

ANEXO AO TERMO DE EXECUÇÃO DESCENTRALIZADA Nº 71/2019, CELEBRADO PELO INSTITUTO DE PESQUISA ECONÔMICA APLICADA (IPEA) E A SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL E URBANO DO MINISTÉRIO DO DESENVOLVIMENTO REGIONAL (MDR)

PLANO DE TRABALHO

1. IDENTIFICAÇÃO DOS PARTICIPES			
1.1. RECEBEDOR			
a) Órgão/Entidade		b) CNPJ	c) Esfera administrativa
Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada - IPEA		33.892.175/0001-00	Federal
d) Representante	e) CPF	f) Carteira de Identidade	g) Órgão expedidor/UF
CARLOS VON DOELLINGER	090.691.787-53	01.805.629-1	SSP/RJ
h) Cargo	i) DDD/Telefone	j) E-mail	
Presidente	61 2026 5103	presidente@ipea.gov.br	
k) Endereço		l) Cidade	m) UF
Setor Bancário Sul, Quadra 1, Ed. BNDES, 15º andar		Brasília	DF
1.2. REPASSADOR			
a) Órgão/Entidade		b) CNPJ	c) Esfera administrativa
MDR/ Secretaria de Desenvolvimento Regional e Urbano		03.353.358/0001-96	Federal
d) Representante	e) CPF	f) Carteira de identidade	g) Órgão expedidor/UF
Adriana Melo Alves	021.186.624-59	1428640	SSP AL
h) Cargo	i) DDD/Telefone	j) E-mail	
Secretária de Desenvolvimento Regional e Urbano	61-2034-5820	adriana.alves@mdr.gov.br	
k) Endereço		l) Cidade	m) UF
SGAN 906, Módulo F, Bloco A, Edifício Celso Furtado, 2º andar, sala 201		Brasília	DF
			n) CEP
			70.790-060

02. OBJETO, OBJETIVOS E NOTAS METODOLÓGICAS

O presente Plano de Trabalho estabelece as metas a serem atingidas no Projeto "Apoio à formulação da Política Nacional de Desenvolvimento Urbano (PNDU)", a ser realizada entre o Ipea e a SDRU/MDR.

OBJETO: Realizar ações de cooperação técnico-científica, intercâmbio de conhecimentos, informações e experiências entre o Ipea e a SDRU/MDR, compreendendo a produção e a sistematização de insumos preliminares para a formulação da Política Nacional de Desenvolvimento Urbano (PNDU)

OBJETIVO: Produzir e sistematizar insumos preliminares em apoio à formulação, à implementação, ao monitoramento da Política Nacional de Desenvolvimento Urbano (PNDU)

NOTAS METODOLÓGICAS: Para o alcance do objetivo, a pesquisa tem caráter quanti-qualitativo descritivo e desenho espaço-temporal, levantando dados secundários relacionados aos temas pertinentes aos territórios em análise, em bases bibliográficas, documentais, sítios institucionais etc.

O desenvolvimento dos trabalhos se dará por meio de etapas que devem contribuir de forma preliminar para a formulação, a implementação, o monitoramento e a avaliação da Política Nacional de Desenvolvimento Urbano, indicando pontos para aprofundamento. O trabalho observará as interfaces com a Nova Agenda Urbana e a articulação de diversos temas associados à PNDU e a seu processo de construção, constituindo atividades complementares a outras já em andamento no âmbito da unidade responsável na SDRU/MDR.

A realização dos estudos se dará com o apoio de bolsistas de diversas áreas do conhecimento a serem contratados pelo Ipea, os quais contribuirão para o desenvolvimento de estudos preliminares, cotejados os diversos aspectos que compõem as diferentes etapas a seguir detalhadas.

03. DESCRIÇÃO DO PROJETO

Etapas, Ações e Produtos

1. O NOVO PACTO URBANO BRASILEIRO

1.1. Elaboração de Nota Técnica e Sumário Executivo - contextualização e diretrizes gerais para a PNDU

Elaborar material de referência acerca de conteúdos relevantes que deverão compor a atualização da agenda de desenvolvimento urbano no Brasil, orientada pelo tripé econômico-social-ambiental da sustentabilidade, e considerando os temas transversais de "serviços ecossistêmicos" (agenda ambiental e climática), "transformação digital", "equidade social e viés intergeracional", "segurança" e "desenvolvimento econômico", bem como as agendas internacionais e acordos dos quais o Brasil é signatário. Sistematização dos desafios estruturantes a serem enfrentados pela Política Nacional de Desenvolvimento Urbano, com apoio para definição de conceitos, objetivos, princípios, diretrizes e estratégias de desenvolvimento urbano sustentável, considerando as diversas escalas de atuação e a diversidade do território nacional, em sua correlação com a urbanização e as cidades.

1.2. Elaboração de Nota Técnica e Sumário Executivo - agenda urbana para escala municipal, com proposta de tipologia municipal

Elaborar proposta de agenda de desenvolvimento urbano por tipos de municípios, compreendendo abordagens específicas e temas que deverão ser tratados nessa escala, objetivos e metas. Particularmente, deverão ser abordados aspectos de planejamento (instrumentos territoriais de desenvolvimento urbano), nas escalas municipal, intraurbana (sistêmica/ estruturante) e de projeto, além de aspectos de desenvolvimento institucional e fortalecimento econômico-financeiro. Por fim, deverá ser explorada a possibilidade de construção de visões específicas sobre esses municípios pelas políticas setoriais urbanas.

1.3. Elaboração de Nota Técnica e Sumário Executivo - agenda urbana para escala supramunicipal, com proposta de tipologia supramunicipal

Elaborar proposta de agenda de desenvolvimento urbano por tipos supramunicipais, compreendendo abordagens específicas e temas que deverão ser tratados nessa escala, objetivos e metas. Particularmente, deverão ser abordados aspectos de planejamento (instrumentos territoriais de desenvolvimento urbano), gestão, governança e financiamento, bem como recomendações quanto a alterações legislativas, se for o caso. Por fim, deverá ser explorada a possibilidade de construção de visões específicas sobre esses tipos supramunicipais pelas políticas setoriais urbanas.

1.4. Elaboração de Nota Técnica e Sumário Executivo - agenda urbana para integração regional/rede policêntrica de cidades (cidades "hub")

Elaborar proposta de agenda de desenvolvimento urbano para municípios que, por suas características, exerçam ou devam exercer a função de conectores no território (cidades "hub"), em atendimento ao objetivo de fortalecimento de uma rede policêntrica de cidades, expresso na PNDR, compreendendo abordagens específicas e temas que deverão ser objeto de atuação nessas cidades/ territórios, objetivos e metas. Particularmente, deverão ser elaboradas recomendações sobre a incorporação dessas agendas nos instrumentos de desenvolvimento urbano (em diversas escalas) e sobre a construção de visões específicas sobre essas cidades/territórios pelas políticas setoriais urbanas.

1.5. Elaboração de Nota Técnica e Sumário Executivo - a PNDU em perspectiva federativa: o papel de municípios, estados e da União (capacidades governativas)

Discutir e sistematizar as competências e limites dos entes federados (municípios, estados e União) e o papel dos arranjos interfederativos no âmbito da PNDU, considerando as competências constitucionais no âmbito da política urbana e ambiental, as capacidades governativas dos entes subnacionais/ municípios (econômicos-fiscais e político-institucionais), bem como as especificidades das políticas setoriais de interesse territorial, com vistas à construção de uma governança para o desenvolvimento urbano sustentável (intramunicipal e interfederativa), em articulação com a PNDR.

Produto 1: Relatório Novo Pacto Urbano brasileiro

Elaborar documento síntese composto das Notas Técnicas e Sumários Executivos mencionados nos itens 1.1 a 1.5.

2. FINANCIAMENTO PARA O DESENVOLVIMENTO URBANO

2.1. Elaboração de Nota Técnica e Sumário Executivo - mecanismos fiscais e extrafiscais de âmbito local

Identificar, analisar e sistematizar os mecanismos fiscais e extrafiscais disponíveis no arcabouço jurídico nacional, para utilização em ações de desenvolvimento urbano e justa distribuição dos ônus e benefícios do processo de urbanização (impostos e taxas de competências municipal, instrumentos do Estatuto da Cidade e da Metrópole etc.). Particularmente, deverá ser investigada a capacidade de implementação desses mecanismos pelos municípios e entidades supramunicipais, se for o caso, e o potencial de geração de receitas advindo da melhoria de processos.

2.2. Elaboração de Nota Técnica e Sumário Executivo - captação de recursos onerosos e não onerosos

Identificar, analisar e sistematizar as fontes de recursos onerosos e não onerosos disponíveis para captação pelos entes federados, em âmbito nacional e internacional, com aderência à agenda de desenvolvimento urbano. Particularmente, deverá ser investigada a capacidade de endividamento e entraves institucionais, legais e operacionais à captação de recursos pelos municípios e entidades supramunicipais (situação fiscal, fontes e fundos disponíveis etc.).

2.3. Elaboração de Nota Técnica e Sumário Executivo - concessões e parcerias público-privadas

Identificar, analisar e sistematizar arranjos e formas de parceria entre os governos municipais e a iniciativa privada com vistas ao desenvolvimento urbano, como as concessões e as parcerias público-privadas. Particularmente, deverão ser investigados mecanismos de participação do setor privado, compreendido de forma ampla (não governamental), no desenvolvimento urbano, bem como entraves institucionais, legais e operacionais a essa participação, resguardado o interesse público e o bem comum.

Produto 2: Relatório Financiamento para o Desenvolvimento Urbano

Elaborar documento síntese composto das Notas Técnicas e Sumários Executivos mencionados nos itens 2.1 a 2.3.

3. CONCEITOS, DADOS E INFORMAÇÕES PARA O DESENVOLVIMENTO URBANO

(esta etapa será desenvolvida em parceria com o IBGE)

3.1. Insumos para tipificação e caracterização de municípios, em apoio à PNDU e à PNDR

Identificação, sistematizar e classificar elementos de caracterização das diversidades e singularidades territoriais a serem consideradas nas tipologias de municipal, supramunicipal e de "cidades hub", a serem utilizadas no âmbito da PNDU, compreendendo os recortes territoriais definidos pela PNDR, e outras classificações e subclassificações relevantes para o desenvolvimento urbano, tais como: municípios com obrigatoriedade de elaboração de Plano Diretor, municípios de fronteira, municípios costeiros, municípios de especial interesse turístico, municípios inseridos em dinâmicas rurais etc.

3.2. Apoio à pesquisa "áreas urbanizadas" e base de perímetros urbanos

Apoiar a atualização da Pesquisa "Áreas Urbanizadas do Brasil", do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), bem como à consolidação da base de perímetros urbanos municipais, bem como de outras pesquisas que se considere relevantes para a agenda urbana brasileira. Suporte metodológico para o desenvolvimento de um sistema de informações geográficas urbanas em apoio à PNDU.

Produto 3: Relatório contendo a consolidação dos subrelatórios gerados pela execução das atividades relacionadas à etapa

Elaborar documento síntese composto pelos resultados dos 3.1 e 3.2.

4. APOIO AO PROCESSO DE FORMULAÇÃO DA PNDU

4.1. Apoio à estruturação de rede de atores e assistência técnica para o desenvolvimento urbano

Apoiar metodológica e operacionalmente a estruturação de rede de atores e assistência técnica para o

desenvolvimento urbano, compreendendo o mapeamento de atores, projetos e instituições relacionadas ao tema; a estruturação de plataforma colaborativa, a organização de banco de dados e a gestão dessa rede, com vistas ao fortalecimento da atuação em desenvolvimento urbano, com o objetivo de participar da formulação da PNDU e apoiar os municípios na implementação de ações de desenvolvimento urbano.

4.2. Apoio à estruturação e realização de oficinas técnicas relacionadas ao processo de formulação da PNDU

Apoiar a estruturação e realização de oficinas técnicas, encontros e reuniões estratégicas relacionadas ao processo colaborativo de formulação da PNDU. O apoio refere-se à estruturação metodológica e operacional de eventos, programados juntamente à equipe executiva da PNDU, para promoção de escuta e coleta de contribuições, em formato que se entender mais adequado para o alcance dos objetivos propostos. O apoio inclui, ainda, mobilização de atores estratégicos, facilitação/moderação e relatoria, com sistematização dos resultados em documento próprio (subrelatório por oficina técnica, encontro ou reunião estratégica).

Produto 4: Relatório "Apoio ao processo de formulação da PNDU"

Elaborar documento síntese contendo o registro do processo de estruturação da rede para o desenvolvimento urbano sustentável, bem como o registro e os resultados das oficinas técnicas, encontros e reuniões estratégicas apoiadas.

Eventos de Divulgação de Resultados

Quando da conclusão das etapas do presente Plano de Trabalho, IPEA e SDRU/MDR poderão organizar seminários ou eventos similares para divulgação dos resultados conjuntos. As informações a serem apresentadas serão previamente trabalhadas pelo IPEA e pela equipe do MDR, de forma a adequar sua forma de apresentação ao público que participará do evento.

Serão convidados especialistas nos temas, ministérios e outras instituições interessadas, imprensa e corpo técnico de ambas as instituições.

Quando da conclusão de cada etapa, os partícipes decidirão conjuntamente sobre os eventos de divulgação de resultados, ficando a cargo do MDR uma eventual produção, edição e publicação dos produtos a serem elaborados. Para maior visibilidade dos resultados da parceira, IPEA e MDR tem a intenção de publicar os relatórios gerados e, também, quando pertinente, consolidá-los em formato de livro.

04. CRONOGRAMA DE EXECUÇÃO

Produto	Especificação	Indicador Físico		Duração	
		Unidade	Quant.	Início	Término
1	<i>Relatório Novo Pacto Urbano brasileiro</i>	Relatório aprovado	1	Após o repasse financeiro do TED	12 meses após repasse
2	<i>Relatório Financiamento para o Desenvolvimento Urbano</i>	Relatório aprovado	1	Após o repasse financeiro do TED	12 meses após repasse
3	<i>Relatório de Consolidação (conceitos, dados e informações para o desenvolvimento urbano)</i>	Relatório aprovado	1	Após o repasse financeiro do TED	12 meses após repasse
4	<i>Relatório "Apoio ao processo de formulação da PNDU"</i>	Relatório aprovado	1	Após o repasse financeiro do TED	12 meses após repasse

05. PLANO DE APLICAÇÃO DO PROPONENTE (R\$)

Quadro 1 - Orçamento Global (2019)

Natureza da Despesa	CUSTO UNITÁRIO	QUANTIDADE		Total
		Nº	Mês	
Auxílio financeiro a estudantes*				
Auxiliar de Pesquisa	1.000,00	1	12	12.000,00
Assistente de Pesquisa I	1.700,00	1	12	20.400,00
Assistente de Pesquisa II ou Pesquisador de Campo I	2.400,00	1	12	28.800,00

	Assistente de Pesquisa III ou Bolsa de Incentivo à Pesquisa I	3.100,00	7	12	260.400,00
	Bolsa de Incentivo à Pesquisa II ou Profissional Senior	4.800,00	2	12	115.200,00
	Doutor	5.200,00	1	6	31.200,00
Subtotal					468.000,00

* O valor das bolsas de pesquisa refere-se a tabela praticada pelo IPEA/PROMOB/PNPD.

06. CRONOGRAMA DE DESEMBOLSO (R\$ 1,00) – CONCEDENTE

Total	2019	
	DEZ/19	
468.000,00	468.000,00	

06.1 – Cronograma de Desembolso Detalhado

Natureza da Despesa	Valor (R\$ 1,00)	
	Total	DEZ/2019
339018 – Auxílio Financeiro a Estudantes	468.000,00	468.000,00
Total	468.000,00	468.000,00

07. VIGÊNCIA

Este TED iniciará imediatamente após a assinatura e publicação no sítio do MDR, com vigência de 13 (treze) meses, contados a partir da sua publicação no sítio do MDR, podendo ser prorrogado, mediante termo aditivo, por solicitação da unidade descentralizada, devidamente fundamentada, no mínimo, 30 (trinta) dias antes do seu término

08. DATA E ASSINATURAS

Nome:	Carlos Von Doellinger	Carlos Von Doellinger Presidente do IPEA Unidade Descentralizada
Cargo:	Presidente do IPEA	
Local e Data:	Brasília, 09 de dezembro de 2019.	
Nome:	Adriana Melo Alves	Adriana Melo Alves Secretária Nacional de Desenvolvimento Regional e Urbano Ministério de Desenvolvimento Regional Unidade Descentralizadora
Cargo:	Secretária de Desenvolvimento Regional e Urbano	
Local e Data:	Brasília, 09 de dezembro de 2019.	