

SPOA/SE/MINC

## Estudo Técnico Preliminar 57/2025

### 1. Informações Básicas

Número do processo: 01400.026276/2025-34

### 2. Descrição da necessidade

Contratação de serviços continuados de carregadores e montadores, com disponibilização de mão de obra em regime de dedicação exclusiva para atender as demandas do Ministério da Cultura. Os serviços a serem executados consistem no controle de entrada e saída, armazenagem, organização, movimentação, montagem e manutenção de materiais de interesse do Ministério da Cultura, provenientes e destinados a todas as unidades do Órgão.

Contratação de empresa especializada na prestação de serviços terceirizados diversos, nas categorias de carregador e montador de móveis, sob a forma de execução indireta, por posto de trabalho, para atender o Ministério da Cultura e suas unidades administrativas localizadas no Distrito Federal. Assim, faz-se fundamental a contratação visando aprimorar a eficiência no controle dos materiais de forma a realizar tempestivamente o gerenciamento dos bens pertencentes ao acervo patrimonial do Ministério da Cultura.

O serviço de carregador é essencial para a realização das constantes mudanças de layouts e de Edifícios, tanto previstas quanto imprevistas no Ministério da Cultura.

O serviço de montador de móveis se faz necessário pelas recorrentes mudanças de layouts e adequação das unidades administrativas pertencentes ao Órgão.

A futura contratação dos serviços abrangerá apenas aquelas atividades não inerentes aos cargos do quadro deste Ministério e serão atividade meio ou atividades de cargos que foram extintos. Assim, a clara relação dos serviços necessários, que estão elencados no neste Estudo Preliminar, não conflita com as funções dos servidores.

### 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
CAMP	GILVAN FERREIRA DE MENESES

### 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

#### Requisitos gerais:

Poderão participar da licitação os interessados que estiverem previamente credenciados no sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores - SICAF e perante o sistema eletrônico provido pela Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação.

Não poderão participar do procedimento licitatório interessados que se encontrem sob falência, concordata, concurso de credores, dissolução, liquidação ou em regime de consórcio, qualquer que seja sua forma de constituição, empresas estrangeiras que não funcionem no país nem aqueles que tenham sido declarados inidôneos para licitar ou contratar com a Administração Pública ou punidos com suspensão do direito de licitar e contratar com o Ministério da Cultura.

O serviço a ser contratado enquadra-se na classificação de serviço comum, nos termos da lei 14.133, de 1º de abril de 2021, do Decreto nº 3.555, de 08 de agosto de 2000, e do Decreto nº 10.024, de 20 de setembro 2019.

Os serviços contratados serão de natureza continuada, com mão de obra exclusiva, e enquadram-se nos pressupostos do Decreto nº 9.507, de 2018, constituindo-se em serviços auxiliares, instrumentais ou acessórios à área de competência legal do órgão licitante, não inerentes às categorias funcionais abrangidas por seu respectivo plano de cargos.

O prazo de vigência do contrato é de 12 (doze) meses contados da data da sua assinatura. A execução do contrato se dará de forma continuada, podendo ter sua duração prorrogada por iguais e sucessivos períodos, por até 10 anos, na forma dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133, de 2021.

Não será admitida a subcontratação do objeto licitatório.

**Requisitos de sustentabilidade:**

A Contratada, deverá adotar práticas de SUSTENTABILIDADE AMBIENTAL, conforme prevê a IN nº 01, DE 19 DE JANEIRO DE 2010, e legislação correlatas, naquilo que couber, e ainda:

Cumprir as Normas Brasileiras – NBR publicadas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas sobre resíduos sólidos.

Cumprir diretrizes relativas à gestão integrada e ao gerenciamento de resíduos sólidos, obedecendo aos parâmetros estabelecidos pela Lei nº 12.305/10.

Utilizar materiais recicláveis no acondicionamento e embalagem individual dos bens a serem transportados, utilizando o menor volume possível, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento.

Forneça aos empregados os equipamentos de segurança que se fizerem necessários, para a execução de serviços;

**Requisitos específicos:**

As atribuições e os perfis profissionais descritos neste instrumento estão diretamente relacionados à necessidade dos serviços e a forma da execução pretendida.

O estabelecimento de experiência mínima para as categorias profissionais tratadas neste Estudo Preliminar visa a disponibilização de pessoal mais qualificado que por já terem atuado no mercado de trabalho, assimilarão com maior celeridade as rotinas da unidade administrativa em que irão atuar, bem como utilizarão as ferramentas funcionais com maior propriedade, dando retorno mais imediato, tornando as atividades do setor mais produtivas.

Os serviços a serem contratados referem-se às áreas de trabalho descritas a seguir, acompanhadas das respectivas qualificações e atribuições:

**SERVIÇO DE CARREGADOR: CBO: Código 7832-10.**

**Atribuições do cargo:** O serviço de Carregador deve preparar cargas para embarque, transportar mercadorias e volumes interna e externamente, e remanejar móveis. As atribuições destes postos de serviços (conforme Código Brasileiro de Ocupações - CBO) estão correlacionadas com as atribuições de cargos públicos extintos, pela Lei nº 9.632/2008. Sendo que as atribuições desta função são inerentes ao cargo extinto da Administração Pública denominado Auxiliar Operacional de Serviços Diversos (AOSD). As atribuições não eram vinculadas a um cargo específico, sendo desempenhadas pelos servidores que ocupavam o cargo de Auxiliar Operacional de Serviços Diversos (atualmente extinto).

**Qualificação Mínima:** para os prestadores dos serviços de CARREGADOR: a) Idade Mínima: 18 anos; b) Ensino fundamental completo;

QUADRO RESUMO DO QUANTITATIVO PARA OS SERVIÇOS DE CARREGADOR	
Posto de Serviço	Quantitativo

CARREGADOR	8
------------	---

**SERVIÇO DE MONTADOR: CBO: 7741-05.**

**Atribuições do cargo:** O serviço de Montador deve preparar o local de trabalho, montar em série ou a unidade e instalar móveis e artefatos mobiliários, caixas, caixotes, paletes, engradados etc. Programar as etapas de montagem, selecionar máquinas, ferramentas e instrumentos, interpretar instruções e executar o trabalho em conformidade as normas e procedimentos técnicos, de qualidade, de segurança, meio ambiente e saúde. As atribuições destes postos de serviços (conforme Código Brasileiro de Ocupações - CBO) estão correlacionadas com as atribuições de cargos públicos extintos, pela Lei nº 9.632/2008.

**Qualificação Mínima** para os prestadores dos serviços de MONTADOR: a) Idade Mínima: 18 anos; b) Ensino Médio Completo; c) 6 (seis) meses de experiência na função ou equivalente, comprovada mediante CTPS.

QUADRO RESUMO DO QUANTITATIVO PARA OS SERVIÇOS DE MONTADOR	
Posto de Serviço	Quantitativo
MONTADOR	2

Perfil geral para todos os profissionais a serem alocados nos postos de trabalho para todos os níveis:

Capacitação para o desenvolvimento das atividades;

Responsabilidade;

Senso de organização;

Iniciativa;

Dinamismo;

Bom humor e autocontrole;

Polidez;

Fluência na comunicação;

Discrição;

Boa apresentação;

Postura compatível às atividades que são desenvolvidas no âmbito do Contratante.

Os serviços serão executados, de segunda a sexta-feira e deverão ser prestados no horário compreendido entre 8 horas e 18 horas, com jornada de trabalho de 44 (quarenta e quatro) horas semanais, seguindo as normas vigentes da Consolidação das Leis Trabalhistas, do Tribunal Superior do Trabalho, da Convenção Coletiva e outras subsidiárias;

Os serviços serão prestados nas dependências do Ministério da Cultura, Esplanada dos Ministérios Bloco B, bem como em outros imóveis que venham a ser ocupados pelo Ministério em Brasília/DF.

Não será admitida a subcontratação do objeto licitatório.

Trata-se de atividade de custeio tendo em vista tratar-se de atividade de apoio às ações finalísticas do órgão e que visam manter o serviço público.

## 5. Levantamento de Mercado

De acordo com a pesquisa realizada foram encontrados no mercado as seguintes soluções para contratação:

Produto	Fornecedores	Fabricantes	Duração do serviço	Vantagem
Serviço de carregadores e montadores (44 hs semanais)	Diversos, pois abrange empresas de pequeno, médio e grande porte, sem limitar a participação.	Não se aplica, pois os profissionais serão disponibilizados pelo prestador do serviço	Continuado (até 60 meses)	O posto fica à disposição da unidade, viabilizando o aperfeiçoamento das atividades e a permanência. A longo prazo viabiliza redução de treinamentos.
Serviços de carregadores e montadores (sob demanda)	Diversos, pois abrange empresas de pequeno, médio e grande porte, sem limitar a participação.	Não se aplica, pois os profissionais serão disponibilizados pelo prestador do serviço	Vinculado a uma vigência determinada	O posto será convocado somente na necessidade do serviço não se aplica quando existem serviços constantes e intermitentes.

Neste sentido, considerando a análise realizada das informações obtidas pelo levantamento de mercado identificou-se que a contratação por postos de trabalho permite que os profissionais alocados para a prestação do serviço estejam inseridos no cotidiano do setor, tomando conhecimento dos processos e rotinas inerentes à área, proporcionando assim uma maior produtividade, uma vez que o profissional estará familiarizado com os assuntos daquele setor. Para fins de aferição do serviço e efeito de pagamento, a especificação do preço por posto de trabalho permite uma melhor avaliação da execução do contrato, uma vez que há estabelecida uma unidade de medida. E visto que a remuneração e benefícios salariais seriam apoiados pelas CCT's de cada categoria.

Para tanto, foi realizada a consulta de contratações similares feitas por outros órgãos, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da Administração. O demonstrativo que identifica que a solução adotada, contratação por postos, é utilizada pelos órgãos e há fornecedores suficiente para atendimento desse tipo de serviço, encontra-se nos documentos presentes no arquivo Consulta Órgãos Públicos.

Esta é a solução que já está inserida no âmbito do Ministério da Cultura e que tem se mostrado bastante eficaz no que diz respeito a melhor execução e maior produtividade. Devido as pessoas que desempenham os cargos previstos em contrato, estarem sempre presentes nas dependências do Órgão, sendo alocadas na Coordenação de Administração de Material e Patrimônio, o que facilita o conhecimento e o desenvolvimento das atividades que aquele setor necessita.

A contratação de carregadores e montadores é necessária à realização das atividades instrumentais ou complementares aos assuntos que constituem a área de competência legal do Órgão, conforme dispõe o Decreto nº 9.507/2018, essenciais ao bom funcionamento do Ministério da Cultura.

O trabalho destes profissionais é de grande relevância para o bom funcionamento da Coordenação de Administração de Material e Patrimônio - CAMP e Coordenação de Infraestrutura e Manutenção, visto que tais Coordenações tem o papel de assessorar as atividades desenvolvidas na área de logística.

Acredita-se que este modelo, já utilizado, torna o serviço mais enxuto e reduz desperdícios de tempo e informação, facilitando a gestão administrativa e o gerenciamento de riscos com redução de procedimentos administrativos e de fiscalização, além de se reduzir custos financeiros para a Administração.

Não há situação específica ou complexidade técnica do objeto que justifique a realização de audiência pública para coleta de contribuições a fim de definir a solução mais adequada visando preservar a relação custo-benefício.

A contratação visa uniformizar os serviços de forma a garantir maior eficiência e custos menores ao escolher serviços disponíveis no mercado o que visa anteder ao princípio da padronização.

O levantamento de mercado foi conduzido de forma analítica e encontra-se integralmente fundamentado na Nota Técnica Consolidada nº 9/2026/CAMP/CGRL/SGII/SE/MINC. Para os custos de mão de obra e benefícios, adotou-se o parâmetro normativo inafastável da CCT SINDISERVIÇOS 2026/2026, aliada à metodologia dos Cadernos de Logística da SEGES/MGI.

No tocante aos insumos e equipamentos de apoio logístico (carrinhos de movimentação e ferramentas), efetuou-se ampla pesquisa. Diante da ausência de descritivos idênticos e de alta capacidade de carga (500kg) nos bancos de dados oficiais governamentais, a Administração valeu-se da prerrogativa legal estampada no inciso VII do art. 3º da Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021, prospectando preços em sítios eletrônicos especializados e de amplo domínio público na internet. Tal metodologia subsidiou a construção de uma cesta de preços pela Mediana, garantindo a exequibilidade do certame, o adequado instrumental para os trabalhadores e a mitigação do risco de sobrepreço.

## **6. Descrição da solução como um todo**

Os serviços a serem executados consistem no controle de entrada e saída, armazenagem, organização, movimentação, montagem e manutenção de materiais de interesse do Ministério da Cultura, provenientes e destinados a todas as unidades do Órgão. Contratação de empresa especializada na prestação de serviços terceirizados diversos, nas categorias de carregador e montador de móveis, sob a forma de execução indireta, por posto de trabalho, para atender o Ministério da Cultura e suas unidades administrativas localizadas no Distrito Federal.

Assim, faz-se fundamental a contratação visando aprimorar a eficiência no controle dos materiais de forma a realizar tempestivamente o gerenciamento dos bens pertencentes ao acervo patrimonial do Ministério da Cultura.

O serviço de carregador é essencial para a realização das constantes mudanças de layouts e de Edifícios, tanto previstas quanto imprevistas no Ministério da Cultura.

O serviço de montador de móveis se faz necessário pelas recorrentes mudanças de layouts e adequação das unidades administrativas pertencentes ao Órgão.

O objeto deste instrumento pode ser considerado como serviço comum, pois, conforme prevê o inciso XIII do art 6º da Lei nº 14.133/21, a classificação do bem ou o serviço será comum quando for possível estabelecer, para efeito de julgamento das propostas, mediante especificações utilizadas no mercado, padrões de qualidade e desempenho peculiares ao objeto e descritos de forma objetiva no instrumento convocatório, não acarretando prejuízos à qualidade dos serviços e, tampouco, ao interesse público, e ainda, consoante o art. 1º do Decreto nº 3.555/00 restando claro que o serviço a ser contratado é comum, sendo, portanto, realizada a contratação na modalidade Pregão Eletrônico.

Tratam-se de atividades acessórias às atividades fim do órgão.

A modelagem técnica da presente contratação previu a inclusão obrigatória de equipamentos de apoio logístico (carrinhos plataforma de 500kg, carrinhos telados e de garrafões) e o fornecimento de cintos lombares ergonômicos para a equipe de Carregadores, além das ferramentas específicas para os Montadores.

Conforme justificado na Nota Técnica Consolidada nº 8/2026/CAMP/CGRL/SGII/SE/MINC, tais insumos visam promover a eficiência na prestação do serviço, mitigar riscos ergonômicos e acidentes de trabalho, além de afastar sumariamente qualquer caracterização de insalubridade ou periculosidade nas rotinas de movimentação de cargas.

Ressalta-se, ainda, que o modelo de prestação se dará em jornada de 44 horas semanais, com labor estritamente de segunda a sexta-feira (mediante compensação do sábado), não havendo incidência ordinária de adicional noturno.

## **7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas**

Para estimar o quantitativo a ser contratado foram utilizadas as seguintes referências:

Os serviços serão contratados com base na necessidade atual do Ministério da Cultura e suas Secretarias, em relação a entrega de materiais do almoxarifado, readequação de layouts e movimentação de mobiliários em geral, para fins de execução dos serviços, a empresa contratada deverá alocar, nas dependências do Órgão ou onde este for determinado, recursos humanos de seu quadro, no quantitativo definido para o atendimento da demanda.

No tocante ao quantitativo de carregadores, informa-se que está em execução o Contato nº 05/2022 prevendo, atualmente, 8 (oito) postos que suprem a atual demanda do MinC.

Em relação ao posto de trabalho de montador, atualmente, constam 2 (dois) postos que suprem a atual demanda do MinC.

Nesse sentido, para manter a prestação do serviço de forma eficiente, serão necessários 8 (oito) postos de trabalho de carregador, doravante denominados posto I, e 2 (dois) postos de trabalho de montador posto II, totalizando 10 (dez) postos. De acordo com os critérios propostos, a distribuição de postos do objeto da contratação dar-se-á da seguinte maneira:

Posto de trabalho	Localização dos postos	Quantidade
I- Carregador	Ministério da Cultura	8
II - Montador	Ministério da Cultura	2

Posto isso, a definição de postos de serviço para suprir as demandas do Ministério da Cultura, está consubstanciada no contrato nº 05/2022, atualmente em execução. O quantitativo, nos termos dispostos no processo do referido contrato, supre as demandas do MinC.

Os serviços dos postos de carregador e montador terão como base de sua localização a Coordenação de Administração de Material e Patrimônio - CAMP, sendo que eventualmente poderão ocorrer nas dependências acima apresentadas quando no transporte de bens e materiais sob a gestão e/ou interesse da administração Contratante, por tratar-se de unidades pertencentes ao Órgão.

A Natureza dos serviços objeto desta licitação não pode ser interrompida, pois podem comprometer o desenvolvimento das atividades da Administração, já que não haveria pessoal para o recebimento de materiais, separação das requisições, organização dos estoques, transporte de materiais, dentre outros.

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 760.009,32

O preço estimado global da contratação é de **R\$ 760.009,32** (setecentos e sessenta mil, nove reais e trinta e dois centavos) para o período de 12 (doze) meses de execução., conforme memória de cálculo abaixo:

ITEM	POSTO	QTD DE POSTOS	CBO	VALOR MENSAL DO POSTO	VALOR ANUAL DO POSTO	VALOR TOTAL DA CONTRATAÇÃO
1	Carregador	8	7832-10	R\$ 6.371,49	R\$ 76.457,88	R\$ 611.663,04
2	Montador	2	7832-10	R\$ 6.181,12	R\$ 74.173,44	R\$ 148.346,88
					<b>TOTAL ANUAL</b>	<b>R\$ 760.009,92</b>

A cotação dos valores se deu por meio das pesquisas de preços disponíveis no processo da contratação, conforme documentação de pesquisa de preços SEI (2442627, 2675921, 2675930 ) e Planilha de formação de Preços atualizada SEI (2695852).

A metodologia de cálculo e a análise de preços estão dispostos na Nota Técnica nº 25 SEI (2448236), Nota Técnica complementar nº 1/2026 SEI (2675938) e Nota Técnica Consolidada nº 9/2026 SEI (2702008).

A referida estimativa foi rigorosamente balizada pela Nota Técnica Consolidada nº 9/2026/CAMP/CGRL/SGII/SE/MINC, a qual consolidou o realinhamento normativo decorrente da nova Convenção Coletiva de Trabalho (CCT) SINDISERVIÇOS 2026/2026 (Registro MTE DF000026/2026).

A formação do preço contemplou o novo piso salarial da categoria (R\$ 1.862,09) e a atualização dos benefícios (auxílio alimentação de R\$ 46,38, plano ambulatorial, assistência odontológica e seguro de vida), parametrizados pela média de 22 (vinte e dois) dias úteis mensais para formulação das propostas.

A planilha de custos saneada, SEI (2702016), reflete o rateio exato da cota parte individual de depreciação mensal de equipamentos e ferramentas de uso compartilhado, cujas memórias de cálculo encontram-se exaustivamente detalhadas na supracitada Nota Técnica Consolidada.

## **9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução**

O objeto não será parcelado, uma vez que todos os serviços a serem prestados são componentes de uma única solução, a qual não pode ser desmembrada sem que haja perda de produtividade e economia de escala, já que a especificidade do objeto demanda um tratamento que inviabiliza a realização de suas etapas por diferentes licitantes.

Justificativa da inviabilidade técnica da divisão da solução se dá devido aos serviços apresentarem características semelhantes, além da inviabilidade econômica da divisão da solução se dá uma vez que é mais vantajoso a empresa oferecer os serviços conjuntamente, pois os custos são rateados para os cargos a serem contratados, sendo que se forem ofertados separadamente e se até forem prestados por empresas diferentes encareceria, uma vez que os custos para o gerenciamento dos postos seriam duplicados.

Finalizando, diante das peculiares circunstâncias do caso concreto, considerou-se que a licitação por itens isolados poderia trazer indesejáveis riscos à administração pública, mostrando-se adequado, pois, o agrupamento desses itens em grupo único, com elementos de mesmas características. Nesse caso, não foi adotado o princípio do parcelamento para dividir o objeto em lotes menores.

## **10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes**

Consta contratação do mesmo objeto, atualmente em execução, contrato nº 05/2022 (SEI: 1123514) - processo SEI: 72031.004343 /2021-20, a qual será rescindida quando da nova contratação.

## **11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**

A presente contratação encontra-se em estrita consonância com o Planejamento Estratégico Institucional e possui previsão no Plano de Contratações Anual (PCA) do Ministério da Cultura para o presente exercício.

O provimento ininterrupto dos serviços de apoio logístico (montagem de mobiliário e movimentação de cargas) constitui atividade material acessória indispensável ao macroprocesso de gestão de infraestrutura e patrimônio do Órgão.

A solução garante o funcionamento adequado e contínuo das unidades administrativas, conferindo tempestividade nas constantes readequações de layout e transporte de bens, sendo vital para o alcance da missão institucional do Ministério

## **12. Benefícios a serem alcançados com a contratação**

Pretende-se com a solução em análise, propiciar ganhos de eficiência e eficácia operacional, sendo a economicidade de recursos o principal benefício a ser alcançado pela Administração com a terceirização destes serviços, inclusive na realização do controle de bens patrimoniais.

Com a finalidade de viabilizar um melhor gerenciamento dos serviços prestados, evitando o desperdício de recursos, e buscando minimizar os riscos de eventuais prejuízos à Administração e/ou de comprometimento da qualidade desses serviços, haverá o

agrupamento de atividades levando-se em consideração a similaridade e afinidade nas atividades desenvolvidas dos postos de trabalhos que serão contratados, e também contribuirá para uma perfeita execução contratual que venha realmente a atingir os objetivos da contratação pleiteada pela Administração Pública. Tal agrupamento permitirá ainda um ganho pela economia de escala na contratação, haja vista que a contratada terá possibilidade de ofertar proposta mais vantajosa por estar contratando uma prestação de serviço.

Verifica-se nessa forma de contratação que se atingiria um maior ganho de escala, dado ao maior escopo da contratação, resultando em maior economia para a Administração.

Ainda, a opção por agrupamento de itens a serem adquiridos é considerada lícita, desde que possuam mesma natureza e que guardem relação entre si.

### 13. Providências a serem Adotadas

Já existe contratação desta natureza no órgão, não sendo necessária adequação do ambiente organizacional.

### 14. Possíveis Impactos Ambientais

A equipe de planejamento declara que foi consultado o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da Consultoria Geral da União (AGU) para a estipulação dos critérios e práticas de sustentabilidade exigidos neste Estudo e no futuro Termo de Referência. Certifica-se, ainda, que a presente contratação se encontra devidamente alinhada às diretrizes do Plano de Logística Sustentável (PLS) do Ministério da Cultura.

### 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

#### 15.1. Justificativa da Viabilidade

Proposta viável nos termos dispostos neste ETP

### 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: De acordo.

**FLAVIA DE SOUZA**

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 20/02/2026 às 15:11:05.

Despacho: De acordo.

**CELIA REGINA LOPO DE ALENCAR**



Membro da comissão de contratação



*Assinou eletronicamente em 20/02/2026 às 15:56:34.*

Despacho: De acordo.

**WESLEY DE SOUZA ALVES OLIVEIRA DO NASCIMENTO**

Autoridade competente



*Assinou eletronicamente em 20/02/2026 às 13:27:05.*