

*Capacidade Regulatória e Proble-
mas de Segunda-Geração*

Bruno Queiroz Cunha

Qualidade Regulatória:

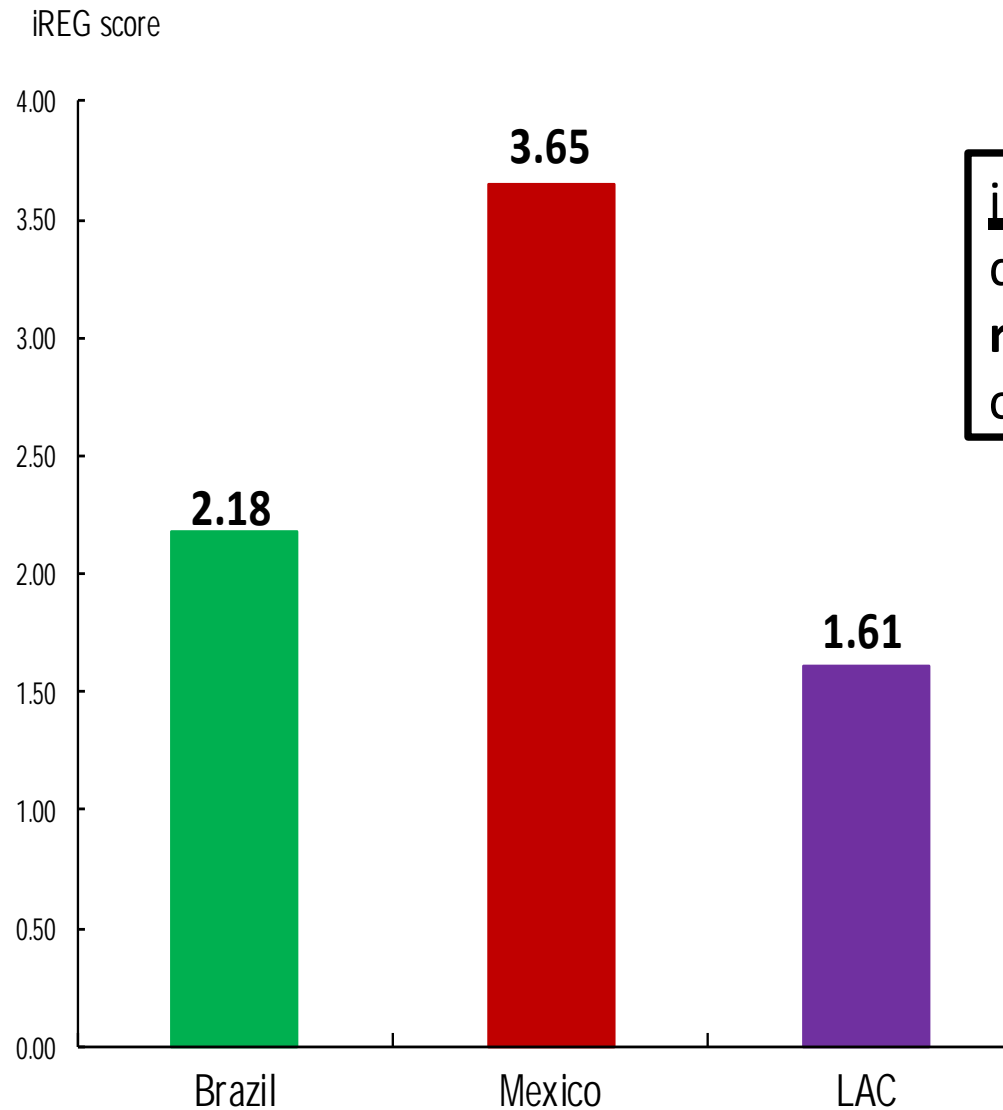


Qualidade Regulatória:

*(já) é necessário olhar
além!*

+ Capacidade Regulatória

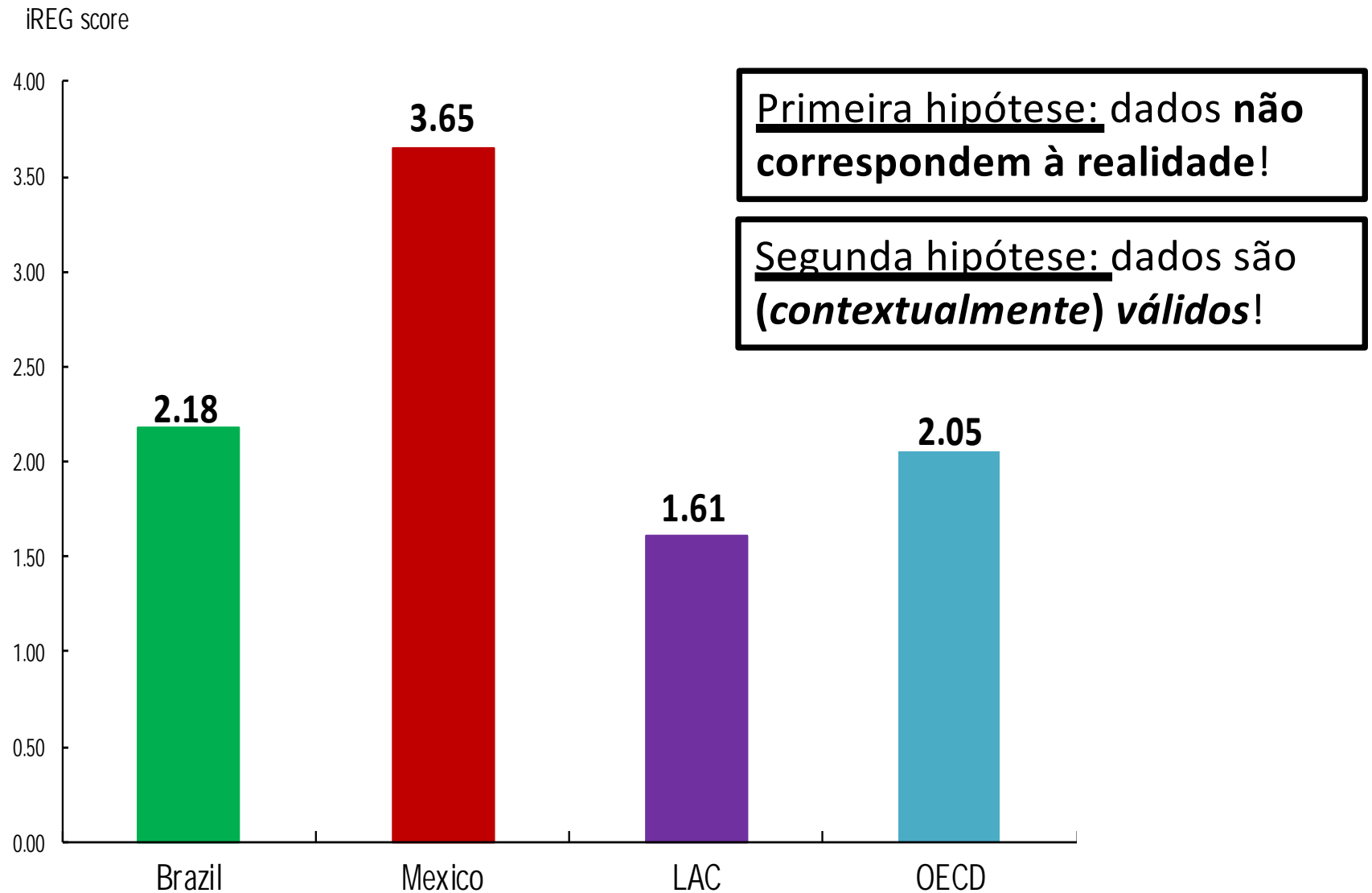
OECD iREG for LA - 2015/16



iREG: avalia o grau de adoção de requisitos de “**boa regulação**”, mediante *survey* com governos nacionais.

Source: Indicators of Regulatory Policy and Governance (iREG) for Latin America 2016. Indicators of Regulatory Policy and Governance (iREG) 2015. <http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/indicators-regulatory-policy-and-governance.htm>.

OECD iREG for LA - 2015/16



Source: Indicators of Regulatory Policy and Governance (iREG) for Latin America 2016. Indicators of Regulatory Policy and Governance (iREG) 2015. <http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/indicators-regulatory-policy-and-governance.htm>.

Diagnóstico

- Problemas de **primeira-geração**: estão “encaminhados” (i.e. já solucionados ou com rota de solução conhecida)
- Problemas de **segunda-geração** (capacidade regulatória):
 - Implicam o enfrentamento de *trade-offs*

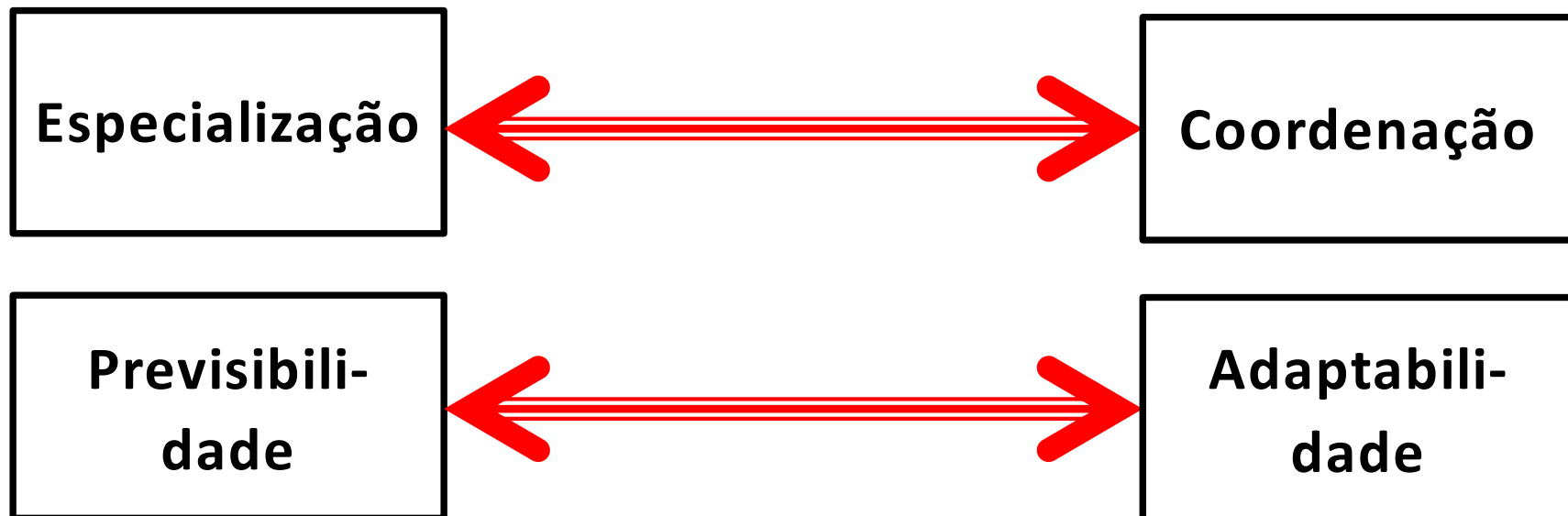
“Weberianização” da Burocracia das Agências

		Condições Weberianas				
		1	2	3	4	5
		Cada órgão detém uma esfera de competência definida	Candidatos selecionados com base em suas qualificações técnicas	O órgão é tratado como a única ocupação do profissional	O órgão constitui-se por carreiras	Burocratas são remunerados por salários fixos
Marco de Referência	Vários (até 2000)	✓	X	X	X	X
	Lei 9.986/2000	✓	✓	✓	X	X
	Lei 10.871/2004	✓	✓	✓	✓	X
	Lei 13.326/2016	✓	✓	✓	✓	✓

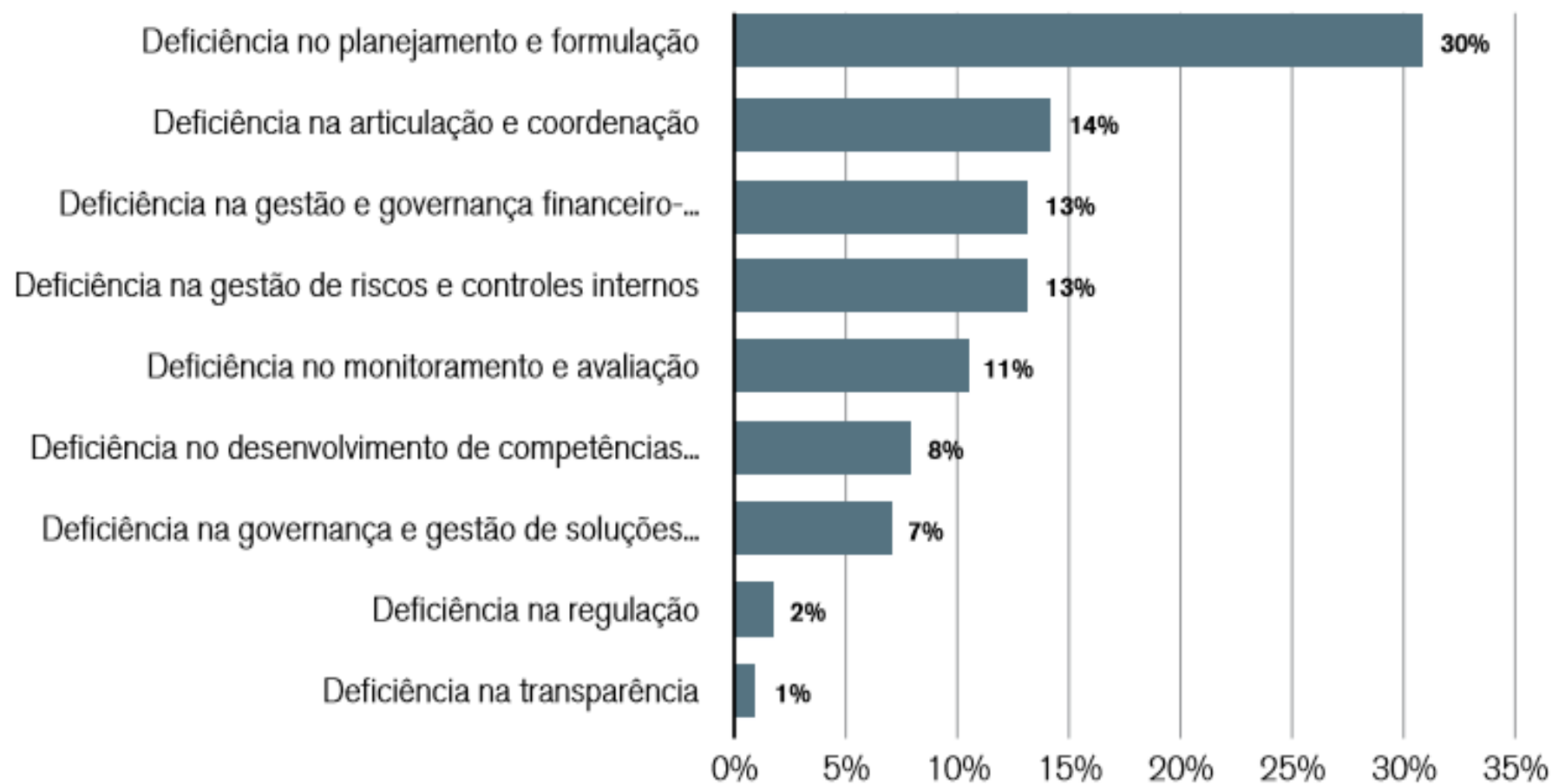
	ANTT	ANATEL	ANAC	ANTAQ	ANCINE	ANVISA	ANP	ANEEL	ANS	ANA	Inme- tro
Agência utiliza AIR	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Ano de início da elaboração de AIRs	2009	2013	2013	2015	2013	2012	2013	2011	2010	2015	2010
AIR é obrigatória	X	X	X			X		X	X		X

Diagnóstico

- Problemas de **primeira-geração** estão “encaminhados” (já solucionados ou com rota de solução conhecida)
- Problemas de **segunda-geração** (capacidade regulatória):
 - Implicam o enfrentamento de *trade-offs*:



Problemas Estruturais dos Achados de Auditoria do TCU (2017)

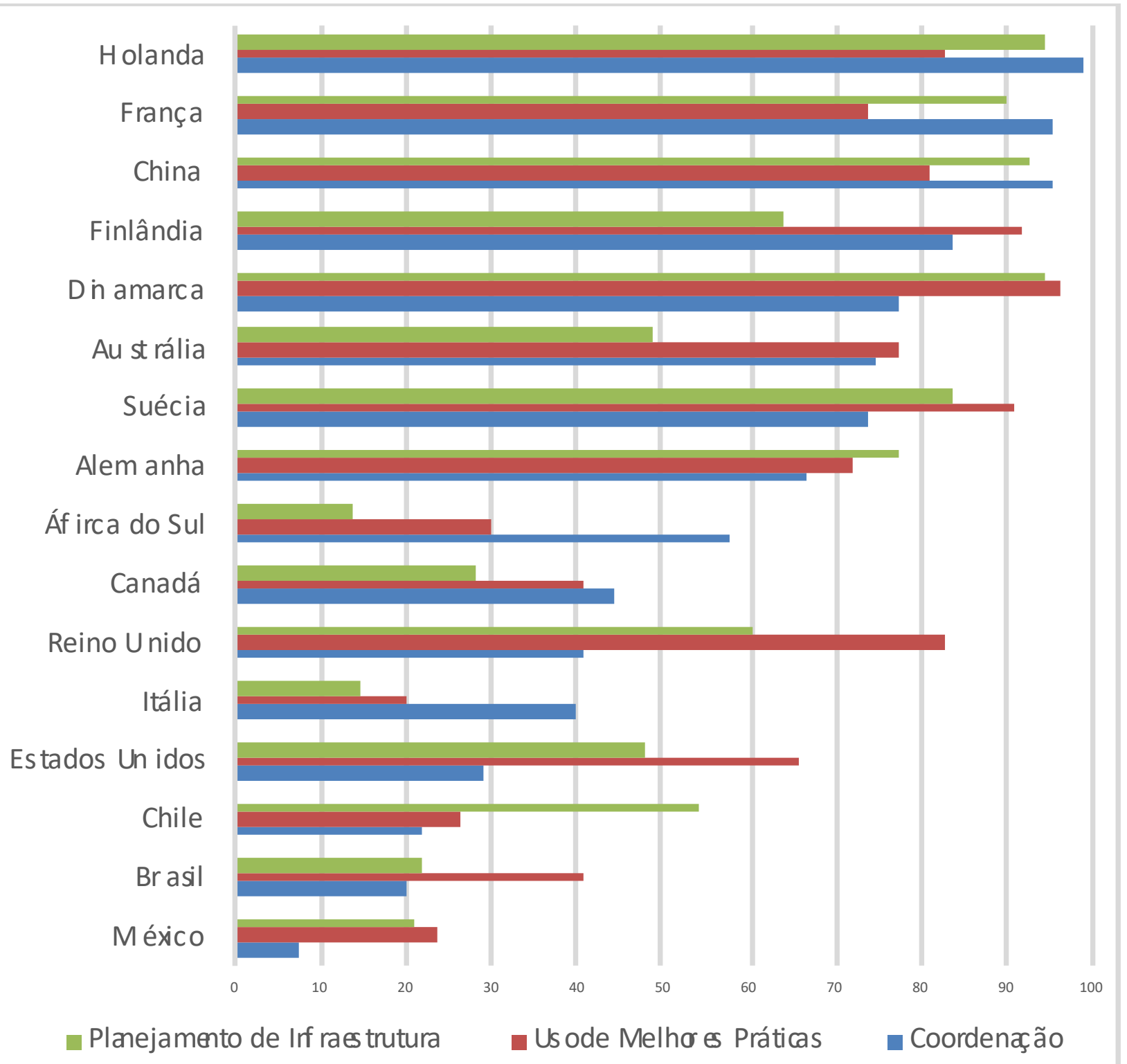


The Governance Report 2016

Infrastructure
Trade-offs
Productivity
Deliberation
Innovation
Indicators



Bertelsmann School of Governance



*Papel dinâmico e “político” da
regulação*



“Poucos estudantes de regulação negariam que, em suas áreas de competência, agências reguladoras são um importante participante no processo de *agenda-setting* [de políticas públicas]”

***Giandomenico Majone,
2006***

PLANEJAMENTO

estratégico

Plano Estratégico - 2015/2019

Estratégias

► 2.12.1 Participar da construção das políticas regulatórias para a aviação civil

Muitas das principais leis e políticas regulatórias que regem a aviação civil são elaboradas com pouca ou nenhuma participação da ANAC. Como detentora de grande conhecimento sobre o funcionamento do setor, é importante que a Agência assuma um papel cada vez mais proativo no processo de construção dessas políticas, tornando claro aos órgãos responsáveis seu posicionamento técnico, quando cabível.

Iniciativas

- 2.12.1.1 Elaborar modelo de participação ativa nas atividades legislativas e de criação de políticas públicas relacionadas ao setor de aviação civil

Resolução n.º 1, art. 3º do Conselho do PPI,
publicada em 13 de setembro de 2016:

“as ***escolhas regulatórias*** utilizadas nos novos empreendimentos ***a serem estruturados*** e as atribuições privativas do poder concedente ***deverão ser justificadas e fundamentadas*** em seus procedimentos administrativos.”

Conclusões

- É inadiável que se trate ***institucionalmente*** dos problemas de ‘segunda-geração’
- Problemas de ‘segunda-geração’ estão ligados a capacidades estatais e capacidade regulatória:
 - ***Coordenação*** como elemento crítico;
 - ***Elementos dinâmicos e sistêmicos*** tornam-se mais relevantes;
 - Agências reguladoras como ***‘knowledge brokers’***.

Obrigado!

bruno.cunha@ipea.gov.br