



1
2
3
4
5 MINISTÉRIO DA SAÚDE
6 CONSELHO NACIONAL DE SAÚDE
7

8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54 ATA DA DÉCIMA OITAVA REUNIÃO ORDINÁRIA DO CONSELHO NACIONAL DE SAÚDE
– 1991/1995 –

Nos dias seis de sete e oito de outubro de hum mil novecentos e noventa e dois, na sala de Reuniões do Conselho Nacional de Saúde, ocorreu a Décima Oitava Reunião Ordinária do Conselho Nacional de Saúde, período de hum mil novecentos e noventa e um à hum mil novecentos e noventa e cinco. No período da manhã do dia sete de outubro, foi apresentado, por deliberação do Plenário em Reunião anterior, um Painel sobre Fontes de Financiamento para o Setor Saúde. Foram Painelistas, convidados pelo Plenário do Conselho, os seguintes: Professor **Roberto Macedo**, do Ministério da Economia, Fazenda e Planejamento; Deputado Federal **Delfim Neto**, Professor **Décio Garcia Munhoz**, da Universidade de Brasília; Deputado Federal **José Serra** e o Deputado Federal **Aloísio Mercadante**. foram justificadas as ausências dos Deputados **Delfim Neto**, **José Serra** e **Aloísio Mercadante**. Além dos Conselheiros estiveram presentes como convidados e debatedores os Doutores **Luiz Zottmann** (Assessor da Câmara dos Deputados, **Solon Magalhães Viana** (do IPEA) e **André Medici** (do IEPESP-SP). **José Roberto Afonso** (Assessor da Câmara dos Deputados) justificou a ausência. O Excelentíssimo Senhor Ministro de Estado da Saúde Interino, Doutor **JOSÉ CARLOS SEIXAS**, presidiu o Painel, que foi secretariado pelo Coordenador Geral do Conselho, doutor **SYLVAIN NAHUM LEVY**. As exposições e debates ocuparam todo o período da manhã e seu conteúdo consta das fitas magnéticas da gravação, que estarão, após transcritas, a disposição dos senhores conselheiros. No período da tarde, deu-se início oficialmente a Reunião do Conselho, sendo constatada a existência do quorum regimental para que se efetassem as deliberações. Foram apresentadas as justificativas de ausências dos Conselheiros **Ernani Aboim**, **Elizaldo Carlini**, **Chafic Wady Farhat**, **Gileno J. Marcelino**, **Edmundo Juarez**, **Leilton Pereira Guedes** e **Francisco Augusto Vieira Nunes**. Compareceu a sala de Reuniões do Conselho Nacional de Saúde, o Doutor **Roberto Chabo**, representando o Ministro da Saúde recém nomeado, Doutor **JAMIL HADDAD**, que convidou os conselheiros a comparecer a posse e transmissão do cargo do novo ministro. O Coordenador Geral do Conselho Nacional de Saúde abriu a Reunião dando as boas vindas aos novos conselheiros, os Doutores **Carlos César Silva de Albuquerque** (representando o Ministério da Educação), **Gileno Fernandes Marcelino** (representando o Ministério do Trabalho e da Administração Federal), assim como aos seus respectivos suplentes, totalizando o número de trinta e dois Conselheiros componentes do Conselho Nacional de Saúde. Em seguida, foi colocada em discussão a Ata da Reunião anterior, sendo aprovada com algumas correções, que a Coordenação Geral do Conselho Nacional de Saúde efetivará. O Conselheiro de **Souza** solicitou que constasse em Ata que durante a realização dos trabalhos da IX Conferência Nacional de Saúde houve tradução simultânea para os deficientes auditivos. O Doutor **SYLVAIN NAHUM LEVY** justificou as ausências dos Conselheiros **Ivo Fortes dos Santos** e **Mário da Costa Cardoso Filho** por estarem ambos recebendo Título de Cidadão Honorário em suas respectivas cidades. Foi comunicado que a Moção de três de setembro de hum mil novecentos e noventa e dois, aprovada pelo Plenário, relativa a Proposta Orçamentária do Ministério da saúde para hum mil novecentos e noventa e três, foi encaminhada ao Presidente da Câmara dos Deputados, Deputado **Ibsen Pinheiro**; ao Presidente da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização do Congresso Nacional, Deputado **Messias Góes**; ao Presidente da Comissão de Seguridade Social e Família da Câmara. Deputado **Euler Ribeiro**; ao Presidente do Senado Federal, Senador **Mauro Benevides**; e ao Presidente da Comissão de Assuntos Sociais do Senado, Senador **Almir Gabriel**. Essa Moção foi encaminhada também à Assessoria de Comunicação Social do Ministério da Saúde para divulgação junto aos órgãos de imprensa. O Conselheiro **Paulo Barbanti** propôs que fosse redigida e aprovada uma Moção de Congratulações e Reconhecimento pelo trabalho desenvolvido ao Doutor **ADIB JATENE** e sua equipe, durante a sua permanência a frente da administração do Ministério da Saúde. A Moção foi aprovada e encontra-se em anexo a essa Ata (Anexo nº 01). O Doutor **ADIB JATENE** esteve presente ao Plenário do Conselho e agradeceu o apoio que recebeu do Conselho Nacional de Saúde e apresentou suas despedidas deste Conselho. O Conselheiro **Jocélion H. Drummond** leu a Moção de Congratulações do Conselho Nacional de Saúde ao Doutor **ADIB JATENE** e fez a

55 entrega da Moção ao mesmo, em nome dos Conselheiros. Em seguida, o Conselheiro **José da Silva**
56 **Guedes** relatou as negociações do Ministério da saúde com os membros do CONDEFAT, no sentido da
57 liberação dos recursos do FAT para o Ministério da Saúde. O Conselheiro **José da Silva Guedes**
58 apresentou também as suas despedidas ao Plenário. Passou-se ao **TEMA 01**, que tratava da revogação
59 da Portaria número trezentos e dezesseis de hum mil e novecentos e setenta e sete do Ministério da
60 Saúde. O Conselheiro **Thiers Ferreira** fez a leitura do Parecer da Comissão Relatora que foi aceita como
61 um estudo de contribuição ao Tema, que por sua complexidade continuará em discussão no Conselho
62 Nacional de Saúde. A Coordenação Geral do Conselho Nacional de Saúde encaminhará o Parecer às
63 Comissões Técnicas de Atuação dos Prestadores Privados de Saúde e a Intersetorial de Recursos
64 Humanos. Após esses pronunciamentos o assunto voltará a ser discutido pelo Plenário do Conselho.
65 Passou-se ao **TEMA 02**, sobre a Resolução número duzentos e oitenta e três de hum mil novecentos e
66 noventa e um do Instituto Nacional de Assistência Médica da Previdência Social, que, por solicitação da
67 Comissão RElatoria ficou para a Reunião do mês de novembro. Em seguida tratou-se ao **TEMA 03**, sobre
68 a Revogação de Artigos dos Decretos números vinte mil novecentos e trinta e um, de onze de janeiro de
69 hum mil novecentos e trinta e dois e de número vinte e quatro mil quatrocentos e noventa e dois, de vinte
70 e dois de junho de hum mil novecentos e trinta e quatro. O Parecer do Relator, o Conselheiro **Mário da**
71 **Costa Cardoso Filho**, foi apresentado pelo seu Suplente, o Conselheiro **Wirton Miguel Palermo** e foi
72 aprovado, sendo encaminhado ao representante do Ministério da Saúde na Comissão Especial de
73 Desregulamentação. Passou-se ao **TEMA 04**, que tratava da Recomendação número três de hum mil
74 novecentos e noventa e dois da Comissão Técnica de Atuação dos Prestadores Privados de Serviços de
75 Saúde – CT/APPSS, tendo como Relator o Conselheiro **Carlos Eduardo Ferreira** e por sua solicitação foi
76 adiada a discussão para a Reunião do Conselho do mês de novembro. Para a Resolução de número
77 quatro de hum mil novecentos e noventa e dois da mesma Comissão, foi escolhido como Relator o
78 Conselheiro Suplente **Wirton Miguel Palermo**. O **TEMA 05**, sobre o Parecer relativo a Comissão de
79 Integração Terapêutica e que tinha como Relator o Conselheiro Edmundo Juarez, foi adiado para a
80 próxima Reunião. O **TEMA 06**, relativo ao Parecer sobre a Ata da Reunião do Senhor Ministro da Saúde
81 com a Associação Brasileira de Médicos Assessores da Indústria Farmacêutica, teve como Relator o
82 Conselheiro **Thiers Ferreira**. O Parecer foi aprovado e será encaminhado a Associação Brasileira de
83 Médicos da Indústria Farmacêutica. O Plenário sugeriu também a realização de um Painel sobre
84 Pesquisa em Seres Humanos, a ser realizado na Reunião do Conselho de dezembro de hum mil
85 novecentos e noventa e dois. No decorrer das discussões, os Conselheiros **Cláudio Allgayer**, **Thiers**
86 **Ferreira** e **Swedenberger do Nascimento Barbosa**, solicitaram que constasse em Ata suas
87 declarações, segundo o teor abaixo transscrito: Conselheiro **Cláudio José Allgayer**: “*Não podemos deixar*
88 *passar esta oportunidade sem dizer que é absolutamente incompreensível a desídia e a negligéncia do*
89 *Ministério da Saúde em dar andamento a uma deliberação do Plenário deste Conselho. Quer dizer que a*
90 *dois anos e meio – um ano por falta de instalação do Conselho e um ano e meio depois da instalação do*
91 *Conselho – portanto, a dois anos e meio, no mínimo, estão sendo represadas solicitações de avaliação*
92 *para fins de credenciamento ou não, de centros de pesquisas, que, conforme informação, são quarenta*
93 *instituições. Isso não é comprehensível. Isso mostra a incompetência da máquina burocrática do Ministério*
94 *da Saúde e se a isso acrescentarmos, o que concordo, por que tenho conhecimento parcial, com as*
95 *observações co Conselheiro Carlos César, de que esse centros, na sua imensa maioria, já estão atuando,*
96 *nós estamos aqui fazendo um circo. Nós estamos atuando hipocritamente, no que se refere a esse*
97 *aspecto. No entanto, entendo que as preocupações trazidas pelo relato do Conselheiro Thiers Ferreira,*
98 *são totalmente procedentes, mas é lamentável se constatar que, por culpa e negligéncia do MInistério da*
99 *Saúde não está, esse assunto, sendo solucionado a contento*”. Conselheiro **Thiers Ferreira**: “Quero só
100 confirmar as palavras do Conselheiro Allgayer e trazer um fato recente. Em julho fiz uma denúncia aqui,
101 de uma troca de embalagem do medicamento VY-SISNERAL PLUS, do Laboratório SIANOF e solicitado
102 que a Secretaria Nacional de Vigilância Sanitária-SNVS fizesse alguma investigação nesse sentido. Pelo
103 menos procurasse atuar com relação ao laboratório. Isso foi em julho e agora primeiro de outubro fiz um
104 requerimento à nossa Coordenadoria pedindo informações sobre as denúncias feitas ao Plenário do
105 Conselho Nacional de Saúde sobre a troca de embalagem do medicamento. Fui informado pelo
106 Coordenador que foi enviada nova correspondência datada de cinco de outubro à Secretaria Nacional de
107 Vigilância Sanitária e até agora não obtivemos nenhuma resposta. Ou este Conselho não tem a mínima
108 importância para a própria estrutura do Ministério da Saúde ou nós estamos fazendo papel de bobos e
109 precisamos tomar alguma providéncia com relação a isso”. Doutor **SYLVAIN NAHUM LEVY** pede a
110 palavra e afirma que não se trata do Conselho estar fazendo papel de bobo ou não, mas que com a
111 reforma administrativa ocorrida no Ministério da Saúde, a Secretaria Nacional de Vigilância Sanitária foi

112 quase que totalmente desarticulada e que recomeçou a ser estruturada a partir de março deste ano e no
113 decorrer dos últimos trinta dias as dificuldades foram muito grandes do ponto de vista administrativo, mas
114 acredita que a preocupação dos senhores Conselheiros é mais do que pertinente. É justa. E é lógico que
115 o Conselho se posicione deste modo. Conselheiro **Thiers Ferreira** solicita que seja registrada em Ata as
116 críticas feitas à organização do Ministério da Saúde e que isso fosse levado a conhecimento do Ministro
117 **JAMIL HADDAD**. Doutor **SYLVAIN NAHUM LEVY** informa que todos os assuntos tratados neste
118 Conselho, favoráveis ou não, têm sido levados ao conhecimento do Ministro, constando ou não em Ata. O
119 Conselheiro **Swedenberger do N. Barbosa** solicita que se registre em Ata sua crítica quanto ao
120 encaminhamento da Mesa Coordenadora quanto à discussão do **Tema 06** (ABIMAIF). Em função da fala
121 do Conselheiro **Mozart de Abreu e Lima**, se considerou que sua proposta ou as suas colocações tinham
122 caráter definitivo sobre os encaminhamentos que deveriam ser dados ao tema. Lembrou que o
123 Conselheiro **Paulo Barbanti** fez uma colocação em relação a continuidade da discussão sobre outros
124 mecanismos que poderiam ser adotados pelo Conselho Nacional de Saúde quanto a questão da
125 pesquisa e do credenciamento. Outros aspectos foram levantados quanto ao papel das associações de
126 classe nesse envolvimento de colaboração ou não com o Conselho, e eu próprio tinha algo a falar,
127 relacionando todas essas questões com o que diz respeito a ordenação de despesa propriamente dita, ou
128 seja, uma certa autonomia que o Conselho deveria ter e que não tem, absolutamente, nenhuma forma de
129 auto-financiamento. De certa forma, todas as questões ficaram pendentes. Existiam quatro pessoas
130 inscritas e sem qualquer tipo de notificação a Mesa considerou encerradas as discussões e passou a
131 outro Tema. Como o assunto é muito rico, deveria ter sido levado em consideração para um debate mais
132 profícuo e mais longo e não ser encerrado da forma como foi. Doutor **SYLVAIN N. LEVY** esclarece que a
133 Mesa acata as críticas do Conselheiro **Swedenberger do Nascimento Barbosa**, mas que, em função do
134 próximo assunto, considerou que a condução, apesar de criticada, foi a mais acertada e que vai ser
135 tentado programar para dezembro um Painel ESpecífico para tratar deste assunto. A idéia acordada até
136 então é trazer algum encaminhamento do assunto para a reunião de novembro e fazer um Painel
137 Específico para dezembro. Passou-se então ao **TEMA ESPECIAL**, que foi a discussão sobre a alteração
138 da Resolução número cinco de hum mil novecentos e oitenta e oito, que aprovou as Normas de
139 Comercialização dos Alimentos destinados à Lactentes, em hum mil novecentos e oitenta e oito. A
140 Comissão Relatora, constituída pelos Conselheiros **Zilda Arns Neumann**, **Mozart de Abreu e Lima** e
141 **Paulo Sérgio Barros Barbanti**, lembrou que o assunto tramita no Conselho Nacional de Saúde desde o
142 ano passado já tendo sido analisado por duas vezes pela Comissão Intersetorial de Alimentação e
143 Nutrição que aperfeiçoou a proposta de alteração da Resolução encaminhada pelo Instituto Nacional de
144 Alimentação e Nutrição – INAN. A Comissão informou que já havia chegado a uma proposta final de
145 consenso em condições de ser apreciada pelo Plenário; lembrou, ainda, da oportunidade de ser aprovada
146 e publicada a nova Resolução em face do dia da criança, doze de outubro estar próximo. Discutida a
147 proposta da Comissão ela foi aprovada por unanimidade e passou a Constituir a Resolução do Conselho
148 Nacional de Saúde número trinta e um de hum mil novecentos e noventa e dois, anexa a esta Ata (Anexo
149 nº 02). Passou-se ao **TEMA 07**, sobre o Projeto de Lei que torna obrigatório a realização de aula sobre
150 prevenção de doenças cardiovasculares nas escolas de primeiro e segundo graus, que tinha como
151 Relator o Conselheiro **Ernani Aboim**. O Tema foi adiado para a Reunião do Conselho Nacional de Saúde
152 de novembro do corrente ano. O **TEMA 09**, sobre denúncias de irregularidades do Sistema Único de
153 Saúde no Maranhão, também foi adiado para novembro. O **TEMA 10** tratava das Recomendações de
154 números três, quatro, cinco e seis de hum mil novecentos e noventa e dois da Comissão Técnica de
155 Atuação Profissional na Área da Saúde – CT/APAS. A Recomendação número três de hum mil
156 novecentos e noventa e dois será encaminhada para apreciação da Comissão Técnica de Atuação dos
157 Prestadores Privados de Serviço de Saúde. A Recomendação número quatro de hum mil novecentos e
158 noventa e dois terá como Relator o Conselheiro **Thiers Ferreira**. As Recomendações de número cinco,
159 seis e sete de hum mil novecentos e noventa e dois serão relatadas pela Conselheira Suplente **Ana**
160 **Maria de Oliveira Andrade**. Todas estas Resoluções deverão voltar ao Plenário do Conselho na Reunião
161 de dezembro do corrente ano. Por solicitação da Comissão Relatora, o **TEMA 11**, que tratava das
162 Orientações para Estruturação e Formação de Conselhos EStaduais e Municipais de Saúde, foi adiado
163 para a Reunião de novembro. A Comissão Relatora do Tema reunir-se-á na manhã do dia quatro de
164 novembro próximo. O **TEMA 12**, sobre o Credenciamento dos Centros de Pesquisa em Seres Humanos
165 também foi adiado para novembro. O **TEMA 13**, sobre a proposta de criação de Comissão de Saúde
166 Integral da Mulher, por solicitação do Relator, o Conselheiro **Jocélia H. Drummond**, foi também adiado.
167 O **TEMA 14**, tratava de proposta em relação ao pagamento, pelo Ministério da Saúde, das cesarianas
168 realizadas nos serviços de saúde credenciados ou conveniados. Foi apresentado o Parecer do Relator,

169 Conselheiro **Nelson Seixas**. Por deliberação do Plenário do Conselho Nacional de Saúde, o Parecer do
170 Relator foi aceito como subsídio para novos estudos a respeito da grave questão dos partos cesáreos,
171 que correspondem, hoje, a maioria dos partos realizados no País. Por se tratar de decisão que
172 influenciará as políticas de saúde, com reflexos sobre o orçamento do Setor e sobre atitudes
173 comportamentais e culturais tanto dos profissionais de saúde como da população, o Conselho Nacional
174 de Saúde resolveu instituir Comissão Relatora Especial, a ser designada na Reunião de novembro, para
175 coordenar os estudos a respeito do assunto. Os **TEMAS 15** (proposta para o Ano Internacional da
176 Família) e **16** (Constituição do Conselho Estadual de Saúde de São Paulo) foram adiados para o mês de
177 novembro. Para o **TEMA 17**, sobre o processo relativo a comercialização de óculos de múltiplas
178 graduações, foi distribuído ao Conselheiro **Carlos César Albuquerque** para Parecer. O **TEMA 18**, que
179 tratava do Curso de Medicina Veterinária da Escola Superior de Lavras, o Plenário deliberou que esse
180 processo fosse restituído ao Ministério da Educação, tendo em vista a não inclusão do Curso de Medicina
181 Veterinária dentre os abrangidos pela Resolução do Conselho Nacional de Saúde número dezessete de
182 hum mil novecentos e noventa e um, que especificou os cursos considerados como sendo da área da
183 saúde para efeito do cumprimento do Decreto número noventa e oito mil trezentos e setenta e sete de
184 hum mil novecentos e oitenta e nove e do Decreto número de trezentos e cinqüenta e nove de hum mil
185 novecentos e noventa e um. Esta restituição será feita com o intuito de não provocar retardamentos ao
186 andamento da solicitação em tela, já que a inclusão da Medicina Veterinária nas categorias profissionais
187 listadas na referida Resolução Conselho Nacional de Saúde número dezessete de hum mil novecentos e
188 noventa e um está em estudos no Conselho Nacional de Saúde, mas sem data prevista para sua
189 definição. Passou-se ao **TEMA 08**, sobre a IX Conferência e conhecer os Conselheiros. Inicialmente cada
190 Conselheiro se apresentou e citou a entidade ou instituição que representava e após a apresentação,
191 alguns Conselheiros fizeram uso da palavra saudando o Excelentíssimo Senhor Ministro e apresentando
192 o Conselho ao mesmo. O Conselheiro **José Eri Osório de Medeiros** fez a entrega do Relatório Final da
193 IX Conferência Nacional de Saúde ao Excelentíssimo Senhor Ministro da Saúde, Doutor **JAMIL HADDAD**
194 e aos Conselheiros do Conselho Nacional de Saúde. Foi explicado sucintamente, o conteúdo ao Relatório
195 ao Plenário. Por proposta do Conselheiro **Jocélia H. Drummond**, o Relatório Final apresentado será lido
196 posteriormente pelos Conselheiros, que enviarão ao Conselheiro **José Eri Osório de Medeiros**,
197 sugestões, pareceres, críticas e alterações que queiram apresentar, no prazo de uma semana, para que
198 esse Relatório possa ter sua versão definitiva. O **TEMA 19**, que tratava da Moção um de hum mil
199 novecentos e noventa e dois, das Resoluções de números um e dois de hum mil novecentos e noventa e
200 dois e o Plano de Trabalho da Comissão Intersectorial de Saúde do Índio, será apreciado pelo Plenário na
201 próxima Reunião do Conselho. A Conselheira **Zilda Arns Neumann** propôs que até o fim do presente
202 ano fosse apresentado no Conselho Nacional de Saúde um Painel que refletisse a atuação do Ministério
203 da Saúde em um mil novecentos e noventa e dois. O Conselheiro **Carlos Reinaldo de Souza**
204 apresentou, em seu nome e no do Conselheiro **Ivo Fortes dos Santos**, representantes do CONAM, as
205 despedidas ao Conselho na medida em que foi eleita uma nova Diretoria para o CONAM que indicará
206 seus representantes. Ao final o Conselheiro **Mozart de Abreu e Lima** comunicou ao Plenário o convite e
207 sua aceitação para ser o Secretário Executivo do Ministério do Trabalho, sendo cumprimentado por todos
208 os presentes. Deu-se, então, por encerrada a Décima Oitava Reunião Ordinária do Conselho Nacional de
209 Saúde, Período de hum mil novecentos e noventa e um à hum mil novecentos e noventa e cinco, e
210 estiveram presentes e assinaram o Livro de Presenças os seguintes Conselheiros: **Jocélia H.**
211 **Drummond, Ana Maria Lima Barbosa, Ely Toscano** (Suplente), **Odil Gomes** (Suplente), **Jacqueline A.**
212 **Fonseca, Mozart de Abreu e Lima, Paulo Sérgio Barros Barbanti, Nelson Seixas, Thiers Ferreira,**
213 **João Guerra, Wirton Miguel Palermo** (Suplente), **Cláudio J. Allgayer** (Suplente), **Francisco Ubiratan**
214 **Dellape, Carlos E. Ferreira, Zaíra Campedelli Galante, Zilda Arns Neumann, José Eri O. de**
215 **Medeiros, Carlos César Albuquerque, José da Silva Guedes, Carlos Reinaldo de Souza,**
216 **Swedenberger do N. Barbosa, Ana Maria de Oliveira Andrade** (Suplente), **Hilário Gottselig, Ruy**
217 **Brasil Cavalcanti**. FIM.