

**XXV CURSO DE EXTENSÃO EM DEFESA NACIONAL - MANAUS
MINISTÉRIO DA DEFESA**

**“AMEAÇAS E OPORTUNIDADES À
SEGURANÇA E AOS INTERESSES BRASILEIROS
NOS PAÍSES DA COSTA OCIDENTAL DA
ÁFRICA, COMO PARTE DE SEU ‘ENTORNO
ESTRATÉGICO’ ”**

Prof. Pio Penna Filho
Universidade de Brasília

Apresentação

- 1) Apresentação;
- 2) Panorama Geral do Continente Africano;
- 3) A Costa Ocidental Africana
- 4) Interesses brasileiros nos países da Costa Ocidental Africana – Ameaças e Oportunidades;
- 5) Considerações finais.

Pressupostos:

1. As **ameaças** aos interesses brasileiros nos países da Costa Ocidental da África no curto e médio prazos são quase nulas, considerando o retrocesso da política africana brasileira e a diminuição de nossa presença no continente.

2. As **oportunidades** para os interesses brasileiros na Costa Ocidental da África são excepcionais, a curto, médio e longo prazos. Mas dependem da estabilidade política no Brasil, da manutenção do seu crescimento econômico e da implementação de um projeto de Estado com visão de longo prazo.

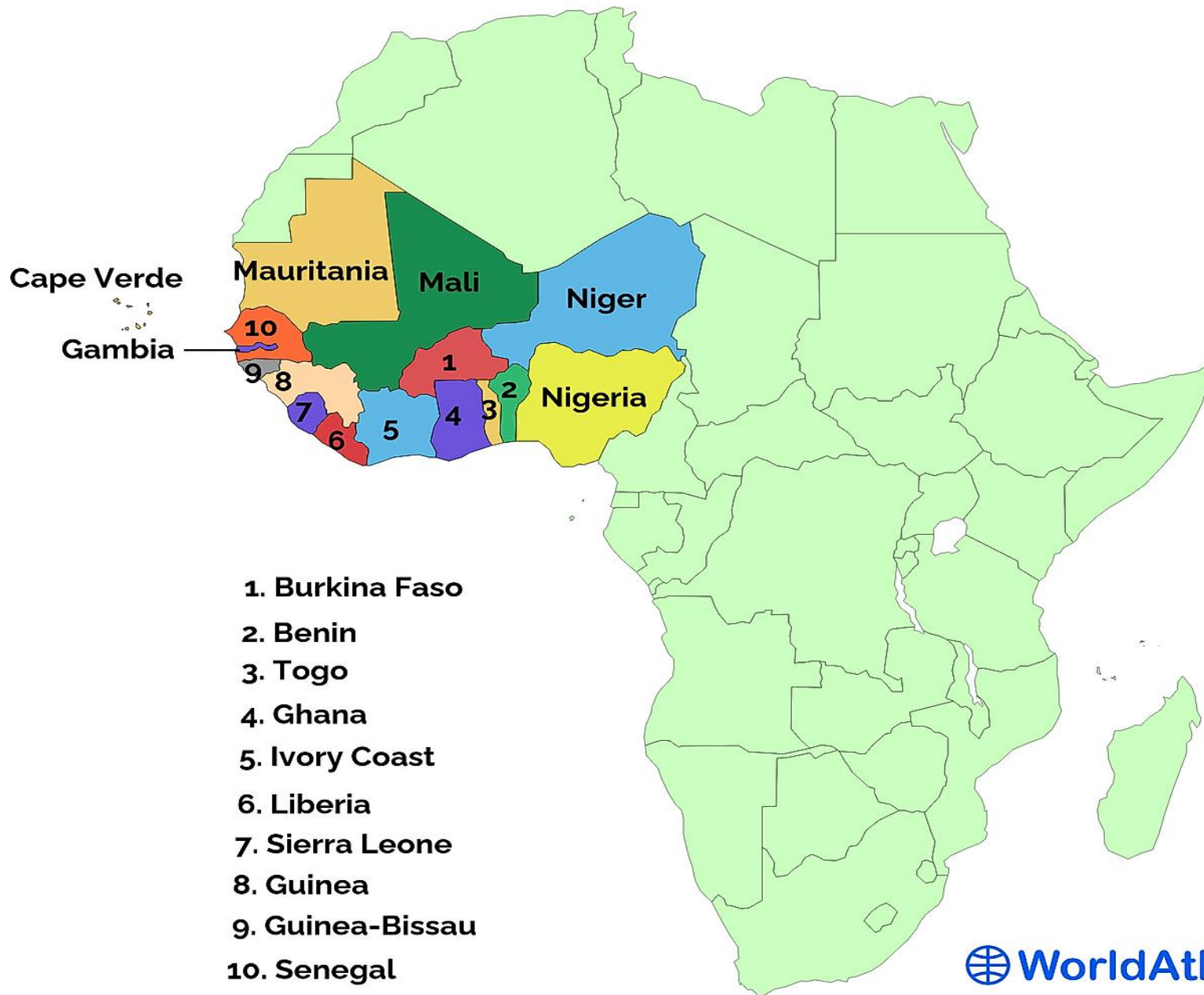
3. Considerada como área do entorno estratégico brasileiro, a Costa Ocidental da África demanda maior atenção a questões relacionadas à **Defesa e Segurança**.

4. Os interesses brasileiros na Costa Ocidental da África são múltiplos e estratégicos:

- a) **Econômicos** (comércio, investimentos);
- b) **Políticos** (fortalecimento das relações políticas, da cooperação e apoio às demandas globais do Brasil);
- c) **Geopolíticos** (sobretudo considerando o aumento da presença internacional naquela região da África e também no Atlântico Sul).









ENTORNO ESTRATÉGICO BRASILEIRO



África – Continente marcado pela Diversidade

- Cultural;
- Étnica;
- Linguística;
- Econômica;
- Política;
- Religiosa

Anos 90 → período de crises no continente africano

Motivos:

- Colapso de vários Estados;
- Fragilidade econômica;
- Instabilidade política;
- Desagregação social;

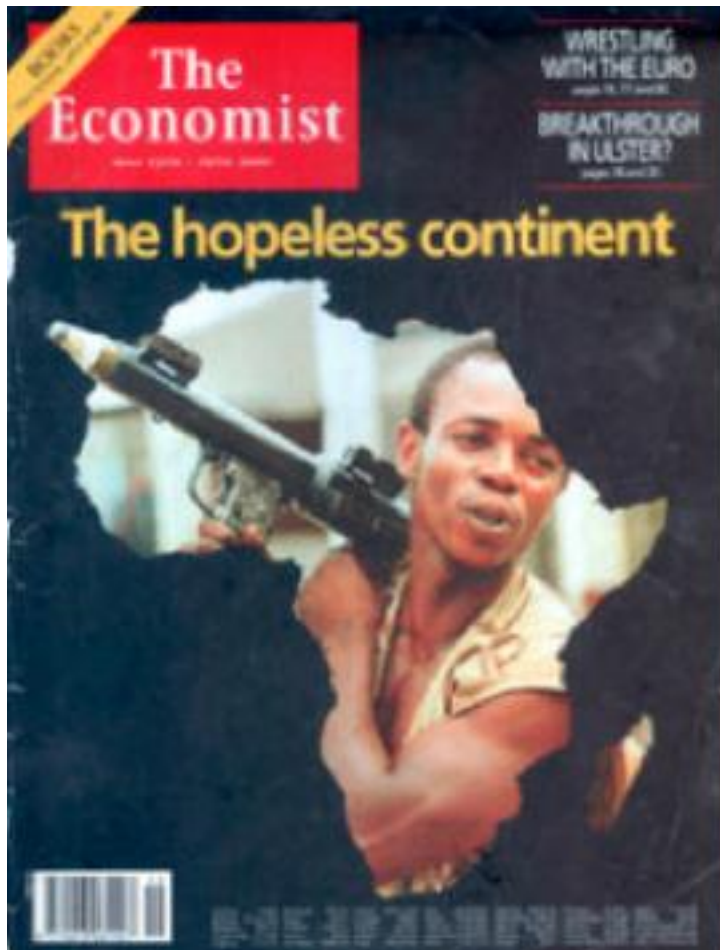
* No plano externo o fim da Guerra Fria (1989/1991) impactou profundamente o continente africano, retirando da África parte da sua importância geopolítica no contexto da bipolaridade.

* Quadro geral de Excessivo **AFRO-PESSIMISMO**

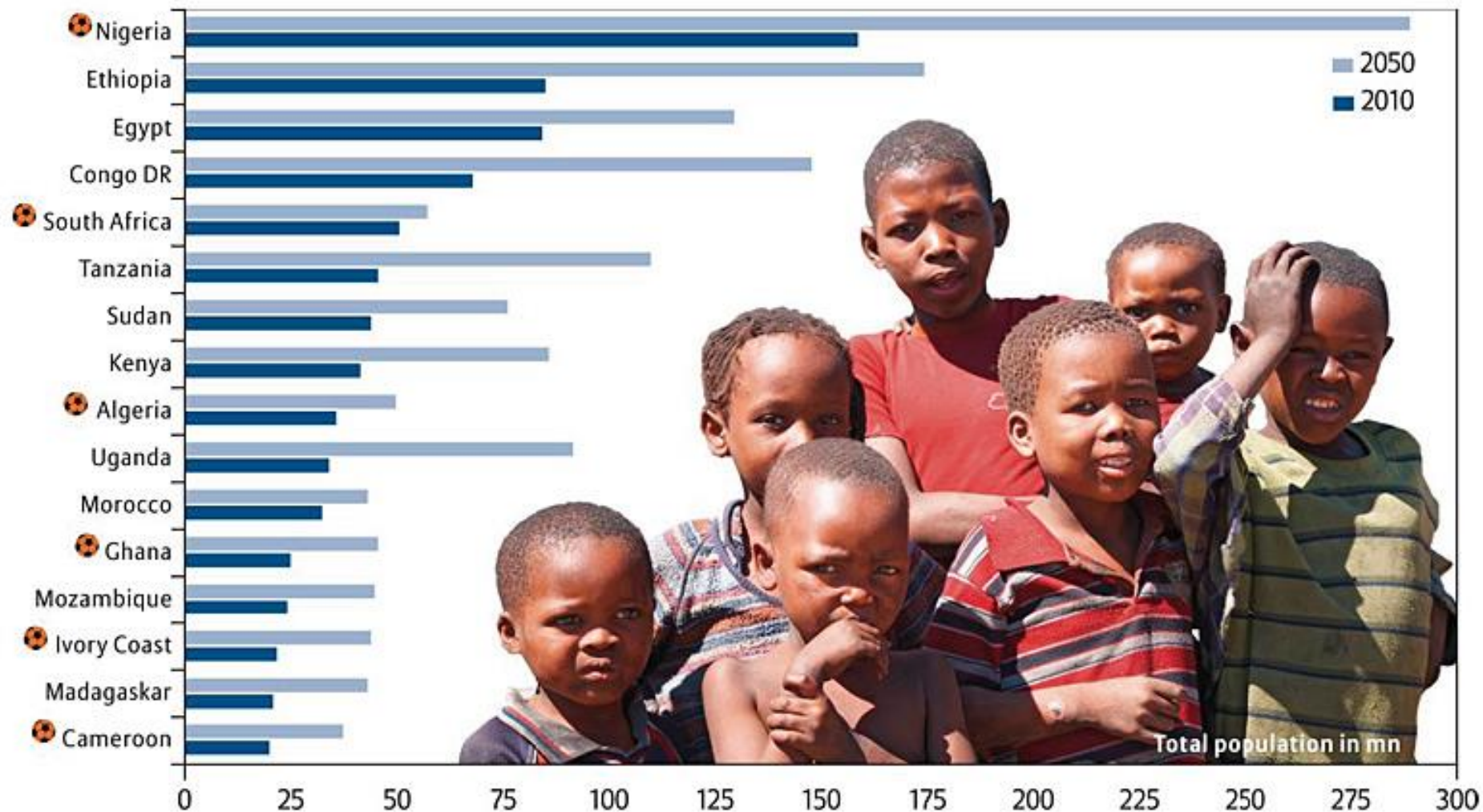
África no início do século XXI

- Diminuição dos conflitos;
- Interesse internacional pelo continente (Nova Corrida para a África)
- Crescimento econômico;
- Déficit Democrático;
- Desigualdade social;

* Quadro geral de excessivo **AFRO-OTIMISMO**.



2050: one fifth of the global population lives in Africa



Source: Allianz/UN Department of Economic and Social Affairs, Population Division, World Population Prospects. 2008 revision

The most populous countries of Africa.

Forecast 2050: Africa will have 2 billion inhabitants.

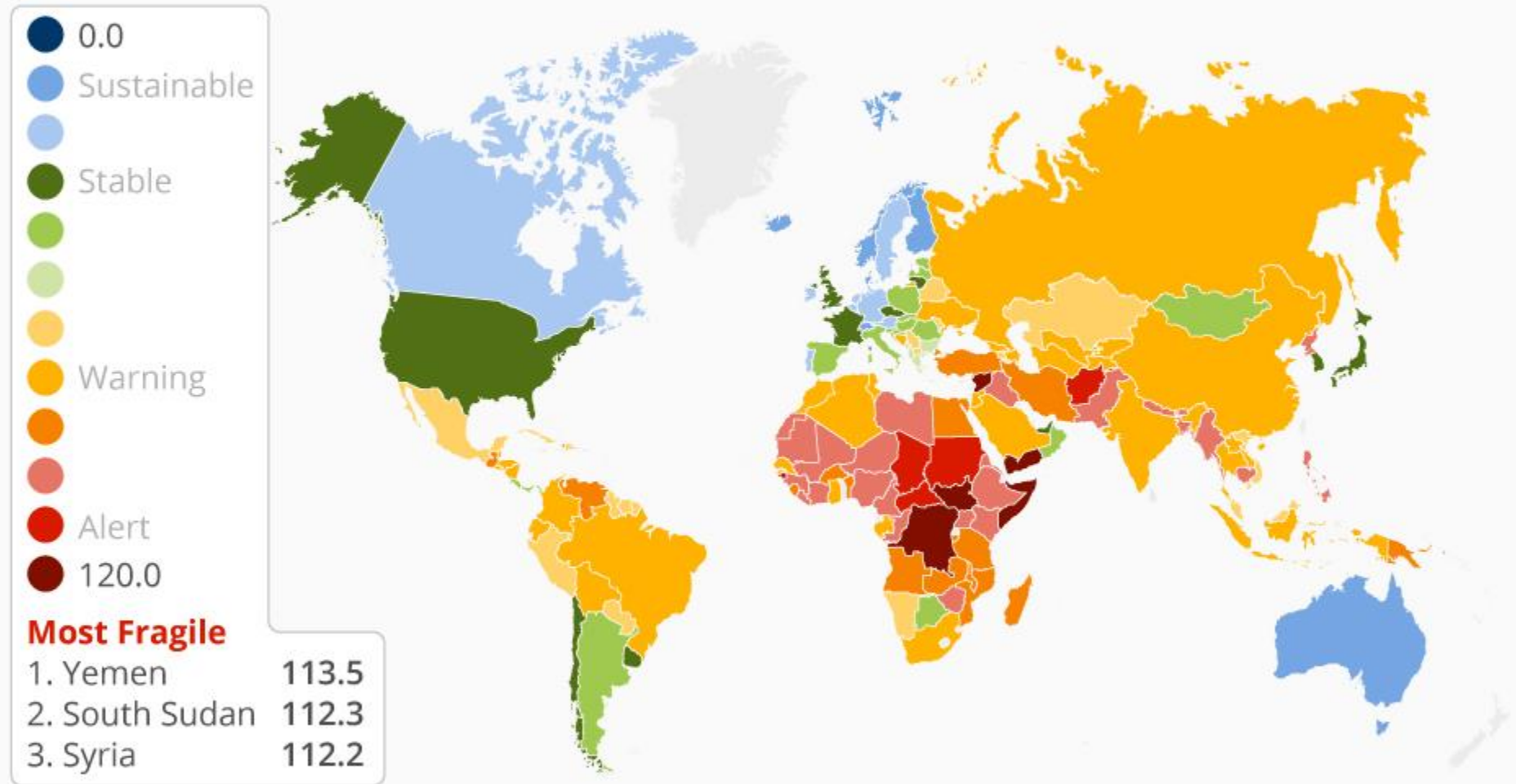
 Countries represented in the World Cup

DINÂMICAS DE INSEGURANÇA NA ÁFRICA

- Várias regiões do continente marcadas por forte instabilidade política;
- Estados frágeis (quasi-Estados) → maior parte incapaz de fazer frente aos desafios de segurança e inclusão social;
- Economias pouco diversificadas e dependentes da exportação de algumas commodities/alta dependência do mercado externo;
- Desigualdades sociais/ampla pobreza da população;
- Altas taxas de desemprego;
- Transbordamento dos conflitos;
- Déficit democrático;
- Ingerências externas (Estados africanos e não-africanos);
- Problemas e dilemas religiosos, especialmente em áreas de predomínio do Islã ou que comportem grandes populações islâmicas.

The World's Most Fragile States

Results of the 2019 Fragile States Index (120 = highest fragility)*



* Based on an array of indicators such as security apparatus, economic development, public services & external intervention



@StatistaCharts

Source: The Fund For Peace

Terrorismo na África

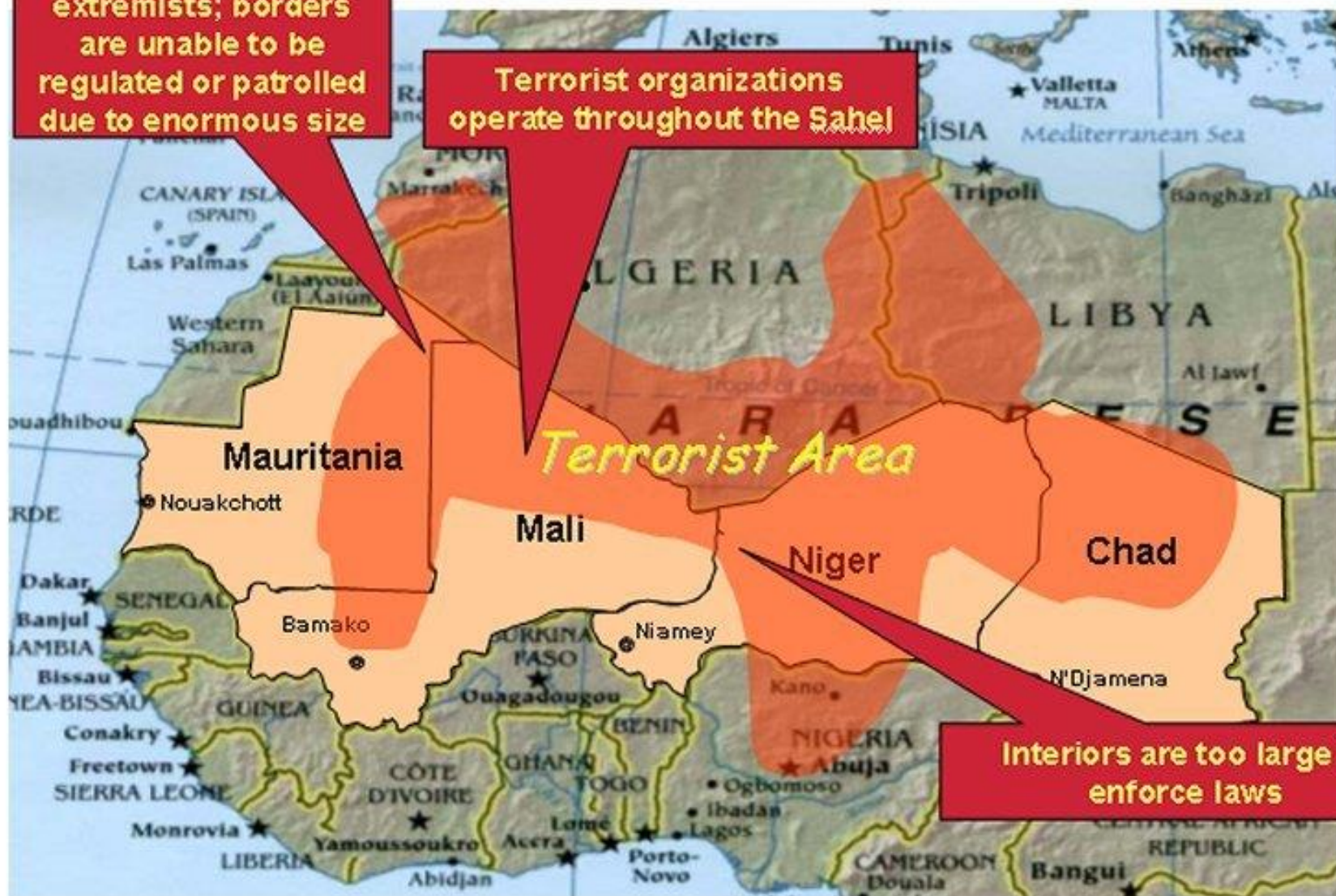
- Os principais grupos terroristas que atuam no continente africano são grupos fundamentalistas islâmicos, que concentram suas atividades em países que possuem expressiva população muçulmana;
- O objetivo desses grupos é difundir pressupostos religiosos radicais, via de regra com a implementação da “sharia”;
- Sua atuação é “facilitada” em Estados frágeis, que eventualmente são levados a uma situação de colapso;
- Rapidamente evoluem para uma ameaça regional ou mesmo internacional (como visto, por exemplo, pelos europeus);
- Os principais grupos atuantes na África filiam-se a dois grupos maiores: a Al Qaeda e o Estado Islâmico (ISIS);
- A principal área de atuação situa-se entre o Mediterrâneo e o início da região conhecida como África subsaariana, com forte concentração na zona do Sahel.

PAN-SAHEL INITIATIVE

INTRINSIC FORCES

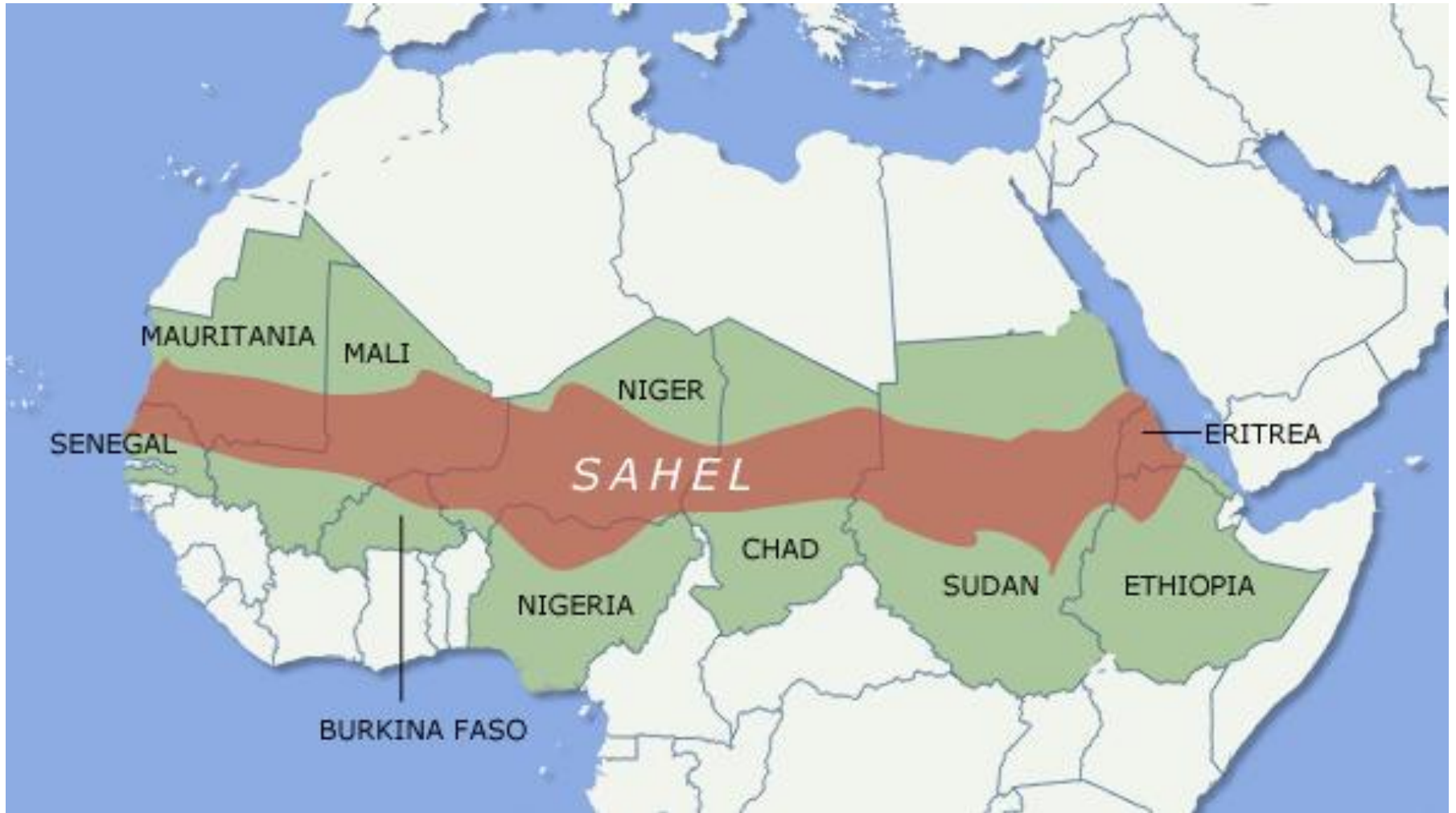
Safe haven for extremists; borders are unable to be regulated or patrolled due to enormous size

Terrorist organizations operate throughout the Sahel

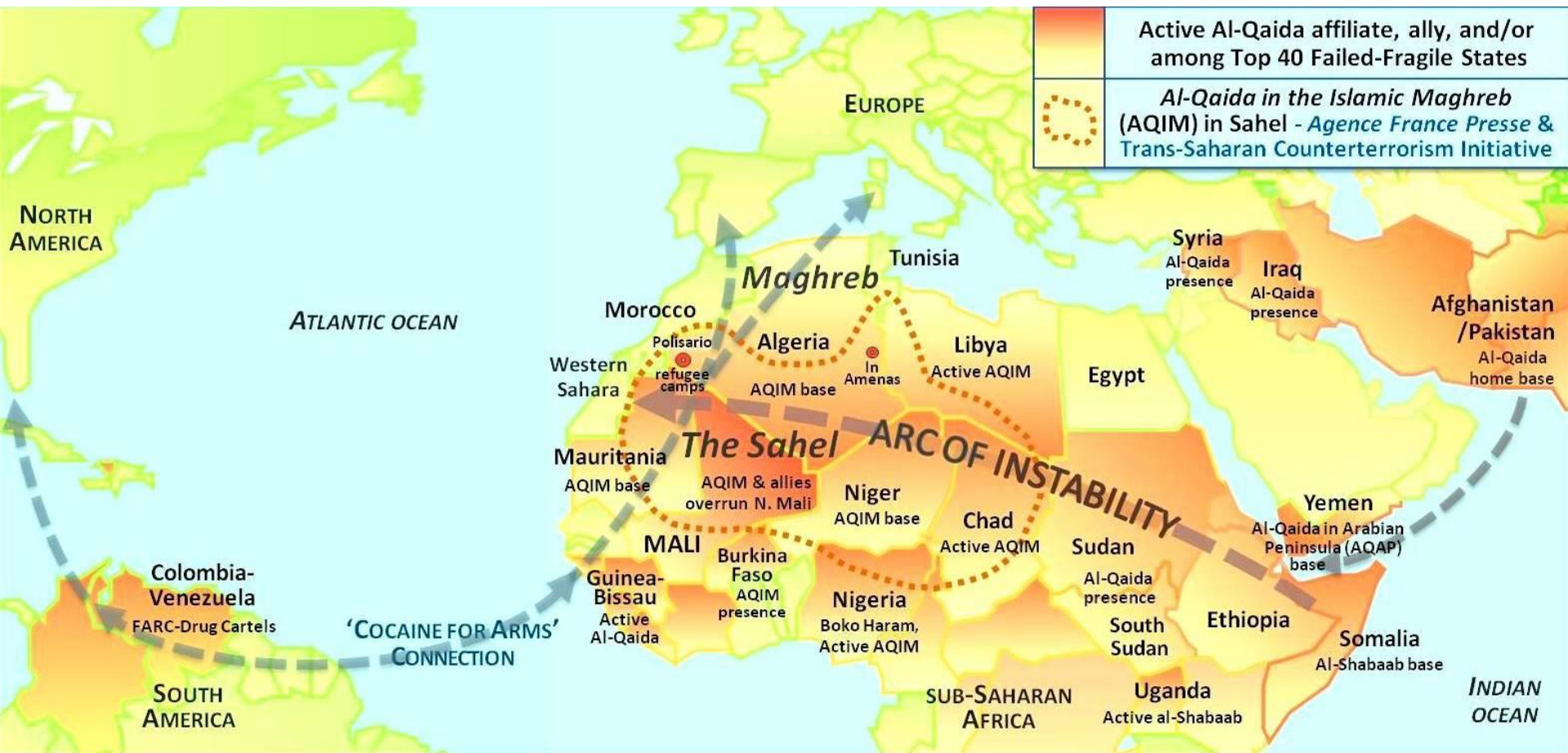


Interiors are too large to enforce laws

ÁREA DE TRANSIÇÃO ENTRE O NORTE DA ÁFRICA E A ÁFRICA SUBSAARIANA



ARCO DE INSTABILIDADE – FORTE ATUAÇÃO DE GRUPOS TERRORISTAS



Principais Grupos Terroristas:

- * Boko Haram
- * Al-Shabab
- * AQUIM
- * Ansar al Dine
- * ISIS (Estado Islâmico)



Boko Haram

“A Educação Ocidental ou Não-Islâmica é um pecado”

- Estado Islâmico do Oeste da África;
 - Fundado em 2001
 - Natureza: Jihadista Islâmico
- Objetivo: promover reformas em regiões da África Ocidental transformando-a numa área regida pela lei islâmica (sharia);
- Principais métodos: decapitações, ataques a escolas e instalações policiais e militares, sequestros, raptos, extorsão.
- Áreas de atuação predominantes: Nigéria, Níger, Camarões.

BOKO HARAM

ABUBAKAR SHEKAU



الإمام أبو محمد بن محمد أبو بكر الشكوي



Al Shabab

- “A Juventude”

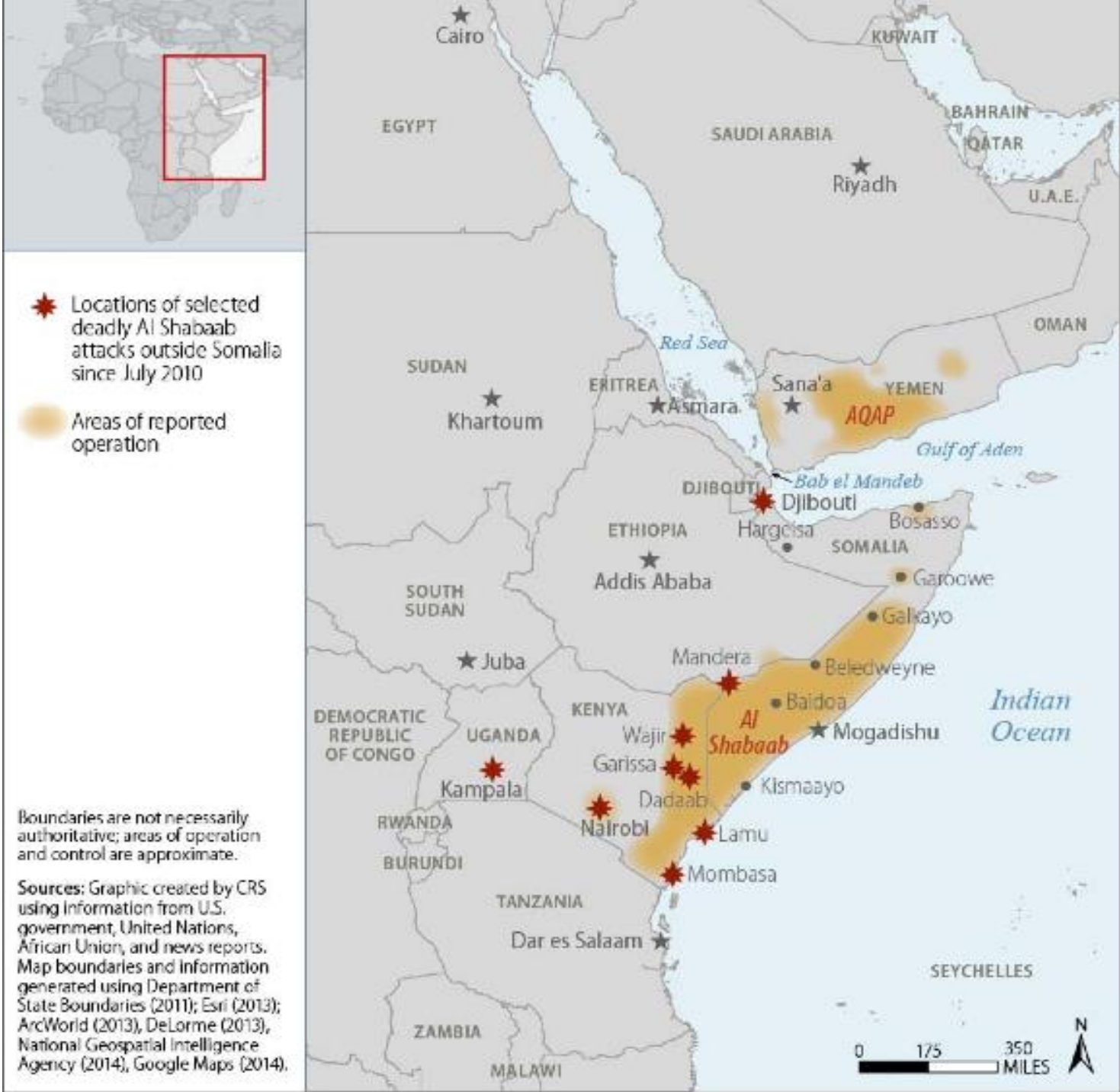
- Fundado na Somália, em 2004;

- Natureza: Jihadista/Fundamentalista Islâmico;

- Objetivo: lutar contra os “inimigos do Islã”;

- Principais métodos: decapitações,
recrutamento de crianças e adolescentes,
ataques suicidas e ataques a alvos estrangeiros.

Áreas de atuação predominantes: Somália,
Etiópia, Quênia, Uganda, Djibuti.



Boundaries are not necessarily authoritative; areas of operation and control are approximate.

Sources: Graphic created by CRS using information from U.S. government, United Nations, African Union, and news reports. Map boundaries and information generated using Department of State Boundaries (2011); Esri (2013); ArcWorld (2013); DeLorme (2013); National Geospatial Intelligence Agency (2014); Google Maps (2014).



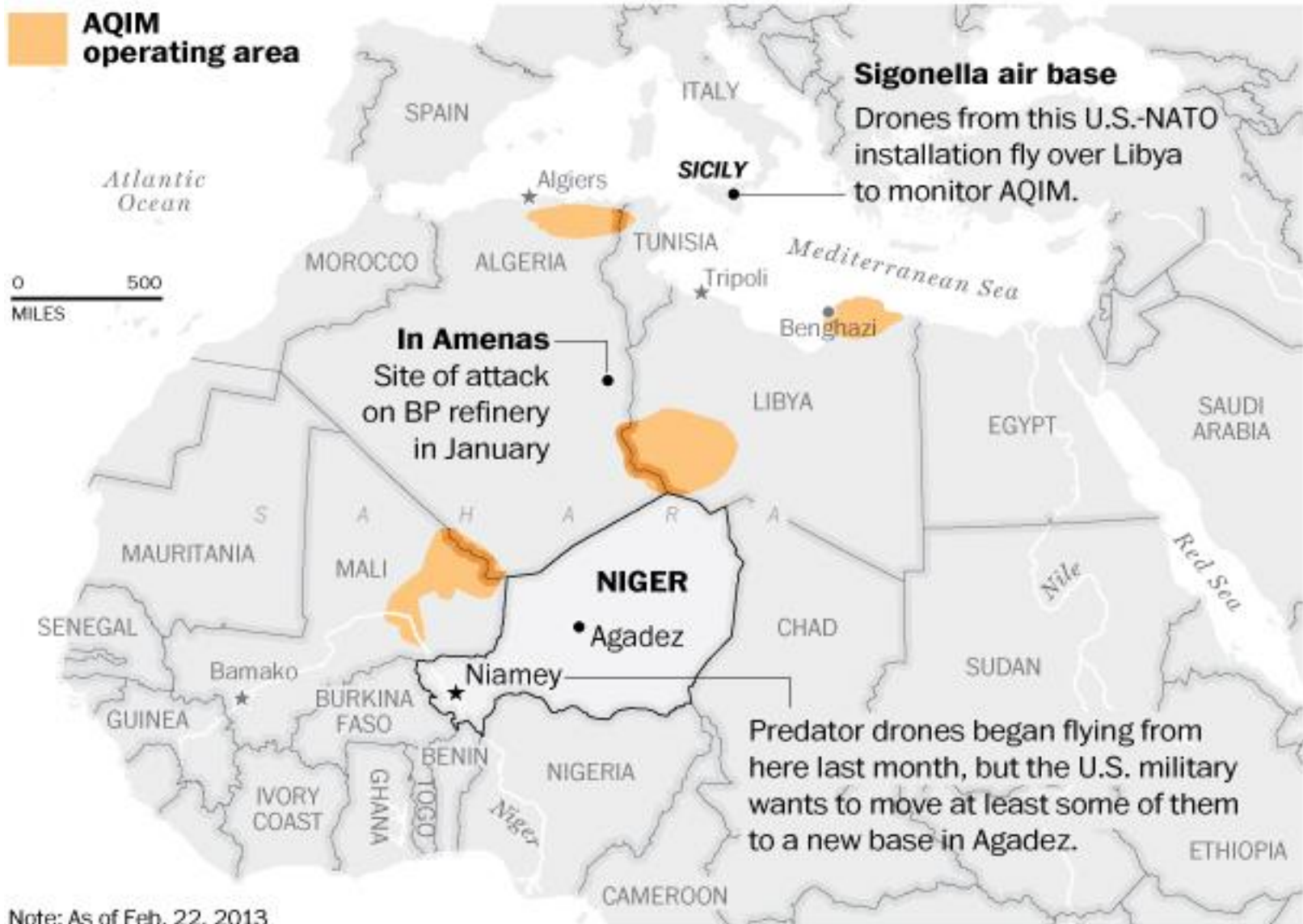
AQIM

(Al Qaeda no Magreb Islâmico)

مَنْظَرُ الْقَاعِدَةِ فِي الْمَغْرِبِ الْإِسْلَامِيِّ

- Fundado em 1997. Origem: Argélia (braço africano da Al Qaeda);
- Natureza: Jihadista. O grupo surgiu de uma cisão do Grupo Islâmico Armado (GIA)
- Objetivo: tomar o controle da Argélia e impor a lei islâmica no país;
 - Principais métodos: ações típicas de guerrilha, sequestros, especialmente de ocidentais, ataques suicidas, decapitações.
- Área de atuação predominante: Sahel (vasta área);

AL-QAEDA IN THE ISLAMIC MAGHREB - AQIM



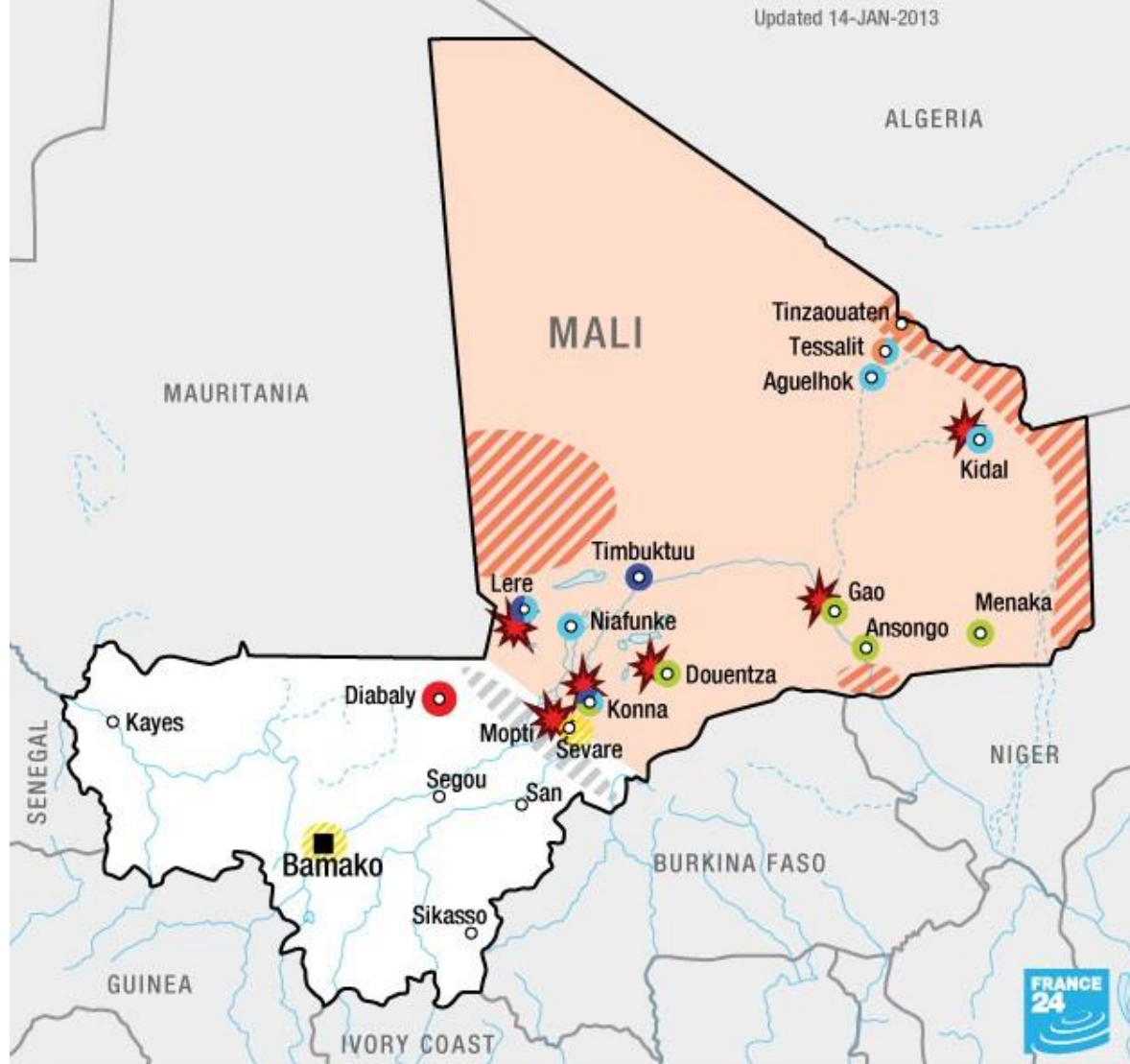
Note: As of Feb. 22, 2013













Ansar al-Dine

(“Defensores da Fé”)

- Fundado em 2011, no Mali;
 - Natureza: Jihadista/Fundamentalista islâmico;
 - Objetivo: impor a lei islâmica ao Mali e adjacências;
 - Principais métodos: ações de guerrilha, sequestros, atentados a bomba, violência e punições contra a população civil.
- Área de atuação predominante: norte do Mali.



-  French air strikes
-  City mainly controlled by AQIM Islamists
-  City mainly controlled by MUJWA Islamists
-  City mainly controlled by Ansar Dine Islamists
-  City mainly controlled by MNLA Tuaregs
-  Small town no longer under government control
-  Northern Mali, region claimed by MNLA as Azawad
-  Reinforcement of Malian troops
-  Important presence of MNLA fighters
-  Deployment of French troops

ÁFRICA – INSEGURANÇA MARÍTIMA





SENEGAL

THE GAMBIA

GUINEA-BISSAU

GUINEA

SIERRA
LEONE

LIBERIA

COTE
D'IVOIRE

GHANA

TOGO

NIGER DELTA

BENIN

NIGERIA

CAMEROON

GABON

EQUATORIAL
GUINEA

REP. OF THE
CONGO

DEMOCRATIC
REPUBLIC
OF THE CONGO

ANGOLA

ZAMBIA

GULF OF GUINEA

ATLANTIC OCEAN

MALI

BURKINA
FASO

NIGER

CHAD

CENTRAL
AFRICAN
REPUBLIC

SOUTH
SUDAN

UGANDA

RWANDA
BURUNDI

TAN



DINÂMICAS DE SEGURANÇA NA ÁFRICA

- Várias instituições/países presentes tentando elevar o nível de segurança no continente:
- NAÇÕES UNIDAS
- UNIÃO AFRICANA
- ECOWAS – SADC
- UNIÃO EUROPEIA
- FRANÇA
- ESTADOS UNIDOS

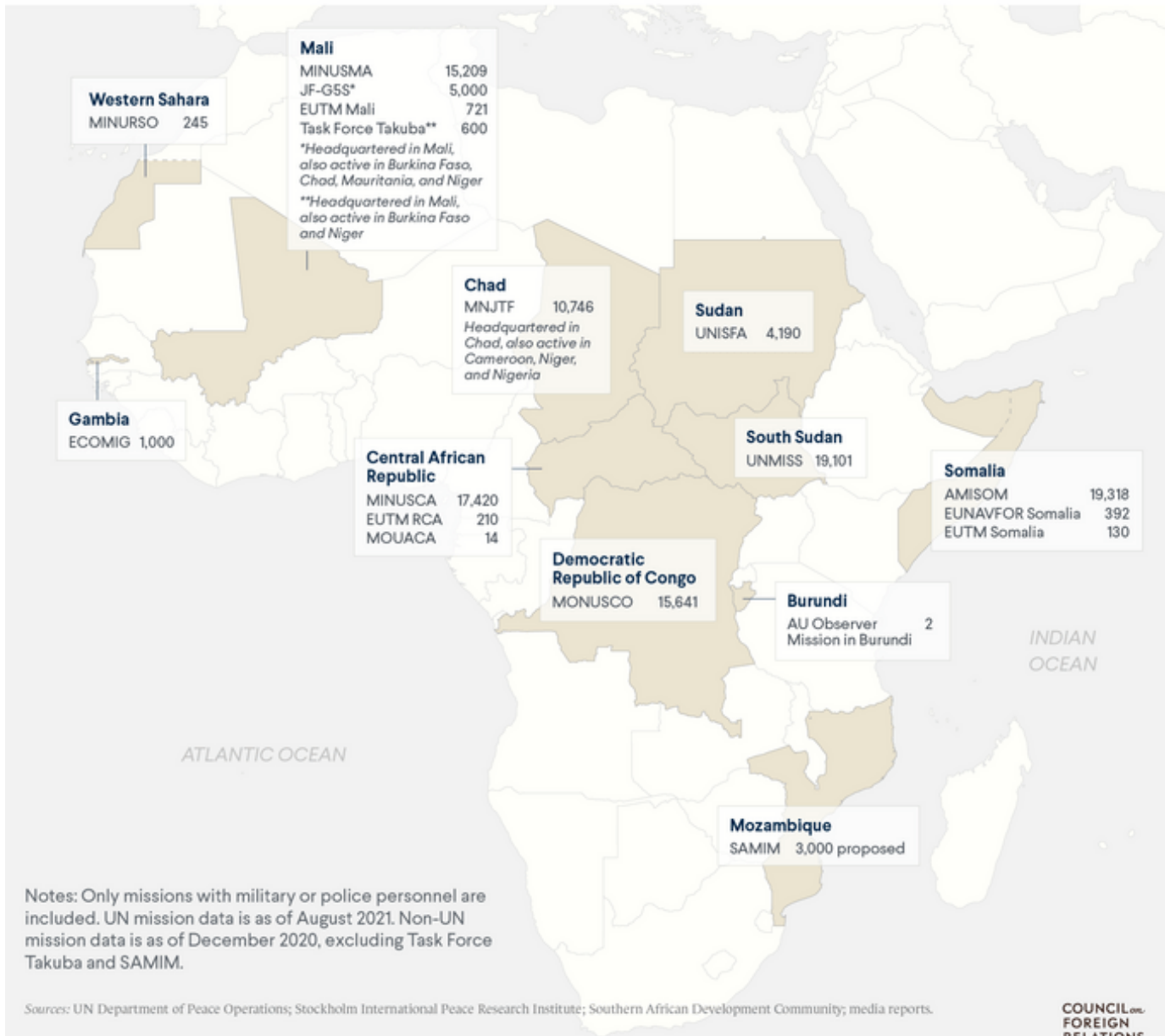


United Nations
Peacekeeping

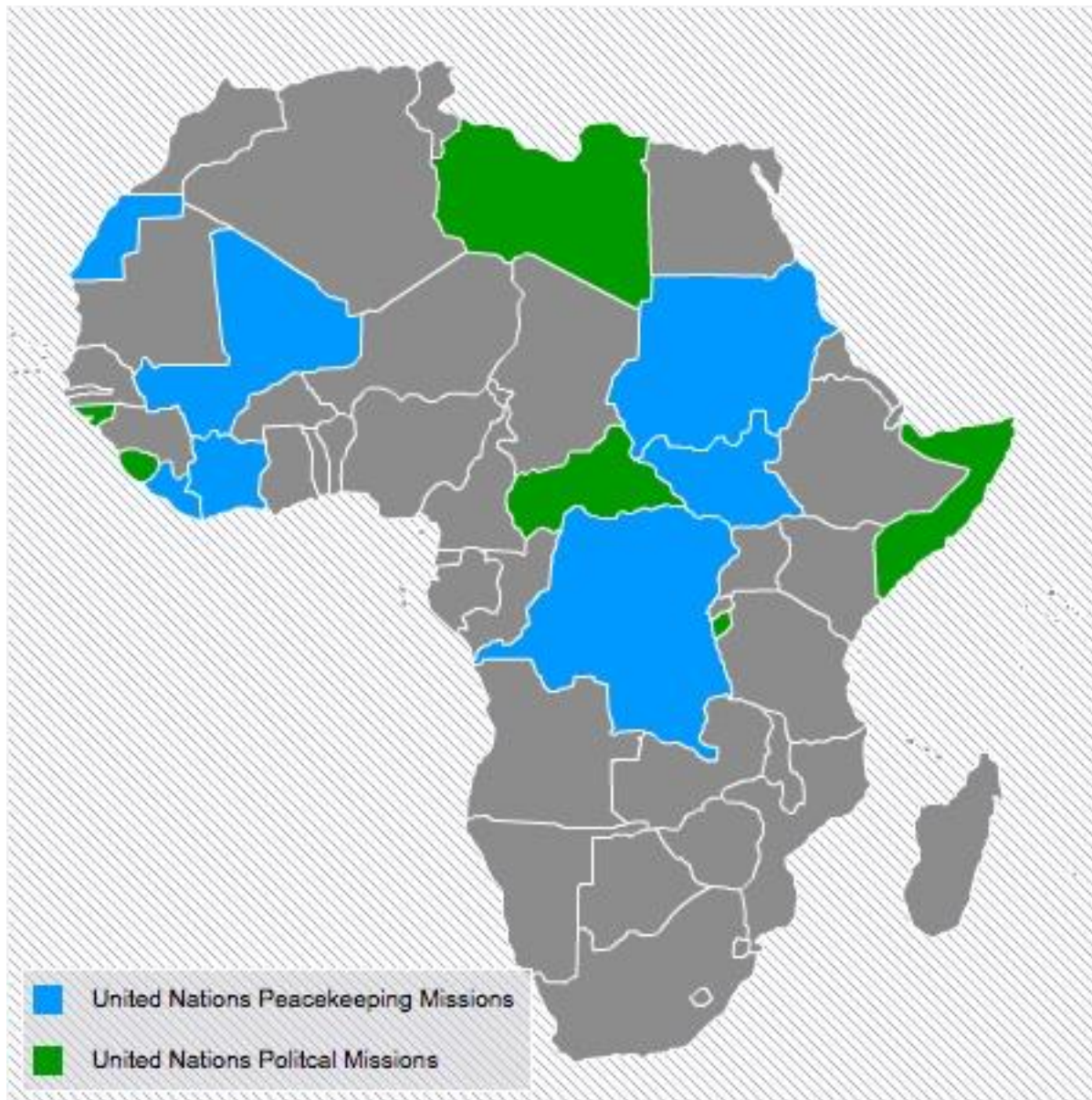
un.org/peacekeeping

Major Multilateral Peace and Security Operations in Africa

Numbers of uniformed personnel for UN and non-UN missions



MISSÕES DE PAZ DAS NAÇÕES UNIDAS NA ÁFRICA



UNIÃO AFRICANA



UNIÃO AFRICANA

Conselho de Paz e Segurança – 15 Estados Membros (decidem a intervenção)

INTERVENÇÕES

AMISOM – Missão da União Africana na Somália

UNAMID – Missão da União Africana em Darfur – Sudão (Híbrida, em conjunto com as Nações Unidas)

MISCA – Missão de Suporte Internacional da União Africana na África Central

Força Tarefa Conjunta – LRA (Exército de Resistência do Senhor – Joseph Kony)

ECOWAS/CEDEAO

**COMUNIDADE ECONÔMICA DOS
ESTADOS DA ÁFICA OCIDENTAL
15 ESTADOS MEMBROS**



ECOMOG – ECOWAS MONITORING GROUP



1990 → INTERVENÇÃO NA GUERRA CIVIL DA LIBÉRIA

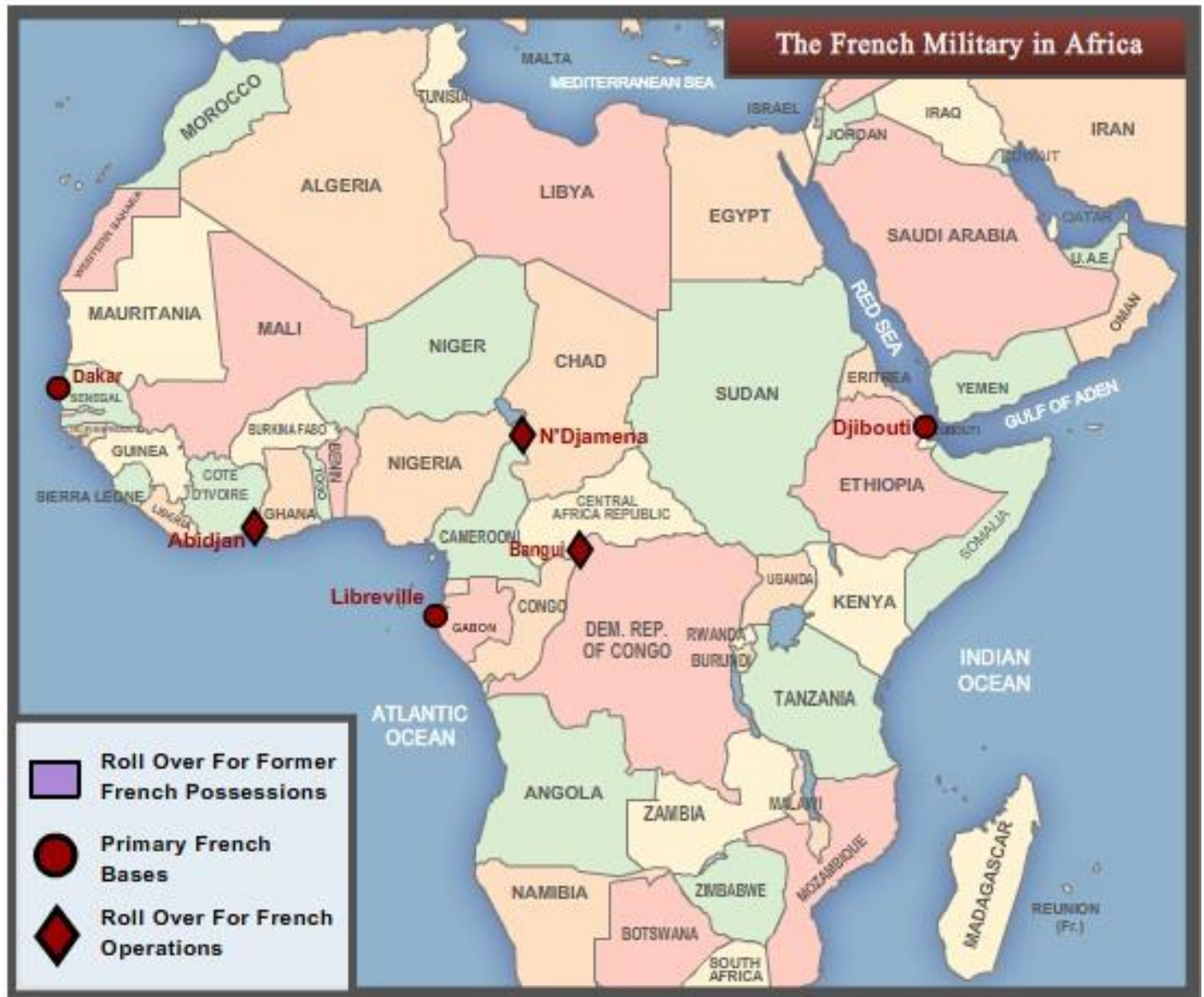
1997 → INTERVENÇÃO EM SERRA LEOA

1999 → INTERVENÇÃO NA GUINÉ-BISSAU

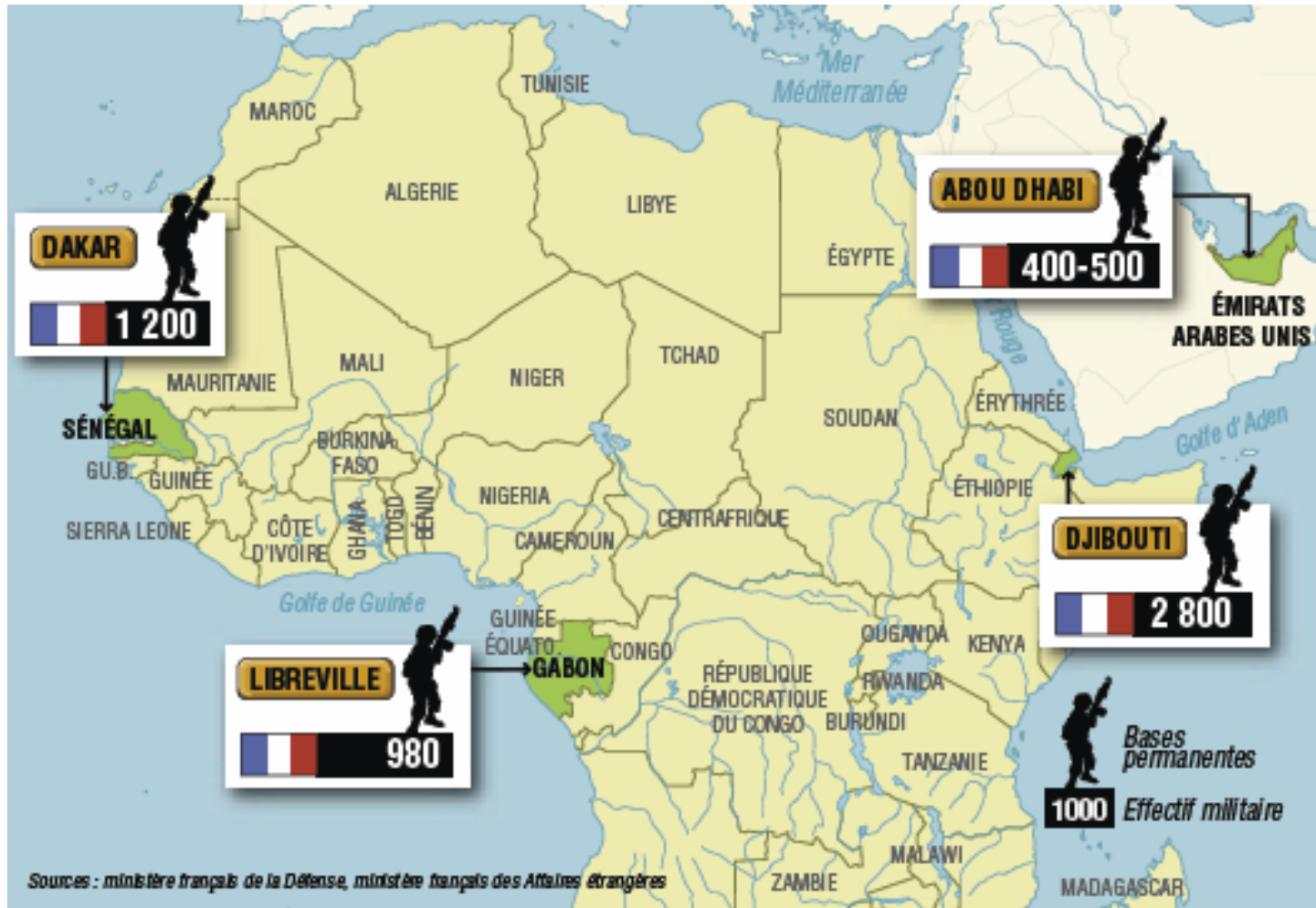
2001 → TROPAS NA FRONTEIRA ENTRE A GUINÉ E A LIBÉRIA

PRESENÇA FRANCESA NA ÁFRICA

Where are French troops based in Africa?



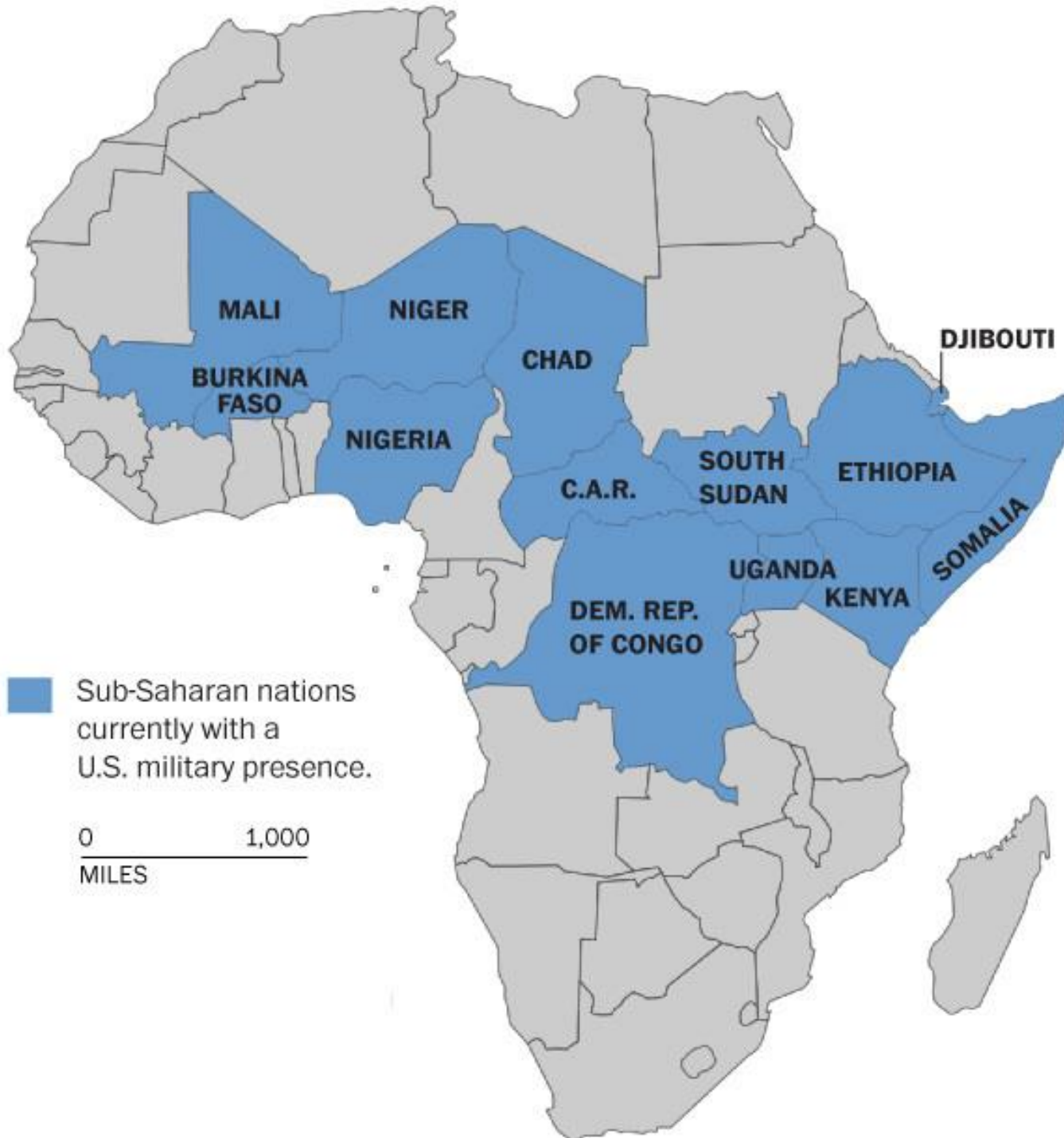
BASES PERMANENTES FRANÇAISES NA ÁFRICA



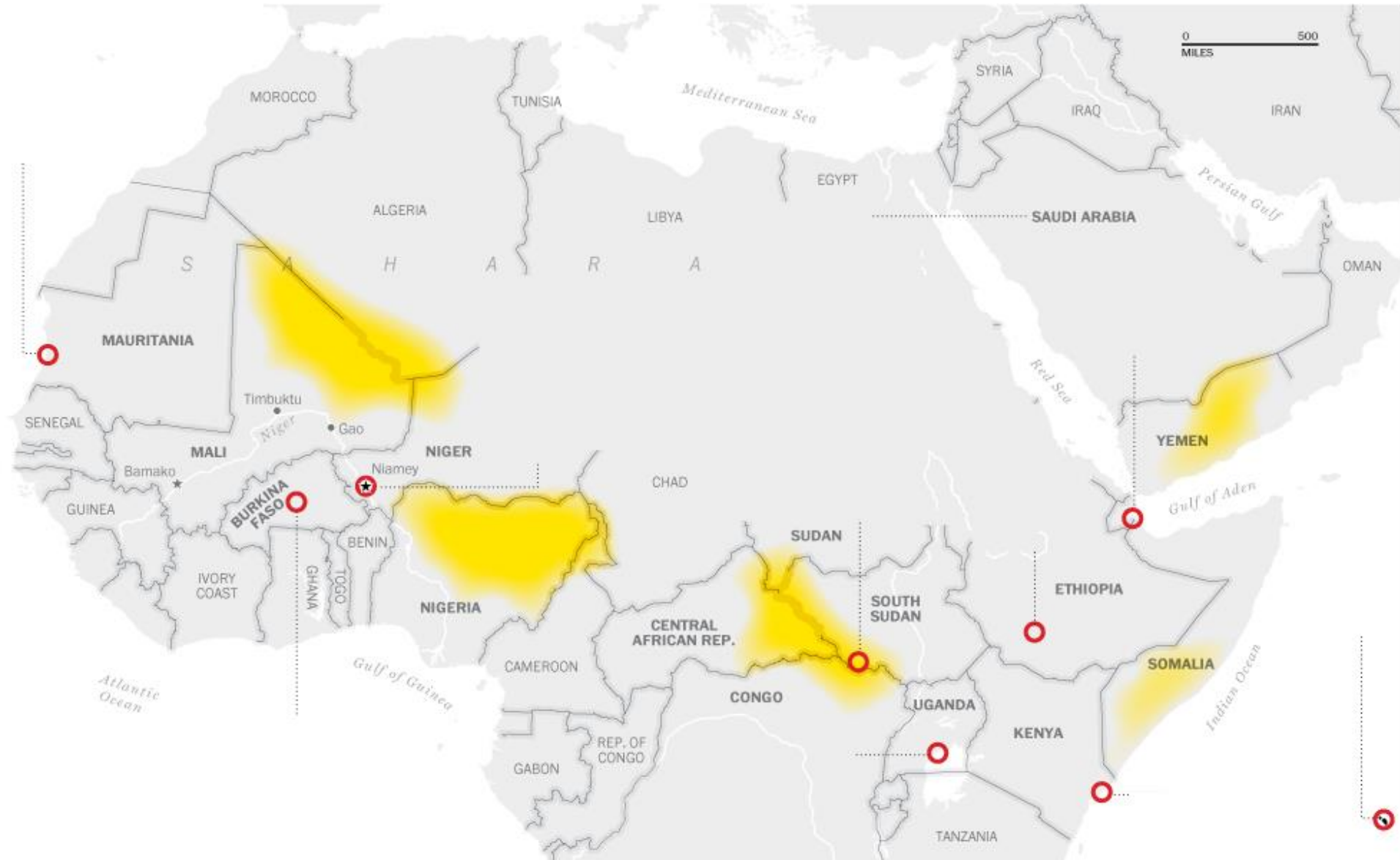
AFRICOM – UNITED STATES AFRICA COMMAND



PRESENÇA
MILITAR
AMERICANA
NA
ÁFRICA



ESTADOS UNIDOS – ÁREAS DE VIGILÂNCIA E ATAQUES COM DRONES



Situação de (In) Segurança na África – Alguns Reflexos para o Brasil

- Análise geral: a deterioração da segurança na África ainda atinge de forma muito residual o Brasil;
 - Principais reflexos (negativos): a) aumento do número de refugiados africanos vindo para o Brasil;
 - b) prejuízo aos investimentos brasileiros na África (Líbia, Egito, Moçambique);
 - c) possíveis reflexos na importação petrolífera;

Aumento da Segurança e da Estabilidade = possibilita maior aproximação do Brasil com países africanos;

Brasil deveria participar mais ativamente dos processos de aumento da Segurança no continente africano (possibilidades: Zopacas/ Aumento da Cooperação no campo de Defesa)

Brasil e África

* Antecedentes históricos (descolonização; política africana, expansão e declínio)

* Década de 1990: política seletiva

- Angola

- África do Sul

- Nigéria

- Comunidade dos Países de Língua Portuguesa (CPLP):
Angola, Moçambique, Guiné-Bissau, Cabo Verde, São Tomé e Príncipe.

Início do sec XXI – Renovação da Política Africana do Brasil.

- Manutenção das parcerias tradicionais (Angola, África do Sul, Nigéria e CPLP);
- Ampliação da rede de Embaixadas;
- Aumento das políticas de cooperação técnica e científica (vários Ministérios: Educação, Ciência e Tecnologia, Saúde, Justiça, Agricultura)

VETOR MULTILATERAL

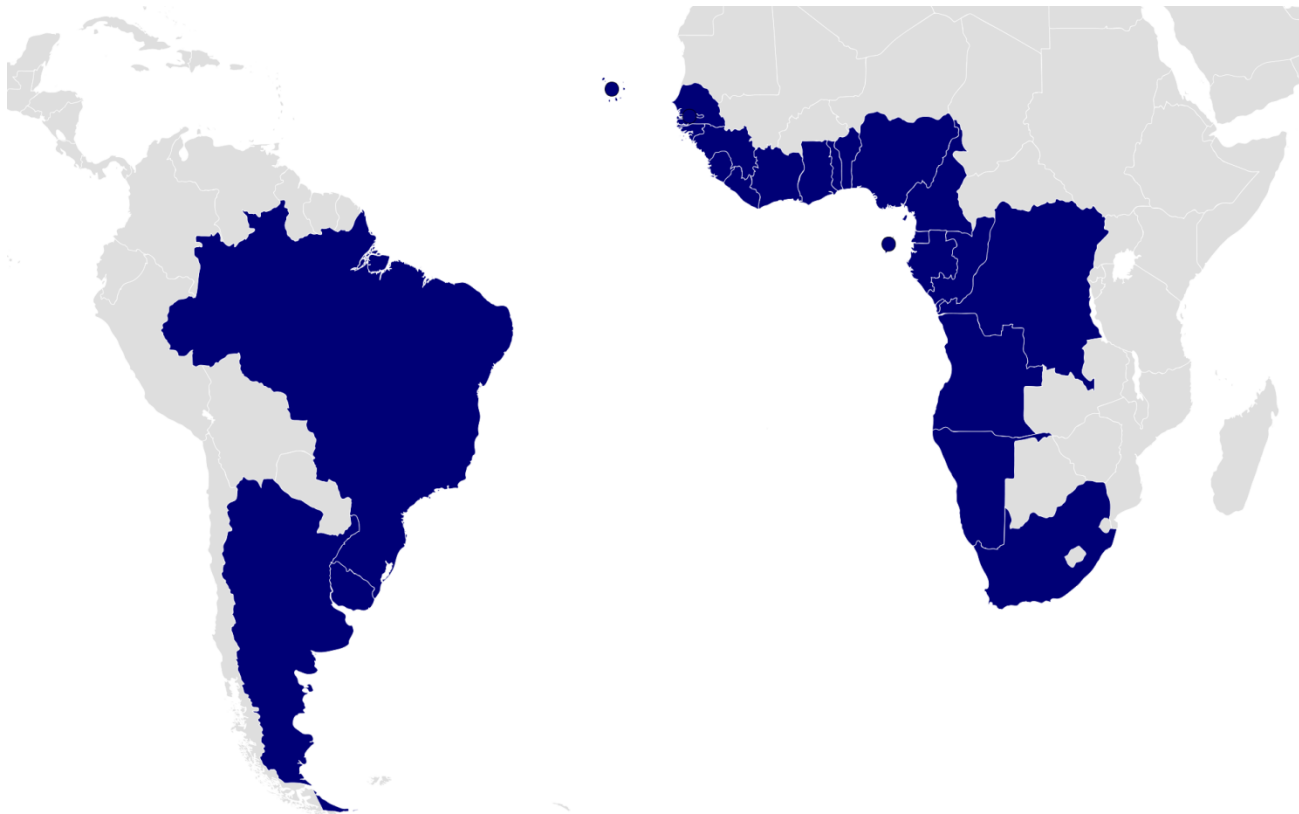
Zona de Paz e Cooperação do Atlântico Sul (ZOPACAS)

América do Sul: Argentina, Brasil e Uruguai;

África austral: África do Sul, Angola e Namíbia;

África central: Camarões, Congo, Guiné Equatorial, Gabão, República Democrática do Congo e São Tomé e Príncipe;

África ocidental: Benim, Cabo Verde, Costa do Marfim, Gâmbia, Gana, Guiné, Guiné-Bissau, Libéria, Nigéria, Senegal, Serra Leoa e Togo.



VETOR MULTILATERAL



Zona de Paz e Cooperação do Atlântico Sul (ZOPACAS)

- Estabelecida em 27 de outubro de 1986, pela resolução 41/11 da ONU
 - Iniciativa brasileira para promover a cooperação regional, manutenção da paz e da segurança na região.
 - Adesão de 24 países.
-
- ZOPACAS desenvolvida em um contexto do fim da Guerra-Fria.
 - Programas iniciais de cooperação militar, econômica e cultural.
 - Atualmente, discussões sobre problemas estruturais dos Estados associados, fundamentalmente vinculados à **estabilidade democrática, desenvolvimento econômico e meio ambiente.**

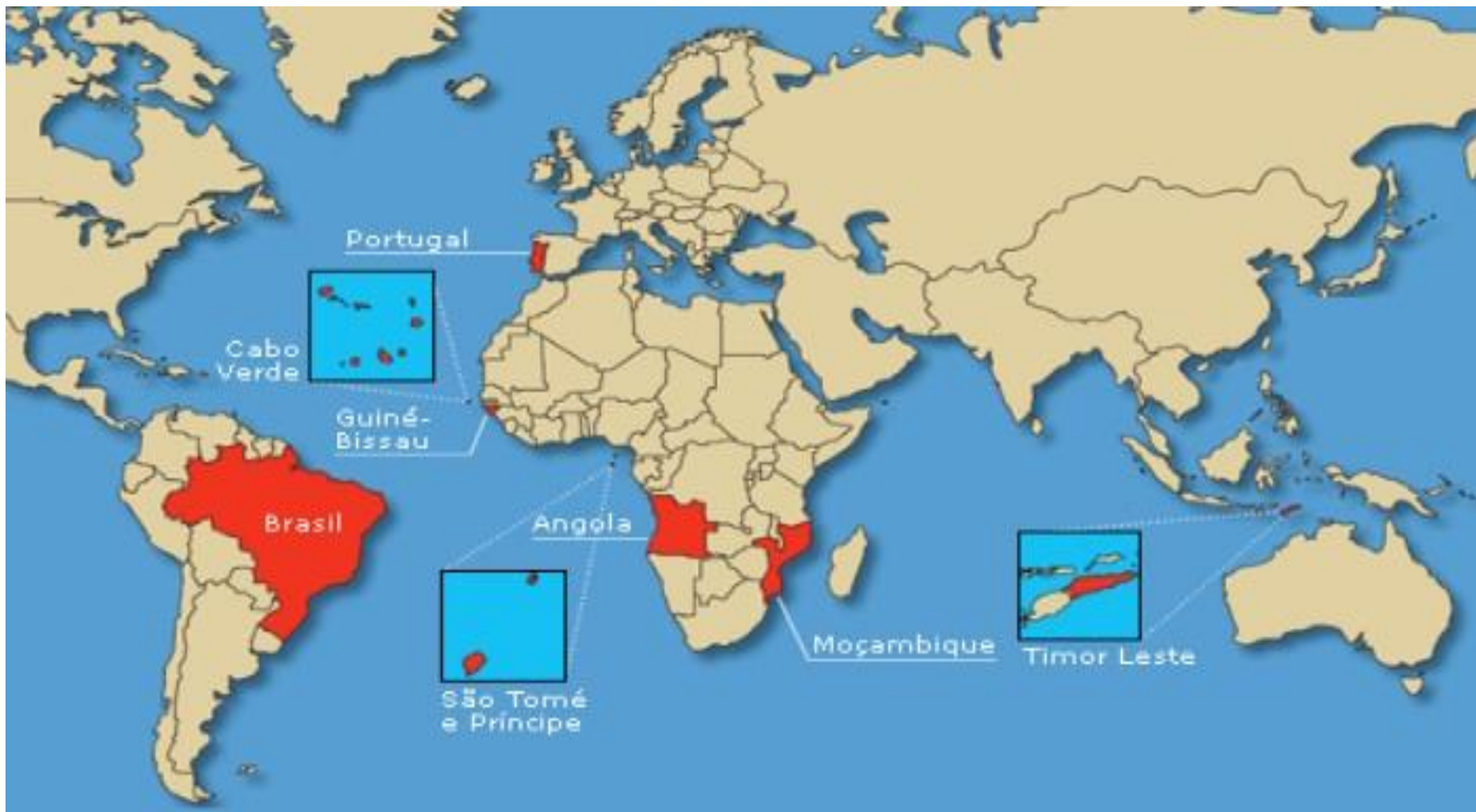
VETOR MULTILATERAL

Zona de Paz e Cooperação do Atlântico Sul (ZOPACAS)

- 2007 – **Plano de Ação de Luanda** elabora eixos principais
 - Cooperação econômica (erradicação da pobreza, desenvolvimento sustentável, comércio, investimento e turismo)
 - Prevenção do crime e combate a ilícitos transnacionais
 - Pesquisa científica, biodiversidade, questões marinhas e ecologia
 - Cooperação na área de saúde (malária, HIV/AIDS, tuberculose)
- 2010 – **Mesa Redonda em Brasília**
 - Mapeamento e exploração dos fundos marinhos
 - Cooperação na área ambiental, marítima e portuária
 - Cooperação na área de defesa, segurança marítima e combate a ilícitos transnacionais
- 2012 - **VII Reunião Ministerial** da ZOPACAS prevista para setembro



Estados membros da Comunidade dos Países de Língua Portuguesa - CPLP



Países Africanos de Língua Oficial Portuguesa



Histórico:

* Antecedente: 1989 → criação do Instituto Internacional da Língua Portuguesa (IILP) – São Luís – Maranhão.

1996 – Cimeira de Chefes de Estado e de Governo realizada em Lisboa marca a criação da Comunidade.

2002 – Com a independência, o Timor Leste se tornou o oitavo membro da Comunidade.

Objetivos gerais:

- a) **Concertação político-diplomática** entre os Estados-membros, nomeadamente para reforço da sua presença no cenário internacional;
- b) **Cooperação** em todos os domínios, inclusive os da educação, saúde, ciência e tecnologia, defesa, agricultura, administração pública, comunicações, justiça, segurança pública, cultura, desporto e comunicação social

c) Materialização de projetos de **promoção e difusão da língua portuguesa**.

Relações Extra-comunitárias:

* Em 1998, durante a II Cimeira de Chefes de Estado e de Governo, realizada na cidade de Praia, foi criado o *Estatuto de Observador*.

Em 2005, no Conselho de Ministros da CPLP, reunido em Luanda, foram estabelecidas as categorias de *Observador Associado* e de *Observador Consultivo*.

Requisitos para participação (*princípios norteadores*):

- promoção de práticas democráticas;
- boa governança;
- respeito aos direitos humanos;

Observadores consultivos:

* Várias entidades da sociedade civil como, por exemplo: Academia Brasileira de Letras; Fundação Calouste Gulbenkian; Fundação Luso-Americana para o Desenvolvimento; União das Misericórdias de Portugal; Fundação Eduardo dos Santos; Fundação Roberto Marinho; Instituto Histórico e Geográfico Brasileiro, dentre outras.

Situação de (In) Segurança na África – Alguns Reflexos para o Brasil

- Análise geral: a deterioração da segurança na África ainda atinge de forma muito residual o Brasil;
- Principais reflexos (negativos): a) aumento do número de refugiados africanos vindos para o Brasil (a longo prazo pode ocorrer uma pressão demográfica em direção ao Brasil);
b) prejuízo aos investimentos e ao comércio brasileiros na África (Líbia, Egito, Moçambique, Angola); c) possíveis reflexos na importação petrolífera;