

NOTA METODOLÓGICA DO PAINEL ESTATÍSTICO DE PESSOAL – PEP: DADOS HISTÓRICOS

A presente Nota Metodológica se propõe a registrar todo o trabalho desenvolvido pela Secretaria de Gestão de pessoas para reconstruir em formato de Painel as séries históricas dos dados de Pessoal.

O registro será dividido em três partes:

- 1- O relato do processo decisório que levou a carga de 20 anos de dados;*
- 2- As providências tomadas em busca da excelência e transparência da carga de dados;*
- 3- Descrição detalhada da metodologia, critérios e filtros adotados*

1 – A CARGA DE 20 ANOS DE DADOS

O trabalho se inicia em junho de 2017, quando foi lançado o Painel Estatístico de Pessoal, ferramenta construída para dar continuidade aos dados estatísticos até então publicados pelo Boletim Estatístico de Pessoal.

O Boletim Estatístico de Pessoal foi publicado durante 20 anos – de 1996 a 2016. Sua construção se dava de maneira bastante manual, acarretando num imenso trabalho de agregação de dados, formatação de planilhas, diagramação. O trabalho era tão grande que havia uma equipe dedicada a publicação.

No fim de 2016, após reestruturações ocorridas na estrutura das Secretarias do Ministério do Planejamento, levantou-se a necessidade de dar mais produtividade a equipe até então dedicada ao Boletim. Foi então que começou-se a idealizar o PEP.

A idéia era de que, num primeiro momento, o PEP desse continuidade a serie de dados deixada como legado pelo BEP e, num passo seguinte, houvesse um esforço de carregar os dados históricos para dentro do PEP, para que o usuário pudesse, em um só lugar, consultar toda a informação desejada.

Um ano após o lançamento do PEP, dá-se início os trabalhos de idealização da carga de históricos. Duas possíveis estratégias foram vislumbradas:

Transformação do Boletim em formato aberto: utilizando com fonte de dados a própria publicação, o trabalho seria de acessar os 20 anos de publicação e construir, no que fosse possível, o mesmo modelo de dados já publicado no PEP.

Carga direta a partir dos Sistemas Fonte – SIAPE, SIAPE/DW e SIAFI: utilizando as fontes originárias dos dados, levantar os 20 anos de dados aplicando, via de regra, o mesmo critério dos dados atuais.

Foram feitos pré testes em ambas as metodologias. A avaliação desses testes indicou que haveriam mais ganhos em se adotar a segunda estratégia, ou seja, realizar a carga direta a partir dos Sistemas Fonte. A seguir, quadro comparativo do que embasou essa decisão:

Funcionalidade/ Vantagem/ Desvantagem	Estratégia 1: Transformação do Boletim em formato aberto	Estratégia 2: Carga direta a partir dos Sistemas Fonte – SIAPE, SIAPE/DW e SIAFI
1) Uso de todos os cruzamentos	Não. Apenas cruzamentos já montados.	Sim.
2) Dado mais aderente a realidade	Não necessariamente.	Dado é o mais aderente possível, pois retrata a realidade do sistema hoje.
3) Metodologia única	Não. Durante os 20 anos a metodologia mudou.	Sim.
4) Possibilidade de novos campos no PEP no futuro	Não. Restrito aos campos do BEP.	Sim.
5) Novos estudos fora do PEP estarão aderentes	Não.	Sim.
6) Necessidade urgente de melhoria cadastral	Não.	Sim.

2- EM BUSCA DA EXCELÊNCIA E TRANPARÊNCIA E NA INFORMAÇÃO GERENCIAL

A partir da decisão pela segunda estratégia, providências diversas foram adotadas em busca da melhor informação. Nesse momento o Painel Estatístico de Pessoal já estava no ar com dados do ano de 2017 e, para cada Seção, um critério era utilizado.

O primeiro movimento foi o de realizar o levantamento das bases fonte de dados nos mesmos critérios atuais, alterando somente o ano/mês da informação. Essa etapa trouxe a tona uma diversidade adequações necessárias, tais como:

Cargos já extintos atualmente, mas que nos dados históricos estavam vigentes:

Servidores já aposentados ou falecidos atualmente, mas que nos dados históricos não traziam a UF de lotação:

Servidores aposentados atualmente, mas que nos dados históricos possuíam uma classificação do tipo de aposentadoria até então não classificada:

Servidores advindos de transposições das folhas dos Ex-territórios que apareciam nos dados históricos juntamente com os servidores ingressos por concurso público:





Após as adaptações acima descritas, foi feito um movimento de mensuração do erro médio em relação as séries históricas publicadas pelo Boletim Estatístico de Pessoal – BEP, em busca de outras possíveis inconsistências.

Dessa análise, observou-se ainda um outro fator a ser corrigido:



Ocorrências de aposentadoria dos servidores dos Ex-territórios com contagem duplicada: observou-se que diversos servidores advindos de transposição de Ex-territórios se aposentaram antes de 2014, data onde o sistema SIAPE passou a ter códigos de órgão específicos para cada um dos ex-territórios. Tais dados, passaram a gerar uma duplicidade na contagem das aposentadorias, visto que cada servidor aparecia no órgão em que se aposentou (no caso o Ministério da Fazenda) e no seu ex-território de origem. Para a correção dessa informação, criou-se uma regra específica, a ser descrita na seção seguinte deste documento.

3- METODOLOGIA, CRITÉRIOS E FILTROS

Por fim, essa seção tem por objetivo registrar a metodologia, critérios e filtros realizados para a carga dos dados atuais e históricos de cada Seção do Painel Estatístico de Pessoal.

Seção do Painel	Funcionalidade	Metodologia
 DESPESAS DE PESSOAL	Fonte dos dados: SIAFI	
	Base geral para carga no Painel:	Despesa Liquidada, apurada pelo critério de competência.
 SERVIDORES	Fonte dos dados: SIAPE-DW via Barramento de Dados	
	Botão: 'Servidores'	Filtro: ({{GRUPO NAT JURÍDICA}} <>Ent Empresariais) E ({{NATUREZA JURÍDICA}} <> Poder Executivo Estadual) E ({{REG JUR}} <> RMI, ETE, ETG) E ({{SITUAÇÃO FUNCIONAL}} <> EST-18, EST-19, EST-41, EST-42, ANS-36, ANS-37)
	Botão: 'Força de Trabalho'	Filtro: ({{GRUPO NAT JURÍDICA}} <>Ent Empresariais) E ({{NATUREZA JURÍDICA}} <> Poder Executivo Estadual) E ({{REG JUR}} <> RMI, ETE, ETG) E ({{SITUAÇÃO FUNCIONAL}} <> CLT-31, EST-31, 999-15, EST-15, RMI-15, EST-18, EST-19, EST-41, EST-42, ANS-36, ANS-37, EST-02, RMI-02, EST-17, CLT-29, CLT-30, RMI-08, EST-08, CLT-08, ANS-08, CLT-27, EST-45, EST-96)
	Botão: 'Sem GDF'	Filtro: ({{COD ÓRGÃO}} <> 99072)
 REMUNERAÇÃO	Fonte dos dados: SIAPE	
	Base geral para carga no Painel:	Remuneração estabelecida em Lei para a remuneração do cargo efetivo, desconsideradas as vantagens pessoais.
 CONCURSOS	Fonte dos dados: SIAPE	
	Base geral para carga no Painel: Subconjunto de dados para ingressos por Concurso Público e Transposição	Filtro: "IT_CO_OCOR_INGR_ORGAO" IN ('1', '100', '165') AND "IT_SG_REGIME_JURIDICO" IN ('EST', 'RMI') AND "IT_CO_GRUPO_CARGO_EMPREGO" NOT IN ('1') AND "IT_CO_CARGO_EMPREGO" NOT IN ('0') AND "IT_DA_OCOR_INGR_ORGAO_SERV" > '19950000'
	Base geral para carga no Painel: Subconjunto de dados para ingressos por Contratos Temporários	Filtro: "IT_CO_OCOR_INGR_ORGAO" IN ('1', '17', '50', '80', '85', '87', '88', '122', '123', '165', '185', '186', '502', '503', '504') AND "IT_SG_REGIME_JURIDICO" IN ('CDT', 'PMM', 'RMP', 'MRD') AND "IT_CO_GRUPO_CARGO_EMPREGO" NOT IN ('1') AND "IT_DA_OCOR_INGR_ORGAO_SERV" > '19950000';

(continua)

Seção do Painel	Funcionalidade	Metodologia
 <p>CARGOS E FUNÇÕES</p>	Fonte dos dados: SIAPE-DW via Barramento de Dados	
	Botão: 'Sem GDF'	Filtro: ({COD ÓRGÃO} <> 99072)
	Base geral para carga no Painel: Subconjunto 1	a12.GRUPO_NAT_JURIDICA_CNNJ not in (2) and a16.SITUACAO_VINC_SERV not in (66, 68, 67, 69) and a17.FUNCAO not in ('0', '99999999', '00000ETG', '00000ETE') and (a13.EXCLUSAO_VINC_SERV in (0) or a16.GRUPO_SIT_VINC_SERV in (3)) and a16.GRUPO_SIT_VINC_SERV in (1))
	Base geral para carga no Painel: Subconjunto 2	(a11.MES>= '201710' and a12.GRUPO_NAT_JURIDICA_CNNJ not in (2) and a16.SITUACAO_VINC_SERV not in (66, 68, 67, 69) and a15.GRUPO_CARGO in (1) and (a13.EXCLUSAO_VINC_SERV in (0) or a16.GRUPO_SIT_VINC_SERV in (3)) and a16.GRUPO_SIT_VINC_SERV in (1))
 <p>APOSENTADORIAS</p>	Fonte dos dados: SIAPE	
	Botão: 'Sem GDF'	Filtro: ({COD ÓRGÃO} <> 99072)
		"IT_SG_REGIME_JURIDICO" IN ('EST', 'RMI') AND "IT_DA_OCOR_INATIVIDADE_SERV" > '19950000';