

**MINISTÉRIO DA ECONOMIA**  
**SECRETARIA ESPECIAL DO TESOURO E ORÇAMENTO**

SECRETARIA DE ORÇAMENTO FEDERAL

SUBSECRETARIA DE ESTUDOS ORÇAMENTÁRIOS, RELAÇÕES INSTITUCIONAIS E  
TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO

Coordenação-Geral de Estudos de Políticas Públicas

**NOTA METODOLÓGICA – BOLETIM DE DESPESAS DE CUSTEIO ADMINISTRATIVO**

Versão: Agosto/2021

Esta Nota tem por objetivo explicitar a metodologia de apuração das despesas de custeio administrativo do Poder Executivo federal divulgadas em boletim mensal no sítio do Ministério da Economia.

**Custeio Administrativo**

O custeio administrativo do Governo Federal compõe-se de um grande espectro de despesas, que constituem a base para a prestação de serviços públicos, e compreendem gastos correntes relativos a apoio administrativo, energia elétrica, água, telefone, pessoal de apoio, entre outros.

Dentro da estrutura organizacional dos órgãos da administração pública, o que tradicionalmente se denomina “área meio” – responsável pela gestão logística de cada entidade, quer seja um ministério, universidade, autarquia, agência, fundação, etc – corresponde efetivamente às despesas que dão o suporte necessário para a consecução dos gastos finalísticos, que se traduzem nas entregas efetivas dos bens e serviços à sociedade.

A classificação dessas despesas como custeio administrativo obedece ao Plano de Contas Aplicado ao Setor Público - PCASP, elaborado pela Secretaria do Tesouro Nacional - STN, e tem como objetivo orientar a implantação de medidas de gestão que possibilitem a redução de despesas dessa natureza, sem prejuízo à atuação governamental.

**Naturezas de Despesas**

A partir da análise da classificação dos Gastos Públicos Federais por Natureza da Despesa<sup>1</sup> no seu maior nível de detalhamento, o subelemento, e com base na execução orçamentária, a Secretaria de Orçamento Federal - SOF identificou os subelementos de despesa mais representativos do custeio dos órgãos e entidades do Poder Executivo<sup>2</sup> e os agrupou nos seguintes itens de custeio:

- ✓ Serviços de apoio;
- ✓ Material de consumo;

---

<sup>1</sup> Conforme apresentado no Manual Técnico do Orçamento, 2020, item “4.6.2.1 Natureza da despesa”. Link: <https://www1.siop.planejamento.gov.br/mto/doku.php/mto2020:cap4>

<sup>2</sup> Exclui os órgãos e entidades dos poderes Legislativo e Judiciário, o Tribunal de Contas da União, a Defensoria Pública da União, o Ministério Público da União e o Conselho Nacional do Ministério Público.

- ✓ Comunicação e processamento de dados;
- ✓ Locação e conservação de bens imóveis;
- ✓ Energia elétrica e água;
- ✓ Locação e conservação de bens móveis;
- ✓ Diárias e passagens;
- ✓ Outros serviços.

O Anexo I relaciona, por item, todas as naturezas de despesa utilizadas na consulta ao Sistema Integrado de Administração Financeira – SIAFI, classificadas como “Custeio Administrativo”.

Os itens constantes no Anexo I não devem ser confundidos com a classificação por elemento de despesa. Por exemplo, no item “Material de Consumo”, foram selecionados os subelementos “16 – Material de Expediente” e “26 – Material Elétrico e Eletrônico”, entre outros. No entanto, a relação não considerou, por exemplo, a aquisição de medicamentos efetuada pelo Ministério da Saúde: subelemento “9 – Material Farmacológico” que está incluído no elemento de despesa “30 – Material de Consumo”.

### **Revisão das Naturezas de Despesas**

As naturezas de despesas sofrem constante atualização, principalmente no nível do elemento e subelemento de despesa, para melhor se adequarem às necessidades de identificação do objeto do gasto.

Assim, a classificação das naturezas como despesas de custeio administrativo deve ser revisada anualmente para incluir as novas classificações e excluir as que caíram em desuso. O Anexo I apresenta a lista atualizada de naturezas de despesas de custeio para o exercício de 2021.

Adicionalmente, algumas inconsistências foram verificadas na classificação do custeio administrativo dos últimos exercícios, o que gerou a necessidade de revisão histórica dos dados divulgados mensalmente no site do Ministério da Economia. Maiores detalhamentos a esse respeito são encontrados na Nota explicativa: revisão do custeio administrativo<sup>3</sup>.

### **Dados Financeiros**

Os dados financeiros apresentados neste trabalho são extraídos do SIAFI e abrangem todas as unidades orçamentárias do Poder Executivo Federal constantes dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social. Referem-se aos valores liquidados mensalmente nesse sistema, para as naturezas de despesa selecionadas, pertencentes ao grupo de despesa “3 – Outras Despesas Correntes” e modalidade de aplicação “90 – Aplicações Diretas”.

De acordo com o manual do SIAFI, o empenho liquidado representa o total de despesas orçamentárias executadas<sup>4</sup>, ou seja, as despesas liquidadas e aquelas apenas empenhadas, mas consideradas executadas por terem sido inscritas em restos a pagar não-processado no encerramento do exercício. O valor corresponde à soma dos itens “DESPESAS LIQUIDADAS” e “DESP EXEC P/ INSC RP” do SIAFI Gerencial. Como o item “DESP EXEC P/ INSC RP” só apresenta

---

<sup>3</sup> Link para a “Nota explicativa: revisão do custeio administrativo”: <https://www.gov.br/economia/pt-br/centrais-de-conteudo/publicacoes/boletins/boletim-de-custeio-administrativo>

<sup>4</sup> Contas SIAFI: 2921302XX + 292130301, até 2014.

Contas SIAFI (PCASP): 622130300 + 622130400 + 622130500 + 622130600 + 622130700, a partir de 2015.

valores após o encerramento do exercício, os saldos e movimentos do item “DESPESAS EXECUTADAS” coincidem com os do item “DESPESAS LIQUIDADAS” nos meses de janeiro a novembro.

A extração dos dados financeiros é feita após o fechamento do mês no SIAFI, motivo pelo qual os dados mensais estarão disponíveis por volta do dia 20 do mês subsequente. Para o mês de dezembro o prazo é ainda maior, pois aguarda-se o fechamento do exercício. Nesse caso, a extração é feita em fevereiro do ano seguinte.

## ANEXO I – Despesas de Custeio Administrativo por Natureza de Despesa

### **1. SERVIÇOS DE APOIO**

#### **1.1 Contratação Temporária**

- 33900400 - Contratação por Tempo Determinado
- 33900401 - SALARIO CONTRATO TEMPORARIO
- 33900403 - ADICIONAL NOTURNO CONTRATO TEMPORARIO
- 33900405 - ADICIONAL DE PERICULOSIDADE - CONTRATOS TEMPORARIOS
- 33900406 - ADICIONAL DE INSALUBRIDADE - CONTR TEMPORARIO
- 33900407 - ADICIONAL DE ATIVIDADES PENOSAS - CONTRATO TEMPORARIO
- 33900410 - SERVICOS EXTRAORDINARIOS - CONTRATO TEMPORARIO
- 33900412 - FERIAS VENCIDAS/PROPORCIONAIS - CONTRATOS TEMPORARIOS
- 33900413 - 13º SALARIO - CONTRATO TEMPORARIO
- 33900414 - FERIAS - ABONO CONSTITUCIONAL
- 33900415 - OBRIGACOES PATRONAIS
- 33900416 - FERIAS - PAGAMENTO ANTECIPADO
- 33900418 - INDENIZAÇÃO
- 33900419 - SERVICOS EVENTUAIS DE AUXILIARES CIVIS NO EXTERIOR
- 33900421 - AUXILIO-ALIMENTACAO
- 33900422 - AUXILIO-CRECHE
- 33900423 - AUXILIO-TRANSPORTE
- 33900499 - OUTRAS VANTAGENS - CONTRATOS TEMPORARIOS

#### **1.2 Locações de Mão-de-Obra e Terceirização**

- 33903401 - OUTRAS DESPESAS DE PESSOAL - TERCEIRIZACAO
- 33903620 - MANUTENCAO E CONSERV. DE VEICULOS
- 33903705 - SERVICOS DE COPA E COZINHA
- 33903706 - MANUTENCAO E CONSERVACAO DE BENS MOVEIS
- 33903707 - SERVICOS DE BRIGADA DE INCENDIO
- 33903708 - APOIO ADMINISTRATIVO - MENORES-APRENDIZES
- 33903796 - LOCACAO DE MAO-DE-OBRA - PAGTO ANTECIPADO
- 33903799 - OUTRAS LOCACOES DE MAO DE OBRA

### **1.3 Serviços de Limpeza e Conservação**

33903625 - SERVICOS DE LIMPEZA E CONSERVACAO

33903626 - SERVICOS DOMESTICOS

33903636 - SERV. DE CONSERV. E REBENEFIC. DE MERCADORIAS

33903702 - LIMPEZA E CONSERVACAO

33903946 - SERVICOS DOMESTICOS

33903968 - SERV. DE CONSERV. E REBENEF. DE MERCADORIAS

33903978 - LIMPEZA E CONSERVACAO

### **1.4 Vigilância Ostensiva**

33903619 - VIGILANCIA OSTENSIVA

33903703 - VIGILANCIA OSTENSIVA

33903977 - VIGILANCIA OSTENSIVA/MONITORADA/RASTREAMENTO

### **1.5 Apoio Administrativo, Técnico e Operacional**

33903601 - CONDOMINIOS

33903606 - SERVICOS TECNICOS PROFISSIONAIS

33903607 - ESTAGIARIOS

33903614 - ARMAZENAGEM

33903628 - GRATIFICACAO POR ENCARGO DE CURSO E CONCURSO - GECC

33903635 - SERV. DE APOIO ADMIN., TECNICO E OPERACIONAL

33903637 - CONFECCAO DE MATERIAL DE ACONDIC. E EMBALAGEM

33903638 - CONFECCAO DE UNIFORMES, BANDEIRAS E FLAMULAS

33903639 - FRETES E TRANSPORTES DE ENCOMENDAS

33903647 - SERVICOS DE ESTACIONAMENTO DE VEICULOS PF

33903666 - SERVICOS JUDICIARIOS

33903669 - SEGUROS EM GERAL

33903699 - OUTROS SERVICOS

33903701 - APOIO ADMINISTRATIVO, TECNICO E OPERACIONAL

33903901 - ASSINATURAS DE PERIODICOS E ANUIDADES

33903902 - CONDOMINIOS

33903905 - SERVICOS TECNICOS PROFISSIONAIS

33903909 - ARMAZENAGEM

33903923 - FESTIVIDADES E HOMENAGENS

33903924 - VISTOS CONSULARES  
33903925 - TAXA DE ADMINISTRACAO  
33903941 - FORNECIMENTO DE ALIMENTACAO  
33903945 - SERVICOS DE GAS  
33903948 - SERVICIO DE SELECAO E TREINAMENTO  
33903969 - SEGUROS EM GERAL  
33903970 - CONFECCAO DE UNIFORMES, BANDEIRAS E FLAMULAS  
33903971 - CONFECCAO DE MATERIAL DE ACONDIC. E EMBALAGEM  
33903974 - FRETES E TRANSPORTES DE ENCOMENDAS  
33903979 - SERV. DE APOIO ADMIN., TECNICO E OPERACIONAL  
33903982 - SERVICOS DE CONTROLE AMBIENTAL  
33903986 - PATROCINIOS  
33903988 - PROMOCAO  
33903999 - OUTROS SERVICOS DE TERCEIROS-PESSOA JURIDICA

## **2. MATERIAL DE CONSUMO**

### **2.1 Combustíveis e Lubrificantes**

33903001 - COMBUSTIVEIS E LUBRIFICANTES AUTOMOTIVOS  
33903002 - COMBUSTIVEIS E LUBRIFICANTES DE AVIACAO  
33903003 - COMBUSTIVEIS E LUBRIF. P/ OUTRAS FINALIDADES

### **2.2 Material de Consumo<sup>5</sup>**

33903004 - GAS E OUTROS MATERIAIS ENGARRAFADOS  
33903005 - EXPLOSIVOS E MUNICOES  
33903007 - GENEROS DE ALIMENTACAO  
33903015 - MATERIAL P/ FESTIVIDADES E HOMENAGENS  
33903016 - MATERIAL DE EXPEDIENTE  
33903017 - MATERIAL DE TIC - MATERIAL DE CONSUMO  
33903019 - MATERIAL DE ACONDICIONAMENTO E EMBALAGEM  
33903020 - MATERIAL DE CAMA, MESA E BANHO

---

<sup>5</sup> A natureza da despesa "33903033 - Material para Produção Industrial" foi retirada da série histórica do custeio administrativo publicada a partir de julho de 2021 por considerar-se a sua execução, em sua maioria, relacionada às atividades-fim dos órgãos setoriais.

33903021 - MATERIAL DE COPA E COZINHA

33903022 - MATERIAL DE LIMPEZA E PROD. DE HIGIENIZACAO

33903023 - UNIFORMES, TECIDOS E AVIAMENTOS

33903024 - MATERIAL P/ MANUT.DE BENS IMOVEIS/INSTALACOES

33903025 - MATERIAL P/ MANUTENCAO DE BENS MOVEIS

33903026 - MATERIAL ELETRICO E ELETRONICO

33903029 - MATERIAL P/ AUDIO, VIDEO E FOTO

33903030 - MATERIAL PARA COMUNICACOES

33903032 - SUPRIMENTO DE AVIACAO

33903039 - MATERIAL P/ MANUTENCAO DE VEICULOS

33903041 - MATERIAL P/ UTILIZACAO EM GRAFICA

33903042 - FERRAMENTAS

33903044 - MATERIAL DE SINALIZACAO VISUAL E OUTROS

33903045 - MATERIAL TECNICO P/ SELECAO E TREINAMENTO

33903046 - MATERIAL BIBLIOGRAFICO

33903048 - BENS MOVEIS NAO ATIVAVEIS

33903049 - BILHETES DE PASSAGEM

33903050 - BANDEIRAS, FLAMULAS E INSIGNIAS

33903096 - MATERIAL DE CONSUMO - PAGTO ANTECIPADO

33903099 - OUTROS MATERIAIS DE CONSUMO

33903623 - FORNECIMENTO DE ALIMENTACAO

33903985 - SERVICOS EM ITENS REPARAVEIS DE AVIACAO

### **3. COMUNICAÇÃO E PROCESSAMENTO DE DADOS**

#### **3.1 Despesas de Teleprocessamento**

33904013 - COMUNICACAO DE DADOS E REDES EM GERAL

33904014 - TELEFONIA FIXA E MOVEL - PACOTE DE COMUNICACAO DE DADOS

#### **3.2 Serviços de Comunicação em Geral**

33903627 - SERVICOS DE COMUNICACAO EM GERAL

33903659 - SERVICOS DE AUDIO, VIDEO E FOTO

33903663 - SERVICOS GRAFICOS E EDITORIAIS

33903947 - SERVICOS DE COMUNICACAO EM GERAL

33903949 - PRODUCOES JORNALISTICAS

33903959 - SERVICOS DE AUDIO, VIDEO E FOTO

33903963 - SERVICOS GRAFICOS E EDITORIAIS

33903990 - SERVICOS DE PUBLICIDADE LEGAL

33903991 - SERVICOS DE PUBLICIDADE MERCADOLOGICA

### **3.3 Serviços de Processamento de Dados**

33903654 - MANUTENCAO E CONSERVACAO DE EQUIPAMENTOS DE TIC

33903657 - SERVICOS TECNICOS PROFISSIONAIS DE TIC

33903709 - MANUTENCAO DE SOFTWARE

33903727 - SUPORTE DE INFRAESTRUTURA DE T.I.

33903728 - SUPORTE A USUARIOS DE T.I.

33903790 - INTEGR. DADOS ORGAOS E ENTID. PARCIAIS SIAFI

33903911 - LOCACAO DE SOFTWARES

33903926 - DESENVOLVIMENTO DE SOFTWARE.

33903927 - SUPORTE DE INFRAESTRUTURA DE T.I.

33903928 - SUPORTE A USUARIOS DE T.I.

33903930 - HOSPEDAGEM DE SISTEMAS

33903931 - LOCACAO DE EQUIPAMENTOS DE PROCESSAMENTO DE DADOS

33903956 - SERVICOS DE TECNOLOGIA DA INFORMACAO

33904001 - LOCACAO DE EQUIPAMENTOS DE TIC - ATIVOS DE REDE

33904002 - LOCACAO DE EQUIPAMENTOS DE TIC - COMPUTADORES

33904003 - LOCACAO DE EQUIPAMENTOS DE TIC - SERVIDORES/STORAGE

33904004 - LOCACAO DE EQUIPAMENTOS DE TIC - IMPRESSORAS

33904005 - LOCACAO DE EQUIPAMENTOS DE TIC - TELEFONIA

33904006 - LOCACAO DE SOFTWARES

33904007 - MANUTENCAO CORRETIVA/ADAPTATIVA E SUSTENTACAO SOFTWARES

33904008 - DESENVOLVIMENTO DE SOFTWARE

33904009 - HOSPEDAGENS DE SISTEMAS

33904010 - SUPORTE A USUARIOS DE TIC

33904011 - SUPORTE DE INFRAESTRUTURA DE TIC



33904015 - DIGITALIZACAO/INDEXACAO DE DOCUMENTOS  
33904016 - OUTSOURCING DE IMPRESSAO  
33904017 - COMPUTACAO EM NUVEM - INFRAESTRUTURA COMO SERVICO (IAAS)  
33904018 - COMPUTACAO EM NUVEM - PLATAFORMA COMO SERVICO (PAAS)  
33904019 - COMPUTACAO EM NUVEM - SOFTWARE COMO SERVICO (SAAS)  
33904020 - TREINAMENTO/CAPACITACAO EM TIC  
33904021 - SERVICOS TECNICOS PROFISSIONAIS DE TIC  
33904022 - INSTALACAO DE EQUIPAMENTOS DE TIC  
33904023 - EMISSAO DE CERTIFICADOS DIGITAIS  
33904096 - SERVICOS DE TIC PESSOA JURIDICA - PAGAMENTO ANTECIPADO  
33904099 - OUTROS SERVICOS DE TIC

#### **3.4 Serviços de Telecomunicações**

33903958 - SERVICOS DE TELECOMUNICACOES

### **4. LOCAÇÃO E CONSERVAÇÃO DE BENS IMÓVEIS**

#### **4.1 Locação de Imóveis**

33903615 - LOCACAO DE IMOVEIS

33903910 - LOCACAO DE IMOVEIS

#### **4.2 Manutenção e Conservação de Bens Imóveis**

33903622 - MANUTENCAO E CONSERV. DE BENS IMOVEIS

33903689 - MANUTENCAO DE REPARTICOES - SERVICO EXTERIOR

33903704 - MANUTENCAO E CONSERVACAO DE BENS IMOVEIS

33903805 - BENS IMOVEIS

33903916 - MANUTENCAO E CONSERV. DE BENS IMOVEIS

33903989 - MANUTENCAO DE REPARTICOES DO SERV. EXTERIOR

### **5. ENERGIA ELÉTRICA E ÁGUA**

#### **5.1 Serviços de Água e Esgoto**

33903944 - SERVICOS DE AGUA E ESGOTO

#### **5.2 Serviços de Energia Elétrica**

33903943 - SERVICOS DE ENERGIA ELETRICA

## **6. LOCAÇÃO E CONSERVAÇÃO DE BENS MÓVEIS**

### **6.1 Locação de Máquinas e Equipamentos**

33903616 - LOCACAO DE BENS MOVEIS E INTANGIVEIS

33903912 - LOCACAO DE MAQUINAS E EQUIPAMENTOS

33903914 - LOCACAO BENS MOV. OUT. NATUREZAS E INTANGIVEIS

### **6.2 Manutenção e Conservação de Equipamentos**

33903618 - MANUTENCAO E CONSERV. DE EQUIPAMENTOS

33903621 - MANUT.E CONS.DE B.MOVEIS DE OUTRAS NATUREZAS

33903917 - MANUT. E CONSERV. DE MAQUINAS E EQUIPAMENTOS

33903918 - SERVICOS DE ESTACIONAMENTO DE VEICULOS

33903919 - MANUTENCAO E CONSERV. DE VEICULOS

33903920 - MANUT.E CONS.DE B.MOVEIS DE OUTRAS NATUREZAS

33904012 - MANUTENCAO E CONSERVACAO DE EQUIPAMENTOS DE TIC

### **6.3 Locação de Veículos**

33903303 - LOCACAO DE MEIOS DE TRANSPORTE

33903309 - TRANSPORTE DE SERVIDORES

## **7. DIÁRIAS E PASSAGENS**

### **7.1 Diárias**

33901414 - DIARIAS NO PAIS

33901416 - DIARIAS NO EXTERIOR

33901417 - DIARIAS NAO COMPENSAVEIS

33901499 - OUTRAS DIARIAS

33901514 - DIARIAS NO PAIS

33901516 - DIARIAS NO EXTERIOR

33901599 - OUTRAS DIARIAS

33903602 - DIARIAS A COLABORADORES EVENTUAIS NO PAIS

33903603 - DIARIAS A COLABORADORES EVENTUAIS NO EXTERIOR

33903646 - DIARIAS A CONSELHEIROS

33903680 - HOSPEDAGENS

33903980 - HOSPEDAGENS

33909214 - DIARIAS - CIVIL

33909215 - DIARIAS - MILITAR

## **7.2 Passagens e Despesas com Locomoção**

33903300 - PASSAGENS E DESPESAS COM LOCOMOÇÃO

33903301 - PASSAGENS PARA O PAIS

33903302 - PASSAGENS PARA O EXTERIOR

33903304 - MUDANCAS EM OBJETO DE SERVICO

33903305 - LOCOMOCAO URBANA

33903306 - PASSAGENS E LOCOMOCAO NA SUPERVISAO DE VENDAS

33903307 - DESPESAS COM EXCESSO DE BAGAGEM

33903308 - PEDAGIOS

33903310 - TAXA DE SERV. EMISSÃO BILHETES NÃO UTILIZADOS

33903396 - PASSAGENS E DESP.C/LOCOMOCAO-PAGTO ANTECIPADO

33903399 - OUTRAS DESPESAS COM LOCOMOCAO

33904903 - AUXILIO-TRANSPORTE ESTAGIARIOS

33909233 - PASSAGENS E DESPESAS COM LOCOMOCAO

33909314 - RESSARCIMENTO DE PASSAGENS E DESP. C/LOCOMOCAO

## **8. OUTROS SERVIÇOS**

### **8.1 Serviços bancários**

33903981 - SERVICOS BANCARIOS

### **8.2 Serviços de Cópias e Reproduções de Documentos**

33903983 - SERVICOS DE COPIAS E REPRODUCAO DE DOCUMENTOS

### **8.3 Serviços de Consultoria**

33903500 - Serviço de Consultoria

33903501 - ASSESSORIA E CONSULTORIA TECNICA OU JURIDICA

33903502 - AUDITORIA EXTERNA

33903504 - CONSULTORIA EM TECNOLOGIA DA INFORMACAO E COMUNICACAO

33903599 - OUTROS SERVICOS DE CONSULTORIA

33903611 - PRO-LABORE A CONSULTORES EVENTUAIS

33903613 - CONFERENCIAS, EXPOSICOES E ESPETACULOS

33903904 - DIREITOS AUTORAIS

33903922 - EXPOSICOES, CONGRESSOS E CONFERENCIAS

33903966 - SERVICOS JUDICIARIOS

33903975 - SERVICO DE INCINERACAO, DESTRUICAO E DEMOLICAO

33903976 - CLASSIFICACAO DE PRODUTOS