—critical levers in the multidimensional Moroccan-Brazilian partnership. It will also maximize the potential of the bilateral legal framework, which has been significantly expanded in recent years to cover strategic areas such as defense, security, judicial cooperation, investment promotion, double taxation, and customs cooperation. Lastly, it will further enhance our diversified technical cooperation, spanning areas such as vocational training and agricultural research, e-government, renewable energies, green hydrogen, oceanography, and more.

In short, it is a positive sign that Morocco and Brazil are in full agreement that the maritime dimension is, more than ever, a necessary condition for their respective strategic projection, both at the regional and global levels. Equally encouraging is the recognition that the "global player" status they both rightfully aspire to depends on leveraging their intrinsic physical assets—complementary strengths in food security (fertilizers for one, agricultural production for the other)—and a competitive interweaving of land and sea (multimodal corridors for one, logistics processing platforms for the other).

This convergence of views echoes history, as the first diplomatic contacts between Morocco and Brazil date back to 1860, when Moroccan sailors rescued the Brazilian ship Donna Isabella off the coast of Tangier. This episode fostered a relationship of esteem between the Royal Houses of the two countries, leading to the opening of Brazil's first consular representation in Tangier a few years later.

The unique history between Morocco and Brazil, which began over 150 years ago, is clearly entering a new chapter, with a strong commitment to the

Atlantic in all its forms—from the blue economy to sustainable fishing, from oceanography to security coordination. The goal is to foster the emergence of a Moroccan-Brazilian partnership at the forefront of a new geopolitical and geo-economic alignment between the two sides of the Atlantic.

“Marrocos-Brasil: Uma ambição compartilhada a partir de uma identidade atlântica estratégica.

Nabil Adghoghi

O Marrocos faz parte de um seleto grupo de países que têm duplo acesso marítimo: o Atlântico e o Mediterrâneo. O país está, neste momento, envolvido em uma lógica de otimização estratégica deste precioso ativo geográfico, depois de Sua Majestade, o Rei Mohammed VI, definir e apresentar ao público algumas linhas de ação estratégica do Marrocos a partir do fato de que "se pela sua fachada mediterrânica, o país está firmemente ancorado na Europa, o seu lado atlântico dá-lhe acesso completo à África e uma janela para o espaço americano. O desejo marroquino é, portanto, que sua costa atlântica se torne um lugar de comunhão humana, um polo de integração econômica e um centro de influência continental e internacional".

Com mais de 3 mil quilômetros de costa atlântica, o Marrocos possui o litoral mais extenso da África, uma vantagem geográfica que, também, tem o Brasil, já que sua área costeira se estende por mais de 8 mil quilômetros. De forma igualmente convergente, Marrocos e Brasil promoveram, quase simultaneamente em 2020, no âmbito da Convenção das Nações Unidas sobre o Direito do Mar, os seus respetivos direitos soberanos sobre seu mar territorial, zona econômica exclusiva e plataforma continental. Os dois países, fiéis ao seu conhecido pendor "multilateralista", pretendem, através da delimitação dos seus espaços marítimos, exercer, de forma responsável, seus atributos soberanos jurisdicionais, otimizando estes espaços marítimos como meio de comunicação, conexão, cooperação e desenvolvimento.

É à luz desta vocação marítima que destacamos, do lado brasileiro, a iniciativa que levou à criação da ZOPACAS (Zona de Paz e Cooperação do Atlântico Sul), em 1986. Para o Marrocos, os projetos mais emblemáticos, neste quadro, são: o

Porto de Dakhla-Atlantique e o corredor logístico em benefício dos quatro países do Sahel (Mali, Níger, Burkina Faso, Chade); o gasoduto Nigéria-Marrocos, cujo objetivo é conectar a produção gasífera de 14 países africanos por meio do Atlântico; e o PEAA (Processus des États Africains de l'Atlantique) lançado pelo Marrocos, em 2020, e que visa estimular a integração econômica em benefício de 23 países da costa atlântica de África através: (i) do diálogo político e do fortalecimento da segurança (ii) da economia azul, conectividade marítima e energia e, (iii) do desenvolvimento sustentável.

Todas estas iniciativas convergem e complementam-se no intuito de fazer do Atlântico um espaço politicamente seguro e economicamente integrado e sustentável. Da mesma forma, esta constatação, em ambos os lados do Atlântico – ou seja, da irrefutável vocação marítima de Marrocos e do Brasil – aponta um horizonte formidável, capaz de alavancar, ainda mais, esta parceria bilateral que, ao mesmo tempo, se vale de contextos históricos e humanos únicos - ancorados em uma base de valores orgulhosamente defendidos pelos dois países - e de interesses econômicos de comprovada importância.

Constitui-se, portanto, em um rol de “vantagens” que as diplomacias marroquina e brasileira têm trabalhado para fortalecer, sobretudo, desde a Visita de Estado de Sua Majestade, o Rei Mohammed VI, ao Brasil, em novembro de 2004. Desde então, Marrocos e Brasil têm conseguido construir, sob o duplo selo da confiança e de aspirações compartilhadas, uma relação sólida e robusta, composta por iniciativas conjuntas, ações concertadas e parcerias setoriais mutuamente benéficas.

Reforça essa cooperação estratégica um quadro jurídico bilateral que vem sendo aprimorado ao longo dos últimos anos e que abrange setores estratégicos como defesa, segurança, cooperação judiciária e aduaneira, promoção de investimentos ou, ainda, a adoção de políticas para evitar a dupla tributação.

Em suma, esse quadro é um bom presságio que nos permite constatar que Marrocos e Brasil convergem, plenamente, no entendimento de a dimensão marítima ser, mais do que no passado, uma condição necessária para a projeção estratégica de ambos, seja em nível regional ou global.

É igualmente válido constatar que o status de “ator global” a que tão legitimamente aspiram exige a valorização de seus ativos intrínsecos (como a segurança alimentar resultante da oferta de fertilizantes, de um lado, e da produção agrícola, de outro) e de um entrelaçamento sinérgico entre seus domínios terrestre e marítimo (que, de igual maneira, fornece corredores multimodais e plataformas de processamento logístico).

Esta convergência de fatores ressoa como uma reminiscência da história, dado que os primeiros contatos diplomáticos entre Marrocos e Brasil datam de 1860, após o resgate, na costa de Tanger, por marinheiros marroquinos, do barco brasileiro "Donna Isabella". Desse episódio nasceu uma relação de estima mútua entre as Casas Reais dos dois países que resultou, alguns anos depois, na abertura pelo Brasil de sua primeira representação consular em Tanger.

Os laços históricos únicos entre Marrocos e Brasil, iniciados há mais de 150 anos, irão obviamente contar com novos matizes delineados a partir desta identidade atlântica compartilhada, multidimensional, que os une em temas de ordem diversa: da economia azul à pesca sustentável, da oceanografia à coordenação de políticas de segurança.

O horizonte que se avizinha nos convida a ver, assim, o surgimento de uma parceria erigida na vanguarda de uma nova articulação geopolítica e geoeconômica entre as duas margens do Atlântico.

Foreword

Brazil and Morocco: A Look into the Future

Alexandre Parola

The Policy Center for the New South has undertaken a timely initiative by organizing this collection of essays on Brazil-Morocco relations. Rooted in a historical legacy of cooperation and understanding—Morocco being the first African country to recognize Brazil’s independence—the bilateral relationship gained further significance in the 1960s when Brazil established an embassy in Rabat, with the esteemed writer Rubem Braga at its helm. Morocco reciprocated by opening its embassy in Brasilia in 1967.

Over the years, this relationship has steadily strengthened within a framework of shared values and convergence of interests. This historical foundation now provides an ideal platform for deepening and expanding bilateral ties. The time is ripe for Brazil and Morocco to leverage their complementary strengths and address the pressing challenges of the international landscape together.

To begin with, it is crucial to highlight Morocco’s strategic role in North Africa. As a constitutional, democratic, and parliamentary monarchy under King Mohammed VI since 1999, Morocco stands as a model of political and economic stability. The preamble of its constitutional framework emphasizes that Morocco’s unity “is forged by the convergence of its Arab-Islamic, Berber, and Saharan-Hassani components, enriched by its African, Andalusian, Hebrew, and Mediterranean influences.” This unique blend makes Morocco a symbol of moderation, diversity, and openness to dialogue.

Under the guidance of directives from the Royal Palace, Morocco has successfully balanced economic growth with social development. This is evident in major infrastructure projects such as the Tanger Med port and the high-speed rail system—the only one of its kind in Africa. These advancements underscore Morocco’s emergence as a modern nation, capable of connecting Africa to Europe and other regions. With its large domestic market, advantageous geographic position, diplomatic influence, substantial investments across Africa, and stable political environment, Morocco stands out as a strategic partner for Brazil in the Maghreb. As Brazil strengthens its commitment to deepening ties with Africa, numerous opportunities for collaboration with Morocco across sectors of mutual interest are emerging.

In this introduction, I would like to highlight three dimensions where this cooperation appears particularly promising: logistics integration and value chain development, food security, and sustainable development.

Logistics integration and value chain development are vital for consolidating this strategic partnership. In today's globalized world, where logistical efficiency and supply chain integration drive economic competitiveness, Morocco and Brazil have a unique opportunity to optimize infrastructure and expand trade flows between South America and Africa. Morocco's strategic location and substantial investments in port and logistics infrastructure position it as a hub linking Europe, Africa, and the Middle East. Brazil, with its vast territory and rich resource base, aims to consolidate its value chains to ensure more efficient and competitive trade flows in global markets.

This logistical cooperation is essential not only for the economic growth of both nations but also for strengthening key sectors such as agriculture, energy, and manufacturing. By integrating supply chains and sharing technology and expertise in strategic areas, Morocco and Brazil can leverage their complementary strengths, broadening the reach of their products in international markets. This collaboration benefits producers and consumers alike, creating resilient value chains and enhancing the competitiveness of both countries.

Tanger Med, located just 50 kilometers east of Tangier, and facing the Strait of Gibraltar, sits only 14 kilometers from the Spanish coast. As the leading port in the Mediterranean and Africa by container volume, it has the capacity to handle 7 million passengers, 700,000 trucks, and the export of 1 million vehicles annually. Given its advanced infrastructure and strategic location, Tanger Med represents a valuable gateway for Brazilian companies looking to export to Africa and Europe. For comparison, a cargo ship departing from Santos typically takes 19 days to reach Rotterdam, Brazil's main port of entry in Europe. This transit time is even longer from Paranaguá (21 days) or Rio Grande (24 days), whereas a ship bound for Tanger Med would take only about 13 days from Santos, 15 from Paranaguá, and 18 from Rio Grande.

Adjacent to the port, the "Tanger Free Zones" cover an area of 2,000 hectares and host over 1,100 companies, employing approximately 95,000 people across industries such as automotive (including Renault), textiles, aerospace, agri-food, and logistics. The presence of Brazilian companies in this region could not only signal stronger bilateral ties but bring significant economic benefits.

A key step in advancing economic integration is to cultivate a relationship with Morocco's phosphate company, OCP, that extends beyond merely purchasing

its products. The potential for collaboration is vast, encompassing increased OCP presence in Brazil and joint project development involving partnerships with the Brazilian government and companies like Petrobras.

Brazil's expertise in managing semi-arid lands aligns closely with Morocco's own geographic challenges. Likewise, Morocco's investments in desalination technologies complement Brazil's advancements in this field, paving the way for cooperative projects and business ventures. These synergies lay a solid foundation for more in-depth discussions on food security.

Demographic projections show that Africa's population is set to reach around 2.5 billion by 2050, with a growing middle class and rising food demand. Brazil is well-positioned to support this growth and, together with Morocco, can cultivate a privileged partnership with the African continent and its markets.

Brazil and Morocco also share a commitment to reforming the international system to address global inequalities. This collaboration is vital: Morocco serves as a crucial bridge between Africa and the world, with a foreign policy centered on regional stability and fostering trust and cooperation among African nations. For Brazil, collaborating with Morocco provides an invaluable opportunity to expand its diplomatic presence in Africa, thereby strengthening its role in diplomacy that supports both regional and global interests.

This volume offers a comprehensive reflection on the potential of the Brazil-Morocco partnership, examining both the opportunities and challenges within this relationship. Each chapter highlights areas where cooperation could lead to meaningful outcomes, providing insights for professionals, academics, and all those interested in foreign policy and diplomacy. It aims to inspire deeper dialogue on the roles Brazil and Morocco can play in advancing innovative and impactful South-South cooperation.

Brasil e Marrocos: um olhar sobre o futuro

Alexandre Parola

Em boa hora o Policy Center for the New South organiza essa coletânea de textos sobre as relações entre Brasil e Marrocos. Ancorada em um legado histórico de cooperação e entendimento – o Reino do Marrocos foi o primeiro país africano a reconhecer a independência do Brasil –, as relações bilaterais são elevadas de patamar quando, ainda nos anos 60, o Brasil instala sua embaixada em Rabat, ocupada pelo escritor Rubem Braga. Em 1967, seria o Marrocos a abrir sua embaixada em Brasília.

Ao longo dos anos, o relacionamento gradualmente ganha intensidade, sempre em um marco de entendimento e convergência. Essa base histórica oferece, agora, a plataforma ideal para um aprofundamento e ampliação dos laços bilaterais. Estão ao alcance da mão as condições para que as complementaridades e a convergência no entendimento dos desafios que assombram o cenário internacional nesse presente tão incerto frutifiquem.

Cabe assinalar, inicialmente, o papel de relevância estratégica que o Marrocos ocupa no norte da África. Como monarquia constitucional, democrática e parlamentar, com o Rei Mohammed VI no trono desde 1999, o país é um exemplo de estabilidade política e econômica. Ao sublinhar, no preâmbulo de seu marco constitucional, que a unidade do Marrocos “é forjada pela convergência das suas componentes árabe-islâmicas, berberes e saharo-hassanie, nutridas e enriquecidas pelas suas influências africanas, andaluzas, hebraicas e mediterrânicas”, o Reino do Marrocos se apresenta como exemplo de moderação, de diversidade e de abertura ao diálogo.

As diretrizes emanadas do Palácio Real têm possibilitado a combinação de crescimento econômico com desenvolvimento social, refletindo-se em grandes projetos de infraestrutura como o porto de Tanger Med e o trem de alta velocidade, o único no continente africano. Esses avanços apresentam uma imagem de um Marrocos moderno e capaz de conectar a África a outras regiões, incluindo a Europa.

Devido ao tamanho de seu mercado interno, sua localização geográfica privilegiada, seu peso diplomático e a envergadura de seus investimentos na África, além da estabilidade política e resiliência econômica, Marrocos se

destaca como parceiro estratégico do Brasil no Magrebe. Em um momento em que o Brasil reforça seu compromisso em intensificar suas relações com a África, abrem-se múltiplas possibilidades de cooperação com Marrocos em diversos setores de interesse mútuo.

Eu gostaria, nessa introdução, de sublinhar três dimensões onde essa cooperação se apresenta como particularmente promissora: integração logística e de cadeias de valor; segurança alimentar, cooperação para o desenvolvimento sustentável.

A integração logística e o fortalecimento das cadeias de valor são elementos centrais para a consolidação dessa parceria estratégica. Em um mundo globalizado, onde a eficiência logística e a integração de cadeias de fornecimento determinam a competitividade econômica, Marrocos e Brasil encontram na cooperação mútua uma oportunidade para otimizar suas infraestruturas e expandir o fluxo de comércio entre América do Sul e África. Marrocos, com sua localização privilegiada e investimentos em infraestrutura portuária e logística, se destaca como um hub de conexão entre a Europa, África e o Oriente Médio. O Brasil, com seu vasto território e diversidade de recursos, busca consolidar suas cadeias de valor para garantir um fluxo comercial mais eficiente e competitivo no mercado global.

Essa cooperação logística é fundamental não apenas para o desenvolvimento econômico dos dois países, mas também para o fortalecimento de setores específicos, como o agrícola, energético e de manufatura. A possibilidade de integrar cadeias de fornecimento, compartilhando tecnologia e expertise em áreas estratégicas, permite que Marrocos e Brasil explorem complementaridades e ampliem o alcance de seus produtos no mercado internacional. Isso beneficia tanto os produtores quanto os consumidores, criando cadeias de valor resilientes e promovendo uma maior competitividade de ambos os países.

O porto de Tanger Med, por exemplo, está localizado no norte do Marrocos, 50 kms a leste da cidade de Tânger, situado em frente ao estreito de Gibraltar, a apenas 14 kms da costa espanhola. Principal porto do Mediterrâneo e da África em movimentação de contêineres, dispõe de instalações físicas capazes de processar, anualmente, a passagem de 7 milhões de passageiros, de 700 mil caminhões de transporte internacional e a exportação de 1 milhão de veículos. Considerando sua infraestrutura física e sua localização estratégica, o porto poderia ser melhor utilizado por empresas brasileiras que exportam tanto para a África quanto para a Europa. Para fins de comparação, um navio de carga que parte do porto de Santos demora, em média, 19 dias para chegar a Roterdã, principal porto europeu utilizado pelo Brasil. O período é ainda mais

longo se partir de Paranaguá (21 dias) e do porto de Rio Grande (24 dias). Por outro lado, para chegar a Tanger Med, o mesmo navio demoraria, em média, 13 dias (Santos), 15 dias (Paranaguá) e 18 dias (Rio Grande).

Nas proximidades do porto, foram criadas, em área de 2.000 hectares, zonas de atividade econômica ("Tanger Free Zones") que acolhem mais de 1.100 empresas, com 95.000 postos de trabalho distribuídos nos setores automobilístico (entre as quais a Renault), têxtil, aeronáutico, agro-alimentar e logístico. A presença de empresas brasileiras nessa área seria gesto muito positivo com importantes ganhos econômicos.

No domínio da integração econômica, talvez a tarefa mais importante seja desenvolver com o grande complexo industrial da empresa marroquina produtora de fertilizantes – OCP – um relacionamento que vá além da compra do produto. As possibilidades são imensas e incluem desde a ampliação da presença da OCP no Brasil, mas também o desenvolvimento de projetos em comum envolvendo parcerias com o governo brasileiro e empresas como a Petrobrás.

Uma parte importante do território do Marrocos é composta por terrenos semiáridos, em relação aos quais o Brasil tem vasto conhecimento. No mesmo diapasão, o Marrocos tem buscado investir em tecnologias de dessalinização de água, área em que o Brasil já tem feito progressos importantes e que se abre, portanto, para formas de cooperação e de oportunidades de negócios. A partir de convergências dessa natureza, abre-se o espaço para um diálogo aprofundado sobre segurança alimentar.

A evolução demográfica indica que até o ano de 2050 a população africana deve alcançar número cerca de 2.5 bilhões de habitantes, com classes médias em expansão e aumento do consumo de alimentos. O Brasil está pronto para ser parte dessa história de êxito e junto com o Marrocos pode assegurar um vínculo privilegiado com o continente africano e seus mercados.

Finalmente, partilham Brasil e Marrocos o entendimento de que é urgente a tarefa de reformar o sistema internacional de modo a que se atenuem as tensões da desigualdade. Trabalhar de modo convergente nessa direção é tarefa importante.

Marrocos se posiciona como um elo vital entre a África e o mundo, com uma política externa que prioriza a estabilidade regional e a construção de relações de confiança e cooperação com seus vizinhos africanos. Para o Brasil,

a colaboração com Marrocos oferece uma oportunidade valiosa de expandir sua influência diplomática no continente africano, promovendo uma diplomacia que beneficia tanto os interesses regionais quanto os globais.

Este livro visa, portanto, oferecer uma reflexão abrangente sobre o potencial da parceria entre Marrocos e Brasil, enfatizando as oportunidades e os desafios que caracterizam essa relação. Cada capítulo explora áreas onde a cooperação pode gerar benefícios concretos. Destinado a profissionais, acadêmicos e interessados em política externa e diplomacia, este trabalho pretende inspirar um diálogo aprofundado sobre o papel de Marrocos e Brasil na promoção de uma cooperação Sul-Sul inovadora e eficaz.

Capítulo 1

Brasil e Marrocos: Rumo a mais Protagonismo sem ir “pra lá de Marrakech”

Nizar Messari

1. Introdução

As relações entre Marrocos e Brasil são antigas, e datam, como veremos a seguir, da época do Brasil colonial. Essas relações têm profundidade popular no imaginário de ambos os povos. Dependendo da geração da qual fazem parte, muitos marroquinos sabem de cor os nomes da seleção brasileira de 1970 (como Pelé, Tostão e Rivelino), ou de 1982 (como Zico, Sócrates, Júnior e outros), ou, mais recentemente, de 2002, com seus Ronaldos, Rivaldo e Kaká. Não é também raro entrar em restaurantes marroquinos e ouvir alguém cantando canções da Música Popular Brasileira (MPB), embora não saibam português.

No Brasil, ao cantar “Qualquer coisa”, o grande Caetano Veloso tornou popular a cidade de Marrakech (você “já está pra lá de Marrakech ...”), enquanto o imaginário brasileiro ficou marcado com as imagens de Humphrey Bogart e Ingrid Bergman no filme *Casablanca*, de 1942. Mais recentemente, e já no século XXI, a novela “O Clone” (2001), da rede Globo de televisão, cuja trama acontecia em larga parte no Marrocos, tornou familiar no Brasil expressões como *Inchallah*, além de ter estabelecido a ponte aérea imaginária Rio-Casablanca - como era a piada da época - de tão frequentes que pareciam ser os voos entre as duas cidades naquela novela. Portanto, os dois países têm sido presentes no ideário um do outro. Isto não significa que essas relações sejam intensas ou importantes. Significa, sim, que ambos se conhecem e têm intensificado, de maneira paulatina, relações diplomáticas, econômicas e comerciais no decorrer das últimas décadas.

Para apresentar esse argumento, passo em revista marcos das relações diplomáticas e humanas marroquino-brasileiras e as situo - para o leitor brasileiro - dentro da evolução da história recente marroquina. Apresento, então, os recentes esforços significativos para incrementar as relações entre os dois países e exploro alguns dos setores em que ambos podem cooperar. A este respeito, a recente iniciativa marroquina, que estabelece o Atlântico como a nova fronteira do país, representa um espaço e uma oportunidade na qual o Brasil pode desempenhar um papel relevante. Ao fim, concluo com algumas inferências que decorrem dessas reflexões.

2. A longa história das relações entre Brasil e Marrocos

As relações diplomáticas entre Marrocos e Brasil datam do século XIX, mais precisamente de 1861, com a criação de um Consulado Brasileiro na cidade de Tanger (Messari, 1991). O objetivo principal daquela missão consular era cuidar dos assuntos dos cidadãos brasileiros no Marrocos e, igualmente, dos marroquinos que haviam adquirido a nacionalidade brasileira e que se tornaram, com isso, protegidos do Estado brasileiro. No entanto, observe-se aqui que a primeira correspondência oficial marroquina encontrada no Brasil data do início do século XIX: do Ministro dos Assuntos Exteriores marroquino e dirigida ao seu homólogo português. De fato, o Brasil era ainda uma colônia portuguesa, e como a Corte havia se mudado para o Brasil depois da invasão de Portugal pelas tropas de Napoleão, o ministro marroquino teve que enviar sua correspondência para a cidade do Rio de Janeiro (Messari, 1991).¹

As relações humanas entre os dois países também conheceram um impulso significativo na mesma época em que os laços diplomáticos se estabeleciam. De fato, centenas de judeus marroquinos foram atraídos ao Brasil pelo chamado “ciclo da borracha”. Por isso, alguns destes migrantes se instalaram no Rio de Janeiro, mas a maioria estabeleceu-se na região amazônica, no norte do Brasil (Bentes, 1987). Até hoje existe uma grande comunidade de judeus descendentes de famílias de origem marroquina em vários estados e cidades brasileiras, particularmente em Belém, no estado do Pará. No entanto, essa migração de judeus marroquinos ao Brasil, ocorrida no século XIX, foi precedida por uma migração anterior, muito peculiar.

Ao final do século XVIII, quando o Marrocos tentou reconquistar a cidade de Mazagão - hoje El Jadida - que era uma de suas cidades litorâneas que tinha sido

1. Essa nota é a título pessoal: o Messari citado aqui é meu pai, que foi embaixador do Reino do Marrocos no Brasil na década de 1980.

ocupada por Portugal por 262 anos, o Marquês de Pombal ordenou a retirada dos portugueses de Mazagão para aproveitar uma trégua de 3 dias que o Rei D. José obteve do Rei do Marrocos, Mohamed III. Embora inicialmente tenham resistido, as 163 famílias portuguesas acabaram cumprindo a ordem e foram transferidas por Portugal para seu novo destino e fundaram, em 1770, a cidade de Mazagão Velho, hoje localizada no estado do Amapá (Schwartz, 2020). De fato, embora tenha sido uma migração forçada, e embora as pessoas que fundaram Mazagão Velho não fossem marroquinas, mas sim portugueses, este episódio representa mais um elo entre os dois países.

3. Evolução das relações entre Brasil e Marrocos

Algumas observações iniciais são necessárias para apresentar o Marrocos ao leitor brasileiro. O país, que se orgulha de ter permanecido um Estado soberano no decorrer de uma longa história, tem sido governado por dinastias locais desde o final do Século VIII, quando Moulay Idriss fundou a primeira dinastia a governá-lo (Kably, 2011). Entretanto, Moulay Idriss foi assassinado por um enviado do Rei Abássida pouco tempo depois de ter se tornado monarca. O motivo do assassinato era, em parte, devido a antigas rixas e conflitos entre os dois líderes, e, também, porque o ato de rebelião de Moulay Idriss, mediante o qual criou-se um reinado independente, era intolerável para a dinastia de Bagdá.

O Reino de Idriss – e em seguida, de seu filho Moulay Idriss II – era pouco comparável, em termos territoriais, ao Marrocos atual, mas a dinastia Idrissi é considerada a primeira do país, e o ponto inicial da fundação do que é o Reino hoje. Diga-se de passagem, a narrativa histórica marroquina não é exclusivamente estadocêntrica, e, portanto, não começa com aquela dinastia. A primeira lição de história que todos os alunos marroquinos aprendem é que os habitantes originais são os Amazigh, e que os árabes chegaram muito mais tarde, com a Conquista Muçulmana. Antes dos árabes, passaram pelo Marrocos o Império Romano, os Cartaginenses e outros.² Também faz parte dessa narrativa o fato de que o Marrocos se orgulha de até mesmo o poderoso império Otomano ter parado em suas fronteiras, já que o Reino nunca fez parte daquele império (Kably, 2011). Na historiografia marroquina, apesar de múltiplos confrontos com diferentes potências europeias no decorrer dos séculos, o Reino Alauíta permaneceu independente e soberano.

2. A profundidade histórica do Marrocos fica evidente no Museu de História e das Civilizações, assim como na coleção de moedas do Museu de Bank Al Maghrib, o Banco Central Marroquino, ambos em Rabat. A diversidade étnica e cultural do Marrocos, que se desenvolveu no decorrer da história, pode também ser observada na coleção do Museu dos Adornos de Rabat.

Foi derrotado e teve alguns portos ocupados por Espanha e Portugal, é fato, mas também derrotou aquelas mesmas potências em vários momentos, como na épica Batalha dos Três Reis (1578) por exemplo, quando o Rei Abdel Malek e seu sucessor, o Rei Mansour (que se tornou mais tarde Eddahab, isto é, o dourado), da dinastia Sa’adiana, derrotaram Dom Sebastião, de Portugal, que se preparava para ocupar parte do Marrocos (Kably, 2011). Esse episódio ocasionou, em última instância, a fundação de Mazagão Velho, e foi outro exemplo da luta do Marrocos contra a presença europeia, em geral, e portuguesa, em particular, em seu território.

Já no início do século XX, o Marrocos se tornou um Protetorado, em certa medida europeu: uma parte do país tornou-se um protetorado francês, outra tornou-se protetorado espanhol, enquanto a cidade de Tanger assumiu o status de uma cidade internacional. O Período do Protetorado foi relativamente limitado (44 anos apenas) e se estendeu de 1912 a 1956 (Wyrzten, 2015). Desde sua independência, em 1956, o Marrocos optou por se firmar como um regime monárquico sendo, desde então, governado por Mohammed V, o Rei com quem se tornou independente, sucedido por seu filho Hassan II, e este, em julho de 1999, por seu filho Mohammed VI. Vale também notar que o Marrocos adotou sua primeira constituição em 1962, isto é, poucos meses após a entronização de Hassan II.

Nesse período pós-independência, o Marrocos rechaçou o regime de partido único e estabeleceu o pluripartidarismo como regra. A atual constituição, promulgada em julho de 2011, em meio à chamada Primavera Árabe, confirmou a definição do país como monarquia constitucional e democrática. Ela define o Marrocos na “convergência de suas componentes árabe-islâmica, amazigh, e saharo-hassani” e que se “enriqueceu” - este é o verbo usado na constituição - das influências “africana, andaluza, hebraica e mediterrânea” (Preâmbulo da constituição do Reino do Marrocos, tradução do autor). Em suma, o Marrocos é um país com uma rica história e uma identidade multifacetada e diversa.

Feitos estes adendos introdutórios, situamos, então, as relações entre o Marrocos e o Brasil neste contexto. Estas se estabeleceram em 1956, o ano da independência do Marrocos, e caracterizaram-se, inicialmente, por uma certa indiferença mútua e benevolente. Antes disso, e durante o Protetorado, o Brasil, ao contrário de outros países latino-americanos, não se manifestou abertamente a favor da descolonização que se seguiu à Segunda Guerra Mundial nos países africanos e asiáticos. Essa posição de neutralidade do Brasil ficou evidente, por exemplo, com os votos na Organização das Nações Unidas (ONU). Esta indiferença, mútua e benevolente, continuou, portanto, depois da independência marroquina. A exceção que indicou certa aproximação entre as posições dos dois países foi, sem dúvida, quando o Brasil votou, em 1975,

com os países da Liga árabe, a favor da Resolução 3.379 da Assembleia Geral da ONU que equiparou o sionismo a uma forma do racismo (Muxagato, 2012). A importância dessas interrelações ficou evidente ante o fato de que, por exemplo, apesar das crises econômicas e financeiras que afetaram os dois países, as respectivas embaixadas nunca fecharam, embora tal ato pudesse ser justificado diante do baixo nível de comércio entre eles.

Assim, em 1980, o Sr. Mohamed Maâti Bouabid, então Primeiro-Ministro do Marrocos, fez uma visita oficial ao Brasil, o que possibilitou o lançamento de vários projetos. Um destes projetos propiciou, dois anos depois, a celebração de um acordo comercial entre os dois países, o que, por sua vez, incentivou a visita ao Marrocos do Presidente João Batista Figueiredo, último Presidente do regime militar, em 1984. O contexto daquelas visitas fora particularmente importante para Brasília e Rabat, dado que enfrentavam a crise da dívida externa e as consequências nefastas em suas economias. Procuravam, portanto, alternativas às suas relações tradicionais.

Outra visita marroquina notável ao Brasil, embora num contexto diferente, foi do, então, Príncipe Herdeiro (e atual Rei do Marrocos) Sidi Mohammed, que presidiu a delegação Marroquina na conferência da ONU sobre Meio Ambiente, também conhecida como Rio 92 ou Cúpula da Terra.

A virada do século testemunhou uma importante mudança no Marrocos: o falecimento do Rei Hassan II e sua sucessão por seu filho que se tornou, então, o Rei Mohammed VI. A chegada ao trono do novo monarca teve várias consequências importantes. Por um lado, houve um aprofundamento da abertura política do país, que teve como símbolo o estabelecimento de uma instância de reconciliação nacional chamada de a Instância Equidade e Reconciliação (IER).

Ao lidar com os mortos e desaparecidos durante os chamados anos de chumbo do Marrocos e ao elucidar seu destino e compensar suas vítimas - ou seus familiares - pelas perdas ocasionadas por aqueles eventos, a instância teve por objetivo reconciliar os marroquinos com seu passado recente e, assim, permitir ao país escrever uma nova página de sua história. A outra iniciativa significativa foi a reforma do código de família, a chamada Mudawana, que permitiu um empoderamento considerável da mulher marroquina. Diga-se de passagem, que, no final de 2023, o Rei lançou uma nova fase de reforma da Mudawana.

No plano da política externa, mudanças paulatinas foram tomando forma ao longo do reinado de Mohammed VI. A primeira foi de caráter institucional, com o estabelecimento de uma academia para a formação dos diplomatas marroquinos, à semelhança do Instituto Rio Branco, no Brasil. A segunda

mudança, ainda mais significativa, foi o apelo feito pelo Rei aos diplomatas marroquinos de “arregaçarem” as mangas e descerem - de maneira figurativa - ao campo de batalha para defender os interesses comerciais e econômicos do Marrocos.

Assim, o Rei pediu-lhes para que promovessem os produtos nacionais, para que procurassem mercados e oportunidades de investimento para empresas nacionais, e para que atraíssem investidores ao Marrocos. Mas talvez a mudança mais radical na política externa marroquina tenha sido a guinada para a África. Não que o Marrocos tenha virado as costas para sua cultura árabe-muçulmana, mas o país passou a ser mais atuante no continente, o que se traduziu, entre outras coisas, por uma volta do Marrocos à União Africana, em 2017. Nesse sentido, a já mencionada Iniciativa Atlântica do Marrocos ratifica a intenção em aprofundar esta orientação importante de sua política externa.

Em paralelo às mudanças no Marrocos, nota-se também que os dois primeiros mandatos do Presidente Lula (entre 2002 e 2010) foram marcados por uma nova e intensa atividade diplomática. Foi naquele contexto que o Brasil organizou a primeira cúpula América Latina-Países Árabes, em 2005. Anteriormente, em novembro de 2004, o Rei Mohammed VI visitou o Brasil, ato que foi precedido por uma viagem do Ministro das Relações Exteriores do Marrocos, Mohamed Benaïssa, em abril do mesmo ano: a primeira de três visitas ao Brasil entre 2004 e 2007. Visitas estas que foram retribuídas por seu homólogo, Celso Amorim, com três viagens ao Marrocos entre 2006 e 2009. Foi naquele contexto que se iniciou, em novembro de 2004, a negociação de uma zona de livre comércio entre Marrocos e Mercosul, muito embora essas negociações tenham sido lentas e até o momento em que este texto foi escrito, 2024, ainda não tenham sido finalizadas.

Estes intensos intercâmbios diplomáticos ocorreram a partir das intenções dos dois líderes que tentavam explorar novas opções de parceria internacional para seus respectivos países e que viam a cooperação Sul-Sul como uma via importante a explorar. Em última análise, foi o Presidente Lula quem lançou a iniciativa da cúpula América do Sul-Países Árabes, e foi Sua Majestade, Mohammed VI, quem falou da cooperação Sul-Sul e quem moldou a linguagem diplomática marroquina através da consciência dos efeitos do colonialismo e do seu legado, bem como da necessidade de se comportar como iguais às antigas potências coloniais.

Mas apesar da ênfase do Presidente Lula em seus dois primeiros mandatos na cooperação Sul-Sul, essa não parece ter sido a prioridade da diplomacia brasileira com o Marrocos. De fato, todos os embaixadores brasileiros tiveram como notável prioridade o estabelecimento de parcerias econômicas e

comerciais, bem como a abertura de novos mercados para empresas brasileiras. O incremento da segurança alimentar, que seria possibilitado mediante a intensificação da parceria com a empresa marroquina de fosfatos, recebeu também certa atenção, mas aquém do esperado.

Apesar disso, e como fica claro a seguir, o Brasil ascendeu a posições de destaque entre os países exportadores ao Marrocos, embora os números (tanto em termos de volume de comércio quanto em termos financeiros) tenham permanecido relativamente pequenos devido ao tamanho da economia marroquina. Ainda sobre a perspectiva brasileira, vale a pena notar que, embora ciente da importância da questão do Sahara para o Marrocos, sua diplomacia não tem dado grande relevância à questão, que é vista como uma disputa regional entre dois vizinhos - o Marrocos e a Argélia - e da qual Brasília tem optado em permanecer afastada.³

Anos mais tarde, é relevante anotar que nas duas últimas cerimônias de posse dos presidentes brasileiros (Presidente Bolsonaro, em janeiro de 2019, e Presidente Lula, em janeiro de 2023), o Marrocos foi representado por ninguém menos que os chefes de governo (respectivamente por Saâdeeddine El Othmani e por Aziz Akhannouch). Durante estes anos, as relações entre os dois países continuaram a fortalecer-se. Assim, e apenas a título de exemplo, na edição Online do Fórum Econômico Brasil-Países Árabes, intitulado "O Futuro é Agora", e organizado pela Câmara de Comércio Árabe-Brasileira e pela União das Câmaras Árabes - com o apoio de representantes do Liga dos Estados Árabes no Brasil - o então presidente, Jair Bolsonaro, declarou considerar o Marrocos um parceiro estratégico.

É neste contexto que devemos interpretar a visita do Ministro das Relações Exteriores marroquino, Nasser Bourita, ao Brasil, em junho de 2019, durante a qual celebraram-se vários acordos bilaterais, particularmente nas áreas de comércio e cooperação militar. Assim, no nível comercial, por exemplo, assinou-se um Acordo de Cooperação e Facilitação de Investimentos (ACFI), cujo objetivo é diversificar o comércio entre os dois países.

O Marrocos exporta, principalmente, fertilizantes químicos e naturais - 80% do total das suas exportações tem o Brasil como destino - e importa milho, açúcares e tabaco. Ressalte-se a esse respeito que a Embaixada do Brasil no Marrocos conta com um adido agrícola, o que ressalta a importância - do ponto de vista brasileiro - da agricultura nas relações entre os dois países, já que o Brasil possui apenas 24 adidos agrícolas estando um deles, como dito, no Marrocos. Outro acordo celebrado visava evitar a dupla tributação no transporte aéreo e

3. Nota-se aqui o Embaixador Carlos Alberto Magalhães Simas, que ficou no cargo entre 2003 e 2008, e teve como ambição mediar o conflito do Sahara, o que não se concretizou.

marítimo. Houve, ainda, um instrumento normativo relativo à cooperação militar, o qual será discutido adiante.

Como resultado, o comércio entre os dois países registou um crescimento substancial nos últimos anos, apesar de algumas flutuações. Assim, as trocas entre Marrocos e Brasil passaram de US\$ 2 bilhões, em 2014, para quase metade, em 2016. Depois voltaram a crescer, a partir de 2017, para cerca de US\$ 1,5 bilhão em 2017, 2018 e 2019. Em 2020, as exportações marroquinas para o Brasil aumentaram ainda mais, tanto em receita (17,4%), quanto em volume (32%), segundo declaração de Tamer Mansour, secretário-geral da Câmara de Comércio Árabe-Brasileira do MAP.

Segundo a mesma fonte, as importações marroquinas provenientes do Brasil aumentaram 43% e totalizaram 671,28 milhões de dólares. Dessa maneira, se o volume do comércio bilateral é relativamente baixo para o Brasil, é muito significativo para o Marrocos, já que, em 2020, o Brasil tornou-se o terceiro parceiro comercial, depois da França e da Espanha.

Embora o comércio bilateral não seja exatamente significativo do ponto de vista brasileiro, deve-se notar que tem um impacto substancial por se concentrar em certas áreas muito específicas. Assim, em 2019, o Marrocos, através de sua empresa de fosfatos (OCP), representou 40% das importações deste material crucial para a economia brasileira. Além disso, para se posicionar bem no mercado brasileiro, desde 2014, a OCP controla 10% (adquirido ao custo de US\$ 55 milhões na época) do capital da Heringer, empresa brasileira de fertilizantes. Mesmo assim, no ano de 2024, apenas 15% das importações brasileiras de fosfato tiveram o Marrocos como país de origem, sendo que a Federação Russa se destaca na pauta de importações de fosfato do Brasil, com 75% do total importado (Hespress, 2024).

Quanto à cooperação na área da defesa, a visita de Nasser Bourita ao Brasil foi, também, uma oportunidade para assinar um acordo “sobre a promoção da cooperação nas áreas da defesa, pesquisa e desenvolvimento, apoio logístico, serviços militares, partilha de conhecimentos e experiências na manutenção da paz.” De fato, o Marrocos, que possui um dos maiores orçamentos de defesa do continente africano, demonstrou interesse nos produtos da EMBRAER e AVIBRAS, ambas especializadas na área aeronáutica e aeroespacial. Deve-se notar, ademais, que tanto o Marrocos quanto o Brasil contribuem contínua e significativamente para diversas operações de paz da ONU, tendo o Brasil assumido um papel de notável destaque com a Missão das Nações Unidas para a Estabilização no Haiti - MINUSTAH (da qual Marrocos também participou) e em operações tanto na África como no Oriente Médio.

Por fim, o Brasil tem participado regularmente dos exercícios militares

‘Africa Lion’, liderados pelos Estados Unidos sob seu ‘Africa Command’, com participação tanto de países africanos como de membros da Aliança do Atlântico Norte (OTAN), e que têm sido realizados, sobretudo, no Marrocos, mas também em outros países da África do Norte e da África Ocidental. A participação brasileira nesses exercícios militares multilaterais condiz com sua estratégia de defesa nacional, ilustrada em documentos como a Política Nacional de Defesa, a Estratégia Nacional de Defesa e o Livro Branco de Defesa, que, direta ou indiretamente, enfatizam a segurança marítima do país. Neste sentido, a cooperação com países da Bacia Atlântica em assuntos de segurança e defesa contribui para os objetivos de segurança do Brasil.

Tão significativo quanto os acordos assinados na área de defesa entre os dois países são aqueles celebrados na área da cooperação jurídica. Tais acordos permitem, entre outros objetivos, cooperar no combate às atividades ilícitas de todos os tipos, incluindo a lavagem de dinheiro, o tráfico de droga, de pessoas e armas de fogo e, talvez acima de tudo, a luta contra o terrorismo, incluindo suas fontes de financiamento.

Por fim, existe um acordo de cooperação científica, técnica e tecnológica entre Marrocos e Brasil desde 1991 e que foi reforçado durante a citada visita do Ministro Bourita ao Brasil, em 2019, através de um acordo entre as academias diplomáticas dos dois países visando aprofundar a cooperação.

4. Perspectivas futuras

A possibilidade de reforçar as relações bilaterais e levá-las a um novo patamar se torna concreta diante das prioridades declaradas por Brasília e Rabat. Por parte do Brasil, como mencionado antes, os documentos oficiais nos quais o país articula suas prioridades de defesa dão grande importância ao Atlântico e a África Ocidental. Por sua vez, o Marrocos, através da sua iniciativa Atlântica, define como prioridade sua fronteira marítima. Ademais, o Brasil, por seu tamanho, economia diversificada e histórico das relações com o Marrocos, coloca-se como parceiro incontornável nesta empreitada. Portanto, engana-se quem considere que a iniciativa marroquina para o Atlântico se limita à África.

Neste contexto, destacam-se algumas áreas potenciais de cooperação: a agrícola em geral, e o agronegócio em particular; armamentos e a cooperação no setor militar; a cooperação industrial e energética. Assim, na área agrícola, notamos que um dos objetivos estratégicos globais, como ilustrado pelos ODS (Objetivos de Desenvolvimento Sustentável) da ONU, é garantir a segurança alimentar. Nesse ínterim, Marrocos e Brasil têm, durante décadas, investido massivamente na agricultura, com o notável fortalecimento do agronegócio.

O Plano Marrocos Verde e o seu sucessor, Geração Verde 2020-2030, têm permitido ao país desempenhar um papel cada vez mais importante no agronegócio africano, enquanto o Brasil, potência agrícola, exporta mais de 100 bilhões de dólares por ano. Ambos também enfrentam desafios comuns, como os períodos de seca. Na verdade, as secas têm sido cada vez mais frequentes e extremamente duras no Marrocos. No Brasil, o fenômeno impõe severos impactos. Em 2021, por exemplo, o país enfrentou secas generalizadas, com repercussões não só no setor agrícola, mas também no energético, visto que a matriz brasileira é, em grande parte baseada nos recursos hídricos e na sua conversão em eletricidade.

Como resultado, abrem-se possibilidades para uma cooperação avançada. Uma dessas oportunidades já está em andamento entre a principal agência brasileira de pesquisa agrônômica, a EMBRAPA, e o Instituto de Pesquisas Agronômicas do Marrocos (INRA). Esta cooperação pode fomentar a otimização das capacidades financeiras e de pesquisa das duas instituições, não só para o segmento de alto rendimento do agronegócio, mas também para ampliar e aprofundar técnicas de resistência à seca e de impulso à agricultura de subsistência. Portanto, não é surpreendente que, em 2020, o INRA e a EMBRAPA tenham assinado um acordo estabelecendo um programa de cooperação que inclui recursos genéticos, agricultura ecoeficiente e detecção remota para reduzir riscos climáticos (Agência de Notícias Brasil-Árabe, 2020).

É, também, nesta perspectiva que os investimentos da OCP no Brasil se orientam e devem ser interpretados: como oportunidade de moldar uma aliança entre os setores do agronegócio para, assim, explorar sinergias e complementaridades. De fato, como mencionado anteriormente, a OCP se estabeleceu no Brasil com o objetivo de se tornar um dos mais importantes fornecedores de fertilizantes para aquele importante setor da economia brasileira. Como resultado, as exportações marroquinas de fertilizantes para o Brasil vêm aumentando exponencialmente: de cerca de US\$ 5 a 6 milhões no final dos anos 1990 e início deste século, para cerca de US\$ 900 milhões nos anos 2020.

O segundo setor que potencialmente traz sinergias é o de armamentos e relações militares. Vale anotar, de antemão, que o Marroco tem consistentemente indicado sua intenção de criar a própria indústria armamentista. Uma das mais claras sinalizações neste sentido foi o discurso do Rei Mohammed VI, em junho de 2021, no qual reiterou os firmes planos marroquinos de lançar uma indústria nacional de defesa. Dentro desse contexto, as empresas brasileiras no setor podem ser parceiros importantes.

Logo, a AVIBRAS, que produz, entre outros produtos, lançadores de foguetes

e mísseis, e a EMBRAER, grande produtora de aeronaves, podem fornecer ao Marrocos equipamentos de defesa e cooperar no fomento de sua base industrial de defesa. O mesmo acontece com a Taurus, maior produtora brasileira de armas de fogo, e a IMBEL, fabricante de pistolas e fuzis vinculada ao Exército Brasileiro. O potencial de cooperação e negócios neste setor é, portanto, muito promissor.

Ainda no que diz respeito às forças armadas dos dois países, a cooperação é um nicho de destaque. Além disso, a já mencionada participação do Brasil nos exercícios Africa Lion sublinha o interesse que os militares dos dois países têm na cooperação. Deve-se sublinhar também que tanto o Marrocos quanto o Brasil são considerados, pelos Estados Unidos, importantes aliados não pertencentes à OTAN. Lembremos, mais uma vez, que os dois países participam, frequentemente, nas operações de paz da Organização das Nações Unidas.

Essas convergências abrem portas a muitas possibilidades de cooperação entre as instituições militares de ambos. No caso do Brasil, esta cooperação encontra amparo na sua Política Nacional de Defesa, e em particular na sua versão de 2020, em que o Brasil destaca a costa ocidental da África e reafirma o Oceano Atlântico em geral, e o Atlântico Sul, em particular, como prioridades do ponto de vista de defesa nacional.

Observa-se aqui que o Atlântico Sul tem sido uma prioridade brasileira há muito tempo, principalmente quando o Brasil desempenhou o papel de liderança na criação da Zona de Paz e Cooperação no Atlântico Sul (ZOPACAS) em 1986. Se por um lado a ZOPACAS teve muitos reveses, em particular com o fim da Guerra Fria, ou devido às diversas crises financeiras pelas quais passaram os diferentes países da região, por outro lado, ganhou em termos de relevância com as descobertas de petróleo nas costas brasileiras e na África Ocidental. Em suma, existem interesses certos e definidos dos dois países em fortalecer sua cooperação militar.

A cooperação na área industrial, outrossim, é um projeto com grande potencial. A ausência de um ecossistema empresarial capaz de permitir que as empresas dos dois países se conheçam melhor e formem uma rede colaborativa abre perspectivas interessantes para áreas tão distintas quanto a aeronáutica, automobilística, farmacêutica ou, ainda, a da construção civil e de obras públicas.

Em menor escala, o setor energético é uma das áreas de potencial cooperação. Na verdade, embora o Brasil seja produtor de petróleo e gás natural, investe há muito tempo em fontes alternativas de energia. O programa nuclear brasileiro e a Usina Hidrelétrica de Angra dos Reis, no estado do Rio de Janeiro, bem como o programa Proálcool, foram tentativas nesse sentido, enquanto as hidrelétricas brasileiras, que produzem a maior parte da energia elétrica consumida no país, complementam esta estratégia. O Marrocos, que investe

significativamente em energias renováveis, e essencialmente na energia solar, assim como na energia eólica, poderia lançar projetos, nesse sentido, com o Brasil, particularmente na exploração das possibilidades oferecidas pela energia solar nas comunidades rurais.

Por fim, não se pode deixar de mencionar, mais uma vez, a recém-lançada Iniciativa do Atlântico do Marrocos dado seu inegável potencial. A iniciativa, que tem por objetivo integrar o espaço Atlântico, assim como tirar países do Sahel do seu isolamento e permitir-lhes acesso ao Oceano Atlântico, não se limita ao continente e contempla a Bacia Atlântica em seu espectro mais amplo. A iniciativa visa integrar os países da costa atlântica na África - projeto no qual o gasoduto ligando a Nigéria ao Marrocos desempenha um papel fundamental - e criar oportunidades de cooperação e intercâmbio com os demais países da bacia atlântica, incluindo o Brasil.

5. Considerações Finais

O Brasil e o Marrocos se conhecem relativamente bem, mas cooperam aquém do potencial da parceria. As relações bilaterais têm se fortalecido no decorrer das últimas décadas, é verdade, em particular na área do comércio. Apesar disso, as possibilidades não exploradas são significativas e permanecem importantes, desde os setores industriais mencionados aqui até outros menos explorados, como o cultural e de educação, sem esquecer a cooperação diplomática nos organismos internacionais dos quais ambos fazem parte. Isto nos dá uma dimensão sobre as múltiplas perspectivas que se apresentam nas relações bilaterais.

Por fim, mas não menos importante, Brasil e Marrocos têm sido claros sobre a necessidade de intensificação da cooperação Sul-Sul, para, assim, dar maior capacidade de agência aos países do Sul nos fóruns decisórios multilaterais. Ressalte-se que nenhum dos dois países possui uma agenda revisionista quanto à ordem internacional. No entanto, ambos exigem mais espaço para ação e esperam ser ouvidos no que tange a seus destinos. Essa ambição por protagonismo sem antagonismo os aproxima e abre perspectivas para o fortalecimento de suas relações. Oxalá que o futuro demonstre que essa aproximação de fato ocorreu.

A Iniciativa Atlântica do Marrocos representa, nesse sentido, mais uma oportunidade para aproximar a ambos, e lhes permitir criar uma agenda de cooperação que seja inclusiva e que enseje parcerias que sejam de interesse mútuo. A ênfase das diplomacias de Brasília e Rabat na cooperação Sul-Sul se torna, com isso, um instrumento e uma oportunidade importante para que

Marrocos e Brasil continuem a se aproximar e a se conhecer melhor.

Bibliografia

- Bentes, Abraham Ramiro, (1987), Das ruínas de Jerusalém à verdejante Amazônia. Rio de Janeiro: Bloch.
- Hespress. "Marrocos vende ao Brasil 67 Mil Toneladas de produtos de Fosfato no mês de abril". Disponível em: <https://www.hespress.com/%d8%a7%d9%84%d9%85%d8%ba%d8%b1%d8%a8-%d9%8a%d8%b2%d9%88%d8%af-%d8%a7%d9%84%d8%a8%d8%b1%d8%a7%d8%b2%d9%8a%d9%84-%d8%a8%d9%8067-%d8%a3%d9%84%d9%81-%d8%b7%d9%86-%d9%85%d9%86-%d8%a7%d9%84%d9%85%d9%86-1368108.html> . Acesso em 18 de maio de 2024.
- Kably, Mohammed. (2011). Histoire du Maroc – Réactualisation et Synthèse. Rabat: Institut Royal pour la Recherche sur l'Histoire du Maroc.
- Marrocos. Constituição do Reino do Marrocos. Disponível em: http://www.sgg.gov.ma/Portals/0/constitution/constitution_2011_Fr.pdf
- Messari, Mohamed Larbi. (1991). Mundos Marroquinos. Porto Alegre: Arte Contemporânea.
- Muxagato, Bruno. (2012). Le Brésil et le monde arabe: Les limites d'un rapprochement Sud-Sud. Notes de l'Ifri.
- Schwartz, Stuart B. (2020). Blood and Boundaries - The Limits of Religious and Racial Exclusion in Early Modern Latin America. Boston: Brandeis University Press.
- Wyrzten, Jonathan. (2015). Making Morocco – Colonial Intervention and the Politics of Identity. New York: Cornell University Press.

Capítulo 2

Construindo Pontes Atlânticas: o Magrebe e o Marrocos no Contexto dos Interesses Estratégicos Brasileiros

Fábio Albergaria de Queiroz

1. Introdução

As áreas de interesse de um país são definidas, em grande medida, de acordo com expectativas associadas a múltiplas variáveis materiais e ideacionais como identidades¹, capacidades materiais, distribuição/percepção de poder ou, ainda, por estímulos oferecidos por congêneres na condução de suas políticas externas. Nesse sentido, o Brasil tem, tradicionalmente, como uma prioridade, seu entorno estratégico² - aquela região onde busca irradiar, preferencialmente, sua influência: América do Sul, Antártica, Atlântico Sul e Costa Ocidental da África.

Tal conjunção de fatores impõe-lhe, como imperativos geoestratégicos, envidar esforços para fomentar estabilidade política, neutralizar ameaças e aproveitar sinergias que garantam a consecução de seus objetivos nacionais

1. Por identidades, ou imagens nacionais, referimo-nos aos significados que estes atores - os Estados - atribuem a si próprios em relação aos outros em um dado contexto, fruto de conexões cognitivas.

2. O termo é referenciado pela primeira vez na Política de Defesa Nacional (PDN) de 2005, passando, desde então, a ser atualizado e utilizado de forma recorrente na literatura e instrumentos normativos posteriores.

neste espaço em que tomam forma dinâmicas originadas de três grandes dimensões principais: político-diplomática, militar-estratégica e econômica:

Figura 1. Entorno Estratégico Brasileiro

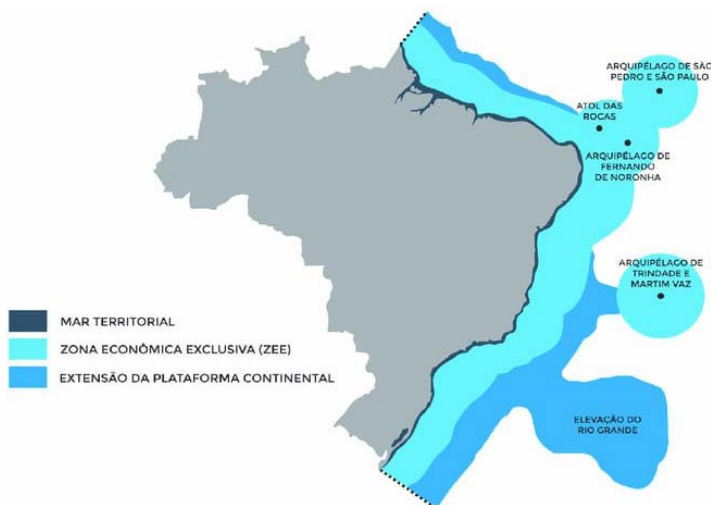


Fonte: Elaborado pelo Autor (2024)

Logo, em um cenário notadamente marcado por complexas relações de interdependência e aposição de interesses onde os destinos de seus atores se entrelaçam por meio de conexões da mais variada ordem, tanto no plano bilateral como multilateral, cabe-nos indagar: i) de que maneira o Brasil define prioridades e estabelece mecanismos para orientar ações no processo de tomada de decisões? E, para tanto, ii) qual a abrangência geográfica dos interesses de um país impulsionado por sua inequívoca vocação marítima?

Nesse contexto, o Atlântico, mais especificamente sua porção sul, se destaca sobremaneira. Afinal, se, de um lado, o Brasil reconhece a importância de sua presença na governança – enquanto processo de acomodação de consensos, mas, também, gestão de controvérsias – de um oceano que lhe presenteia 7.300 km de litoral, de outro, precisa zelar por uma territorialidade marítima valiosa pela biodiversidade, pelos recursos econômicos, por servir como o mais importante modal para seu comércio exterior:³

3. Segundo o ex-comandante da Marinha do Brasil (2019-2021), Almirante de Esquadra Ilques Barbosa Júnior (2019), “dos mares retiramos cerca de 95% do petróleo, 80% do gás natural e 45% do pescado produzidos no País. Pelas rotas marítimas escoamos mais de 95% do comércio exterior brasileiro. No mundo globalizado, cada vez mais dinâmico e conectado em que vivemos, é por meio de cabos submarinos que flui o tráfego de dados responsável por quase toda a comunicação com o mundo, incluindo a internet.”

Figura 2. O espaço marítimo brasileiro

Fonte: <https://escotismoazul.org/2022/o-que-e-amazonia-azul/>

Por isso, ante as evidências ora apresentadas, fica evidenciada a estreita relação entre a estabilidade do espaço atlântico e os interesses do País. Esta é uma das razões pelas quais o Brasil deve engendrar esforços para cooperar com seus vizinhos da costa ocidental africana, destacando, nesse decurso, o papel do Magrebe como possível arena político-diplomática. Mais especificamente no âmbito deste recorte geográfico, dedicamos especial atenção ao Marrocos, isso pois alguns elementos geopolíticos singulares que definem sua identidade, como sua dimensão atlântica, colocam-no, inexoravelmente, em rota de alinhamento com o Brasil, conforme argumentaremos doravante.

Assim, amparado em uma grande estratégia que tenha como pilares a segurança e o desenvolvimento⁴, é imprescindível que o Brasil pense no fortalecimento de uma identidade atlântica que permita o florescimento de alteridades positivas⁵ na construção de 'pontes' baseadas em valores e

4. Ainda que haja uma miríade de conceitos para o que vem a ser Grande Estratégia, é ponto pacífico o fato de que a questão central inerente às várias interpretações do termo se refere à inserção estratégica de um país na cena internacional. Logo, em síntese, uma das premissas basilares de uma grande estratégia reside em garantir a segurança, a paz e a prosperidade do Estado a longo prazo o que, a seu turno, implica pensar sinergicamente os ativos de poder nacionais em torno de um projeto viável de inserção soberana no mundo. Por extensão, significa considerar um planejamento que confira viabilidade técnica, financeira e a capacidade de coordenação para o alcance dos objetivos almejados. Para uma revisão da literatura sobre o tema, ver Alsina Junior (2018).

5. Sobre o papel da alteridade nas Relações Internacionais, centrada principalmente na chamada alteridade radical, ver a tipologia criada por Nordin e Smith (2019) a partir da análise de questões como dominação e assimilação.

interesses compartilhados.⁶ Significa, por sua vez, reconhecer o Atlântico como um espaço composto por unidades diversas - estatais e não estatais - cujas principais percepções e interesses estão tão interligados que problemas que eventualmente surjam não podem ser razoavelmente analisados ou resolvidos de maneira isolada (Yade, 2023; Bragança, 2023).

Por fim, para subsidiar essa análise, consideramos como referência normativa um dos documentos mais importantes do Brasil no nível político-estratégico para o planejamento de ações destinadas à defesa: a Política Nacional de Defesa (PND). Dessa forma, essa breve reflexão, de carácter exploratório, mais do que procurar respostas às questões postas tem, como objetivo, fomentar o debate em torno de quem somos, de como nos vemos e, conseqüentemente, do que queremos enquanto parte de uma Comunidade Atlântica. Portanto, o Atlântico será analisado, neste contexto, como parte de uma grande estratégia para a construção de mecanismos de confiança, coordenação e integração em apoio aos interesses brasileiros.

2. O Magrebe na Ordem Mundial 2.0

Passadas várias décadas desde o fim da Guerra Fria e da rigidez bipolar ainda não há um paradigma ou concepção teórica consensual acerca da natureza da realidade internacional, diferentemente do que ocorria no âmbito da confrontação Leste-Oeste. Logo, neste contexto aberto a inúmeras possibilidades, quais cenários se desenham para o futuro próximo? E qual o papel a ser desempenhado pelos múltiplos atores que integram esta ordem? Na busca de respostas, várias abordagens epistemológicas surgem oferecendo interpretações acerca 1) da reconfiguração de forças por que vem passando o sistema internacional contemporâneo e, por conseguinte, 2) das externalidades resultantes desta nova arquitetura de poder. E diversos são os rótulos no esforço tentativo de tipificar tal conjuntura e seus arranjos: sistema internacional com hegemonia das democracias de mercado (Viola e Leis, 2007); mundo pós-americano (Zakaria, 2008); ordem não polar (Haass, 2008); mundo pós-ocidental (Stuenkel, 2016), só para citar alguns exemplos desta profusa literatura.

E uma destas perspectivas nos interessa, sobremaneira, dada sua capacidade de sintetizar elementos transversais observados na amostragem literária citada. Trata-se do conceito de Ordem Mundial 2.0, cunhado por Richard Haas (2017;

6. Identidades são construções sociais que dependem de vários fatores capazes de influenciar este senso comum de pertencimento que lhe é característico, um sentimento que pode variar no tempo, por exemplo, como resposta a uma situação específica. Em oposição aos argumentos que defendem a existência de um sentido mais amplo de comunidade/identidade, como aqueles aqui apresentados, teóricos políticos como Brown (1995: 100) apontam que esta é uma questão epistemológica problemática, pois um sentimento de ser "Nós" sempre requer um "Outro" contra o qual se definir.

2) e que pressupõe que as relações internacionais hodiernas derivam de um sistema operacional emergente que *"includes not only the rights of sovereign states but also those states' obligations to others"*, resultado de um mundo interdependente, marcado por desafios disruptivos, alguns sem precedentes.⁷

Além disso, considerando que poucas coisas permanecem locais e, praticamente, tudo e todos podem chegar a quase qualquer lugar, estabelecendo, assim, relações complexas de interdependência, e presumindo que na Ordem Mundial 2.0 *"what goes on inside a country can no longer be considered the concern of that country alone"* (Haass, 2017; 2), as multifacetadas ameaças que surgem demandam respostas concertadas de forma a resguardar os interesses dos atores afetados.

Este é o caso de uma ampla gama de questões como degradação ambiental; extremos climáticos; deslocamento forçado induzido por conflitos internos; radicalização e financiamento do terrorismo; proliferação de armas de destruição em massa; ciberataques em larga escala; uso intencional da violência por entidades não estatais; proliferação de Estados falidos e do crime organizado (Queiroz e Krishna-Hensel, 2020; 281; Bragança, 2023; 91).

Portanto, considerando nosso universo de análise, que lugar ocupa o Magrebe na Ordem Mundial 2.0? À semelhança de outras regiões do mundo marcadas por um histórico de fragilidades socioeconômicas endêmicas, conflitos étnicos e disputas territoriais persistentes, o Magrebe - região formada por três países mediterrâneos: Argélia, Tunísia, Líbia; um país atlântico: Mauritânia; e um país atlântico e mediterrâneo: Marrocos⁸ - enfrenta uma combinação de longevos problemas estruturais. As externalidades decorrentes de tal cenário vêm prejudicando a inserção competitiva desta porção da África nas cadeias produtivas internacionais, uma condição fundamental para se estabelecerem formas de cooperação duráveis capazes de estimular estabilidade, crescimento e desenvolvimento econômicos.

No rol de problemas que contribuem para a perpetuação desse quadro, destacamos que: 1) o Magrebe é uma das regiões menos integradas do mundo, com transações comerciais intrarregionais na ordem de apenas 3% na composição do comércio exterior entre seus países; 2) além da Península Coreana, é a única região onde fronteiras terrestres encontram-se fechadas há mais de duas décadas; 3) ações multilaterais para enfrentar ameaças transfronteiriças com alto poder de mobilização e capilaridade, como imigração ilegal, narcotráfico e terrorismo, ainda são limitadas e insuficientes (Borrell, 2020;

7. Segundo Haass (2017) a Ordem Mundial 1.0 – construída em torno da proteção e das prerrogativas dos Estados – já não é suficiente para explicar, satisfatoriamente, as dinâmicas do mundo pós-Guerra Fria.

8. Em sentido estrito, o Magrebe inclui Marrocos, Argélia e Tunísia. Já o Grande Magrebe inclui também a Mauritânia e a Líbia.

Queiroz e Cunha, 2021).

Não obstante tais contratempos, o Magrebe suscita interesses diversos, dentre outros motivos, por estar localizado entre três espaços geoestratégicos vitais: Mundo Árabe, África Subsaariana e Europa Mediterrânea. Logo, superar rivalidades históricas em busca de caminhos para ações concertadas, ativas e pragmáticas - alinhadas com esforços para lidar com problemas que desafiam a estabilidade da ordem regional e internacional - torna-se imperativo.

Mais especificamente quanto aos interesses do Brasil, cumpre tecer algumas breves considerações que nos convidam à reflexão sobre potenciais oportunidades de cooperação. Em primeiro lugar, como país de dimensões continentais, economia diversificada e interesses globais, a atuação para além da adjacência imediata significa redimensionar a sua importância geopolítica. Por conseguinte, considerando-se que os cenários internacionais são dinâmicos e estão em constante mutação, nenhum país com aspirações ao protagonismo (não acima dos demais países, mas compatível com seus interesses) pode dar-se ao luxo de negligenciar a África (Stuenkel, 2014; Mapon, 2023).⁹

Nesse sentido, a tradicional vocação africanista brasileira marcada, sobretudo, por laços culturais irreversíveis, é um importante ativo. E, ainda que recentes esforços brasileiros rumo à África se concentrem, em boa medida, nos países de língua portuguesa, vislumbrar presença em outros espaços, dentre os quais o Magrebe, é geoestrategicamente uma opção a ser considerada. Dentre outras razões, porque a região abriga a porção mais ocidental da costa atlântica africana, logo, a fimbria de dois reconhecidos pontos de interesse nacional.

Portanto, Brasil e países africanos, em especial aqueles banhados pelo Atlântico, dada essa comum característica que os conecta, podem compartilhar visões sobre melhores condições de segurança e de desenvolvimento, próprias dos países ao Sul. Isso, a seu turno, demonstra que as ligações geohistóricas entre as duas margens do “rio chamado Atlântico” - assim alegoricamente descrito por Costa e Silva (2011) - guarda raízes profundas. Assumir essa premissa significa reconhecer que a construção de pontes atlânticas, erigidas sob traços identitários - que possam contribuir para irromper a deletéria percepção da

9. Corroboram essa assertiva iniciativas como o Acordo de Livre-Comércio Continental Africano (AfCFTA), considerado por muitos o primeiro passo rumo à criação daquela que será a maior zona de livre comércio de bens e serviços do mundo (Cunha, Queiroz e Barbosa, 2024). Assinado por todos os países africanos, à exceção da Eritreia, o acordo entrou em vigor treze meses após sua assinatura, em 30 de maio de 2019, quando alcançou o número mínimo de ratificações - 22 Estados. Além de promover a integração das cadeias produtivas regionais, o AfCFTA tem grande potencial de gerar um desejável efeito de transbordamento (spillover effect) beneficiando, por exemplo, mecanismos de desenvolvimento e segurança já existentes ao fomentar reformas políticas; atração de investimento estrangeiro direto e medidas de facilitação de comércio significativas, com implicações na redução da pobreza extrema e no fortalecimento do multilateralismo e de mecanismos de governança. Para dados adicionais ver: World Bank (2020).

África como rincão subordinado ao centro do sistema internacional - traduz-se, potencialmente, em relevante ferramenta na busca dos interesses nacionais.

3. Os interesses estratégicos do Brasil a partir de uma identidade atlântica

Identities e interesses nacionais resultam, em alguma extensão, como dito, de múltiplas variáveis que vão desde parâmetros materiais e objetivos a elementos não tangíveis, localizados no campo das ideias, onde os atores (re) definem quem são e o que querem. Daí, a afirmação de Huntington (1996; 21) de que *"we know who we are only when we know who we are not and often only when we know whom we are against"*. É nesse contexto que somos instados a indagar: como e onde reconhecer os limites dos interesses nacionais?

Um bom ponto de partida para compreender o que o Brasil entende como estratégico está na análise de instrumentos normativos de alto nível que atuem como guias de ação, tal qual a seminal Política de Defesa Nacional (PDN) de 1996, a primeira de seu gênero.¹⁰ No registro de suas memórias, o ex-presidente Fernando Henrique Cardoso (1995-2003) revela a importância desse episódio como o passo que abriu caminho para se institucionalizar o pensamento em defesa no Brasil (Cardoso, 2015). Entre outras ponderações, aquele documento registrava a percepção de que o Atlântico Sul compunha a identidade brasileira sendo, portanto, fundamental aos seus interesses.¹¹

Para Martins e Oliveira (2015), tais registros legais consolidam um pensamento que busca definir e ordenar a essência do que seja prioritário para o País. É dessa maneira que se tem robustecido a percepção sobre o Oceano Atlântico como parte dos interesses nacionais. Ecoando suas edições prévias, a versão mais recente da Política Nacional de Defesa (PND), de julho de 2020, nesse sentido:

2.1.6. (...) sem desconsiderar a esfera global, estabelece como área de interesse prioritário o entorno estratégico brasileiro, que inclui a América do Sul, o Atlântico Sul, os países da costa ocidental africana e a Antártica. (Brasil, 2020; 11).

10. A PDN foi atualizada em 2005, e, após sua revisão, em 2012, passou a ser denominada Política Nacional de Defesa - PND, já no contexto de revisões realizadas a cada quatro anos, conforme determina a Lei Complementar nº 97, de 9 de junho de 1999, e suas alterações. Outro documento de singular relevância, e complementar a PND, é a Estratégia Nacional de Defesa - END cuja primeira edição é de 2008. Assim, enquanto a PND, o principal documento de planejamento da defesa do país, aponta quais são os Objetivos Nacionais de Defesa - OND, a END determina que medidas devem ser implementadas para alcançá-los.

11. O item 2.7 da PDN (1996) manifesta que "para o Brasil, país de diferentes regiões internas e de diversificado perfil, ao mesmo tempo amazônico, atlântico, platino e do Cone Sul, a concepção do espaço regional extrapola a massa continental sul-americana e inclui, também, o Atlântico Sul."

O texto, ao ratificar o Atlântico Sul e a costa ocidental africana no rol dos interesses nacionais, permite-nos inferir que o Brasil, ainda que tangencialmente, deve lançar olhar rumo ao Magrebe ampliando, destarte, o que dimensionamos como estratégico, em uma perspectiva que transcende o entorno imediato e, por conseguinte, a concepção de interesses para além do Paralelo 16N.¹² Isso resultaria em rearranjos nas relações Brasil-África a partir de um sentimento compartilhado de pertencimento e, por conseguinte, no papel desempenhando pelo Atlântico como zona de paz e cooperação no médio e longo prazos.¹³ Estaríamos, assim, ante uma janela de oportunidade para atuar na fímbria mais ocidental da costa africana?

4. O Marrocos na construção de uma identidade atlântica

No contexto dos fatos até aqui apresentados, um Estado sobressai do ponto de vista geopolítico: o Reino do Marrocos. Sem renegar sua condição mediterrânea, o país tem buscado afirmar-se como um Estado atlântico, já que dispõe de uma importante faixa marítima de 3500 km, a maior da costa ocidental africana, e de uma estrutura portuária estratégica que o colocam na condição de potencial hub comercial entre as Américas, a África e a Europa. Essa é uma prioridade do país, tal qual ressaltado em discurso proferido pelo rei Mohammed VI, em 6 de novembro de 2023, por ocasião do 48º aniversário da Marcha Verde¹⁴, ao afirmar ser a costa atlântica marroquina *“a gateway to Africa and the Americas”* e, também, ao comprometer-se a envidar esforços para transformar *“the Atlantic region into a space for human interaction and economic integration, and to make sure it plays a key role at continental and international levels”*¹⁵:

12. A PND estabelece que o Atlântico Sul “é a região delimitada geoestrategicamente ao Norte pelo paralelo 16N; ao Sul pelo Continente Antártico; a Leste pelo litoral africano e a Oeste pela América do Sul”.

13. Em 1986, o Brasil foi artífice da proposta que criou, no âmbito da ONU (Resolução A/RES/41/11) a ZOPACAS - Zona de Paz e Cooperação do Atlântico Sul - objetivando, com a iniciativa, promover a cooperação econômica, prevenir a proliferação nuclear e garantir paz e segurança na região.

14. Em 6 de novembro de 1975, mais de 350.000 marroquinos, respondendo ao apelo do rei Hassan II, marcharam rumo às províncias do sul do país, para recuperá-las depois do fim da colonização espanhola, em um ato de caráter nacionalista que ficou conhecido como Marcha Verde.

15. Fonte: <https://www.moroccoworldnews.com/2023/11/358797/full-speech-of-king-mohammed-vi-on-48th-anniversary-of-the-green-march>. Acesso em 22/05/2024.

Figura 3. Marrocos e sua projeção atlântica

Fonte: Ministère des Affaires Etrangères, de la Coopération Africaine et des Marocains Résidant à l'Etranger (2024)

Uma série de projetos, alguns em andamento, endossam essas assertivas. Assim, amparado nessa visão geopolítica, o Marrocos propôs a criação da *Atlantic Initiative*, uma estrutura institucional pensada para reunir os vinte e três países deste espaço com o objetivo de prover demandas de primeira ordem como segurança, desenvolvimento e estabilidade. Um dos resultados esperados está em contribuir para irromper o isolamento de países do Sahel - como Burkina Faso, Níger, Chade e o Mali - que passarão a ter acesso ao Oceano Atlântico via Marrocos (Machrouh, 2024).

Complementarmente, o projeto de um gasoduto Marrocos-Nigéria, iniciado em 2016, e com extensão prevista de cerca de 5600 km, apresenta-se, objetivamente, como uma alternativa para a segurança energética dos países europeus. Ademais, tem o potencial de acentuar o protagonismo de Rabat em iniciativas que impulsionem o desenvolvimento não apenas da África atlântica - que, em 2023, representou cerca de 57% do comércio e 55% do produto interno bruto do continente¹⁶ - mas de outros rincões do continente que passarão a

16. Fonte: <https://www.atalayar.com/en/articulo/politics/moroccos-atlantic-initiative-will-transform-africas-geostrategic-landscape/20240308110000197607.html>. Acesso em 22/05/2024.

- **Tanger Med** – localizado na costa mediterrânea do país, margeando o estreito de Gibraltar, o porto é a quintessência da vocação marítima marroquina. Tanger Med, em 2022, foi o principal complexo portuário da África e do Mediterrâneo em volume de containers, respectivamente, pelo sexto e terceiro anos consecutivos. No ranking *alphaliner*, foi o 22º em uma lista de 500 portos¹⁸. O porto também se destacou no quesito eficiência: o 4º do mundo de acordo com o Banco Mundial/*S&P Global Market Intelligence*:¹⁹

Figura 5. Porto de Tanger Med



Fonte: Modificado a partir de: <https://www.tangermedport.com/en/>. Acesso em 23/05/2024.

Figura 6. Porto de Tanger Med



Fonte: Arquivo pessoal do autor (2023)

18. A classificação refere-se ao ranking de empresas de transporte de contêineres mantido pela Alphaliner, uma consultoria especializada no setor marítimo. Essa classificação é amplamente reconhecida como uma medida da capacidade e do desempenho das principais transportadoras de contêineres do mundo. A Alphaliner avalia várias métricas para atribuir classificações às empresas de transporte marítimo de contêineres com base em sua posição relativa na indústria, incluindo: tamanho da frota, capacidade de transporte, rotas operacionais e participação de mercado.

19. Fonte: Tanger Med Key Figures 2022. Disponível em: <https://www.tangermedport.com/en/>

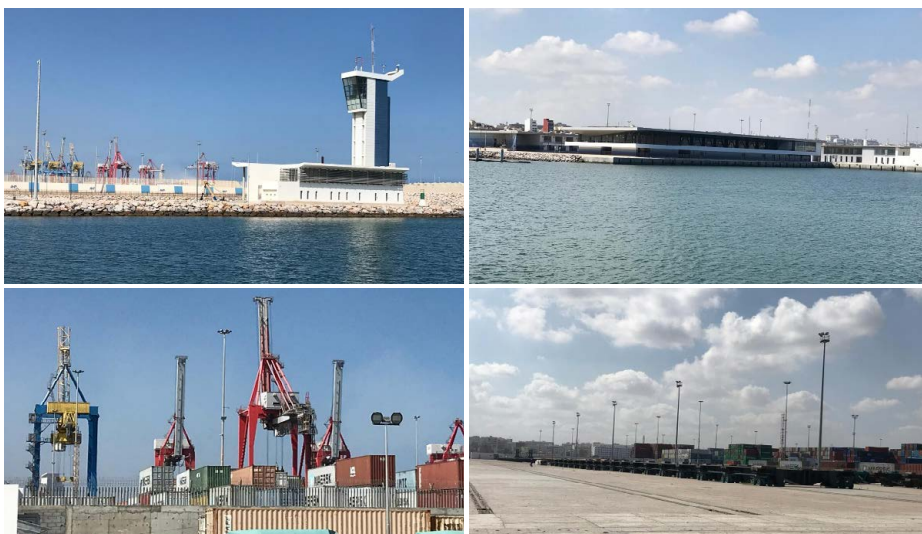
- **Porto de Casablanca** – No século XVIII Casablanca já se destacava na exportação de cereais. Tornou-se, ao fim do século XIX, o primeiro porto do Marrocos, seguida por Tânger e Mogador (Essaouira). Localizado no noroeste da costa atlântica, com 450 hectares este é o maior porto multifuncional do país e em volume de circulação doméstica de contêineres. O complexo portuário de Casablanca, além da área comercial, dispõe, também, de um porto de pesca e uma marina:

Figura 7. Porto de Casablanca



Fonte: <https://www.anp.org.ma/fr/port/casablanca/page/portinfrastructure>. Acesso em: 23/05/2023

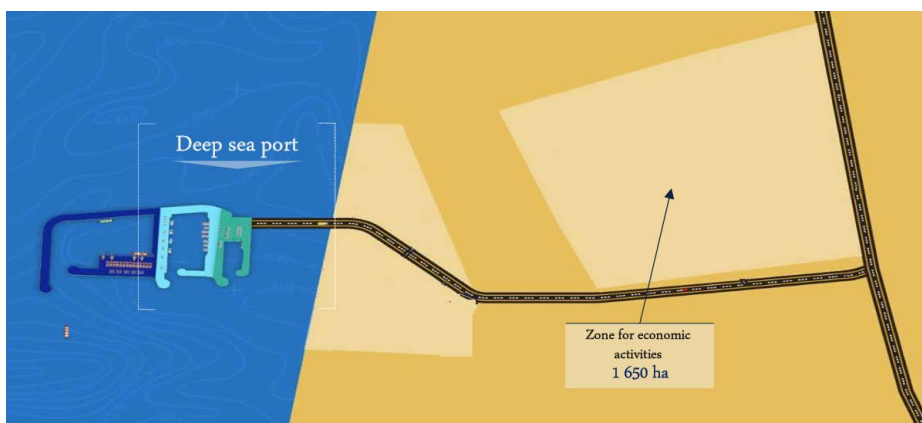
Figura 8. Porto de Casablanca



Fonte: Arquivo pessoal do autor (2023)

- **Projeto do Porto Atlântico de Dakhla** - planejado a 40 km ao norte da cidade de Dakhla, o projeto contempla a criação de um complexo portuário multifuncional com um porto comercial em mar profundo, um porto de pesca e um estaleiro. Esta estrutura visa integrar as províncias do sul às cadeias produtivas da África - sobretudo com o adensamento do comércio intrarregional proporcionado pelo Acordo de Livre-Comércio Continental Africano (AfCFTA) - e de outros mercados atlânticos, como a América Latina:

Figura 9. Projeto do Porto Atlântico de Dakhla



Fonte: Ministère de l'Équipement et de l'Eau du Maroc (2023; 14)

Os portos de Tanger Med, Casablanca e o projeto do porto de Dakhla são uma amostragem do potencial que tem este “colar portuário multifuncional” em conectar a costa mediterrânea à atlântica por meio de uma estratégia que, pragmaticamente, vem alcançando resultados interessantes e irradiando externalidades positivas.

No que tange à dimensão de segurança da integração atlântica, um dos possíveis efeitos dessa arquitetura *sui generis* está em estimular a busca por expectativas confiáveis de mudança pacífica. Tal dinâmica, por conseguinte, pode ensejar cenários propícios para que, no âmbito do continente africano, criem-se as condições necessárias para a formação de comunidades de segurança: regiões integradas por Estados que compartilham valores e comportamentos fundamentais que permitam-lhes adaptar princípios, regras, instituições e processos de decisão conjunta em nome de uma coexistência harmoniosa

(Deutsch et al., 1957).²⁰ Validam essa hipótese iniciativas como a ideia de criar uma “Organização do Tratado Africano do Atlântico Norte”. Reunidos em Rabat, em junho de 2022, 21 países africanos deram o tom dos contornos a emoldurar a potencial entidade: em tempos de governança fragmentada, fomentar ações contra o terrorismo, o crime organizado transnacional, a pirataria marítima e a imigração ilegal.

Nesse ínterim, em respaldo a tais empreendimentos, somos levados a refletir, ainda que sucintamente, sobre como o Marrocos vem trilhando um caminho que o credencia a atuar como importante *player* e, conseqüentemente, como fator capaz de contribuir para a estabilidade regional, não obstante os conhecidos e longevos problemas que assolam o Magrebe.

Pela via bilateral, o país investe em parcerias estratégicas multissetoriais com atores-chave como os Estados Unidos, Espanha, Rússia, Índia e China e, na América Latina, com o Brasil²¹, iniciativas que o alçaram, em 2021, a 53ª posição na classificação *Doing Business*, ranking feito pelo Banco Mundial que afere a facilidade em se fazer negócios em 190 países.²² Se consolidado, como dito, como um *hub* multirregional, os efeitos de transbordamento (*spillover effects*) decorrentes desses movimentos protagonizados por Rabat podem, potencialmente, sinalizar uma nova e bem-vinda realidade, não apenas para o Marrocos, mas para o Magrebe.

Na esfera multilateral, destacam-se eventos paradigmáticos como: **1)** o reingresso à União Africana, em 2017, depois de uma ausência que vinha desde

20. Este conceito foi refinado por Emmanuel Adler e Michael Barnett (1998) que a ele incorporaram elementos como o papel das identidades compartilhadas. Há uma variedade de tipologias visando diferenciar as comunidades de segurança com base na profundidade de sua integração, cooperação, senso de comunidade, mudança pacífica e assim por diante. Para uma síntese dessas definições, ver Laporte (2012, 6-12).

21. Em 13 de junho de 2019, Brasil e Marrocos assinaram um **Acordo-Quadro para Cooperação em Matéria de Defesa**, com ênfase nas áreas de pesquisa e desenvolvimento, apoio logístico e aquisição de produtos e serviços de defesa. Já efeito dessa aproximação, houve, pela primeira vez, em 2024, a indicação de adidos militares para as embaixadas em Brasília e em Rabat. Significativo, também, foi a aquisição feita pelo Marrocos do KC-390 - avião de transporte militar de médio porte de fabricação brasileira - para substituir sua frota de aeronaves Lockheed Martin C-130 Hércules. A cooperação judiciária, igualmente, merece destaque. O Senado brasileiro aprovou, em 2023, acordo de cooperação com o Marrocos abrangendo diversas áreas, dentre as quais, direito civil, processo civil, direito da família, direito comercial e direito do trabalho. Além dessas iniciativas, citamos, ainda: o Acordo de Assistência Mútua Administrativa em Matéria Aduaneira; o Memorando de Entendimento entre a Agência Especial Tanger Med (TMSA) e a Câmara de Comércio Árabe-Brasileira para a promoção do Tanger Med como plataforma logística para operadores brasileiros; o Memorando de Entendimentos entre a Embraer e o Ministério da Indústria e Comércio sobre pesquisa, desenvolvimento e compra de peças aeronáuticas fabricadas pelo parque industrial Midparc; o Memorando de Entendimento entre a Agência Marroquina para o Desenvolvimento de Investimentos e Exportações (AMDIE) e a Câmara de Comércio Árabe-Brasileira.

22. Marrocos figurou, inclusive, à frente do Brasil que ocupa apenas a 124ª posição no ranking. Fonte: <https://archive.doingbusiness.org/en/data/exploreconomies/morocco>. Acesso em 10 de outubro de 2023.

1984; **2**) as parcerias especiais com a Organização do Tratado do Atlântico Norte (OTAN) e a Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico (OCDE); **3**) a realização, em novembro de 2016, da 22ª Conferência das Partes (COP 22) sobre mudança do clima, e em dezembro de 2018, da Conferência Mundial sobre Migrações, ambas em Marrakesh; **4**) o início do terceiro mandato no exercício da presidência do *Global Counter Terrorism Forum* (GCTF), uma plataforma informal, apolítica e multilateral para o desenvolvimento de boas práticas e instrumentos operacionais contra o terrorismo; **5**) a realização, em outubro de 2023, em solo africano (depois de meio século), de um encontro anual do Banco Mundial e do Fundo Monetário Internacional, também em Marrakesh, para discutir mecanismos de financiamento contra as mudanças climáticas, concomitantemente ao anúncio de projetos visando alcançar a neutralidade em carbono até 2030²³. Emblemática, também, foi **6**) a escolha do Marrocos, junto com Portugal e Espanha, para sediar a Copa do Mundo de futebol de 2030, alusiva à comemoração do centenário da competição, com a final da competição em Casablanca. Ademais, **7**) por meio de sua “diplomacia religiosa”, o Marrocos iniciou um plano de ação que estimulou, no país, a coexistência pacífica entre diversas religiões destacando, para tanto, valores de inclusão e moderação. A visita do Papa Francisco, em março de 2019, ratificou este esforço.

Se os fatos narrados sugerem a emergência de dinâmicas com potencial estabilizador, é igualmente verdade que muitos desafios são resilientes, complexos e de difícil resolução, como o histórico de tensões entre Marrocos e Argélia em torno do território do “Saara Ocidental” (Boubrik, 2024). Trata-se, pois, de uma indesejada herança que remonta ao período colonial e que põe em rota de colisão dois países que são fundamentais na busca de alternativas para a almejada estabilidade estrutural no Magrebe. Assim, se, de um lado, há a narrativa colonial de um estado saaraui construído sob os interesses de França e Espanha, do outro, está a “marroquinidade” histórica do Saara (Queiroz, 2023). Nessa direção, vale destacar o plano de autonomia proposto pelo Marrocos, em 2007, e que, entre avanços e retrocessos, angariou o apoio de importantes países como Estados Unidos (2020), Emirados Árabes Unidos (2020), Espanha (2022) e França (2024) que, na iniciativa, veem uma solução crível para o

23. Segundo Leila Benali, Ministra da *Transition Énergétique et du Développement Durable*, são pilares da Estratégia Energética do Marrocos investir em: 1) energias renováveis diversificadas; 2) maior eficiência energética e 3) maior integração com mercados globais de energia. Fonte: entrevista concedida ao Autor pela Dra. Leila Benali em 04/09/2023, em Rabat.

desfecho deste imbróglio.²⁴

Em suma, se a superação de desconfianças que insistem em perdurar ainda é um desejo, um olhar amparado pelo pragmatismo circunstancial aponta que as ações empreendidas pelo Marrocos podem ser o prenúncio de um novo capítulo nas relações internacionais do Magrebe. Ou seja, com os conflitos que eventualmente surjam sendo resolvidos por meio das engrenagens que impulsionam os processos de governança em curso. Isso, a seu turno, implicaria na consolidação de um jogo de soma positiva, em que os ganhos podem ser mútuos.

5. Considerações Finais

O Brasil identifica no Atlântico e na costa ocidental africana parte de seus interesses como afirmado, reiteradamente, nos mais importantes documentos de alto nível do país. Nesse contexto, o Magrebe, em geral, e o Marrocos, mais especificamente, apresentam características geopolíticas que indicam uma sinergia que necessita ser mais bem compreendida e explorada.

Assim, tendo em conta a posição geográfica, é razoável lembrar que o Marrocos: i) reúne condições para atuar como interlocutor com os países do Magrebe, região altamente estratégica por representar a confluência entre o Mediterrâneo, o Mundo Árabe e a África Subsaariana, ii) em termos de construção de uma identidade atlântica baseada na alteridade, é o ponto de intersecção entre o Atlântico Norte e o Atlântico Sul.

Ao Brasil figura-lhe, portanto, a opção de reconhecer que o Magrebe mais estável e integrado significa, em tese, menores riscos de que ameaças endógenas sejam transpostas para áreas consideradas prioritárias aos interesses nacionais. Tal possibilidade denota serem as externalidades resultantes do assunto objetos passíveis de maior atenção por parte do *establishment* decisório em Brasília.

Trata-se de um esforço desejável em tempos de incertezas crescentes, quando mecanismos de governança falham em lidar, satisfatoriamente, com

24. O posicionamento oficial do Brasil, quando esse texto foi escrito, é de que se busque uma solução justa, pacífica e mutuamente aceitável para as partes contendoras, baseada no princípio da autodeterminação e nas resoluções da Organização das Nações Unidas (ONU), sem pré-julgar o status final do território em disputa. Assim sendo, o Brasil não reconhece a declaração unilateral de independência da República Árabe Saaraui Democrática (RASD), tampouco a soberania marroquina sobre o território do Saara. Entretanto, uma sinalização importante quanto a mudanças de rumo nesse entendimento aconteceu quando, em visita oficial ao Marrocos, em 7 de junho de 2024, o Ministro das Relações Exteriores do Brasil, Mauro Vieira, em comunicado emitido conjuntamente com seu homólogo, Nasser Bourita, saudou os esforços empreendidos para se avançar em direção a uma solução do diferendo, no âmbito da iniciativa de autonomia apresentada em 2007 e de acordo com a resolução do Conselho de Segurança da ONU S/RES/2703 (2023).

efeitos negativos advindos de uma série de ameaças de natureza transnacional perpassando o espaço atlântico como a recente, e perigosa, aproximação entre movimentos jihadistas do Sahel e organizações criminosas sul-americanas (Bragança, 2023; Yade, 2023; 96).

Estas inferências, por conseguinte, sugerem investigações mais atentas sobre iniciativas capazes de ratificar a importância geoestratégica do Atlântico numa perspectiva mais ampla, tomando como referência o eixo Brasília-Rabat como uma força motriz na construção de uma identidade atlântica mutuamente benéfica no contexto da Ordem Mundial 2.0.

Por fim, sem adentrar em aspectos aprofundados sobre a lógica relacional da alteridade que sustenta grande parte dessa discussão, no longo caminho rumo à estabilidade deste rincão da África - ainda que trilhado, por vezes, a consideráveis custos políticos - o que os fatos apresentados sinalizam é que os benefícios da cooperação e do multilateralismo tendem a influenciar a maneira como os Estados se identificam. Isso pois, ao longo do tempo, percepções podem se solidificar como elementos identitários traduzindo-se, se positivas, em potenciais ganhos para os ribeirinhos das duas margens do Atlântico e adjacências. Afinal, como diz um popular provérbio africano, "sozinhos vamos mais rápido, porém, juntos vamos mais longe".

Referências Bibliográficas

- Adler, E., Barnett, M. (1998). *Security Communities*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Alsina Júnior, João Paulo Soares (2018). *Ensaio de Grande Estratégia Brasileira*. Rio de Janeiro: FGV.
- Barbosa Júnior, Ilques (2019). "No mar, a riqueza e o futuro das nações". Seção Opinião, dia 15 de novembro de 2019, disponível <https://opinioao.estadao.com.br/noticias/espaco-aberto,no-mar-a-riqueza-e-o-futuro-das-nacoes,70003090130>. Acesso em 27 de agosto de 2020.
- Borrell, Josep. (2020). "Os desafios do Mediterrâneo Ocidental". Disponível em: https://www.eeas.europa.eu/eeas/os-desafios-do-mediterr%C3%A2neo-ocidental_pt?is=102
- Boubrik, Rahal (2024). *La cuestión del Sáhara. En los orígenes de una invención colonial (1884-1975)*. Diwan Mayrit: Madrid.
- Bragança, Nuno António de Noronha (2023). "*Towards enhanced dialogue and consensus for an Atlantic Community of Interests*". *Atlantic Currents. A more assertive Atlantic: its meaning for the world*. Policy Center for the New South: Rabat Salé, pp.89-91.

- Brown, C. (1995). "International political theory and the idea of world community". In: booth, K.; Smith, S. (eds). *International relations theory today*. Cambridge: Cambridge University Press, p. 90-109.
- Cardoso, Fernando Henrique (2015). *Diários da Presidência (1995-1996)*, vol.1, São Paulo: Companhia da Letras.
- Costa e Silva, Alberto da (2011). *Um rio chamado Atlântico: a África no Brasil e o Brasil na África*. 5a ed. Rio de Janeiro: Nova Fronteira.
- Cunha, Guilherme Lopes; Queiroz, Fábio Albergaria; Barbosa, João Franswilliam (2024). "Intersecções entre desenvolvimento e segurança a partir de processos de integração regional: uma análise dos efeitos de transbordamento (spillover effects) do Acordo de Livre-comércio Continental Africano (AfCFTA)". *Revista R*; n.81, Lisboa.
- Deutsch, K. W et al. (1957). *Political community and the North Atlantic area: international organization in the light of historical experience*. Princeton: Princeton University Press.
- Haass, Richard N. (2008). "The Age of Nonpolarity: What Will Follow US Dominance", *Foreign Affairs*, May/June.
- Haass, Richard N. (2017). "World order 2.0: the case for sovereign obligation". *Foreign Affairs*, Clarkstown, v. 96, n. 1, p. 1-9.
- Huntington, Samuel (1996). *The Clash of Civilizations and the Remaking of World Order*. New York: Simon & Schuter.
- Laporte, V. (2012). *The European Union: an expanding security community?* Bruges: College of Europe.
- Machrouh, Jamal (2024). *L'Afrique atlantique: une réflexion autour des indispensables leviers d'action*. Policy Brief n° 15/24 – Avril/2024. Policy Center for the New South: Rabat Salé.
- Mapon, Matata (2023). "Good Governance and Strong Leadership in African Countries to Affirm the Greatness of the Atlantic Region". *Atlantic Currents. A more assertive Atlantic: its meaning for the world*. Policy Center for the New South: Rabat Salé, pp.71-76.
- Martins, Marcos Antônio Fávaro e OLIVEIRA, Edilson Luis de (2015). "Méritos e ilusões de uma política de defesa", *Intellector*, vol. XII, n.23, pp. 1-20.
- Ministère de l'équipement et de l'eau (2023). *Morocco: a maritime Nation*. Rabat.
- Nasser, Reginaldo Mattar; Moraes, Rodrigo Fracalossi (org.) (2014). *O Brasil e a Segurança no seu Entorno Estratégico: América do Sul e Atlântico Sul*. Brasília: IPEA.
- Nordin, A. H. M.; Smith, G. M. (2019). *Relating self and others in Chinese and Western thought*. *Cambridge Review of International Affairs*, Cambridge, v. 32, n. 5.
- Queiroz, Fábio Albergaria de (2023). "Desafios contemporâneos na geopolítica do Magrebe". *Opinião*. Folha de São Paulo, 25/04/2023.
- Queiroz, Fábio Albergaria de; CUNHA, Guilherme Lopes. (2021). *En temps*

d'interdépendance complexe, le Maroc sait se montrer "stratégique et vital" pour la stabilité du Maghreb et de l'EU. In: MAP News. Disponível em: <https://www.mapnews.ma/fr/actualites/politique/en-temps-dinterd%C3%A9pendance-complexe-le-maroc-sait-se-montrer-strat%C3%A9gique-et>

- Queiroz, Fábio Albergaria de; Krishna-Hensel, S. F. (2020). "An assessment of cyber threats and migration as challenges to the European Union Pluralistic Security Community in the World Order 2.0". Coleção Meira Mattos - Revista das ciências militares (online), v. 14, p. 279-303, 2020.
- Stuenkel, Oliver (2014). "O Brasil na África: uma ponte sobre o Atlântico?" Política Externa. Vol. 22, n.3, p.65-73.
- Stuenkel, Oliver. O Mundo Pós-Occidental (2018). Potências Emergentes e a Nova Ordem Global. Rio de Janeiro: Zahar.
- Viola, Eduardo; Leis, Héctor Ricardo (2007). Sistema Internacional com Hegemonia das Democracias de Mercado: Desafios de Brasil e Argentina. Florianópolis: Insular.
- World Bank (2020). The African Continental Free Trade Area Economic and Distributional Effects. Washington, DC: World Bank. Disponível em: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/34139>
- Yade, Rama (2023). "Building Atlantic Resilience: towards a "quadrilateral" for the 21st Century". Atlantic Currents. A more assertive Atlantic: its meaning for the world. Policy Center for the New South: Rabat Salé, pp.95-99.
- Zakaria, Fareed (2008). The Post-American World. New York: W. W. Norton & Company.

Agradecimentos

Sou grato à Embaixada do Reino do Marrocos, em Brasília, e ao Ministère des Affaires Etrangères, em Rabat, por proporcionarem-me as condições necessárias para a realização de palestras, pesquisas de campo e entrevistas com várias autoridades marroquinas, entre 4 e 9 de setembro de 2023: 04/set. – entrevista com a Dra. Leila Benali, Ministra da Transição Energética e Desenvolvimento Sustentável; visita ao Instituto Amadeus e ao Policy Center for the New South/ Universidade Politécnica Mohammed VI, Campus Rabat; 5/set. – visita ao Collège Royal d'Enseignement Militaire Supérieur (CREMS) e ao Porto de Tanger Med; 6/set. – visita ao Campus da Universidade Politécnica Mohammed VI, em Benguerir, e entrevista com o Dr. Bruno Gérard, Reitor da Escola Superior de Agricultura; 7/set. – entrevista com o Embaixador Fouad Yazough, Diretor-Geral do Ministère des Affaires Etrangères, de la Coopération Africaine et des Marocains Résidant à l'Étranger; 8/set. – visita ao Ministère de l'Équipement et de l'Eau du Maroc; 9/set. – entrevista com o sr. Jabrane Reklouï, Diretor-Geral da Agence pour la Promotion et le Développement Économique et Social des Provinces du Sud.

Também agradeço às Instituições que me oportunizaram apresentar os resultados parciais dessa pesquisa em duas ocasiões. Na 10ª edição do Atlantic Dialogue, evento patrocinado pelo Policy Center for the New South, nos dias 14-16 de dezembro de 2023, em Marrakesh, e no Seminário “Sahara Marocain: Fondements historiques et dynamiques de developpement” ocorrido no Collège Royal d'Enseignement Militaire Supérieur (CREMS), em Kenitra, nos dias 23 e 24 de janeiro de 2024.

Por fim, agradeço ao Professor Dr. Nizar Messari (Universidade Al Akhawayn em Ifrane/Marrocos) e ao General de Brigada R/1 Carlos Henrique Teche (Escola Superior de Defesa) pelos comentários e sugestões à versão prévia do texto.

Chapter 3

Bridging Horizons: Morocco and Brazil's Economic Partnership

Otaviano Canuto & Adnane Lahzaoui

1. Introduction

In the mosaic of international affairs, the connection between Morocco and Brazil emerges as a compelling intersection where African and South American narratives converge. These nations, situated on opposite shores of the Atlantic Ocean, wield significant influence within their respective continents and play pivotal roles on the broader global stage. Morocco, with its rich history and cultural diversity, is a significant force in shaping the dynamics of Africa and the Arab world. Strategically positioned as a gateway to Africa at the northwest tip of the African continent, Morocco has emerged as a regional economic powerhouse. Its proximity to the Iberian Peninsula strengthens its key role as a partner for Europe. Furthermore, Morocco's diplomatic acumen, progressive economic reforms and commitment to sustainability underscore the nation's strength and significantly enhance its global influence.

On the other hand, Brazil, renowned for its vast Amazon rainforest, evolving economy, and vibrant cultural scene, plays a pivotal role in shaping the geopolitics of South America. Beyond the allure of its natural landscapes, Brazil's active diplomacy, particularly within the BRICS alliance, has propelled it to the forefront of global discourse. The country's influence extends across South America and resonates in international discussions on climate change, biodiversity conservation, and sustainable development. With its expansive territory and dynamic economy, Brazil is a crucial player in both regional and global affairs.

Turning our attention to the Atlantic region, the significance of the relationship between Morocco and Brazil becomes increasingly evident. Historically a conduit for trade, cultural exchange, and diplomatic relations, the Atlantic region now witnesses the converging of these two nations' paths. As the Atlantic gains prominence as a geopolitical arena, shared interests in trade, technology, and environmental sustainability drive Morocco and Brazil to forge closer ties.

This paper aims to explore the multifaceted economic relationship between Morocco and Brazil, exploring the factors that drive their collaboration, the challenges they face, and the potential for mutual growth.

2. Economic Profile

Brazil, one of the largest and most populous countries in the world, is classified as an upper middle-income country with one of the largest economies in the Americas. Its economy is remarkably diverse, featuring a robust agricultural sector, a sophisticated industrial landscape, and a thriving tertiary sector.

Brazil's journey towards industrialization, which began in the 1950s, was crucial in transforming its economy from a primarily agrarian focus to a more diversified structure. Although agriculture contributes only 6% to Brazil's GDP, the country is the world's third-largest agricultural exporter by value and supports 10% of total employment.

The industrial sector in Brazil accounts for 21% of its GDP and 21% of total employment. This sector encompasses a wide array of activities, including automotive and steel production, computing technology, and consumer goods. However, its growth is constrained by the overarching dominance of the mining industry.

The tertiary sector remains the largest contributor to Brazil's GDP, comprising 60% of the total and employing 70% of the workforce.

Despite its broad scope, Brazil faces significant challenges in enhancing productivity within its manufacturing and service sectors, placing it behind several regional counterparts in Latin America (Canuto et al, 2023). These challenges are rooted in a reliance on factor accumulation, leading to stagnant productivity rates and infrastructure bottlenecks that impede overall economic progress (D'Angelos, 2022):

Table 1. Sectoral Breakdown of Brazil's GDP (%)

	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2021
Agriculture	5%	4.8%	4.7%	4.1%	4.3%	5.7%	7.5%
Industry	23.4%	23.0%	24.2%	23.3%	19.4%	19.5%	20.2%
Service	58.1%	58.3%	56.1%	57.6%	62.3%	61.4%	57.8%

Source: World Bank Indicators.

Table 2. Employment by Sector (% Total Employment) - Brazil

	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2021
Agriculture	17.9%	16.3%	16.5%	12.4%	10.0%	9.5%	9.7%
Industry	23.2%	22.3%	22.4%	23.0%	22.6%	20.2%	20.6%
Service	58.9%	61.4%	61.1%	64.5%	67.4%	70.3%	69.7%

Source: World Bank Indicators.

Following the global pandemic, the Brazilian economy experienced a sharp decline, with growth plummeting from 1.4% growth in 2019 to a concerning -4.1%. However, the subsequent year saw a robust recovery, with the economy rebounding to 5% growth. In 2022, growth slowed to 2.9%, primarily attributed to a deceleration in domestic demand, reduced investment, and a contraction in the agricultural sector. Despite these challenges, Brazil's economy is expected to stabilize around a 2% growth rate in the coming years, demonstrating its resilience and potential for sustained economic development:

Table 3. Projections of Real GDP Growth - Brazil

	2019	2020	2021	2022	2023	2024*	2025*	2026*	2027*
Real GDP-growth	1.4%	-4.1%	5%	2.9%	2.1%	1.2%	1.7%	1.9%	2%

Source: International Monetary Fund.

Morocco, located in North Africa, is a lower-middle-income country with a diverse economic landscape that includes agriculture, mining, manufacturing, and services. The agricultural sector, employing about 35% of the workforce, is significant, contributing approximately 12% to the GDP. As the world's largest exporter of phosphates—an essential component in fertilizers—Morocco plays a crucial role in global agricultural supply chains.

The industrial sector accounts for approximately 26% of the GDP and employs 23% of the workforce, with key activities including textile manufacturing, food processing, and automotive components. The services sector, the largest contributor to Morocco's economy, makes up approximately 52% of the GDP and employs 43% of the workforce, encompassing diverse fields such as tourism, finance, and telecommunications:

Table 4. Sectoral Breakdown of Morocco's GDP (%)

	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2021
Agriculture	13.5%	10.7%	10.7%	12.0%	11.8%	10.7%	12%
Industry	26.3%	24.4%	23.7%	23.7%	25.6%	26.0%	25.8%
Service	48%	45.7%	47.4%	47.2%	52.2%	53.2%	51.9%

Source: World Bank Indicators.

Table 5. Employment by Sector (% total employment) - Morocco

	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2021
Agriculture	42.8%	44.0%	45.5%	40.0%	36.6%	35.0%	34.6%
Industry	23.2%	20.8%	19.5%	22.2%	22.1%	22.3%	22.8%
Service	34.0%	35.1%	35.0%	37.8%	41.3%	42.7%	42.6%

Source: World Bank Indicators.

The COVID-19 pandemic had a severe impact on Morocco's economy, resulting in a 7.2% contraction in 2020. However, 2021 saw a notable rebound with a 7.9% increase, driven by a resurgence in agriculture and a recovery in the tourism sector. In 2022, Morocco faced new challenges from overlapping commodity and climatic shocks, including a severe drought, a global economic slowdown, and rising international commodity prices. As a result, the real GDP growth rate fell to 1.2%. Despite these difficulties, economic projections indicate a growth rate of around 3% in the coming years:

Table 6. Previsions of Real GDP Growth - Morocco

	2019	2020	2021	2022	2023	2024*	2025*	2026*	2027*
Real GDP-growth	3%	-7.2%	7.9%	1.2%	3%	3.1%	3.1%	3.2%	3.4%

Source: International Monetary Fund.

Despite their considerable differences in geography, culture, and history, Brazil and Morocco share similarities in their economic profiles. Both nations boast diverse economies marked by vibrant agriculture sectors, growing industrial sectors, and flourishing services industries. Agriculture is a cornerstone of their economic landscapes and plays a crucial role beyond its significance in global markets. In Morocco, agriculture is not only a key component of the employment structure but also has substantial spillover effects on related industries, contributing significantly to overall economic stability.

Furthermore, both nations exhibit a significant reliance on the tertiary sector, with services playing a crucial role in employment generation and contributing substantially to their respective GDPs. In 2022, both nations faced economic challenges: Brazil experienced a slowdown due to reduced investment and a drought impacting agriculture, while Morocco grappled with commodity and climatic shocks, a global economic slowdown, and rising international commodity prices. Despite these hurdles, economic projections for both countries suggest a positive outlook, with anticipated growth rates in the coming years. These similarities, along with their shared status as emerging markets, indicate a potential for sustained economic development, despite their unique trajectories.

3. Diplomatic Evolution: Examining the Bilateral Ties between Morocco and Brazil

Morocco and Brazil share a longstanding relationship that dates back to the era of Portuguese exploration. In 1822, Morocco was one of the first countries to officially recognize Brazil's independence. The diplomatic ties between the two nations were further solidified with the establishment of the first Brazilian consulate in Tangier in 1861. The formalization of diplomatic relations was marked by Brazil inaugurating its embassy in Rabat in 1961, with the Brazilian writer Rubem Braga playing a key role. This was followed by the opening of Moroccan diplomatic representation in Brazil in 1967. In 1999, Morocco granted Brazil the prestigious status of strategic partner.

This designation paved the way for the establishment of political consultation mechanisms between the two nations, enabling reciprocal visits by senior officials from both governments. The bilateral relationship entered a new chapter in the early 21st century. In 2004, Brazil hosted a visit from His Majesty King Mohammed VI, who underscored the strength of the ties between the two countries in his address. He highlighted their shared cultural heritage and mutual commitment to pursuing sustainable and robust development, emphasizing a spirit of solidarity.

The Brazilian President at the time, Lula da Silva, echoed His Majesty King Mohammed VI's sentiments and reinforced the strength of the bilateral relationship. President Lula da Silva emphasized the broad cooperation agenda between the two nations, addressing key issues and tackling challenges faced by countries in the Global South. He committed to collaborating with Morocco in multilateral forums to enhance their representation in the evolving political and economic landscape. The quality of diplomatic relations between Morocco and Brazil is reflected in the growing economic cooperation over the years. During Lula da Silva's presidency from 2003 to 2011, trade between the two countries increased notably.

1. Mapping the Economic Landscape of Morocco-Brazil Economic Relations

a. *Bilateral Trade*

The trade dynamics between Morocco and Brazil have evolved significantly over time. Moroccan exports to Brazil have primarily consisted of manufactured items, with a notable emphasis on chemical products. In contrast, Brazilian exports to Morocco have focused largely on primary commodities. From 1995 to 2011, Brazilian exports to Morocco consistently exceeded Moroccan exports. However, starting in 2011, Morocco began to experience a net trade surplus with Brazil. By 2022, Brazil had become one of the top five destinations for Moroccan products (see appendix).

Between 1995 and 2002, Moroccan exports to Brazil increased from 0.8% to 1.8% of total Moroccan exports. These exports primarily consisted of high-skill and technology-intensive manufactured goods. In contrast, Moroccan imports from Brazil increased significantly, rising from 0.4% to 2.6% of total Moroccan imports during the same period.

A closer look at the manufacturing profiles of these imports reveals a notable shift. Initially dominated by low-skill and technology-intensive products, Brazilian exports to Morocco have diversified. This shift is marked by a significant proportion of medium-skill and technology-intensive manufactures, alongside the continued presence of low-skill and technology-intensive items.

Between 2003 and 2012, bilateral trade between Morocco and Brazil maintained a positive trajectory. The share of Moroccan exports to Brazil, as a percentage of total exports, rose from 2.1% in 2003 to 5.7% in 2012. These exports were primarily composed of high-skill and technology-intensive manufactured goods. On the import side, the proportion of Moroccan imports from Brazil increased from 1.9% in 2003 to 2.3% in 2012.

During this period, the composition of imported goods from Brazil underwent a significant transformation. In 2003, Moroccan imports from Brazil were mainly medium-skill and technology-intensive manufactures, along with some low-skill and technology-intensive manufactures. By 2012, there was a marked shift, with imports increasingly focused on high-skill and technology-intensive manufactures, while medium-skill and technology-intensive products continued to hold a substantial presence.

Between 2013 and 2022, Morocco and Brazil maintained strong bilateral trade relations. Moroccan exports to Brazil, as a percentage of total Moroccan exports, increased from 6.1% in 2013 to 7.8% in 2022, positioning Brazil as one of the top five destinations for Moroccan exports by 2022. However, during this period, the share of Moroccan exports to Brazil initially declined, falling to 4.9% in 2014 and continuing to decrease to 3.2% in 2019. Starting in 2020, this trend reversed, with the share of exports to Brazil rebounding to 4.1% and rising sharply to 7.8% in 2022.

An analysis of products based on the degree of manufacturing reveals the continued dominance of high-skill and technology-intensive manufactures. During this period, export orientation was particularly focused on medium-technology manufactures, such as fertilizer production. Meanwhile, Moroccan imports from Brazil consistently accounted for 1.8% of total Moroccan imports from 2013 to 2022. However, this proportion experienced fluctuations between 2014 and 2021. In 2014, the share of Moroccan imports from Brazil fell to 1.2%. Over the following years, it increased, stabilizing at 1.6%, before declining again to 1.2% in 2019 and eventually rising 1.8% in 2022.

The analysis of Morocco's import structure reveals a significant evolution in the types of products imported based on the degree of manufacturing. In 2013, Morocco's imports from Brazil were predominantly medium-skill and technology-intensive manufactures, followed closely by high-skill and technology-intensive goods. However, by 2022, a shift occurred, with low-skill and technology-intensive manufactures becoming the primary imported commodities, while high-skill and technology-intensive products remained significant.

When examining the technological classification of Brazilian exports, a strategic orientation emerges. Brazil's exports to Morocco are predominantly focused on resource-based and agro-based manufactures. Additionally, Brazil's export profile includes a notable presence of medium-technology manufactures, particularly in process and engineering sectors.

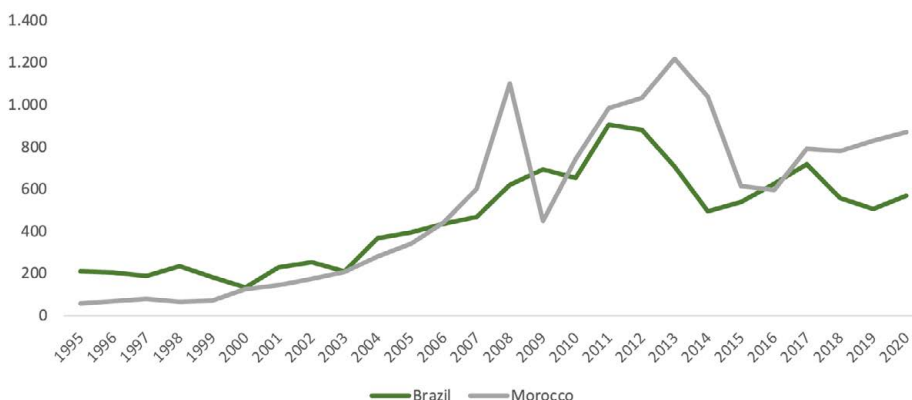
b. Interconnected in Economic Trade

The analysis of bilateral trade can be expanded to include an examination

of each nation's contributions to the global supply chain. This approach reveals intricate interconnections and dependencies, enabling the identification of comparative advantages, bottlenecks, and the development of targeted strategies to bolster trade. For instance, by analyzing the Trade in Value Added (TiVA) database, we can explore the extent to which Morocco and Brazil relied on each other between 1995 and 2022. This empirical investigation enriches our understanding of bilateral trade dynamics and offers valuable insights for promoting sustainable economic growth and optimizing trade relationships between Brazil and Morocco.

Examining exports through the lens of domestic added value offers deeper insights into the economic relationship between Morocco and Brazil. From 1995 to 2020, the domestic added value of Moroccan exports to Brazil saw substantial growth, increasing from USD 58 million to USD 869 million. Similarly, the domestic added value of Brazilian exports to Morocco rose from USD 209 million to USD 568 million over the same period (see Figure 1). Notably, between 1995 and 2006, the domestic added value of Brazilian exports to Morocco consistently exceeded that of Moroccan exports to Brazil. However, a shift occurred in 2007, when the domestic added value of Moroccan exports to Brazil surpassed that of Brazilian exports to Morocco, reaching USD 602 million. Moroccan exports continued to grow, peaking in 2013 at USD 1,217 million. In contrast, Brazilian exports reached their peak earlier, in 2011, at USD 906 million. Between 2015 and 2017, the domestic added value of exports for both countries followed a similar trend, stabilizing around USD 646 million. However, a divergence emerged after 2018. By 2020, the domestic added value of Moroccan exports to Brazil had risen to USD 869 million, while the domestic added value of Brazilian exports to Morocco had decreased to USD 568 million:

Figure 1. Domestic Value Added in Gross Exports (million, USD)



Source: Trade in Value Added Database, OECD.

Analyzing the added value of exports to specific countries in relation to the total value added of exports reveals distinct dynamics. For Brazilian exports to Morocco, the contribution of added value has consistently remained below 1%, decreasing from 0.40% in 1995 to 0.27% in 2020. Conversely, Moroccan exports to Brazil show a different trend. The added value of Moroccan exports to Brazil has steadily increased from 0.84% in 1995 to 3.26% in 2020, reflecting an upward trajectory over the analyzed period (see Table 7):

Table 7. Domestic Value Added of Exports of a Country i to a Specific Country j in Comparison to the Total Domestic Value Added of Exports of Country i

	From Brazil to Morocco	From Morocco to Brazil
1995	0.40%	0.84%
2000	0.23%	1.68%
2005	0.33%	2.40%
2010	0.31%	3.46%
2015	0.27%	2.55%
2020	0.27%	3.26%

Source: Trade in Value Added database, OECD.

Examining the domestic value added in foreign final demand offers insights into how domestic production contributes to final demand in foreign markets, while understanding foreign value added in domestic final demand highlights the degree of dependence on foreign sources to meet domestic needs. For Moroccan exports to Brazil, the domestic value added in foreign final demand has grown significantly, increasing from USD 58.7 million in 1995 to US 722 million in 2020. This growth indicates a rising presence of Moroccan exports in Brazil's final demand.

Despite this increase, the market share of Moroccan exports as foreign value added in Brazil's domestic final demand remains relatively marginal, consistently below 1%. Although the market share has risen from approximately 0.1% in 1995 to 0.4% in 2020, it reflects the limited integration of Moroccan exports into Brazil's domestic market (see Table 8):

Table 8. Domestic Value Added of Morocco in Brazil's Foreign Final Demand

	Domestic Value Added of Morocco in Brazil's Foreign Final Demand (Million USD)	Market Share of Moroccan Exports as Foreign Value Added in Brazil's Domestic Final Demand
1995	58.7	0.1%
2000	110.2	0.2%
2005	286.8	0.3%
2010	716	0.3%
2015	572.5	0.3%
2020	722	0.4%

Source: Trade in Value Added database, OECD.

Conversely, the domestic value added of Brazilian exports in Morocco's foreign final demand has grown from USD 208 million in 1995 to USD 635 million in 2020. Despite this increase, the market share of Brazilian exports as foreign value added in Morocco's domestic final demand has remained relatively stable, hovering around 2% of the total foreign value added in domestic final demand. This consistency suggests a steady level of integration of Brazilian exports into Morocco's domestic market (see Table 9):

Table 9. Domestic Value Added of Morocco in Brazil's Foreign Final Demand

	Foreign Value Added of Brazil in Morocco's Domestic Final Demand	Market Share of Brazilian Exports as Foreign Value Added in Morocco's Domestic Final Demand
1995	208.9	2.33%
2000	136.1	1.48%
2005	392	2.33%
2010	711.2	2.32%
2015	566.5	1.84%
2020	635.2	1.89%

Source: Trade in Value Added database, OECD.

Disaggregating the foreign value added within domestic final demand offers a more detailed perspective on the sectoral contributions from the exporting country toward the final domestic demand of the importing country. For Moroccan exports meeting Brazil's final demand, the primary contributions have come from non-agricultural sectors. In 1995, over 65% of Morocco's foreign value added in Brazil's domestic final demand originated from the manufacturing and service sectors, with services accounting for 35% and manufacturing 28.5%. By 2020, the share of these non-agricultural sectors had increased to over 82%, with manufacturing alone representing 47% and services maintaining a 35% share (see Table 10):

Table 10. Sectoral Contributions from Morocco to Brazil's Domestic Final Demand for All Activities

	Agriculture Sector	Manufacturing Sector	Service Sector
1995	12.8%	28.5%	37.1%
2000	2.3%	24.5%	32.4%
2005	2.4%	26.2%	40.0%
2010	3.4%	35.4%	44.3%
2015	3.9%	34.9%	45.9%
2020	4.6%	47.2%	35.2%

Source: Trade in Value Added database, OECD.

The foreign value added from Morocco's manufacturing sector that contributes to Brazil's domestic final demand is distributed across both the manufacturing and services sectors. The share of this value added attributed to Brazil's manufacturing sector's final demand grew significantly, increasing from 53% in 1995 to 67% in 2020. Conversely, the portion attributed to Brazil's service sector's final demand declined, dropping from 43% in 1995 to 24% in 2020 (see Table 11):

Table 11. Contribution of Manufacturing Sector from Morocco to Brazil's Domestic Final Demand of Nonagricultural Sectors

	Manufacturing Sector	Service Sector
1995	53.3%	43.3%
2000	53.8%	41.9%
2005	50.6%	44.7%
2010	68.1%	26.2%
2015	65.9%	26.8%
2020	66.9%	23.8%

Source: Trade in Value Added database, OECD.

Similarly, the foreign value added from Morocco's service sector also contributes to Brazil's domestic final demand across both the manufacturing and services sectors. The share attributed to the final demand of Brazil's manufacturing sector increased from 34% in 1995 to 40% in 2020. Meanwhile, the portion attributed to Brazil's service sector's final demand decreased from 63% in 1995 to 53% in 2020 (see Table 12):

Table 12. Contribution of the Service Sector from Morocco to Brazil's Domestic Final Demand of Nonagricultural Sectors

	Manufacturing Sector	Service Sector
1995	33.8%	63%
2000	35.8%	60.7%
2005	26.3%	70.8%
2010	30.7%	66.0%
2015	31.4%	64.3%
2020	39.7%	53.5%

Source: Trade in Value Added database, OECD.

In the context of Brazil, the distribution of exports meeting Morocco's final demand has shown a more balanced sectoral composition. In 1995, Brazilian foreign value added in Morocco's domestic final demand was distributed as follows: 23% from the agricultural sector, 33% from manufacturing, and 42% from services. By 2020, this distribution had shifted: the share from the agricultural sector decreased to 17.5%, and the manufacturing sector's share dropped

to 22.6%. Conversely, the contribution from the services sector increased significantly, rising to 51% (see Table 13):

Table 13. Sectoral Contributions from Brazil to Morocco's Domestic Final Demand for All Activities

	Agriculture Sector	Manufacturing Sector	Service Sector
1995	22.3%	32.6%	42.1%
2000	25.0%	30.0%	40.2%
2005	17.6%	33.1%	41.9%
2010	23.2%	23.9%	44.3%
2015	18.5%	23.9%	50.6%
2020	17.5%	22.6%	51.4%

Source: Trade in Value Added database, OECD.

The foreign value added from Brazil's agricultural sector contributes to Morocco's domestic final demand across both the manufacturing and agricultural sectors. In 1995, this value added accounted for 7% of the final demand in Morocco's agricultural sector and 85% in the manufacturing sector. By 2020, a shift occurred: the contribution to the final demand of Morocco's agriculture sector increased to 30%, while the share going to the manufacturing sector decreased to 64% (see Table 14):

Table 14. Contribution of Agricultural Sector from Brazil to Morocco's Domestic Final Demand for Manufacturing and Service Sectors

	Agriculture Sector	Manufacturing Sector
1995	6.9%	84.9%
2000	28.6%	64.0%
2005	17.6%	76.9%
2010	39.1%	57.4%
2015	33.2%	60.3%
2020	29.6%	64.1%

Source: Trade in Value Added database, OECD.

Additionally, the foreign value added from Brazil's manufacturing sector plays a role in fulfilling Morocco's domestic final demand across both the

manufacturing and services sectors. In 1995, this value added contributed 73% to the final demand of Morocco's manufacturing sector and 24% to its services sector. By 2020, the contribution to the manufacturing sector's final demand increased to 78%, while the contribution to the services sector decreased to 15% (see Table 15):

Table 15. Contribution of Manufacturing Sector from Brazil to Morocco's Domestic Final Demand for Manufacturing and Service Sectors

	Manufacturing Sector	Service Sectors
1995	72.8%	24.2%
2000	61.8%	32.6%
2005	75.8%	20.8%
2010	80.0%	12.6%
2015	69.8%	22.0%
2020	77.5%	14.9%

Source: Trade in Value Added database, OECD.

Finally, foreign value added from the Brazilian service sector contributes to Morocco's domestic final demand in both the manufacturing and service sectors. In 1995, the contribution to the final demand of Morocco's manufacturing sector was 42%, while the contribution to the final demand of the service sector was 55%. By 2020, the contribution to the manufacturing sector had increased to 48%, whereas the contribution to the service sector had decreased to 45% (see Table 16):

Table 16. Contribution of Brazilian Service Sector to Morocco's Final Domestic Demand in Manufacturing and Service Sectors

	Manufacturing Sector	Service Sectors
1995	41.6%	55.4%
2000	45.1%	48.9%
2005	52.5%	43.8%
2010	48.4%	43.9%
2015	43.5%	48.3%
2020	47.7%	44.9%

Source: Trade in Value Added database, OECD.

c. Foreign Direct Investments Flow

The bilateral Foreign Direct Investments (FDIs) between Morocco and Brazil show relatively limited engagement from both countries. Rios, Veiga, and Guimarães (2017) report that Moroccan IFD stock in Brazil is less than USD 10 million, with at least two Moroccan companies operating in Brazil. In 2011, the Moroccan phosphates company OCP Group established a strategic joint venture with the Norwegian company Yara.

This venture aimed to establish an industrial complex in Rio Grande do Sul, including a fertilizer plant, a maritime terminal, and a storage area, demonstrating a commitment to collaborative economic efforts between the two countries. In 2013, OCP Group further expanded its presence in Brazil by introducing a new business model. The launch of OCP Fertilizantes do Brazil marked a shift towards improved distribution capabilities, utilizing various logistical platforms and storage centers in key ports and agricultural regions across Brazil.

Adding another dimension to bilateral ties, Royal Air Maroc began operations in Brazil at the end of 2013, making Brazil the only Latin American country with a direct connection to the Kingdom of Morocco. The first direct flight was launched between Casablanca and Sao Paulo in November 2013. Subsequently, in May 2016, a second direct flight was introduced between Casablanca and Rio de Janeiro. Rios, Veiga, and Guimarães (2017) also note that Brazilian investment stock in Morocco is under USD 10 million, with at least two Brazilian companies operating in Morocco.

3.1.1. Unlocking Potential: Strategic Economic Collaborations Between Morocco and Brazil in Key Sectors

a. Recent signatures

To enhance economic relations, Morocco and Brazil signed a Bilateral Investment Treaty in 2019. This agreement aims to promote cooperation by facilitating and encouraging mutual investment. It establishes an institutional framework for investment facilitation and provides mechanisms for dialogue, risk mitigation and dispute prevention. Additionally, a chamber of commerce was inaugurated in March 2022, in Dakhla, Morocco, to strengthen trade and economic cooperation between the two countries.

b. Cooperation in Energy

Cooperation between Morocco and Brazil can extend to additional areas of mutual interest, notably the energy sector. Brazil, a major energy producer, boasts a diverse energy matrix that includes hydroelectricity, wind resources, and substantial reserves of oil, gas, and coal. Notably, 77.34% of Brazilian electricity

production is based on renewable energy, making it the leader in Latin America for renewable energy-based electricity generation.

Morocco, on the other hand, has made significant strides in its energy transition, particularly in wind and solar power. As a recognized leader in Africa's energy transition, Morocco achieved the continent's highest percentage of renewable energy production in total electricity production in 2021, reaching 18.37%. Brazil's posture as a diversified energy producer could complement Morocco's renewable energy focus, contributing to a more sustainable and reliable energy mix. Additionally, Brazil's experience in various energy sectors, including hydroelectricity, oil, gas, and renewables, could provide valuable insights and expertise to Morocco, helping to overcome technical challenges and advance its renewable energy projects.

c. *Cooperation in Agriculture*

The agricultural sector is another area of mutual interest for both economies. Since the 1970s, Brazil has invested heavily in agricultural research and technology through the establishment of the Brazilian Agricultural Research Enterprise (EMBRAPA). Driven by overall high commodity prices, improved crop management, high-quality seeds, and advances in biotechnology, Brazil has achieved significant increases in production without significantly expanding the land under cultivation. Since the mid-2000s, Brazil has rapidly transformed from an exporter of primarily tropical agricultural products like coffee, sugar, citrus, and cacao to a major global supplier of commodities such as soybeans, grains, cotton, ethanol, and meats. Morocco's economy also relies heavily on agriculture, with the sector accounting for approximately 12% of its GDP. Beyond its direct economic contribution, agriculture in Morocco generates significant spillover effects across various non-agricultural sectors, profoundly shaping the broader economic landscape.

By collaborating with Brazil, which has a well-established agricultural sector, Morocco can access valuable expertise, technology, and knowledge to support its agricultural development goals. Moreover, Brazil's interest in expanding trade with Africa and Morocco's ambition to serve as Brazil's gateway to the African and Arab worlds provide a robust foundation for agricultural cooperation.

d. *Cooperation in Industry*

- *Pharmaceutical Industry*

Brazil and Morocco can also collaborate in various components of the manufacturing sector, particularly in the pharmaceutical industry. Brazil, home to the largest pharmaceutical industry in South America, is positioning itself as

a leader in the region. Meanwhile, Morocco has been actively promoting its pharmaceutical sector and working to enhance pharmaceutical research and production.

By collaborating in the pharmaceutical sector, Brazil and Morocco could share expertise, technology, and knowledge, leading to increased pharmaceutical trade and production. This cooperation could also result in the development of new drugs and vaccines, benefiting both countries and their populations.

- *Textile and Clothing Industry*

The textile industry is another manufacturing sector where Brazil and Morocco can cooperate. Brazil's textile and clothing industry, the sixth largest globally, boasts a complete textile chain, including fiber production, spinning and weaving mills, processing facilities, apparel manufacturers, dynamic fashion shows, and a strong retail sector. With a rich heritage spanning two centuries, Brazil is well-positioned to collaborate with other nations in textile manufacturing. The manufacturing sector is the second-largest employer in Brazil, accounting for 19.5% of the workforce in the manufacturing industry. It includes 1.34 million direct employees and an additional 8 million indirect employees.

Similarly, Morocco's textile and clothing industry is experiencing significant growth. In 2021, Morocco became the 8th largest supplier to Europe and the leading African and Arab exporter of textiles to Brazil. This sector plays a crucial role in the country's economy, accounting for 27% of the manufacturing workforce and contributing approximately 12% to Morocco's total exports.

Collaborating in the textile industry would allow Brazil and Morocco to share expertise, technology, and best practices, leading to increased trade and production. Morocco has ambitious plans to expand its textile industry and position itself as the largest player in Africa by 2025. Leveraging Brazil's extensive expertise and Morocco's strategic ambitions, this cooperation could drive economic growth, create jobs, and promote sustainable textile production in both countries.

- *Automotive and Aeronautic Industry*

Brazil and Morocco have been working to strengthen their economic cooperation in various sectors, including the automotive and aeronautic manufacturing industries. Brazil is a significant player in the global automotive industry, ranking among the largest producers of motor vehicles worldwide. Meanwhile, Morocco has been rapidly developing its automotive industry, becoming a key hub for the sector in Africa. In 2023, Morocco exported USD 8 billion worth of automotive products. In the aeronautic manufacturing industry,

Brazil stands out as one of the world's largest producers of commercial aircraft, with Embraer being one of the largest aircraft manufacturers globally.

Cooperation between Morocco and Brazil in the automotive and aeronautic manufacturing sectors offers several compelling benefits. Firstly, Brazil's competitive advantages in industrial production, including in the automotive and aeronautic sectors, can provide Morocco with valuable knowledge and technology transfer. Secondly, the two countries have been strengthening ties in defense, with Brazil engaging in investment cooperation and technology transfer—collaboration that can be extended to the automotive and aeronautic industries.

Moreover, Morocco's efforts to diversify its productive structure and establish itself as a key business hub in Africa make collaboration with Brazil in these advanced manufacturing sectors strategically important for economic development.

4. Conclusion

In conclusion, the evolving relationship between Morocco and Brazil reflects a dynamic blend of diplomatic engagement, economic collaboration, and shared strategic interests. From their historical roots during the Portuguese exploration era to the contemporary economic landscape, both nations have shown a strong commitment to mutual growth and cooperation. The multifaceted economic ties—marked by bilateral trade patterns and strategic foreign direct investments—highlight the potential for further collaboration in key sectors such as energy, agriculture, pharmaceuticals, textiles, and advanced manufacturing.

Recent agreements, such as the Bilateral Investment Treaty and the establishment of a chamber of commerce, provide a solid framework for deepening economic relations between Morocco and Brazil. As both countries unlock potential in key sectors, this partnership promises to enhance economic prosperity, contribute to sustainable development, and facilitate the exchange of valuable expertise. The Morocco-Brazil nexus, positioned at the intersection of African and South American narratives, exemplifies how nations separated by the vast Atlantic Ocean can forge meaningful alliances and jointly influence the global geopolitical landscape.

References

- Amaral, M. C. D., Zonatti, W. F., Silva, K. L. D., Karam Junior, D., Amato Neto, J., & Baruque-Ramos, J. (2018). Industrial textile recycling and reuse in Brazil: case study and considerations concerning the circular economy. *Gestão&Produção*, 25, 431-443.
- Brazil - Morocco BIT (2019): Investment Cooperation and Facilitation Agreement between the Federative Republic of Brazil and the Kingdom of Morocco.
- da Motta Veiga, P., & Rios, S. P. (2019). EMBRAER and the trajectory of Brazil's aeronautics industry ecosystem.
- Canuto, O.; Dinh, H.D.; El Aynaoui, K. (2023). The Middle-Income Trap and Resource-Based Growth: the Case of Brazil, Policy Center for the New South, Research Paper RP - 05/24, March 1. Available at: <https://www.policycenter.ma/publications/middle-income-trap-and-resource-based-growth-case-brazil>
- Delivorias, Angelos. (2022). Brazil's economy: Challenges for the new president. European Parliament. Available at: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/738196/EPRS_BRI\(2022\)738196_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/738196/EPRS_BRI(2022)738196_EN.pdf)
- Fortanier, Fabienne (2017). Trade In Value Added, OECD. Available at: https://unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.20/2018/mtg3/NatWS/1.2_OECD_long_en.pdf
- Freitas, Vinicius, M. (2017). Brazil-Morocco: a roadmap ahead. Rabat: OCP Policy Center. Available at :<https://www.policycenter.ma/sites/default/files/2021-01/OCPPC-PP1706-v2.pdf>
- Moudene, K., El-Oud, R., Ejbari, R., & Amedjar, A. (2023). Renewable Energy and Economic Growth in Morocco. *Journal of Human Resource and Sustainability Studies*, 11(2), 401-413.
- Report (2022) Brazilian Economic and Agricultural Overview.
- Rios, S. P., Veiga, P. D. M., & Guimarães, E. A. (2017). Morocco Brazil Economic Relations: Current Situation and Strategies for a Deeper Relationship. Rabat: OCP Policy Center. Available at: <https://www.policycenter.ma/publications/morocco-brazil-economic-relations-current-situation-and-strategies-deeper-relationship>
- Valdes, C. (2022). Brazil's momentum as a global agricultural supplier faces headwinds. *Amber Waves: Brazil's Momentum as a Global Agricultural Supplier Faces Headwinds*, 2022(1490-2022-993), 1-12.
- World Trade Organization. Trade in Value Added and Global Value Chains Country profiles explanatory notes. Available at: https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/miwi_e/explanatory_notes_e.pdf

Other references

- Atradius (2022). Industry Trends Pharmaceuticals Focus on sector business performance and credit risk

- IFC (2022). Sourcing of post-industrial cotton textile waste in the Tangier area, Morocco
- IMF (2023). Brazil: 2023 Article IV Consultation-Press Release; Staff Report; Staff Supplement; and Statement by the Executive Director for Brazil
- IMF (2023). Morocco: 2022 Article IV Consultation-Press Release and Staff Report
- Morocco Now (2022). AEROSPACE industry.
- Morocco Now (2022). Automotive industry.
- Morocco Now (2022). Textile industry.
- New Development Bank (2023). Independent Evaluation of the Brazil Renewable Energy Projects and Associated Transmission.
- USDA Foreign Agricultural Service (2023). Report Nam, Cotton and Products Update.

Appendix

A.1 Moroccan Exports to Brazil

Table1. Moroccan Exports to Brazil by Product¹

	1995	2002	2003	2012	2013	2022
TOTAL Exports	56380	140732	186944	1229212	1345686	3281300
Primary commodities	21317	44979	42699	321655	293004	200161
Primary commodities	21317	15610	22886	117047	99676	199977
Fuels	..	29366	19812	204542	193289	..
Pearls, precious stones, and non-monetary gold	..	3	..	65	38	184
Manufactured goods	35062	95754	144245	907557	1052682	3079178
Chemical products	34676	92708	140438	884247	1027273	3000870
Machinery and transport equipment	1	2484	2990	12214	15163	35148
Other manufactured goods	386	561	817	11097	10246	43160

Source: UNCTAD

Table2. Moroccan Exports to Brazil: Products by Degree of Manufacturing

	1995	2002	2003	2012	2013	2022
Labour-intensive and resource-intensive manufactures	0.8%	0.5%	0.6%	0.9%	0.9%	1.2%
Low-skill and technology-intensive manufactures	0.1%	0%	0%	0.2%	0%	0%
Medium-skill and technology-intensive manufactures	0.2%	0.1%	0.1%	0.1%	0.2%	0.8%
High-skill and technology-intensive manufactures	98.9%	99.4%	99.3%	98.8%	98.9%	98.0%

Source: UNCTAD

1. Unit: US Dollar thousand

Table3. Moroccan Exports to Brazil: Technological Classification

	1995	2002	2003	2012	2013	2022
Primary products	12671	15131	22469	114387	96607	194512
Resource-based manufactures: agro-based	5807	570	262	526	1237	4821
Resource-based manufactures: other	34121	63859	56077	241367	211082	424779
Low technology manufactures: textile, garment and footwear	54	387	742	5458	8997	33128
Low technology manufactures: other products	96	36	10	2812	929	2791
Medium technology manufactures: automotive	..	0	..	5	1528	3074
Medium technology manufactures: process	3570	58230	104378	849655	1007413	2583183
Medium technology manufactures: engineering	60	49	58	604	675	12267
High technology manufactures: electronic and electrical	..	2470	2948	9264	9847	13791
High technology manufactures: other	..	1	0	5118	7347	6942

Source: UNCTAD

A.2 Moroccan Imports from Brazil

Table1. Moroccan Imports from Brazil by Product²

YEAR	1995	2002	2003	2012	2013	2022
TOTAL ALL PRODUCTS	44264	303714	268110	1013234	805532	1292029
Primary commodities	38702	273587	205918	944845	757554	1149517
All food items	26681	242548	184152	932389	749151	1134890
Agricultural raw materials	12021	26026	19157	12047	8268	13224
Ores and metals	..	5011	2602	380	77	1400
Fuels	..	1	1	30	57	..
Manufactured goods	5563	30102	62191	68388	47978	138995
Chemical products	497	1908	2523	9164	15342	37422
Machinery and transport equipment	117	13020	35167	52093	24149	24837
Other manufactured goods	4949	15174	24501	7132	8487	76736

Source: UNCTAD

2. Unit: US Dollar thousand

Table2. Moroccan Imports from Brazil: Products by Degree of Manufacturing

	1995	2002	2003	2012	2013	2022
Labour-intensive and resource-intensive manufactures	5.8%	8.7%	10.3%	4.7%	10.1%	22.3%
Low-skill and technology-intensive manufactures	83.1%	35.9%	24.3%	3.0%	3.6%	31.2%
Medium-skill and technology-intensive manufactures	2.2%	48.5%	60.0%	45.0%	45.3%	15.7%
High-skill and technology-intensive manufactures	8.9%	6.9%	5.3%	47.3%	40.9%	30.8%

Source: UNCTAD

Table3. Moroccan Imports from Brazil: Technological Classification

	1995	2002	2003	2012	2013	2022
Primary products	9269	202052	132564	618733	489874	767425
Resource-based manufactures: agro-based	720	2811	2944	2687	4576	21894
Resource-based manufactures: other	..	1060	2770	2007	2887	6589
Low technology manufactures: textile, garment, and footwear	4599	6037	6139	1113	995	23388
Low technology manufactures: other products	13	6326	12406	5463	4612	6408
Medium technology manufactures: automotive	33	5902	11419	5586	10186	34550
Medium technology manufactures: process	29	6646	19494	24664	13815	12288
Medium technology manufactures: engineering	75	195	3419	1505	6333	3337
High technology manufactures: electronic and electrical	..	225	343	23180	1700	5753
High technology manufactures: other	..	25	120	3	3	3517

Source: UNCTAD

Chapter 4

Shared Goals for Accelerated Decarbonization: Harnessing Power Purchase Agreements in Morocco and Brazil's Automotive Sectors

Saloi El Yamani & Sabrina Emran

1. Introduction

The fight against climate change has emerged as one of the most pressing challenges of our time. Central to this effort is the Paris Agreement, a landmark international treaty that seeks to reduce greenhouse gas emissions and promote sustainable development. In response to the growing urgency, many emerging economies are now embarking on a transformative journey to overhaul their energy systems. This effort aims to secure a future that is not only environmentally sustainable but also equitable and reliable. This complex challenge, often referred to as the "Energy Trilemma", involves balancing three key objectives: energy security, energy equity (ensuring access for all), and environmental sustainability.

Two countries at the forefront of this energy transition are Morocco and Brazil. Morocco has made remarkable strides, achieving near-universal electrification with over 99% of its population having access to electricity by 2022. This accomplishment ranks among the highest electrification rates in Africa. Moreover, Morocco has set an ambitious target of generating over half (52%) of its electricity from renewable sources by 2040, based on installed capacity (men.gov, 2024).

Meanwhile, Brazil boasts one of the largest electricity sectors in Latin America, with a capacity exceeding 181 GW as of 2021. The country is actively investing in expanding its renewable energy infrastructure, with renewables already contributing a substantial 88% to its electricity mix (IEA, 2022). This impressive growth is driven by robust private and regulatory frameworks that incentivize the development of clean energy solutions. Looking ahead, both Morocco and Brazil are exploring collaborative efforts to develop innovative clean energy technologies and promote industrial decarbonization.

Power Purchase Agreements (PPAs) will be instrumental in achieving these objectives. These agreements serve as the foundation for independent renewable energy projects, particularly in emerging markets. These agreements act as contracts between public and private entities, ensuring long-term access to clean energy for public entities while providing energy providers with protection against price volatility (Emran and Zarkik, 2023). By fostering renewable energy development, PPAs not only empower sustainable growth in sectors like the automotive industry but also accelerate the broader transition towards a greener future.

This chapter aims to highlight the pivotal role that PPAs play for emerging countries, particularly in hard-to-abate sectors like the automotive industry. To explore the various dimensions of PPAs and their potential in Brazil and Morocco, we will examine the impact of PPAs on the electricity sector in both countries, provide examples of ongoing PPAs in Morocco and Brazil, analyze the structures and benefits of PPAs within the context of these nations, and finally, explore the prospects for collaboration in this area between the two countries.

2. Powering Progress: Can Renewables Drive Morocco's Automotive Industry toward a Sustainable Future?

Morocco's Balancing Act: A Thriving Automotive Industry and the Push for Decarbonization

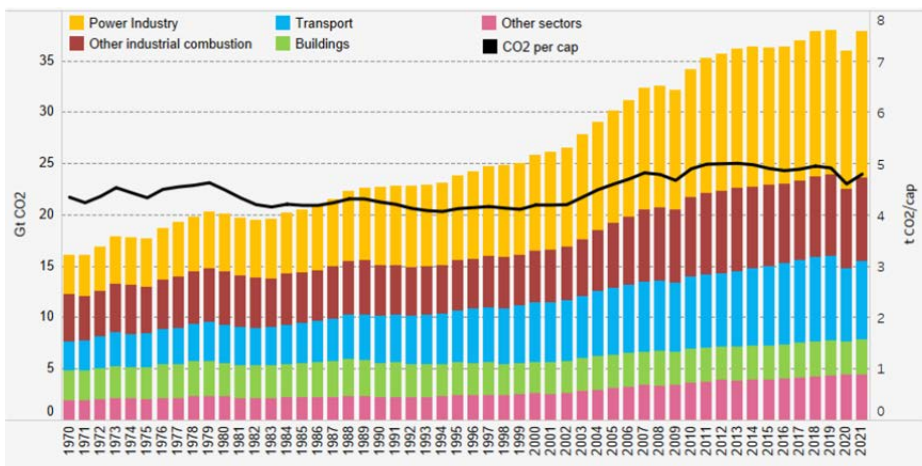
Overall, Morocco relies heavily on fossil fuel imports to meet its energy needs, with around 90% of its energy needs currently being imported. Since 2004, the country's overall energy consumption has been increasing by approximately 5% annually. To address this, Morocco has set a goal to reduce energy consumption by 15% from 2016 levels by 2030, primarily through the implementation of energy efficiency measures. As of 2022, Morocco's electricity production was sourced from a mix of energy sources, including coal (37.25%), hydroelectricity

(16.7%), fuel oil (7.03%), natural gas (17.72%), wind (13.48%), and solar (7.82%).

The Moroccan government is actively working to enhance the country's energy security, with a key objective being to reduce Morocco's dependence on imported fuels and increase the proportion of electricity generated from renewable sources (Trade.gouv, 2024). Morocco's 2009 National Energy Strategy set ambitious targets for renewable energy, aiming for 42% of power generation to come from renewables by 2020, and an even more ambitious goal of 52% by 2030 (Zarkik and Emran, 2022).

On a global scale, as highlighted in Figure 1 below, the transport and mobility sector accounts for approximately 23% of global energy-related greenhouse gas emissions (Rezolv Energy, 2024). The automotive sector, in particular, has faced significant pressure to reduce its carbon footprint in order to comply with the Paris Climate Agreement. Compared to other industries, the automotive industry has set relatively ambitious net zero targets, reflecting its commitment to address climate change.

Figure 1. Global Fossil CO₂ Emissions by Sector (Left Axis) and Per Capita (Right Axis), 1970-2021 (Gt)



Source: JRC, 2022.

Morocco's economic dynamism is significantly bolstered by its transportation sector, showcasing how global value chains can positively impact national economic growth. A notable example is Morocco's automotive sector, which stands as a leader in the country's export landscape. With a production and assembly capacity of around 700,000 vehicles, this industry has become a crucial engine for growth in both the industrial sector and export activities.

In 2021, the automotive sector was a key player in Morocco's export landscape, accounting for a notable 25% of total exports. This resilience is particularly impressive given challenges such as the pandemic and the conflict in Ukraine. The European Union continues to be the primary destination for Moroccan exports, with France, Spain, Italy, and Germany serving as the main markets. Additionally, Morocco and South Africa are emerging as significant automotive manufacturing hubs on the African continent (Amachraa, 2023).

The transport sector in Morocco accounts for 38% of the country's energy consumption, primarily from fossil fuels. It is also responsible for 23% of the country's greenhouse gas emissions, with the majority occurring in urban areas. The consistent rise in motorization, driven by population growth, rising incomes, and greater travel demand, underscores the growing negative impact of Morocco's transport sector on climate change.

In accordance with global efforts to combat climate change and transition to a decarbonized transport sector, Morocco has committed to reducing its greenhouse gas emissions under the Paris Agreement. The country has outlined its National Determined Contributions (NDCs) to the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC), aiming to reduce emissions by 45.5% below business-as-usual (BAU) levels by 2030. The adoption of electrification in the transport sector, combined with increased utilization of renewable energy sources for electricity generation, holds significant potential for improving Morocco's environmental profile and mitigating its impact on climate change (Samir et al., 2022):

Table 1. Moroccan Exports by Main Sectors (in Millions of Moroccan Dirhams)

	2018	2019	2020	2021	2022
Phosphates and derivatives	48 945	51 989	50.869	80.271	115.483
Automotive Sector (Total)	72 367	77 132	72.283	83.681	111.289
Wiring	34 272	33 829	29.216	39.491	55.147
Construction	29 366	31 982	25.695	25.206	32.597
Inside of vehicles and seats	4 230	4 831	7.400	7.174	7.258
Agriculture sector	60 849	58 447	62.600	69.891	81.236
Textile	37 036	37 915	29.921	36.424	43.960
Aeronautics	15 821	14 744	12.660	15.830	21.272
Electricity	8 940	8 659	10.315	13.433	18.603
Mineral Extractions	4 532	4 199	3.446	4.968	5.655
Other Industries	25 250	28 103	20.995	24.907	28.603

Source: Office des Changes, Morocco, 2024.

Morocco has outlined three scenarios for phasing out diesel fuel and promoting alternative transportation technologies in Morocco by 2050:

Business-as-Usual (BAU) Scenario: This scenario anticipates that diesel will remain a significant fuel source, representing 20% of total energy consumption in the transportation sector by 2050. It assumes no major shift towards electrification or hydrogen fuel cells.

Accelerated Ambition Scenario: This scenario envisions the complete phase-out of diesel fuel by 2050. It projects a shift to electric vehicles (EVs), with 80% of urban vehicles and 30% of rural vehicles being EVs. Additionally, it outlines plans for the electrification of buses and railways by 2030 and 2040, respectively, and the adoption of hydrogen-powered trucks for 50% of freight transport by 2050.

Green Development Scenario: This scenario also targets the complete elimination of diesel by 2050 but sets even more ambitious goals. It proposes that 100% of urban vehicles and 70% of rural vehicles be EVs. The timeline for electrifying for buses and railways remains the same as in the Accelerated Ambition Scenario, but the share of hydrogen-powered trucks is increased to 85% by 2050 (Berahab et al., 2021).

As of now, renewables account for over 19% of Morocco's energy mix, up from 18.5% in 2020. Installed renewable energy capacity has surpassed 5 GW, reflecting significant growth over the past two decades. The government aims to reach 12 GW in 2030, which would constitute more than half of Morocco's total energy capacity.

In the context of advancing Morocco's energy strategy, the House of Representatives adopted Law No. 40.19, which amends and supplements Law No. 13.09 on renewable energies and Law No. 48.15 on the regulation of the electricity sector, including the establishment of the National Authority of Electricity Regulation (Law No. 40.19). This law, published by Dahir in the Official Bulletin of the Kingdom of Morocco on February 27, 2023, simplifies the implementation of solar energy projects. Solar projects with an aggregate capacity of up to 2 MW or more are no longer required to be located in specified zones designated by the administration.

However, the zoning requirement still applies to wind energy projects, as specified by the Order of the Ministry of Energy No. 2657-11, dated 19 September 2011. This change also means that Independent Power Producers (IPPs) connected to medium, high, and very high voltage grids can now sell the electricity they generate from renewable energy sources to a network operator, up to 40% of the total energy supplied to customers within their operational area

(Sinaceur, 2024).

IPPs and PPAs are closely interlinked in the energy sector. IPPs are private entities that produce electricity independently and typically depend on PPAs to sell their output. In emerging markets, the development of IPPs often requires a PPA, as these agreements are essential for securing financing for such projects (PPA Watch, 2024). The roadmap initiated in 2009 by King Mohammed VI was complemented by the introduction of Law 13-09 on renewable energies, which established a regulatory framework designed to “encourage the development of renewable energy installations in Morocco”. This law aims to promote a decentralized, low carbon and competitive model of electricity production, as emphasized by the Ministry of Energy Transition.

In parallel, the Moroccan Government has prioritized the development of the country’s manufacturing industry alongside its commitment to combating climate change. However, this focus has not yet fully integrated a “green” approach. In this context, Amended Law 13-09 and the implementation of the EU Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) serve as incentives for adopting low-carbon solutions. Corporate PPAs are emerging as a crucial tool for Moroccan companies to drive their energy transition, sustain responsible growth, and manage supply and production costs amid high energy prices (Bird & Bird, 2023).

What is the potential of PPAs in Morocco and why are they crucial for the decarbonization of the automotive sector?

Challenges and Opportunities: Electrifying Morocco's Transportation Sector with Renewable Energy

Given the transportation sector’s significant contribution to Morocco’s emissions and the urgent need to decarbonize the automotive industry, it is essential to adopt an effective approach to decarbonization. This can be achieved through electrification, the phase-out of diesel and gasoline vehicles, and the adoption of hydrogen technology. However, several barriers must be addressed to meet the ambitious targets for EV adoption and fully realize the benefits of these technologies.

In Morocco, the deployment of EVs is anticipated to be gradual. In the medium term, by 2030, EVs are projected to make up only 11% of the vehicle fleet under the Increased Ambition scenario and 47% under the Green Development scenario. By 2050, however, their share is expected to increase significantly, reaching 66% and 92% of the vehicle fleet in the Increased Ambition and Green Development scenarios, respectively.

To address the economic barriers to adopting renewable energy sources, carbon pricing in the electricity sector can be implemented. However, this approach will depend on securing direct financial incentives for plants established before 2030 to cover the shortfall in the minimum rate of return. These short-term incentives could include feed-in tariffs, green certificates, or fixed-price PPAs (Berahab et. al., 2021).

Case Studies: Successful PPA Implementation in the Automotive Sector

In 2023, Chinese Citic Dicastal Group, a global leader in aluminum casting and the production of aluminum automotive parts, inaugurated its first DMC - Dika Morocco Castings factory. This plant, the group's third facility in Morocco, represents a significant expansion of its operations in Africa. The new factory, located in Kenitra, is being deployed in two phases and highlights Citic Dicastal's commitment to strengthening its presence in the Kingdom and advancing its activities in the region.

With an investment of approximately 180 million euros, the Dika Morocco Castings (DMC) factory covers 20,000 m² on a 40,000 m² plot of land. It boasts an annual production capacity of 5 million pieces, with 90% destined for export, primarily to Europe and the US, and is expected to create 1,000 new direct jobs. DMC is Morocco's first facility dedicated to producing aluminum castings for engine blocks and chassis, enhancing the value of the country's automotive industry. This state-of-the-art, environmentally friendly factory is powered by green electricity sourced from Morocco's renewable resources under a PPA (Moroccan Ministry of Commerce and Industry, 2024).

On the other hand, Corporate PPAs (CPPAs) are gradually gaining traction in Morocco. On February 16, 2023, the Canadian company Aya Gold & Silver signed a 20-year CPPA with Energie Eolienne du Maroc. This agreement will supply 100% of the electricity needed for the Zgounder mine, located south-east of Marrakech, and will prevent the emission of 56,000 tons of CO₂ equivalent annually. Additionally, in February 2021 and December 2022, the French IPP Quair signed a 1 MW on-site CPPA with Nestle and a 1.7 MW off-site CPPA with Safran, the French aeronautical subcontractor.

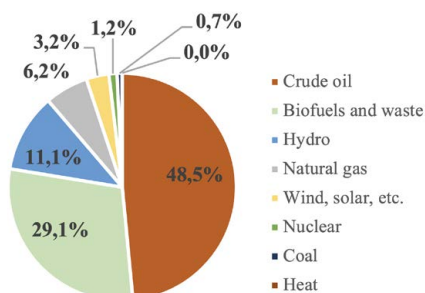
Furthermore, a CPPA has been signed between the Emirati IPP Amea Power and Amendis, a subsidiary of Veolia Morocco. This agreement, with a power generation capacity of 35 MW and duration of 25 years, is focused on decarbonizing the provision of potable water treatment and transportation in the Tangier area. It effectively combines decarbonization with improvements in public services (Bird & Bird, 2023).

3. Brazil's Tightrope Walk: Balancing Automotive Industry Growth with Decarbonization Goals

Brief Overview of Brazil's Renewable Energy Policies and Their Implications for the Country's Automotive Industry

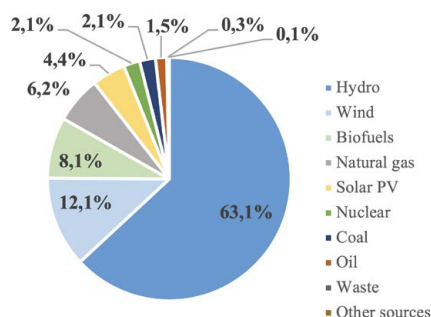
Brazil's energy sector is recognized as one of the cleanest globally, contributing nearly 7% to the world's renewable energy production (IEA, 2023). The country meets over 45% of its primary energy demand and nearly 88% of its electricity generation through renewable sources, including hydropower, biofuels, wind and solar energy (Figures 2 and 3). At COP26, Brazil committed to achieving net-zero emissions by 2050 and reducing carbon emissions by 50% by 2030 (IEA, 2022):

Figure 2. Domestic Energy Production in Brazil in 2022.



Source: IEA.

Figure 3. Electricity Generation Sources in Brazil in 2022.



Source: IEA.

The synergy between private investment and the strategic development of renewable energy policies and regulations has been crucial in advancing Brazil's renewable energy sector.

Historically, Brazil has depended heavily on hydropower, which accounted for 63% of the country's total electricity generation in 2022 (IEA, 2022). This reliance on hydropower is due to the abundance of rivers suitable for dam construction and longstanding government policies that have favored its development. Key efforts include the National Energy Plan (PNE 2050), modernization of existing hydropower infrastructure, regulatory enhancements to attract private investment, and sustainability-focused initiatives.

Moreover, biofuels, including ethanol and biodiesel, are widely used in Brazil, driven largely by the prevalence of flex-fuel vehicles. Regulations require gasoline to contain at least 27.5% ethanol, and flex-fuel vehicles are capable of running on pure ethanol (Wills and Westin, 2019). Key initiatives supporting biofuels in Brazil include the National Policy for the Production and Use of Biodiesel (PNPB) and the National Biofuels Policy (RenovaBio), which play a crucial role in promoting biofuel production and consumption.

Brazil has also advanced energy policies focused on expanding wind and solar energy. The country is the largest producer of wind energy in Latin America and ranks among the top 10 globally. This growth is supported by incentives for local manufacturing of wind turbines and components, low-interest incentives, favorable financing policies, and competitive pricing through electric power auctions.

Similarly, solar energy is on the rise, supported by net metering and the Energy Compensation System for Micro and Mini-Generation. Distributed solar generation now accounts for 70% of Brazil's installed solar capacity (Wills and Westin, 2019). Finally, Brazil is advancing its energy innovation policies and exploring new technologies such as hydrogen. The National Hydrogen Program and the Fuel of the Future initiative are key components of this strategy, with a strong emphasis on research and development (R&D) (IEA, 2023).

Brazil's progressive renewable energy policies have not only diversified its energy mix but also positioned the country strategically on the global decarbonization map. This foresight is particularly important for the automotive industry, which faces mounting pressure to reduce carbon emissions and adopt sustainable practices. The urgency of this transition is underscored by the transportation sector's significant role in global greenhouse gas emissions, highlighting the need for prompt and effective decarbonization measures.

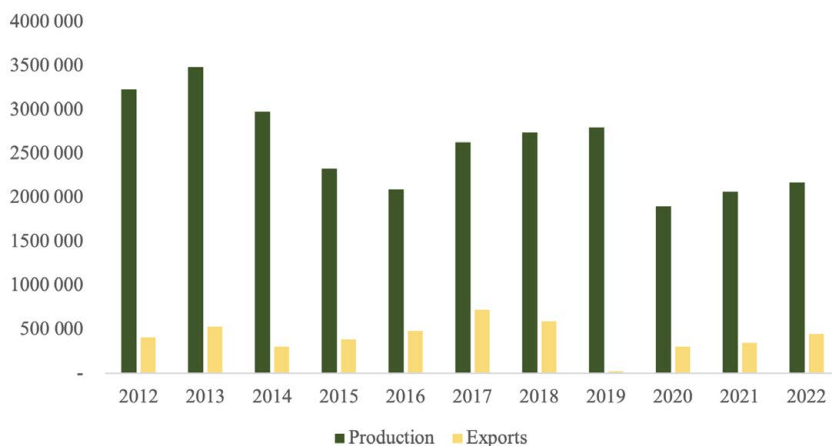
The Automotive Industry in Brazil: Unique Characteristics and the Challenge of Balancing Industry Expansion with Global Decarbonization Trends

Brazil's automotive industry is a significant force in the global market, ranking as the sixth-largest automobile market worldwide in terms of new car registrations. Additionally, it is a major player in motor vehicle manufacturing, consistently placing among the top ten globally with a market share of approximately 3% in the production of passenger vehicles (Statista, 2022).

Light vehicles dominate Brazil's motor vehicle output, with production surpassing 2.17 million vehicles in 2022 (Figure 4). Despite these robust

production figures, the Brazilian automotive sector has encountered significant challenges, particularly due to disruptions stemming from the COVID-19 pandemic, global semiconductor chip shortages, and rising raw material prices. These challenges have hindered its growth trajectory over the past decade, with production still struggling to return to pre-pandemic levels:

**Figure 4. Light Vehicles Production and Exports in Brazil in 2022
(Volume)**



Source: Brazilian Association of Automotive Vehicle Manufacturers.

The automotive industry in Brazil has distinct characteristics, particularly its strong focus on the domestic market. Most vehicles produced are aimed at satisfying domestic demand, with exports accounting for a relatively minor share of the industry's activities (Figure 4). These exports are primarily destined for neighboring countries such as Argentina and Uruguay, supported by trade agreements within the MERCOSUR trade bloc. Consequently, Brazil's integration into the global automotive production chain is relatively limited (Alves, 2022).

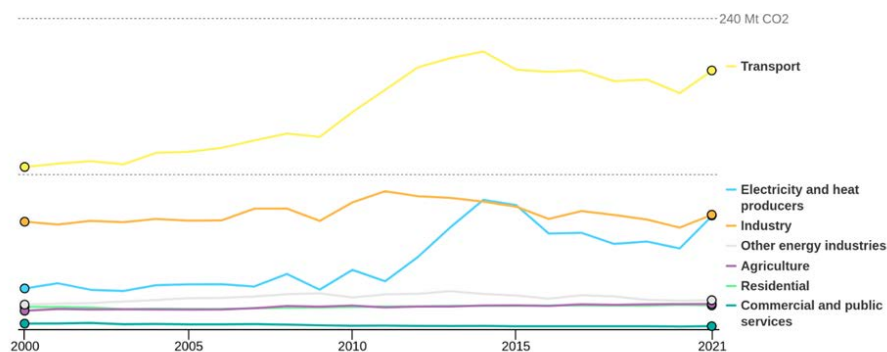
Another unique aspect of the Brazilian domestic motor vehicle market is its diverse fuel consumption profile, particularly the widespread use of biofuels like ethanol and biodiesel. Flex-fuel vehicles, introduced in the early 2000s, have become dominant, enabling drivers to switch between ethanol and gasoline blends. From 2013 to 2020, flex-fuel vehicles accounted for 92.2% of the light vehicle fleet in Brazil, according to the Brazilian National Association of Vehicle Manufacturers. In contrast, hybrid and electric vehicles currently hold a minor share of the market, indicating significant growth potential in this sector, especially as global trends increasingly favor electric mobility (Figure 5):

Figure 5. Fleet of Light Vehicles and Distribution by Propulsion

Manufacturing year	Number of vehicles (millions)	Diesel (%)	Gasoline (%)	Flex (any mixture of Ethanol and Gasoline) (%)	Hybrid and electric (%)
Before 1996	0,4	-	100	-	-
1997 - 2004	6,7	0,6	94,8	4,6	-
2005 - 2008	6,9	1,8	18,1	80,1	-
2009 - 2012	11,6	1,9	9,3	88,8	-
2013 - 2020	19,5	2,6	5,0	92,2	0,2

Source: Alves (2022).

The transportation sector in Brazil is the largest contributor to carbon dioxide emissions, accounting for 46% of total energy-related CO₂ emissions in 2021. This surpasses the industrial sector, which contributed 20%. As a result, the urgency for the Brazilian automotive sector to actively engage in decarbonization efforts is especially critical (Figure 6):

Figure 6. Evolution of CO₂ Emissions by Sector in Brazil since 2000

Source: IEA.

Table 2. GDP PPP and CO2 Emissions Intensity by Economy (t CO2/k USD).

Country	GDP PPP 2021	GDP PPP change		Emissions change		Emissions/GDP PPP	Emissions/GDP PPP change					
		2021-2020		2021-2020		2021	2021-2020	2020-2019	2021-2019			
World	131682		5.75%		5.3%	0.281		-0.4%		-2.3%		-2.8%
China	24861		8.11%		4.3%	0.501		-3.5%		-0.7%		-4.2%
United States	20932		5.67%		6.5%	0.227		0.7%		-7.8%		-7.1%
EU27	19251		5.38%		6.5%	0.141		1.1%		-5.2%		-4.2%
India	9301		8.95%		10.5%	0.285		1.5%		0.1%		1.5%
Japan	5124		1.62%		2.8%	0.212		1.2%		-3.3%		-2.1%
Russia	4080		4.82%		8.1%	0.476		3.1%		-1.8%		1.2%
Indonesia	3246		3.69%		1.9%	0.186		-1.7%		-6.7%		-8.4%
Brazil	3128		4.6%		11.0%	0.157		6.1%		-4.0%		1.9%
UK	3086		7.44%		2.2%	0.109		-2.1%		-4.4%		-6.4%
Turkey	2658		11.0%		8.0%	0.169		-2.7%		-1.9%		-4.5%
Mexico	2416		4.80%		4.3%	0.173		-0.5%		-9.3%		-9.7%
Germany	4400		2.89%		5.8%	0.151		2.9%		-6.0%		-3.3%
France	3050		7.0%		8.3%	0.099		1.2%		-6.3%		-5.1%
Italy	2477		6.56%		8.2%	0.129		1.6%		-2.9%		-1.4%

Source: JRC, 2022.

Electrification is swiftly becoming the standard in leading automotive markets like Europe. However, Brazil's adoption of electric mobility lags behind, primarily due to economic challenges that hinder industry investment and infrastructure development. Despite Brazil's significant reserves of critical raw materials for electric vehicles—such as lithium, nickel, graphite and manganese—its relatively closed economy could limit its potential as a global exporter of industrialized goods. Without greater integration into global production chains, Brazil risks facing deindustrialization and the potential exit of international automotive companies, which could have severe economic consequences.

In this context, the notion of a market as sizable as Brazil's remaining isolated from global industrial trends becomes unsustainable, especially amid the worldwide push towards automotive electrification, whether through battery-powered or hydrogen fuel cell vehicles. Overhauling the industry will require substantial investments to align with global production standards, emphasizing competitiveness and integration into the global supply chain to ensure its survival.

However, this transition presents significant challenges for the industry. Moving towards renewable energy necessitates a complete rethinking of vehicle design and manufacturing processes to incorporate electric and hybrid technologies. This shift requires not only the adoption of new technologies but also the development of new skill sets and supply chains, which can be both costly and time-consuming to establish.

Power Purchase Agreements in Brazil: A Potential Path for Automotive Sector Decarbonization

Brazil's energy market is experiencing significant growth in the adoption of CPPAs, primarily driven by renewable sources such as solar and wind energy. This trend is supported by a favorable regulatory framework and advantageous economic conditions. Brazil's power market is divided into two main segments: the regulated market and the free market. The free market is particularly crucial for CPPAs, as it enables consumers - provided they meet specific demand thresholds - to purchase electricity directly from generators or through energy brokers.

As of 2023, consumers with a minimum energy demand of 500 kW are eligible to enter the free market. This threshold is expected to lower by 2024 to include all high-voltage consumers, with a complete market opening anticipated by 2028. Participants in the free market must register with the Chamber of Electricity Commercialization (CCEE) and comply with regulations established by ANEEL, Brazil's national electricity agency.

Despite the favorable market conditions, several challenges exist in adopting green energy through CPPAs. These challenges include financial risks associated with volatile energy prices, inaccuracies in consumption forecasting, and the intermittent nature of renewable energy sources. To address these issues, companies are adopting strategies such as incorporating price review mechanisms, diversifying their energy portfolios, and establishing clear contractual supply obligations.

The Brazilian PPA market has seen several significant transactions that highlight the growing confidence and maturity in renewable energy investments. Key examples include:

July 2022: Scatec, Equinor, and Hydro Rein signed a 20-year PPA with Alunorte, covering approximately 60% of the capacity of the 531 MW Mendubim Project.

March 2023: Casa dos Ventos and Braskem established a BRL 2.1 billion PPA for a duration of 22 years.

April 2023: Atlas Renewable Energy and Albras, one of Brazil's largest aluminum producers, entered into one of Latin America's largest PPAs, set for a 21-year term.

November 2022: CEMIG and Gestamp solidified a 10-year PPA.

These agreements illustrate the diverse scale and scope of PPAs in Brazil's renewable energy sector (DLA Piper, 2024).

As the global push towards decarbonization intensifies, Brazil's automotive industry stands to benefit significantly from leveraging renewable energy PPAs. These agreements provide a strategic pathway to meet sustainability goals, reduce environmental impacts, and achieve cost savings through stable, long-term energy pricing. With Brazil's continued efforts to lower market entry thresholds and streamline regulatory processes, the potential for PPAs across various sectors is growing, setting a global benchmark for renewable energy adoption.

4. Mutual Learning and Collaboration between Morocco and Brazil

In August 2021, Morocco and Brazil established a significant partnership aimed at advancing e-mobility and broader renewable energy initiatives, with a particular emphasis on integrating these technologies within the automotive industry (MAP, 2021). This collaboration, supported by PPAs, aligns with both nations' ambitions to accelerate their decarbonization efforts and adapt to the evolving global dynamics of energy consumption and production.

Morocco and Brazil are in the early stages of utilizing PPAs to drive renewable energy projects, particularly in supporting the automotive sector's shift towards greener practices. Each country contributes unique strengths to this collaboration, offering substantial opportunities for mutual benefit and learning. Morocco, known for its role as an exporter, has cultivated significant expertise in harnessing its geographic and climatic advantages to expand its renewable energy capacity. In contrast, Brazil stands as a leader in the automotive manufacturing with advanced production capabilities and a strong domestic market that fosters large-scale manufacturing and innovation.

The collaboration is especially promising due to their abundant renewable resources, particularly solar and wind. This natural wealth provides a solid foundation for adopting and integrating similar mechanisms for renewable energy development into their national strategies. By exchanging best practices and learning from each other's experiences, both countries can significantly enhance their strategic approaches. For Morocco, this partnership presents an opportunity to fortify its automotive sector by reducing economic reliance on exports and focusing on developing a competitive domestic market for vehicles. This shift could lead to greater local production and use of vehicles, thus reducing environmental impact and enhancing sustainability within the country.

Brazil stands to gain from Morocco's expertise in the export market. By analyzing Morocco's strategies, Brazil can learn how to effectively balance domestic market demands with opportunities for exporting vehicles. This is particularly relevant as Brazil aims to meet stringent international requirements, such as those set by CBAM and the growing global demand for electric vehicles.

The strategic use of PPAs fosters a unique collaborative framework between the public and private sectors in both Morocco and Brazil. This partnership could extend beyond mere energy procurement, influencing broader economic policies and budget allocations. By incorporating PPAs, both governments could channel public funds not only towards transitioning to renewable energy but also greening the automotive industry. This approach includes investing across the entire value chain—from vehicle production to end-of-life processing—and promoting the development of a skilled labor market adept in green technologies and sustainable practices.

Furthermore, capacity building and knowledge sharing are central to this collaboration, particularly in training the workforce in green skills crucial for the evolving automotive industry. As Morocco and Brazil continue to develop their partnership, the focus on sustainable practices, innovation in green technologies, and the cultivation of a skilled workforce will be critical in driving both nations towards a more sustainable and economically viable future in the automotive sector. Through these concerted efforts, the Morocco-Brazil collaboration in renewable energy and e-mobility not only serves their national interests but also sets a strategic example for global efforts in sustainable industrial development.

Bibliographic references

- Alves, M. A. (2022). Energy Perspectives for the Automotive Sector in Brazil. In International Scientific and Practical Conference "Young Engineers of the Fuel and Energy Complex: Developing the Energy Agenda of the Future"(EAF 2021). Atlantis Press, pp. 182-187.
- Amachraa, (2023). "Driving the dream: Morocco's rise in the Global Automotive Industry", Policy Center for the New South, May 2023, https://www.policycenter.ma/sites/default/files/2023-05/PP_09-23_AMACHRAA.pdf
- Berahab, et al. (2021). " La trajectoire de décarbonisation du Maroc – 2ème partie : scénarios de décarbonisation actualisés", Policy Center for the New South and ENEL Green Power, Available at : <https://www.policycenter.ma/sites/default/files/2022-02/PB-19-21-Enel-Green-Power-EGP-FR-n.pdf>
- Bird & Brid (2023). Available at: <https://www.twobirds.com/-/media/new-website->

content/pdfs/capabilities/energy-and-utilities/energy_intcorpppareport_2023_digitalbrochure_v03.pdf

- DLA Piper. (2024). Full Handbook. Corporate power purchase agreements. Available at: <https://www.dlapiper.com/en/capabilities/industry/energy-and-natural-resources/corporate-power-purchase-agreements>
- Emran and Zarkik. (2023). "Tapping into the potential of Power Purchase Agreements to unlock renewable energy and reach SDG7 in the Atlantic", Atlantic Currents, Policy Center for the New South, December 2023.
- International Comparative Legal Guides. (2023). Renewable Energy Laws and Regulations - Brazil. Retrieved from <https://iclg.com/practice-areas/renewable-energy-laws-and-regulations/brazil>
- International Energy Agency. (2023). Brazil aims to make a global impact on clean energy innovation. Available at: <https://www.iea.org/commentaries/brazil-aims-to-make-a-global-impact-on-clean-energy-innovation>
- International Energy Agency. Energy System of Brazil. Available at: <https://www.iea.org/countries/brazil>
- JRC (2022). European Commission, CO2 emissions of all world countries.
- MapNews. (2021). E-mobility: Morocco, Brazil ink deal. MapNews. Available at: <https://www.mapnews.ma/en/actualites/economy/e-mobility-morocco-brazil-ink-deal>
- Ministère de la Transition Énergétique et du Développement Durable. Available at: <https://www.mem.gov.ma/Pages/index.aspx>
- Moroccan Ministry of Commerce and Industry. Available at: <https://www.mcinet.gov.ma/fr/actualites/inauguration-kenitra-dune-3eme-unite-industrielle-du-groupe-chinois-citic-dicastal>
- Office des changes (2023). Available at: <https://www.oc.gov.ma/sites/default/files/2021-07/IEE%20Mai%202322.pdf>
- PPA Watch (2024). Available at: <https://ppawatch.org/faq/>
- Rezolv energy (2024). "What is driving the interest in PPAs that we are seeing from the automotive sector?". Available at: <https://rezolv.energy/what-is-driving-the-interest-in-ppas-that-we-are-seeing-from-the-automotive-sector/>
- Samir et al. (2022). "Background Paper: Transport decarbonization in Morocco: Country Climate and Development Report", World Bank Group, September 2022, Available at: <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/006e680515c79d607a63c2a64933b12c-0280012023/original/TK-Note-Transport-Decarbonization-2ndDraft-04Apr2022.pdf>
- Siemens (2022). Decarbonizing practices in the global automotive industry [White paper]. Available at: <https://assets.new.siemens.com/siemens/assets/api/uuid:126d82a4-ff96-4d74-bf52-28281e719488/whitepaper-decarbonizing-practices-in-the-global-automotive-indu.pdf>

- Sinaceur (2024). "Morocco New Legal Framework Independent Power Producers", White & Case, 19 April 2023. Available at: <https://www.whitecase.com/insight-alert/morocco-new-legal-framework-independent-power-producers>
- Statista. (2022). Global market share of regions on auto production. Available at: <https://www.statista.com/statistics/277055/global-market-share-of-regions-on-auto-production/>
- Trade.gov (2024). "Country commercial guides, Morocco, Energy". Available at: <https://www.trade.gov/country-commercial-guides/morocco-energy>
- Wills, W., & Westin, F. F. (2019). Climate Transparency Policy Paper: Energy Transition in Brazil. Centro Clima and Climate Transparency.

Capítulo 5

Unidos ou Separados pelo Atlântico Sul? Zopacas, Economia Azul e Pesquisa Marinha na Agenda Diplomática Brasil-Marrocos

Ana Flávia Barros-Platiau, Carlos Henrique Tomé, Guilherme Lopes da Cunha & Paulo Eduardo Aguiar Saraiva Camara

1. Introdução

Considerando que o Brasil e o Reino do Marrocos estão separados pelo Oceano Atlântico, este capítulo busca investigar o que tem sido destacado por autoridades brasileiras dos poderes Executivo e Legislativo para uni-los. A principal questão é: como a percepção brasileira de seus interesses no Marrocos evoluiu de 2003 a 2023 com relação ao tema do Oceano Atlântico? Na busca de respostas, serão analisados os documentos públicos referentes às exposições dos oito embaixadores indicados, ao longo de vinte anos, para servir em Rabat no momento das sabatinas na Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional (CREDN) do Senado Federal.

O recorte do período sob análise foi de 2003 a 2023, coincidindo com o primeiro mandato do Presidente Lula da Silva e vinte anos de relações entre os dois países. A linha teórica segue a política externa brasileira pautada pelos princípios determinados na Constituição Federal de 1988, a relevância da economia azul sustentável, a revitalização do interesse multilateral pela política

ambiental (Estève et al., 2024) e o alerta de “policrises” (Lawrence et al., 2024), notadamente, as crises sociológico-tecnológica, ecológica e as guerras.

Em um contexto mais amplo, as relações bilaterais Brasil-Marrocos são antigas e baseadas principalmente na pauta econômica e comercial, como foi destacado por todos os embaixadores e alguns senadores e senadoras durante as sabatinas. Idrissi (2015) chegou à mesma conclusão. Enquanto o Brasil exporta produtos primários, Marrocos exporta adubos e fertilizantes, tendo balanço comercial positivo há anos.

Este texto foca nas preferências e destaques brasileiro e, portanto, selecionou três pautas amplas: a econômica/comercial; a diplomática e a geopolítica, com base nos arquivos brasileiros¹. O recorte temático e conceitual limitou-se a três pontos: a Zona de Paz e Cooperação do Atlântico Sul (ZOPACAS)², a economia azul e a pesquisa científica marinha. Enquanto a negociação da Zopacas na década de 1980 estava estreitamente ligada à geopolítica da Guerra Fria e às rotas de navegação comercial para a defesa de interesses brasileiros³, atualmente prevalecem os mesmos interesses, porém com maior ênfase na exploração e exploração de recursos minerais e marinhos. Logo, há uma conexão crescente entre as três agendas no Brasil (Santos et al., 2022).

Haja vista que os Tratados de Tlatelolco (TT) e de Assistência Recíproca (TIAR) não se estendiam ao alto mar, a negociação da Zopacas foi marcada pela preocupação brasileira com a sua segurança e sua soberania durante a ordem bipolar. Logo, a Zopacas pode ser considerada como uma resposta institucional à criação da Aliança do Atlântico Norte (OTAN) e do Pacto de Varsóvia, bem como à divisão de países como Alemanha e Coreia, além de guerras civis e

1. MRE/SECRETO/DNU/DAF-I/DAF-II/DAM-I/PGUE-Z20I/1986/2.

2. AGNU Resolução 1986 (A/RES/41/11), com Argentina, Brasil e Uruguai, e mais 21 Estados Africanos (África do Sul, Angola, Benin, Cabo Verde, Camarões, Congo, Costa do Marfim, Gabão, Gâmbia, Gana, Guiné, Guiné-Bissau, Guiné Equatorial, Libéria, Namíbia, Nigéria, República Democrática do Congo, São Tomé e Príncipe, Senegal, Serra Leoa e Togo). Adopted at the 50th plenary meeting, 27 Oct. 1986. “Solemnly declares the Atlantic Ocean, in the region situated between Africa and South America, a “Zone of peace and co-operation of the South Atlantic”; calls upon all States of all other regions, in particular the militarily significant States, scrupulously to respect the region of the South Atlantic as a zone of peace and co-operation, especially through the reduction and eventual elimination of their military presence there, the non-introduction of nuclear weapons or other weapons of mass destruction and the non-extension into the region of rivalries and conflicts that are foreign to it; calls upon States of the region and of all other regions to respect the national unity, sovereignty, political independence and territorial integrity of every State therein, to refrain from the threat or use of force, and to observe strictly the principle that the territory of a State shall not be the object of military occupation resulting from the use of force in violation of the Charter of the UN, as well as the principle that the acquisition of territories by force is inadmissible; reaffirms that the elimination of apartheid and the attainment of self-determination and independence by the people of Namibia, as well as the cessation of all acts of aggression and subversion against States in the zone, are essential for peace and security in the South Atlantic region, and urges the implementation of all UN resolutions pertaining to colonialism, racism and apartheid” . Fonte: Declaration of a zone of peace and co-operation of the South Atlantic.

3. MRE/SECRETO/DNU/DAF-I/DAF-II/DAM-I/PGUE-Z20I/1986/2.

conflitos armados em outros continentes, em razão da rivalidade Leste-Oeste.

A presença de potências extrarregionais no Atlântico Sul e os cenários geopolíticos mais prováveis trouxeram diversos enjoux para o Brasil, porém não foi encontrada referência alguma sobre o Marrocos nas negociações. Entre as questões prementes para Brasília, o caso das Ilhas Falklands/Malvinas, a corrida nuclear, a crescente influência comunista em países africanos lindeiros, e o regime do Apartheid merecem destaque. Depreende-se da época da Guerra Fria que Brasília e Rabat não estavam alinhadas sobre a relevância estratégica do Atlântico Sul nos anos 1980. Por fugir do escopo da atual pesquisa, esta questão merece futuro aprofundamento.

A Zopacas é uma iniciativa antiga para marcar território⁴, enquanto a economia azul⁵ e a pesquisa científica marinha têm sido tratadas por autoridades brasileiras com maior interesse recentemente, no esteio da Década da Ciência Oceânica para o Desenvolvimento Sustentável (2021-2030)⁶, do Objetivo de Desenvolvimento Sustentável 14 na Agenda 2030⁷ e das negociações do Tratado sobre a Biodiversidade além da Jurisdição Nacional (BBNJ) e do futuro Código de Exploração Mineral (sob a égide da Autoridade Internacional dos Fundos Marinhos). Desse modo, as diversas iniciativas multilaterais recentes sobre o oceano, como por exemplo a “Declaratoria de Paz para el Océano”, patrocinada pelo Governo de Costa Rica, em maio de 2024, deixam augurar a maior relevância de agendas azuis para o Brasil no futuro próximo.

2. Recorte de pesquisa e método

O oceano é, indubitavelmente, o espaço que separa e une os dois países. Além disso, temas complexos, como as mudanças climáticas, são relevantes para o alinhamento dos dois países nas arenas multilaterais. Considerando declarações recentes de autoridades brasileiras sobre o oceano⁸, pode-se afirmar que o tema tem ganhado relevância na esfera da cooperação. São exemplos recentes: a sinalização brasileira pela relevância da Amazônia Azul, das áreas

4. ONU. A/41/14 de 29 de maio de 1986. Solicitud de Inclusión de un Tema en el Programa Provisional del Cuadragésimo Primer Período De Sesiones Zona De Paz Y Cooperación Del Atlántico Meridional. E Documento MRE/SECRETO/DNU/DAF-I/DAF-II/DAM-I/PGUE-Z20/1986/3.

5. Sob a Presidência Brasileira no G20, O objetivo da Economia Azul é garantir que as atividades humanas nos oceanos sejam ecologicamente responsáveis, socialmente inclusivas e economicamente viáveis a longo prazo. Isso envolve práticas de gestão ambiental, tecnologias inovadoras e colaboração entre governos, empresas e comunidades locais. Fonte: [Economia Azul: oceanos na pauta do G20](#)

6. [Década da Ciência Oceânica para o Desenvolvimento Sustentável \(2021-2030\) | As Nações Unidas no Brasil](#).

7. [Sustainable Development Goal 14: Vida na água | As Nações Unidas no Brasil](#). Ver Gehre, T. e Menezes, H. (Eds.) *The Quest for the Sustainable Development Goals*, Springer, 2024.

8. Notadamente ministros de estado, oficiais militares e a comunidade científica.

além da jurisdição nacional (AAJN) e do BNDES Azul⁹, bem como a Declaração da Academia Brasileira de Ciências sobre a Década da Ciência Oceânica para o Desenvolvimento Sustentável (2021)¹⁰ e o Grupo de Engajamento “Oceans 20” (O20) do G20 sob presidência brasileira¹¹. Além disso, Brasil e Marrocos assinaram a Declaração da “*All Atlantic Ocean Research and Innovation Alliance*”¹² (Polejack; Barros-Platiau, 2020; European Commission, 2022).

O Planejamento Estratégico da Marinha também é central para este texto¹³. Vão no mesmo sentido as recentes iniciativas no âmbito do Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação (MCTI), a criação do Instituto Nacional de Pesquisas Oceânicas (INPO)¹⁴ e o Programa PROASA da FAPESP sobre o Atlântico Sul e a Antártica¹⁵, além da Cátedra UNESCO para a Sustentabilidade dos Oceanos da Universidade de São Paulo, o Instituto Nacional de Ciências do Mar (FURG), entre outras. Tal constatação nos permite afirmar que o “tema azul” deveria ter mais espaço na diplomacia estratégica brasileira, o que nos conduziu a analisar a relevância do tema na agenda bilateral.

Quanto ao método, partimos da premissa de que os embaixadores se preparam para as sabatinas com base em dados completos e atuais, destacando os principais pontos nos quais pretendem atuar e ressaltando o potencial de cooperação bilateral com o Marrocos. A sabatina é um momento de diálogo entre os Poderes Executivo e Legislativo, que permite supor conexões entre o interesse nacional, as oportunidades de cooperação e a percepção dos diplomatas e senadores sobre os temas abordados.

A Tabela 1, abaixo, informa o nome e a ordem dos embaixadores brasileiros sabatinados, bem como o resultado da votação em plenário. Destaca que todos eles foram aprovados por expressiva maioria, o que pode ser avaliado como fato positivo, ainda que habitual. Em outros termos, o Reino do Marrocos não suscitou nenhum tipo de questionamento, conflito ou problema nas sabatinas analisadas:

9. BNDES AZUL fomentará o crescimento econômico do País a partir do mar | Marinha do Brasil. Acesso em 22 de junho de 2024. O Banco tem uma agenda para financiamento do Planejamento Espacial Marinho (PEM) em vias de implementação.

10. Revista Gt Oceanos 2021 v03.pdf (inpo.org.br)

11. Recurso natural limitado, oceanos são tema de grupo e ganham papel central no G20 Social

12. 20221307_All-Atlantic-Declaration-signed.pdf (allatlanticocean.org)

13. Planejamento Estratégico da Marinha. Disponível para consulta em: https://www.marinha.mil.br/sites/all/modules/pub_pem_2040/arquivo.pdf e https://www.marinha.mil.br/sites/all/modules/pub_pem_2040/book.html. Acesso em 22 de junho de 2024.

14. Estatuto aprovado em agosto de 2023. Fonte: INPO - Instituto Nacional de Pesquisas Oceânicas

15. Início - Cátedra UNESCO para Sustentabilidade dos Oceanos (usp.br)

Tabela 1. Lista dos Embaixadores do Brasil no Reino do Marrocos (2000 a 2024)

Nome	MSF ¹⁶	Mandato na Embaixada		Votação no Plenário do Senado Federal			
		Início	Fim	Sim	Não	Abst	Total
Lauro Barbosa da Silva Moreira	71/2000	1º/8/2000	5/12/2003	57	10	1	68
Carlos Alberto Simas Magalhães	200/2003	15/12/2003	30/7/2008	42	11	-	53
Virgílio Moretzsohn de Andrade	40/2008	30/7/2008	9/3/2011	49	6	1	56
Frederico Salomão Duque Estrada Meyer	305/2010	22/4/2011	1º/12/2015	58	6	-	64
José Humberto de Brito Cruz	75/2015	18/2/2016	18/8/2019	57	1	1	59
Júlio Glinernick Bitelli	25/2019	18/10/2019	31/12/2020	36	5	2	43
Alexandre Lopes Guido Parola¹⁷	32/2023	22/6/2023	Em exercício quando o texto foi escrito.	40	3	-	43

Fonte: Elaboração dos autores

A metodologia de coleta de dados consistiu em consulta a documentos oficiais contidos no sítio do Senado Federal na internet. Foram analisadas todas as notas taquigráficas, com a exposição dos sabatinados e a subsequente arguição pelos senadores. Entretanto, as notas taquigráficas das sabatinas até 2012 não estão disponíveis na Internet, tendo sido obtidas por meio de demanda ao Senado Federal. Os Relatórios legislativos (disponíveis apenas desde 2012, período que abarca a indicação dos últimos três embaixadores do Brasil para o Marrocos) foram igualmente avaliados. A pesquisa tornou-se viável graças ao fato de que os embaixadores passam por processo de sabatina no Senado Federal, segundo processo atualmente público, acessível a todos via internet. No passado, as notas taquigráficas serviam como fonte oficial de informações. Este processo, além de ser transparente e acessível, permite aos pesquisadores terem acesso a fontes primárias, atuais e oficiais.

O processo de indicação, sabatina e nomeação de embaixadores no Brasil

16. Mensagem do Senado Federal (MSF) é a nomenclatura que o Senado Federal confere às Mensagens encaminhadas pelo Poder Executivo, entre elas aquelas destinadas à indicação de Embaixadores do Brasil no exterior.

17. Antes do Embaixador Alexandre Lopes Guido Parola, o Embaixador João Luiz de Barros Pereira Pinto foi indicado por meio da MSF nº 71/2021. Porém, no Senado Federal, o processo da sua nomeação não foi adiante.

também é relevante. Geralmente, o processo tem início dentro do Ministérios das Relações Exteriores, haja vista que a indicação depende da vacância nos postos e do perfil dos interessados. A Constituição Federal de 1988 prevê o envio do processo ao Congresso Nacional, mais especificamente para a Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional (CREDN) do Senado Federal. Em conformidade com o art. 52, inciso IV, da Constituição, e com o art. 39, combinado com o art. 41 da Lei nº 11.440, de 2006, “compete a esta Casa, por expressa exigência constitucional, a aprovação prévia, por voto secreto, da indicação de chefes de missão diplomática de caráter permanente”. Por sua vez, esta Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional possui competência regimental para a matéria¹⁸.

O recorte temporal, como dito, limita-se ao período entre 2003-2023. Isso, por duas razões. Primeiro, o termo inicial coincide com o início do primeiro mandato do Presidente Lula da Silva, com a expectativa de mudanças significativas na política externa brasileira (PEB). Após sua reeleição em 2007, o período cobre o mandato dos Presidentes Dilma Rousseff, Michel Temer, Jair Bolsonaro e se encerra com o terceiro mandato do Presidente Lula, iniciado em 2023. Segundo, porque a adoção da Agenda 2030, com um ODS específico sobre a vida no oceano (ODS 14), bem como da Década do Oceano pela ONU, coincidem com o reforço da “mentalidade marítima” (Veiga e Bocayuva, 2021) no Brasil. Ademais, Sua Majestade, o Rei Mohammed VI, visitou o Brasil em 2004, e o Chanceler Mauro Vieira visitou o Marrocos em 2024, para a III Sessão de Consultas Políticas.

3. A Zopacas como base da cooperação azul no Brasil?

Inexiste literatura recente, abrangente e detalhada sobre a cooperação brasileira para o tema do oceano (cooperação azul). Uma pesquisa sobre os tratados ratificados pelo Brasil na base Concordia do Itamaraty demonstrou o seu perfil (Oliveira, 2022). Todavia, existem diversos trabalhos e dados sobre temas específicos, como o comércio internacional e o ODS 14, ou muito amplos, como a cooperação para o desenvolvimento e a cooperação para a defesa.

Neste contexto, o Brasil tem liderado o processo de revitalização da Zopacas. Em dezembro de 2019, a Missão do Brasil junto às Nações Unidas convocou reunião, em nível de peritos em Nova Iorque. No ano seguinte, foi realizado o Simpósio “A contribuição da Zopacas para o Desenvolvimento Econômico e a Segurança Marítima no Atlântico Sul”. Como resultado, a presidência rotativa da Zopacas apresentou um anteprojeto de resolução sobre a Zona, a qual foi

18. Relatório da Senadora Tereza Cristina, página 01, em 22 de junho de 2023.

adotada por meio da resolução A/RES/75/312. As duas novidades da Resolução foram “a definição de um fórum de desenvolvimento e o fortalecimento da cooperação em áreas como: ciência e tecnologia; educação; capacitação; vigilância costeira; meio ambiente; defesa; fortalecimento das instituições nacionais; comércio; esporte; turismo; economia; comunicações; transporte; cultura; e diálogo político”.¹⁹

Em 2023, os trabalhos foram retomados²⁰ na VIII Reunião Ministerial para fortalecimento e institucionalização da área, na cidade de Mindelo, em Cabo Verde. Mauro Vieira, Ministro das Relações Exteriores do Brasil, destacou a importância estratégica que a Marinha Brasileira atribui à cooperação na área de operações navais no Atlântico Sul: “o Atlântico Sul é vital para todas as nossas sociedades, e manter seu caráter pacífico deve ser nossa prioridade estratégica de primeira ordem. Para isso, precisamos ter a capacidade de patrulhá-lo e defendê-lo”.

Na mesma linha, o Almirante de Esquadra José Augusto Vieira da Cunha Menezes, Chefe do Estado-Maior da Armada da Marinha do Brasil, ressaltou que “o fortalecimento e a institucionalização da Zopacas são ações viáveis para o incremento da segurança marítima e desenvolvimento socioeconômico no entorno estratégico do Brasil. A instabilidade causada pelos atos de pirataria no Golfo da Guiné exige o incremento da cooperação, a troca de experiências e ações de presença entre os países amigos da região, pois o Atlântico Sul possui enorme potencial a ser explorado e inúmeras ameaças relacionadas”.²¹

4. A Economia Azul e a Pesquisa Científica: Novas Rotas de Cooperação para o Brasil

O tema da economia azul é bem mais recente, em escala global, e ainda incipiente no Brasil (Santos et al., 2022; OCDE, 2024). Apesar de debates e publicações sobre o tema, ainda faltam políticas públicas para atender ao potencial que o conceito representa para o Brasil, como no caso do Projeto de Lei (PL) n° 6.969, de 2013, que institui a Política Nacional para a Conservação e o

19. Países integrantes da Zona de Paz e Cooperação do Atlântico Sul retomam trabalhos | Marinha do Brasil. Fonte: Agência Marinha de Notícias. Acesso: <https://www.marinha.mil.br/agenciadenoticias/>. Acesso em 20 de março de 2024.

20. Países integrantes da Zona de Paz e Cooperação do Atlântico Sul retomam trabalhos”.

“Após a 1ª Reunião Ministerial, no Rio de Janeiro (1988), seguiram-se as de Abuja, na Nigéria (1990); a de Brasília, no Brasil (1994); a de Somerset West, na África do Sul (1996); a de Buenos Aires, na Argentina (1998); a de Luanda, na Angola (2007); e a de Montevideu, no Uruguai (2013)”. Fonte: Agência Marinha de Notícias. Acesso: <https://www.marinha.mil.br/agenciadenoticias/>

21. Países integrantes da Zona de Paz e Cooperação do Atlântico Sul retomam trabalhos | Marinha do Brasil

Uso Sustentável do Bioma Marinho Brasileiro²². Entretanto, a Marinha Brasileira e outras autoridades federais e estaduais reconhecem amplamente a importância do oceano para o transporte marítimo, para a população residente na costa e para a exploração de recursos biológicos e minerais (Santos et al., 2022).

A importância do oceano também fica evidenciada pelo conceito de Amazônia Azul (Moraes, 2019). Finalmente, o tema da pesquisa marinha, tanto mais relevante por representar potencial de desenvolvimento científico, tecnológico e de inovação, também merece destaque, principalmente no que concerne a Aliança All Atlantic (Tomé et al., 2020; Polejack, Barros-Platiau, 2020; Tomé, 2023). Além disso, a degradação acelerada do Atlântico precisa ser tratada como uma emergência em razão do aquecimento das águas, do enfraquecimento da corrente marinha (AMOC) e do “anel de fogo” previsto pelos cientistas²³ (Almeida et al., 2022, Tomé, 2023).

Considerando o acima exposto, fica claro o crescente interesse do Brasil pelos temas e, igualmente, os riscos relativos ao oceano, tanto sob a jurisdição nacional como além dela. Assim, serão analisadas as sabatinas dos embaixadores do Brasil em Rabat.

Embaixador Lauro Barbosa da Silva Moreira

Foi o décimo embaixador brasileiro no Marrocos, a partir de 1963, cuja sabatina foi marcada somente por exposição, não havendo perguntas dos senadores. Demonstrou sofisticada compreensão do Marrocos, identificando alguns dos principais marcos sociopolíticos. Avaliou as contribuições berberes, desde o segundo milênio antes de Cristo, para demonstrar aos senadores a complexidade sociocultural de um povo múltiplo em aspectos étnicos, culturais, religiosos, sendo uma referência basilar no contexto de formação do Estado contemporâneo.

Entre os aspectos econômicos, conferiu-se destaque ao fato de que o Marrocos mantinha economia concentrada na agricultura, sendo possuidor de uma das maiores reservas de fosfato do mundo. Quanto ao Atlântico, fez menção ao fato de ser uma área considerada entre as de maior piscosidade do mundo. Os investimentos externos franceses predominavam no país. Além disso, Marrocos, à época, era o único país do Norte da África a não produzir petróleo.

O Embaixador Lauro Moreira não se esquivou de tratar sobre temas sensíveis. Nesse sentido, destacaram-se duas questões: as relações com a

22. Cuja última tramitação foi em março de 2023. [Portal da Câmara dos Deputados \(camara.leg.br\)](https://camara.leg.br/). Acesso em 20 de junho de 2024.

23. Aquecimento das águas no fundo do Atlântico Sul se acelerou neste século, mostra estudo internacional – Jornal da USP

Argélia e a questão do Saara Ocidental. Na primeira, houve contextualização das delicadas relações, sobretudo em relação ao gasoduto argelino em território marroquino. Na segunda, sublinhou-se que a questão do Saara seguia sendo uma condicionante da participação do Marrocos nos organismos multilaterais, levando, inclusive, à retirada da União Africana (1984), após aproximação desta com a República Árabe Saariana Democrática (RASD).

Embaixador Carlos Alberto Simas Magalhães

Em audiência prática e direta, o evento marca a indicação de um Embaixador que recebe a designação para o Marrocos após carreira diplomática construída em postos que credenciam os ambientes da mais alta importância para a Política Externa Brasileira, entre eles Washington, Organização da Nações Unidas, Genebra e Mercosul. Durante a sabatina, identifica que todos os países do Norte da África sofrem uma “negligência benigna” do Brasil, sem elaborar o que isso significaria. Contudo, indica a percepção de que há a necessidade de se criarem preferências tarifárias com países do Norte da África. Isso enquadraria o Marrocos entre os países que ocupam um lugar especial no que se refere a uma revisão de conceitos do Brasil, em relação a países com os quais se deseja dar ênfase no governo do Presidente Lula. Um indicativo da importância do Marrocos, naquele momento, era o fato de que o comércio com Marrocos era superior ao que o Brasil tinha com a Noruega. Embora haja indicativo de uma relação de conteúdo estratégico com o Marrocos, a audiência revela a inexistência de menção a relações atlânticas.

Embaixador Virgílio Moretzsohn de Andrade

A audiência para designação do Embaixador Moretzsohn foi *sui generis*, por ser marcada pela presença dos dois embaixadores, sucedido e sucessor, na missão do Brasil no Marrocos. Ambos fizeram referência ao Marrocos em suas exposições, transparecendo uma transição de uma tônica voltada para comércio e investimento na gestão do Embaixador Simas, para uma atuação mais atenta a assuntos da política internacional, na representação subsequente.

Sendo o primeiro a manifestar-se, o Embaixador Simas fez um breve balanço da missão finalizada no Marrocos. Enfatizou o crescimento acelerado, a infraestrutura em modificação e o interesse de investidores privados do Brasil no Marrocos. Conferiu destaque às empresas Bunge Brasil e Ouro Fino, ambas com interesse em fosfato, e à Petrobrás, interessada na oportunidade de exploração de xisto betuminoso.

A exposição do Embaixador Moretzsohn identificou as relações com o Marrocos como uma oportunidade para compreensão de elementos sensíveis

da política mundial. Nesse contexto, concentrou atenção em dois temas essenciais: o islamismo e a questão do Saara. Quanto ao primeiro tema, refletiu sobre a emergência de atentados terroristas no Marrocos e na Espanha, que contribuíram para desencadear mudanças revisionistas no aspecto religioso, no território marroquino.

Quanto ao segundo tema, avaliou a dinâmica contestatória na questão do Saara e sinalizou ruídos com a Argélia, que apoia intenções emancipatórias. Outro tópico na exposição foi o compartilhamento da impressão de que o Marrocos é valioso em duas iniciativas do Brasil: i) a Cúpula dos Países Árabes e a América do Sul e ii) a cúpula entre os países da América do Sul e os países africanos. Sublinhou, ainda, as oportunidades de investimento privado do Brasil. Em nenhum momento a audiência contemplou questões atlânticas.

Embaixador Frederico Salomão Duque Estrada Meyer

Na audiência da sabatina, o Relator lembrou a Comissão conjunta em Rabat em junho de 2008, destacando a pauta comercial. O Brasil continua importando fertilizantes e vendendo produtos primários como ferro, milho, tabaco, trigo, soja e açúcar. Também exporta máquinas industriais, madeira e veículos. Foram destacadas áreas de potencial incremento na cooperação, como turismo, cultura, ciência e tecnologia, e comércio.

O Embaixador Meyer enfatizou que desde a ascensão ao trono do Rei Mohammed VI, e a sua visita ao Brasil, as relações bilaterais foram aprimoradas. Naquele momento, o Brasil era o terceiro destino das exportações marroquinas e o décimo sexto maior mercado para o Marrocos. Entretanto, o comércio era predominantemente de compra de fosfato e venda de açúcar. O Embaixador explicou que pelo fato de Marrocos já ter acordos de livre comércio com outros países, o Brasil poderia aprimorar a pauta de exportações pelos portos marroquinos. Outrossim, o plano de trabalho do Embaixador Meyer incluiu o aumento da cooperação nos setores de negócios e de esportes.

Embaixador José Humberto de Brito Cruz

O Embaixador José Humberto de Brito Cruz sublinhou o interesse brasileiro de aprofundar as relações bilaterais, na mesma linha dos seus antecessores. Enquanto tem desafios sociais semelhantes aos do Brasil, o Reino do Marrocos tem uma relevância regional e conexões com a Europa que o tornam interessante para o Brasil. Marrocos também tem potencial para os investimentos e exportações brasileiras.

O Reino do Marrocos foi descrito pelo Embaixador Brito Cruz como um país

que tem avançado na produção de fertilizantes e no turismo. O acordo de livre comércio entre o Mercosul e o Marrocos em produtos como açúcar e carne foi mencionado, porém os obstáculos para o seu avanço não foram detalhados. Foram lembradas a promoção comercial, a prospecção de oportunidades de negócio e de investimentos. As empresas brasileiras no setor de cimento, carroceria de ônibus e fertilizantes foram mencionadas como casos de sucesso.

Outras áreas de cooperação mencionadas foram defesa, questões jurídicas, turismo, cultura e energias renováveis. Terrorismo também foi evocado, com destaque para o papel do Marrocos no combate ao problema. A questão do Saara Ocidental foi abordada, com a confirmação da posição oficial da diplomacia brasileira. Finalmente, a posição de ambos os países "vis-à-vis" o oceano foi destacada pelo Senador Antonio Anastasia durante a sabatina, porém sem detalhamento.

Embaixador Júlio Glinternick Bitelli

O Embaixador destacou a importância estratégica do Reino do Marrocos, seu potencial de crescimento e o papel do Rei. Explicou também que o primeiro representante diplomático brasileiro apresentou credenciais ao Sultão do Marrocos em 1906.

Confirmou que o potencial de crescimento do Marrocos interessava ao Brasil, ao enumerar os sete acordos assinados com a visita do Chanceler Nasser Bourita em 2019, enquanto o acordo Marrocos-Mercosul aguarda negociação. Para o Marrocos, o acordo para evitar bitributação em termos de transporte aéreo e transporte marítimo é central. Igualmente, na área de cooperação e defesa, há uma expectativa de que o Brasil possa vender materiais para o Marrocos. Por enquanto, a pauta de exportação brasileira concentra-se em quatro produtos agrícolas - milho, açúcar, pimenta e tabaco - que correspondem a 90% das exportações nacionais ao Marrocos.

Ao sublinhar a necessidade de diversificar a pauta exportadora brasileira, o Embaixador Bitelli demonstrou o potencial com o acordo de facilitação de investimentos. Finalmente, a cooperação entre academias diplomáticas foi mencionada. Ela é extremamente relevante, haja vista o lugar do Brasil na região, combinado com o fato de que grande parte dos países que ainda reconhecem a República Árabe Saaraui Democrática, contrariando interesses marroquinos, estão na América Latina. Esta questão justifica o que o Embaixador chamou de "ofensiva de charme do Marrocos na região" com a visita do Chanceler Bourita à região. (Nota Taquigráfica, página 13).

Embaixador Alexandre Lopes Guido Parola (atual Embaixador, desde 22 de junho de 2023):

A audiência que marca a fala do Embaixador, conjuga a referência a documentos que acompanharam o trâmite do processo e a interação do indicado com os Senadores presentes. A relatoria da audiência, realizada pela Senadora Tereza Cristina, ocupou destaque no contexto da reunião, sobretudo ao mencionar que "A Mensagem também veio acompanhada de sumário executivo sobre o Reino do Marrocos"²⁴. Esse documento (não acessado) ganha destaque, porque, sendo destinado a orientar a audiência, reporta informações relevantes, pois indica que:

Brasil e Marrocos mantêm relações bilaterais maduras, que remontam ao Brasil Império, com a abertura do Consulado do Brasil em Tânger no ano de 1861. Após a independência desse país em 1956, foi criada a embaixada do Brasil em Rabat, em funcionamento desde 1961. Os países contam com mecanismo de consultas políticas desde 1999 e cooperam com troca de votos e apoios mútuos em foros internacionais.

Suas afirmações foram baseadas no website do Itamaraty²⁵. Entre as áreas de interesse para o Brasil, foram destacadas pela Senadora, conforme complementa:

A oferta de tecnologia brasileira para a produção agrícola de alta produtividade, o potencial de expansão da rede bancária e o compartilhamento de tecnologias de energia renovável. Por outro lado, o Brasil pode buscar internalizar a cadeia de produção de fertilizantes a partir do aumento dos investimentos de empresas marroquinas no Brasil.²⁶

Feitas as considerações da Senadora, conferindo apreço a aspectos específicos das relações Brasil-Marrocos, deu-se início a apresentação do Embaixador Parola, que, evoca as palavras do Ministro de Estado, Mauro Vieira, em exposição ocorrida na Audiência Pública realizada em 11/5/23, na qual manifesta a tradição universalista da política externa brasileira, e sublinha o resgate de uma dimensão Sul-Sul, havendo determinação do Brasil em ampliar as relações com África, Oriente Médio e Ásia: em especial, uma África frente a crescimento econômico, comércio, investimento, e em meio a população jovem, elementos que se coadunam com os laços socioculturais entre o Brasil e o continente.

24. A Senadora faz referência à **MENSAGEM (SF) N° 32, DE 2023** cuja tramitação e documentos podem ser acompanhados no Senado Federal (2023).

25. **Reino do Marrocos — Ministério das Relações Exteriores** (www.gov.br). Acesso em 24 de junho de 2024.

26. Fonte: Agência Senado. **Senado aprova Alexandre Parola para chefiar embaixada no Marrocos — Senado Notícias**. Acesso em 20 de março de 2024.

A fala do Embaixador foi baseada no Planejamento Estratégico da Embaixada do Brasil em Rabat (PEEBR)²⁷, de sua autoria. Assim, na exposição oral, destacam-se seis grandes áreas prioritárias, que perpassam toda a apresentação: promoção de comércio, serviço e investimentos; relações políticas bilaterais; atuação junto a organismos regionais e multilaterais; promoção da imagem do país; turismo e Marca Brasil; cooperação em educação e defesa e; finalmente, apoio às comunidades brasileiras no exterior. Dessa maneira, tanto na apresentação quanto nas perguntas realizadas pelos senadores, a maior ênfase nas relações Brasil-Marrocos recaiu sobre os aspectos econômicos.

Assim, considerando que, pela primeira vez, a audiência de um embaixador brasileiro designado para o Marrocos contempla um Planejamento Estratégico, ao menos na amostragem selecionada, aponta-se a conveniência para que se avaliem aspectos textuais da PEEBR. Por se tratar do documento mais atual sobre o tema, passa a ser um dos parâmetros mais relevantes desta pesquisa e, considerando o documento como uma etapa anexa à audiência, convém sublinhar marcos indicados, em seus devidos contextos, a começar pela agenda de diplomacia e geopolítica, em que foi destacado que o Marrocos apoiou a candidatura brasileira a assento não permanente no Conselho de Segurança das Nações Unidas para o biênio 2022-2023. O Marrocos igualmente defendeu, em diversas oportunidades, que o Brasil ocupasse assento permanente no Conselho de Segurança. (PEEBR, 2023: 3).

No que concerne à relação econômico-comercial, os principais marcos da relação bilateral foram a celebração de Memorando de Entendimento (MdE) para o estabelecimento de consultas políticas (1999); Acordo-Quadro sobre Comércio Mercosul-Marrocos (2004); Acordo para Evitar a Dupla Tributação (ADT) dos Lucros do Transporte Aéreo Internacional (em vigor desde julho de 2020); e Acordo de Cooperação e Facilitação em Matéria de Investimentos (firmado em 2019, aguarda ratificação pelo Brasil). (PEEBR, 2023: 3). Quanto ao quesito comercial, o PEEBR (2023: 4) especifica que:

O Marrocos foi o segundo maior parceiro comercial do Brasil na África em 2022, ano em que a corrente comercial entre os dois países atingiu a cifra de US\$ 3,13 bilhões, maior resultado da série histórica. As exportações brasileiras somaram cerca de US\$ 1,067 bilhão e as importações totalizaram US\$ 2,064 bilhões, com saldo final superavitário para o Marrocos de US\$ 997 milhões (página 28). Tradicionalmente, os principais produtos

27. Planejamento Estratégico apresentado pelo Embaixador Alexandre Parola. [documento \(senado.leg.br\)](#). PDF, 11 páginas. Acesso em 20 de março de 2024. Segundo o PEEBR: “O mapa estratégico institucional do Ministério das Relações Exteriores (MRE) foi estabelecido no âmbito do Planejamento Estratégico Institucional do MRE (PEI-MRE), iniciado em janeiro de 2020. O planejamento estratégico dos postos se alinha ao PEI-MRE que, por sua vez, está alinhado ao PPA 2020-2023.”

exportados pelo Brasil para o Marrocos são açúcar não-refinado, milho, trigo mole e pimenta. Já o Marrocos fornece, sobretudo, fertilizantes para o agronegócio brasileiro.

Merece destaque a cooperação técnica bilateral, que está amparada no Acordo de Cooperação Científica, Técnica e Tecnológica, em vigor desde 1990. A Agência Brasileira de Cooperação (ABC) recebeu demandas marroquinas para as áreas de formação técnica profissional e transformação digital de serviços públicos. A Cooperação em defesa também foi fortalecida com a visita a Rabat do então Secretário Nacional de Assuntos Estratégicos (SAE), Almirante Flávio Rocha, em maio de 2022. Representantes do Ministério da Defesa e da EMBRATUR, parlamentares e empresários dos setores agrícola, de fertilizantes, de móveis e produtos de defesa também integram a delegação brasileira (PEEBR, 2023: 4).

5. Resultados

Para fins de análise, o texto buscou principalmente os dois objetivos abaixo:

- Identificar os interesses do Brasil em relação ao Atlântico, no que concerne às agendas econômica e comercial, geopolítica e diplomática, inclusive economia azul;
- Avaliar, com base na análise dos documentos apresentados na sabatina e outros pertinentes, se os embaixadores indicados identificavam esses temas como relevantes a ponto de serem mencionados nas sabatinas.

A pesquisa por palavras “Atlântico”, “oceano” e “Zopacas” nas sabatinas trouxe resultados decepcionantes, embora não surpreendentes. No início da pesquisa, havia uma expectativa de que algo fosse mencionado sobre navegação comercial e turismo, principalmente sobre a infraestrutura de portos, haja vista que o Atlântico é importante para os dois lados. Isto porque as sabatinas são focadas em temas econômicos e comerciais, como se as dimensões política e geopolítica fossem irrelevantes para o Congresso Nacional.

Muito embora o Brasil tenha demonstrado crescente interesse nas questões azuis, como mencionado acima, não há menção relevante a nenhum tema relativo ao oceano, nem nas sabatinas e nem no PEEBR. O embaixador Lauro Barbosa mencionou o “Atlântico” uma vez. Ademais, o embaixador Brito Cruz mencionou “atlântica” uma vez, em resposta a questionamento do Senador Antônio Anastasia.

Com base nos dados extraídos de forma qualitativa e, em menor medida quantitativa (contagem da recorrência de palavras-chave), foi montado o Quadro

Analítico 1 a seguir. Ele conecta os temas de economia azul, Zopacas e pesquisa marinha às dimensões econômica/comercial, geopolítica e diplomática.

Quadro Analítico 1. Dimensões e Temas

Dimensão	Zopacas	Economia Azul	Pesquisa Marinha
Econômica e comercial		X	X
Geopolítica	X		
Diplomática		X	X

Fonte: Elaboração dos autores

A leitura do Quadro 1 permite enxergar que o tema “economia azul”, definido de forma ampla, está relacionado às dimensões econômica e comercial em primeiro lugar, mas tem uma dimensão geopolítica com a defesa dos interesses brasileiros sobre o aproveitamento dos recursos marinhos e o combate a crimes, como a pirataria e a pesca ilegal.

Futuramente, poderá ter maior relevância geopolítica com a infraestrutura portuária para a diversificação da pauta comercial e com a venda de material de defesa. Ademais, o termo “economia azul” tem sido discutido pelo do “Grupo Técnico PIB do Mar” desde 2020, para que o Brasil tenha uma definição de suas potencialidades. Instituído no âmbito do Plano Setorial para os Recursos do Mar (PSRM) da Comissão Interministerial para os Recursos do Mar (CIRM), tal Grupo é coordenado pelo Ministério da Economia²⁸.

Finalmente, a dimensão diplomática tornou-se extremamente relevante com a negociação do Tratado BBNJ, encerrada em 2023, e a negociação do Código de Mineração dos fundos marinhos, ainda em negociação na Autoridade Internacional dos Fundos Marinhos.

O tema Zopacas, apesar de ser atualmente relevante para as três dimensões e delas indissociável, tem sido liderado pelo Ministério da Defesa no Brasil. Finalmente, a pesquisa marinha tem a mesma dimensão da “economia azul”, por razões óbvias de que a pesquisa é imprescindível para a indústria (exploração e exploração de recursos vivos e não-vivos). O tratado BBNJ, por exemplo, apesar de ter sido negociado na ONU como um tratado “ambiental”, tem a economia e a pesquisa como eixos das negociações, notadamente no pilar relativo aos recursos marinhos genéticos e à transferência de tecnologia marinha e repartição de benefícios.

28. O mar brasileiro e seu valor é tema de estudo lançado pelo IPEA | Marinha do Brasil. Ver também GT sobre o PIB do Mar Brasileiro – Cluster Tecnológico Naval (clusternaval.org.br)

Do mesmo modo, a mineração nos fundos marinhos, que é patrimônio comum da humanidade, tem sido marcada pelo interesse econômico em confronto direto com a falta de pesquisa científica necessária para a elaboração de relatórios de impacto ambiental. Consequentemente, Brasil tem defendido uma “pausa precautória”²⁹ para que a mineração não seja autorizada nos próximos anos.

Todos os embaixadores destacaram a importância de diversificar mais as atividades de comércio e cooperação bilaterais e alguns mencionaram o acordo de livre comércio Mercosul-Marrocos como uma opção interessante para o Brasil. No que concerne à promoção de investimentos bilaterais, Rabat e Brasília celebraram o Acordo de Cooperação e Facilitação em Matéria de Investimentos (ACFI) em 13 de junho de 2019³⁰.

Após quase cinco anos, o ACFI foi aprovado pela Câmara dos Deputados em 06 de fevereiro de 2024.³¹ Cria-se, assim, mais ambiente favorável para a cooperação bilateral. Ressalte-se que o Acordo-Quadro sobre Cooperação em Matéria de Defesa³², promulgado pelo Poder Executivo brasileiro em 2023, oferece oportunidade para o equilíbrio da balança comercial, a qual tem sido deficitária para o Brasil. Neste contexto, de acordo com o Mapa Estratégico apresentado pelo Embaixador Alexandre Parola, são sete os atuais “Objetivos Estratégicos do Posto” (PEEBR, 2023: 6):

- aprofundar o diálogo político com o Reino do Marrocos e ampliar a participação de produtos e empresas brasileiras no mercado local, com foco na prosperidade da sociedade brasileira;
- promover a imagem e a cultura do Brasil no Reino do Marrocos;
- angariar, por meio do diálogo político e da cooperação bilateral, apoio do Reino do Marrocos para o fortalecimento e reforma gradual das instituições multilaterais, de modo a refletir as realidades do mundo contemporâneo e, desse modo, ampliar a influência do Brasil nos processos decisórios internacionais;

29. Governments and Parliamentarians - Deep Sea Conservation Coalition (deep-sea-conservation.org). International Seabed Authority Must Enact a Moratorium on Deep-Sea Mining | The Pew Charitable Trusts (pewtrusts.org). Acesso em 21 de junho de 2024.

30. Relatório da Senadora Tereza Cristina, página 03, em 22 de junho de 2023.

31. Câmara aprova acordo de cooperação e facilitação de investimentos entre Brasil e Marrocos - Notícias - Portal da Câmara dos Deputados (camara.leg.br)

32. Decreto N° 11.746, de 20 de Outubro de 2023. Promulga o Acordo-Quadro entre o Governo da República Federativa do Brasil e o Governo do Reino do Marrocos sobre Cooperação em Matéria de Defesa, firmado em Brasília, em 13 de junho de 2019.

- fortalecer relações bilaterais e com blocos regionais³³;
- intensificar a promoção dos produtos, da imagem e da cultura brasileiros no exterior;
- prover serviços consulares de qualidade e aperfeiçoar a oferta e a qualidade dos serviços de assistência a cidadãos brasileiros no exterior; e
- aprimorar práticas de governança, gestão e transparência.

A análise dos dados coletados revelou quatro pontos principais. Primeiro, economia azul, Zopacas e pesquisa marinha são temas muito específicos, e talvez por isso não tenham sido mencionados nas sabatinas, apesar da sua crescente relevância nas iniciativas brasileiras. Deste modo, a ausência dos termos nos documentos analisados não implica necessariamente a falta de iniciativas extremamente relevantes para o Brasil, como a 'Aliança All Atlantic' para a pesquisa científica.

Segundo: a economia azul é um tema muito recente, sem que o Brasil tenha integrado uma agenda de políticas públicas ainda. O GT 'PIB do Mar' apresentou a versão preliminar do conceito de Economia Azul em 2022³⁴, porém os avanços no arcabouço institucional têm sido tímidos, inclusive no que concerne ao ODS 14 da Agenda 2030.

Terceiro: o tema da pesquisa marinha não apareceu em nenhum documento analisado. O tema é mais tratado no âmbito do Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação, na Coordenação Geral de Oceano e Antártica (CGOA), no âmbito da Marinha Brasileira, da Petrobrás, do Serviço Geológico do Brasil (CPRM), e do recém-criado INPO. No caso brasileiro, cabe destaque para a produção científica nacional, praticamente toda oriunda de instituições federais de ensino superior e de institutos federais de ciência e tecnologia (INCT).

Quarto: Zopacas, apesar de ser tema antigo e conhecido, tornou-se assunto pouco relevante ao longo dos anos, tendo o Ministério da Defesa demonstrado interesse em revitalizar o debate junto com o Itamaraty. Para sintetizar tais achados, o Quadro Analítico 2 abaixo foi elaborado:

33. Em 14 de março de 2024, o Brasil aceitou convite para associar-se à ICESCO (Islamic World Educational, Scientific and Cultural Organization). NOTA À IMPRENSA N° 131. "Associação do Brasil, como Estado Observador, à Organização do Mundo Islâmico para a Educação, as Ciências e a Cultura (ICESCO)". Fonte: Associação do Brasil, como Estado Observador, à Organização do Mundo Islâmico para a Educação, as Ciências e a Cultura (ICESCO) — Ministério das Relações Exteriores (www.gov.br)

34. Na 146ª Sessão Ordinária da Subcomissão para o Plano Setorial para os Recursos do Mar (PSRM), ocorrida no dia 6 de abril de 2022, no âmbito da Comissão Interministerial para os Recursos do Mar (CIRM). Ver Santos et al., 2022.

Quadro analítico 2. Importância do Tema por Ministério e Potencial para Cooperação

	Economia Azul	Zopacas	Pesquisa Marinha
Ministério das Relações Exteriores	X	X	X
Ministério da Defesa	X	X	
Ministério da Fazenda	X		
Ministério de Ciência, Tecnologia e Inovação			X
Brasil-Marrocos	X		X

Fonte: elaboração dos autores

Apesar do fato de que os temas são tratados por diferentes ministérios, e às vezes por comissões interministeriais, grupos técnicos ou outro arranjo (redes políticas), fica claro que o tema “oceano” ainda não tem prioridade para o centro de governo no Brasil. Em 2023, o Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima criou o Departamento de Oceano e Gestão Costeira³⁵, porém ainda não é o principal ministério para os temas aqui abordados. O Quadro 2 revela que há, provavelmente, potencial para uma cooperação Brasil-Marrocos auspiciosa, notadamente quando se pensa nas mudanças climáticas, navegação, migrações e turismo. Entretanto, as sabatinas não corroboraram otimismo com aspectos diferentes daqueles econômicos e comerciais.

Cabe ainda destacar que há pouca pesquisa sobre o Marrocos no Brasil. O Catálogo de dissertações e teses da CAPES/Ministério da Educação, indica que na área de ciências humanas e sociais há dezenove trabalhos de conclusão, sendo que apenas seis citam Marrocos ou marroquino no título. Dentre eles, há apenas uma dissertação de mestrado em Relações Internacionais, nenhuma em economia ou comércio. Os outros trabalhos concentram-se principalmente nas ciências agrárias³⁶.

Finalmente, pode-se afirmar que a agenda bilateral tem potencial para atender às expectativas de crescimento informada pelos embaixadores aos senadores. A III Reunião do Mecanismo de Consultas Políticas Brasil-Marrocos foi realizada em 13 de maio de 2024, em Brasília, com um programa de trabalho

35. Para mais informações sobre o Departamento de Oceano e Gestão Costeira, ver Brasil (2023) e MMAMC (2023).

36. Catálogo de Teses & Dissertações - CAPES. Acesso em 24 de junho de 2024.

que incluiu a conectividade aérea e marítima³⁷. Em seguida, a visita oficial do Ministro das Relações Exteriores, Mauro Vieira, a convite do Chanceler Nasser Bourita, nos dias 6 e 7 de junho de 2024, permitiu augurar a melhoria dos fluxos comerciais e turísticos entre os dois países. De acordo com Mauro Vieira, o Marrocos já é o terceiro maior parceiro do Brasil no continente africano, após a Argélia e o Egito, tendo o intercâmbio comercial alcançado US\$ 2,7 bilhões em 2023.³⁸ As maiores exportações para o Marrocos foram de açúcar não-refinado (65%) e milho (24%)³⁹. Esta foi a primeira visita de chanceler brasileiro ao Marrocos desde 2016, com uma Declaração conjunta por ocasião de visita do Ministro Mauro Vieira ao Marrocos⁴⁰.

Nesta declaração, foi mencionada a cooperação para a África por meio das agências de ambos os países, a Agência Brasileira de Cooperação e l'Agence Marocaine de la Coopération Internationale (AMCI), bem como o lançamento de um diálogo estratégico. Foram negociados o Acordo de Assistência Administrativa Mútua em Matéria de Aduana; o Memorando de Entendimento sobre a Promoção do Tanger Med como plataforma logística para operadores brasileiros, entre o Tanger Med Special Agency (TMSA) e a Câmara de Comércio Árabe-Brasileira; o Memorando de Entendimento sobre a pesquisa, o desenvolvimento e a compra de peças da aeronáutica fabricadas pelo parque industrial Midparc, entre Embraer e o Ministério da Indústria e Comércio; e o Memorando de Entendimento sobre a organização do "Business Forum", entre l'Agence Marocaine du Développement des Investissements et des Exportations (AMDIE) e a Câmara de Comércio Árabe-Brasileira.⁴¹

37. Visita do Ministro Mauro Vieira ao Marrocos – 7 de junho — Ministério das Relações Exteriores (www.gov.br). Ver também do lado marroquino: 3ème session des Consultations politiques Maroc-Bésil : parfaite convergence de vues entre les deux pays | Ministère des Affaires Etrangères, de la Coopération Africaine et des Marocains Résident à l'Etranger (diplomatie.ma) Acesso em 24 de junho de 2024.

38. Intervenção do senhor Ministro de Estado na Audiência Pública da Comissão de Relações Exteriores e de Defesa Nacional da Câmara dos Deputados (CREDN) — Ministério das Relações Exteriores (www.gov.br). Acesso em 23 de junho de 2024.

39. Visita do Ministro Mauro Vieira ao Marrocos – 7 de junho — Ministério das Relações Exteriores (www.gov.br) Acesso em 23 de junho de 2024.

40. Disponível em: https://www.gov.br/mre/pt-br/canais_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/declaracao-conjunta-por-ocasio-de-visita-do-ministro-mauro-vieira-ao-marrocos-2013-7-de-junho-de-2024.

41. Maroc - Brésil : Les points saillants du Communiqué conjoint | Ministère des Affaires Etrangères, de la Coopération Africaine et des Marocains Résident à l'Etranger (diplomatie.ma). Acesso em 23 de junho de 2024.

6. Conclusão

A pergunta inicial era: Como a percepção brasileira de seus interesses no Marrocos evoluiu de 2003 a 2023 com relação ao tema do Oceano Atlântico?

A análise das sabatinas dos embaixadores brasileiros indicados para servir no Reino do Marrocos revelou dois pontos principais. Primeiro, a cooperação diplomática é antiga, porém bastante limitada aos aspectos econômico e comercial, com avanço recente sobre a facilitação de investimentos e a cooperação em defesa. Certo é que o pragmatismo de ambos os lados é um ponto positivo, porém também limitador a um “safe operating space”. Segundo, depreende-se que existem diversas oportunidades de cooperação em temas relativos à formação técnica, serviços públicos, defesa, turismo, artes, cultura, entre outros.

Em outros termos, a percepção permanece pautada pelos interesses econômicos e comerciais, com a diversificação da pauta exportadora e com o reconhecimento do potencial para o futuro próximo. Logo, as sabatinas precisam ser analisadas à luz de outros processos e fatores, como no caso da pesquisa científica e da visita do Chanceler Brasileiro ao Marrocos em 2024.

Permanece aberta a questão que motivou essa pesquisa: Zopacas, economia azul, e pesquisa marinha: há espaço para uma agenda bilateral e estratégica para o futuro?

Considerando que tais temas estão cada vez mais relevantes para os debates interministeriais em Brasília, mesmo que o Brasil não tenha uma “política doméstica oceânica” e nem uma “política externa oceânica” claramente definidas, a pergunta merece ser feita. Se a resposta for positiva, cabe investigar por que tais “temas azuis” são poucos lembrados nas sabatinas, ainda mais quando se pensa nas negociações multilaterais e temas de conectividade, sustentabilidade, clima e migrações.

Se a resposta for negativa, cabe rever quais as prioridades estratégicas de ambos os lados, notadamente em contexto de polícrises, acirradas sobremaneira pela competição geopolítica entre a Aliança do Atlântico Norte e o eixo sino-russo. Com a presença militar russa na Venezuela e Cuba em 2024, é como se o cenário da crise dos mísseis de Cuba pudesse voltar. Se esse for o caso, então a Zopacas ganha relevância ímpar e a busca de parceiros próximos ao entorno estratégico brasileiro pode ser um ponto central para o diálogo estratégico.

Referências Bibliográficas

- Barros-Platiau, A. F.; Barros, J. (2022). Brazil's strategic diplomacy for maritime security and safety. *Contemporary Politics*, 28:1, 38-54, DOI: 10.1080/13569775.2021.1968569
- Brasil (2020). Política Nacional de Defesa e Estratégia Nacional de Defesa. Ministério da Defesa. Disponível em <<https://x.gd/IJMNW>>. Acesso em 7 de maio de 2024.
- Brasil (2023). Decreto nº 11.349, de 1º de janeiro de 2023. Aprova a Estrutura Regimental e o Quadro Demonstrativo dos Cargos em Comissão e das Funções de Confiança do Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima e remaneja cargos em comissão e funções de confiança. Disponível em <<https://x.gd/ncdyp>> . Acesso em 24 de junho de 2024.
- Duarte, J., Nicolas Riel, Filipe M. Rosas, Anton Popov, Christian Schuler, Boris J.P. Kaus; Gibraltar subduction zone is invading the Atlantic. *Geology* 2024; doi: <https://doi.org/10.1130/G51654.1>
- Estève, Adrien, Klöck, Carola et Amandine Orsini. 2024/2022. Retour sur la gouvernance environnementale internationale dans l'agenda politique et la recherche académique. *Études internationales*, 53(3), 325–349. <https://doi.org/10.7202/1109699ar>.
- European Commission (2022). All-Atlantic Ocean Research Alliance – A success story of ocean science diplomacy. Luxembourg: Publications Office of the European Union. Doi:10.2777/14474.
- Idrissi, Boutaima. Moroccan-Brazilian Bilateral Cooperation: Achievements and Prospects. *Paix et Sécurité Internationales* 61, Num. 3, janvier-décembre 2015, pp. 61-81, 2015. ISSN 2341-0868.
- Lawrence M, Homer-Dixon T, Janzwood S, Rockstöm J, Renn O, Donges JF (2024). Global polycrisis: the causal mechanisms of crisis entanglement. *Global Sustainability* 7, e6, 1–16. <https://doi.org/10.1017/sus.2024.1>.
- MMAMC, Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima (2023). Departamento de Oceano e Gestão Costeira. Disponível em <<https://x.gd/hvX6B>>. Acesso em 24 de junho de 2024.
- Moraes, Sheyla. A Amazônia Azul como Resposta Brasileira à Complexidade e à Fragmentação da Governança Global dos Oceanos de 1992 a 2016. Doutorado em Relações Internacionais. 2015 - 2019. Universidade de Brasília. Orientadora: Ana Flávia Barros-Platiau. Coorientador: Pierre Mazzega.
- Oliveira, Carina Costa de. A regulação da gestão integrada, da conservação e do uso sustentável da zona costeira e do espaço marinho. Brasília: Enap, 2022.
- Polejack, Andrei; Barros-Platiau, Ana Flávia (2020) A Ciência Oceânica como ferramenta de Cooperação e Diplomacia no Atlântico. In Barros-Platiau, Ana Flávia e Oliveira, Carina (orgs) *Conservation of Living Resources in Areas Beyond National Jurisdiction*. BBNJ and Antarctica. Rio de Janeiro: Lumen Juris.

- Santos, T., Beirão, A., Araújo filho, M., Carvalho, A. (orgs.). Economia Azul: Vetor para o desenvolvimento do Brasil. São Paulo, SP : Essential Idea Editora, 2022. Disponível em: <<https://x.gd/jlYhx>> Acesso em 24 de junho de 2024.
- Senado Federal (2023). Mensagem (SF) nº 32, de 2023. Disponível em: <<https://x.gd/2LvUG>>. Acesso em 24 de junho de 2024.
- Tomé et al., Carlos Henrique (2020). Why is it so hard to regulate bioprospecting in areas beyond national jurisdiction? In Barros-Plataiu, Ana Flávia e Oliveira, Carina. (orgs) Conservation of Living Resources in Areas Beyond National Jurisdiction. BBNJ and Antarctica. Rio de Janeiro: Lumen Juris.
- Tomé, Carlos Henrique (2023). Power, Architecture, And Agency In The Marine Biodiversity Beyond National Jurisdiction Treaty: An Earth System Governance Perspective. Doutorado em Relações Internacionais. Universidade de Brasília. Orientadora: Ana Flávia Barros-Plataiu. Co-orientadora: Leandra Regina Gonçalves.
- Veiga, Júlia; Bocayuva, Manuela (2021). A Mentalidade Marítima Brasileira: Ensaio Preliminares sobre a sua Relevância para o Planejamento Espacial Marinho. Caderno CEDEPEM, Volume 1, Número 1.

Chapter 6

Paving the Way: Brazil's Leadership in Food Security Across the Global South

Ahmed Ouhnini

1. Introduction

Food security is a shared global concern that affects global stability, health, and economic development, requiring international collaboration and comprehensive strategies. The interconnected nature of global supply chains means disruptions in one region, such as droughts or trade restrictions, can influence food prices and availability worldwide. Climate change exacerbates this issue by altering weather patterns, affecting water availability, and increasing the frequency of extreme weather events, all of which reduce global crop yields. Furthermore, economic instability can lower incomes and raise food prices, making it harder for millions to afford basic nutrition. Therefore, ensuring food security demands significant international investment in agricultural research, infrastructure, technology, and global cooperation.

In the Global South, Brazil is uniquely positioned to address food security due to its role as a major agricultural producer and exporter. As one of the world's top producers of soybeans, beef, coffee, and sugar, Brazil benefits from vast arable land and favorable climatic conditions. Its advancements in agricultural technology and sustainable farming practices offer valuable lessons for improving productivity and sustainability on a global scale. Additionally, Brazil's experience in managing its rich biodiversity, particularly the Amazon rainforest, and promoting social inclusion among its diverse populations provides key insights for developing equitable food security solutions.

Since the early 1970s, Brazil has made substantial investments in agricultural research and technology through the establishment of the Brazilian Agricultural Research Enterprise. This strategic initiative has driven significant advancements in agricultural productivity. With rising commodity prices, improved crop management techniques, the use of high-quality seeds, and breakthroughs in biotechnology, Brazil has achieved remarkable increases in agricultural output without a major expansion of agricultural land.

2. A Brief Overview of Brazilian Agricultural Production

According to the United States Department of Agriculture (USDA), grain yields in Brazil have surged by approximately 50% over the past two decades. Additionally, due to favorable climatic conditions, a significant portion of Brazil's cultivated land can support two crop cycles annually. This advantageous situation has been instrumental in establishing Brazil as a global agricultural powerhouse. As a leading producer and exporter of agricultural commodities, Brazil plays a crucial role in global food security initiatives.

Brazil holds the top position globally in the production of soybeans, sugar, and coffee. Additionally, the country ranks as the second-largest producer of beef and chicken, and the third-largest producer of corn and pork products. Brazil's significant contribution to global agricultural markets is underscored by its production and export of these key commodities, emphasizing the country's substantial share in total world production and reaffirming its pivotal role in ensuring global food security.



Source: USDA.

3. A Longstanding Process to Promote the Coexistence of Family Farming and Agribusiness

Over the past decade, Brazil has significantly increased its agricultural production by implementing a mix of public policies that have greatly enhanced food security. The institutionalization of family farming began in 1995 with the creation of the *Programa de Fortalecimento da Agricultura Familiar* (National Family Farming Program—PRONAF), which identified family farming as a key focus for public intervention.

PRONAF, as the principal financing instrument for family farmers, providing both productive investment and seasonal credit, has undergone continuous evolution since its inception. This evolution includes adjustments in credit lines, the allocation of financial resources, and the number of contracts signed. Particularly noteworthy is the expansion of the program during the administrations led by Lula da Silva (2003-2011), when resources allocated to family farming more than tripled, and the number of farmers benefitting from credit saw a similar increase (Milhorance de Castro, 2014).

Subsequently, PRONAF has undergone significant diversification in the types of credit offered, tailored to specific needs and demands from social advocacy groups. This expansion has led to the creation of twelve distinct modalities, addressing various sectors and demographics. These include initiatives for women, youth, regions experiencing semi-arid conditions, as well as sectors such as agro-industry, agroforestry, agro-ecology, agro-tourism, and ecology, among others (Faysse et al., 2016).

The second major development shaping Brazil's agricultural policy was the establishment of the Ministry of Agrarian Development (MDA) in 1999. This creation formalized the recognition of the dual nature of agriculture and the state's commitment to implementing differentiated policies.

The MDA primarily focuses on supporting family-owned farms, including beneficiaries of land reform, to address the specific needs of this sector. Beyond mere administration, the MDA plays a proactive role in policy formulation and implementation, aligning with broader goals of social inclusion and sustainable development in rural areas. Key initiatives include promoting agro-ecology, agroforestry, and agro-tourism, among others. These efforts aim to diversify rural development and enhance environmental sustainability.

4. Zero Hunger: A Multisectoral Food Security Policy Framework

Zero Hunger, Brazil's national strategy for food and nutritional security, represents a comprehensive approach to eradicating hunger and ensuring access to quality food for all citizens. Established in 2003, it marked a significant milestone by placing food and nutritional security at the forefront of the political agenda. The strategy encompasses over 20 initiatives organized into four key axes of intervention, reflecting a holistic and multifaceted approach to addressing hunger.

A key element of Zero Hunger is its combination of continuity and innovation. It introduced groundbreaking programs such as Bolsa Familia, a conditional cash transfer scheme designed to alleviate poverty and improve access to essential resources. This initiative has been pivotal in providing financial assistance to low-income families, helping them to meet their basic needs, including adequate nutrition.

However, Zero Hunger goes beyond merely introducing new programs; it also incorporates existing initiatives to enhance their impact and reach. By integrating various ongoing efforts, Zero Hunger aims to create a synergistic effect, maximizing the effectiveness of public interventions across different sectors. This inclusive approach highlights the strategy's commitment to leveraging existing resources and expertise, thereby achieving its goals more efficiently.

The strategy's multisectoral nature is evident in its extensive range of interventions, which include agriculture, health, education, and social welfare. By tackling hunger from multiple angles, Zero Hunger aims to address its root causes comprehensively and ensure that all individuals have access to nutritious food. This integrated approach recognizes the complex interplay of factors contributing to food insecurity and seeks to address them through coordinated action.

Moreover, Zero Hunger is underpinned by a commitment to universal access to quality food. By emphasizing both the quality and quantity of food, the strategy aims to enhance not only food security but also nutritional well-being. This holistic approach recognizes that access to nutritious food is essential for overall health and development, particularly for vulnerable populations such as children and pregnant women.

Zero Hunger represents a landmark initiative in Brazil's efforts to combat hunger and ensure food security for its citizens. By blending continuity

with innovation, integrating existing initiatives, and adopting a multisectoral approach, the strategy seeks to address the complex challenges of hunger comprehensively. Through its emphasis on universal access to quality food, Zero Hunger underscores the importance of nutrition as a fundamental human right and a cornerstone of sustainable development.

5. The Biotechnological Integration: Brazil's Agricultural Backbone

Brazil's rise as a global agricultural powerhouse highlights the transformative impact of technology on farming practices. Instead of merely expanding cultivated land, Brazil has leveraged technological advancements to boost productivity and sustainability in its agricultural sector. This strategic shift has been underpinned by substantial investments in public agricultural research, leading to innovations in farming systems, crop varieties, and biological inputs. As a result, Brazil has retained its competitive edge in key commodities such as cassava, cotton, maize, rice, sugarcane, and soybeans, establishing a leading position in global agricultural markets.

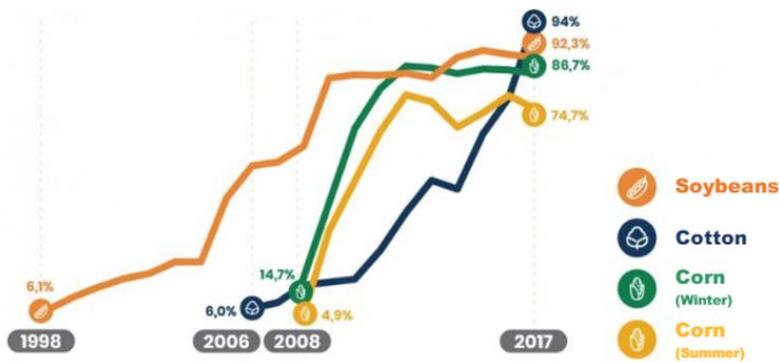
A pivotal aspect of Brazil's agricultural success is its extensive use of genetically modified (GM) crops. The country is a leading exporter of GM soybeans, corn, and cotton, with significant production growth in recent years. According to projections from the United States Department of Agriculture (USDA), Brazil cultivates GM crops on over 60 million hectares annually, reflecting the scale of its biotech adoption. The high adoption rates—exceeding 90% for key crops like soybeans, corn, and cotton—demonstrate the confidence Brazilian farmers place in these genetically enhanced varieties.

Genetically Modified Organisms (GMOs) are increasingly being adopted in many countries, yet the path to widespread acceptance of biotech crops is not without challenges both in Brazil and globally. While there is significant demand for genetically modified food commodities, concerns surrounding health risks and regulatory frameworks persist. International experiences underscore the importance of addressing these concerns to fully realize the potential of biotechnology in enhancing food security. Variations in regulatory approaches, such as the cautious stance of the European Union, illustrate the need for harmonized standards to facilitate global trade in biotech crops (Ouhnini et al., 2023).

In Brazil, addressing public perception and communication has been crucial. This has involved employing diverse approaches in project development, such as media literacy initiatives, to address concerns related to environmental

impacts and public opinion.

These initiatives aimed to enhance scientific literacy and empower the public to access credible information on GMOs, thereby facilitating informed decision-making. They also helped identify and describe common attitudes toward GMOs and examine how these attitudes relate to variables such as socioeconomic characteristics, trust in institutions, and familiarity with biosafety authorities. Understanding the influence of these variables on public attitudes toward GMOs can guide the development of effective communication strategies. These strategies are crucial for raising public awareness and fostering an informed debate on biosafety issues.



Source: USAD

6. Brazil's Role in Tropical Commodities Trade in the Global South

Over the past two decades, tropical commodities have increasingly been marginalized in global trade, with many developing countries shifting their exports towards manufactured goods. This shift has largely gone unnoticed, leaving southern tropical countries sidelined in a trade governance structure dominated by a few international traders who control major consuming markets. The prevailing view often mistakenly reduces the challenges faced by tropical commodities to price volatility affecting only sub-Saharan Africa.

Tropical agriculture encounters unique challenges that differ significantly from those in temperate and affluent regions. These challenges include distinct agro-ecological systems, specific soil fertility and management techniques, local pests, and the prevalence of small-scale family farming in non-irrigated, less-input-intensive areas. This disparity highlights the need for research and technological

development tailored to the tropical context, as technologies developed for temperate regions may not be directly applicable or easily adoptable in tropical countries (Ouhnini et al., 2023).

Additionally, there is a lack of up-to-date characterization of tropical production and food systems. This gap necessitates cooperation among southern tropical countries across Africa and Latin America to assess potential and address current and future challenges in production. Such collaboration is essential before tackling trade system distortions dominated by large manufacturers and a few global traders.

Brazil plays a pivotal role in the tropical commodities trade. Its active participation in international forums and organizations allows it to significantly influence global food security policies, with its agricultural trade policies impacting global food availability and prices. For generations, commodities like coffee and cocoa have not only nourished local populations but also sustained countless smallholder producers across the country.

However, despite their pivotal role in Brazil's economy, global trade dynamics often disproportionately favor industrialized countries in the northern hemisphere. This structure often results in a significant portion of profits flowing away from tropical commodity-producing nations like Brazil, hampering economic development and perpetuating dependency.

This imbalance has prompted a reevaluation of economic priorities within Brazil and other key producing countries in Latin America and Africa. Increasingly, there is a strategic shift towards the extractive sector, driven by perceptions of higher profitability and economic stability, particularly in the face of mounting climate risks affecting agriculture. However, this shift raises concerns about the long-term sustainability of tropical commodity industries and the welfare of smallholder producers. As attention turns toward the extractive sector, the potential for growth and development in the agricultural sector risks being overlooked, exacerbating existing economic disparities.

Morocco also plays a crucial role in the tropical commodities ecosystem as one of the world's largest producers of phosphate fertilizers. Moroccan fertilizers are essential for improving soil fertility and crop yields in tropical agriculture. As global demand for sustainable agricultural practices increases, Morocco's contribution becomes even more significant. By providing key inputs for tropical agriculture, Morocco supports the productivity and sustainability of farming systems in these regions, helping to address some of the unique challenges faced by tropical agriculture.

Transforming the value chains of tropical agricultural commodities to benefit

producing countries in Africa and Latin America requires robust transatlantic cooperation. This collaboration can help build consensus among producers, key stakeholders, and relevant organizations. A top-down approach, involving policymakers from both sides of the Atlantic, can help drive a global shift in this area. An Atlantic Global South initiative focused on tropical agricultural commodities can elevate these products beyond national agricultural policy agendas. Such an initiative should include policymakers who are aware of trade imbalances and are committed to capturing greater added value in the supply chains.

Involving key private stakeholders from producing countries is crucial for scaling up businesses and creating new regional giants. These stakeholders can target emerging markets as a springboard for global business expansion. To foster a more equitable distribution of profits along the value chain, mechanisms are needed to ensure fair pricing, transparent trading practices, and support for sustainable farming practices. Such measures will help develop viable, long-term industries and uplift the livelihoods of those at the foundation of the tropical agricultural sector.

Creating a more inclusive and balanced global trade environment for tropical commodities will not only enhance economic opportunities for local populations but also contribute to the overall stability and development of these nations amid evolving global economic dynamics. Financial support at the highest level is crucial to overcoming underinvestment challenges in tropical agricultural commodities and addressing their unique requirements. Establishing tripartite partnerships involving the state, the private sector, and academia can bridge financing and technical assistance gaps, fostering innovation and sustainable development in tropical agriculture across Africa and Latin America.

Given the significance of tropical agricultural commodities for development agendas, a collaborative effort between research institutions and private companies from both regions is essential. A cross-border investment program could address market distortions and stimulate private investment in tropical agriculture by providing incentives to companies capable of scaling up operations based on derived products.

For Brazil, Morocco, and many other tropical commodity-producing countries, breaking the cycle of dependency on primary commodities is crucial for achieving long-term economic stability and prosperity. By reimagining trade policies and investing in diversified economic sectors, these countries can create new growth opportunities while supporting the livelihoods of their agricultural communities.

7. Conclusion

Brazil's agricultural success and innovative initiatives like the "Zero Hunger" program underscore the country's pivotal role in addressing food security challenges. By leveraging its advanced agricultural sector, Brazil ensures domestic food sufficiency and sets a benchmark for other nations, especially within the Global South.

Brazil's achievements in agricultural productivity, fueled by significant investments in research, technology, and sustainable practices, highlight the value of a multifaceted approach to food security. The successful integration of family farming with agribusiness, along with the comprehensive Zero Hunger framework, demonstrates the effectiveness of inclusive and multisectoral policies in addressing hunger and enhancing nutritional well-being.

The integration of biotechnology and Brazil's prominent role in the tropical commodities trade have solidified its status as a leader in global agricultural markets. To transform the value chains of tropical agricultural commodities and ensure equitable economic opportunities for producing countries, collaborative efforts involving transatlantic cooperation and support from key stakeholders are crucial.

As global challenges such as climate change and economic instability continue to threaten food security, Brazil's experience provides valuable lessons in building resilient and sustainable food systems. By fostering innovation, enhancing international cooperation, and prioritizing social inclusion, Brazil exemplifies how a comprehensive strategy can address the complex dynamics of food security and contribute to global stability and development.

References

- Amaral, Weber Antonio Neves do and Peduto, Alessandro (2010). Food Security: The Brazilian Case Series on Trade and Food Security. Policy Report, International Institute for Sustainable Development (IISD).
- Cabral L., et al. (2016). Brazil's Agricultural Politics in Africa: More Food International and the Disputed Meanings of "Family Farming". World Development Vol. 81, pp. 47–60.
- Cabral, L., Shankland, A., Favareto, A. and Vaz, A. C. (2013). Brazil-Africa Agricultural Cooperation Encounters: Drivers, Narratives and Imaginaries of Africa and Development, IDS Bulletin, 44.4.
- Leitão, Sergio and Ferreira, Jaqueline (2020). Food Diplomacy What is Brazil's appetite in the world scene? Instituto Escolhas, São Paulo.

- Milhorange C., (2014). Brazil's Cooperation with Sub-Saharan Africa in the Rural Sector The International Circulation of Instruments of Public Policy. Latin American perspectives, Issue 198, Vol. 41 No., 75–93 p.
- Ouhnini A. et al. (2023). Policy Pathways for Inclusive and Sustainable Tropical Agriculture: Experiences from Brazil and Africa. Policy Brief, T20.
- Ouhnini, A. (2023). Transatlantic Cooperation in Tropical Agriculture Commodities: Opportunities and Challenges for Africa and Latin America. Atlantic Currents, Policy Center for the New South (PCNS).
- Rios, Sandra Polónia et al (2017). Morocco-Brazil economic relations: current situation and strategies for a deeper relationship. Policy Paper, Policy Center for the New South (PCNS).

Chapter 7

Brazil-Morocco Cooperation on Gender Equality Initiatives

Andreia Rute da Silva Baptista & Melina Moreira Campos Lima

1. Introduction

Brazil and Morocco differ in several cultural, religious, and social aspects and have not historically maintained close bilateral ties compared to their relationships with other nations. However, the deepening of globalization and the growing international engagement of developing countries since the 2000s, alongside the strengthening of South-South cooperation, have paved the way for closer Brazil-Morocco relations. Despite their differences, the two countries also share common characteristics, challenges, and interests, which creates opportunities for meaningful bilateral cooperation.

Two prominent themes that could form the foundation for cooperation between Brazil and Morocco are gender equality and social development. Gender has gained significant global attention, with an increasing trend towards the adoption of policies and laws promoting women's rights and recognizing gender equality. At the same time, both Brazil and Morocco, as developing nations, face the ongoing challenge of ensuring that all citizens have access to decent living conditions.

In this context, this article seeks to analyze the potential for bilateral cooperation between Brazil and Morocco in the areas of gender equality and social development, with a focus on the intersectionality of these two themes. To achieve this, a qualitative bibliographical and documentary study was conducted. Beyond the introduction and conclusion, the article explores the following key areas: the most pressing social issues in both countries, a brief overview of gender justice in Brazil and Morocco, and an examination of

Brazil-Morocco cooperation, highlighting prospects for collaboration as well as potential challenges for the implementation of joint projects.

2. The most critical social issues in Morocco and Brazil

In terms of the economy, both Brazil and Morocco are classified as developing countries. Many of their social challenges stem from this economic status, while others are influenced by cultural, historical and geographical factors. The data provided below, sourced from the World Bank, highlights some key socio-economic indicators for both nations.

Morocco has a population of 37.4 million and a GDP of USD 130.9 billion, with 1.4% of the population living below the poverty line as of 2013. The average life expectancy is 75 years, and in 2023, 9.8% of the population was unemployed. Additionally, 100% of the population has access to electricity, while 61% have access to essential sanitation services. CO2 emissions per capita are 1.8 metric tons, and women held 24% of the seats in the National Parliament in 2023 (World Bank).

Brazil has a population of 215.3 million inhabitants and a GDP of USD 1.92 trillion, with 3.5% of the population living below the poverty line as of 2022. The average life expectancy is 73 years, and in 2023, 7.8% of the population was unemployed. Additionally, 99.5% of the population has access to electricity, while 50% have access to basic sanitation services. CO2 emissions per capita are 1.9 metric tons, and women held 18% of the seats in the National Parliament in 2023 (World Bank).

3. A Brief Overview of *de jure* and *de facto* Gender Justice in Morocco and Brazil

a. Morocco

Promoting the status of women has been a central focus of Morocco's social policies. In the final decade of the 20th century, driven by women's associations and the Royal will, Morocco made significant strides towards advancing women's rights. Traditionally, male-dominated public spheres, such as politics and religion, began to see increased female participation. However, the most notable achievement in gender equality occurred in the private realm of women's lives with the introduction of the new Family Code, the *Mudawana*. This code significantly enhanced women's protection and established greater equality

between spouses, earning praise from both Western and Muslim countries as a groundbreaking development in the Islamic world and a model for other Muslim societies. In 2024, a new reform of the *Mudawana* is underway, initiated by the King of Morocco, with the goal of further advancing women's rights. This reform aims to enhance women's inheritance rights and impose stricter limitations on, or possibly ban, polygamy and underage marriages.

Since 2011, in response to the Moroccan demonstrations during the "Arab Spring", King Mohammed VI initiated a revision of the Moroccan Constitution. This revision emphasized the fight against all forms of discrimination, particularly gender discrimination. Key measures included the constitutional protection of gender equality, the establishment of the Authority for Equality and the Fight against All Forms of Discrimination, the commitment to achieving gender parity as a state objective, and the inclusion of women magistrates in the Supreme Council of the Judiciary. Following this constitutional reform, a range of legislative measures and national and regional plans were implemented to actively promote and enforce gender equality.

In 2013, Morocco established the Center of Excellence for Gender Budgeting, the first of its kind in Africa and the Arab world, which has become a model for South-South cooperation. Despite these significant advances, there remains a need for substantial progress both *de jure* and *de facto* in addressing gender inequality. Key areas requiring further attention include family relations, women's access to employment and education, justice, participation in local or regional politics, health, land rights, and gender-based violence (Cedaw, 2022).

b. Brazil

Although Brazil still has significant strides to make before achieving full gender equality, it has made significant progress in recent decades. A major milestone in this journey is the 1988 Federal Constitution, which has been instrumental in the reform and creation of legislation aimed at protecting and promoting women's rights and gender equality. The Constitution provides fundamental rights and guarantees in Articles 1 to 6, with Article 5(I) specifically stating that: "[t]hey are all equal before the law, without distinction of any kind, [...] - men and women are equal in rights and obligations, under the terms of this Constitution".

Despite legislative advances and increased social awareness of gender inequality, its causes, and consequences, the enactment of laws often does not immediately translate into changes in social behavior. This is particularly true for gender issues, where laws aimed at ensuring equality, prohibiting violence, and combating discrimination often face numerous obstacles to effective implementation. Given that gender issues permeate many aspects of daily life, we will examine the main themes and their *de facto* and *de jure* consequences.

4. Gender equality within the family

a. Morocco

Despite significant progress in recent decades, gender equality within the family remains a concern in Morocco. In addition to challenges common to many societies, such as the unequal distribution of domestic tasks between spouses and stereotyped gender roles (Observatoire National du Développement Humain, 2021), Morocco faces particular issues rooted in its unique cultural and religious context. These specific challenges contribute to ongoing gender inequality within family relations, highlighting the need for continued focus on addressing these deeply ingrained issues.

Early marriage is a significant concern in Morocco, disproportionately affecting girls (19.5%) compared to boys (1.5%). This practice contributes to various gender inequalities, including higher rates of early school leaving among girls. The lack of education and professional qualifications limit their ability to enter the labor market and secure paid, stable employment. This economic vulnerability often hinders their ability to make autonomous decisions and escape violent family or marital relationships (Observatoire National du Développement Humain, 2021).

Polygamy in Morocco, despite significant restrictions imposed by the 2004 Family Code reform, remains a concern due to inconsistent judicial enforcement of the requirements for legal approval of such relationships (Cedaw, 2022). Additionally, single mothers face legal challenges, including prosecution for sexual relations outside of marriage when asserting their rights and those of their children (Cedaw, 2022). Discriminatory provisions persist in Moroccan law, impacting women's rights to property acquired during marriage, access to divorce, child custody, and inheritance (Cedaw, 2022). The Family Code is currently undergoing revision under King Mohammed VI's directive, with anticipated changes aimed at strengthening protection in key areas relating to polygamy, inheritance rights, and child marriage.

b. Brazil

The Brazilian Federal Constitution of 1988 established gender equality as a fundamental principle, including specific provisions in family law. Article 226 §5, of the Constitution states that “[t]he rights and duties relating to conjugal society are exercised equally by men and women”. Similarly, the Civil Code upholds gender equality in family law and inheritance matters. Despite these legal advancements, formal equality has not fully translated into social reality. Studies consistently show that gender inequality persists, with women shouldering a disproportionate share of domestic responsibilities and caregiving for children,

the elderly, and disabled family members.

Globally, women are responsible for approximately 75% of unpaid care work (Rodriguez, 2021). In Brazil, this disparity is even more pronounced, with women performing 85% of care work. Data from IBGE (2023) reveals that in 2022, women devoted an average of just over 21 hours per week to domestic work, compared to only 11 hours by men—nearly half the time. Additionally, single-parent families with children further highlight this imbalance: 14.7% are headed by women, while only 2.3% are headed by men (DIEESE, 2023).

The latest Brazilian census shows that women head 50.8% of households. Despite this, women's average income remains 21% lower than that of men (DIEESE, 2023). When considering intersectional factors, the disparities become even more pronounced. Black women, who lead the majority of female-headed households (56%), experience the lowest income levels. Among all family arrangements, single-parent households led by women have the lowest per capita income at R\$789 per person per month (DIEESE, 2023).

5. Gender Equality in Labor Relations

a. Morocco

In Morocco, despite women not needing their husbands' permission to work outside the home, their economic participation remains low, at just 13.6%, compared to 60.2% for men. Women often work informally, without contracts, in roles such as domestic workers, family helpers, or unpaid agricultural laborers in family-run businesses (Observatoire National du Développement Humain, 2021). This informal work status results in women being classified as economically inactive, leading to limited social protection and reduced economic autonomy. The situation is particularly dire in rural areas, where 95% of women are considered statistically inactive and thus lack social security coverage, compared to 81.8% in urban areas (Observatoire National du Développement Humain, 2021).

Gender stereotypes continue to confine women to specific professional roles that mirror traditional domestic duties, such as domestic work, nursing, teaching, medicine and social work (Observatoire National du Développement Humain, 2021). Despite legal provisions in Morocco that criminalize sexual harassment under the Penal Code and provide protection against workplace harassment in the Labor Code, significant issues persist. A 2019 study revealed that approximately 15% of working women experience various forms of violence, with psychological violence (49%) and economic discrimination (34%) being the most prevalent (Haut-Commissariat au Plan, 2019). In about 41% of cases, the perpetrators were direct managers, while 29% were colleagues (Haut-

Commissariat au Plan, 2019).

Access to management positions and career advancement remains challenging for Moroccan women despite their significant educational achievements. In 2021, 55% of secondary school graduates were women, and women comprised 60% of management graduates and 50% of science and technology graduates. However, a 2021 study by the Moroccan National Statistics Agency highlighted that only 13% of Moroccan companies in the private sector were run by women in 2019, with women leading 19% of companies in the services sector, 14% in commerce, and 13% in industry (Haut-Commissariat au Plan).

In the public sector, women held only 23% of management positions, 20% of seats in the House of Representatives, and 21% of positions on regional and local boards (Haut-Commissariat au Plan). The introduction of progressive quotas for female representation on the boards of directors of listed companies—30% by 2024 and 40% by 2027—approved by the Parliament of Morocco in 2021, may influence these figures. Morocco is the first country in the MENA region to implement such measures.

b. Brazil

In labor relations, while explicit discrimination is not enshrined in the laws, certain legal provisions inadvertently perpetuate gender inequality in the workplace. For instance, the standard paternity leave of only five days reinforces the gender stereotype by implying that men have less responsibility for child-rearing than women. This short leave period can also contribute to discriminatory hiring practices. There is a proposed bill (PL 569/2020) aimed at extending paternity leave to 60 days, which could help address some of these issues. However, additional measures will be needed to overcome the gender disparities in labor relations.

Regarding the workforce, while women are effectively included, they face disproportionate challenges such as higher unemployment rates, lower wages, and issues of discrimination and harassment. In the latter half of 2022, women made up 44% of the workforce but represented 55.5% of the unemployed in Brazil (DIEESE, 2023). Given that women constitute 51.5% of the population in Brazil (IBGE, 2023), there is significant potential for increasing female participation in the labor market. The burden of unpaid care work, as previously discussed, contributes to this under-representation.

Harassment in the workplace is another significant issue, with 70% of victims being women, compared to 30% who are men (Fernandes et al., 2019, p. 245). Gender stereotypes and additional barriers faced by women often result in slower

career progression. Moreover, women frequently need higher qualifications to achieve the same management positions as their male counterparts (Feijó, 2023).

6. Education

a. *Morocco*

Morocco has made significant progress in advancing gender equality in education. However, several challenges persist, such as the illiteracy rate among women, the female dropout rate and the existence of gender stereotypes in teaching materials at various levels of education (Cedaw, 2022). The illiteracy rate among women aged ten and over remains notably high at around 40%, which is twice that of men (20%). Additionally, the school dropout rate among girls remains a concern, with pregnancy being the leading cause (Observatoire National du Développement Humain, 2021).

On the other hand, Morocco has been a pioneer in the MENA region in combating gender stereotypes within the school system. The country participated in the development of a UNESCO toolkit aimed at revising and adapting school programs to address gender bias. This initiative includes critical evaluations of textbooks, the promotion of inclusive education, and the widespread distribution of guides, supported by training seminars.

In 2016, the Moroccan Ministry of Education committed to eliminating gender bias from textbooks, addressing negative portrayals of girls, boys, women, men, and people with disabilities. Despite these efforts, some educational material still contains texts and illustrations that discriminate against women (OCDE, 2024).

b. *Brazil*

In education, despite the constitutional provision (Article 205) that education is a responsibility of both the family and the state, and the increasing number of women completing all stages of education, gender equality remains elusive. Issues such as gender stereotypes, and the expectations set by parents and teachers significantly impact girls' performance in subjects like the exact sciences. This, in turn, influences their career choices, often steering them towards professions with traditionally lower salaries. According to the IBGE, only 13.3% of students enrolled in Computing and Information Technology and 21.6% in Engineering were women. Additionally, of the young people who left school to care for the home or others, 23.3% were women, compared to just 0.8% men (Instituto Unibanco, 2022).

7. Access to justice

a. Morocco

Several factors impede Moroccan women's access to justice in Morocco, particularly those living in rural areas. Geographic remoteness from courts and financial constraints often make travel to legal institutions difficult. Additionally, language barriers, as many women do not speak Arabic—the language used in court proceedings—further complicate their ability to engage with the legal system and understand legal proceedings (Observatoire National du Développement Humain, 2021).

Moroccan women's difficulty in accessing justice brings with it a host of other challenges, such as the inability to adequately protect themselves or assert their rights when facing domestic violence or navigating legal proceedings related to inheritance or polygamy. Women's reluctance to use formal justice to enforce their rights enshrined in the Moroccan legal system is often driven by practical considerations rather than personal convictions. Women often turn to non-state legal systems, such as the “Urf” dispute resolution mechanisms, which fall short of respecting fundamental rights standards and may not adequately recognize or protect women's rights to live free from violence (Observatoire National du Développement Humain, 2021).

b. Brazil

The formal gender equality enshrined in Brazil's 1988 Federal Constitution includes equal access to justice for both men and women. However, as in many areas, formal equality does not immediately lead to material equality. In practice, there are significant obstacles to women's access to justice in Brazil. For example, the Maria da Penha Law addresses domestic violence and formally guarantees victims access to public legal defense. Yet, the public defender's office is often overwhelmed and unable to meet the demands of all those in need of its services. Women, particularly those who are socially and economically vulnerable, frequently face barriers in accessing their legal rights. This situation highlights the persistent gap between formal legal rights and their practical realization. As Pasinato (2015, p.2) aptly states, “there is still a huge gap between formal rights and *de facto* rights, excluding large sections of the female population from citizenship”.

In addition, research has shown that women who are victims of violent crime have less access to formal justice than men (Cechin et al., 2020). This disparity becomes even more pronounced when analyzed through an intersectional lens, particularly regarding black women's access to justice. Due to their reduced access to social and economic opportunities, black women face greater

challenges in navigating the justice system (Souza, Ferreira, Souza Junior, 2018).

8. Politics

a. *Morocco*

Although women in Morocco have been able to vote and stand as candidates in municipal and legislative elections on equal terms with men since 1960, their under-representation in national politics continues to demand attention. This under-representation is rooted not only in social gender norms that confine women to domestic roles, limiting their participation in public life, but also in the unequal distribution of time between men and women. This imbalance, which is directly linked to the disproportionate burden of family responsibilities placed on women, is a challenge that mirrors broader global trends (Chichi, Benradi, 2022).

However, in recent years, notable developments have occurred in Moroccan politics regarding women. Various measures have been introduced to revise the Electoral Code and reserve quotas for women in national elections. As a result, the representation of women in the House of Representatives grew significantly, rising from just two women in 1993 (1%) to 81 women under the 2016 legislation, which accounted for 21% (Fondation Friedrich Ebert, 2017).

In 2011, the principle of alternation on candidate lists for the House of Councilors was adopted, raising women's representation in that House to 10.83% in 2017. By 2022, women held 24% of the seats in the House of Representatives and 12% in the House of Councilors (Abderrafie Zaanoun, 2022). At the local level, there has also been significant progress. Women's representation in municipal councils rose from 127 women in 2003 (0.56%) to 6,673 in 2015 (21.18%) (Fondation Friedrich Ebert, 2017) and by 2021, this number had increased to 8,393 (26.64%) (Council of Europe, 2022).

b. *Brazil*

Political gender equality in Brazil remains elusive. Although laws do not formally discriminate against women and even provide incentives for female candidates, this has not led to a significant increase in the number of women in elected office. Law 9.504/1997, in its article 10, paragraph 3, mandates that political parties or coalitions must allocate a minimum of 30% and a maximum of 70% of their candidate lists to each gender in elections for the Chamber of Deputies, the Legislative Chamber of the Federal District, Legislative Assemblies, and Municipal Councils. In practice, this requires at least 30% of candidates to be women.

Despite this law, female participation in politics has not seen a significant increase. In the 2022 elections, only 302 women were elected to the National Congress (House and Senate) and the Legislative Assemblies across all federal states, compared to 1,394 men (DIEESE, 2023, p.1). This underrepresentation of women in politics hampers efforts to promote gender equality in various areas of society, as women's perspectives and interests often remain marginalized and invisible to dominant political interests.

9. Gender-Based Violence, with a Focus on Domestic Violence

a. Morocco

Gender-based violence remains a pressing issue in Morocco. According to a national survey conducted in 2019, around 57% of women have experienced some form of violence, with rates slightly higher in urban areas (58%) than in rural areas (55%). While urban areas have seen a significant decrease in violence, dropping from 68% (2009) to 58% (2019), rural areas have shown little change, with only a marginal decrease from 56% to 55% in the same period (Observatoire National du Développement Humain, 2021).

More than half of the cases of gender-based violence in Morocco (52%) occurred in the family home, while 19% of cases were reported in school, 15% in the workplace, and 13% in public spaces. Overall, these incidents of violence amounted to 13% of the total recorded cases (Observatoire National du Développement Humain, 2021).

According to the 2019 survey, psychological violence was the most prevalent form of gender-based violence, accounting for 49% of cases, followed by economic violence (15%), sexual violence (14%) and physical violence (13%) (Observatoire National du Développement Humain, 2021).

To address the pervasive issue of gender-based violence, Morocco enacted the Law to Combat Violence against Women and Girls in February 2018¹. This law aims to provide legal protection for women who are victims of violence, focusing on four key dimensions: prevention, protection, fighting impunity, and ensuring quality of care for victims.

In terms of protection measures, this law stipulates that sentences handed down in cases of violence against women must include restrictions such as prohibiting the convicted person from contacting the victim, approaching

1. Law 103.13, adopted in February 2018.

her location, or communicating with her by any means for one year from the notification of the sentence. Additionally, the law mandates psychiatric treatment for one year as part of rehabilitation efforts.

To address impunity, the law includes criminal provisions that cover a range of offenses, including physical violence, sexual harassment, rape, domestic violence and insults, defamation of women, and sexual harassment. It provides for enhanced penalties in cases where violence against women intersects with discrimination based on factors such as pregnancy, disability, age, or marital status.

In terms of care and support for victims, Morocco's 2018 law also mandates the establishment of victim support units within key government ministries and services. These include units in the central and decentralized services of the Ministries of Justice, Health, Youth and the Status of Women, as well as in the Directorate-General for the Status of Women, the General Directorate of National Security and the High Command of the Royal Gendarmerie.

b. Brazil

Gender-based violence in Brazil remains a serious issue, with alarming statistics highlighting its prevalence. On average, one woman is killed every six hours by her partner or ex-partner (Senado Federala, 2023). Furthermore, at least 3 in 10 women have reported experiencing some form of domestic violence (Senado Federal b, 2023).

While Brazil has strong legal frameworks to address gender-based violence, the reality on the ground fails to reflect the protection provided by the law. The Maria da Penha Law (Law No. 11.340/2006) is the central legislation on the subject, stemming from Brazil's condemnation by the Inter-American Court of Human Rights. This ruling mandated the country to create a robust legal framework to combat and punish domestic violence.

Among the key aspects of this law is its broad definition of domestic violence, which includes five distinct forms: psychological, physical, sexual, property and moral violence. Additionally, the law expands the concept of domestic violence beyond romantic relationships, acknowledging that domestic violence can occur in any setting, regardless of familial ties or parentage. It applies to women of any age or social class, ensuring broader protection across diverse contexts.

10. Brazil-Morocco Cooperation

Brazil has a longstanding diplomatic tradition, dating back to its independence and the contributions of Alexandre de Gusmão in the 18th century (Rio-Branco, 2010). Over nearly three centuries, one of the most defining periods of Brazil's pragmatic and assertive foreign policy occurred during President Lula's first two terms in office (2002 and 2010). This era marked the establishment of a new paradigm in international relations, characterized as "logistical diplomacy" (Cervo and Bueno, 2011).

During this period, a clear priority of Brazil's foreign policy was the strengthening of South-South relations, particularly with other developing countries. Through a strategy aimed at achieving autonomy through diversification (Vigevani and Cepaluni, 2007), Brazil fostered closer ties with developing countries, with a particular emphasis on the African continent.

South-South cooperation is guided by principles such as horizontality, non-conditionality, respect for national sovereignty, non-interference in domestic issues, and reciprocal benefits (UN, 2009). One of the most widely used diplomatic cooperation strategies in this scenario is trilateral or triangular South-South cooperation, which involves two countries from the South partnering with a developed country or intergovernmental organization. In this modality, developing countries typically exchange expertise or successful practices in areas of common interest, while the funding is provided by the developed country or intergovernmental organization (ABC b).

During the first two terms of President Lula, Brazil and Morocco significantly deepened their South-South relations, building on a diplomatic history that began in 1906. From the 2000s onwards, both countries intensified sectoral and high-level visits, broadening their cooperation agenda to include initiatives in agriculture and livestock, trade and investment, legal cooperation, and defense. Between 2000 and 2012, trade between Brazil and Morocco increased by more than twelve-fold (MRE, 2024).

With Lula's re-election, the political landscape mirrors some aspects of the early 2000s, although the current administration's foreign policy is expected to diverge from his two previous terms, responding to the antithesis of Bolsonaro's approach (Lima, 2023, p. 79). Despite the evolving international political context, South-South cooperation and closer relations with the African continent are once again on the Brazilian diplomatic agenda.

This renewed focus presents opportunities for deepening bilateral relations between Brazil and Morocco. Beyond previously explored sectors such as trade, investment, and defense, there is significant potential for collaboration in new

areas, such as gender equality. The following analysis will explore potential cooperative efforts in this area, highlighting aspects of intersectionality with broader development goals.

11. Potential for Brazil-Morocco Partnership on Gender Issues

Gender-related issues are gaining increasing attention both internationally and within the domestic laws and policies of a growing number of countries. Women's rights are recognized as human rights by international standards and organizations (ONU, 1979). While gender equality has not yet been fully achieved, there is greater awareness of the issue. This is reflected in concrete legislative and political initiatives that are gradually making the world a more equitable place for girls and women. Although achieving complete equity and eradicating gender-based violence remains a distant goal, successful initiatives can and should be shared through diplomatic cooperation processes.

As noted in the first part of this text, Brazil has made significant strides in legislative and institutional progress towards gender equality. Despite continuing challenges in areas related to gender equality, such as political participation and gender-based violence, many of its initiatives are informed by the latest global developments in promoting gender equality and protecting women's rights.

In turn, Morocco has made notable progress in advancing women's rights, both in the public and private sphere, establishing itself as a pioneer in gender equality within the Middle East-North Africa (MENA) region and a potential model for other Muslim-majority countries. However, as mentioned in the first part of this text, significant challenges remain in achieving effective gender equality in Morocco.

Brazil has gained experience in gender-focused cooperation initiatives through the Brazilian Cooperation Agency (ABC). A notable example is the project "Brazil and Africa: Fighting Poverty and Empowering Women through South-South Cooperation", which ran from 2015 to 2017. This initiative, involving Brazil and Mozambique, was designed to promote gender equality and combat poverty (ABC b).

It is worth noting that ABC has extensive experience in cooperation projects and considers that the most effective model of technical cooperation is one that fosters capacity development through the "horizontal exchange of knowledge and experiences originating from cooperating developing countries" (ABC, 2013, p. 14). This approach involves identifying and fostering the skills and

knowledge of partner countries, enabling them to gain autonomy and develop the expertise needed to address their own challenges appropriately (UN Women and UNFPA, 2017).

The cooperation between Brazil and Mozambique in the area of gender has yielded several practical results that could be replicated in other cooperation projects. Notable achievements include: the development of a training guide for professionals working with victims of gender-based violence in Brazil and Mozambique; the organization of various workshops on different gender-related topics for government officials, health professionals, social assistance, public security, and justice personnel; the establishment of indicators to monitor and oversee the fulfillment and observance of the United Nations Sustainable Development Goals (SDGs); and the presentation of strategies to increase the efficiency of services targeted at women (Drummond, 2020). This project with Mozambique was deemed successful, and the insights gained can serve as a basis for potential initiatives between Brazil and Morocco on gender issues.

Morocco has substantial experience in international cooperation through the Moroccan Agency for International Cooperation (AMCI), established in 1986. The AMCI's mission is to enhance Morocco's international cooperation by expanding and strengthening cultural, scientific, economic, and technical cooperation with friendly and cooperative nations². Primarily focused on promoting South-South cooperation, the AMCI aims to leverage Morocco's know-how and experience across various fields to support developing countries, especially those in sub-Saharan Africa.

AMCI's initiatives are centered on three areas of bilateral and tripartite cooperation: scientific and cultural cooperation, technical cooperation and knowledge sharing, and support for implementing sustainable human development projects.

In the field of scientific and cultural cooperation, the aim is to promote the training of international students in Morocco across university, technical, and professional levels, the exchange of researchers, the granting of scholarships by the Kingdom of Morocco to international students, and the accommodation of international students. Technical cooperation and knowledge sharing involves organizing short- and medium-term training courses for active professionals, as well as sending Moroccan experts on missions abroad. Support for implementing sustainable human development projects occurs in various fields including education, fishing, health, agriculture and irrigation, drinking water and sanitation, and rural and urban electrification.

2. Information available at Moroccan Agency for International Cooperation website.

Some examples of cooperation projects already carried out under the auspices of AMCI include the strengthening of human and technical capacities in the field of clinical and electronic monitoring of high-risk pregnancies and deliveries in Djibouti's maternity hospitals. This project involved training 180 professionals from Djibouti's maternity hospitals and acquiring and installing 45 cardiotocographs. Another cooperation project involved providing scientific and technical assistance to Caribbean countries in the agricultural sector. This initiative focused on the rational and integrated management of soil fertility to boost productivity and product quality. It included organizing training courses in Morocco for Caribbean agronomists on soil analysis.³

a. *Gender and Development*

Approaching issues in isolation often leads to superficial analyses. Incorporating intersectional perspectives is crucial for a more comprehensive understanding of societal issues. This necessity is particularly apparent when considering issues such as development and climate change. For instance, applying a gender perspective to these analyses often reveals that women face greater economic vulnerability and experience more significant adverse impacts from climate change.

In this context, cooperation efforts do not need to be exclusively gender-focused to benefit women. Projects in various areas, such as development, that incorporate a gender-sensitive approach and acknowledge intersectionality can significantly advance women's interests, foster equity, and promote broader social, economic, and political justice.

Gender has always been and remains a fundamental issue for developing countries (ABC b). Restrictions on rights and freedoms, along with limited access to essential services such as education and health, directly impact a country's economic, social and political development. This is reflected in the UN Sustainable Development Goals (SDGs), which highlight gender equality (Goal 5) and emphasize the importance of gender mainstreaming within the broader context of sustainable development (Goal 17).

b. *Female Empowerment*

Recognizing the importance of gender-sensitive public budgets for achieving *de jure* gender equality and advancing women's rights, Morocco established the Centre of Excellence for Gender-Sensitive Budgeting in 2013. Gender-responsive budgets enable an assessment of how various public expenditure and revenue options affect girls and women, and different groups of women compared to their impact on boys and men. The ultimate aim of

3. Information available at Moroccan Agency for International Cooperation website.

gender budgeting is to implement changes that ensure the effective realization of equality between women and men.

The Moroccan Center of Excellence for Gender Responsive Budgeting, the first of its kind in Africa and the Arab world, has accumulated over a decade of experience in this area. This Center serves as a progressive platform for learning and developing knowledge on gender budgeting and connects various stakeholders at regional, national, and international levels [UNWOMEN, (s/d)]. In its efforts to raise awareness, the Centre, in partnership with the Institute of Finance, conducted a training session on Gender Responsive Budgeting in May 2024 for a delegation from the Mauritanian Ministry of Finance (Centre of Excellence for Gender Responsive Budgeting, 2024). The Centre's innovative nature, extensive experience, and recognized merit position it as a potential model for replication in other countries through South-South cooperation.

Given the mutual need for women's economic empowerment in both Brazil and Morocco, there is clear potential for cooperation. For instance, the aforementioned Brazil-Mozambique project has implemented several initiatives aimed at promoting women's economic empowerment, including:

"a) the exchange of good practices between the two countries for the promotion of women's economic empowerment; b) the production and collection of data for studies on the socio-economic situation of women; c) the appropriate handling of information and evidence to assist in the planning, monitoring and evaluation of public policies; and d) the dissemination of the project's results at bilateral, regional and global levels." (ONU Mulheres e UNFPA, 2017).

A notable Brazilian initiative with domestic success and international reach is the Bolsa Família Program (PBF), which has been implemented in over 50 countries. While the program primarily aims to eradicate extreme poverty and hunger through conditional cash transfer, it also incorporates a significant gender component.

Under the PBF, income is preferentially transferred to the women who head their families. Research has shown that, over the years, the PBF has contributed to a reduction in gender-based violence, including femicides, in areas where the program had been widely adopted. The PBF addresses economic violence by providing women with a minimum of financial autonomy, thereby empowering them and making them less vulnerable to physical violence. Thus, the program effectively integrates economic and social development with efforts to reduce gender violence.

c. *Rural Women*

Another area of intersection between development and gender that presents opportunities for cooperation is the condition of rural women. In rural areas, women often face higher rates of poverty and vulnerability than in urban areas. According to a 2023 FAO report, if rural women had the same working conditions as men, global hunger would be reduced, and the world economy would grow by 1 trillion US dollars. Both Brazil and Morocco have significant populations of women working in rural activities. Despite their essential contributions, these women's work is often undervalued or overlooked.

In Brazil, as previously mentioned, rural women earn, on average, only 66% of what men earn, and women own only 5% of rural land. Similarly, gender inequality is a significant issue in Morocco's rural areas. Although women perform a third of rural labor, 73% of them are unlikely to receive payment for their work. One study estimated that unpaid labor by rural women in Morocco contributes approximately 7% to the country's GDP (Yattou and Bahija, 2023).

Given the reality in both countries, there is significant potential to improve the working and living conditions of rural women through bilateral cooperation. Sharing successful initiatives and adapting policies could greatly benefit both nations. Brazil has already implemented several policies that could be tailored to Morocco's context.

Among these successful Brazilian initiatives, the following stand out: PRONAF - a credit program for women farmers; PNDTR - National Rural Workers' Documentation Program; COOPERGÊNERO - aimed at helping to promote equity between women, men and family members within the framework of Brazilian cooperativism; and POPMR - a program to strengthen the productive organizations of rural women workers (EMBRAPA).

It should be noted that the Brazil and Mozambique bilateral cooperation project mentioned earlier also included initiatives aimed at rural women. The project facilitated the exchange of good practices between Brazil and Mozambique to promote women's economic empowerment, with a particular emphasis on social policies that support rural women (ABC b).

Specific cooperation projects involving rural women include +Cotton, where women cotton farmers were trained to participate in business roundtables within the ALADI framework (ABC a). Given that Morocco also has significant cotton production, with many women, including Berber women, involved (OEC), such initiatives could be highly beneficial for both countries.

EMBRAPA's potential participation in projects involving rural women is also

worth noting. As a leading Brazilian public company, EMBRAPA has been highly active in South-South cooperation, particularly with African countries, assisting them in overcoming challenges similar to those Brazil has faced by applying technical solutions developed by the company. Although EMBRAPA's projects do not have a specific gender focus, there is no reason it could not engage in initiatives aimed at strengthening women's agricultural work.

In Morocco, the government and civil society organizations have launched several initiatives, projects, and programs aimed at empowering women farmers and fostering an inclusive and sustainable rural environment (Fellah Trade, 2024). One notable example is the "Projet de Développement Rural Intégré dans les Zones de Montagne" (Integrated Rural Development Project in Mountain Areas). This project focuses on strengthening the capacities of rural communities, particularly women in Morocco's mountainous regions, by providing vocational training, improving access to health and education services, and promoting the development of sustainable agricultural sectors.

The "Programme d'Appui du Développement Inclusif et Durable des Filières Agricoles au Maroc" (Program to support the inclusive and sustainable development of agricultural sectors in Morocco) provides targeted support to women and young people in rural areas. Its goal is to strengthen the agricultural industry's competitiveness and achieve inclusive and sustainable economic growth by promoting value chains, creating jobs, and ensuring the sustainable management of natural resources. Additionally, the "Promotion de l'Emploi des Jeunes en Milieu Rural" (Promotion of youth employment in rural areas) program focuses on enhancing the digital marketing skills of rural women aged 15 to 35, particularly those engaged in the marketing of local products.

Rural women in Morocco have also organized themselves into associations and movements to advocate for their rights. One example is the "Association Marocaine pour la Promotion de la Femme Rurale". Another significant movement is the Soulaliyate women's movement, composed of tribal women living on collective land. This movement is notable as the first national grassroots mobilization in Morocco advocating for women's right to land and fighting for equal rights with men.

This movement gained prominence in 2007 amidst intense commercialization and privatization of land in Morocco. Tribal women began advocating for equal rights and quotas alongside men when their collective land was privatized or divided. This was crucial because they faced displacement and lacked rights to receive compensation (ONUFEMMES, 2018).

The Soulaliyate Movement, which challenged gender inequality in land ownership laws and challenged patriarchal customs related to land access

in Morocco, saw a significant victory in 2018. The movement successfully achieved equal treatment for women concerning land rights. This was a notable achievement, as collective land in Morocco constitutes the largest portion of available land and natural resource reserves (ONUFEMMES, 2018).

d. Women and Climate

Finally, climate change presents another area with significant potential for cooperation projects, particularly because women are disproportionately affected. Women face greater impacts from climate change than men, primarily because they constitute the majority of the world's poor and are more dependent on natural resources for their livelihoods. Their daily lives are closely tied to resources such as water, food, and fuel for cooking and heating homes, which are increasingly vulnerable due to environmental changes (Mediterranean Sea and Coast Foundation, 2022). Additionally, the social, economic, and political barriers that women face worldwide—such as limited access to finance and markets, technology, information, social capital, and mobility—further constrain their ability to respond to climate change and mitigate its effects (Mediterranean Sea and Coast Foundation, 2022). However, it is also recognized that both women and men bring different skills, experiences, and knowledge to environmental sustainability efforts, making them valuable agents of change. Therefore, strategies for addressing the environmental, social and humanitarian crises driven by climate change must be gender-sensitive.

In Morocco, the impacts of climate change are already evident, such as the progression of the semi-arid climate to the north of the country, which threatens agriculture, food security, biodiversity, ecosystems, water resources, human health, and various sectors like energy, transport, and industry (Mediterranean Sea and Coast Foundation, 2022). In response, Morocco has been working to adapt to climate change and reduce greenhouse gas emissions. The Climate Change Competence Center (4C Maroc), established in October 2016, plays a crucial role in this effort. As a public interest group, 4C Maroc unites public and private stakeholders, civil society and research institutions.

On the other hand, specific cooperation and partnerships have been established to develop gender-sensitive studies, reports, and strategies for mitigating and adapting to climate change. One example is the framework cooperation and partnership agreement between Women Engage for a Common Future International and 4C Maroc, aimed at enhancing the capacities of civil society organizations, particularly women's organizations, in combating climate change. Other notable examples include the preparation of the report "Gender-sensitive Climate Risk Assessment of the Tangier-Tétouan-Al Hoceima Region Morocco" (Mediterranean Sea and Coast Foundation, 2022) and the

creation of women's energy cooperatives to produce simple and affordable solar equipment, such as stoves, dryers and ovens, for use in agricultural, argan oil and fishing production facilities (WECF-FRANCE, 2024).

With its vast territory and the world's largest rainforest—the Amazon—Brazil had the potential to lead global climate policies. However, this leadership remains underdeveloped. There have been some notable projects at the intersection of climate change and rural women, such as “Women Leading Climate Action” (Matos et al., 2023), involving rural women from the Brazilian state of Ceará, and the “Women’s Energy Project” (UFG, 2023), which has won two awards. Despite these efforts, there remains considerable opportunity to create and implement additional projects that could benefit both rural women and the environment.

All countries, including Brazil and Morocco, must engage in climate mitigation and adaptation initiatives. Issues like water scarcity, droughts, and floods are becoming increasingly frequent in both nations, directly affecting their populations (World Bank, 2023), with rural areas bearing the brunt of these impacts. Therefore, any successful initiatives that help mitigate the effects of climate change on rural women should be shared through bilateral cooperation projects.

12. Potential Challenges for Implementing Cooperation Projects

When examining the challenges of implementing cooperation initiatives between Brazil and Morocco, two key issues stand out: the evolving Brazilian and African realities since the early 21st century and the fact that gender issues tend to be more sensitive than those traditionally addressed in cooperation efforts.

A few points are worth highlighting, starting with the new Brazilian and African realities. First, while South-South cooperation is founded on the principles of horizontality and mutual benefit, Brazil has often positioned itself as the more active partner, sharing its technologies and expertise with less developed countries. However, the hiatus in Brazil's foreign policy, which began during the Dilma government and worsened under subsequent administrations, has undermined the political and technical credibility Brazil had built in the early 2000s (Pomeroy, Caixeta, and Shankland, 2023).

On the other hand, during this period, Africa has undergone significant transformations, showcasing significant innovation in key sectors where Brazil has lost momentum (Pomeroy, Caixeta, and Shankland, 2023). This shift implies that for Brazil to succeed in its South-South cooperation endeavors in this

new context, it must be willing to move beyond its traditional role as a teacher, provider, or exporter of policies. Instead, Brazil will need to embrace a more balanced approach that emphasizes mutual learning, which is the very essence of South-South cooperation.

Climate change is a prime example. Despite Brazil's potential to lead in climate policy and innovation, it has yet to fully meet the demands of the current climate emergency. In this regard, initiatives developed across Africa, including in Morocco, could provide valuable insights and solutions applicable to the Brazilian context and serve as the foundation for South-South cooperation projects where Brazil, rather than taking the lead, could predominantly benefit from the knowledge and strategies developed by its African counterparts.

The second challenge concerns the varying rights and freedoms women experience across more than 200 countries. Gender equality remains a sensitive and sometimes taboo topic in many societies, which can directly influence the existence and scope of cooperation initiatives aimed at promoting or protecting women's rights. It is also important to recognize that within the broad category of gender issues, certain topics may be sensitive depending on the country. In the context of cooperation with Morocco, the country may be more likely to engage in initiatives focused on social and economic protection or agriculture, while topics like equal rights may encounter resistance due to limitations imposed by religious principles.

It should be noted, however, that the international gender equality agenda is not a fleeting issue; it is here to stay. On the contrary, awareness of gender equity is expected to grow over time, with more countries progressively adopting legislation and policies that promote equality, even if the rate at which countries adhere to them varies greatly.

In this context, while Morocco is a Muslim-majority country and might be presumed to be more conservative regarding gender equity initiatives, it is relatively progressive and liberal compared to many of its Islamic counterparts (Akyol, 2020). Morocco is often regarded as a trailblazer within the Islamic world in promoting women's rights. This positioning allows Morocco to view potential cooperation on gender issues not only to further its own societal development but also as an opportunity to lead by example within the Islamic world, demonstrating a path towards gender equality that respects cultural realities while progressing at a pace suited to these contexts.

13. Conclusion

Despite the ongoing challenges in both Morocco and Brazil regarding the achievement of effective gender equality in the public and private spheres of women's lives, both countries have made significant strides in promoting women's rights. Examples include Morocco's legislation criminalizing sexual harassment and protecting workers from such behavior, Brazil's Maria da Penha Law, and Morocco's Centre of Excellence for Gender Sensitive Budgeting, the first of its kind in Africa and the Arab world.

Given the increasing prominence of gender equality on both international and national agendas, global cooperation in this area is viewed as a valuable means for countries to achieve their goals under the United Nations' 2030 Agenda for Sustainable Development. Over the past two decades, Brazil and Morocco have significantly expanded their bilateral cooperation initiatives. Both countries possess extensive experience in collaborating with other nations, particularly within sub-Saharan Africa, across a range of sectors. Brazil has a more developed track record in gender-related cooperation compared to Morocco. Nevertheless, both countries have substantial potential to strengthen their cooperation in gender issues.

Despite this potential, there are challenges to consider in the gender-focused cooperation programs between Brazil and Morocco. The cultural and religious contexts of each country differ significantly, which may pose difficulties in achieving effective cooperation, particularly in areas where the promotion of women's rights intersects with deeply rooted Islamic principles or interpretations of Islamic law. Issues such as gender equality within the family, access to political life, and strategies to combat domestic violence in Morocco may present unique challenges given the influence of Islamic principles.

Nevertheless, there are areas that may be less sensitive to religious or social specificities, such as the empowerment of rural women and the mitigation of climate change impacts on women. These issues, which are currently at the forefront of concerns about women's rights, have been actively addressed by both Morocco and Brazil. As a result, both countries have developed and shared initiatives, projects and programs related to these issues within their bilateral cooperation frameworks and with other countries.

Given this, it is believed that cooperation between Brazil and Morocco in areas such as empowering rural women and mitigating the effects of climate change on women has the potential to become a highly effective and impactful model of bilateral cooperation. Such collaboration could serve as a valuable example for other countries and significantly contribute to global efforts toward gender equality.

References

- ABC - Agência Brasileira de Cooperação. (2013). Manual de Gestão da Cooperação Técnica Sul-Sul. Edição da ABC, Brasília, 2013. Available at: <http://www.abc.gov.br/api/publicacaoarquivo/46>. Accessed 25 July 2024.
- ABC a- Agência Brasileira de Cooperação. Mulheres Algodoeiras São Capacitadas para Participar de Rodadas de Negócios. Available at: <https://www.abc.gov.br/imprensa/mostrarconteudo/1726>. Accessed 25 July 2024.
- ABC b - Agência Brasileira de Cooperação. (s.d). ABC, UNFPA, ONU Mulheres e PNUD - Igualdade de gênero: inovações e potencialidades na cooperação Sul-Sul trilateral. Available at: <http://www.abc.gov.br/imprensa/mostrarconteudo/1046>. Accessed 25 July 2024.
- Akyol, Mustafa (2020). Freedom in the Muslim World. Available at: <https://www.cato.org/economic-development-bulletin/freedom-muslim-world>. Accessed 26 May 2024
- Brasil (1988), Constituição Federal de 1988. Brasília.
- Brasil (2006). Lei Maria da Penha (Lei nº 11.340/2006).
- Cechin, Alicia et al.(2020). Acesso À Justiça No Brasil: Uma Análise Sobre Questões De Gênero, Periódico do Núcleo de Estudos e Pesquisas sobre Gênero e Direito Centro de Ciências Jurídicas -Universidade Federal da Paraíba V. 9 -Nº 04-Ano 2020: 55-82.
- Cedaw (2022). Concluding observations on the combined fifth and sixth periodic reports of Morocco. CEDAW/C/MAR/CO/5-6.
- Centre of Excellence for Gender Responsive Budgeting (2024). Formation Sur La Budgétisation Sensible Au Genre Au Profit De La Délégation Du Ministère Des Finances De La Mauritanie. Available at: <https://cebsg.finances.gov.ma/actualite/formation-sur-la-budgetisation-sensible-au-genre-au-profit-de-la-delegation-du-ministere-des-finances-de-la-mauritanie> Accessed 15 June 2024.
- Cervo, Amado Luiz; Bueno, Clodoaldo. (2011). História da Política Exterior do Brasil. 4. ed. Brasília: Ed. UnB.
- Chichi, Houria Benradi, Malika (2002). Les Marocains et Les Marocaines Face au Politique, Fez: El Watanya.
- Council of Europe (2022). Information Report on municipal and regional elections in the Kingdom of Morocco. Available at: <https://search.coe.int/congress?i=0900001680a5ae69>, Accessed 26 May 2024.
- DIEESE (2023). Boletim especial Dia da Mulher, Março de 2023. Available at: <https://www.dieese.org.br/boletimespecial/2023/mulheres2023.pdf>. Accessed 25 July 2024.
- Drummond, Ana Luiza Moreira Mineiro. (2020). Projeto Brasil e África: efeitos da cooperação brasileira para a igualdade de gênero em Moçambique, Perspectivas Revista de Ciências Sociais ISSN 2525-1112 | Año 5 No. 10 Julio- Diciembre 2020, pp. 279-302.
- EMBRAPA. Políticas públicas. Observatório das Mulheres Rurais do Brasil. Available

at: <https://www.embrapa.br/observatorio-das-mulheres-rurais-do-brasil/politicas-publicas>. Accessed 25 July 2024.

- FAO (2023). The status of women in agrifood systems, 2023. Available at: <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/e34863d6-a08a-465e-8d65-2b38f611946d/content/cc5060en.html>. Accessed 25 July 2024.
- Feijó, Janaína (2023). Diferenças de gênero no mercado de trabalho, FGV, 8/03/2023. Available at: <https://portal.fgv.br/artigos/diferencas-genero-mercado-trabalho>. Accessed 25 July 2024.
- Fellah Trade (2024). “Femmes agricultrices au Maroc: un rôle croissant dans le développement rural”. Available at: <https://www.fellah-trade.com/fr/actualites-maroc/article/18521,femmes-agricultrices-au-maroc-un-role-croissant-dans-le-developpement-rural>. Accessed 15 June 2024.
- Fernandes, Maria Neyrian de Fátima et al (2019). Assédio, Sexismo e Desigualdade de Gênero no Ambiente de Trabalho. Revista Eletrônica da Faculdade de Direito de Franca v.14, n.1, jun. 2019: 237-253.
- Fondation Friedrich Ebert (2017). Évaluation des mécanismes de promotion de la représentation politique des femmes au Maroc. Available at: <https://www.ecoactu.ma/wp-content/uploads/2020/02/Etude-Jossour-Projet-Promotion-De-La-Participation-Politique-Des-Femmes.pdf>. Accessed 15 June 2024.
- Haut-Commissariat au Plan (2019). Communiqué du Haut-Commissariat au Plan à l’occasion de la campagne nationale et internationale de mobilisation pour l’élimination de la violence à l’encontre des femmes. Available at: https://www.hcp.ma/Communique-du-Haut-Commissariat-au-Plan-a-l-occasion-de-la-campagne-nationale-et-internationale-de-mobilisation-pour-L_a2411.html. Accessed 25 May 2024.
- IBGE (2023). Em 2022, mulheres dedicaram 9,6 horas por semana a mais do que os homens aos afazeres domésticos ou ao cuidado de pessoas, 24/08/2023. Available at: <https://agenciadenoticias.ibge.gov.br/agencia-noticias/2012-agencia-de-noticias/noticias/37621-em-2022-mulheres-dedicaram-9-6-horas-por-semana-a-mais-do-que-os-homens-aos-afazeres-domesticos-ou-ao-cuidado-de-pessoas>. Accessed 25 July 2024.
- Instituto Unibanco (2022). O papel da escola nas desigualdades de gênero, Boletim 75, Março de 2022. Available at: <https://www.institutounibanco.org.br/boletim/o-papel-da-escola-nas-desigualdades-de-genero/>
- Lima, Maria Regina Soares (2023). A dialética da política externa de Lula 3.0, Revista Cebri Online Ano 2 / No 5 / Jan-Mar 2023.
- Matos, M.J. de, Pereira, J. P.; Pacheco, C. S. G. R.; Silva, A. F.(2023). Agricultura resiliente ao clima: um relato de experiência sobre mulheres agricultoras no Semiárido cearense. EMBRAPA, Available at: <https://www.embrapa.br/busca-de-publicacoes/-/publicacao/1155492/agricultura-resiliente-ao-clima-um-relato-de-experiencia-sobre-mulheres-agricultoras-no-semiarido-cearense>
- Mediterranean Sea and Coast Foundation (2022). Gender-sensitive Climate Risk

Assessment of the Tangier-Tétouan-Al Hoceima Region Morocco. Available at: https://planbleu.org/wp-content/uploads/2022/11/MedProgramme_TTA-Climate-Risk-Assessment_PlanBleu_complet.pdf. Accessed 25 May 2024..

- MRE (2024). Reino do Marrocos. Available at: <https://www.gov.br/mre/pt-br/assuntos/relacoes-bilaterais/todos-os-paises/reino-do-marrocos>. Accessed 25 July 2024.
- Observatoire National du Developpement Humain (2021). Discriminations intersectionnelles de femmes au Maroc. Available at: <https://morocco.unwomen.org/fr/ressources-medias/publications/2021/03/rapport-discrimination-intersectionnelles-des-femmes-au-maroc>. Accessed 15 January 2024.
- OCDE (2024). L'autonomisation économique des femmes au Maroc : De l'engagement à la mise en œuvre. Available at: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/d4312bd3-fr/index.html?itemId=/content/publication/d4312bd3-fr>. Accessed 24 May 2024.
- OEC (2022). Raw Cotton in Morocco. Available at: <https://oec.world/en/profile/bilateral-product/raw-cotton/reporter/mar>. Accessed 24 May 2024.
- ONU (1979). Convenção Sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação Contra a Mulher. Available at: http://www.onumulheres.org.br/wpcontent/uploads/2013/03/convencao_cedaw1.pdf. Accessed 15 January 2024.
- ONU Mulheres e UNFPA. (2017). Projeto Brasil e África - Igualdade de gênero: inovações e potencialidades na Cooperação Sul-Sul Trilateral. Available at: <http://unfpa.org.br/Arquivos/cooperacao-igualdade-genero.pdf>. Accessed 25 July 2024.
- ONU, General Assembly (2009). Nairobi outcome document of the High-level United Nations Conference on South-South Cooperation. Nairobi, December 2009.
- ONUFEMMES (2018). Au Maroc, les femmes soulaliyates disposent enfin de leurs droits fonciers. Available at: <https://www.unwomen.org/fr/news/stories/2018/8/feature-land-rights-at-last-for-sulaliyyate-women-in-morocc>. Accessed 15 June 2024.
- Pasinato, Wania (2015). Revista Direito GV, São Paulo 11(2), p.407-28, jul-dez 2015.
- Pomeroy, Melissa, Caixeta, Marina; Shankland, Alex, O retorno do Brasil ao desenvolvimento internacional sob Lula 3.0, Le Monde Diplomatique Brasil, 30 de agosto de 2023. Available at: <https://diplomatie.org.br/retorno-do-brasil-ao-desenvolvimento-internacional/>. Accessed 25 July 2024.
- Rio-Branco (2010). Miguel Paranhos; Alexandre de Gusmão e o Tratado de 1750, FUNAG, Brasília.
- Rodriguez, Leah (2021). Unpaid Care Work: Everything You Need to Know, Global Citizen, 13 September. Available at: <https://www.globalcitizen.org/en/content/womens-unpaid-care-work-everything-to-know/>. Accessed 25 July 2024.
- Senado Federal (2023) a. Femicídio cresce no Brasil, Saiba como o poder público pode ajudar mulheres vítimas de violência, 13 de maio de 2023. Available at: <https://www12.senado.leg.br/tv/programas/inclusao/2023/05/femicidio-cresce-no-brasil-saiba-como-o-poder-publico-pode-ajudar-mulheres-vitimas-de>

violencia#:~:text=Segundo%20o%20Monitor%20da%20Violência,mundial%20desse%20tipo%20de%20violência. Accessed 25 July 2024.

- Senado Federal (2023) b, Data Senado aponta que 3 a cada 10 mulheres brasileiras já sofreram violência doméstica, 24 de Novembro de 2023. Available at: <https://www12.senado.leg.br/noticias/materias/2023/11/21/datasenado-aponta-que-3-a-cada-10-brasileiras-ja-sofreram-violencia-domestica>. Accessed 25 July 2024.
- Souza, Maciana de Freitas, FERREIRA, Tamara de Freitas, SOUZA JUNIOR, Francisco Vieira de (2018). Acesso à justiça e a violência de gênero: uma reflexão teórica, *Revista Serviço Social em Debate*, v. 1, n. 2, p. 92-103.
- UFG (2023). Projeto Energia das Mulheres da Terra recebe 2 premiações nacionais, 29 November 2023. Available at: <https://ufg.br/n/176812-projeto-energia-das-mulheres-da-terra-recebe-2-premiacoes-nacionais>. Accessed 25 July 2024.
- UNWOMEN (s/d). Les Centres d'excellence régionaux de la budgétisation sensible au genre: des centres d'information sur la planification et la budgétisation sensibles au genre. Available at: <https://gender-financing.unwomen.org/fr/highlights/grb-centers-of-excellence>. Accessed 15 June 2024.
- Vigevani, T., Cepaluni, G. (2007). A política externa de Lula da Silva: a estratégia da autonomia pela diversificação. *Contexto int* [Internet]. 29(2):273-335. Available at: <https://doi.org/10.1590/S0102-85292007000200002>
- WECF-France (s/d). Femmes et Transition Énergétique au Maroc. Available at: <https://wecf-france.org/climat-et-developpement-territorial/femmes-et-transition-energetique-au-maroc/>. Access 15 June 2024.
- World Bank (2023). Morocco Country Climate Development Report: An Example in Parliamentary Engagement, 10 March, 2023. Available at: <https://www.worldbank.org/en/news/feature/2023/03/10/morocco-country-climate-development-report-an-example-in-parliamentary-engagement>. Accessed 25 July 2024.
- World Bank a, Data, Overview, Morocco. Available at: <https://data.worldbank.org/country/morocco>. Accessed 25 July 2024.
- World Bank b, Data, Overview, Brazil. Available at: <https://data.worldbank.org/country/brazil>. Accessed 25 July 2024.
- Yattou AitKhellou and Bahija Nali, The double burden of Moroccan women in rural areas: domestic work and precarious family agricultural employment , 64th ISI World Statistics Congress - Ottawa, Canada, 18 July, 2023. Available at: <https://www.isi-next.org/abstracts/submission/632/view/>. Accessed 25 July 2024.
- Zaanoun, Abderrafie (2022). The impact of the quota system on women parliamentary representation in Morocco: A series of reforms or a regressive path? Available at: <https://www.arab-reform.net/publication/the-impact-of-the-quota-system-on-women-parliamentary-representation-in-morocco-a-series-of-reforms-or-a-regressive-path/>. Accessed 26 May 2024.

Capítulo 8

Cooperação em Defesa: as Perspectivas do Acordo Brasil-Marrocos

Jacintho Maia Neto

1. Antecedentes

As relações entre Brasil e Marrocos têm crescido ao longo dos anos, em diversos aspectos econômicos, culturais e diplomáticos. Entender como esse incremento pode ter impactado as relações entre os dois países na área da Defesa é um dos objetivos desta pesquisa.

No contexto diplomático, as relações iniciaram-se em 1861, com a abertura do consulado brasileiro na cidade de Tânger. No entanto, somente após a independência do Marrocos, em 1956, o Brasil iria criar a sua Embaixada no ano de 1959, sendo efetivamente instalada na cidade de Rabat no ano de 1963. O Marrocos abriria sua Embaixada em Brasília, no ano de 1967 (Brasil, 2024b).

O primeiro acordo entre os dois países teve por objetivo estabelecer “transportes aéreos regulares” (Brasil, 1975), tendo sido regulamentado quase quatro anos depois em 1979 (Brasil, 1979), prevendo diversas possibilidades de voos regulares entre os dois países, em especial entre as cidades do Rio de Janeiro ou São Paulo para Casablanca ou Rabat.

Os anos oitenta e noventa do século passado foram marcados pelo início das visitas entre autoridades brasileiras e marroquinas, o que se materializou em diversos acordos nas áreas de cooperação científica e tecnológica, artístico-cultural, comercial e a dispensa de vistos em passaportes Diplomáticos e de Serviço.

A primeira visita de um presidente brasileiro ao Marrocos ocorreu em 1984, quando o então presidente João Figueiredo formalizou a assinatura do acordo de cooperação científica, técnica e tecnológica, que seria incrementado ao longo dos anos para diversas áreas como a educação de cegos e deficientes visuais, de profissionais pelo Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial (SENAI), para as áreas química, têxtil e do vestuário, construção civil e desenvolvimento urbano (Brasil, 2024c).

No campo político, o memorando de entendimento feito para o estabelecimento de consultas políticas entre os dois países, em 1999, resultou em apoios e votos mútuos a candidaturas de Marrocos e Brasil em diversos foros multilaterais, tendo sua última edição realizada em 2017. Em 2015, foi criado no Senado Federal o Grupo Parlamentar Brasil-Marrocos¹, contribuindo para consolidar, ainda mais, as relações políticas entre os dois países.

2. O incremento das relações bilaterais

As relações entre Brasil e Marrocos foram se intensificando ao longo do tempo, iniciando com uma perspectiva diplomática e política que incrementou as relações comerciais, principalmente após a assinatura do acordo de cooperação científica, técnica e tecnológica em 1984.

No início do século XXI, as relações bilaterais foram fortalecidas, em especial, a partir de 2004, com a visita do rei Mohammed VI ao Brasil e a assinatura de diversos acordos bilaterais em áreas como comércio, agricultura, educação e turismo. Destaca-se, na ocasião, a assinatura do Acordo-Quadro de Comércio entre o MERCOSUL e o Marrocos (Brasil, 2024b).

A visita do rei e a consequente realização de diversos acordos, pareceu ter contribuído com o crescimento do comércio entre os dois países, principalmente, no período entre 2008 e 2012, conforme se verifica abaixo:

De 2008 a 2012, o intercâmbio comercial entre o Brasil e o Marrocos cresceu 30,1%. Em 2012, as trocas entre os dois países cresceram 7,3% em relação a 2011, de US\$ 2,01 bilhões para US\$ 2,15 bilhões. O Marrocos foi o 5º maior parceiro comercial do Brasil na África (representatividade de 8,3%) e o 41º no mundo (representatividade de 0,43%) (MRE, 2013).

1. O Grupo Parlamentar Brasil-Marrocos foi criado no Senado Federal através da Resolução nº 14, de 22 de outubro de 2015, com a “finalidade de incentivar e desenvolver as relações bilaterais entre seus Poderes Legislativos” (Senado Federal, 2015). Anteriormente, a Câmara dos Deputados já possuía seu grupo parlamentar Brasil-Marrocos criado através da Resolução Nº 36, de 11 de março de 1993 (Câmara dos Deputados, 1993).

Em relação à balança comercial entre os dois países, durante o mesmo período, ocorreram momentos em que o saldo comercial foi mais favorável ao Brasil e, em outros, ao Marrocos, como destacou a Divisão de Inteligência Comercial do MRE:

Entre 2008 e 2012, o saldo comercial foi favorável ao Brasil em duas ocasiões: 2009 (US\$ 198,9 milhões) e 2010 (US\$ 39,1 milhões). Os déficits para o Brasil foram em 2008 (US\$ 633,0 milhões), em 2011 (384,7 milhões) e em 2012 (US\$ 408,9 milhões) (MRE, 2013).

Esses números mostram como o comércio entre Marrocos e Brasil cresceu no período analisado. A pauta de exportação do Marrocos para o Brasil tem sido, basicamente, de fertilizantes químicos, fosfatos e produtos agrícolas, enquanto o Brasil exporta para o Marrocos produtos como carne bovina, açúcar, milho e automóveis. Mais recentemente, no presente ano, foi aberto o mercado de alimentos para animais de estimação (2024a).

Em 2019, foi assinado um dos mais significativos documentos entre os dois países, o Acordo de Cooperação e Facilitação de Investimentos (ACFI), que teve por objetivo promover investimentos bilaterais e assegurar um ambiente de negócios favorável para investidores de ambos os países. O acordo tem possibilitado a realização de investimentos de empresas brasileiras no Marrocos, permitindo a abertura de novas fronteiras comerciais e a ampliação da pauta comercial, inclusive para a indústria de defesa. Uma visão geral dos principais acordos realizados entre os dois países é apresentada abaixo:

Quadro 1. Principais acordos realizados entre Brasil e Marrocos

ACORDOS BRASIL-MARROCOS	ASSUNTOS	DATA	SITUAÇÃO
Acordo entre a República Federativa do Brasil e o Reino do Marrocos sobre Transportes Aéreos Regulares	Transporte Aéreo	30/04/1975	Em vigor
Acordo Comercial entre o Governo da República Federativa do Brasil e o Governo do Reino do Marrocos.	Comércio	17/02/1983	Superado pelos acordos seguintes
Acordo de Cooperação Científica, Técnica e Tecnológica, entre a República Federativa do Brasil e o Reino do Marrocos	Cooperação Científica, Técnica e Tecnológica	10/04/1984 ²	Em vigor

2. Complementado em 20/06/1994 e 25/06/2008 (Brasil, 2024c).

Acordo Cultural, entre o Governo da República Federativa do Brasil e o Governo do Reino do Marrocos	Cooperação Artístico-cultural	10/04/1984	Em vigor
Acordo sobre Dispensa de Vistos em Passaportes Diplomáticos e de Serviço, entre a República Federativa do Brasil e o Reino do Marrocos	Vistos e imigração	10/04/1984	Em vigor
Ajuste Complementar Brasil/Marrocos Cooperação na área de Aprendizagem Industrial (SENAI)	Cooperação Científica e Tecnológica	20/06/1994	Em vigor
Acordo de Cooperação na Área de Turismo entre o Governo da República Federativa do Brasil e o Governo do Reino do Marrocos	Turismo, Feira e Exposições	26/11/2004	Em vigor
Acordo entre o Governo da República Federativa do Brasil e o Governo do Reino de Marrocos a respeito de Cooperação entre o Instituto Rio Branco e a Academia Real Marroquina de Diplomacia	Academias Diplomáticas	26/11/2004 ³	Em vigor
Memorando de Entendimento entre o Governo do Reino do Marrocos e o Governo da República Federativa do Brasil para a Promoção do Comércio e do Investimento	Comércio Investimento	30/01/2009	Em vigor
Acordo-Quadro entre o governo da República Federativa do Brasil e o Governo do Reino de Marrocos sobre cooperação em matéria de defesa.	Defesa e Assuntos Militares Cooperação	13/06/2019 ⁴	Em vigor
Acordo, por troca de notas, entre o Governo da República Federativa do Brasil e o Governo do Reino de Marrocos para Evitar a Dupla Tributação Decorrente do Transporte Marítimo e Aéreo	Aduanas, Impostos e Tarifas, Transporte Aéreo, Transporte Fluvial e Marítimo	14/10/2019	Em vigor

Fonte: o Autor, com base em Brasil (2024c)⁵

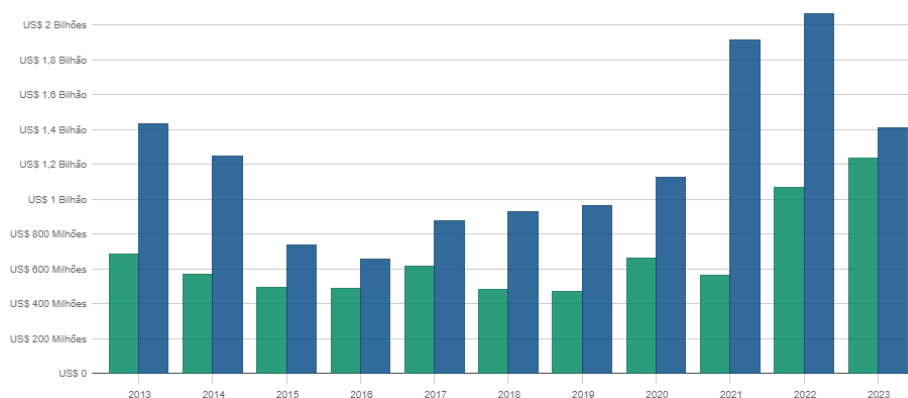
3. Em 13/06/2019, foi assinado um MOU entre os dois institutos, ampliando as áreas de cooperação.

4. Ratificado pelo Decreto N° 11.746, de 20 de outubro de 2023 que "Promulga o Acordo-Quadro entre o Governo da República Federativa do Brasil e o Governo do Reino do Marrocos sobre Cooperação em Matéria de Defesa, firmado em Brasília, em 13 de junho de 2019".

5. Para maiores informações, acesse: <https://aplicacao.itamaraty.gov.br/ApiConcordia/Acordo/exportar-acordo/?tipoPesquisa=2&idEnvolvido=1818&tipoAcordo=BL,TL,ML&formatoArquivo=1&tamanhoPagina=31>

O quadro apresenta um pouco da diversidade das relações bilaterais entre Brasil e Marrocos, o que tem possibilitado uma continuidade no fluxo comercial, principalmente a partir de 2020, quando as exportações brasileiras tiveram crescimento considerável em relação a 2019 e o fluxo das importações cresceu vertiginosamente, conforme se observa no gráfico abaixo:

Gráfico 1. Série histórica das exportações e importações de Brasil-Marrocos



Fonte: MDIC, 2024⁶

A cooperação na área agrícola tem sido um dos pilares das relações comerciais entre Marrocos e Brasil. A principal pauta exportadora do Marrocos tem por base o fornecimento de adubos/fertilizantes químicos, com cerca de 85% das exportações em 2023. O ápice das importações brasileiras nessa categoria foi nos anos de 2021 e 2022 (MDIC, 2024), principalmente, em função dos reflexos do conflito entre a Rússia e a Ucrânia, quando ocorreu uma diversificação das importações em relação aos fertilizantes, que são essenciais para a agricultura brasileira.

Em uma análise dos dados brutos do referido portal do MDIC, observa-se que o Marrocos foi o quarto principal destino das exportações brasileiras para a África, totalizando US\$ 1,23 bilhão em 2023, ano em que as transações comerciais entre os dois países alcançaram US\$ 2,65 bilhões.

O incremento comercial entre os países, possibilitou a assinatura de uma série de acordos ao longo de 2019, entre eles, o "Acordo-Quadro entre o

6. O Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços (MDIC) possui um sistema de divulgação de dados estatísticos sobre o comércio exterior brasileiro, denominado Comex Stat, que possibilita visualizações e representações gráficas através do Comex Vis, utilizado para elaborar o Gráfico 1.

governo da República Federativa do Brasil e o Governo do Reino de Marrocos sobre cooperação em matéria de defesa” (Brasil, 2024c), que foi ratificado pelo Congresso Nacional em 2023, possibilitando que novas perspectivas comerciais, de treinamento e atividades conjuntas na área da Defesa, estivessem no escopo das relações entre os dois países.

3. Antecedentes do Acordo-Quadro em Defesa

As relações dentre Brasil e Marrocos no âmbito da Defesa, em especial na área da indústria de Defesa, ocorreu durante os anos de 1986 e 1987, com a compra 60 (sessenta) EE-11 Urutu⁷ (Strachman; Degl’iesposti, 2010).

Após este período poucas foram as interações na área da Defesa, onde destaca-se a criação da Aditância de Defesa do Brasil no Reino do Marrocos em 2013, ocasião em que este autor teve a oportunidade de contribuir para a instalação da referida Aditância nas dependências da Embaixada brasileira em Rabat, sendo o primeiro Adido de Defesa brasileiro acreditado no país.

Em 2014, a companhia aérea marroquina Royal Air Maroc adquiriu quatro aviões Embraer E190 (Exame, 2014), abrindo o caminho para novas perspectivas na área da Defesa. No entanto, somente com o Acordo-Quadro sobre Cooperação em Matéria de Defesa, firmado em Brasília, em 13 de junho de 2019, entre os dois governos, é que novas negociações foram incrementadas.

4. O Acordo-Quadro sobre Cooperação em Matéria de Defesa

O Acordo de Defesa Brasil-Marrocos tem como objetivo central estreitar os laços militares e de defesa entre os dois países, seja pelo “compartilhamento de conhecimentos e experiências adquiridas em operações das Forças Armadas”, seja nas áreas de ciência e tecnologia, treinamento e instrução militar, exercícios militares conjuntos, entre outros (Brasil, 2023). Nesse contexto, o acordo abarca as seguintes áreas:

1. Cooperação em Tecnologia de Defesa: intercâmbio de informações e tecnologias no campo da defesa, visando o desenvolvimento de projetos conjuntos e a melhoria das capacidades de ambos os países;
2. Treinamento e Capacitação: programas de treinamento e exercícios

7. O Urutu é um veículo blindado de transporte de pessoal, que foi fabricado pela empresa ENGESA (Engenheiros Especializados S.A.), em 1974. A empresa decretaria falência em 1993.

conjuntos para as forças armadas, possibilitando a troca de experiências e conhecimentos técnicos;

3. Indústria de Defesa: estímulo à cooperação entre as indústrias de defesa do Brasil e de Marrocos, incluindo a possibilidade de coprodução e comercialização de produtos e serviços de defesa;
4. Segurança Regional e Internacional: colaboração em temas de segurança regional e internacional, incluindo a participação em missões de paz e a coordenação em foros multilaterais;
5. Combate ao Terrorismo e ao Crime Organizado: compartilhamento de informações e estratégias para combater o terrorismo, o crime organizado e outras ameaças à segurança nacional e internacional;

Conforme o Art. 2 do referido acordo, as formas de cooperação podem incluir, mas não se limitar às seguintes áreas:

- a) visitas mútuas de delegações de alto nível e reuniões de representantes de instituições de defesa equivalentes;
- b) intercâmbio de instrutores, bem como de alunos de instituições militares de ensino;
- c) participação em cursos teóricos e práticos, seminários, conferências, debates e simpósios em instituições das Partes;
- d) eventos culturais e desportivos;
- e) cooperação relacionada com materiais e serviços relativos à área de defesa, em consonância com a legislação nacional das Partes;
- f) assistência humanitária;
- g) visitas e escalas de navios e de aeronaves militares nos portos e aeroportos das Partes;
- h) implementação e desenvolvimento de programas e projetos de aplicação de tecnologia de defesa, considerando a participação de instituições e da Indústria de Defesa das Partes, levando-se em conta a transferência de tecnologia e “Know-how”; [...] (Brasil, 2023).

Desde a assinatura do Acordo de Defesa Brasil-Marrocos em 2019, algumas áreas de cooperação tiveram progresso significativo, com atividades concretas e planos de trabalho em andamento.

Na área da Cooperação em Tecnologia de Defesa ocorreram intercâmbios

técnicos e visitas bilaterais para discutir e explorar áreas de cooperação tecnológica. Delegações de ambos os países visitaram instalações e indústrias de defesa para identificar oportunidades de colaboração.

Algumas das indústrias de defesa visitadas por delegações marroquinas foram a Embraer Defesa e Segurança, criada em 2011, que é uma das principais empresas brasileiras de defesa e segurança, possuindo uma linha de aeronaves militares, como o avião de transporte tático KC-390 e o avião de ataque leve Super Tucano; a Avibras Indústria Aeroespacial, que possui em seu portfólio sistemas de artilharia e foguetes, como o ASTROS (Artillery Saturation Rocket System) e a AEL Sistemas, especializada em aviônicos, sistemas optrônicos e de comunicação.

Em relação à Embraer, o Marrocos adquiriu quatro aviões A-29 Super Tucano⁸, os quais são utilizados para missões de ataque leve, vigilância aérea e treinamento avançado. Assim como um KC-390 Millennium foi disponibilizado para o Marrocos e está sendo testado pelas Forças Armadas Reais Marroquinas. Em março deste ano, a aeronave aterrisou na Base Aérea de Salé, perto da capital Rabat. (Yabiladi, 2024; Hespress, 2024).

As Forças Armadas Reais, também, visualizam a aquisição do Sistema de mísseis ASTROS, os quais foram encomendados por outros países da região, como os Emirados Árabes Unidos e a Arábia Saudita (Yabiladi, 2024; Hespress, 2024).

Além das compras já realizadas e das possíveis aquisições do KC 390 e do Sistema ASTROS, o acordo de cooperação teve avanços na área de Treinamento e Capacitação, com a participação de oficiais marroquinos em cursos nas escolas militares, como a Escola de Comando e Estado-Maior do Exército (ECEME) e a Escola Naval. Esses cursos incluíram tópicos como táticas militares, operações conjuntas e estratégias de defesa. Nesse contexto, com a aquisição dos aviões A-29 Super Tucano, pilotos e equipes de manutenção marroquinas receberam treinamento específico da Embraer para operar e manter essas aeronaves. Este treinamento incluiu aspectos técnicos, táticos e de manutenção.

No que se refere aos Exercícios Conjuntos, existe a previsão da realização de exercícios militares conjuntos em áreas como operações de paz e segurança, operações de resposta a crises e treinamento em ambientes específicos, como a selva e áreas urbanas. Esses exercícios visam fortalecer a interoperabilidade entre as forças armadas dos dois países.

Os exercícios militares African Lion são um exemplo de cooperação militar em larga escala que envolve o Marrocos e diversas nações. Esses exercícios

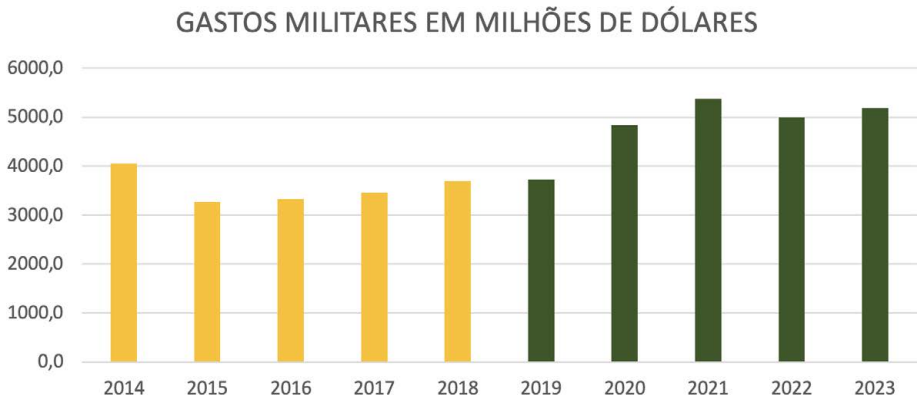
8. Conforme dados do SIPRI em <https://armstransfers.sipri.org/ArmsTransfer/>.

ocorrem anualmente e incluem diversas operações conjuntas e treinamentos táticos. Por exemplo, a edição de 2023 do African Lion ocorreu de 5 a 16 de junho, tendo o Brasil como observador (Morocco World News, 2023).

No contexto dos Programas de Intercâmbio de curta duração, oficiais e soldados marroquinos passaram períodos em unidades militares brasileiras, participando de treinamentos diários, atividades operacionais para aprender e compartilhar melhores práticas, promovendo um entendimento mais profundo das doutrinas e práticas operacionais de cada país.

O Acordo com o Brasil faz parte de um esforço estratégico do Marrocos de diversificar globalmente suas parcerias na área da Defesa. Em 2022, o percentual de gastos militares chegou a 4% do PIB marroquino, colocando o Marrocos como o 29º maior importador de armas a nível mundial. No entanto, segundo dados apresentados por Wezeman et al (2023), ao compararmos o período de 2014-2018 com o de 2019-2023, o Marrocos diminuiu em 46% sua participação global na importação de armas, apesar de seus gastos militares terem aumentado, em média, entre os mesmos períodos citados, em 35%, conforme se observa abaixo:

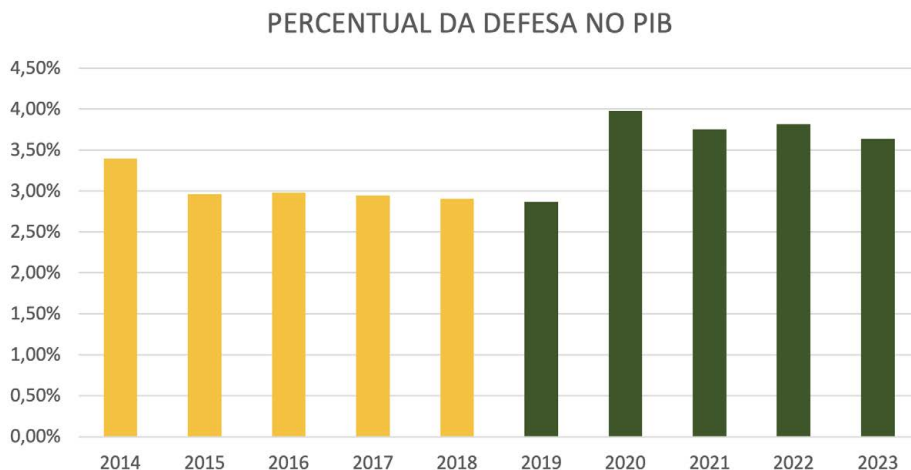
Gráfico 2. Gastos militares do Marrocos entre 2014 e 2023



Fonte: SIPRI, 2024.

O percentual de 35% foi obtido ao se comparar a média dos gastos no período de 2019-2023 (4822,1 milhões de dólares) com o período de 2014-2018 (3560,5 milhões de dólares). Enquanto o Brasil em sua Estratégia Nacional de Defesa propõe aumentar o percentual do orçamento da Defesa em 2% (Brasil, 2020), o Marrocos tem investido intensamente nessa área, tendo aumentado seu PIB de Defesa em 19% na comparação entre os períodos de 2019-2023 com 2014-2018, conforme se observa abaixo:

Gráfico 3. Percentual da Defesa no PIB



Fonte: SIPRI, 2024.

Observa-se que a média do percentual da Defesa no PIB, no período de 2014-2019 foi de 3,04%, enquanto no período de 2019-2023, ultrapassou os três pontos percentuais, ficando em 3,61%. Esses números materializam um crescimento constante dos gastos militares, com o objetivo de se chegar a 4% do PIB marroquino.

Esse incremento nos gastos em defesa que Marrocos almeja em curto espaço de tempo, vem ao encontro das necessidades da indústria de defesa brasileira em expandir seus negócios no mercado mundial, possibilitando que um novo fluxo de recursos externos revigore as empresas integrantes da Base Industrial de Defesa.

5. A governança em defesa

A governança em defesa se apresenta no contexto do presente Acordo, pois trata de expandir a perspectiva da gestão na área da defesa, permitindo que as diversas propostas a ele inerentes - como a cooperação em pesquisa e desenvolvimento, a aquisição de produtos e serviços a realização de exercícios e operações conjuntas, de intercâmbio de experiências nas operações de manutenção de paz, na área da ciência e tecnologia e em treinamento e capacitação, - possam envolver outros atores além dos que atuam na área da Defesa e, com isso, contribuir para a implementação efetiva dos

compromissos assumidos.

Para se ter uma visão ampliada de governança, deve-se começar pelo ambiente da governança pública, onde estão inseridas as Forças Armadas de ambos os países. No Brasil, um Decreto Presidencial definiu governança pública como um “conjunto de mecanismos de liderança, estratégia e controle que são colocados em prática para avaliar, dirigir e monitorar a gestão, com vistas à condução de políticas públicas e à prestação de serviços de interesse da sociedade” (Brasil, 2017). Posteriormente, a Casa Civil da Presidência da República publicou um Guia da política de governança pública para que todos os órgãos públicos, inclusive as Forças Armadas, se adequassem a nova legislação.

Essa visão da governança pública baseada em um conjunto de mecanismos de liderança, estratégias e controle é compartilhada também pelo Tribunal de Contas da União (TCU), ao qual as Forças Armadas prestam contas. No entanto, a perspectiva de que a governança se limita à Liderança, Estratégias e Controle se aplica muito bem no contexto da transparência, da prestação de contas e da *accountability*, razão de ser das auditorias conduzidas pelo TCU no Brasil, mas não são suficientes para garantir uma gestão na área de defesa que seja eficiente e eficaz.

No campo das relações bilaterais, a governança se baseia muito mais nas ações de confiança mútua e na definição de princípios e normas que regem as relações entre os países, possibilitando a construção de um consenso que será materializado, no caso do presente trabalho, na realização de um acordo de cooperação em áreas que possibilitem a construção de uma parceria estratégica com vistas a construção de direcionamentos consensuais entre as partes.

A governança em defesa implica um “conjunto de princípios, valores, instituições, estratégias, normas e processos que asseguram a gestão e o controle eficientes, eficazes e transparentes da Defesa em um Estado Democrático” (Maia Neto, 2023), permitindo que as Forças Armadas cumpram suas atividades, quer sejam operacionais, administrativas ou acadêmicas.

Nesse sentido, para que as Forças Armadas de ambos os países possam ter sucesso na concretização do presente Acordo-Quadro em Defesa, elas devem entender que outros *stakeholders* necessitam participar dessa cooperação para que as metas sejam atingidas. Um exemplo disso é a necessidade das legislações de ambos os países permitirem desde algo básico como a realização de exercícios/operações conjuntas em que a interoperabilidade e a utilização conjunta de embarcações, aeronaves e viaturas possam se concretizar.

No que se refere à indústria de defesa, a possibilidade de militares marroquinos

participarem de exercícios e treinamentos específicos em instalações militares brasileiras com o material, armamento e equipamento que desejam adquirir.

Muitas vezes essas simples ações necessitam de mudanças na legislação brasileira, de incentivos fiscais para as empresas, de posicionamentos perante as Comissões de Relações Exteriores e de Defesa Nacional e do apoio dos dois grupos parlamentares Brasil-Marrocos do Congresso Nacional.

A par dessas ações, o contexto da integridade, entendida como “as ações e o comportamento organizacional do agente público, referindo-se à sua consistente adesão e alinhamento com valores, princípios e padrões éticos comuns para sustentar e priorizar o interesse público sobre os interesses privados” (OCDE, 2020) alinhada às ideias de governança apresentadas, irão permitir que as sociedades de ambos os países tenham transparências nas ações a serem realizadas, que as Forças Armadas prestem contas das atividades e que seus agentes sejam responsabilizados por suas ações.

6. Considerações finais

O acordo de cooperação em defesa entre o Brasil e o Marrocos representa um significativo avanço nas relações bilaterais. Ao longo dos anos, essas relações têm se expandido, abrangendo aspectos econômicos, culturais e diplomáticos, culminando em um foco renovado na área de defesa.

Assinado em 2019 e aprovado pelo Congresso Nacional brasileiro em 2023, o acordo promove o compartilhamento de conhecimentos e técnicas, com ênfase em pesquisa e desenvolvimento na área de defesa. Este instrumento normativo visa não apenas fortalecer a interoperabilidade entre as Forças Armadas dos dois países, mas também fomentar uma cooperação mais profunda em tecnologia de defesa, treinamento militar, indústria de defesa, segurança regional e internacional, além do combate ao terrorismo e ao crime organizado.

Durante os últimos anos, o Marrocos aumentou significativamente seus gastos militares, buscando atingir 4% do PIB, enquanto diminuiu sua dependência na importação de armas. As relações com o Brasil, em especial com a indústria de defesa e os centros tecnológicos das Forças Armadas, contribui para o atingimento da busca da independência tecnológica.

Por outro lado, o Brasil, com uma Estratégia Nacional de Defesa que prevê um aumento de 2% no orçamento da defesa, encontra no Marrocos um parceiro estratégico na costa ocidental africana para desenvolver capacidades conjuntas e explorar novas oportunidades para a indústria de defesa.

A cooperação entre os dois países inclui a realização de exercícios militares conjuntos, como o African Lion. Atualmente o Brasil participa como observador, o que poderia mudar e expandir para outros exercícios, agora que o acordo foi ratificado.

As oportunidades para o fortalecimento da capacidade operacional e a busca por uma interoperabilidade das Forças Armadas brasileiras e marroquinas são possibilidades reais, à medida que um plano de trabalho possa ser implementado.

A realização de exercícios conjuntos não só aprimora as habilidades técnicas e táticas, mas também promovem um entendimento mais profundo das doutrinas e práticas operacionais mútuas.

A participação de militares marroquinos em programas de intercâmbio nas unidades militares brasileiras facilita a troca de melhores práticas e promove um enriquecimento técnico e cultural. Estes programas são fundamentais para a construção de uma relação robusta e sustentável entre as duas Forças Armadas.

Nesse contexto é que entra a perspectiva da Governança em Defesa, trazendo uma visão holística para a relação entre as duas Forças Armadas, permitindo que a Defesa se expanda além de seus limites, que outras partes interessadas externas ao ambiente da Defesa possam participar, possibilitando o desenvolvimento de diversas áreas de pesquisa, como a gestão da defesa, as relações institucionais da Defesa de cada país, a perspectiva da integridade como um elemento de transparência e de prestação de contas para a sociedade brasileira e marroquina.

Em suma, as perspectivas futuras são promissoras, com potencial para expandir a cooperação em outras áreas de interesse mútuo. A continuidade da implementação do acordo de defesa e a realização de novos projetos conjuntos deverão fortalecer ainda mais os laços entre Brasil e Marrocos, promovendo a estabilidade e a segurança regional nos dois lados do Atlântico.

Essas considerações buscaram destacar a importância do acordo de cooperação em defesa como um marco nas relações bilaterais, trazendo benefícios significativos para ambos os países em termos de segurança, desenvolvimento tecnológico e capacitação militar.

Referências

- Almeida, Maria. Acordo de Cooperação e Facilitação de Investimentos entre Brasil e Marrocos. Disponível em: <<https://www.gov.br/agricultura/investimentos>>. Acesso em: 19 jun. 2024.
- Brasil. Casa Civil da Presidência da República. Decreto N° 11.746, de 20 de outubro de 2023. Promulga o Acordo-Quadro entre o Governo da República Federativa do Brasil e o Governo do Reino do Marrocos sobre Cooperação em Matéria de Defesa, firmado em Brasília, em 13 de junho de 2019. Brasília-DF. 2023.
- Brasil. Casa Civil da Presidência da República. Guia da política de governança pública. Brasília: Casa Civil da Presidência da República. 2018.
- Brasil. Congresso Nacional. Decreto N° 86, de 30 de abril de 1975. Aprova o texto do Acordo sobre Transportes Aéreos Regulares, firmado entre a República Federativa do Brasil e o Reino do Marrocos. Disponível em: <https://www2.camara.leg.br/legin/fed/decleg/1970-1979/decretolegislativo-86-24-outubro-1975-367134-publicacaooriginal-1-pl.html>. Acesso em: 20 jun. 2024.
- Brasil. Decreto Federal n° 9.203, de 22 de novembro de 2017. (2017). Dispõe sobre a política de governança da administração pública federal direta, autárquica e fundacional. Brasília, DF. Diário Oficial da União: Brasília, DF, 23 nov. 2017. Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2017/decreto/d9203.htm. Acesso em: 18 jun. 2024.
- Brasil. Decreto N° 47.295, de 27 de novembro de 1959. Cria a Embaixada do Brasil no Reino de Marrocos. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/1950-1969/d47295.htm. Acesso em: 19 jun. 2024.
- Brasil. Ministério da Agricultura e Pecuária. Marrocos amplia relações comerciais com o Brasil após missão do MAPA. 2024a. Disponível em: <https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/noticias/marrocos-amplia-relacoes-comerciais-com-o-brasil-apos-missao-do-mapa>. Acesso em: 19 jun. 2024.
- Brasil. Ministério das Relações Exteriores. Como exportar: Marrocos. 2020.
- Brasil. Ministério das Relações Exteriores. Divisão de Atos Internacionais. Relação de Acordos. Marrocos. Banco de dados Concordia. 2024c. Disponível em: <https://aplicacao.itamaraty.gov.br/ApiConcordia/Acordo/exportar-acordo/?tipoPesquisa=2&idEnvolvido=181&tipoAcordo=BL,TL,ML&formatoArquivo=1&tamanhoPagina=31>. Acesso em: 20 jun. 2024.
- Brasil. Ministério das Relações Exteriores. Relações bilaterais. Reino do Marrocos. 2024b. Disponível em: <https://www.gov.br/mre/pt-br/assuntos/relacoes-bilaterais/todos-os-paises/reino-do-marrocos>. Acesso em: 19 jun. 2024.
- Brasil. Presidência da República. Decreto N° 83.241, de 7 de março de 1979. Promulga o Acordo entre a República Federativa do Brasil e o Reino do Marrocos sobre Transportes Aéreos Regulares. Disponível em: <https://www2.camara.leg.br/legin/fed/>

decret/1970-1979/decreto-83241-7-marco-1979-432764-publicacaooriginal-1-pe.html. Acesso em: 20 jun. 2024.

- Brasil. Tribunal de Contas da União. Dez passos para a boa governança. 2ª Edição. Brasília: TCU, Secretaria de Controle Externo da Administração do Estado. 2021.
- Câmara dos Deputados. Resolução N° 36, de 11 de março de 1993. Cria o Grupo Parlamentar Brasil-Marrocos. 1993.
- Exame. Revista. Embraer entrega a Royal Air Maroc primeiro avião de lote. 2014. Disponível em: <https://exame.com/negocios/embraer-entrega-a-royal-air-maroc-primeiro-aviao-de-lote/>. Acesso em: 22 jun. 2024.
- Hespress. Joint military exercises and more: US and Morocco strengthen strategic partnership. 2023. Disponível em: <https://en.hespress.com/59784-joint-military-exercises-and-more-us-and-morocco-strengthen-strategic-partnership.html>. Acesso em: 22 jun. 2024.
- Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. IPEA. O Setor de Defesa brasileiro no exterior: desafios, oportunidades e subsídios para a revisão dos documentos de defesa. Textos para Discussão. Pedro Silva Barros, Raphael Camargo Lima, Paula Macedo Barros – Rio de Janeiro: Ipea, 2024.
- Maia Neto, Jacintho. La Gobernanza en Defensa. Congreso de la Asociación Internacional de Ciencia Política. Buenos Aires. 2023.
- Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços. MDIC. Comex Stat. Marrocos (2024). Disponível em: <https://comexstat.mdic.gov.br/pt/comex-vis>. Acesso em: 22 jun. 2024.
- Morocco World News. African Lion 2023 Military Operation Kicks Off in Morocco. 2023. Disponível em: https://www.moroccoworldnews.com/2023/06/355785/african-lion-2023-military-operation-kicks-off-in-morocco#google_vignette. Acesso em: 23 jun. 2024.
- OCDE. Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico. Manual sobre Integridad Pública. 2020. Disponível em: https://www.oecd-ilibrary.org/governance/manual-de-la-ocde-sobre-integridad-publica_8a2fac21-es. Acesso em: 4 maio. 2024.
- Senado Federal. Resolução N° 14, de 22 de outubro de 2015. Institui o Grupo Parlamentar Brasil-Marrocos e dá outras providências. 2015.
- Stockholm International Peace Research Institute - SIPRI. The SIPRI Military Expenditure Database. 2024. Disponível em: <https://www.sipri.org/databases/milex>. Acesso em: 15 jun. 2024.
- Strachman, Eduardo; Degl'iesposti, Eduardo H. B. A indústria de defesa brasileira: o setor de carros de combate e a Engesa. Ensaios FEE, Porto Alegre, v. 31, n. 1, p. 31-58, ago. 2010.
- Wezeman, Pieter. D.; Djokic Katarina; George Mathew, Hussain Zain; Wezeman Siemon T. Trends in International Arms Transfers, 2023. SIPRI Fact Sheet. mar. 2023.

- Yabiladi. Morocco tests affordable Brazilian military transport plane. Disponível em: <https://en.yabiladi.com/articles/details/147444/morocco-tests-affordable-brazilian-military.html#>. Acesso em: 22 jun. 2024.

MOROCCO-BRAZIL RELATIONS

A MULTIDIMENSIONAL ATLANTIC PARTNERSHIP

Motivated by their maritime vocation, Morocco and Brazil recognize the Atlantic as part of their vital strategic interests, making it a topic of growing attention for decision-makers in Brasília and Rabat. Based on this premise, over eight chapters written in Portuguese and English, the book explores how some multidimensional dynamics arising from Brazil-Morocco relations could contribute to the consolidation of a positive agenda, mutually beneficial, with this partnership being a key variable capable of connecting both pragmatically in such a complex environment. Especially in times of growing uncertainty, when governance mechanisms seem increasingly ineffective in dealing with externalities arising from transnational threats and challenges that permeate both sides of the Atlantic.

RELAÇÕES MARROCOS-BRASIL

UMA PARCERIA ATLÂNTICA MULTIDIMENSIONAL

Motivados pela vocação marítima, Marrocos e Brasil reconhecem o Atlântico como parte de seus interesses estratégicos vitais, tornando-o um tema de crescente atenção para tomadores de decisão em Brasília e Rabat. Partindo dessa premissa, ao longo de oito capítulos escritos em português e inglês, o livro explora como algumas dinâmicas multidimensionais decorrentes das relações Brasil-Marrocos podem contribuir para a consolidação de uma agenda positiva, mutuamente benéfica, sendo essa parceria uma variável-chave capaz de conectar ambos, pragmaticamente, em um ambiente tão complexo. Especialmente em tempos de crescente incerteza, quando os mecanismos de governança parecem cada vez mais ineficazes em lidar com externalidades decorrentes de ameaças e desafios transnacionais que permeiam as duas margens do Atlântico.

ISBN : 978-9920-633-42-0



9 789920 633420

POLICY CENTER FOR THE NEW SOUTH

Rabat, Maroc

www.policycenter.ma