



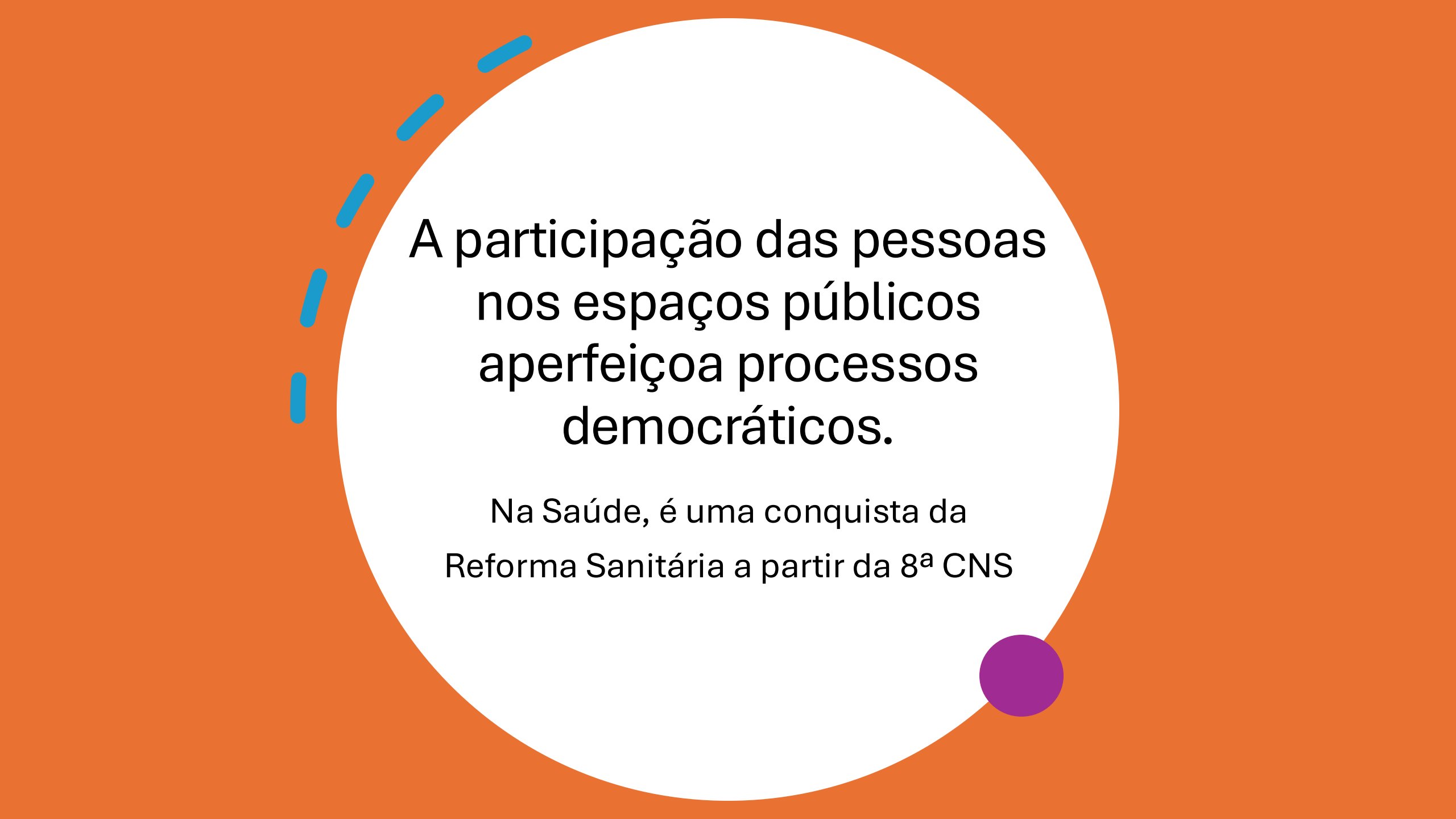
Participação Social e Saúde Coletiva

Marcia Bandini

CNS - ABRASCO

Professora e pesquisadora do Departamento
de Saúde Coletiva - UNICAMP





A participação das pessoas
nos espaços públicos
aperfeiçoa processos
democráticos.

Na Saúde, é uma conquista da
Reforma Sanitária a partir da 8ª CNS



Democracia é um conjunto de regras e procedimentos para a formação de decisões coletivas, em que está prevista e facilitada a participação mais ampla possível dos interessados (Bobbio, 2009)

Precisamos de uma democracia participativa!



É PRECISO
ESTAR ATENTO
E FORTE



1964 – Golpe militar

2014 - Questionamento do resultado das eleições

2016 – Golpe jurídico parlamentar

2019 - Desmobilização de conselhos e
colegiados

2023 – Tentativa de golpe

Futuro?



Movimentos
sociais e
sindicais são
força política de
transformação.

- Atuando sobre o sistema de saúde.
- Mobilização para influenciar a determinação social da saúde.
- Participar dos avanços em pesquisas.
- Democratizar produção de conhecimento científico.
- Difundir conhecimentos e saberes.
- Participar da formulação de políticas públicas.
- E mais...



Na Saúde,
participação social
está prevista na
Carta de Ottawa
(1986) e na
Declaração de
Jacarta (1997)

gov.br | [Ministério da Saúde](#) | [Órgãos do Governo](#) | [Acesso à Informação](#) | [Legislação](#) | [Acessibilidade](#) | [Entrar com gov.br](#)

Conselho Nacional de Saúde O que você procura?

[Assuntos](#) > [Notícias](#) > [2024](#) > [Maio](#) > [Brasil se torna referência mundial sobre Participação Social em Saúde](#)

CNS
Brasil se torna referência mundial sobre Participação Social em Saúde

Publicado em 29/05/2024 00h00 | Atualizado em 21/08/2024 13h34 Compartilhe: [f](#) [e](#)



Foto: Antoine Tardy / WHO

No campo da STT, a participação social é influenciada fortemente pelo:

- Participação social no campo da STT é influenciado fortemente, pelo:
 - **Marxismo**, com a *práxis* levando à ação política, a oposição capital e trabalho, e a proposta de uma transformação da estrutura social a partir da superação da opressão de classe.
 - **Neomarxismo**, com a ampliação e atualização da análise marxista com textos de pensadores como Luxemburgo, Gramsci, Lukács... e no Brasil, Ricardo Antunes.

“Proletários de todos os países, uni-vos.”



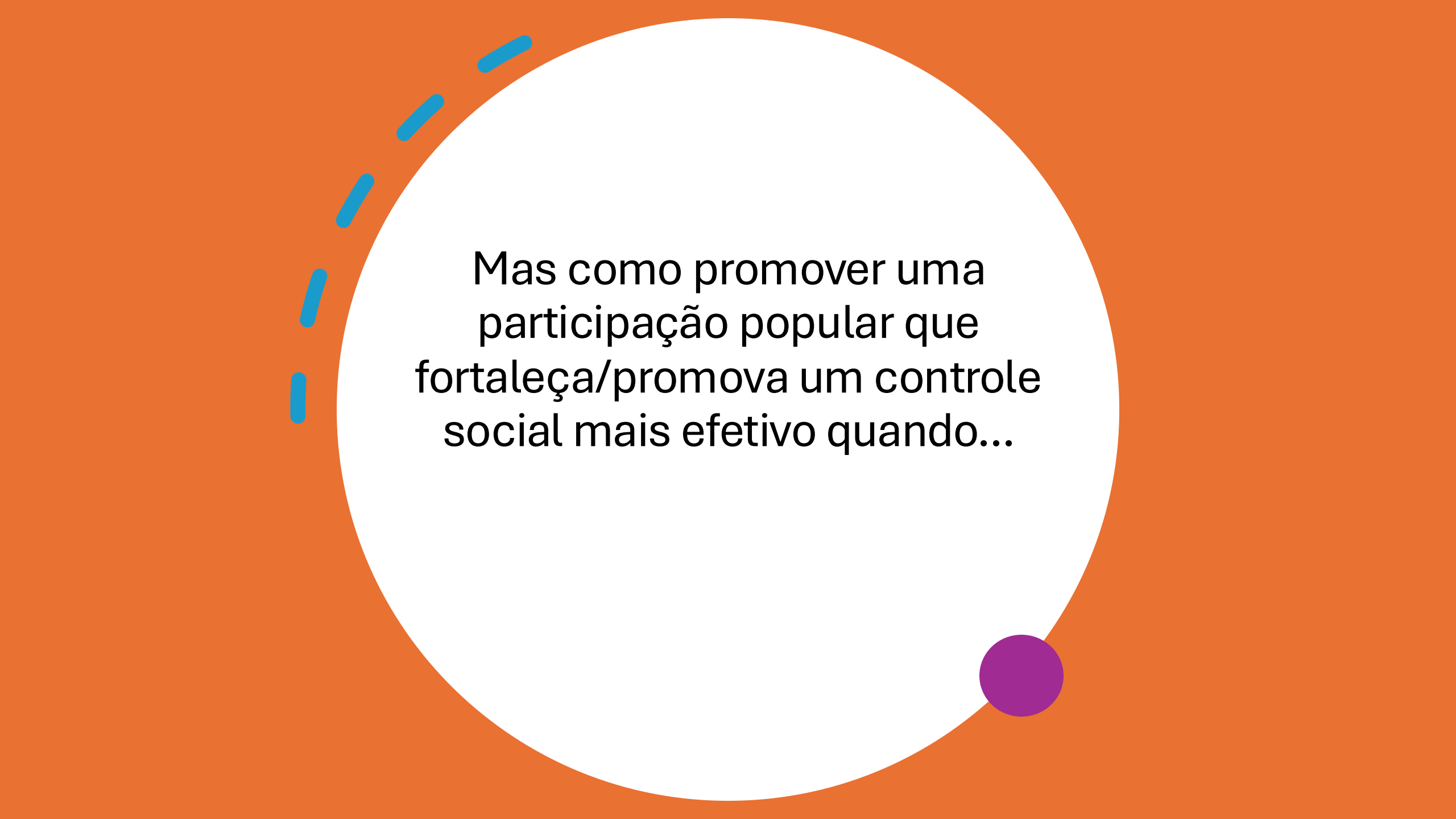
A mobilização espontânea e organizada de todas as pessoas que vivem de seu trabalho (ou batalhadoras), na defesa de um trabalho digno e promotor da saúde nos levou ao tema da 5ª CNSTT da STT como direito humano.



PARTICIPAÇÃO	o que é	exemplos em STT
COMUNITÁRIA	Envolvimento comunitário na organização dos serviços de saúde e/ou identificação de demandas da comunidade.	Mobilização da comunidade para defender sua saúde contra impactos de processos produtivos locais/regionais.
SOCIAL OU CIDADÃ	Participação da sociedade na consolidação de direitos individuais e sociais, geralmente em instâncias colegiadas.	Participar de conselhos de saúde, conselhos gestores, comissões intersetoriais de STT ou outras comissões temáticas.
POLÍTICA	Expressa pelo voto ou candidatura, militâncias diversas, pressão política sobre os poderes executivo, legislativo ou judiciário.	Votar ou ser votado para cargos de representação política. Ser militante em associação, sindicato, agremiações, etc. Filiar-se a partido político.
POPULAR	Tipo de participação de parcela da população excluída, na luta por processos democráticos e políticas sociais.	Mobilização em movimentos sociais, populares, sindicais para lutar e proteger seus interesses e direitos, criando pressão sobre os poderes instituídos

PNSTT, 2012

- participação da comunidade, dos trabalhadores e do controle social (princípios e diretrizes);
- estímulo à participação dos trabalhadores e suas organizações, sempre que pertinente, no acompanhamento das ações de vigilância epidemiológica, sanitária e em saúde ambiental, além das ações específicas de VISAT (estratégia);
- estabelecimento de mecanismos que garantam a participação da comunidade e das representações dos trabalhadores no desenvolvimento dos estudos e pesquisas, incluindo a divulgação e aplicação dos seus resultados;
- desenvolver estratégias visando o fortalecimento da participação da comunidade, dos trabalhadores e do controle social, incluindo o apoio e fortalecimento da CIST do CMS;



Mas como promover uma
participação popular que
fortaleça/promova um controle
social mais efetivo quando...



Direitos políticos são ameaçados:
deposição de presidente, prisão de candidato,
ascensão da extrema direita

[Online](#)

INSEGURANÇA DOS TRABALHADORES

A falácia da ‘reforma trabalhista’: uma análise crítica da precarização do trabalho no Brasil

A “reforma”, implementada sob o governo de Michel Temer, não apenas falhou em cumprir suas promessas, como também agravou as condições de precariedade e insegurança dos trabalhadores brasileiros

Perda de direitos trabalhistas conquistados:
terceirização, reforma trabalhista

Há perda de direitos sociais: cortes em programas sociais, cessação de benefícios previdenciários concedidos, reforma previdenciária

Reforma da Previdência é aprovada e aposentadoria fica mais difícil para trabalhador

Dos 81 senadores, 60 votaram a favor da PEC 6; Em 10 anos, governo quer deixar de pagar R\$ 800 bilhões em benefícios

▶ 02:14

22.OCT.2019 ÀS 19H25 | SÃO PAULO (SP) | JUCA GUIMARÃES



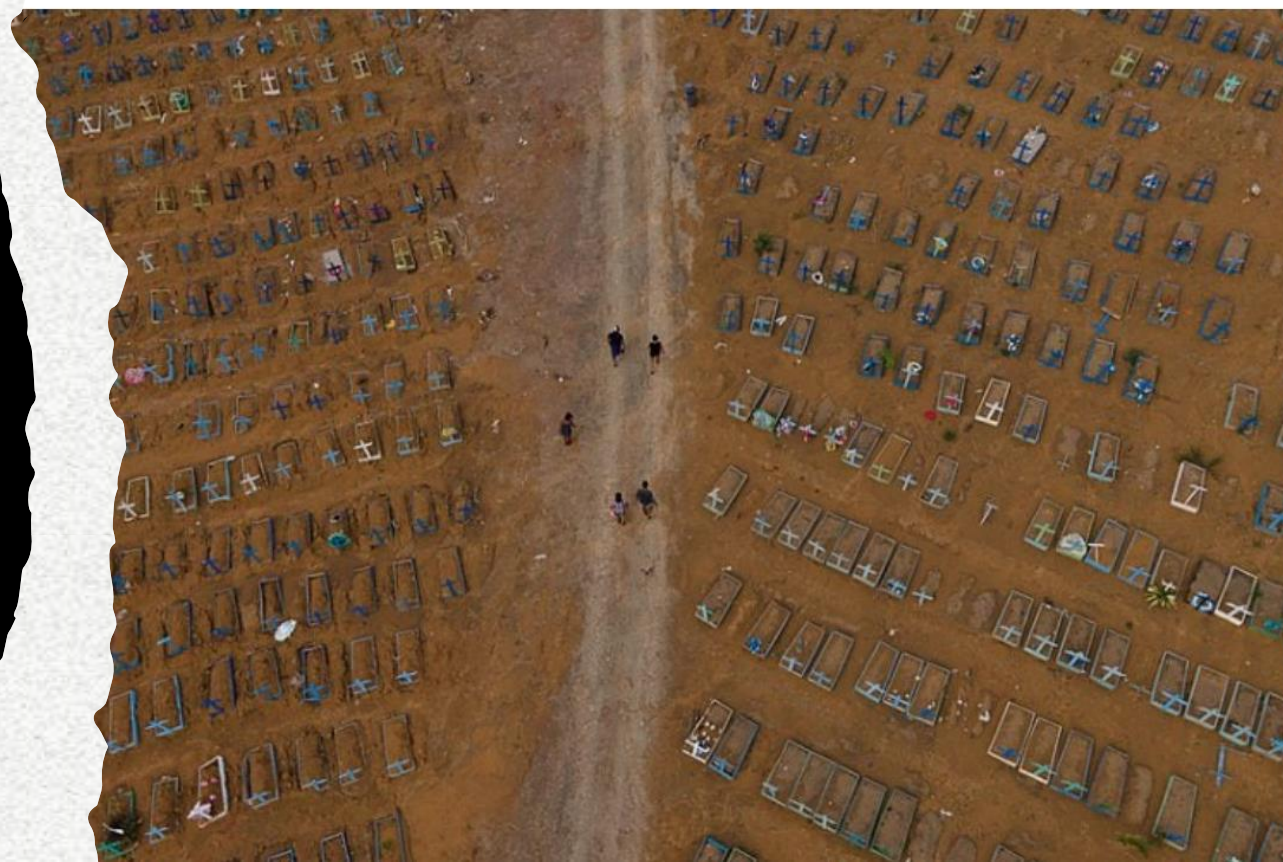
Para ser aprovada, a reforma precisava de 48 votos. O senador Davi Acolombe (DEM-AP) comemorou o resultado - Agência Senado/ Jefferson Rudy

Pandemia: necropolítica
(imunidade de rebanho),
“corpos matáveis” em
nome de uma “política”
econômica

ANÁLISE | A tripla tragédia epidêmica por covid-19 e a subnotificação de mortes em Manaus

Exemplo de Manaus na pandemia é emblemático, pois os catastróficos efeitos da segunda onda foram novamente ignorados

11.FEV.2022 ÀS 10H14  JESEM ORELLANA





Crescimento da violência:
tentativa de golpe de estado, infiltração do crime organizado na
política, violação aos direitos humanos



Quando a história se repete...





Como o trabalho contemporâneo pode promover dignidade humana?



Desafios para a participação social

Controle
social
instituído

Baixa visibilidade

Baixa representatividade

Baixa representação

Burocratização

Condições operacionais precárias

Forças
instituintes

Qualidade e formação

Cooptação/fisiologismo

Redução da base participativa

Fragilização movimentos (sociais e sindicais)


Fragmentação

Cenário das conferências de STT (abril/2025)

1. Etapa Municipal, Regional,
Macrorregional:
aproximadamente 1.375;

2. Etapa Estadual: 21
Conferências confirmadas até o
momento; e

3. Conferências Livres
Nacionais: 119 Conferências
comunicadas.



O que esperar das
conferências?



Encontro Nacional das CISTTs

EIXO 3:

Até onde conseguimos chegar na defesa e garantia dos direitos à saúde e trabalho? Por que tivemos perdas e nos afastamos de algumas lutas? Por que exercer a participação popular e o controle social tem sido tão difícil?



- Falta de **conhecimento político** e de **consciência de classe** diminuem a participação popular e fragilizam o controle social.
- **Redução da renda e ameaça do desemprego** comprometem o controle social na medida em que o(a) trabalhador(a) precisa garantir seu sustento, muitas vezes na informalidade.
- **Neoliberalismo** tem tido sucesso ao pregar a falsa ideia do empreendedorismo.
- Existe **aparelhamento** de algumas instâncias públicas, espaços e colegiados.
- Ameaças e **medo** levam ao **silenciamento** das denúncias.

5ª CONFERÊNCIA NACIONAL DE SAÚDE DO TRABALHADOR E DA TRABALHADORA (CNSTT)

DOCUMENTO ORIENTADOR

