

Assunto **Re: IMPUGNAÇÃO-EDITAL DE CHAMAMENTO PÚBLICO N.º 01/2025**

De Conab / Sureg-RO <ro.sureg@conab.gov.br>

Para ANNA CAROLINA <draannacarolina.adv@gmail.com>

Data 2025-09-08 10:34



- 
- SEI\_45471105\_Conab\_\_RLC\_\_Resposta\_a\_impugnacao.pdf (~123 KB)
- 

Bom dia!

Prezada,

Segue, em anexo, resposta ao pedido de impugnação.

At.te,

---



**ANDERSON CONCEIÇÃO GOMES**  
Companhia Nacional de Abastecimento  
Superintendência Regional de Rondônia  
Superintendente Substituto  
(69) 2182-1623

Em 2025-09-03 16:34, ANNA CAROLINA escreveu:

Prezados, boa tarde.

Segue anexa, tempestivamente, a impugnação referente ao EDITAL DE CHAMAMENTO PÚBLICO N.º 01/2025.

Favor acusar o recebimento.

Antecipo agradecimentos.

At.te,

Anna Carolina

**RESPOSTA À IMPUGNAÇÃO****PROCESSO n.º 21219.000142/2025-58****EDITAL DE CHAMAMENTO PÚBLICO N.º 01/2025****1. DOS FATOS**

1.1. Trata-se de procedimento de credenciamento de Leiloeiro(s) Oficial(is) para administrar e operacionalizar leilões destinados ao desfazimento de bens móveis inservíveis (equipamentos, mobiliário, veículos, etc.) de propriedade da Conab/RO.

1.2. O Edital de Chamamento Público para Credenciamento de Leiloeiro Oficial foi publicado no D.O.U no dia 2/9/2025, com credenciamento vigente durante o período de 1º/9/2025 a 1º/9/2026 e de inscrição entre os dias 1º/9/2025 e 31/10/2025.

1.3. Em 3/9/25 (quarta-feira), às 16h34, a Sr.ª Anna Carolina Oliveira Pessoa, enviou, por meio de e-mail, pedido de impugnação ao Edital, nos seguintes termos:

**ILMO. SR. AGENTE DE CONTRATAÇÃO DA COMPANHIA NACIONAL DE ABASTECIMENTO CONAB/RO  
EDITAL DE CHAMAMENTO PÚBLICO N.º 01/2025**

**ANNA CAROLINA OLIVEIRA PESSOA**, brasileira, advogada, inscrita na OAB/MG nº 189.357, CPF nº [REDACTED], bairro Savassi, Belo Horizonte/MG, CEP: [REDACTED], telefone [REDACTED], e-mail: [REDACTED]@[REDACTED].com, comparece respeitosamente perante Vossa Senhoria para apresentar **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL** com fulcro no art. 164, da Lei 14.133/21 e demais legislações pertinentes à matéria, pelos motivos a seguir expostos.

**I. DA TEMPESTIVIDADE**

A impugnação apresentada está em conformidade com o instrumento convocatório, que prevê o prazo de até 5 (cinco) dias úteis antes da data fixada para o recebimento do e-mail contendo a documentação relativa ao processo de credenciamento dos Leiloeiros interessados.

Considerando que o Edital ficará vigente pelo prazo de 1 (um) ano, pode-se afirmar que a presente impugnação é tempestiva.

Assim, a impugnação deve ser devidamente recebida e analisada pelo respeitável Agente de Contratação ou por seu superior hierárquico, conforme estipulado pela Lei 14.133/21.

**II. DO DIREITO**

A presente impugnação se faz necessária em razão de vícios identificados no Instrumento Convocatório, cujas razões serão devidamente expostas a seguir. O objetivo é que, ao final, o respeitável Agente de Contratação, em conjunto com o setor responsável pelo instrumento convocatório, proceda com a retificação e republicação do Edital, suprimindo as restrições apontadas.

**II.I. CUSTOS DE GUARDA E REMOÇÃO - ATRIBUIÇÃO DE RESPONSABILIDADE DESARRAZOADA AO LEILOEIRO - NECESSIDADE DE EQUALIZAÇÃO**

O Edital ora impugnado atribui ao leiloeiro a responsabilidade de remoção e guarda dos bens a serem leiloados, incluindo a obrigação de que as despesas de remoção (transferência/retorno) correrão por conta e responsabilidade do Leiloeiro, sem, contudo, prever um reembolso para tal:

15.9. Providenciar a remoção dos bens quando requerido pela Conab, mantendo-os sob a sua guarda na condição de depositário e administrador, somente nas hipóteses em que os bens forem leiloados no recinto do credenciado;

15.10. Apresentar Apólice de Seguros em relação ao depósito, em valores a serem determinados de conformidade com o volume de bens colocados sob sua guarda, como forma de assegurar à Conab a restituição dos valores por consequência de incêndios, roubos, explosões e intempéries de qualquer natureza, quando da assinatura do Contrato, na hipótese em que os bens forem leiloados no recinto do credenciado;

Entre outros.

Obtempera-se que o cumprimento dessas exigências implicará em um custo elevado a ser suportado pelo leiloeiro, bem como lhe atribui responsabilidade do real depositário dos bens a serem alienados, qual seja o CONAB. O que se impugna nesse ato, não é a atribuição de guardar, conservar, remover bens, mas a ausência

de disposição no edital sobre a remuneração para esses fins.

Não constitui preciosismo lembrar que as legislações especiais que tratam das responsabilidades e obrigações dos leiloeiros oficiais já constam a responsabilidade para com a guarda e conservação dos bens em seu poder, e prevê ainda suas obrigações diante de eventuais prejuízos a estes. A relação que se estabelece entre o ente licitante e o leiloeiro, analogicamente se enquadram nos termos previstos no código civil sobre o instituto do mandato.

Desta feita, vejamos o que dispõe o art. 667 do referido diploma legal: *“o mandatário é obrigado a aplicar toda sua diligência habitual na execução do mandato, e a indenizar qualquer prejuízo causado por culpa sua ou daquele a quem substabelecer, sem autorização, poderes que devia exercer pessoalmente”*.

A aplicação do princípio da boa-fé se mostra ainda mais evidente no desempenho da atividade de leiloeiro, haja vista que a sua função é de prestar um serviço que aproxima o vendedor do comprador, auxiliando-os na consecução de um objetivo comum, qual seja, a formulação do contrato de compra e venda do bem leiloadado, nos termos do art. 19 do Decreto que regulamenta a profissão do leiloeiro.

*“Art. 19. Compete aos leiloeiros, pessoal e privativamente, a venda em hasta pública ou público pregão, dentro de suas próprias casas ou fora delas, de tudo que, por autorização de seus donos por alvará judicial, forem encarregados, tais como imóveis, móveis, mercadorias, utensílios, semoventes e mais efeitos, e a de bens móveis e imóveis pertencentes às massas falidas, liquidações judiciais, penhores de qualquer natureza, inclusive de joias e warrants de armazéns gerais, e o mais que a lei mande, com fé de oficiais públicos. (...)”*

O Leiloeiro tem direito de receber e, inclusive, cobrar judicialmente as quantias despendidas consectárias do cumprimento da exigência que o ente licitante pretende impor de forma gratuita.

Está previsto no art. 22, alíneas b e f, do Decreto 21.981/32 que dentre as atribuições do leiloeiro está o zelo pela boa guarda e conservação dos bens consignados, todavia o mesmo decreto consigna que é direito do Leiloeiro a restituição dos custos que este profissional tenha tido com esse fim.

*“Art. 22. Os leiloeiros, quando exercem o seu ofício dentro de suas casas e fora delas, não se achando presentes os donos dos efeitos que tiverem de ser vendidos, serão reputados verdadeiros consignatários ou mandatários, competindo-lhes nesta qualidade:*

*(...)*

*b) zelar pela boa guarda e conservação dos efeitos consignados e de que são responsáveis, salvo caso fortuito ou de força maior, ou de prover a deterioração de vício inerente à natureza da causa;*

*(...)*

*f) exigir dos comitentes uma comissão pelo seu trabalho, de conformidade com o que dispõe este regulamento, e a indenização da importância despendida no desempenho de suas funções, acrescida dos grupos legais, pelo tempo que demorar o seu reembolso, e, quando os efeitos a ser vendidos ficarem em depósito litigioso, por determinação judicial, as comissões devidas e o aluguel da parte do armazém que os mesmos ocuparem, calculado na proporção da área geral e do preço de aluguel pago por esse armazém.”*

O direito do Leiloeiro de ser indenizado pelos custos de guarda e conservação é expressamente previsto em norma de direito público e, portanto, irrenunciável. Além disso, o direito à comissão e à indenização são cumulativos e não se excluem.

A pretensão do Órgão licitante é transferir seu dever legal ao Leiloeiro contratado, e de modo análogo já foi decretada a ilegalidade de licitações que utilizavam como critério de contratação, o repasse de percentual da comissão a ser recebida pelo leiloeiro dos arrematantes.

O Tribunal de Justiça de Minas Gerais já firmou jurisprudência, em consonância com o STJ, no sentido de ser ilícito o repasse de comissões ao ente licitante:

*“ADMINISTRATIVO. LICITAÇÃO. LEILOEIRO OFICIAL. REMUNERAÇÃO. PRECEDENTE DO STJ. REPASSE DE PERCENTUAL SOBRE A REMUNERAÇÃO DO LEILOEIRO OFICIAL PARA OS COFRES PÚBLICOS. ILEGALIDADE. - Sob a ótica do Superior Tribunal de Justiça, a expressão “obrigatoriamente”, inserta no § único do art. 24 do Decreto-lei n. 21.981/32, revela que a intenção da norma foi estabelecer um valor mínimo, ou seja, pelo menos cinco por cento sobre o bem arrematado”, sendo certo que “não há limitação quanto ao percentual máximo a ser pago ao leiloeiro a título de comissão.” (REsp n. 680140/RS. Rel. Min. Gilson Dipp). - A previsão contida em edital para a contratação de serviços de leiloeiro oficial, acerca do maior repasse sobre o valor da comissão a ser recebida dos arrematantes (entre 10% a 50%), é ilegal, pois implica que o leiloeiro receberá menos que o mínimo previsto em lei. (TJMG, 1.0024.12.020480-5/002, Relator: Alberto Vilas Boas, Data de Julgamento: 25/03/2014, Câmaras Cíveis / 1ª CÂMARA CÍVEL - Destaque não original).”*

Exigir do licitante Leiloeiro a guarda, conservação e remoção dos bens a serem arrematados, bem como a contratação de seguro para os referidos bens ou atribuições de entrega e procedimentos correlatos, sem a respectiva contraprestação é ainda mais grave que constar no procedimento licitatório o repasse de comissões como critério classificatório, pois o Leiloeiro contratado pode ter que arcar com os custos sob o risco de nenhuma receita auferir, haja vista que a remuneração somente será devida se houver arrematação dos bens, e tal condição não possui qualquer garantia mínima.

O leiloeiro tem direito irrenunciável de receber a totalidade da taxa de comissão paga pelo comprador do bem arrematado (fixada em 5% - cinco por cento - do valor do bem arrematado), podendo negociar apenas as comissões de responsabilidade do Comitente, ou seja, do CONAB.

A pretensão do ente licitante é imputar ao leiloeiro um encargo financeiro pelo qual não será reembolsado por

ele, consequentemente mitigando a comissão pela qual tem o, irrenunciável, direito de perceber.

O órgão pretende, na forma do edital, transferir integralmente os riscos do procedimento ao leiloeiro a ser contratado. Situação de relevante insegurança, tendo em vista que as despesas com tal obrigação poderão representar excessivo ônus a responder, sem a segurança ou garantia de remuneração mínima.

O leiloeiro contratado deverá disponibilizar parte ou a integralidade da comissão auferida com as vendas que promover. O Decreto 21.981/32, que regula a profissão do leiloeiro, assegura a indisponibilidade da comissão e reembolso de demais despesas desse profissional.

A remuneração do leiloeiro possui percentual mínimo fixado, nada impedindo que as partes contratantes estipulem valor maior que o previsto em lei. Cabe mencionar que, o leiloeiro tem direito a receber sua comissão integralmente, caracterizando ilicitude a imposição de suportar o ônus das despesas em questão.

Nesse sentido tem decidido os Egrégios Tribunais:

*“AGRAVO DE PETIÇÃO DO PRIMEIRO EXECUTADO. DESPESAS COM LEILOEIRO. DEPÓSITO. As despesas com depósito fazem parte do empreendimento do leiloeiro e são de responsabilidade do executado, devendo integrar o débito na execução. Inteligência do artigo 789-A, inciso VIII, da CLT. Agravo de petição não provido.(TRT-4, Relator: MARIA DA GRAÇA RIBEIRO CENTENO, Data de Julgamento: 04/06/2013, 22ª Vara do Trabalho de Porto Alegre)”*

*“EXECUÇÃO. DESPESAS DO LEILOEIRO. São devidas ao leiloeiro, além de sua comissão, o reembolso de todas as despesas efetuadas com remoção, conservação e depósito dos bens, assim como aquelas relativas à publicação de avisos e editais, nos exatos termos do art. 119 do Provimento 213/2001 deste TRT da 4ª Região (TRT-4 - AP: 00967006420035040012 RS 0096700-64.2003.5.04.0012, Relator: LÚCIA EHRENBRINK, Data de Julgamento: 27/08/2013, 12ª Vara do Trabalho de Porto Alegre).”*

O que se estipula, dessa forma, no presente Edital é uma violação ao sistema remuneratório desse profissional que, como já ponderado anteriormente, é inegociável.

Em caso análogo o Conselheiro SIMÃO PEDRO TOLEDO do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais, por ocasião da análise de medida cautelar de suspensão nos autos do Processo n. 725.743, decidiu pela paralisação do certame ponderando que:

*“Ainda que, tecnicamente, o critério de julgamento das propostas licitadas pelo menor fator possa levar pela aplicação da equação indicada, ao menor preço dos serviços prestados pelo leiloeiro a ser contratado, estou convicto de que todo esse mecanismo de cobrança da comissão do leiloeiro, em que os 5% (cinco por cento) legais são extraídos do valor do bem leilado, portanto suportados pelo arrematante do bem, sem contudo, destinarem-se nessa totalidade, ao leiloeiro, para em seguida, serem desdobrados em duas partes: uma para o leiloeiro e a outra para o Estado, a fim de constituir-se em receita da Polícia Civil, todo esse mecanismo se me afigura ilegal: — a uma, porque o arrematante tem a prova de estar pagando 5% do bem arrematado, a título de comissão, ao leiloeiro, sendo que, efetivamente, este não receberá tal valor; — a duas, porque a receita auferida de tal forma pela Polícia Civil do Estado de Minas Gerais, uma vez resultando de participação na comissão do leiloeiro, teria, a meu sentir, força de tributação incidente sobre o resultado do seu trabalho e do seu ganho, inexistindo previsão constitucional, legal e orçamentária para a arrecadação dessa receita.”*

Não bastasse, a atuação sob condições como a prevista no edital configuraria infração ética ao profissional, pois o art. 8º do Código de Ética assim prevê:

*“O Leiloeiro Oficial evitará o aviltamento dos serviços profissionais, não lhes atribuindo valores irrisórios, mas fixando no mínimo o percentual estipulado no artigo 24 do Decreto nº 21981 de 19/10/32, que deverá constar no contrato de prestação de serviços”.*

E expressamente previsto no art. 9º do mesmo Código:

*“Contrariam a ética profissional:  
(...)*

*d) Ceder ou repassar ao comitente ou outrem parte da sua comissão paga pelo arrematante, estabelecida no parágrafo único do artigo 24 do Decreto 21981/32, assumir encargos ou fazer concessões”.*

Desta forma, o edital encontra-se eivado de nulidade, vez que impõe, indiretamente, ao leiloeiro a abdicação da comissão por disposição que fixa condições para realização dos serviços, obrigando de forma subliminar a este profissional dispor da sua comissão como critério para sua contratação, violando, por conseguinte, imposição legal de que trata o Parágrafo único do art. 24 do Decreto nº 21.981/32, além de colocá-lo em situação que se afigura infração ética, nesse diapasão, o edital deve ser alterado e republicado.

Mister salientar que, o leiloeiro exerce uma atividade que envolve grande risco e o bem oferecido a leilão pode não ser arrematado ou ter lance cuja comissão seja insuficiente para cobrir as despesas que o Ente licitante pretende deixar a cargo do Leiloeiro.

### **III. DOS PEDIDOS**

Por todo o exposto, requer que:

a) seja retificado o edital de modo a desobrigar o leiloeiro a arcar com os ônus previstos nos itens transcritos nas razões da presente impugnação, ou fazer constar previsão de justa indenização correspondente aos serviços e ônus em questão, na forma da Lei.

b) a devida suspensão da Sessão Pública, correção e republicação da peça editalícia;

Havendo qualquer manifestação da Companhia Nacional de Abastecimento (CONAB), em relação ao procedimento em questão requer seja informado a esta interessada por meio do endereço eletrônicos draannacarolina.adv@gmail.com.

Belo Horizonte/MG, 03 de setembro de 2025.

Documento «ssinado digitalmente

ANNA CAROLINA OLIVEIRA PESSOA

OAB/MG Nº 189.357

## 2. DA TEMPESTIVIDADE

2.1. Inicialmente, cumpre ressaltar que o recurso interposto é tempestivo, considerando que foi interposto no prazo previsto no Edital, cumprindo os requisitos de admissibilidade, motivo pelo qual deve ser recebido pela Comissão Especial de Licitação.

## 3. DA ANÁLISE DE MÉRITO

3.1. Alega a impugnante a ausência de previsão de reembolso das despesas relativas à remoção, guarda e conservação dos bens a serem leiloados, alegando que tais obrigações implicam custos elevados e atribuem ao leiloeiro responsabilidades que seriam, originalmente, da CONAB, como depositária dos bens.

3.1.1. **Da Legalidade e Vinculação ao Edital.** Nos termos do artigo 30 da Lei nº 13.303/2016 e dos artigos 421, 425 a 432 do Regulamento de Licitações e Contratos (RLC) da Conab, o edital é o instrumento convocatório que rege o certame, vinculando tanto a Administração quanto os licitantes. As condições nele previstas foram estabelecidas com base em critérios técnicos e administrativos, visando garantir a economicidade, eficiência e o interesse público. A responsabilidade atribuída ao leiloeiro pela guarda e remoção dos bens está em consonância com a natureza da atividade de leilão público, sendo prática comum e consolidada no mercado.

3.1.2. **Da Remuneração e Risco da Atividade.** A remuneração do leiloeiro decorre da comissão sobre os bens alienados, conforme previsto no edital. Os custos operacionais, como transporte e armazenamento, integram o risco da atividade.

3.1.3. **Responsabilidade do Leiloeiro.** A atribuição ao leiloeiro da responsabilidade pela remoção e guarda dos bens decorre da natureza da atividade, que pressupõe a gestão logística dos bens a serem alienados. Tal responsabilidade está em consonância com práticas usuais do mercado e com o princípio da competitividade, não havendo, portanto, ilegalidade ou irregularidade na ausência de previsão de reembolso específico.

3.1.4. **Ausência de Previsão de Reembolso.** A ausência de previsão de reembolso no edital não configura vício ou afronta aos princípios licitatórios, uma vez que os custos operacionais são considerados parte integrante da proposta comercial e da estratégia de atuação do leiloeiro. Além disso, essa é uma condição previamente estabelecida e de conhecimento dos interessados. A participação no certame implica a aceitação das condições estabelecidas, inclusive quanto às obrigações assumidas.

## 4. DA DECISÃO

4.1. Diante do exposto, **indeferimos o pedido de impugnação**, por não identificar qualquer vício de legalidade ou irregularidade na cláusula impugnada. O edital permanece válido em sua integralidade, mantendo-se inalteradas as condições previstas para a realização do leilão.

Porto Velho/RO, 8 de setembro 2025.

**Anderson Conceição Gomes**  
Coordenador



Documento assinado eletronicamente por **ANDERSON CONCEICAO GOMES, Membro de Comissão de Licitação - Conab**, em 08/09/2025, às 11:32, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 4º, § 3º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site: [https://sei.agro.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](https://sei.agro.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), informando o código verificador **45471105** e o código CRC **A53EDE76**.

