



Resumo Executivo da 90ª Reunião Ordinária do CNS

ABERTURA

Aos um e dois dias do mês de setembro de 1999, na Sala de Reuniões do Conselho Nacional de Saúde “**Conselheiro Omilton Visconde**”, teve início a Nonagésima Reunião Ordinária do CNS.

APROVAÇÃO DA ATA

Colocada em apreciação a Ata da Octogésima Nona Reunião Ordinária foi considerada aprovada.

INFORMES

1 - II Oficina de Trabalho "Inserção dos Hospitais Universitários e os de Ensino (HUE) no SUS" - Conselheiro **Sérgio Magarão** informou que fora realizada nos dias 11 e 12/08/99 a II Oficina de Trabalho "*Inserção dos Hospitais Universitários e de Ensino no SUS*", contando com a presença dos Diretores dos hospitais de Marília/SP, INCOR/SP, Pedro Ernesto/RJ e de São Paulo/SP, que expuseram sobre o funcionamento dos respectivos hospitais quanto à utilização do FIDEPS e quanto aos recursos advindos de outras fontes. Houve, também, apresentações institucionais, por parte do Ministério da Saúde, CONASS, CONSASEMS e Ministério da Educação. Informou, ainda, que **Dr. Nelson Rodrigues dos Santos** elaborara um relatório-síntese sobre a referida Oficina, já aprovado pelo Ministério da Educação, e que, posteriormente, seria apresentado aos Conselheiros.

2 - Reunião da Comissão Coordenadora da Plenária Nacional de Saúde de 31/08/99 - Conselheira **Zilda Arns** informou que compareceram à reunião da Comissão Organizadora da Plenária Nacional os representantes das cinco regiões, onde fora decidido que a VIII Plenária Nacional de Conselheiros de Saúde será realizada nos dias 24 e 25 de novembro/99, tendo como tema central "*Efetivando o Controle Social*". Ficou agendada reunião da Comissão Organizadora e os representantes regionais, para o dia 27 de outubro/99, em Brasília - DF, onde serão discutidos a organização e o funcionamento da VIII Plenária, definição de critério de participação para as próximas plenárias, informes sobre a PEC 169 e informes sobre a 11ª Conferência Nacional de Saúde.

3 - Reunião da CISMU nos dias 29 e 30/08/99 - Conselheira **Margareth Arilha** destacou os principais pontos que foram debatidos na reunião da Comissão Intersetorial de Saúde da Mulher: **1)** recomposição da comissão; **2)** situação atual do Programa de Combate ao Câncer de Colo de Útero; **3)** normas de Atendimento nos Serviços de Violência contra Mulheres; **4)** proposta de realização de Oficina de Trabalho sobre a Contracepção no SUS; **5)** Maternidades e Casas de Parto e **6)** Orçamento referente à área da saúde de mulher.

4 - Reunião da CISI e visita ao Município Lábrea/AM - Conselheira **Zilda Arns** informou que fora realizada, nos dias 10 e 11 de agosto/99, a Reunião da Comissão Intersetorial de Saúde do Índio, onde foram abordados os seguintes assuntos: **1** - proposta para edição de revista sobre saúde indígena; **2** - Normas de ética para pesquisas em populações indígenas; **3** - Representação das Instituições de Ensino, Pesquisa e Extensão na CISI e **4** - Capacitação de Conselheiros Indígenas. Sobre a visita ao Município Lábrea/AM, destacou que o hospital daquela região estava bem equipado, porém, possuía deficiências referentes ao estoque de medicamentos (alguns destes com data vencida) e em relação à

matéria-prima para a realização de exames laboratoriais. Concluindo, acrescentou que o Conselho de Saúde daquela região não estava funcionando.

5 - Atividades de Capacitação de Conselheiros - Conselheiro Jocélio Drummond informou que o processo de capacitação estava sendo implantado em vários estados. Informou, também, que: **a)** a Sra. Estela Marcia Scandolar substituiria a Sra. Lígia Mendonça no Grupo de Trabalho; **b)** seria convocada uma reunião com o GT para novembro/99, oportunidade em que se debaterá os mecanismos de acompanhamento e avaliação (nesse sentido, solicitou contribuições dos Conselheiros). Em razão dos vários convites para participar dos debates sobre capacitação, pediu que esses convites fossem centralizados em um técnico da Secretaria-Executiva do CNS e que a indicação fosse, preferencialmente, de componentes do GT.

6 - Seminário da Comissão de Seguridade Social e Família da Câmara Federal, em 06 e 07 de outubro. "Um Pacto Nacional pela Saúde - Dez Anos de SUS" - Dr. Nelson Rodrigues dos Santos informou que a Comissão de Seguridade Social e Família, da Câmara Federal, realizaria Seminário Nacional de Saúde "*Um Pacto Nacional pela Saúde - Dez Anos do SUS*", nos dias 06 e 07 de outubro/99, cujo programa constava das pastas dos Conselheiros.

7 - Apresentação da Composição e Plano de Trabalho da CIST e de Minutas de Deliberação - Dr. Nelson Rodrigues dos Santos apresentou minuta de Resolução referente à proposta de Composição da Comissão Intersectorial de Saúde do Trabalhador, que teria os seguintes integrantes: Ministério da Saúde; Ministério da Previdência e Assistência Social; Ministério do Trabalho e Emprego; CONASS; CONSASEMS; Instituto Ethos; ABRASCO; CUT e Força Sindical. Apresentou, também, as seguintes Recomendações: **1ª)** sobre a criação de Grupo de Trabalho para acompanhamento do processo de reforma do Seguro Acidente de Trabalho - SAT - e desenvolvimento das negociações necessárias para assegurar a promoção e proteção da saúde do trabalhador; **2ª)** sobre a criação de Comissão ad hoc, no âmbito da CIST, para acompanhamento da tramitação da matéria de que trata a Recomendação nº 007/99, aprovada na 88ª Reunião Ordinária do CNS, a ser composta pelos seguintes especialistas: Jacinta de Fátima Sena da Silva, Tânia Maria Guimarães e Souza Monteiro e Hermano Albuquerque de Castro; e **3ª)** ao plenário do CNS para que constitua comissão, integrada pelos representantes do CONASS, CONSASEMS, Secretário Executivo do CNS, Secretário de Estado da Saúde do Rio de Janeiro e, representando a CIST - Jacinta de Fátima Sena da Silva e Tânia Maria Guimarães e Souza Monteiro, com a finalidade de, em audiência com o Senhor Ministro da Saúde, definir estratégias visando a regulamentação das competências e atribuições, no âmbito da saúde do trabalhador e a atuação relacionada a ADIN, junto ao Supremo Tribunal Federal. Colocadas em apreciação, **Dr. Nelson** ponderou que as duas primeiras não precisavam ser submetidas ao plenário, uma vez que a Comissão possuía autonomia para essas decisões e, a terceira recomendação foi considerada aprovada. Foi aprovado, também, a composição e o Plano de Trabalho da CIST.

8 - Entrevista com o Secretário de Saúde do GDF sobre Denúncia da Composição do Conselho de Saúde do DF - Conselheiro Jocélio Drummond procedeu à leitura e fez os devidos esclarecimentos sobre o documento "*Parecer sobre o Conselho Distrital - Brasília - DF*". Sugeriu, então, que uma Comissão de Conselheiros, acompanhados ou não pela Secretaria Executiva, buscasse intermediar entre o Executivo local e os denunciantes, uma solução para composição e funcionamento daquele Conselho, adequando-o aos preceitos legais e às orientações do Conselho Nacional de Saúde. A sugestão foi aprovada pelo plenário, bem como o relatório apresentado pelo Conselheiro.

9 - Substituição da Expressão "Aprofundando" por "Efetivando" nas Diretrizes da 11ª Conferência Nacional de Saúde - Dr. Nelson Rodrigues dos Santos informou que, por solicitação de vários Conselheiros, houvera alteração do tema central da 11ª Conferência Nacional de Saúde, que passara a ser "*Efetivando o Controle Social*". O plenário concordou com a alteração.

10 - Composição da Comissão Intersectorial de Alimentação e Nutrição - CIAN - Dr. Nelson Rodrigues do Santos informou que a referida Comissão ainda possuía uma vaga, necessitando de deliberação do plenário para o seu preenchimento.

11 - Situação em Açailândia - MA - Conselheiro Olympio Távora explicou que houvera denúncia sobre o funcionamento do Conselho de Saúde do Município de Açailândia e indagou aos Conselheiros se poderia ser o relator da matéria, para apresentar parecer na próxima reunião. O Plenário aprovou o seu nome.

ITEM 01 - SUBSÍDIOS PARA ELABORAÇÃO DE DIRETRIZES DE PLANOS DE SAÚDE NO SUS

Conselheiro **Olympio Távora** apresentou tema sobre prestação dos serviços e distribuição de recursos do SUS e que com esse objetivo, fora elaborado o documento "*Subsídios para Elaboração de Diretrizes de Planos de Saúde no SUS*", que fala sobre: **Parte I - Sistema de Informações Hospitalares:** **a)** Número de Hospitais do SUS: distribuição por natureza jurídica; distribuição de acordo com o porte; número de leitos existentes: 490.040; número de leitos cadastrados: 421.228; comparativo de leitos existentes X leitos contratados; número de leitos por natureza jurídica; número de leitos por especialidade; **b)** Perfil dos Hospitais do SUS: Contratados, Federais, Estaduais, Municipais, Filantrópicos e Universitários; **c)** Morbidade SIH/SUS - CID 10: AIHS pagas (1998-99), internações, percentual de internações/ano, número de internações X população; **d)** Valores Pagos por Especialidade; **e)** Valores Médios da AIH por Natureza do Hospital (1995-99); **f)** Número de Dias de Permanência no SIH/SUS (1992-99). **Parte II - Sistema de Informações Ambulatoriais:** **a)** unidades ambulatoriais do SUS; **b)** Tabela de Nível de Hierarquia; **c)** procedimentos PAB por tipo de prestador: valor aprovado em 1999 - R\$ 542.369.549,00; **d)** procedimentos não PAB por prestador: valores produzidos em 1999 - R\$ 1.758.177.690,00; **e)** procedimentos SIA/SUS por prestador: valores produzidos em 1999 - R\$ 2.300.547.239,00; **f)** produção ambulatorial (1999); **g)** consultas PAB (1999) - gastos por prestador; **h)** consultas não PAB (1999) - gastos por prestador e **i)** consultas SIA/SUS (1999) - gastos por prestador.

ITEM 02 - RECOMPOSIÇÃO DO ORÇAMENTO DO SUS: "MANIFESTO PELA SAÚDE", DA COMISSÃO DE SEGURIDADE SOCIAL E FAMÍLIA DA CÂMARA FEDERAL E DA FRENTE PARLAMENTAR DE SAÚDE

Conselheiro **Olympio Távora**, coordenador do debate, passou a palavra à Deputada **Ângela Guadagnin**, representando o Deputado **Alceu Colares** e a Comissão de Seguridade Social e Família da Câmara Federal. A Deputada informou que aquela Comissão fora dividida nas seguintes subcomissões: Saúde, Assistência, Previdência e Tabela SUS e que esta última efetuara levantamento sobre a situação da saúde nos estados e municípios do Brasil, deixando claro o índice de defasagem da saúde, desde o início do Plano Real e o aumento do preço dos medicamentos. A partir desse relatório, foi elaborado o "*Manifesto pela Saúde*", o qual contém pontos básicos que exigem luta imediata, como as questões da vinculação de recursos para o setor saúde e a defasagem do valor dos procedimentos do SUS. Deputado **Henrique Fontana** declarou que a intenção dos parlamentares era promover uma mobilização social, nos dias 21 a 23 de setembro/99, para debater a saúde pública e pressionar o Governo Federal, tendo em vista que no dia 22 desse mês será posta em votação a Emenda Constitucional que prevê a vinculação dos recursos da saúde. Deputado **Rafael Guerra** reforçou que a questão da saúde era suprapartidária e, sobre o Seminário "*Um Pacto Nacional pela Saúde*", informou que o mesmo seria realizado na primeira semana do mês de outubro/99, para debater pontos básicos como o reajuste na tabela de procedimentos e a votação da Emenda Constitucional. Informou, ainda, que houvera uma reunião com o Secretário-Geral da Presidência da República, na qual ficara clara a resistência em relação a essas reivindicações. Deputada **Jandira Feghali** destacou a importância da mobilização social para a priorização da área da saúde e sugeriu que a Reunião do CNS fosse realizada na data referida pelo Deputado **Henrique Fontana**, objetivando a soma de esforços. Deputado **Marcondes Gadelha** corroborou com as colocações dos Deputados que

o antecederam, solicitando que um representante do CNS comparecesse à reunião da Comissão de Seguridade Social e Família, no dia seguinte, a fim de tomar conhecimento das ações que seriam efetuadas e articuladas para os dias 21, 22 e 23 de setembro/99. Deputado **Jorge Alberto** solicitou a união de forças dos Conselheiros, junto às suas bases, no sentido de apoiar a mobilização social que acontecerá nos dias citados pelos Deputados. Terminados os debates, foi formada uma Comissão, composta pelos Conselheiros **Gilson Cantarino, Diógenes Martins, Carlyle G. Macedo, Artur Custódio e Temístocles M. Neto** para elaborar o documento a ser apresentado à Comissão de Seguridade Social e Família, no dia seguinte, em relação ao Manifesto. Conselheiro **Gilson Cantarino** sugeriu que fosse elaborado, também, documento orientador para as entidades, representadas no CNS, encaminharem às suas bases. A sugestão foi aprovada.

ITEM 03 - RELATÓRIO DA MESA-REDONDA DE ATENÇÃO BÁSICA À SAÚDE

Conselheiro **Olympio Távora** procedeu à leitura do "*Relatório Final sobre a Mesa Redonda da Atenção Básica*", realizada na reunião plenária do dia 08 de junho/99. Conselheiro **Gilson Cantarino** lembrou que ainda havia informações pendentes, por parte do Ministério da Saúde, em relação ao termo de referência elaborado pelo Conselho Nacional de Saúde. Conselheira **Lucimar Coser** solicitou que fosse reestudada a proposta da criação de uma Coordenação Integrada de Atenção Básica, como constava no documento apresentado. Conselheiro **Olympio** comprometeu-se a atender a sua solicitação e colocou o documento em votação, tendo sido considerado aprovado.

ITEM 04 - PROPOSTA DA COMISSÃO INTERSETORIAL DE RECURSOS HUMANOS

Conselheiro **Gilson Cantarino** informou que a Comissão se reunira duas vezes e elaborara recomendações, a saber: **1ª)** recomenda ao Ministério da Educação e ao Conselho Nacional de Educação, que seja pautada uma audiência pública, específica para a área de saúde, com a participação da representação de gestores do SUS, no MS e de representantes do CONASS, CONASEMS, OPAS/OMS, entidades nacionais representativas das categorias de profissionais de nível superior na área de ensino e de pesquisa de saúde, a fim de que esses segmentos tenham suas posições contempladas na elaboração das Diretrizes Curriculares para os Cursos de Graduação Superior. **2ª)** na discussão do PROFAE, que fosse formado um Grupo de Trabalho com um representante das seguintes entidades: CONASS, CONASEMS, CNTSS, CNTS e ABEn, com determinação do CNS para o seu imediato funcionamento e **3)** aprovação pelo CNS do documento sobre "*Diretrizes Curriculares Nacionais para o Ensino Técnico na Área da Saúde*", sistematizado por Grupo de Trabalho da Comissão Intersectorial de Recursos Humanos com encaminhamento, em caráter de urgência, ao Ministério da Educação e ao Conselho Nacional de Educação. Colocadas em apreciação, as três recomendações foram aprovadas. Continuando, Conselheiro **Gilson Cantarino** disse que a Comissão teria que se adequar ao Regimento Interno/CNS, passando para nove membros. Apresentou, também, a proposta de composição da Comissão Intersectorial de Recursos Humanos que, por sugestão do Conselheiro **Temístocles M. Neto**, ficou para ser apresentada e rediscutida na próxima reunião.

ITEM 05 - RELATO DO ENCONTRO NACIONAL DO CONASEMS (28 A 30/08) E DA ASSEMBLÉIA DO CONASS (18/08): SEUS SIGNIFICADOS NA ATUAL CONJUNTURA DO SUS

Conselheiro **Sílvio Mendes de Oliveira Filho** fez breve relato do XV Congresso Nacional do CONASEMS, o qual resultara em documento reafirmando a necessidade de fortalecer o processo de descentralização do SUS, buscar a institucionalização e a valorização das instâncias de pactuação, realizar diagnóstico que apontasse para os avanços e os desafios do processo de municipalização do SUS, buscar modernização gerencial para melhorar a representação em Brasília - DF, priorizar o encaminhamento junto aos gestores do SUS de proposta de projetos que visem solucionar as inúmeras questões relacionadas ao trabalho, estimular a implementação imediata do processo de capacitação para gestores

municipais de saúde, estabelecer uma articulação ampla com a Frente Parlamentar de Saúde e a Comissão de Seguridade Social e Família, buscar o fortalecimento da relação com o CONASS no processo de consolidação do SUS, melhorar as relações entre as três esferas de governo, ampliar a articulação junto ao Ministério Público e ao Congresso Nacional e estabelecer novos canais de comunicação do CONASEMS com a sociedade. Conselheiro **Gilson Cantarino**, referindo-se a Assembléia do CONASS, informou que a mesma apreciara a seguinte pauta: **1) Cartão-SUS; 2) PROFAE; 3) SIOPS e 4) Manifesto pela Saúde**, da Comissão de Seguridade Social e Família.

ITEM 06 - RELATO DA REUNIÃO DA CIT DE 19/08/99

Conselheira **Maria Angélica Gomes** apresentou o Extrato do Resumo Executivo da 6ª Reunião Ordinária da Comissão Intergestores Triparte, que abordara os seguintes temas: **1) Informes; 2) Orçamento do SUS 1999/2000; 3) Portaria de Medicamentos de Saúde Mental; 4) Avaliação das Comissões Intergestores Bipartite; 5) Avaliação dos Investimentos: REFORSUS, Urgência-Emergência, Gestação de alto risco e Avaliação dos Mutirões da Catarata e 6) Habilitação de Municípios**. Complementando, Conselheiro **Gilson Cantarino** informou que houvera avanço em relação à questão da Saúde Mental e levantou a necessidade de se fazer uma avaliação formal da situação da descentralização, no Brasil, para que fossem efetuadas as correções adequadas. Informou, ainda, sobre a publicação de duas Portarias do Gabinete do Ministro: a nº 1.127, que regulamenta o FIDEPS e a nº 1.125, que cria termo de compromisso para uma nova modalidade de custeio das unidades próprias do estado, sobre gestão, em adição aos recursos nela aplicados, por meio de valor mensal global a ser repassado pelo Ministério da Saúde, a título de co-financiamento. Conselheiro **Silvio Mendes de Oliveira Filho** manifestou sua preocupação com a suspensão de repasses de recursos aos Municípios, pela SAS, através de deliberações não pactuadas e não discutidas, solicitando que o CNS se posicionasse sobre o assunto, tendo em vista que não estão sendo respeitadas as instâncias de negociação. Terminados os debates, o plenário aprovou: **1) Moção de desagrado ao Ministério da Saúde, com ênfase à SAS; 2) audiência de Comissão do CNS com o Senhor Ministro da Saúde, para debater a sua relação com o Conselho, utilizando-se dos exemplos concretos das duas portarias publicadas pelo Ministério da Saúde e 3) proposta do Conselheiro Temístocles M. Neto de atualização da Recomendação nº 012/CNS, transformando-a em Resolução do Conselho**.

ITEM 08 - RELATÓRIO DA COMISSÃO DE ORÇAMENTO E FINANÇAS DO CNS: EXECUÇÃO DE 1999, ORÇAMENTAÇÃO DO ANO 2000 E PEC DE REFORMA TRIBUTÁRIA

O **Prof. Elias Jorge** apresentou o Relatório da Comissão do CNS de Orçamento e Finanças, realizada em 31/08 e 01/09/99, destacando como os principais pontos: **1 - informe sobre a reunião com o Secretário Executivo do Ministério da Saúde, Dr. Barjas Negri; 2 - Orçamento de 1999; 3 - Tramitação do PPA 2000 a 2003; 4 - extinção "provisória" do Conselho Nacional de Seguridade Social; 5 - Oficina de Trabalho sobre Estrutura dos Gastos do SUS; 6 - Reforma Tributária; 7 - análise da Proposta Orçamentária para o ano 2000 e 8 - sugestões e encaminhamentos ao plenário: 8.1) que o plenário exija a apresentação pelo Ministério da Saúde, do Plano Nacional de Saúde para os anos 2000-2003 (explicitação do PPA) e o específico detalhado do ano 2000 (operacionalização do PPA), de acordo com a Lei nº 8.142. Anexo ao plano, deverão vir indicados os respectivos instrumentos para acompanhamento pelo CNS, até a reunião do CNS de outubro/99; 8.2) que o plenário aprove a convocação para reunião com a Comissão de Orçamento e Finanças, inicialmente, seis dos responsáveis por programas de precária execução orçamentária e financeira para refinar os esclarecimentos, identificar as causas e buscar soluções; 8.3) que o plenário convoque representantes da SAS para discutir os valores e reajustes das Tabelas do SUS, levando-se em conta a defasagem dos valores remuneratórios em vigor, em total descompasso com a evolução dos custos de produção dos serviços e 8.4) que o plenário aprove o presente relatório, as sugestões nele contidas e o considere, bem como o material de apoio à sua**

apresentação, como anexos à ata da 90ª Reunião Ordinária. Colocado em apreciação, o relatório foi aprovado pelo plenário do CNS.

EXTRA-PAUTA

- 1) Por sugestão do Conselheiro **Jocélio Drummond**, foram designados três Conselheiros para se articularem com o Secretário de Saúde do Distrito Federal, para tratar da questão do Conselho de Saúde do DF: **Carlyle G. Macedo, Maria Angélica Gomes, Ricardo Menezes**.
- 2) Foi formado Grupo de Trabalho para definir critérios e normas para reestruturação do CNS, junto ao Senhor Ministro da Saúde, composto pelo Conselheiros: **Zilda Arns, Olympio Távora, Jocélio Drummond e Albaneide Peixinho**.
- 3) Foi aprovada Recomendação, referente ao "*Manifesto pela Saúde*", elaborado pela Comissão de Seguridade Social e Família, que decide: **1)** compartilhar, efetivamente, com a Comissão de Seguridade Social e Família, na mobilização social em defesa do SUS e da saúde da população brasileira, que terá a sua expressão maior em ato público, nos dias 21, 22 e 23 de setembro/99; **2)** apoiar o Manifesto pela Saúde, proposto pela Comissão de Seguridade Social e Família, com as modificações do texto anexo; **3)** estabelecer, na Secretaria Executiva do Conselho Nacional de Saúde, uma coordenação específica para ajudar na mobilização referida; **4)** designar os Conselheiros **Olympio Távora, Tânia Maria, Rosângela Camapum e Jocélio Drummond**, para, juntamente com o Coordenador Geral, coordenar a participação do Conselho e **5)** conclamar os diversos segmentos sociais, representados no Conselho, a incentivarem suas bases para a participação nesse evento.
- 4) Foi aprovada Moção de desagrado à SAS/MS, pela constante desatenção com o CNS.
- 5) Foi aprovada minuta de Resolução referente à composição da Comissão Intersetorial da Saúde da Mulher - CISMU, a saber: Ministério da Saúde, Comissão Nacional de População e Desenvolvimento - CNPD/MPOG, CONASEMS, Rede Nacional Feminista de Saúde e Direitos Reprodutivos, FEBRASGO, ABRASCO, CNBB, CUT e Movimento Nacional de Mulheres portadoras de deficiência. Após reivindicações, foi aprovado, ainda, a participação de representantes dos Profissionais de Saúde, da Confederação Nacional da Agricultura - CONTAG e do Conselho Nacional de Secretários de Saúde - CONASS, como convidados às reuniões da CISMU.