

Relatório de Atividades do Conselho das Cidades do ano de 2013

O ConCidades realizou em 2013, três reuniões ordinárias, em Brasília – DF. A 36ª reunião ordinária, realizada entre os dias 28/02 e 01/03/2013, aprovou: (i) o texto base da 5ª Conferências Nacional das Cidades – 5ª CNC; (ii) a definição da tipologia dos materiais que foram produzidos para divulgação/orientação das Conferências Municipais e Estaduais; (iii) definição da metodologia da realização das etapas municipais, estaduais e nacional das conferências. A reunião contou ainda com painel sobre Parcerias Público Privadas – PPP's, que teve a participação de representantes do MPOG, da Federação Nacional dos Urbanitários e da Câmara Brasileira da Indústria da Construção - CBIC.

No mês de junho, ocorreu a 37ª Reunião do ConCidades. Na ocasião ocorreu o painel sobre o Sistema Nacional de Desenvolvimento Urbano que teve a participação de um representante da Secretaria Geral da Presidência da República. Na plenária de deliberações aprovou-se: (i) o Regulamento da 5ª CNC; (ii) a resolução recomendada solicitando a criação de um Grupo de Trabalho Interministerial para analisar a proposta de projeto de lei para criação da Política e do Sistema Nacional de Desenvolvimento Urbano; (iii) a recomendação para que o MCIDADES crie procedimentos para assegurar o controle social na elaboração/fiscalização dos contratos das PPP's no âmbito do desenvolvimento urbano; (iv) a Resolução que solicita que o MCIDADES crie mecanismos para dá maior transparência ao cadastro e seleção das entidades beneficiárias do programa Minha Casa, Minha Vida; (iv) a Resolução que estabelece a constituição de um Grupo Interinstitucional para acompanhamento da implementação do PLANSAB; e (v) a resolução recomendada para a Presidência da República, solicitando que o MCIDADES também participe do grupo interinstitucional que irá resolver a situação de remoção da comunidade do Horto, no Estado do Rio de Janeiro. Finalmente o pleno do ConCidades solicitou a realização de uma reunião do Instituto Nacional do Seguro Nacional – INSS, para tratar sobre o uso social dos imóveis desse órgão.

A 38ª Reunião do ConCidades aconteceu entre os dias 30/09 e 02/10/2013. Nessa reunião foram aprovadas as seguintes resoluções: (i) Recomenda a reabertura de processo de seleção pública para Apoio à Urbanização de Assentamentos Precários e Assistência Técnica no âmbito do Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social – FNHIS; (ii) Recomenda a destinação de recursos para equipamentos públicos no âmbito do programa Minha Casa Minha Vida Entidades; (iii) Recomenda que o MCIDADES e o Conselho Curador do Fundo de Desenvolvimento Social - CCFDS providenciem a equiparação de valores de produção de unidades habitacionais do Programa Minha Casa Minha Vida Entidades - PMCMV, nas capitais regionais aos valores das capitais de estados; (iv) Recomenda a inserção do tema da gestão de impactos urbanos no âmbito da Política Nacional de Desenvolvimentos Urbano e no Sistema Nacional de Desenvolvimento Urbano; (v) Recomenda que o MCIDADES solicite a Procuradoria Federal dos Direitos do Cidadão do Ministério Público Federal a instauração de inquérito civil e ação civil pública, para a proteção do patrimônio público e social, do meio ambiente e de outros interesses difusos e coletivos da população de São da João Barra – RJ; e (vi) Recomenda a elaboração dos Planos Municipais de Saneamento Básico através de ampla mobilização da sociedade, e execução de programa de capacitação, e firmamento de convênios e de parcerias.

Além das reuniões do ConCidades, foram realizadas oito reuniões da Coordenação Executiva da 5ª CNC, em Brasília-DF, com objetivo de organizar a conferência e suas atividades preparatórias. A primeira dessas reuniões aconteceu no mês de janeiro e a última no fim do mês de outubro, assim os trabalhos da Coordenação Executiva da 5ª CNC se deram de maneira simultânea a realização das etapas municipais e estaduais. Isso foi de grande importância, pois o Conselho Nacional pode acompanhar e colaborar com o desenvolvimento das etapas preparatórias da Conferência Nacional. Nos parágrafos seguintes descrevemos as principais atividades dessa coordenação.

A Coordenação Executiva da 5ª CNC organizou 26 Seminários para capacitação das Comissões Preparatórias Estaduais e Municipais. Os seminários tiveram o objetivo de estimular a realização das Conferências Municipais das Cidades, e prestar esclarecimentos sobre a organização, participação, sistematização e validação das etapas preparatórias. Eles reuniram no total cerca de 3000 participantes. Os palestrantes dos seminários foram os próprios conselheiros e servidores deste Ministério. Os Estados membros, em contrapartida, possibilitaram a participação das comissões preparatórias municipais respectivas, no sentido de alcançar a uniformidade no processo de realização das Conferências.

Também foram realizados, em Brasília, dois encontros com as Comissões Preparatórias Estaduais da 5ª Conferência Nacional das Cidades. Nessa ocasião, a Secretaria-Executiva do Conselho das Cidades - SECONCID pôde estreitar a relação com as comissões preparatórias, conhecendo seus desafios, dificuldades e êxitos.

O MCIDADES disponibilizou na internet um portal sobre a 5ª CNC, que, além de notícias sobre todas as etapas preparatórias, disponibilizou todas as informações essenciais para a realização da Conferência Nacional das Cidades, a saber: o passo a passo das etapas preparatórias, os eixos centrais de discussão da conferência, o regimento interno, o texto-Base, a legislação, as comissões preparatórias estaduais, a composição do conselho e seus respectivos contatos. Todo o conteúdo do Portal foi produzido pela SECONCID. www.cidades.gov.br/5conferencia.

O MCIDADES produziu e disponibilizou no Portal o Sistema Informatizado de Cadastro e Validação da 5ª Conferência no endereço www.cidades.gov.br/conferencia2013. Este sistema foi utilizado em todas as etapas da Conferência. Nele estão registrados os dados sobre a realização das conferências municipais, estaduais e nacional, a saber: cópias digitalizadas dos documentos de convocação, propostas aprovadas e informações sobre os Conselhos Municipais e Estaduais das Cidades. No sistema foram cadastrados os delegados eleitos nas Conferências Municipais e Estaduais. Para auxiliar os municípios e os estados no preenchimento dos relatórios, a SECONCID elaborou e distribuiu um manual de instruções do sistema.

Com o intuito de promover a sensibilização e a mobilização da sociedade brasileira e garantir a participação popular dos diversos segmentos da sociedade nas etapas preparatórias da Conferência das Cidades, a SECONCID propôs à Assessoria de Comunicação - ASCOM deste Ministério, divulgar o processo da 5ª Conferência Nacional das Cidades, por meio de uma campanha publicitária de utilidade pública e

pela produção de material gráfico informativo para a população em geral. Os produtos dessa ação foram Campanha publicitária de rádio e TV, de veiculação nacional, e publicidade impressa nos grandes jornais e revistas de circulação nacional, com ênfase na promoção da participação municipal, além de material gráfico e cartilha da 5ª CNC.

A etapa municipal da 5ª CNC foi realizada de março a junho, e a SECONCID tem cadastrado em seu sistema a realização de mais de 2.800 (duas mil e oitocentas) conferências municipais com a participação de cerca de 240.000 (duzentos e quarenta mil) participantes. A etapa estadual aconteceu de agosto a outubro e reuniu mais de 10.000 (dez mil) delegados. Finalmente a etapa nacional da 5ª Edição da Conferência Nacional foi realizada em novembro de 2013, em Brasília-DF, e reuniu mais de 3.000 (três mil) pessoas de todos os estados da federação e do Distrito Federal. Durante o evento a Presidente da República Dilma Rousseff assinou o Decreto de Instituição do Plano Nacional de Saneamento Básico – PLANBSAB. Ressalta-se que a construção desse plano se deu com a participação do ConCidades.

O plenário da Conferência aprovou 39 propostas com prioridades para os programas/ações do MCIDADES e a proposta de instituição do Sistema Nacional de Desenvolvimento Urbano. Para discutir a proposta do o governo federal está criando um Grupo de Trabalho Interministerial, que será coordenado pelo MCIDADES. A proposta para a criação do Sistema Nacional de Desenvolvimento Urbano possui, em linhas gerais, os seguintes elementos básicos: (i) a participação popular e controle social como elementos essenciais no estado democrático de direito; (ii) o papel de cada ente federativo (União, Estados, Distrito Federal e Municípios), (iii) o financiamento das políticas e programas, (iv) a integração das políticas urbanas, e (v) os aspectos legais que envolvem um Sistema de gestão.

Um sistema nacional de gestão visa instituir mecanismos de coordenação das políticas intergovernamentais, o que é fundamental em um Estado Federativo. No Brasil, são entes federados a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios, todos com governos independentes em suas respectivas jurisdições, o que significa que estas unidades são autônomas para implementar suas próprias políticas, mas não estão impedidas de trabalharem em ações coordenadas. Dessa forma torna-se necessário instituir mecanismos de coordenação das ações intergovernamentais em torno das políticas públicas, e especialmente no âmbito do Ministério das Cidades da Política Nacional de Desenvolvimento Urbano.