Seminário Controle Social na Saúde

FINANCIAMENTO DO SUS

Edgard Oliveira
Auditor Federal de Finanças e Controle
CGU-R/PA

Conselho Nacional de Saúde

SUS Sistema Único de Saúde

MINISTÉRIO DA TRANSPARÊNCIA E CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO

BRASIL GOVERNO FEDERAL

Controle Institucional na Administração Pública

	Controle Externo	Controle Interno do Poder Executivo
União	Congresso Nacional Auxílio: TCU	Controladoria-Geral da União - CGU
Estados	Assembleias Legislativas Auxílio: TCE	Controladorias-Gerais dos Estados - CGE
Municípios	Câmaras Municipais Auxílio: TCE/TCM	Controladorias-Gerais dos Municípios - CGM

Ministérios Públicos, Polícias Federal e Estadual, Poder Judiciário

CGU

Órgão de Controle Interno do Poder Executivo Federal

Missão Estratégica

Duas dimensões complementares:

1. **prevenir e combater a corrupção**
2. **aprimorar a gestão pública, fortalecendo os controles internos e incrementando a transparência, a ética e o controle social**

Áreas de atuação da CGU

Auditoria e Fiscalização

- Fiscalizações sistemáticas de programas de governo;
- Fiscalizações de entes federativos;
- Demandas externas (denúncias de cidadãos/demandas de outros órgãos de controle – MPE/MPF/PF/TCU);
- Auditorias de avaliação da gestão pública federal;
- Auditorias nas aplicações de recursos externos;
- Avaliação de programas de governo.

Prevenção da Corrupção

- Incremento da Transparência
- Estímulo ao Controle social e Educação Cidadã
- Fomento à Integridade Pública e Privada
- Cooperação Interfederativa
- Monitoramento da LAI

ESCALA BRASIL TRANSPARENTE

UM POR TODOS E TODOS POR UM! pela ética e cidadania

CONFLITO de interesses

EMPRESA PRÓ ÉTICA

7º CONCURSO DE Desenho e Redação CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO

ORGANIZATION OF AMERICAN STATES

INTEGRIDADE PARA PEQUENOS NEGÓCIOS
Construa o país que desejamos a partir da sua empresa

Prevenção da Corrupção

Fortalecimento da Gestão Pública

http://www.cgu.gov.br/Publicacoes

Ouvidoria

- A Ouvidoria Pública atua no diálogo entre o cidadão e a Administração Pública, de modo que as manifestações decorrentes do exercício da cidadania provoquem contínua melhoria dos serviços públicos prestados.
- A Ouvidoria-Geral da União, ligada ao Ministério da Transparência e Controladoria-Geral da União (CGU), é responsável por receber, examinar e encaminhar **denúncias, reclamações, elogios, sugestões e pedidos de informação** referentes a procedimentos e ações de agentes, órgãos e entidades do Poder Executivo Federal.

www.ouvidorias.gov.br

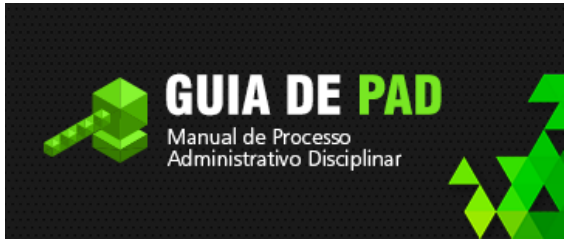
Correição

Corregedoria-Geral da União

Órgão Central do Sistema de Correição do Poder Executivo Federal

Principais ações:

- Apuração de irregularidades de servidores públicos;
- Apuração de responsabilidades de empresas;
- Aplicação de penalidades administrativas;
- Capacitação de gestores em PAD e PAR.



Controle Social

O controle social é entendido como a participação do cidadão na **gestão pública**, na **fiscalização**, no **monitoramento** e no **controle** das ações da Administração Pública.

Contribui para **aproximar a sociedade do Estado**, abrindo a oportunidade de os cidadãos acompanharem as ações dos governos e cobrarem uma boa gestão pública.

Trata-se de **importante mecanismo de prevenção da corrupção e de fortalecimento da cidadania**

Imagem do portal consciência política
http://www.portalconscienciapolitica.com.br/products/controle-social/

QUAL É A IMPORTÂNCIA DO CONTROLE SOCIAL?

Prevenção da corrupção em complemento aos controles institucionais

Ampliação da qualidade da ação estatal

Disseminação de cultura de participação na gestão pública

Orientação do Estado pela sociedade

Controle Social

O Controle Social é exercido:

- ✓ individualmente pelo cidadão;
- ✓ coletivamente, pela organização da sociedade civil;
- ✓ coletivamente, pela atuação de instituições públicas representativas dos interesses sociais.

Os Conselhos de Saúde (no âmbito político-administrativo) são exemplos de instituições públicas que exercem, nos limites de suas atribuições, o controle social das políticas públicas de saúde.

O SUS e o Controle Social

Saúde como direito social

Caput do Art. 6º da Constituição Federal

Participação da comunidade como diretriz de organização do SUS.

Inciso III do Art. 198 da Constituição Federal

Participação da comunidade como princípio do SUS.

Inciso 8º do Art. 7º da Lei nº 8.080/1990

Recursos do SUS devem ser depositados em conta especial, movimentados sob fiscalização dos Conselhos de Saúde .

Art. 33 da Lei nº 8.080/1990

O SUS contará com instâncias colegiadas em cada esfera de governo, sem prejuízo às funções do Poder Legislativo:

Conferência de Saúde **Conselho de Saúde**

Art. 1º da Lei nº 8.142/1990

Competências do Conselho de Saúde

Marco Regulatório:

Lei Complementar 141/2012;

Lei 8.080/1990;

Normas Regulamentares.

Principais competências dos conselhos de saúde:

- Estabelecimento de diretrizes para o Plano de Saúde;
- Análise do Relatório Anual de Gestão (Prestação de Contas);
- Fiscalização.

Ao exercer o controle social do SUS, o conselho deve **participar da fiscalização e do planejamento** das políticas de saúde, propondo a forma de emprego dos recursos destinados a essa área, bem como verificando a conformidade na utilização dos recursos recebidos pelos Fundos Estaduais e Municipais de Saúde.

Controle Social no Financiamento da Saúde

Lei Complementar 141/2012, art.38:

O Poder Legislativo com auxílio dos TC, do Denasus, do CI e do **Controle Social**, fiscalizará o cumprimento das normas dessa LC, com ênfase no que diz respeito:

I - à elaboração e execução do Plano de Saúde Plurianual;

II - ao cumprimento das metas para a saúde estabelecidas na lei de diretrizes orçamentárias;

III - à aplicação dos recursos mínimos em ações e serviços públicos de saúde, observadas as regras previstas nesta Lei Complementar;

IV - às transferências dos recursos aos Fundos de Saúde;

V - à aplicação dos recursos vinculados ao SUS;

VI - à destinação dos recursos obtidos com a alienação de ativos adquiridos com recursos vinculados à saúde.

Os Conselhos e Conselheiros(as) de saúde têm diante de si um importante papel a desempenhar:

- Articular e potencializar as possíveis redes já estabelecidas e a serem estabelecidas na perspectiva da defesa de direitos dos cidadãos na área da saúde.

Cooperação

- ✓ Com os Conselhos de outras instâncias;
- ✓ Com os Gestores do SUS;
- ✓ Com o Ministério Público;
- ✓ Com os Órgãos de Controle.

Articulação

Que tal, colocar em prática?

O conhecimento é a principal ferramenta do controle social.

AUDITORIA E FISCALIZAÇÃO

Operação Diagnosis apura desvios de recursos da vigilância em saúde no Amapá e Pará

Combate à Corrupção

CGU detectou prejuízo efetivo de cerca de R$ 1 milhão. Investigação é realizada em conjunto com a PF e o MPF

AUDITORIA E FISCALIZAÇÃO

CGU participa da Operação Forte do Castelo e apura desvios de recursos públicos no Pará

Ações Investigativas

Ação teve origem após auditoria da CGU em licitações da Prefeitura de Belém, entre 2005 e 2012. Prejuízo já identificado é de pelo menos R$ 400 milhões

Controle Social

A Rede Nossa Belém lançou nas mídias sociais a campanha "**O Melhor Remédio é a Transparência"**:

Realiza o controle pela internet, dos medicamentos distribuídos na Rede Pública de Saúde.

Iniciativa concebida pelo **Observatório Social de Belém** com o objetivo estimular o Governo do Estado do Pará a fomentar o efetivo controle social na gestão dos medicamentos e demais insumos para área da Saúde.

Ouvidoria Ativa

Égua da merenda, João! - Projeto de Extensão UFPA / CGU / OSBelém / CoLAb-USP/MIT.

O Projeto tem como objetivo avaliar a qualidade e efetividade da merenda escolar oferecida na rede estadual de ensino em Belém/PA, através do incentivo ao exercício do controle social da merenda escolar por meio da participação ativa dos alunos, beneficiários do Programa, afim de colaborar com a gestão estadual do Programa para a melhoria da sua execução, utilizando-se para isso de aplicativo de tecnologia social.

Pesquisa de Relatórios

MINISTÉRIO DA TRANSPARÊNCIA E CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO (CGU)

https://auditoria.cgu.gov.br/

Use os filtros abaixo para encontrar os relatórios do seu interesse

A Pesquisa de Relatórios tem o objetivo de aumentar a transparência e reunir em um único espaço todos os trabalhos
Controladoria-Geral da União (CGU). São relatórios de fiscalização em estados e municípios, auditorias anual de conta
ainda, a possibilidade de baixar mais de um relatório pela opção "Baixar selecionados".

Título do Relatório

Linha de Atuação: Todas

Período de Publicação

Ministério(s): Nenhum selecionado

Órgãos(s): Nenhum selecionado

Estado(s): Nenhum selecionado

Município(s)

FEF(s): Nenhum selecionado

Palavras-Chave

- Apuração de Representações e Demandas Sociais
- Auditoria Anual de Contas
- Auditoria de Acompanhamento da Gestão
- Auditoria Especial
- Auditoria por Área de Gestão
- Auditorias nos Contratos e Financiamentos Externos e nos Proje
- Avaliação da Execução de Programas de Governo / Relatório Ind
- Avaliação dos Resultados da Gestão
- Fiscalização em Entes Federativos - Estados
- Fiscalização em Entes Federativos - Municípios
- Operações Especiais
- Prestação de Contas do Presidente da República
- Relatório de Avaliação da Execução de Programas de Governo
- Relatório de Gestão Fiscal

Pesquisa de Relatórios

MINISTÉRIO DA TRANSPARÊNCIA E CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO (CGU)

https://auditoria.cgu.gov.br/

Use os filtros abaixo para encontrar os relatórios do seu interesse

A Pesquisa de Relatórios tem o objetivo de aumentar a transparência e reunir em um único espaço todos os trabalhos de Controle Interno do Ministério da Transparência e Controladoria-Geral da União (CGU). São relatórios de fiscalização em estados e municípios, auditorias anual de contas, avaliações de programas, entre outros. Na busca, há, ainda, a possibilidade de baixar mais de um relatório pela opção "Baixar selecionados".

Título do Relatório	
Linha de Atuação	Todas
Período de Publicação	até
Ministério(s)	MINISTERIO DA SAUDE / MINISTERIO DA SAUDE
Órgãos(s)	Nenhum selecionado
Estado(s)	PA
Município(s)	
FEF(s)	Nenhum selecionado
Palavras-Chave	

Limpar | Pesquisar

Exemplo de pesquisa:

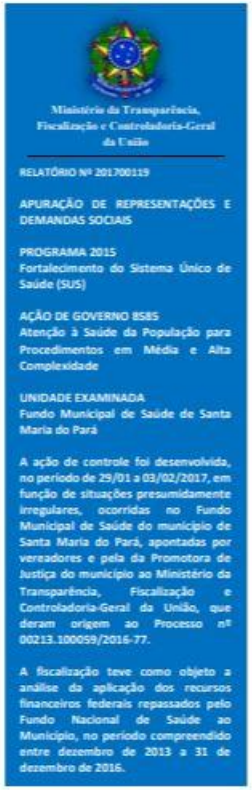
Pesquisa de Relatórios

MINISTÉRIO DA TRANSPARÊNCIA E CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO (CGU)

https://auditoria.cgu.gov.br/

Resultado da pesquisa

	DOWNLOAD	TÍTULO	LINHA DE ATUAÇÃO	PUBLICADO EM	MUNICÍPIOS	TRECHOS
☐		Relatório nº 201702116 - Hospital Ophir Loyola - Atenção à Saúde da População para Procedimentos em Média e Alta Complexidade	Avaliação da Execução de Programas de Governo / Relatório Individual	10/05/2018	BELÉM - PA	
☐		RDE nº º 00213.000096/2009-57 - Assistência Financeira para Aquisição e Distribuição de Medicamentos Excepcionais	Apuração de R Demandas So			
☐		RDE nº 201700094 - Programa Mais Médicos	Apuração de R Demandas So			
☐		Relatório de Demandas Externas nº 201700119 - Santa Maria do Pará/PA.	Apuração de R Demandas So			
☐		Relatório de Auditoria Anual de Contas nº 201701002 - FUNASA Suest Pa - exercício 2016	Auditoria Anu			



Ministério da Transparência, Fiscalização e Controladoria-Geral da União

RELATÓRIO Nº 201700119

APURAÇÃO DE REPRESENTAÇÕES E DEMANDAS SOCIAIS

PROGRAMA 2015
Fortalecimento do Sistema Único de Saúde (SUS)

AÇÃO DE GOVERNO 8585
Atenção à Saúde da População para Procedimentos em Média e Alta Complexidade

UNIDADE EXAMINADA
Fundo Municipal de Saúde de Santa Maria do Pará

A ação de controle foi desenvolvida, no período de 29/01 a 03/02/2017, em função de situações presumidamente irregulares, ocorridas no Fundo Municipal de Saúde do município de Santa Maria do Pará, apontadas por vereadores e pela da Promotora de Justiça do município ao Ministério da Transparência, Fiscalização e Controladoria-Geral da União, que deram origem ao Processo nº 00213.100059/2016-77.

A fiscalização teve como objeto a análise da aplicação dos recursos financeiros federais repassados pelo Fundo Nacional de Saúde ao Município, no período compreendido entre dezembro de 2013 a 31 de dezembro de 2016.

A fiscalização teve como objetivo esclarecer supostas irregularidades cometidas pelos gestores municipais nos pagamentos ao Hospital Venerável da Ordem Terceira de São Francisco, Unidade de Santa Maria do Pará. Foi analisada a aplicação dos recursos federais repassados ao Município pelo Fundo Nacional de Saúde, no período de dezembro de 2013 a 31 de dezembro de 2016,

RESULTADOS

Com base nos exames realizados, verificou-se que a aplicação dos recursos federais recebidos Município de Santa Maria do Pará não está adequada à totalidade dos normativos referentes ao objeto fiscalizado e exige providências de regularização por parte dos gestores federais. Do montante fiscalizado de R$7.289.542,54 (sete milhões, duzentos e oitenta e nove mil, quinhentos e quarenta e dois reais e cinquenta centavos), foi identificada irregularidade de R$ 2.157.417,85 (dois milhões, cento e cinquenta e sete mil, quatrocentos e dezessete reais e oitenta e cinco centavos), constatando-se a procedência dos fatos objeto da denúncia apresentada pelos vereadores municipais e pela Promotoria de Justiça do município de Santa Maria do Pará.

Destacam-se, a seguir, as situações de maior relevância quanto aos impactos sobre a efetividade do Programa/Ação fiscalizado:

a) Omissão na implementação dos mecanismos de acompanhamento e avaliação do Convênio nº. 001/2013;

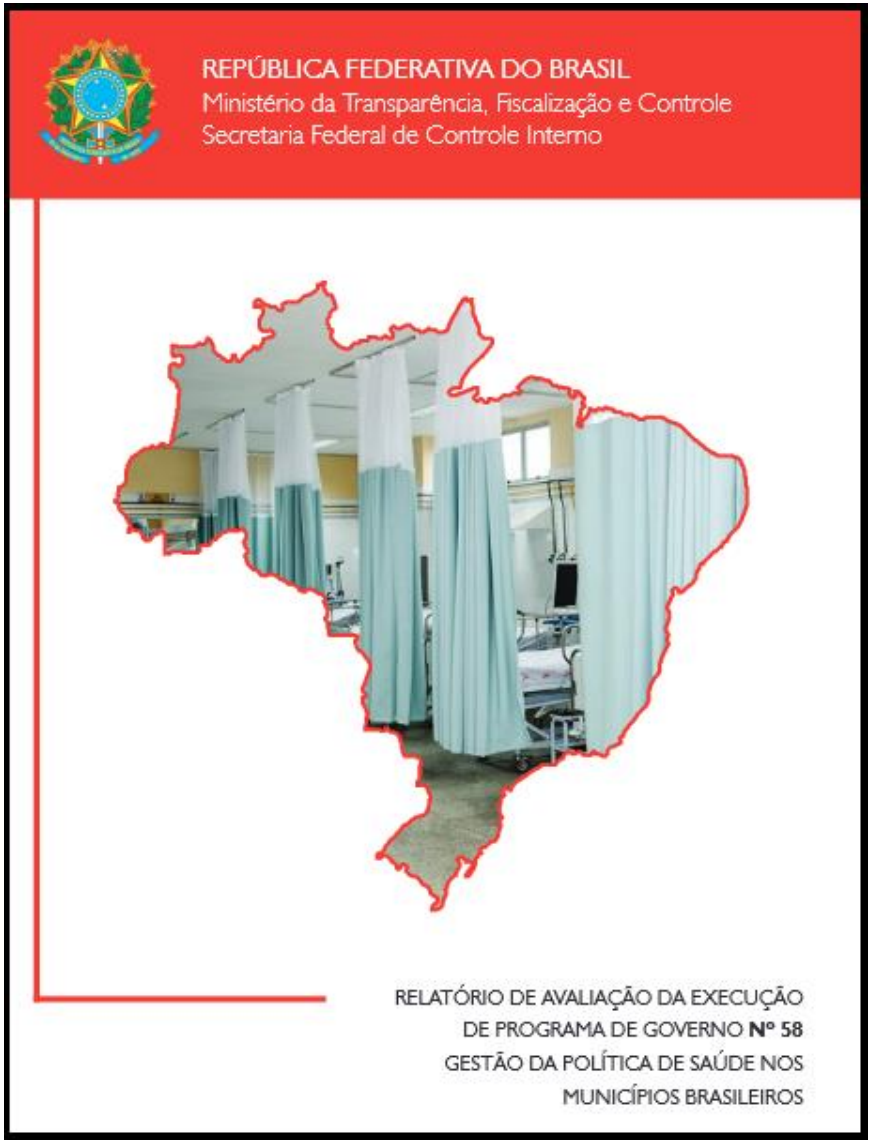
b) Irregularidades nos repasses ao Hospital Filantrópico dos recursos financeiros acordados no Convênio nº. 01/2013;

c) Despesas inelegíveis pagas por meio do Programa Tratamento Fora do Domicílio - TFD.

RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO DA EXECUÇÃO DE PROGRAMA DE GOVERNO **Nº 58**
GESTÃO DA POLÍTICA DE SAÚDE NOS MUNICÍPIOS BRASILEIROS
Junho/2016

Atenção à Saúde da População para **Procedimentos em Média e Alta Complexidade**, algumas constatações:

- ✓ Contratação direta por inexigibilidade de licitação (Sindicato dos Estabelecimentos de Saúde emitiu Atestado falso para subsidiar a contratação);
- ✓ Superfaturamento e pagamento por serviços não prestados (serviços médicos e de apoio: lavanderia, refeições limpeza, etc...)



https://auditoria.cgu.gov.br/download/3800.pdf

Controladoria-Regional da União no Estado do Pará
Núcleo de Ações de Ouvidoria e Prevenção da Corrupção
Email: cgupa-nap@cgu.gov.br

OBRIGADO!

Controladoria-Regional da União no Estado do Pará
Núcleo de Ações de Ouvidoria e Prevenção da Corrupção
Email: cgupa-nap@cgu.gov.br

www.cgu.gov.br

cguonline

cguonline

cguoficial

MINISTÉRIO DA
TRANSPARÊNCIA E CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO

BRASIL
GOVERNO FEDERAL