

COMISSÃO MISTA DE REAVALIAÇÃO DE INFORMAÇÕES - CMRI

DECISÃO Nº 00241/2015-CMRI, de 26 de agosto de 2015.

RECURSO NUP: 99929.000026/2015-48

RECORRENTE: Instituto Brasileiro de Planejamento e Tributação

ÓRGÃO/ENTIDADE REQUERIDA: **Telecomunicações Brasileiras-TELEBRAS**

1 RELATÓRIO

1.1 RESUMO DO PEDIDO ORIGINAL

Instituto solicita o acesso a todas as notas fiscais, sejam elas de entrada ou de saída, e que estejam em poder de cada umas das empresas do TELEBRAS – Telecomunicações Brasileiras S.A., e que tenham sido emitidas desde janeiro de 2012 até hoje.

1.2 RAZÕES DO ÓRGÃO/ENTIDADE REQUERIDA

Pedido: Alega que o acesso a todas as notas fiscais de entrada e de saída da Telebras, e de todas as suas empresas, nada mais é do que a obtenção do Livro-Diário da empresa, nos quais "são feitos lançamentos com detalhamento de data, valor e descrição, separados em débitos e créditos"³, conforme se depreende do artigo 1.184 do Código Civil, que excepciona a sua publicidade aos seus artigos 1190e 1191. No mesmo sentido, cita a Súmula nº 260 do STF. Finalmente, alega que "no caso da Telebras, a publicidade das notas fiscais de entrada e de saída podem, ainda, comprometer a segurança nacional, tendo em vista que a rede da Telebras trata-se de uma rede estratégica de governo, conforme se depreende do Decreto nº 8.135, de 2013, que dispõe sobre as comunicações de dados da administração pública federal, visando à preservação da segurança nacional e o sigilo das transmissões de dados e das comunicações, e que nestas constam os elementos de identificação da rede da Telebras, com a especificação dos equipamentos, bem como a localização dos mesmos."

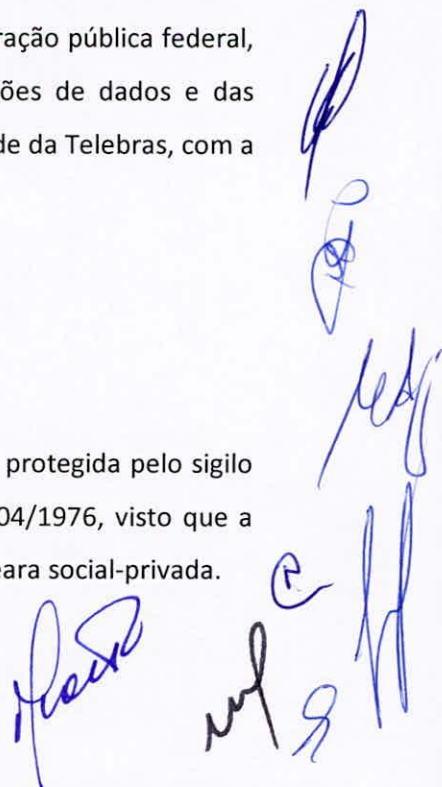
1ª Instância: Nega acesso, reiterando os fundamentos.

2ª Instância: Nega acesso, reiterando os fundamentos.

1.3 DECISÃO DA CGU

DESPROVIMENTO. A CGU considerou que a informação solicitada estaria protegida pelo sigilo comercial, nos termos do art. 6º, I do Decreto 7.724/2012 e da Lei 6.404/1976, visto que a compra de insumos e a contratação de serviços pela empresa ocorre na seara social-privada.

Decisão – Comissão Mista de Reavaliação de Informações



1.4 RAZÕES DO(A) RECORRENTE

Argumenta que a decisão da CGU reconheceu a aplicabilidade da Lei 12.527/2011 às informações relativas à empresa recorrida, reconhecendo, igualmente, que as sociedades de economia mista que exploram atividades econômicas estão sujeitas, no que couber, à Lei de Licitações e aos princípios de atuação da Administração Pública, dentre eles, o da publicidade. Ainda segundo a decisão da CGU, corroborada pela CMRI, “a divulgação referente aos dados constantes nas notas fiscais eletrônicas de entrada não fere a legislação nacional quanto ao sigilo fiscal”, além de acrescentar que “os documentos requeridos são, portanto, importantes instrumentos de controle social e de exercício da transparência na Administração Pública”.

Contudo, mesmo em face de tais fatos, a CGU teria embasado a sua decisão nos argumentos segundo os quais “(i) a concessão de acesso às informações solicitadas imporá um “ônus excessivo” à entidade recorrida em relação aos seus competidores no mercado privado, sendo que a empresa já possui obrigações de publicidade e transparência inerentes à Lei nº 6404/76, Lei das Sociedades Anônimas e (ii) que os documentos solicitados estão diretamente ligados à atuação da empresa no mercado concorrencial, com o predomínio de regras do direito privado”.

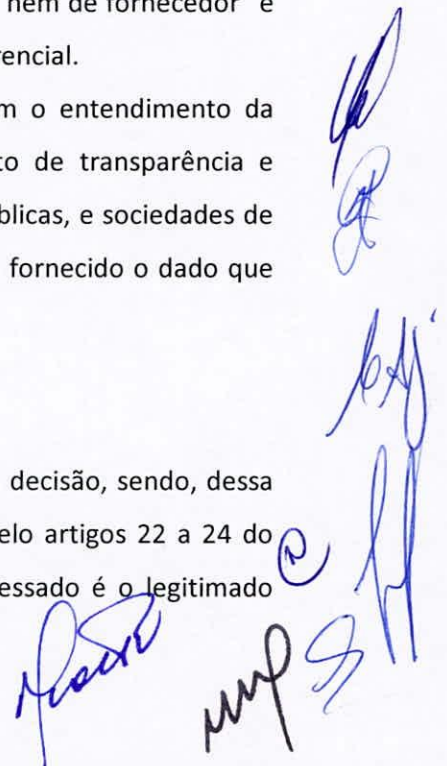
Em contra argumento a tais premissas, alega que, além de sujeitar-se à Lei 12.527/2011, a empresa como contribuinte do ICMS deve “fazer a guarda dos arquivos XML (nota fiscal eletrônica), motivo pelo qual facilmente poderá disponibilizar as informações nos moldes do pedido inicial.”

Alega, ainda, que os dados constantes na Nota Fiscal Eletrônica são os mesmos que deveriam ser disponibilizados segundo comando do art. 16 da Lei de Licitações, além de “outros relacionadas à base de cálculo do ICMS, IPI, frete (se for o caso) e valor efetivo desses impostos e que não levam a conclusão alguma sobre a saúde financeira nem de fornecedor” e nem da empresa, não afetando, assim, sua situação no mercado concorrencial.

Finalmente, afirma que “Esta alegação não está em consonância com o entendimento da CMRI, que já reconheceu que a nota fiscal eletrônica é instrumento de transparência e controle social, seja em relação às autarquias, fundações, empresas públicas, e sociedades de economia mista”, e que numerosas outras empresas públicas já teriam fornecido o dado que lhe é agora negado.

2 ANÁLISE DE ADMISSIBILIDADE DO RECURSO

O recurso foi interposto dentro do prazo legal de 10 dias da ciência da decisão, sendo, dessa forma, tempestivo. O recorrente utilizou-se dos recursos conferidos pelo artigos 22 a 24 do Decreto nº 7.724/2012, não havendo supressão de instância. O interessado é o legitimado
Decisão – Comissão Mista de Reavaliação de Informações



para recorrer nos termos do inciso III do art. 63 da Lei Nº 9.784/1999. Pelo conhecimento do recurso

3 ANÁLISE DO MÉRITO

No mérito, a Comissão Mista analisou as razões do recorrente e da decisão recorrida (CGU) e, em que pese a manifestação do recorrente em sentido contrário, deliberou pela manutenção da decisão da Controladoria. A empresa em questão é sociedade de economia mista que exerce atividade econômica em regime de concorrência. Portanto, o pedido enquadra-se no sigilo previsto no art. 22 da Lei 12.527/2011 c/c art. 5º, §1º do Decreto 7.724/2012, bem como no disposto no art. 155, §1º da Lei 6.404/1976 (Lei das Sociedades Anônimas).

4 DECISÃO

A Comissão Mista de Reavaliação de Informações decidiu, por unanimidade dos presentes, conhecer do recurso, e no mérito não lhe dar provimento, com fundamento no art. 22 da Lei 12.527/2011, c/c art. 5º, §1º do Decreto 7.724/2012 e art. 155 da Lei 6.404/1976.


5 PROVIDÊNCIAS

À Secretaria da CMRI para cientificação do recorrente, Telecomunicações Brasileiras-TELEBRAS e Controladoria-Geral da União - CGU, da presente decisão.


MEMBROS

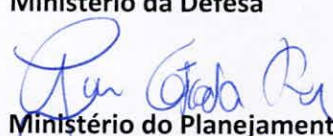

Casa Civil da Presidência da República
Presidente


Ministério da Justiça


Ministério das Relações Exteriores

Ministério da Defesa


Ministério da Fazenda


Ministério do Planejamento,
Orçamento e Gestão


Secretaria de Direitos Humanos
da Presidência da República


Gabinete de Segurança Institucional
da Presidência da República

Advocacia-Geral da União


Controladoria-Geral da União

Decisão – Comissão Mista de Reavaliação de Informações