Seminário Controle Social na Saúde FINANCIAMENTO DO SUS



O Controle na Administração Pública

João Tadeu de Castro Batista Auditor Federal de Finanças e Controle

Vitória/ES - 12 de abril de 2018









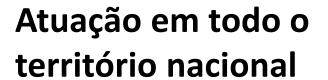
MINISTÉRIO DA TRANSPARÊNCIA E CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO – CGU

Ministro: Wagner de Campos Rosário

Missão da CGU

Promover o aperfeiçoamento e a transparência da Gestão Pública, a prevenção e o combate à corrupção, com participação social, por meio da avaliação e controle das políticas públicas e da qualidade do gasto.









O CONTROLE NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

- Controle Interno
- Controle Externo
- Controle Social
- Discussão de casos





Controle Institucional na Administração Pública

Controle Externo

Controle Interno do Poder Executivo

União

Congresso Nacional Auxílio TCU Controladoria-Geral da União - CGU

Estados

Assembleias Legislativas Auxílio TCE **Controladorias-Gerais dos Estados - CGE**

Municípios

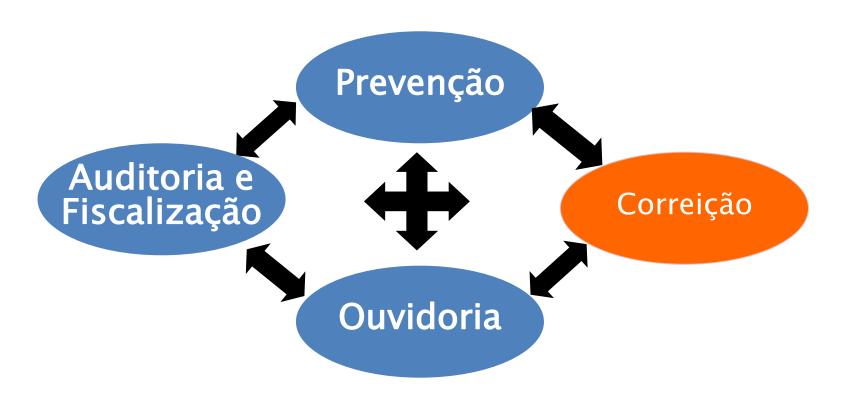
Câmaras Municipais Auxílio TCE/TCM

Controladorias-Gerais dos Municípios - CGM

Ministérios Públicos, Polícias Federal e Estadual, Poder Judiciário



Áreas de atuação da CGU





CorreiçãoCorregedoria-Geral da União

Órgão Central do Sistema de Correição do Poder Executivo Federal

Responsável por:

- Apuração de irregularidades de servidores públicos;
- Aplicação de penalidades administrativas;
- Capacitação de gestores em PAD (cursos, guias, manuais).



Atividades de Correição

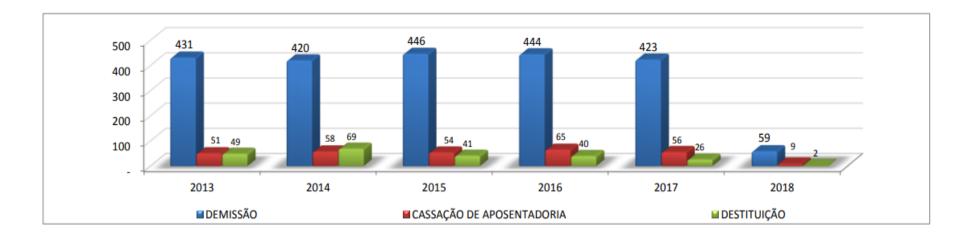
Relatório de acompanhamento das punições expulsivas aplicadas a estatutários no âmbito da administração pública federal

Mês de referência: FEVEREIRO Ano: 2018

1. Punições expulsivas por ano

Punições	2003 a 2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	TOTAL
DEMISSÃO	3.430	431	420	446	444	423	59	5.653
CASSAÇÃO DE APOSENTADORIA	265	51	58	54	65	56	9	558
DESTITUIÇÃO	345	49	69	41	40	26	2	572
TOTAL	4.040	531	547	541	549	505	70	6.783

Ano de 2018 atualizado até FEVEREIRO





Áreas de atuação da CGU





PARA QUE SERVE UMA OUVIDORIA PÚBLICA?





Ouvidoria





Ouvidoria

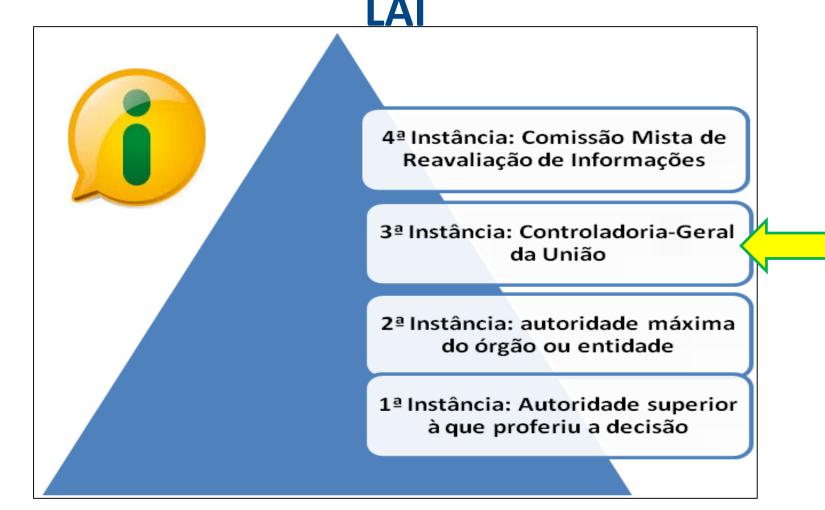
- ✓ TODAS AS MANIFESTAÇÕES DO E-OUV SÃO LIDAS PELOS ÓRGÃOS FEDERAIS RESPONSÁVEIS
- ✓ TODAS AS MANIFESTAÇÕES SÃO RESPONDIDAS AO CIDADÃO EM ATÉ 30 DIAS, INFORMANDO AS PROVIDÊNCIAS ADOTADAS
- ✓ QUALQUER PESSOA FÍSICA OU JURÍDICA PODE SE MANIFESTAR

www.ouvidorias.gov.br



Ouvidoria

Recursos da Lei de Acesso à Informação





Áreas de atuação da CGU





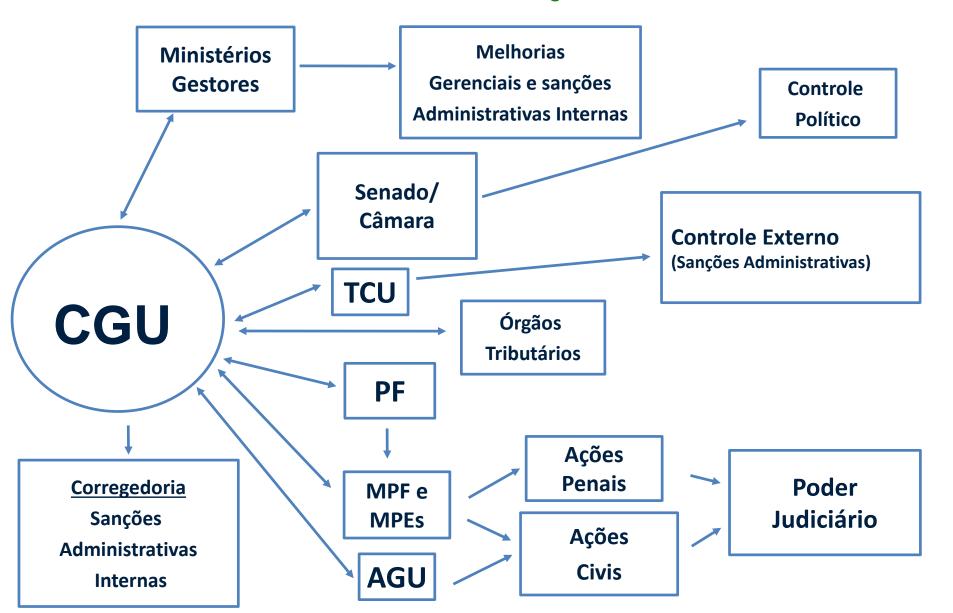
Auditoria e Fiscalização

Formas de atuação da Secretaria Federal de Controle (SFC):

- Fiscalizações sistemáticas de programas de governo;
- Fiscalizações a partir de sorteio público de municípios ou matriz de vulnerabilidades;
- Demandas externas (denúncias de cidadãos/demandas de outros órgãos de controle – MPE/MPF/PF/TCU);
- Auditorias de avaliação da gestão pública federal;
- Auditorias nas aplicações de recursos externos.



Encaminhamento das Ações de Controle





Operações Especiais

Telhado de Vidro Coari/AM Sanguessuga Gafanhoto Passargada Carranca Navalha Mamoré Toque de Midas Mecenas Guabiru Vampiro Rapina Vassoura de Bruxa Pororoca I, II, III e IV Alcaides Dupla Face João de Barro Rêmora Campus Limpo Anopheles Higia/RN Metástase Confraria Galiléia



Áreas de atuação da CGU





Prevenção da Corrupção Incremento da Transparência











Inteligência



- "Malha fina" da despesa
- Monitoramento das situações atípicas do gasto
- Ferramenta de controle
- Apoio ao gestor público



Educação para a Ética e Cidadania

- 400 mil alunos e 13 mil professores











Educação para a Ética e Cidadania

CGU 10° CONCURSO DE

Desenho e Redação

- 1 milhão de alunos mobilizados
- 1.000 municípios participantes







Estímulo ao Controle Social

Cursos a distância





Controle Social

Controle Social

significa o conhecimento, a participação e o controle da sociedade sobre as ações do Estado.

É uma demonstração clara do **exercício da democracia**.



Imagem do portal consciência política http://www.portalconscienciapolitica.com.br/products/controle-social/



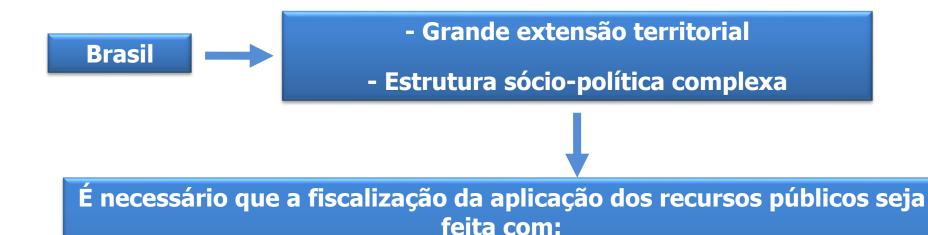
O controle social é entendido como a participação do cidadão na **gestão pública**, na **fiscalização**, no **monitoramento** e no **controle** das ações da Administração Pública.

Contribui para aproximar a sociedade do Estado, abrindo a oportunidade de os cidadãos acompanharem as ações dos governos e cobrarem uma boa gestão pública.

Trata-se de importante mecanismo de prevenção da corrupção e de fortalecimento da cidadania.



O controle social é um complemento indispensável ao controle institucional realizado pelos órgãos que fiscalizam os recursos públicos.



- A ação efetiva e coordenada das instituições de combate à corrupção;
- O apoio da sociedade.



QUAL É A IMPORTÂNCIA DO CONTROLE SOCIAL?

Prevenção da corrupção em complemento aos controles institucionais

Ampliação da qualidade da ação estatal

Disseminação de cultura de participação na gestão pública

Orientação do Estado pela sociedade



Controle Social

O Controle Social é exercido:

- ✓ individualmente pelo cidadão;
- ✓ coletivamente, pela organização da sociedade civil;
- ✓ coletivamente, pela atuação de instituições públicas representativas dos interesses sociais.

Os Conselhos de Saúde (no âmbito político-administrativo) são exemplos de instituições públicas que exercem, nos limites de suas atribuições, o controle social das políticas públicas de saúde.



Controle Social na Saúde

Lembrando....a Administração Pública é fiscalizada por meio de:

I - controle externo;

II - controle interno;

III - controle social.

Lei Complementar 141/2012, art.38:

O Poder Legislativo com auxílio dos TC, do Denasus, do Cl e do <u>CS</u>, fiscalizará o cumprimento das normas dessa LC, com ênfase no que diz respeito:

I - à elaboração e execução do Plano de Saúde Plurianual;

II - ao cumprimento das metas para a saúde estabelecidas na lei de diretrizes orçamentárias;

III - à aplicação dos recursos mínimos em ações e serviços públicos de saúde, observadas as regras previstas nesta Lei Complementar;

IV - às transferências dos recursos aos Fundos de Saúde;

V - à aplicação dos recursos vinculados ao SUS;

VI - à destinação dos recursos obtidos com a alienação de ativos adquiridos com recursos vinculados à saúde.





Os Conselhos e Conselheiros(as) de saúde têm diante de si um importante papel a desempenhar:

- Articular e potencializar as possíveis redes já estabelecidas e a serem estabelecidas na perspectiva da defesa de direitos dos cidadãos na área da saúde.



- ✓ Com os Conselhos de outras instâncias;
- ✓ Com os Gestores do SUS;
- √ Com o Ministério Público;
- ✓ Com os Órgãos de Controle.

Articulação



Competências do Conselho de Saúde

Lei 8.080/1990, Lei Complementar 141/2012, Decretos Presidenciais e Portarias do Ministério da Saúde.

Principais competências dos conselhos de saúde:

- Estabelecimento de diretrizes para o Plano de Saúde;
- Análise do Relatório Anual de Gestão (Prestação de Contas);
- Fiscalização.



Ao exercer o controle social do SUS, o conselho deve participar da fiscalização e do planejamento das políticas de saúde, propondo a forma de emprego dos recursos destinados a essa área, bem como verificando a conformidade na utilização dos recursos recebidos pelos Fundos Estaduais e Municipais de Saúde.





Que tal, colocar em prática?



Pesquisa de Relatórios MINISTÉRIO DA TRANSPARÊNCIA E CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO (CGU)

https://auditoria.cgu.gov.br/

Use os filtros abaixo para encontrar os relatórios do seu interesse

A Pesquisa de Relatórios tem o objetivo de aumentar a transparência e reunir em um único espaço todos os trabalhos Controladoria-Geral da União (CGU). São relatórios de fiscalização em estados e municípios, auditorias anual de conta: ainda, a possibilidade de baixar mais de um relatório pela opção "Baixar selecionados".

Título do Relatório		
Linha de Atuação	Todas	
Período de Publicação		Apuração de Representações e Demandas Sociais Auditoria Anual de Contas
Ministério(s)	Nenhum selecionado ▼	Auditoria de Acompanhamento da Gestão Auditoria Especial
Órgãos(s)	Nenhum selecionado ▼	Auditoria por Área de Gestão
Estado(s)	Nenhum selecionado ▼	Auditorias nos Contratos e Financiamentos Externos e nos Proje Avaliação da Execução de Programas de Governo / Relatório Ind
Município(s)		Avaliação dos Resultados da Gestão Fiscalização em Entes Federativos - Estados
FEF(s)	Nenhum selecionado ▼	Fiscalização em Entes Federativos - Municípios Operações Especiais
Palavras-Chave		Prestação de Contas do Presidente da República Relatório de Avaliação da Execução de Programas de Governo Relatório de Gestão Fiscal



Pesquisa de Relatórios

MINISTÉRIO DA TRANSPARÊNCIA E CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO (CGU)

https://auditoria.cgu.gov.br/

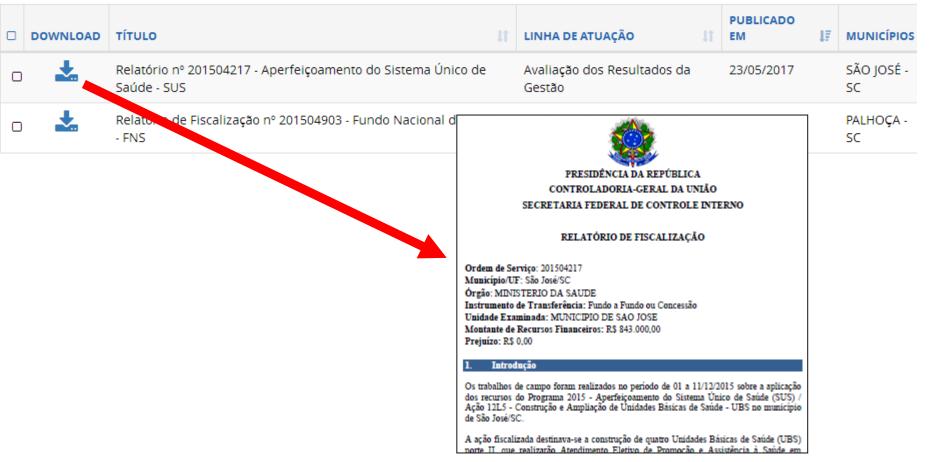
Título do Relatório		
Linha de Atuação	Avaliação dos Resultados da Gestão	
Período de Publicação		
Ministério(s)	MINISTERIO DA SAUDE / MINISTERIO DA SAUDE ▼	
Órgãos(s)	Nenhum selecionad	_
Estado(s)	SC •	_
Município(s)		_
FEF(s)	Nenhum selecionado ▼	Exemplo de pesquisa:



Pesquisa de Relatórios MINISTÉRIO DA TRANSPARÊNCIA E CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO (CGU)

https://auditoria.cgu.gov.br/

Resultado da pesquisa



Exemplo de pesquisa:



Pesquisa de Relatórios

MINISTÉRIO DA TRANSPARÊNCIA E CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO (CGU)

https://auditoria.cgu.gov.br/



RELATÓRIO DE FISCALIZAÇÃO

Ordem de Serviço: 2019-0217
Municipiou (Tr. São José SC
Órgão: MINISTERIO DA SAUDE
Instrumento de Transferência: Fundo a Fundo ou Concessã
Unidade Examinada: MUNICIPIO DE SAO JOSE
Montante de Recursos Financeiros: R\$ 843.000,00
Preissizo: R\$ 0.000

. Introdução

Os trabalhos de campo foram realizados no período de 01 a 11/12/2015 sobre a aplicação dos recursos do Programa 2015 - Aperfeiçoamento do Sistema Unico de Saúde (SUS) / Ação 12L5 - Gostrução e Ampliação de Únidades Básicas de Saúde - UBS no município de São José/CC.

A ação fiscalizat.

va-se a construção de quatro Unidades Básicas de Saúde (UBS)

- falha na revisão do projeto básico, posto que alguns equívocos cometidos no desenho impactaram de forma negativa a execução das obras da Unidade Básica de Saúde (UBS);
- ausência, no edital da Tomada de Preços n° 10/2013, de modelo de composição de custos dos Benefícios e Despesas Indiretas (BDI) para a orientação das licitantes; e
- ausência de providências para testar os pontos elétricos destinados à instalação de aparelhos de ar condicionado;
- não efetivação das medidas legais previstas no subitem 16.3 do edital, tais como a notificação da empresa responsável para que corrija os elementos construtivos e insumos considerados insatisfatórios na UBS;
- ausência de informações sobre as medidas em curso para o recebimento definitivo do objeto contratado.



Pesquisa de Relatórios

MINISTÉRIO DA TRANSPARÊNCIA E CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO (CGU)

https://auditoria.cgu.gov.br/

Título do Relatório		
Linha de Atuação	Relatório de Avaliação da Execução de Programas de Governo	
Período de Publicação	até	
Ministério(s)	MINISTERIO DA SAUDE / MINISTERIO DA SAUDE ▼	
Órgãos(s)	Nenhum selecionado ▼	
Estado(s)	Nenhum selecionado ▼	
Município(s)		
FEF(s)	Nenhum selecionado ▼	
Palavras-Chave		

Exemplo de pesquisa:



Pesquisa de Relatórios

MINISTÉRIO DA TRANSPARÊNCIA E CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO (CGU)

https://auditoria.cgu.gov.br/

	<u></u>	APOIO FINANCEIRO PARA AQUISIÇÃO E DISTRIBUIÇÃO DE MEDICAMENTOS DO COMPONENTE ESPECIALIZADO DA ASSISTÊNCIA FARMACÊUTICA (CEAF)	Eratório de Avaliação da Execução de Programas de Godino	07/06/2017
0	<u></u>	Relatório nº 61 - Serviço de Atendimento Móve <mark>r de O</mark> rgência SAMU 192	Relatório de Avaliação da Execução de Programas de Governo	07/11/2016
	<u></u>	Relatório nº 58 Gestão da Política de Saúde nos Municípios Brasileiros	Relatório de Avaliação da Execução de Programas de Governo	27/10/2016
0	<u></u>	Relatório nº 49 - Piso de Atenção Básica Variável - Saúde da Família	Relatório de Avaliação da Execução de Programas de Governo	31/12/2015
0	±	Relatório nº 25 - Atenção à Saúde da População para Procedimentos em Média e Alta Complexidade	Relatório de Avaliação da Execução de Programas de Governo	31/12/2013
	<u></u>	Relatório nº 8 - Programa Saúde da Família	Relatório de Avaliação da Execução de Programas de Governo	31/12/2012

Exemplo de pesquisa:



O que é rotineiramente fiscalizado pela CGU na área de saúde

Programa de Saúde da Família

- ✓ Farmácia Básica
 - ✓ Epidemiologia
- ✓ Fundo Municipal de Saúde
- ✓ Conselho Municipal de Saúde
 - ✓ Plano Municipal de Saúde
 - ✓ Relatório Anual de Gestão





Principais constatações Programa de Saúde da Família



Irregularidades na contratação de profissionais

Descumprimento de carga horária pelos profissionais

Composição inadequada das equipes

(deficiência de recursos humanos)

Alimentação de dados superestimados de produção do PSF no SIAB (inconsistência de registros)





Principais constatações Farmácia Básica



Ausência de controle sobre medicamentos distribuídos
Uso de recurso federal como contrapartida municipal
Ausência ou insuficiência da contrapartida municipal
Constante falta de medicamentos nos postos de saúde
Problemas em licitações para compra de medicamentos
Ausência de farmacêutico responsável técnico



PRINCIPAIS PROBLEMAS IDENTIFICADOS Farmácia Básica

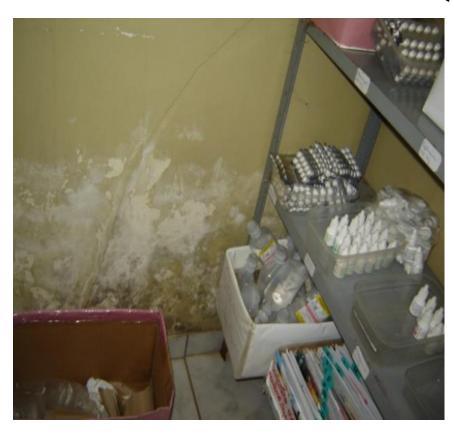
MEDICAMENTOS VENCIDOS





PRINCIPAIS PROBLEMAS IDENTIFICADOS Farmácia Básica

ARMAZENAGEM INADEQUADA DE MEDICAMENTOS









Principais constatações **Epidemiologia**



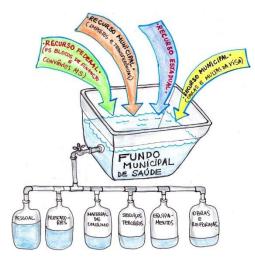
Divergência de dados: SESA x Secretaria Municipal Ausência ou insuficiência da contrapartida municipal Falhas na supervisão das ações de campo do PNCD Fornecimento insuficiente de EPI's

Inexistência de controle de estoque (materiais e inseticidas)
Irregularidade nas ações de combate ao vetor





Principais questionamentos Fundo Municipal de Saúde



O Fundo Municipal de Saúde existe? O Fundo Municipal de Saúde foi formalmente criado por lei?

O Fundo Municipal de Saúde é gerido exclusivamente pelo Secretário de Saúde?





Principais questionamentos Conselho Municipal de Saúde



O Conselho Municipal de Saúde existe?

O Conselho Municipal de Saúde foi legalmente criado?

O Conselho Municipal de Saúde tem composição paritária?

O presidente do conselho foi eleito entre e por seus membros titulares?





Principais questionamentos Conselho Municipal de Saúde



O Governo Municipal contribui para o funcionamento?

O Conselho recebe informações dos gestores sobre suas contas e atividades?

O Conselho está se reunindo ao menos uma vez por mês?

Os conselheiros receberam capacitação?





Principais questionamentos Plano Municipal de Saúde



O Plano de Saúde foi elaborado?

O Plano de Saúde foi aprovado pelo Conselho de Saúde?

O Plano de Saúde tem conteúdo e estrutura conforme legislação vigente?

O Plano de Saúde foi elaborado, encaminhado e aprovado durante o 1º ano da gestão atual?





Principais questionamentos Relatório Anual de Gestão



O Relatório Anual de Gestão Municipal (RAGM) do ano anterior foi elaborado?

O RAGM foi encaminhado ao CMS para deliberação? O RAGM foi aprovado pelo CMS?

O Relatório Anual de Gestão Municipal tem conteúdo e estrutura conforme a legislação?





Principais questionamentos Relatório Anual de Gestão (continuação)



O Relatório Anual de Gestão Municipal (RAGM) foi elaborado, encaminhado e aprovado durante o 1º ano da gestão atual?

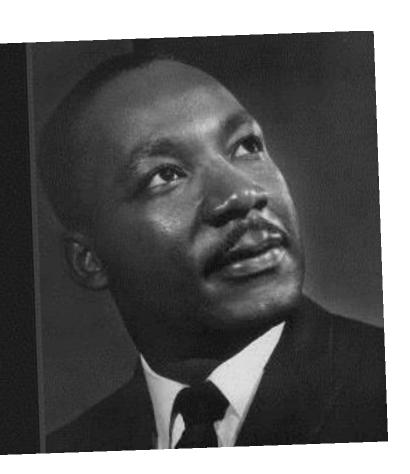
O RAGM do ano anterior encontra disponível no SARGSUS?

O Ministério da Saúde analisa os relatórios de gestão?



O que me preocupa não é nem o grito dos corruptos, dos violentos, dos desonestos, dos sem caráter, dos sem ética... O que me preocupa é o silêncio dos bons.

Martin Luther King





Controladoria-Regional da União no Estado do Espírito Santo

Núcleo de Ações de Ouvidoria e Prevenção

Tel.: (27) 3211-5264 / 5432

Email: cgues@cgu.gov.br

www.cgu.gov.br



cguonline cguonline



cguoficial