



MINISTÉRIO DA SAÚDE  
CONSELHO NACIONAL DE SAÚDE

## RESUMO EXECUTIVO DA CENTÉSIMA VIGÉSIMA QUINTA REUNIÃO ORDINÁRIA DO CNS

### ABERTURA:

Aos seis e sete dias do mês de novembro de dois mil e dois, na sala de reunião **Conselheiro Omilton Visconde**, do Conselho Nacional de Saúde, realizou-se a Centésima Vigésima Quinta Reunião Ordinária do CNS.

### ITEM 01 – APROVAÇÃO DA ATA E INFORMES ADMINISTRATIVOS: APROVAÇÃO DA ATA

Aprovadas as Atas da 123ª e da 124ª Reuniões Ordinárias e da Vigésima Segunda Reunião Extraordinária do CNS.

### I – INFORMES:

Coordenador **Nelson Rodrigues dos Santos** lembrou que, conforme deliberação do Plenário, os informes eram encaminhados por escrito e, caso fosse necessária, a discussão dos mesmos seria feita no segundo dia de reunião. Solicitou leitura atenta do informe da Comissão de Trauma e Violência, tendo em vista que a Conselheira **Gyséle Saddi Tannous** apresentaria questões para discussão e deliberação do Plenário. Em relação à pauta, chamou atenção para o Item 03 – Relatórios: Seminário Nacional de Segurança Alimentar e Nutrição, e do Programa de Alimentação/Nutrição da Criança Indígena, esclarecendo que não fora possível encaminhar o subsídio para discussão do tema anteriormente. Falou, ainda, que o período da tarde do primeiro dia de reunião seria destinado à discussão da Resolução CNS nº 33/92 e o do Regimento Interno. Destacou, ainda, nova versão, porém parcial, do *Subsídio de Diretrizes para Aplicação do Art. 26*, ressaltando a importância de leitura do material tendo em vista que a versão final do mesmo seria apresentada para discussão e deliberação do Plenário na reunião de dezembro de 2002.

### INFORMES ENCAMINHADOS POR ESCRITO PARA APRECIÇÃO DO COLEGIADO

**Informe nº 1:** Informe da Comissão Intersetorial de Saúde Indígena – CISI – Conselheira **Zilda Arns Neumann** informou que, nos dias 23 e 24 de setembro de 2002, realizou-se reunião da CISI para dar continuidade à discussão de temas relacionados ao combate à desnutrição e articulação intersetorial em Terras Indígenas. Em seguida, destacou as conclusões gerais dos vários encontros intersetoriais realizados pela CISI, ao longo do ano de 2002, com objetivo de desenvolver propostas concretas de fomento às atividades de segurança alimentar, a saber: **I)** agricultura familiar indígena – Ação Intersetorial para auto-sustentação alimentar e combate à desnutrição: várias entidades governamentais, instituições bancárias e privadas seriam articuladas para apresentar à população indígena as suas disponibilidades em termos de recursos técnicos, financeiros e logísticos e participariam de encontro a ser realizado na última semana de novembro de 2002. O referido encontro irá desdobrar-se em 14 Oficinas Regionais sobre implementação de auto-sustentação alimentar e terras indígenas; **II)** Programa de Alimentação adaptada para populações indígenas: proposta preliminar de Programa de Promoção da Alimentação Saudável em Comunidades Indígenas para crianças de até 6 anos e mulheres gestantes e nutrízes; **III)** articulação de iniciativa envolvendo MEC e Secretarias de Educação: a discussão do tema teve os seguintes objetivos: **a)** fomentar a implantação de cursos de formação profissional especialmente nas regiões agrárias, visando a auto-sustentação e ao uso da terra de forma equilibrada; **b)** auxiliar a instituição e regulamentação nos sistemas estaduais de ensino e a profissionalização e reconhecimento do magistério indígena, com criação de categoria de professores indígenas; e **c)** envidar esforços no sentido de garantir às crianças e famílias indígenas acesso ao Programa Bolsa-Escola; **IV)** acompanhamento da execução do orçamento de saúde indígena e proposta orçamentária de 2003: no ano de 2002 serão gastos cerca de 200 milhões de reais em saúde indígena e para garantir aumento de, pelo menos, 20% de recursos para 2003, seria necessária mobilização política, principalmente junto ao Congresso Nacional; **V)** acompanhamento da implementação das Diretrizes de Capacitação de Conselheiros de Saúde Indígena: necessidade de

priorizar a capacitação de Conselheiros de Saúde Indígena no ano de 2003 com sugestão de envolvimento das ONGs no processo de capacitação. **VI)** balanço dos 10 anos da CISI: avaliação histórica da Comissão no formato de livro, com previsão de estar pronto para impressão e distribuição até dezembro de 2002; e **VII)** relatório da CISI: proposta de texto a ser elaborada e discutida com os integrantes da CISI.

**Informe nº 02: Comissão de Seguridade Social e Família/Frente Parlamentar em Defesa da Assistência Social** – Informe de Seminário “*Avaliando o Controle Social das Políticas Públicas de Saúde e de Assistência Social*”, a ser realizado nos dias 26 e 27 de novembro de 2002, no Auditório Nereu Ramos da Câmara dos Deputados, Brasília-DF, com os seguintes objetivos: **a)** aproximar o Poder Legislativo da realidade dos Municípios e Estados quanto ao processo de controle das políticas públicas de assistência social e de saúde; **b)** ampliar a discussão, chamando todos para reflexão acerca da importância do efeito do controle social; **c)** facilitar o entendimento a respeito dessa problemática; e **d)** obter esclarecimentos que favoreçam a elaboração de pareceres que realmente atendam aos anseios da sociedade.

**Informe nº 03: Comissão de Desenvolvimento Urbano e Interior/Câmara dos Deputados – CDUI** – a Comissão de Desenvolvimento Urbano e Interior da Câmara dos Deputados tem inserido em seu calendário anual um espaço privilegiado para a realização da “*Conferência das Cidades*”, evento promovido com a participação de diversas instituições representativas da sociedade, entre elas Órgãos Públicos, Conselhos, Entidades Privadas, Organizações Não-Governamentais, para a discussão de propostas de ação que levem à melhoria das condições de vida nas cidades, permitindo moradia digna para todos. Assim, foram realizadas as seguintes Conferências: **a)** I Conferência das Cidades, realizada no período de 1º a 3 de dezembro de 1999, que teve como foco a luta pela aprovação do *Estatuto da Cidade*; **b)** II Conferência das Cidades, realizada nos dias 6, 7 e 8 de dezembro de 2000, que teve como tema central os *Resíduos Sólidos*; e **c)** III Conferência das Cidades, realizada nos dias 27 e 28 de 2001, que teve como foco central a questão da *Habitação* sob a ótica da moradia digna para todos. A IV Conferência das Cidades realizar-se-á nos dias 03, 04 e 05 de dezembro de 2002 e terá como tema central a *Violência Urbana*.

**Informe nº 04:** A Comissão Intersetorial de Trauma e Violência – CITV apresentou os seguintes informes para apreciação do Colegiado: **I)** Participação do Conselho Nacional de Saúde na *IV Conferência das Cidades*, a ser realizada nos dias 03, 04 e 05 de dezembro de 2002 com a seguinte temática central “*A Cidade Cidadã – As diversas formas de superação da Violência Urbana*”. Considerando a expressividade do evento e a oportunidade de avançar nas proposições iniciadas nos Seminários Macrorregionais de Violência Urbana, o CNS, por meio da CITV, coordenará a oficina temática “*Saúde e Violência*”, a realizar-se durante todo o dia 03 de dezembro de 2002, precedendo a abertura oficial do evento. A CITV, entendendo como prioritária a implementação da Política Nacional de Redução da Morbimortalidade por Acidentes e Violências, propõe como diretrizes norteadoras das manifestações da oficina as diretrizes elencadas pela Política, a saber: **a)** Promoção de Saúde; **b)** Sistema de Vigilância; **c)** Atendimento Pré-hospitalar; **d)** Assistência; **e)** Capacitação de Recursos Humanos; e **f)** Estudo/Pesquisa. **II)** Convite aos Conselheiros para participarem do lançamento do Livro da OPAS sobre *Violência no Mundo*, no dia 28 de novembro de 2002. **III)** Proposta de Ação Conjunta entre o CNS e os Conselhos Estaduais de Saúde para 2003 com vistas à divulgação e implementação da Política Nacional de Redução da Morbimortalidade por Acidentes e Violência, por meio de seminários e oficinas de trabalho.

**Informe nº 05:** Informe relativo ao 54º Congresso Brasileiro de Enfermagem a ser realizado de 9 a 14 de novembro de 2002, no Centro de Convenções de Fortaleza, Ceará.

## **ITEM 02 – CONTRIBUIÇÃO DO CNS NA TRANSIÇÃO DE GOVERNO E NA DISCUSSÃO DO ORÇAMENTO MS-2003 NO CONGRESSO NACIONAL**

Conforme solicitação do Plenário à Comissão de Coordenação Geral na reunião de outubro de 2002 de elaboração de documento escrito que orientasse o Colegiado na articulação com o Congresso Nacional com vistas à melhoria do Orçamento de 2003 do Ministério da Saúde, Conselheira **Eliane Aparecida Cruz** informou que a Comissão elaborara o documento *Contribuição do CNS na Transição de Governo e na Discussão do Orçamento MS-2003 no Congresso Nacional* que fora distribuído ao Colegiado. Explicou que a Comissão discutira a proposta e concluiu que, antes de tratar a questão do Orçamento junto ao Congresso Nacional, seria importante entrar em contato com a Equipe de Transição do Governo Lula para o Governo Fernando Henrique para discutir os itens do Orçamento, bem como apresentar o documento elaborado e tratar de outras questões como financiamento, controle social, papel do Conselho e sua relação com o Conselho Nacional de Desenvolvimento Social e Econômico e a questão da ininterruptividade das reuniões do CNS. Nesse sentido, apresentou proposta da Comissão de Coordenação Geral de composição de Comissão para

participar de Reunião com a Equipe de Transição, Coordenada pelo Doutor **Humberto Costa**. Após discussão, decidiu-se que a Comissão seria composta por Conselheiros representantes das seguintes instituições: Central Única dos Trabalhadores – CUT, Conselho Nacional de Secretários de Saúde – CONASS, Conselho Nacional de Secretários Municipais de Saúde – CONASEMS, Trabalhadores de Saúde, Confederação Nacional das Associações de Moradores – CONAM, Confederação Brasileira de Aposentados e Pensionistas – COBAP, Entidade Nacional de Portadores de Doenças Patológicas e Deficiências – MORHAN e Prestadores Privados, e chegou-se ao seguinte encaminhamento: que o Plenário delegasse à Comissão de Coordenação Geral o levantamento das questões aprovadas pelo Conselho que não foram implementadas; apresentação de meios que viabilizassem a operacionalização das questões explicitadas no documento *Avanços e Desafios do SUS*; que a página nº 7 do documento *Contribuição do CNS na Transição de Governo e na Discussão do Orçamento MS-2003 no Congresso Nacional* fosse excluída do documento, com exceção do último parágrafo. Conselheira **Eliane Aparecida Cruz** apresentou os resultados do encontro com representantes da Equipe de Transição, realizado no segundo dia de reunião do Conselho, a saber: **a)** CNS: compromisso de prorrogar o funcionamento do Conselho da melhor maneira possível; **b)** Conselho Nacional de Saúde e Conselho Nacional de Desenvolvimento Social e Econômico: orientação para procurar a Coordenação Política da Transição; **c)** auxílio do Conselho no levantamento de questões acerca do MS/diagnóstico do controle social: questão bem recebida e os dados levantados pelo Conselho seriam bem recebidos; **d)** Financiamento: compromisso de discutir a questão; **e)** Orçamento 2003: orientação para procurar o Senhor **João Paulo**, Líder da Bancada do PT no Congresso Nacional e o Deputado **Tião Viana**, Líder da Bancada do PT no Senado Federal para tratar da questão do Orçamento e apresentar as propostas do Plenário.

#### **ITEM 03 – RELATÓRIOS: SEMINÁRIO NACIONAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRIÇÃO, E DO PROGRAMA DE ALIMENTAÇÃO/NUTRIÇÃO DA CRIANÇA INDÍGENA**

Conselheiro **Augusto Alves do Amorim**, Coordenador da Comissão Intersetorial de Alimentação e Nutrição – CIAN, apresentou relatório do *Seminário Nacional de Segurança Alimentar*, realizado nos dias 16, 17 e 18 de outubro de 2002, em Olinda, destacando que o evento era resultado de um intenso processo de articulação da Comissão Intersetorial de Alimentação e Nutrição, em especial das entidades da sociedade civil que a compõem. Continuou explicando que o *Seminário* contou com o apoio do Instituto Materno Infantil de Pernambuco, do CNS, do SENAR, do Centro Colaborador de Alimentação e Nordeste II e do Conselho Regional de Nutricionistas. Ressaltou os objetivos definidos para o Seminário: **a)** aprofundar o debate sobre Soberania Alimentar, Segurança Alimentar e Nutricional e a promoção do Direito Humano à alimentação adequada; **b)** identificar os principais eixos temáticos a serem aprofundados no processo de preparação da *II Conferência Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional*; **c)** debater e deliberar sobre a estratégia de preparação da *II CNSAN*. Disse ainda que, conforme proposta organizativa do Seminário, foram produzidas recomendações pelos diferentes Grupos de Trabalho em relação a temas a serem debatidos no processo de preparação da *II Conferência Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional* e deliberações em relação ao: processo de preparação *II CNSAN* e ao conteúdo de documento a ser entregue ao Presidente da República eleito nas eleições de outubro de 2002. Após discussão, chegou-se ao seguinte encaminhamento: o Plenário do CNS delega a CIAN a continuidade dos trabalhos, conforme a linha aprovada e adota o relatório do *Seminário Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional* como um dos instrumentos de atuação da Comissão.

#### **ITEM 04 – PROPOSTA DE REVISÃO DA RESOLUÇÃO CNS Nº 33/92 E DO REGIMENTO INTERNO DO CNS**

Conselheira **Maria Leda de R. Dantas** deu continuidade à discussão da proposta de Resolução CNS nº 33/92 iniciada na Reunião do mês de outubro de 2002. Assim, procedeu à leitura da Resolução com destaques por capítulo e aprovação preliminar dos mesmos. Após inúmeras contribuições e propostas de alterações, acordou-se que o Colegiado encaminharia as contribuições ao GT que incorporaria as sugestões e entregaria o documento até o dia 27 de novembro de 2002. Coordenador **Nelson Rodrigues dos Santos** colocou a Resolução CNS nº 33/92 em votação. Aprovada a Resolução CNS nº 33/92, por unanimidade, bem como a seguinte composição do GT para redação: **Carlos Alberto Gebrim Preto**, **Cibele G. de Mello Osório** e **Zenite da Graça B. Freitas**. A discussão do Regimento Interno do CNS fora adiada.

#### **ITEM 05 – CUMPRIMENTO DO ART. 12 DA LEI Nº 10.216 (SAÚDE MENTAL)**

Conselheiro **Gilson Irênio Magalhães** apresentou solicitação da Federação Nordestina de Pacientes Psiquiátricos de intervenção do Ministério da Saúde no sentido de fazer cumprir o Artigo 12

da Lei nº 10.216, que estabelece que o Conselho Nacional de Saúde criará Comissão Nacional para acompanhar a implementação da referida Lei. Após discussão, acordou-se que o Plenário aprovaria alteração na Recomendação que propôs a criação da Comissão Intersetorial de Saúde Mental a fim de incumbir a mesma do acompanhamento da Lei nº 10.216 e que na recomposição dessa Comissão fosse considerada a referida Lei.

#### **ITEM 06 – DIRETRIZES PARA APLICAÇÃO DO ART. 26 DA LEI Nº 8.080/90 – RELATÓRIO PARCIAL**

Coordenador **Nelson Rodrigues dos Santos** lembrou que o Plenário delegou à Comissão de Coordenação Geral a promoção de estudos e oficinas de trabalho a fim de que, na reunião de dezembro de 2002, o Plenário deliberasse acerca das diretrizes para formulação de Modalidades de Remuneração dos Serviços de Saúde e de “*Créditos e Valores*” referidos no artigo 26 da Lei nº 8.080/90. Nesse sentido, apresentou minuta do documento *Subsídio para a Elaboração de Diretrizes à Aplicação do Art.26 da Lei nº 8.080/90 – Referencial para transferência da análise e avaliação do Orçamento do Ministério da Saúde e sua execução*. Após discussão, o GT teve anuência do Plenário para continuação dos trabalhos a fim de que fosse elaborado documento para discussão final na Reunião de dezembro de 2002.

#### **ITEM 07 – A) INSTITUCIONALIZAÇÃO DA TRIPARTITE – CIT E BIPARTITES – CIBs: SEU SIGNIFICADO E PROPOSTA; E B) RELATO DA REUNIÃO DA CIT**

Item não apresentado.

#### **ITEM 08 – PROPOSTA DE OUVIDORIA DO MS**

Item não apresentado.

#### **ITEM 09 – RELATO DA COFIN/CNS**

Professor **Elias A. Jorge** apresentou o Relatório da Reunião da COFIN/CNS, realizada nos dias 05 e 06 de novembro de 2002, destacando as seguintes sugestões e encaminhamentos ao Plenário do CNS: **a)** fazer os encaminhamentos necessários para evitar a interrupção das atividades em 31.12.2002; **b)** reiterar a necessidade de homologação da Resolução CNS nº 316 de 04.04.2002; **c)** reiterar determinação à Coordenação Geral do Conselho e a COFIN/CNS no sentido priorizar o acompanhamento do processo de discussão dos Projetos de Lei sobre a regulamentação da EC nº 29, especialmente o do Senador **Tiã Viana**; **d)** encaminhar à Procuradoria Federal dos Direitos do Cidadão cópia do Relatório da Reunião da COFIN do mês de novembro de 2002, solicitando análise das medidas possíveis para assegurar o cumprimento da EC nº 29 pela União; **e)** determinar a Coordenação Geral do CNS, com o apoio da COFIN, a manutenção de interlocução permanente com a PFDC; **f)** encaminhar cópia do Relatório da Reunião da COFIN/CNS do mês de novembro de 2002 aos responsáveis pela Área de Saúde, da Equipe de Transição do próximo Governo; **g)** aprovar o relatório e as sugestões nele contidas. **Aprovado o relatório da COFIN/CNS, bem como as propostas nele contidas, por unanimidade.**

#### **ITEM 10 – XI PLENÁRIA NACIONAL DE CONSELHOS DE SAÚDE**

Conselheira **Ana Maria Lima Barbosa** informou que a Coordenação da Plenária reuniu-se nos 03 e 04 de novembro de 2002 com discussão dos seguintes pontos de pauta: **a)** informes das Plenárias Estaduais e Regionais; **b)** infra-estrutura e programa da XI Plenária Nacional de Conselhos de Saúde e relatório da última Plenária; **c)** elaboração do Regimento Interno e roteiro para Grupos de Trabalho; **d)** prorrogação do prazo para inscrição dos Conselheiros até o dia 23 de novembro de 2002. Disse que a próxima reunião da Comissão estaria prevista para o dias 28, 29 e 30 de novembro de 2002 a fim de organizar todo o material para a Plenária, ressaltando que todos os encaminhamentos necessários à realização do evento foram tomados. Conselheiro **Carlos Alberto Gebrim Preto** chamou atenção para importância de todos os Conselheiros participarem da Plenária e, nesse sentido, propôs que fosse feita Circular a ser encaminhada a todos os Conselheiros convocando a participarem do evento.

#### **ITEM 11 – PROJETO DE CAPACITAÇÃO DE CONSELHEIROS**

Conselheira **Ana Maria Lima Barbosa** informou ao Conselho que fora realizada Reunião do Comitê de Acompanhamento nos dias 29 e 30 de outubro de 2002 e apresentou as seguintes questões discutidas: **a)** discussão da necessidade de prorrogação do prazo para realização do Curso de Capacitação; **b)** extensão do termo de compromisso a todos os Municípios do Estado de Goiás; **c)** o 5º boletim eletrônico foi enviado no dia 28 de outubro de 2002 e aqueles que não receberam deveriam

informar endereço eletrônico a Gerência do Projeto; **d)** andamento do Subprojeto 2: as vagas do Curso de Extensão em Direito Sanitário não foram completamente preenchidas. O Comitê deliberou que o Curso poderia ser estendido a consultores jurídicos dos Conselhos e Secretarias de Saúde. Distribuiu, ainda, quadro com número de Conselheiros capacitados e programação dos Estados. Senhora **Rosane Cunha** prestou esclarecimento acerca do não preenchimento completo das vagas em Direito Sanitário, destacando que o Comitê decidira ampliar o prazo de inscrição e estender o curso para consultores jurídicos dos Conselhos e Secretarias de Saúde. Nesse sentido, solicitou apoio do Conselho na divulgação da inscrição para o curso de extensão. Informou, ainda, que o sistema eletrônico de acompanhamento dos cursos estava em funcionamento, facilitando, assim, o acompanhamento dos cursos. Falou de demanda de Municípios e Conselho a fim de que as vagas não preenchidas por Conselheiros efetivos fossem estendidas a outros Conselheiros e solicitou o aval do CNS em relação à questão. Conselheira **Ana Maria Lima Barbosa** sugeriu que a questão do preenchimento das vagas do curso de extensão em Direito Sanitário por Conselheiros fosse discutida na reunião do GT, a ser realizada no dia 14 de novembro de 2002, e que fosse apresentada proposta mais concreta na reunião do Conselho do mês de dezembro de 2002.

**ITEM 12 – A) GT DE ACOMPANHAMENTO DO PROGRAMA DE CONTROLE DA DENGUE; E B) GT DE ACOMPANHAMENTO DA PROPOSTA DE CRIAÇÃO DA AGÊNCIA FEDERAL DE PREVENÇÃO E CONTROLE DE DOENÇAS**

Item não apresentado.

**ITEM 13 – SUGESTÕES DE PAUTA PARA 126ª REUNIÃO ORDINÁRIA E ENCERRAMENTO**

Foram apresentadas as seguintes sugestões de pauta para reunião de dezembro de 2002:

**a)** Comissão de Ética criada no âmbito do MS; **b)** informe em relação à criação dos Cursos de Medicina, Odontologia e Psicologia; **c)** Comissão de Avaliação do Desempenho do CNS e agenda do Conselho para 2003; **d)** Parâmetros Assistenciais no âmbito da atenção prestada por Entidades Públicas e Privadas filantrópicas ou não.

**ENCERRAMENTO**

Definidos esses assuntos, deu-se por encerrada a Centésima Vigésima Quinta Reunião Ordinária do CNS.

**DELIBERAÇÕES:**

**a)** Aprovada a Resolução CNS nº 33/92, bem como a seguinte composição do GT responsável pela redação final: Conselheiro **Carlos Alberto Gebrim Preto**, Conselheira **Cibele G. de Mello Osório** e Senhora **Zenite da Graça B. Freitas**.

**b)** Aprovado o relatório da COFIN/CNS, bem como as propostas nele contidas.

**c)** Acordou-se que a 126ª Reunião do CNS seria realizada na manhã dos dias 04 e 05 de dezembro de 2002 e no período da tarde o Colegiado participaria da Conferência *IV Conferência das Cidades*. Além disso, seria realizada Reunião Extraordinária nos dias 11 e 12 de dezembro de 2002.

**d)** Aprovada a indicação do Conselheiro **Carlos Alberto Gebrim Preto** para participar de Seminário a ser realizado em Rosário, Argentina, durante o 4º Congresso de Secretários Municipais de Saúde das Américas, de 25 a 27 de novembro de 2002.